

鄂尔多斯市人民政府公报

ᠣᠷᠳᠣᠰ ᠬᠣᠲᠠ ᠤᠨ ᠠᠷᠠᠳ ᠤᠨ ᠵᠠᠰᠠᠭ ᠤᠨ ᠲᠡᠮᠳᠡᠭᠯᠡᠯ

2024

第3期（总第256期）

鄂尔多斯市人民政府公报

月刊

鄂尔多斯市人民政府办公室　2024年第3期(总第256期)　2024年4月18日

目　录

【政府文件】

鄂尔多斯市人民政府关于印发创建国家义务教育优质均衡发展示范市三年攻坚方案(2024—2026)的通知 …… (1)

鄂尔多斯市人民政府关于印发支持鄂尔多斯实验室建设发展若干政策措施(试行)的通知 …… (6)

鄂尔多斯市人民政府关于森林草原禁火的命令 …… (8)

鄂尔多斯市人民政府关于修订进一步规范自然资源管理秩序意见的通知 …… (9)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发耕地保护田长制实施方案的通知 …… (11)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发生产安全事故应急预案的通知 …… (14)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发促进产业基金高质量发展五年行动方案(2024—2028年)的通知 …… (29)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发改革完善市本级财政科研经费管理实施办法的通知 …… (36)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发突发公共事件医疗卫生救援应急预案(2023年修订)的通知 …… (40)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发鄂尔多斯市打造一流营商环境助力“六个工程”2024年提升行动方案的通知 …… (46)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发鄂尔多斯市基层医疗卫生服务能力提升行动
实施方案的通知 …… (69)

【人事任命】

鄂尔多斯市人民政府关于兰天等职务任免的通知 …… (73)

【大事记】

鄂尔多斯市人民政府大事记(2024年3月) …… (74)

鄂尔多斯市人民政府公报
编 辑 委 员 会

主　任:贾玉宝
副主任:张爱萍
委　员:黄伯韡　张　涛　王力平　李忠林　高　峰　袁　飞　李　平
　　王海峰　张富春　杨飞跃　张海峰　杨　欣　王　俊　柳天才
主　编:撖永强

主办:鄂尔多斯市人民政府办公室　　**地址**:鄂尔多斯市康巴什区党政大楼B座414室
邮编:017000　**电话**:(0477)8589990　**印数**:2440份
发至:全市嘎查村、社区以上单位　　**印刷**:鄂尔多斯报社印刷厂

鄂尔多斯市人民政府关于印发创建国家义务教育优质均衡发展示范市三年攻坚方案（2024—2026）的通知

鄂府发〔2024〕18号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

《鄂尔多斯市创建国家义务教育优质均衡发展示范市三年攻坚方案（2024—2026）》已经市人民政府2023年第28次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府

2024年3月4日

鄂尔多斯市创建国家义务教育优质均衡发展示范市三年攻坚方案（2024—2026）

为深入贯彻落实党的二十大精神，加快推进全市基本公共教育服务均等化，全面创建国家义务教育优质均衡发展示范市，根据《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见〉的通知》（中办发〔2023〕24号）、《教育部关于印发〈县域义务教育优质均衡发展督导评估办法〉的通知》（教督〔2017〕6号）、《内蒙古自治区县域义务教育优质均衡发展督导评估工作规划方案》（内政办函〔2022〕2号）精神，结合实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，坚定不移落实教育优先发展战略，按照教育部“全面发展理念更鲜明、标准化建设程度更高、教师队伍更强、人民群众更满意”要求，将义务教育优质均衡发展纳入全市经济社会发展整体规划，纳入建设高质量教育体系系统设计，聚焦人民群众所急所需所盼，着力破解制约义务教育优质均衡发展的突出问题和体制机制问题，持续扩大优质教育资源覆盖面，加快缩小区域、城乡、校际、群体差距，全市域整体推进义务教育优质均衡发展，努力办好每一所学校、教好每一名学生，促进学生德智体美劳全面发展，不断提升人民群众的教育获得感和满意度。

（二）基本原则。坚持优先保障，在经济社会发展规划、财政资金投入、公共资源配置等方面优先保障创建需求。坚持政府主责，不断加大财政投入力度。坚持补齐短板，持续改善办学条件，更加注重内涵发展，推进基本公共教育服务覆盖全民、优质均衡。坚持改革创新，持续深化综合改革，破解体制机制障碍，优化资源配置方式，强化教师基础作用，推进教育服务标准化、专业化、法治化建设。

（三）总体目标。对照国家义务教育优质均衡发展督导评估认定标准，按照“校校达标、项项达标”要求，2024年康巴什区、鄂托克前旗、伊金霍洛旗创建达标，2025年杭锦旗创建达标，2026年准格尔旗、达拉特旗、鄂托克旗、乌审旗、东胜区创建达标。到2026年义务教育学校经费投入、办学条件、师资队伍、教育质量、治理体系达到国家西部教育强市标准，市域整体通过国家评估认定，率先建成国家义务教育优质均衡发展示范市。

二、重点任务

创建国家义务教育优质均衡发展示范市，要对标对表国家评估标准和教育发达地区办学水平，以指标达成为底线要求，以提高教育质量为目标要求，正确处理好指标与目标关系，着力提升学校内涵发展水平，建设高品质学校，为每一位孩子提供适合的教育，解决老百姓家门口“上好学”的需求。

（一）积极推进义务教育学校标准化及现代化建设，着力改善办学条件。

1.优化义务教育学校布局。经预测近三年全市义务教育阶段新增学位需求在0.8万个左右，连同解决大校额、大班额、学校基础设施不足、功能不全等问题，全市至少新增学位供给4.7万个。要全面落实《鄂尔多斯市中小学幼儿园规划建设条例》，科学制定城乡学校布局规划，建立适应新型城镇化发展和学龄人口变化趋势的中小学幼儿园学位供给调整机制，按实际服务人口规模优化学校布局、配置教育资源。健全教育建设用地优先保障机制，严格落实新建住宅小区配建学校规定，抓实抓好规划、建设、验收、移交等重点环节，推动实现配套学校与居住区同步规划、同步供地、同步达到建设条件、同步建设施工、同步竣工验收、同步交付使用“六同步”。加大城镇闲置教育资源整合盘活力度，加快城镇学校扩容增位，切实解决城镇挤、乡村弱问题。

2.大力改善学校办学条件。实施义务教育学校标准化建设工程、义务教育薄弱环节改善与能力提升工程等项目，坚持“建一所优一所”的目标，探索“一长多校”办学模式，提前一年配备校长参与新校规划建设，指导新建学校“一校一案”制定特色办学方案，在规划建设过程中设计探究实验、社团活动等个性化发展空间，为学生全面发展提供广阔平台。2024—2026年全市规划新建、改扩建中小学50所，其中东胜区7所、康巴什区5所、伊金霍洛旗1所、准格尔旗11所、达拉特旗8所、杭锦旗5所、乌审旗4所、鄂托克旗4所、鄂托克前旗5所。市、旗区财政设立专项资金，重点用于推动义务教育学校校舍建设、安全防范建设、教学仪器装备、数字化基础环境、学校班额、教师配备等办学条件达到国家规定标准，切实改善学校教学生活和安全保障条件。

3.推进优质学校挖潜扩容。对有基础条件、办学水平群众认可度较高的学校，“一校一案”通过“对内挖潜”“资源共享”“对外租借”等方式挖潜扩容，也可利用幼儿园生源减少、园舍腾退等方式加大校舍改扩建力度，切实破解“运动场馆、教辅用房不足”难题。要适当扩大教室学习活动空间和体育运动场地，提升教育资源配置水平。结合实际为非寄宿制学校提供学生午餐和午休服务。

（二）健全优质教育资源扩充机制，着力缩小区域、城乡、校际、群体差距。

1.实施农村牧区小规模学校质量提升工程。统筹配置城乡教师资源，教师轮岗交流要重点向农村牧区学校倾斜。深化城乡“一对一”智慧共享校建设，利用“网际交互教室”常态化开展同步教学教研活动，全面推行“五个统一和七个同步”工作机制，实现“统一编班、统一挂牌、统一课时、统一课表、统一教研”，实行“赛课示范课同步、课堂教学同步、教研学习同步、重要会议同步、课后服务同步、实践研学同步、教学改革与师资培养同步”，促进农村牧区学校共享城镇优质教育资源，共建“小而美”“小而优”高品质学校，从根本上推动城乡优质教育一体化发展，确保到2026年所有农村牧区学校优质均衡发展水平全部达到国家标准。

2.提升西部四旗教育教学质量。充分发挥城市核心区示范引领作用，选派城市核心区优秀副校长到西部四旗担任校长，跨区域打造融合型、共建型和协作型义务教育共同体，在技术支撑、资源共享、校长和学科带头人遴选、教师交流、教师培训、学生互动、文化共生、政策保障8个方面形成务实管用长效机制。推动西部四旗与陕西师范大学等部属师范院校、内蒙古师范大学等建立免费师范生联合定制培养机制，全面提升教师队伍素

质。实施薄弱旗区教师专项培养计划，确保三年内西部四旗教师教育教学水平达到城镇教师平均水平，整体提升西部四旗教育教学质量，确保按时完成义务教育优质均衡创建任务。

3.持续深化集团化办学模式改革。借鉴发达地区集团化办学模式，增强优质学校带动引领作用，优先将新建学校和薄弱学校纳入集团化办学。推行“一校两区”“强校托管”“借助外力”等集团化办学运行机制，整体输入优质校办学理念、教学管理、育人模式，加快实现集团内校际优质均衡，到2026年全市集团化办学覆盖率达到80%以上。

4.保障群体公平发展。全面落实义务教育免试就近入学和公办民办学校同步招生政策，确保随迁子女随到随入。健全“阳光入学”“阳光分班”学位分配机制，确保不同群体适龄儿童平等接受义务教育。深入实施《“十四五”特殊教育发展提升行动实施方案》（国办发〔2021〕60号），巩固完善特殊教育经费投入机制，“一人一案”适宜安置残疾儿童，确保残疾儿童义务教育入学率达到97%以上。健全“党政统筹、部门联动、乡镇负责、学校为主、家庭尽责、社会参与、儿童为本”的“七位一体”留守儿童、困境儿童关爱体系，按照“一个都不能少”的原则排查建立本地随迁子女、留守儿童、监管缺失学生等困境儿童家庭情况台账，及时有效履行教育保障和关爱保护职责，满足其基本学习和生活需求。强化人文关怀和心理疏导，开足开好心理健康教育课程，加强心理危机干预，着力塑造学生健康向上心理品质。完善覆盖全学段学生资助体系，提升学生资助精准化水平，切实做到应助尽助。

（三）强化学校内涵建设，全面提高教育教学质量。

1.落实立德树人根本任务，构建一体化思政工作新格局。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，将铸牢中华民族共同体意识教育融入教育教学各环节、全过程。积极探索“大思政课”建设有效路径，系统规划思政课课程目标和课程体系，充分挖掘、有效整合语文、历史等学科蕴含的德育资源，切实发挥各学科既育人又育德的积极作用。深化“开门抓思政”，构建大中小幼纵向衔接、课内课外网上网下横向贯通、学校家庭社会协同联动的全员、全程、全方位“三全育人”共同体。打造具有鄂尔多斯特色的“行走的思政课”品牌，与职业启蒙和生涯规划有机结合，有效发挥思政课沟通心灵、启智润心、激扬斗志、多元出彩的重要育人作用。“一校一案”落实《中小学德育工作指南》（教基〔2017〕8号），健全中小学“六育人”工作体系，做到有方案、有计划、有组织、有实施、有评价、有效果。

2.坚持五育并举，促进学生全面而有个性发展。严格落实教育部义务教育课程方案和课程标准（2022年版），实施包括德育在内的课程整体重构，推动学科教育从“五育并举”走向“五育融合”，加强劳动教育、科技教育与综合实践等学科教育教学，夯实学生科学文化基础知识和基本技能，培育学生终身发展、适应时代要求的认知、合作、创新等核心素养和关键能力。要落实“健康第一”教育理念，在全市各中小学推行“零点体育”，让孩子们从课堂走向操场，确保每天校内锻炼一小时。实施“鄂尔多斯好课堂”建设工程，推行“鄂尔多斯精准教研”行动，打造精准分析、精准定位、精准教学、精准补差、精准服务、精准评价“六精”课堂案例，构建科学高效的课堂教学模式。健全作业管理制度，增强课后服务能力，努力实现“减负”与“提质”相统一。充分发挥博物馆、文化馆、科普教育基地、青少年实践教育基地等校外活动场所作用，在主城区和旗府所在地推行“校校特色建设、区域共享共用”建设模式，实现资源优化配置、利用节俭高效。构建和打造适合学生特点的文化体育、科普活动体系与品牌。

3.抓实全面推行使用国家统编教材和国家通用语言文字教育教学工作。从2025年起，在原民族语言授课学校全科推行使用国家统编教材，全面加强国家通用语言文字教育教学工作。要紧紧围绕政策宣传、师资保障、教学质量提升三项重点任务，逐项查漏补缺、逐项完善工作机制、逐项攻坚突破，确保教师教得了、教得好，学生学得会、跟得上。深化“一对一”结对共建，推进教师挂职和跟岗培训双向发力，常态化开展驻校教学教研、教学管理等交流研讨，深化教学改革和教研指导，全面提高校长办学治校能力和教师教育教学水平。加大国家通用语言文字推广力度，实施国家通用语言文字能力普及提升工程，确保各民族青少年

掌握和使用好国家通用语言文字。到2025年，全面完成各级各类学校国家通用语言文字规范化达标建设。

三、改革举措

（一）深化教育综合改革，推进治理体系和治理能力现代化。

1.深化考试招生制度改革。贯彻落实鄂尔多斯市高中阶段学校考试招生制度改革实施方案，逐年提高自治区示范性普通高中的招生指标分配到市域内初中学校的比例，到2025年提高到80%。实施初中学生综合素质评价，加强对学生社会责任感、创新精神和实践能力等方面的评价，加大高中阶段招生运用学生综合素质评价力度，到2025年形成基于“初中学业水平考试成绩+学生综合素质评价结果”的高中阶段学校考试招生录取模式。

2.强化专业权威的教育督导工作。全面构建职能独立、队伍专业、结果权威、问责有力的教育督导体制机制，强化督政、督学、评估监测工作效能，建成一支业务精湛、专业高效、公正权威、结构优化的督学队伍。科学制定政府履行教育职责情况和区域教育质量督导标准，试行委托第三方专业机构和社会组织开展教育督导工作制度，定期公开发布教育督导报告。健全义务教育质量监测制度和评价体系，每年开展覆盖全市的国家义务教育质量监测，引导学校按照教育规律和人才成长规律实施教育。全面落实《义务教育质量评价指南》（教基〔2021〕3号），引导社会按照科学的教育观念评价教育和学校。聘请国内外专家学者、智库和行业组织等组建教育教学专家指导委员会，市级统筹、全域共用，充分发挥其在规划制定、政策决策、办学定位、教情调研、学情分析等方面的咨政作用。

3.完善现代学校制度建设。大力推进精细化管理，严格按照流程制定完善学校章程，做到内容全面、体例规范，切实发挥章程在学校治理中的关键作用。建设体现学校现代办学理念和地区特色的学校文化，强化学校文化的思想性、育人性、引领性，增强科学性、逻辑性、可操作性，培育底蕴深厚、大爱无疆、求实创新、文明和谐的育人环境。完善依法治校考核评价标准和体系，全面筑牢学校安全稳定屏障，完善学生意外伤害法律援助制度，构建预防和惩治“校园欺凌”有效机制，全面提升未成年人保护水平。建立健全学校师生申诉制度及其他教育救济制度，保障师生合法权益，打造依法办学的教育法治生态。

（二）推进教育数字化转型，赋能义务教育优质均衡发展。以创建国家智慧教育示范市为目标，持续推进教育部“基于教学改革、融合信息技术的新型教与学模式”实验区及自治区“互联网+教育”实验区建设，促进教学理念、教育体系、教育方法、教育治理机制等根本性变革。

1.推动数据驱动的教学模式变革。开展基于大数据的因材施教新模式，加快形成平等互动、教学相长、满足差异化需求的教育教学方式、学习交流情境和信息感知环境。利用智慧纸笔系统、智慧测试分析系统、智慧作业系统、VR模拟科学实验等智能交互设备进行教与学精准诊断、评价、分析，推动“一人一案”个性化教学常态化，促进课堂学习与课外学习、真实环境与虚拟环境、线下学习与线上学习有机结合。建设基于大数据、人工智能等新技术的学习信息管理系统，提升学情教情反馈的精准化、动态化、数据化程度，实现作业、测评、课程的智能化适配，构建具有鄂尔多斯特色的教育质量监控、反馈、改进、提升信息化评价模块和模式。

2.建设支撑学生自主学习的智慧校园。支持学校在基础设施设计、建筑空间规划、绿色节能等方面创新。开发立体综合教学场所，强化图书馆、校史馆、博物馆等场馆的教育功能，推动学习区、活动区、休息区等空间资源基于智能技术的适时转化与重组。建设数字化创新实验室、人工智能实验室等，创设立体动态、无缝对接的可感知化、互联化、智能化和泛在化智慧学习空间。打造学校全面感知物联网基础设施，建立智能、快速、全面的数据分析与反馈系统，推动学校运行实现远程管理、状态监控、动态跟踪，不断提升学校科学化、精细化、智能化治理水平。完善网络安全工作机制，推动网络安全保障。到2026年，在全市范围内建成30所智慧校园示范校，加快建设平安、绿色、生态、智能校园。

3.提升教师适应未来学习形态的能力。围绕提升智慧技术应用能力和素质，推动“国家中小学智慧教育平台”常态化应用覆盖全体师生和全部

学科，形成教师持续学习及自我发展长效机制。将智慧化应用能力纳入教师职称评聘、绩效评价和职业发展规划，让教师成为设计与打造智能化学习环境的重要参与者、推动者和实践者。推动教师开展精准化教学和学情动态化分析与评价，开展个性化教学辅导，让教师真正成为学生学习的启蒙者、学习方案的提供者和学习成长的陪伴者。强化人工智能等新技术与教师的协同配合，搭建教师教育研究云端平台等开放载体，支持教师成为优质教育资源的创造者和分享者。探索教育信息化辅助教学新模式，推广教学智能化助手，全面提升课堂教学质效和育人成效。

（三）加强教师队伍建设，强化师资均衡配置。在教师招聘引进、培养培训、待遇保障、管理体系等方面综合施策，从源头上均衡配置师资，全力打造高素质专业化创新型教师队伍。

1.全方位提升教师队伍素养。在严格实行学校全员定编定岗定人的基础上，实施教师1年储备期制度，重点用于招聘引进师范类应届优秀毕业生、高水平院校非师范类本科以上优秀毕业生、优秀成熟教师，优先解决音乐、体育、美术、劳动教育、科学、心理健康、道德与法治等学科专任教师结构性短缺问题。积极探索建立新招聘教师在办学水平较高的学校见习培养制度。严格落实师德师风第一标准，提高教师队伍思想政治素质。支持教师提升学历水平，到2026年将小学教师本科及以上学历提高到95%，初中教师研究生学历提高到20%。实施“三名”培育工程和“卓越领航”工程，对骨干教师、名师、名校长由市级统筹培训，每6年完成1轮到发达地区跟岗至少一学期专项培训，累计培养青年骨干教师2000名、优秀班主任500名、后备干部1000名。

2.强化教师待遇保障。深入落实《鄂尔多斯市关于进一步加强中小学教师队伍建设的若干政策措施》（鄂党教工发〔2023〕6号），出台《鄂尔多斯市中小学绩效工资实施方案》（鄂教体发〔2020〕1号），健全和完善绩效工资激励机制。进一步提高教师社会地位，加强教师人文关怀，落实教师疗养休养制度，完善教师荣誉、岗位晋升、住房保障、困难救助等关心关爱机制，为教师提供全方位支持、服务和保障，推动形成尊师重教良好氛围。实施银龄讲学计划，鼓励支持乐于奉献、身体健康的退休优秀校长教师到农村牧区和城镇薄弱学校支教讲学。

3.推动教师管理体制改革。科学核定教师编制，按照生师比与班师比相结合的方式核定教职工基本编制数，采取市域调剂、旗区为主的办法，根据实际需要适时调整教师编制，统筹盘活用好中小学校教职工编制资源，确保旗区中小学教职工编制全面达到国家基本标准。按教师总量的1%建立教师编制“周转池”。全面推行教师“县管校聘”管理改革，完善交流轮岗保障与激励机制，每年交流轮岗教师的比例不低于符合交流条件教师总数的10%，其中骨干教师不低于交流轮岗教师总数的20%，加快实现旗区内校际间师资均衡配置。

四、保障措施

（一）强化政府主体责任。各旗区要在全面总结义务教育基本均衡工作基础上，把义务教育优质均衡发展摆上重要议事日程。按照“决心一次下足、措施一次到位、问题一次解决”的思路，建立党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责、市旗（区）镇校四级联动、社会广泛参与的工作机制，加快推进创建工作。组织义务教育学校全面开展底数摸排和自查自评，坚持问题导向，紧扣创建标准，找准制约义务教育优质均衡发展的瓶颈，“一旗一案”“一校一策”分年度制定实施优质均衡规划，形成任务清单、项目清单、期限清单相统一的攻坚工作机制，确保如期完成创建任务。

（二）强化部门联动。要建立教育、编办、发改、财政、人社、住建等部门联动的工作机制，及时研究解决优质均衡发展中的重大问题，保持重视程度不减、经费投入不减、工作力度不减。教育部门要加强沟通协调，牵头制定优质均衡规划方案，指导学校对照国家标准、年度规划逐项攻坚，会同有关部门推动落实好各项任务。机构编制部门负责中小学教职工编制管理，按照中小学教职工编制标准测算、保障中小学教职工编制。发改部门会同教育部门进一步优化中小学校布局结构，负责教育基础设施建设项目及教育发展有关建设项目的立项、审批，协调争取项目建设中央及自治区预算内补助投资，改善学校办学条件。财政部门要建立健全以财政拨款为主的多渠道筹措教育经费机制，增加教育投入，确保财政一般公共预算教

育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出只增不减。人社部门指导旗区完善教育岗位设置和聘用工作，拓宽教师引进渠道，加大高层次教育专业人才的引进与培养力度。依法落实教师工资待遇，确保教师平均工资不低于当地公务员平均工资水平。住建部门对工程项目依法实施建筑工程质量安全监管，依法落实消防设计审查验收责任。

（三）强化结果运用。将巩固提高义务教育基本均衡和推进优质均衡创建工作情况，纳入对旗区政府履行教育职责评价内容，同时开发具备定时预警等功能的专项督办系统，加强创建工作的过程性督导检查和监测，确保所有通过义务教育基本均衡国家评估认定的旗区各项办学指标不下滑、不反弹，优质均衡创建可持续、快达标。

（四）强化宣传引导。加强政策解读，动员师生、家长等社会各方力量，积极宣传义务教育优质均衡发展重大意义和重要作用，切实增强广大群众对教育改革发展成果的认识与了解。大力宣传义务教育均衡发展方面的优秀成果、先进事迹和先进经验，营造全社会关心支持教育优质均衡发展的良好氛围，确保社会认可度达到85%以上。

鄂尔多斯市人民政府关于印发支持鄂尔多斯实验室建设发展若干政策措施（试行）的通知

鄂府发〔2024〕19号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

《鄂尔多斯市支持鄂尔多斯实验室建设发展若干政策措施（试行）》已经市人民政府2024年第5次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

鄂尔多斯市人民政府

2024年3月4日

鄂尔多斯市支持鄂尔多斯实验室建设发展若干政策措施（试行）

鄂尔多斯实验室是我市建设的以现代煤化工为主攻方向的新型研发机构，是自治区人民政府批准建设的首批内蒙古实验室。为高标准、高质量、高效率推动鄂尔多斯实验室（下称实验室）建设，根据《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发〈内蒙古实验室建设工作指引（试行）〉的通知》（内政办发〔2023〕27号）、《内蒙古自治区人民政府关于同意鄂尔多斯实验室建设内蒙古实验室的批复》（内政字〔2023〕113号），制定以下政策措施。

一、支持人才自主引进选聘。持续引进高端创新人才及团队。允许实验室按照市场化方式，自主选聘10名以上具有行业影响力的领军人才，不断扩大高层次人才团队规模，建立开放、流动、竞争、协同的用人机制与聘期约定机制。（责任单位：市科学技术局）

二、赋予薪酬管理权。实验室按照新型研发机构运行模式，采取年薪制、协议工资、项目工资等薪酬方式，自主合理制定人才薪酬方案，对引进

高层次特殊人才采取“一事一议”方式给予支持。（责任单位：市人力资源和社会保障局）

三、加大科技成果转化激励力度。加强对实验室科研成果的持续支持，深化对技术成果的开发应用，最终形成具有重要影响力的科研成果。推行与绩效挂钩的成果转化激励制度，在对实验室取得的科技成果进行专项评价和技术评定的基础上，实验室与科技成果完成人或者团队可以按约定和贡献确定权属及收益分配方案，可赋予科研人员职务科技成果所有权或10年以上长期使用权。鼓励全市各级人民政府引导基金支持实验室科技成果转移转化。支持实验室与科研机构、中试基地及相关企业等开展合作，促进科技成果就地孵化转化。积极探索通过设立孵化公司和基金等方式，吸引社会资本，横向课题资金可用于技术成果的转移转化和产业化。（责任单位：市科学技术局、市财政局、市国有资产监督管理委员会）

四、给予稳定经费支持。实验室经费由自治区和市两级人民政府共同保障。建设期前五年（2023—2027），根据实验室推进情况，每年给予不低于5亿元专项经费支持。专项经费预算由实验室自主执行，采用“预算+负面清单”的经费管理模式，自主确定经费使用方向，用于项目研发、人才招引、成果转化、平台建设、企业孵化、基本运行等方面。（责任单位：市财政局、市科学技术局）

五、保障基础条件。根据实际需要，对实验室科研办公用房、大型科研装置购置、大型科研平台建设等方面，采取“一事一议”统筹给予支持。鼓励园区、企业向实验室全方位开放应用场景，支持实验室成果转化和技术应用推广。支持实验室在鄂尔多斯高新技术产业开发区、准格尔旗、乌审旗等地建设中试基地，为科技成果熟化转化提供基础条件保障。（责任单位：市科学技术局、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市能源局、市应急管理局、鄂尔多斯高新技术产业开发区，准格尔旗人民政府、乌审旗人民政府）

六、加强科研支持。支持实验室申报各类国家和自治区创新平台、科研项目和人才团队。市科学技术局可向实验室定向征集重大科技项目需求，符合条件的可通过择优委托方式支持其牵头承担市级各类科技计划项目；对承接国家重大科研项目的，按规定给予相应补助。支持各类创新平台载体向实验室开放共享科研仪器设备、数据资料等科技资源。（责任单位：市科学技术局、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市财政局、市人力资源和社会保障局）

七、支持自主设置创新岗位。支持市内外高校、科研院所、科技型企业的专业技术人员通过“双聘制”到实验室兼职，人事关系可留在原单位，实验室可自主评定内部职称并建立相应的薪酬体系。（责任单位：市科学技术局、市人力资源和社会保障局、市教育体育局）

八、支持协同创新。采用动态团队入驻模式，积极吸引国内外优秀科研团队加盟实验室开展科研工作。支持实验室公开发布科研指南方向，面向全国知名高校科研院所公开征集科研建议书，经公开评审确定入围项目。入围科研团队同前期入驻建设的团队享受同等科研条件待遇，按相同的绩效考核机制、成果转化机制及退出机制运行。（责任单位：市科学技术局）

九、建立容错免责机制。对于科技探索性强、创新风险性高的业务活动，以及具有较好科研基础的技术迭代与放大项目，实验室及科研人员在已经履行勤勉尽责义务、符合内控制度前提下，因不可预见原因等导致不能达到预期目标的，应予以免责。（责任单位：市科学技术局）

十、完善工作落实机制。成立实验室建设工作小组，统筹实验室建设发展，强化市、旗区、园区协同联动，对实验室在基础条件建设、用地（场地）保障、财政资金、人才引进与培养、配套设施、项目审批、人才子女入学、职称评定等方面予以支持和保障。（责任单位：市直各有关部门）

本政策措施自印发之日起试行，试行期两年。

本政策措施由市人民政府负责解释。

鄂尔多斯市人民政府关于森林草原禁火的命令

鄂府发〔2024〕20号

当前，我市已进入森林草原高火险期。为进一步加强全市森林草原防灭火工作，有效预防和控制森林草原火灾发生，切实保护好人民群众生命财产安全和生态建设成果，根据《内蒙古自治区森林草原防火条例》（内蒙古自治区第十二届人民代表大会常务委员会公告第25号）有关规定，结合我市实际，发布森林草原禁火令。

一、明确森林草原防火期和禁火期：全市防火期为当年9月15日至翌年6月15日。全市禁火期为3月15日至6月15日。

二、明确森林草原禁火区：国有、集体、个体林（草牧）场，风景名胜旅游区，林业重点工程区，草原生态保护工程区，地方生态工程区，人工针叶林区，城郊绿化区，森林公园，自然保护区，公路两侧绿化带，生态集中恢复区，煤矿灭火工程项目区周边，运煤线路和输配电设施周边及沿线，林农、林牧结合地及各旗区划定的管制区。

三、严禁在森林草原禁火区内上坟烧纸、吸烟、燃放烟花爆竹、烤火、焚烧牧草、野炊等；严禁在林草边缘、林（草）农结合部烧荒、烧茬、焚烧垃圾等；严禁将带火星的剩余燃烧物倾倒在户外。确需野外施工用火或进行爆破等活动，须经当地防灭火指挥部批准。严禁在四级以上风力的天气条件下进行任何野外用火行为。

四、森林草原禁火区实行设卡管理，在重点林区、森林草原类自然保护地以及旅游景区出入口设立临时检查站点和防火警示牌，禁止火源火种、易燃易爆物品等进入森林草原禁火区，进出车辆和人员实行“防火码”实名登记，依法接受防火安全检查，遵守防灭火相关规定。

五、森林草原禁火区内各类生产作业点、旅游景区（景点）及公路、管线、电力、石油、天然气、煤炭、农牧等企事业单位必须排查并消除森林草原火灾隐患，配足扑火机具，安排经过培训的扑火队员。凡不符合《森林防火条例》（中华人民共和国国务院令第541号）、《草原防火条例》（中华人民共和国国务院令第542号）和《内蒙古自治区森林草原防火条例》（内蒙古自治区第十二届人民代表大会常务委员会公告第25号）有关规定的，一律整改。各旗区人民政府应组织生态环境、能源、应急管理、林业草原、公安、自然资源、交通运输、电力等部门，彻底清除公路两侧、输配电设施和线路周边及沿线积累的煤渣、杂草等可燃物，生态环境、农牧等部门要加大烧茬、烧秸秆、点烧田（埂）、烧灰积肥等行为的查处力度。

六、交通运输、公安交管、综合执法、公路收费站、邮政、物流、快递、煤炭等经营管理单位对过往或管理的车辆人员要加强防火宣传教育和管控措施，严禁丢弃烟蒂、火煤等火种，严禁因超载、包裹不严而将煤渣落于矿区之外区域。驾驶员、随车管理员为防灭火责任人。民政部门要大力倡导敬献鲜花、植树等绿色祭祀，做好公墓、零散坟茔祭祀用火管理。

七、各类扑火队伍时刻保持战备状态，一旦发现火情，集中兵力科学扑救，做到“打早、打小、打了”，坚决杜绝人员伤亡事故的发生。

八、因不履行防灭火责任、拒绝接受防火检查、不消除火灾隐患、未批准擅自进入森林草原禁火区用火，过失或故意引发森林草原火灾等，根据《森林防火条例》（中华人民共和国国务院令第541号）、《草原防火条例》（中华人民共和国国务院令第542号）等有关规定，视情节轻重，对单位处以2000元至10万元的罚款，对个人处以200元至5000元的罚款。构成犯罪的，依法追究刑事责

任。公安机关要加强对野外违规用火的打击力度，严肃查处森林草原火灾案件并及时结案。

九、检查发现辖区存在防灭火责任制不落实、火源管理不严格、火灾隐患不整改、防火措施不得力、组织扑救不得力、监督检查不到位等问题的，要按照《内蒙古自治区森林草原防火工作责任追究办法》（内政发〔2015〕66号）等规定，依规依纪依法严肃追究各有关部门领导责任。

十、对违反禁火规定、拒不服从管理的，移交公安机关依法查处；其行为构成犯罪的，依法追究刑事责任。公职人员违反规定的，一律进行曝光并通报其所在单位，依规依纪依法严肃追责问责。

十一、任何单位和个人发现森林草原火情，都应及时向当地防灭火指挥部或市防灭火指挥部办公室报告（报警电话：12119）。任何单位和个人应无偿为报警提供便利，禁止谎报、乱报、瞒报森林草原火情。

鄂尔多斯市人民政府
2024年3月13日

鄂尔多斯市人民政府关于修订进一步规范自然资源管理秩序意见的通知

鄂府发〔2024〕23号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

根据《中华人民共和国管土地理法实施条例》和《内蒙古自治区自然资源厅关于转发〈自然资源部关于深化矿产资源管理改革若干事项的意见〉的通知》（内自然资字〔2023〕584号）等相关法律及文件要求，为切实维护良好的自然资源管理秩序，经研究，决定修订《鄂尔多斯市人民政府关于进一步规范自然资源管理秩序的意见》（鄂府发〔2022〕3号）。现将修订后的《鄂尔多斯市人民政府关于进一步规范自然资源管理秩序的意见》印发给你们，请认真贯彻执行。

鄂尔多斯市人民政府
2024年3月27日

鄂尔多斯市人民政府关于进一步规范自然资源管理秩序的意见

为认真贯彻党中央、国务院和自治区党委、自治区人民政府关于自然资源管理的决策部署，落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约集约用地制度，有效遏制自然资源违法违规行为，维护全市自然资源管理秩序，推动实现高质量发展，结合实际，制定如下意见。

一、严守法律法规，从源头上防控违法用地

各旗区、各有关部门要严格执行《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国矿产资源法》《中华人民共和国土地管理法实施条例》《内蒙古自治区实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》等法律法规及相关制度规定，依法依规审核报批和利用土地，任何企业、个人不得以任何理由和名义违规使用土地，否则一律立案查处，切实做到依法批地、依法用地、依法管地。严格规划管控，建立健全国土空间规划体系，完善国土空间用途管制制度，凡未纳入全市国土空间规划的项目，发改、工信、能源、住建等部门不得办理核准手续，自

然资源部门不予审批和供应土地，坚决守住自然资源保护红线。

二、加强矿政管理，切实规范管理矿业用地

严格执行国家、自治区矿产资源规划和相关政策法规，凡不符合矿产资源规划和相关政策法规的矿业权，不得受理新设、延续、变更登记手续；凡不符合生态环境保护和相关部门规定的矿业权，不得进行审批；凡涉及矿产资源出让、探矿权转采矿权等事项，须经政府常务会议集体研究决定，其中基于矿山安全生产和矿业权设置合理性等要求，需要利用原有生产系统进一步勘查开采矿产资源（普通建筑用砂石土类矿产除外）的，已设采矿权平面垂直投影深部或上部、周边（属同一矿体且矿体向外延伸情形）、零星分散资源，以及属同一主体（同一矿业权人或持股100%全资母子公司）相邻矿业权之间距离300米左右的夹缝区域，不宜单独设置矿业权且符合协议出让的情形除外。针对露天煤矿临时用地，各旗区、各有关部门要切实履行主体责任，加大督导力度，确保企业严格按照批复要求复垦还地，严禁“批东建西、批小建大”，否则将停止执行临时用地政策。强化井工矿监管，煤监、能源部门将超层越界、未批先建等违规采矿信息及时反馈自然资源部门，形成监管合力。针对地质环境治理、生态修复不到位的矿山，自然资源部门要列入管控名单，在用地审批方面采取限制措施。

三、加大执法力度，始终保持执法高压态势

构建常态化、立体化、制度化、科技化自然资源执法监管机制，推进行政执法与司法相衔接，与大数据相融合，做到及时发现报告、及时制止处理，有效遏制土地违法行为。全市各级自然资源部门要认真查摆执法不严、监管不力的问题，坚持刀刃向内，严明工作纪律，促进和维护自然资源管理良好秩序。对各旗区出现选择性执法、“人情执法”“吃拿卡要”等行为，必须依法依规严肃追责问责。严格落实“源头严防、过程严管、后果严惩”要求，转变执法理念，加强执法动态巡查，推行国土资源违法有奖举报等，动员公众参与执法监管，采用举报热线、互联网、微信等手段及时受理违法线索；积极探索和推广高分卫星、无人机、视频监控等科技手段在及时发现违法行为方面的应用，推进执法关口前移、重心下移。按照“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”原则，以苏木乡镇为网格单元，构建自然资源执法监管网格化管理体系，层层压实责任，织密监管防护网，扎实做好自然资源执法、巡查及防控工作。

四、夯实管理责任，建立健全长效监管机制

各旗区、市直各有关部门要全面总结自然资源管理经验，不断健全完善市、旗区两级自然资源《考评激励机制》《自然资源执法长效机制》《国土空间规划管理工作长效机制》《自然资源行政执法与刑事司法和纪检监察沟通工作长效机制》等制度，从组织建设、国土空间规划、土地征收、建设用地出让、土地开发、矿业权出让等环节，堵塞自然资源管理漏洞。着力构建共同责任机制，各旗区对本行政区域内国土资源使用、保护、监管工作负总责，党政主要领导是第一责任人，分管领导是直接责任人。自然资源部门对地区自然资源管理使用负直接监管责任。未取得合法用地手续的建设项目，住建部门不得办理建设工程施工许可证，不动产登记部门不得办理登记手续，金融机构严控贷款发放。对未履行自然资源监管共同责任造成严重影响的，依法依规严肃追究部门主要负责人、分管负责人和直接责任人的责任。

五、严肃问题整改，坚决杜绝问题反复发生

针对各类督察发现问题，要建立问题清单、任务清单、责任清单，逐一分析原因、逐一研究对策、逐一整改落实。涉及违法用地问题，该拆除的必须拆除、该没收的必须没收、该移送的必须移送，要按照市人民政府统一部署按期完成整改任务，实现动态“清零”。针对闲置土地问题，通过收回、置换、盘活等方式提高闲置土地处置率，闲置两年以上的依法收回。针对2020年7月3日后新增农村乱占耕地建房问题，均属于顶风违法建设，要以“零容忍”的态度依法依规严肃处理，消除违法状态。针对违法违规占用耕地挖湖造景问题，依法依规严肃查处，对占用的耕地及永久基本农田，要最大限度恢复为耕地、消除违法状态，确实无法恢复的，要按照有关规定落实耕地占补平衡、补划永久基本农田的要求，确保耕地总量不减少、质量不降低。针对敷衍整改、虚假整改、表面整改的要公开通报，对相关企业高限处罚，并实施信用联合惩戒，对相关旗区及部门责任人约谈问责。针对虚假填报卫片查处信息的，要严肃追究填报人、审核

人的责任。市人民政府将土地整改问题完成情况和闲置土地处置情况与各旗区用地指标挂钩，视整改情况调配用地指标、统筹用地审批，对整改不力、重视不够的旗区，适时采取暂停土地审批等措施。

六、强化信息预警，努力遏制违法用地行为

根据卫片执法下发旗区月度违法用地面积，对各旗区实行黄色、橙色、红色预警。对当月新增违法用地2宗以上的，实行黄色预警；对当月新增违法用地总面积10亩以上或者违法占用耕地5亩以上的，实行橙色预警；对当月新增违法用地总面积15亩以上或违法占用耕地10亩以上的，实行红色预警，暂停属地旗区用地审批工作。对单个项目违法面积3亩以上5亩以下的，实行黄色预警；对单个项目违法面积5亩以上10亩以下的，实行橙色预警；对单个项目违法面积10亩以上的，实行红色预警。连续两项被黄色预警或被橙色预警的，将约谈分管负责人；被红色预警的，将约谈主要负责人，并暂停属地旗区用地审批，将违法用地行为视情况移送司法纪检部门处理。

七、严肃追责问责，构建风清气正的发展环境

深化落实领导干部任期生态文明建设责任、行政领导自然资源资产离任审计制度，切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。加强自然资源执法监管目标责任考核，将违法用地占用耕地比例、违法用地查处整改到位率等内容纳入市对旗区“五位一体”考核范畴，作为领导干部各项考核、离任审计等重要依据。凡旗区年度内出现3起以上违法用地行为不制止、不组织查处的，非法占用耕地面积达到10亩以上（基本农田达到5亩以上），造成恶劣影响或其它严重后果的，要移送纪委监委追责问责。因地方土地管理秩序混乱，致使年度内本行政区域违法占用耕地面积达到新增建设用地占用耕地总面积15%的，以及对违反土地管理规定行为隐瞒不报、压案不查的，要移送纪委监委追责问责。

各旗区、市直各有关部门要充分认识当前严格自然资源管理、加强土地执法监管的重要性，根据上述要求，结合各地实际，尽快完善相关工作制度，努力构建自然资源内部系统都参与执法的“全员监管”、对自然资源管理各个环节均监管的“全程监管”、与系统外各相关部门密切协作的“联动监管”执法监管新机制。同时，要坚持原则，敢于碰硬，勇于攻坚，切实做到“防范在先、发现及时、制止有效、查处到位”，确保最严格的自然资源管理制度落到实处，为促进黄河流域生态保护和高质量发展贡献力量。

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发耕地保护田长制实施方案的通知

鄂府办发〔2024〕16号

各旗区人民政府，市直各有关部门：

经市人民政府同意，现将《鄂尔多斯市耕地保护田长制实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年3月1日

鄂尔多斯市耕地保护田长制实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于耕地保护重要指示批示精神，全面落实最严格的耕地保护制度，严防非法侵占和破坏耕地及永久基本农田，制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，促进耕地和永久基本农田保护工作制度化建设，根据国务院办公厅《关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》（国办发明电〔2020〕24号）、《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》（国办发〔2020〕44号）和《内蒙古自治区人民政府办公厅关于进一步加强耕地保护工作的实施意见》（内政办发〔2023〕6号）等文件精神，结合工作实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于耕地保护“量质并重、严格执法、系统推进、永续利用”等重大要求，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，夯实各级人民政府保护耕地主体责任，充分调动农村经济组织和农民保护耕地的积极性，形成各级各部门密切合作、分工负责、齐抓共管的耕地和永久基本农田保护长效机制，确保全市耕地和永久基本农田数量不减少、质量有提升，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线。

（二）基本原则

——坚持量质并重。实行最严格的耕地保护制度，耕地保护既要保数量，也要提质量，推动耕地占补平衡由数量平衡向质量平衡、产能平衡转变。对划定的永久基本农田实行特殊保护，不得擅自占用或改变用途。

——坚持因地制宜。结合工作实际情况，合理设置田长层级，明确工作分工，制定针对性的耕地保护田长制实施办法。

——坚持协同联动。强化政府、部门与田长间的沟通协调，坚持上下联动，形成耕地保护合力，建立耕地和永久基本农田保护共同责任机制。严格执法监管，构建联动执法监管机制，用“长牙齿”硬措施保护耕地。

（三）工作目标。2024年6月底前，各旗区全面建立和实施耕地保护田长制，在落实政府耕地保护主体责任的基础上，建立耕地保护基层治理机制，确保全市耕地数量不减少、质量有提升、生态有改善，保障粮食安全。

二、工作任务

（一）田长的设置及职责。田长的设置以村级组织为主体，由村“两委”主要负责人为田长，由村“两委”成员、村民小组长、村民代表或新型农业经营主体负责人担任网格田长，鼓励实行网格田长竞争上岗。田长和网格田长确定后报旗区自然资源主管部门备案。

田长的主要职责：田长是耕地和永久基本农田保护工作的直接负责人，负责日常管护辖区内耕地和永久基本农田；落实苏木乡镇（街道）关于耕地保护的工作措施；对村内土地承包户、经营者开展耕地保护政策法规宣传；定期检查辖区内耕地和永久基本农田保护情况，并做好记录；对非法占用耕地和永久基本农田的建房、建厂、建窑、挖砂、取土、养殖、挖湖造景、堆放固体物以及排放、倾倒污染物等行为，予以劝诫并向苏木乡镇（街道）报告；对耕地和永久基本农田“非农化”“非粮化”行为和撂荒现象进行劝诫，并向苏木乡镇（街道）报告，对发现的重大违法问题除向苏木乡镇（街道）报告外，可直接向旗区或市自然资源、农牧等相关职能部门报告；负责永久基本农田保护标志牌的保护工作；负责协助苏木乡镇（街道）或有关部门对耕地生产配套设施进行管护；负责协助苏木乡镇（街道）看护补充耕地项目；定期向苏木乡镇（街道）报告耕地和永久基本农田保护工作情况。

网格田长的主要职责：协助田长开展日常工作，向田长报告日常发现的问题，对发现的重大违法问题可直接向苏木乡镇（街道）或旗区自然资源、农牧等相关职能部门报告。

各旗区可以结合辖区内工作实际情况设置田长层级。

（二）各级人民政府的职责。市人民政府负责指导、督促各旗区耕地保护田长制的建立和实施。

旗区人民政府负责制定辖内耕地保护田长制实施办法，细化职责任务，明确对苏木乡镇（街道）和田长（网格田长）的考核奖惩措施，建立田长（网格田长）报告问题的渠道；负责指导、督促各苏木乡镇（街道）落实耕地保护田长制工作；组织宣传耕地和永久基本农田保护相关政策；培训田长和网格田长；定期召开耕地保护田长制工作会议，及时解决耕地保护工作中存在的问题；考核苏木乡镇（街道）耕地保护田长制开展情况；及时依法查处辖区内各类违法占用耕地和永久基本农田行为，并监督整改到位；在耕地和永久基本农田内、嘎查村和苏木乡镇（街道）显要位置设立耕地保护田长制标志牌，在补充耕地项目区设立补充耕地项目公示牌，便于田长（网格田长）协助看护和社会监督；利用遥感数据、铁塔视频、无人机等科技赋能，通过信息化方式，对耕地和永久基本农田实施全方位监管。

苏木乡镇（街道）负责在旗级耕地保护田长制实施办法的基础上，进一步细化对田长（网格田长）的考核奖惩措施和管护职责，做好耕地保护田长制相关工作；组织好确定田长和网格田长工作；明确负责耕地保护田长制工作的部门和人员；组织宣传耕地和永久基本农田保护相关政策；对田长开展耕地和永久基本农田保护工作情况进行日常监督及年度考核；组织做好对违法违规占用耕地和永久基本农田行为的查处工作，确保按要求整改到位；加强对补充耕地项目的管护；主要负责人定期召开田长会议调度部署相关工作，定期向旗区汇报耕地和永久基本农田保护情况，提出工作建议和需要解决的事项。

（三）完善考核机制。将耕地保护田长制工作实施情况纳入各级耕地保护责任目标考核体系，细化考核指标，确保考核结果真实反映耕地保护田长制工作成效。各旗区要科学制定辖区内耕地保护田长制考核指标，并将耕地保护田长制考核结果纳入苏木乡镇（街道）耕地保护责任目标考核。各苏木乡镇（街道）对嘎查村耕地保护田长制工作的考核要与嘎查村评先选优和村务人员补助奖惩挂钩。

（四）健全监管体系。自然资源、农牧等部门要强化监管，将耕地保护田长制工作与执法巡查工作相结合，积极与田长对接，及早发现乱占耕地建房、挖湖造景等违法占用破坏耕地和永久基本农田的“非农化”行为，及时纠正耕地撂荒和耕地改变种植结构不种粮等“非粮化”现象。对发现的违法违规问题，自然资源、农牧部门和苏木乡镇（街道）等要密切配合、切实履职，严格依法查处。

三、保障措施

（一）加强组织领导。各旗区要高度重视耕地保护田长制的建立和实施工作，主要负责人要承担起耕地保护第一责任人的责任，加强督导，压实责任，定期调度耕地保护田长制工作落实情况，确保耕地保护田长制工作有序推进、有效实施。

（二）落实经费保障。要按照财政事权与支出责任相适应的原则，将工作经费、耕地保护激励资金等纳入财政预算，保障耕地保护田长制工作顺利开展。市级财政安排耕地保护田长制的宣传费用和耕地保护激励资金，各旗区负责安排耕地保护田长制工作经费，可统筹安排各项激励措施，对苏木乡镇（街道）、嘎查村实施约束和奖励。

（三）健全奖惩机制。将耕地保护田长制工作落实情况与市级耕地保护激励资金评定相挂钩。对落实耕地保护田长制工作较好的苏木乡镇（街道）、嘎查村以及田长（网格田长）给予通报表扬，对工作不力、敷衍应付、问题突出的进行通报批评，并适时启动约谈程序。

（四）加大宣传力度。强化耕地保护工作宣传力度，通过报纸、电视、网络等媒体广泛宣传，形成全社会关心、支持、参与和监督耕地保护的良好氛围。

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发生产安全事故应急预案的通知

鄂府办发〔2024〕17号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

经市人民政府同意，现将《鄂尔多斯市生产安全事故应急预案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年3月10日

鄂尔多斯市生产安全事故应急预案

一、总则

（一）编制目的

为进一步规范全市生产安全事故应急管理和应急响应程序，预防和减少生产安全事故，提高事故应急响应和应急处置能力，及时、高效、有序地组织实施生产安全事故应急救援工作，最大限度降低事故危害、减少人员伤亡和财产损失，维护人民群众生命财产安全和社会稳定，结合我市实际，制定本预案。

（二）编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》《生产安全事故应急条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》、《国务院办公厅关于印发〈突发事件应急预案管理办法〉的通知》（国办发〔2024〕5号）、《生产安全事故应急预案管理办法》（应急管理部2号令）、《内蒙古自治区安全生产条例》、《内蒙古自治区突发事件总体应急预案（试行）》（内政发〔2021〕11号）、《内蒙古自治区突发事件预警信息发布管理办法》（内政办发〔2014〕113号）、《鄂尔多斯市突发事件总体应急预案（试行）》（鄂府发〔2023〕29号）等法律、法规、规章及有关规定。

（三）适用范围

本预案适用于我市生产经营单位在生产活动过程中发生的较大生产安全事故，协助处置的重大、特别重大生产安全事故，协调处置的一般生产安全事故。

市有关专项应急预案对相关行业领域生产安全事故应对工作另有规定的，从其规定。

（四）工作原则

坚持人民至上、生命至上。牢固树立以人民为中心的发展思想，切实把保障人民健康和生命财产安全作为首要任务，强化预防为主、源头防控，夯实基层基础，最大程度防控生产安全事故风险、减少事故及其造成的人员伤亡和危害。

坚持统一领导、协调联动。在市委、市人民政府统一领导下，充分发挥应急管理部门综合协调作用和行业主管部门分类管理作用，衔接好“防、抗、救”的责任链条，形成整体合力，加快构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，推进应急管理体系和能力现代化。

坚持分级负责、属地为主。全市各级人民政府按照事故分级负责应对本行政区域内的生产安全事故，当事故超出本级人民政府应对能力时，提

请上一级人民政府提供支援或者组织应对。全市各苏木乡镇人民政府、街道办事处和企事业单位等做好信息报告、先期处置等工作。

坚持高效有序、综合应对。建立健全以企业专业技术人员为主导、综合性消防救援队伍为主力、地方专业应急救援队伍和社会力量为辅助的应急力量体系。健全完善快速反应、协调联动机制，科学安全、高效有序应对生产安全事故。

坚持依法规范、科技支撑。坚持“科学、合理”的应急处置原则，依法规范应急救援工作，充分发挥专家队伍和专业技术人员作用，优化整合各类科技资源，强化生产安全事故防范应对科技支撑，提高生产安全事故应对法制化、科学化、专业化和规范化水平。

坚持区域协同、联防联控。健全完善应急协调联动机制，强化与相邻盟市的协同，加强信息沟通、政策协调和资源共享，联合开展应急演练，实现生产安全事故联防联控。

（五）事故分级

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》规定，生产安全事故分为四级：特别重大、重大、较大和一般事故。

1.特别重大事故，是指造成30人以上死亡，或者100人以上重伤（包括急性工业中毒，下同），或者1亿元以上直接经济损失的事故。

2.重大事故，是指造成10人以上、30人以下死亡，或者50人以上、100人以下重伤，或者5000万元以上、1亿元以下直接经济损失的事故。

3.较大事故，是指造成3人以上、10人以下死亡，或者10人以上、50人以下重伤，或者1000万元以上、5000万元以下直接经济损失的事故。

4.一般事故，是指造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1000万元以下直接经济损失的事故。

有关数量的表述中“以上”含本数，“以下”不含本数。

（六）预案体系

鄂尔多斯市生产安全事故应急预案体系包括本预案，市级各类生产安全事故专项预案，市级各负有安全生产监督管理职责部门制定的部门应急预案，全市各旗区人民政府、园区管理委员会、苏木乡镇（街道办事处）及其部门、单位和基层组织制定的各类生产安全事故应急预案，以及为应急预案提供支撑的应急工作手册、行动方案等。

二、组织指挥体系及其职责

（一）市级组织指挥机制

在市委、市人民政府的统一领导下，成立鄂尔多斯市生产安全事故应急指挥部（下称市指挥部），统一领导全市生产安全事故监测预警、抢险救援和应急处置工作，组织指挥较大生产安全事故应急处置，先期处置特别重大、重大生产安全事故。

相关旗区人民政府成立相应的生产安全事故应急指挥机构，处置辖区内一般生产安全事故，先期处置特别重大、重大、较大生产安全事故。

生产安全事故超出市级处置能力的，报请自治区指挥部协调指挥，市指挥部配合组织应急处置。生产安全事故跨旗区行政区域的，由市指挥部协调指挥。

1.市指挥部组成

总　指　挥：杜汇良　市长

常务副总指挥：苏翠芳　市委常委、副市长

副 总 指 挥：安永兵　鄂尔多斯军分区副司令员

贾玉宝　市人民政府秘书长

马保荣　市应急管理局局长

张连勇　市消防救援支队支队长

成员：市委宣传部、市委网络安全和信息化委员会办公室，市发展和改革委员会、市公安局、市应急管理局、市司法局、市民政局、市财政局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市卫生健康委员会、市市场监督管理局、市人力资源和社会保障局、市教育体育局、市文化和旅游局、市能源局、市农牧局、市商务局、市气象局、市自然资源局、市林业和草原局、市消防救援支队、市通信管理办公室、鄂尔多斯军分区、武警鄂尔多斯支队、市总工会、鄂尔多斯供电公司、市邮政管理局、市铁路民航中心，各有关旗区人民政府、园区管理委员会。

根据工作实际需要，可增加成员单位，新增成员单位按照部门职能职责参与应急处置和救援工作。各成员单位应建立应急联动工作机制，明确联系人及联系方式，保证联络通畅，并加强与其它

应急机构的衔接配合。今后，除市领导外，其他成员如有变动，由接替其行政职务的人员自行接替，不另文通知（各成员单位职责见附件1）。

2.市指挥部职责

（1）执行国家、自治区、市有关事故应急救援工作的法律、法规和政策，贯彻落实党中央、国务院和自治区党委、自治区人民政府以及市委、市人民政府有关应急救援指示批示精神。

（2）负责应急救援重大事项的决策，适时宣布启动应急响应程序和终止应急响应状态。

（3）负责指挥本市较大生产安全事故的应急处置工作，依法指导协调或协助各旗区人民政府、园区管理委员会开展一般生产安全事故的应急处置工作。

（4）协调鄂尔多斯军分区、武警鄂尔多斯支队和市消防救援支队、政府专职救援队、社会救援力量及企业应急救援队伍参加应急救援工作。

（5）向市委、市人民政府和自治区应急指挥部报告事故和救援情况，必要时请求协调支援。

3.市指挥部办公室

市指挥部办公室设在市应急管理局，办公室主任由市应急管理局局长马保荣担任，办公室副主任由市应急管理局副局长奇钨乐担任。市指挥部各成员单位联络员为办公室成员。市指挥部办公室实行24小时值班制度（值班电话：0477—8589622、8580311）。

市指挥部办公室职责：贯彻落实市指挥部决策部署，承担应急值守工作；负责收集、分析工作信息，及时上报生产安全事故信息；提出启动或终止应急响应建议；组织协调有关应急救援队伍、专家库建设和管理；负责市级生产安全事故应急预案的编制、修订工作；承担市指挥部日常工作。

（二）市以下组织指挥机制

1.旗区应急指挥机构

旗区人民政府负责本行政区域内生产安全事故应急防治和救灾工作，成立应急指挥机构，其组织体系和职责可参照本预案，结合各地实际情况确定。

2.园区、基层生产安全事故应急组织

园区管理委员会、苏木乡镇人民政府及街道办事处应当明确负责生产安全应急管理的有关工作机构及其职责，加强生产安全应急力量建设，按照职责监督检查本行政区域或管理区域内生产经营单位安全生产工作，协助属地人民政府及有关部门按照授权依法履行生产安全管理职责。

3.生产经营单位应急指挥机构

生产经营单位应当成立应急指挥机构，作为事故的第一响应机构，加强生产安全事故应急管理工作，建立健全生产安全事故应急工作责任制，采取预防和预警措施，健全应急机制，编制应急预案，配备应急人员和物资，做好事故应急处置工作。生产安全事故发生时，生产经营单位主要负责人全面负责本单位的生产安全事故应急工作，立即采取先期处置措施，配合做好事故应急救援、善后和事故调查工作。

（三）专家组

我市负有安全生产监督管理职责的部门应建立安全生产专家组，为事故研判、应急救援、恢复重建、修订完善应急预案提供技术支持。专家组可直接参与应急处置工作，协助事故现场指挥部分析研判事故原因，判断事故发展趋势、危害程度，提出应急救援措施和建议，为现场指挥部决策提供依据和方案。

三、预防、监测与预警

（一）风险预防

生产经营单位应当针对本单位可能发生的生产安全事故特点和危害，进行风险辨识和评估，制定相应的生产安全事故应急救援预案，并向本单位从业人员公布。加强重大危险源登记建档和监测监控工作，强化对存在重大安全风险的生产经营系统、装置和岗位的重点管控。

市人民政府、各旗区人民政府、园区管理委员会及其负有安全生产监督管理职责的部门要持续推进安全生产风险管控机制，建立健全重大危险源信息管理体系，落实监管责任，定期分析、评估重大风险，督促生产经营单位落实安全生产主体责任，采取安全防范措施，加强应急准备，并按照有关规定向社会公布。要建立健全信息共享和风险会商机制，及时掌握安全风险动态，针对生产安全事故易发的关键领域、关键时段，发布安全生产提示和警示信息。

对可能引发生产安全事故的险情，或当其它灾害、灾难可能引发生产安全事故时，相关单位应及时报属地人民政府，并通报负有安全生产监督

管理职责的部门。

（二）监测

市指挥部办公室牵头，负有安全生产监督管理职责的部门、各旗区人民政府、园区管理委员会建立本行业、本区域普查、登记、评估等管理制度和监测制度，完善监测信息系统建设，配备专业监测人员，监督检查生产经营单位隐患排查和治理情况，对重大危险源和隐患点位实施全天候监测，及时分析重点监控信息并持续跟踪。

建立完善生产安全事故信息监测预警机制，通过专业监测视频监控、日常巡查、基层单位上报、社会公众投诉等多渠道收集信息；气象、地震、自然资源等部门发布预警后，应当持续监测重点部位和危险源，有针对性开展预防工作。

市指挥部办公室应当与宣传、网信、公安网监等部门建立生产安全事故舆情快速收集研判机制，及时收集媒体对本市生产安全事故和有关敏感问题的报道，密切跟踪舆情动态。

（三）预警

生产经营单位发现生产设施及环境异常可能导致生产安全事故时，应当发布本单位安全生产预警，并及时向事发地负有安全生产监督管理职责的部门报告。

全市各级人民政府及其负有安全生产监督管理职责的部门应当落实安全生产监测预警工作，建立预警发布系统，完善预警发布机制，畅通预警发布渠道，明确预警发布范围，及时有效发布预警信息，指导做好防范应对准备。

1.判定预警级别

依据生产安全事故可能造成的危害程度、发展势态和紧迫性等因素，结合实际情况，预警级别由高到低分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级，分别用红色、橙色、黄色、蓝色标示。

红色预警级别（Ⅰ级）：预计可能发生特别重大事故。

橙色预警级别（Ⅱ级）：预计可能发生重大事故或其它重大涉险事件。

黄色预警级别（Ⅲ级）：预计可能发生较大事故或其它较大涉险事件。

蓝色预警级别（Ⅳ级）：预计可能发生一般事故。

2.预警发布

旗区人民政府及市直各有关部门收集到的有关信息预测事故即将发生或者发生的可能性增大时，由旗区及以上人民政府或授权本级指挥部办公室根据有关法律法规规定的权限和程序，发出相应级别警报，发布预警公告，同时向上一级人民政府及有关部门报告。

预警信息主要包括：发布机关、发布时间、可能引发的事故类型、预警级别、起始时间、影响范围、建议或强制性防范措施以及其它需要发布的信息。

预警信息发布方式主要包括：预警信息发布系统、广播、电视、报刊、短信、互联网、警报器、宣传车，以及组织人员逐户通知等方式。

3.预警行动

（1）蓝色预警（Ⅳ级）响应：进入蓝色预警期后，相关成员单位、可能事发地旗区人民政府、园区管理委员会、从业单位应立即组织力量研判事态，并做好应急响应准备，按规定启动预警响应，执行24小时值班值守制度，及时收集、报告有关信息，加强事态发展情况监测、预报和预警工作；可能事发地旗区人民政府、园区管理委员会组织专业技术人员、有关专家分析评估事态，预测发生事故的可能性大小、影响范围和强度，并做好事故应急救援准备；应急救援队伍随时待命，接到命令后迅速出发，视情况采取相应措施防止事故发生或事态进一步扩大。

（2）黄色预警（Ⅲ级）响应：在蓝色预警（Ⅳ级）响应基础上，市指挥部办公室立即组织力量研判事态，提出相应措施并部署应急处置工作，组织专家赴现场研判事态发展，提出现场处置建议；市消防救援支队、专业救援队伍做好赶赴现场准备，并派遣先遣小组赴现场开展相关处置工作；市指挥部及相关成员单位根据实际情况和分级负责原则，依法采取以下一项或多项措施：公布信息接报和咨询电话，及时收集和上报有关信息，向社会公告采取的有关特定措施、避免和减轻危害的建议和劝告；组织应急救援队伍和负有特定职责的人员进入待命状态，动员后备人员做好应急准备；调集应急救援所需物资、装备、设备，准备应急设施和临时避险场所，确保随时可以投入正常使用；加强预警区域重点单位、重要部位和重要基础设施的安全保障；确保交通、通信、供水、排水、供电、供气、输油等公共设施的安全运行；转移、疏散或撤

离易受事故危害的人员并妥善安置，转移重要财产，随时关闭或限制使用易受事故危害的场所，控制或限制容易导致危害扩大的公共场所的活动；其它必要的防范性、保护性措施。

（3）橙色预警（Ⅱ级）、红色预警（Ⅰ级）响应：在黄色预警（Ⅲ级）响应基础上，市指挥部办公室按照上级应急指挥机构统一部署，做好相关预警响应工作。

4.预警调整及解除

发布预警的单位根据实际情况适时调整预警级别。当安全风险得到有效控制，按照“谁发布谁解除”的原则，由发布单位立即宣布解除警报，终止预警行动，解除已经采取的有关措施。

四、应急处置

（一）信息报告

1.事故发生后，事故现场有关人员应当立即向本单位负责人报告，单位负责人接到报告后，应当30分钟内电话报告，1小时内书面报告所在地旗区应急管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门，相关部门接报后应及时向旗区人民政府报告。

情况紧急时，事故现场有关人员可以直接向所在地旗区应急管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告。

2.园区管理委员会接到生产安全事故信息后，立即启动本单位应急救援预案，迅速采取措施，疏散人员，封闭并保护事故现场；并报请所在地旗区人民政府和应急管理部门协调指挥。

3.事发地旗区人民政府和相关部门接到生产安全事故信息后，应当立即核实有关情况，按照分级管理的程序，第一时间逐级报送至市应急管理局及相关部门，并通报可能受影响的地区、部门和单位；市应急管理局和相关部门接报后立即核实，在做好处置工作同时，应当立即报告市委、市人民政府和自治区应急管理厅。

4.信息初报内容：事故发生单位、时间、地点、现场情况、简要经过、伤亡人数（包括下落不明的人数）和初步估计的直接经济损失。

根据事态发展实际需要，及时续报信息，在首报基础上，重点准确报告事故性质和伤亡损失情况、处置进展、形势分析、舆情反映、对策措施等。

事故结束后，应当全面总结报告事故情况，一般包括生产安全事故概况、应对工作情况、事发原因、经验教训、整改措施和相关建议等。

5.各部门、各单位应当严格按相关规定时限报告生产安全事故信息，不得迟报、漏报、谎报和瞒报。

（二）先期处置与公众响应

1.企业是事故应急救援的第一处置主体，生产安全事故发生后，事发单位要立即启动本单位相关应急预案，第一时间组织本单位应急救援力量营救受害人员，疏散、撤离、安置受到威胁的人员；控制危险源，标明危险区域，封锁危险场所，采取其它防止危害扩大的必要措施；做好专业队伍引导；同时向所在地人民政府及相关部门、有关单位报告。

2.事发地园区管理委员会、苏木乡镇人民政府以及街道办事处应第一时间组织转移疏散受影响的群众，采取措施控制事态发展，做好应急救援队伍引导工作，协助维护社会秩序，及时向属地人民政府和应急管理部门报告事故进展情况。

3.事发地旗区人民政府按照规定启动应急预案响应程序进行处置，旗区公安、交管、消防、卫健、应急、宣传等部门及时赶赴现场，同时调派相应专业救援队伍、应急物资、相关领域专家等赶赴现场，掌握现场态势，控制事态发展，减少人员伤亡和经济损失。

4.生产安全事故应对期间，受事故影响的公民、法人和其它组织迅速开展自救互救，立即转移疏散，采取必要措施防止危害扩大；及时向政府相关部门和机构报告安全隐患和受灾情况；服从救援抢险部门的指挥和安排，配合做好应急处置和救援工作。

（三）响应分级

本市生产安全事故应急响应分为四级，由高到低分别为：一级、二级、三级、四级。

1.四级响应条件

（1）发生一般生产安全事故；

（2）造成3人以下涉险、被困、失联的事故。

2.三级响应条件

（1）发生较大生产安全事故；

（2）造成3人（包括3人）以上10人以下涉险、被困、失联的事故；

（3）超出旗区人民政府应急处置能力的生产

安全事故；

（4）市指挥部认为需要启动三级响应的其它情形。

3.二级响应条件

（1）发生重大生产安全事故；

（2）造成10人（包括10人）以上30人以下涉险、被困、失联的事故；

（3）超出市人民政府应急处置能力的事故；

（4）自治区指挥部认为并需要启动二级响应的其它情形。

4.一级响应条件

（1）发生特别重大生产安全事故；

（2）造成30人（包括30人）以上涉险、被困、失联的事故；

（3）国家指挥部认为需要并启动一级响应的其它情形。

（四）响应程序

1.四级响应程序

符合四级响应条件时，由事发地旗区人民政府启动响应，调动属地公安、交管、消防、卫健、应急、宣传等部门开展应急处置，组织协调各方力量开展抢险救援行动；市有关事故处置牵头部门可根据需要派出工作组赶赴事故现场，指导旗区应急处置工作，协调支援应急队伍、专家以及装备、物资等。

2.三级响应程序

符合三级响应条件时，市指挥部办公室向总指挥报告，由总指挥启动三级响应。重点做好以下工作：

（1）市指挥部办公室按规定向市委、市人民政府、自治区应急管理厅及有关部门报告，向可能受到事故影响的毗邻地区人民政府相关部门通报事故情况。

（2）市指挥部办公室组织有关成员单位人员立即赶赴现场，指挥调度救援力量参加救援工作。

（3）成立现场指挥部，接管指挥权，开展会商，分析研判生产安全事故现状及发展态势，研究制定现场救援方案，指挥各工作组有序开展救援行动。

（4）指挥、协调应急救援队伍和医疗救治单位积极抢救遇险人员、救治受伤人员，控制危险源或排除事故隐患，标明或划定危险区域，为救援工作创造条件。

（5）加强事故现场环境监测监控和救援人员安全防护，发现可能直接危及应急救援人员生命安全的紧急情况时，立即组织采取相应措施消除隐患，降低或者化解风险，必要时可以暂时撤离应急救援人员，防止事故扩大和次生灾害发生。

（6）根据事故发展态势和救援需要，协调增调救援力量。

（7）组织开展人员核查、事故现场秩序维护、遇险人员和遇险遇难人员亲属安抚工作。

（8）做好交通、医疗卫生、通信、气象、供电、供水、生活等应急保障工作。

（9）及时、统一发布灾情、救援等信息，积极协调各类新闻媒体做好新闻报道工作，做好舆情监测和引导工作。

（10）认真贯彻落实自治区党委、人民政府领导同志指示批示精神以及市委、市人民政府工作要求，并及时向救援现场传达。

（11）根据事态发展情况，做好升级应急响应准备，一旦事态失控，应及时提升响应级别。

3.一级、二级响应程序

符合一级、二级响应条件时，由市指挥部负责做好先期处置工作，上级人民政府及有关部门启动应急响应后，市指挥部开展协助和配合。

4.响应调整

市指挥部或市指挥部办公室依据事故情况变化，结合救援实际调整响应级别。

（五）现场指挥

1.现场指挥部组建

根据分级响应情况，现场指挥部由市指挥部办公室或相关旗区牵头设立，由市指挥部总指挥指定现场指挥长，各应急工作组组长为成员。

现场指挥部要确定相对固定的指挥场所，设置在事故上风向位置，与事故现场保持安全距离。根据情况设置统一的救援队伍集结点、物资接收点和分发点、新闻发布中心等，统一现场指挥部和人员标识。配备必要的指挥设备及通信手段，搭建现场指挥平台，并由事发地旗区人民政府、园区管理委员会牵头提供必要的后勤保障。现场指挥部掌握事故处置进展，及时向市指挥部报告。

根据实际情况，现场指挥部选择设置综合协调组、专业处置组、社会面管控组、综合保障组、医

疗救护组、环境气象组、通信保障组、新闻发布组、现场专家组。各处置小组由市相关部门牵头，在现场指挥部的统一指挥下，按照职责分工和事故现场处置方案，相互配合、密切协作，共同开展应急处置和救援工作。

（1）综合协调组：由市应急管理局牵头，成员包括事发地旗区人民政府、园区管理委员会、行业主管部门、事发单位。主要职责是协调组织事故现场救援工作；负责向各工作组传达指挥部指令；负责联系和督促各组工作；调运应急物资和专业救援队伍；统计、核实事故损失，做好事故信息报送相关工作。

（2）专业处置组：由市消防救援支队牵头，成员包括市应急管理局、市能源局、市生态环境局、市交通运输局、市卫生健康委员会、市市场监督管理局、市住房和城乡建设局等相关部门以及事发地旗区人民政府、园区管理委员会。处置力量包括消防救援队伍、专业应急救援队伍、企业消防队伍、社会救援力量，并安排相关专家参加。主要职责是负责制定现场处置方案；组织对失踪人员的搜救；负责组织事故情况侦察，并参考现场专家组意见，划定警戒区域；会同事发单位进行工艺处置等，控制危险源。

（3）社会面管控组：由市公安局牵头，成员包括事发地旗区人民政府、园区管理委员会、事发单位。主要职责是组织事故可能危及区域有关人员的紧急疏散、撤离工作；保护、警戒事故现场，维持现场抢险救援秩序，维护社会治安；根据实际情况实行交通管制和疏导工作。

（4）综合保障组：由事发地旗区人民政府、园区管理委员会牵头，成员包括市发展和改革委员会、市民政局、市商务局、市能源局、市交通运输局、市铁路民航中心等部门。主要职责是协调组织设立现场指挥部办公场所；为现场抢险救援工作人员提供生活后勤保障；安置事故伤亡人员及家属；调配车辆运输应急物资；负责协调事故现场的电力保障等。

（5）医疗救护组：由市卫生健康委员会牵头。主要职责是快速组织医疗救护队伍进入事故现场，救治和转移伤员；及时向现场指挥部通报伤员医疗救治情况。

（6）环境气象组：由市生态环境局、市气象局分别牵头。主要职责是应急监测事故现场周边环境，分析并提供监测数据，提出控制、消除环境污染措施的建议；开展气象保障服务，提供事故发生地及周边地区的气象实况资料、预报和预警信息。

（7）通信保障组：由市通信管理办公室牵头，成员包括市工业和信息化局，事发地旗区人民政府、园区管理委员会。主要职责是保障政务专网通信通畅；协调有关单位，保障事故现场与市指挥部、市直各有关部门及相关旗区之间的联系。

（8）新闻发布组：由市委宣传部牵头，成员包括市委网络安全和信息化委员会办公室、市应急管理局、行业主管部门，事发地旗区人民政府、园区管理委员会。主要职责是组织起草新闻发布稿和生产安全事故情况通告；制定新闻发布方案，组织接待记者，适时组织新闻发布会；开展舆情监测和应对工作。

（9）现场专家组：由市应急管理局牵头，成员包括市能源局、市交通运输局、市市场监督管理局、市住房和城乡建设局等行业主管部门以及事发地旗区人民政府、园区管理委员会。负责选调专家赶赴事故现场，根据上报和收集掌握的情况，对事故进行分析判断和事态评估，协助专业处置组研究制定处置方案，为现场指挥部提供决策咨询。

2.现场应急指挥责任主体及指挥权交接

（1）事发单位是应对生产安全事故先期处置的责任主体，对单位范围内的生产安全事故负有直接指挥权、处置权。在紧急情况下，现场带班人员、班组长和调度人员有直接处置权和指挥权，在遇到险情或事故征兆时，在采取可能的控制措施后，立即下达停产撤离命令，组织现场人员及时、有序撤离到安全地点，减少人员伤亡。

（2）生产安全事故发生后，事发单位要立即启动应急预案，先期成立本单位现场指挥部，在确保安全的前提下采取有效措施组织抢救遇险人员，控制危险源、封锁危险场所、划定警戒隔离区，杜绝盲目施救，防止事故扩大。

（3）事故升级后，在市、旗区相关负责同志赶到现场后，事发单位应立即向市、旗区级现场指挥部正式移交应急指挥权，并汇报事故情况、进展、风险以及影响控制事态的关键因素和问题。调动本单位所有应急资源，服从现场指挥部的指挥，做

好应急处置全过程的保障工作。

(4)市级现场指挥部成立后,旗区级现场总指挥和必要人员纳入市级现场指挥部,旗区级现场指挥部继续统一领导旗区级现场应急处置工作。国家、自治区应急指挥机构在本市设立前方指挥部,或向本市派出工作组时,市级现场指挥部与其对接并接受业务指导,做好相应保障工作。

3.现场指挥协调

参与生产安全事故处置的各相关部门、有关单位,应立即调动有关人员和应急救援队伍赶赴现场,到达现场后第一时间向现场指挥部报告,在现场指挥部的统一指挥下,按照生产安全事故应急预案分工和事件处置规程要求,相互配合、密切协作,开展应急处置,及时向市指挥部报告现场情况和处置工作进展情况。社会力量参与应急处置与救援时,纳入现场指挥部统一管理、统一调动、统一行动。

4.现场协同联动

(1)现场指挥部应维护好事故现场的治安秩序,做好事故处置、交通保障、伤员救治、人员疏散与安置等工作,防止事态扩大和次生、衍生灾害发生。及时掌握事件进展情况,随时向市指挥部报告。同时结合现场实际情况,综合分析事故、快速评估,研究确定现场应急处置方案。根据事故特性及事故类型制定切实可行的防范措施和救援方案。按处置方案发布命令,根据事故处置需要调集应急物资、专业处置队伍等,向受到危害的人员提供避难场所、生活必需品、医疗救护等。

(2)市指挥部办公室应依据事故的级别和种类,适时组建由相关领域专家、应急救援队伍、相关科研力量、企业人员等组成的现场专家组,共同参与事故处置工作。现场专家组应根据事故情况,对事故进行分析判断和事态评估,研究并提出专业处置意见,为现场指挥部提供决策咨询。

(3)现场指挥部应随时跟踪事态进展情况,一旦发现事态有进一步扩大的趋势,有可能超出自身控制能力时,应立即下达指令,及时撤离现场应急救援人员。根据现场情况调整处置方案,报请市指挥部协调调度其它应急资源参与处置工作,必要时按照有关程序向社会发出预警。根据需要,可采取协调调用企业应急装备物资,请求鄂尔多斯军分区、武警鄂尔多斯支队等应急力量支持等措施。

现场指挥部依据有关法律、法规、规章等规定,采取相应的强制性措施和其它必要措施。

(六)处置措施

1.确定处置方案。由专业处置组会同现场专家组拟定现场处置方案,并报现场指挥部确定。当救援难度较大、持续时间较长时,各队伍根据职责分工和处置内容分别制定细化方案,并结合处置实际及时调整。

2.组织现场救援。根据事故情况,应急救援人员佩戴个人防护及救援所需装备,在确保安全前提下,组织营救和救治受害人员,转移至安全区域。现场发生人员伤亡时,120等急救力量立即赶现场,在安全区域对搜救出的伤员实施急救与转院,医疗保障组核实伤亡人员数量,做好后续保障工作。

3.疏散安置群众。社会面管控组及时疏散安置周边受影响的群众。划定现场警戒区域,安排专人进行值守,防止无关人员进入,维持现场抢险救援秩序及周边社会治安。根据需要,在事故现场周边实行交通管制和疏导工作。

4.开展专业处置。专业处置组根据事故类别、危险特性、事态发展变化情况等,开展控制火灾爆炸、易燃易爆、有毒物质泄漏等工作。

5.环境气象监测。环境气象组制定事故现场环境应急监测方案,组织环境监测队伍,实时监测周边大气、水体等,分析并提供监测数据,提出受环境和气象影响区域管控与人员疏散建议,提出控制、消除环境污染措施的处置建议,协调指导事故中产生的危险废物无害化处置。同时整理事故发生地及周边地区的气象实况资料、预报和预警信息,为判断有毒有害气体扩散方向、范围提供技术依据。

6.应急资源调度。根据事故处置需要,持续协调调动应急救援队伍、装备物资、专家等赴现场,在现场指挥部统一指挥下,相互配合、密切协作,共同开展应急处置和救援工作。

7.提供综合保障。综合保障组调配车辆运输应急物资,根据需要组织转运事故现场的危险物品,交管部门做好运输保障工作;协调解决事故现场供电、供水等基础设施保障。做好事故伤亡人员及家属的保障安抚工作。为现场抢险救援工作

人员提供生活后勤保障。

8.开展调查取证。各相关部门应严格保护现场，凡与事故有关的物体、痕迹、状态不得随意挪动和破坏。因抢救伤员、防止事故扩大等原因需要移动现场物体的，应记录事故现场，妥善保存现场重要痕迹、书证、物证等证据，做好事故现场保护。

（七）防护救护措施

1.应急人员防护

根据生产安全事故危险特性采取相应的防护措施。工程抢险、消防和侦检等进入污染区域的应急人员应按照规定要求佩戴相应的防护装备，采取相应安全防护措施。现场应急指挥人员等应处于事故上风向位置，保持足够安全距离。

严格执行应急救援人员进入和离开事故现场的相关规定。控制、记录进入现场救援人员数量。

2.遇险人员救护

应急救援人员携带救生器材和装备迅速进入现场，将遇险受困人员转移到安全区。对救出人员进行现场急救和登记后，移交专业医疗卫生机构救护。

将警戒隔离区内与事故应急处理无关人员撤离至安全区，撤离时要选择正确方向和路线。

3.群众安全防护

根据事故特点，组织和指导群众就地取用毛巾、湿布、口罩等物品，采用简易有效措施自救互救。进入安全区域后，应尽快去除受污染的衣物，防止继发性伤害。

（八）信息发布与舆论引导

1.信息发布

一般生产安全事故信息由事发地旗区人民政府负责发布。较大生产安全事故，或发生在特殊地点、特殊时期比较敏感的一般生产安全事故，由市委、市人民政府授权，市委宣传部具体负责发布。

市委宣传部、市委网络安全和信息化委员会办公室要加强网络媒体、移动新媒体信息发布内容的管理和舆情分析，及时回应社会关切，引导群众依法、理性表达意见，形成积极健康的社会舆论。

生产安全事故信息发布形式包括提供新闻通稿、接受记者采访、举办新闻发布会等。较大生产安全事故应急处置信息应及时通过政府门户网站、政务微博、政务微信公众号等快捷方式发布。依照法律、法规和国家有关规定应由国家和自治区行政机关授权发布的，从其规定。

未经批准，参与事故应急处置工作的各有关单位和个人不得擅自对外发布事故原因、伤亡信息、责任追究等相关信息，任何单位和个人不得编造、传播有关事故发展态势或者应急处置工作的虚假信息。

2.舆论引导

市委宣传部会同市委网络安全和信息化委员会办公室、市公安局、市应急管理局等部门及事发地旗区人民政府、园区管理委员会，收集、整理网络、市民热线等舆情社情信息，及时核实并解决反映的问题，将工作进展情况及时公布，主动进行回应和引导。对于不实和负面信息，及时澄清并发布准确信息。

（九）应急结束

生产安全事故应急处置工作结束，次生、衍生危害基本消除或者相关危险因素消除后，经现场应急救援指挥部确认或事故责任单位提出，按照“谁启动谁终止”原则，报请启动机构批准结束现场应急处置工作，并对外宣布结束应急状态。

五、后期处置

（一）善后处置

宣布应急状态结束后，由市级相关部门和事发地旗区人民政府、园区管理委员会负责后期处置工作，根据事故造成的后果及实际情况，制定善后处理措施并组织实施，必要时，经市委、市人民政府批准，启动市应急救助指挥部或成立市善后工作领导小组。

市指挥部办公室按照相关规定组织开展事故损失评估核定工作。生态环境部门提出事故后污染处置建议，由事发地旗区人民政府、园区管理委员会负责现场清理和消除环境污染。交通、水利、住建、供电等部门组织修复被破坏的交通、通信、供水、排水、供电、供气、供热等基础设施。市指挥部办公室组织救灾物资和生活必需品的调拨，会同财政、发改部门制定应由政府补偿的补偿标准和补偿办法。事发地旗区人民政府、园区管理委员会做好征用补偿工作，做好受灾地区社会管理工作，配合相关部门做好救助款物的管理、调拨和

发放等工作。

（二）社会救助与抚慰

市指挥部办公室做好应急救援期间受生产安全事故影响的人员安置和生活保障工作。

工会、共青团、妇联、红十字会等人民团体，协助卫生健康等部门开展心理咨询、抚慰等心理危机干预工作。

市指挥部办公室会同民政、人社、退役军人、财政等相关部门，对因灾伤亡人员和在处置工作中伤亡的人员按照相关规定给予抚慰和抚恤，对因公牺牲者依照相关规定开展烈士评定工作。

（三）保险

生产安全事故发生后，银行保险监督管理部门负责督促保险机构及时开展保险受理、赔付工作。相关部门及旗区将损失情况及时向银行保险监管部门和保险机构通报，协助做好保险理赔和纠纷处理工作。

各旗区人民政府、园区管理委员会、相关部门和有关单位要为应急救援人员购买人身意外伤害保险，减少应急救援人员的人身风险。

（四）调查与评估

1.事故调查

事故调查应严格按照《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等法律法规和有关规定进行。

2.总结评估

事故处置结束后，事故调查组应当开展事故应对工作总结评估，全面、客观的分析和评估事前、事发、事中、事后全过程，针对存在的问题总结经验教训，提出改进建议等，并形成事故应对工作总结评估报告。

（五）责任与奖惩

市、旗区人民政府、园区管理委员会依据相关法律、法规、规章，建立健全应急管理工作领导责任制和责任追究制。对在生产安全事故应急救援工作中有突出贡献的单位和个人按照有关规定给予表扬和奖励；对失职、渎职的有关人员依法依规追究责任，构成犯罪的人员要依法追究刑事责任。

六、应急保障

（一）应急队伍保障

生产安全事故应急救援队伍由国家综合性消防救援队伍、专业救援队伍和社会救援力量等组成。鄂尔多斯军分区、武警鄂尔多斯支队等救援力量根据军地应急联动机制和事故救援需要，按照有关规定参加本市生产安全事故应急处置工作。

易燃易爆物品、危险化学品等危险物品的生产、经营、储存、运输单位，矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位以及宾馆、商场、娱乐场所、旅游景区等人员密集场所经营单位，应当建立应急救援队伍；其中，小型企业或者微型企业等规模较小的生产经营单位，可以不建立应急救援队伍，但应当指定兼职的应急救援人员，并且可以与邻近的应急救援队伍签订应急救援协议。工业园区、开发区等产业聚集区域内的生产经营单位，可以联合建立应急救援队伍。

（二）资金保障

应急救援队伍根据命令参加处置生产安全事故所需的各项经费，由事故责任单位承担；事故责任单位无力承担的，由事发地旗区人民政府、园区管理委员会协调解决。

市人民政府、旗区人民政府、园区管理委员会应当将生产安全事故应急救援费用列入同级财政预算，确保专款专用。

（三）装备物资保障

市、旗区人民政府及有关部门单位应当针对本地区风险特点，结合应急队伍能力建设，储备必要的应急救援物资装备、设备和设施，做好维护和管理，并及时更新和补充。

各专业救援指挥机构应当掌握本专业的特种救援装备情况，负责组织、提供事故现场施救所需的施工机械、救援器材和其它特种装备。

各专业救援队伍和从业单位根据实际需求，配备必要的现场救援和工程抢险装备、器材，建立维护、保养、调用等制度。

（四）医疗卫生保障

卫生健康部门应当建立医疗救护队伍，配备相应的医疗物资和人员，提高应急救援能力。根据事故伤害类型，调集医护人员和医疗设备、药品进入救灾现场，对相关人员进行救治并对事故区域内的疾病进行预防控制；会同市场监管、水利、生态环境等部门及时检查、监测事故发生区域的食品、饮用水安全情况。红十字会等社会救援组织积极配合专业医疗队伍参与救援工作。

（五）交通运输保障

公安、交通运输、铁路民航等部门单位加强生产安全事故应急处置交通运输保障能力建设，建立健全交通运输应急联动机制和应急通行机制，确保紧急情况下的综合运输能力和应急交通工具优先安排、优先调度、优先放行。依托鄂尔多斯军分区、武警鄂尔多斯支队等资源，健全紧急运输服务队伍体系。

（六）通信与信息保障

由市通信管理办公室牵头，各基础电信运营企业等有关单位配合，建立应急通信保障机制，切实保障满足应急救援过程中的紧急通信要求。

建立完善应急指挥技术支撑体系，满足各种复杂情况下生产安全事故处置的指挥要求；充分利用现有政府系统办公业务资源和专业系统资源，健全完善应急指挥平台体系。建立健全应急指挥场所、基础支撑系统和综合应用系统，规范技术标准，配置移动指挥系统，完善应急指挥中心功能，实现与上级应急指挥平台的互联互通，满足生产安全事故监测监控、预测预警、值守应急、信息报告汇总与发布、视频会商、综合研判、辅助决策、指挥协调、资源调用和总结评估等需要。

（七）治安保障

市公安局和生产安全事故发生地辖区派出所要及时赶往事故现场维持治安，并服从市指挥部的统一指挥，做好现场控制、交通管制、疏散救助群众、维护公共秩序等工作。公安部门要按规定加强对重点地区、重点场所、重点人群、重要物资和设备的安全保护，预防和制止违法犯罪活动。必要时，依法采取有效管制措施控制事态，维护社会秩序稳定。事发地旗区人民政府、园区管理委员会要积极发动和组织群众，开展群防联防，协助公安部门做好治安保障工作。

（八）技术保障

建立各类专业专家库，建立完善的专家信息库，市级负有安全生产监督管理职责的部门应建立生产安全事故应急专家组，为事故处置提供技术支撑。根据需要调动专家现场应急指导。

七、附则

（一）宣传、培训和演练

全市各级人民政府及有关部门应当加强安全生产有关法律、法规和事故预防自救、互救常识的宣传和培训，提高全民安全防范意识和应急避险能力。

市、旗区人民政府及负有安全生产监督管理职责的部门，苏木乡镇人民政府以及街道办事处等人民政府派出机关，应当至少每2年组织1次生产安全事故应急预案演练。法律、法规有特殊要求的，按照其要求执行。

（二）预案管理

1.制定和备案

市应急管理局牵头负责本预案编制，报市人民政府批准，由市人民政府办公室印发后实施，并报送自治区应急管理厅备案。

2.预案修订

本预案因有下列情形之一，需要作出调整时，由市指挥部办公室负责组织适时修订。

（1）有关法律、行政法规、规章、上位预案中的有关规定发生变化的，应急指挥机构及其职责发生重大调整的，面临的风险发生重大变化的。

（2）重要应急资源发生重大变化的。

（3）预案中的其它重要信息发生变化的。

（4）在生产安全事故实际应对和应急演练中发现问题需要作出重大调整的。

（5）应急预案制定单位认为应当修订的其它情况。

（三）预案解释

本预案由市应急管理局负责解释。

（四）预案的实施

本预案自发布之日起实施，原《鄂尔多斯市生产安全事故应急预案》（鄂府办发〔2020〕101号）同时废止。

附件：1.市指挥部各成员单位职责

2.鄂尔多斯市生产安全事故应急响应流程图

3.鄂尔多斯市生产安全事故信息报告流程图

附件1

市指挥部各成员单位职责

一、市委宣传部

会同有关部门提出新闻发布、报道工作意见，组织指导新闻发布、报道工作，协调解决新闻报道中出现的问题，收集、跟踪境内外舆情，及时协调有关方面开展对外解疑释惑、事实澄清、舆论引导等工作；负责现场记者的采访管理、服务工作。

二、市委网络安全和信息化委员会办公室

负责事故网络舆情的监测、引导和调控管控工作。

三、市司法局

指导法律服务机构提供法律服务。

四、市融媒体中心

负责在市内广播和网络视听媒体等加强事故应急救援新闻报道。

五、市发展和改革委员会

负责组织协调粮食和物资储备行业生产安全事故应急救援工作。负责组织协调应急处置相关应急救灾物资保障工作。

六、市教育体育局

负责组织协调教育系统、公共体育设施生产安全事故应急救援工作。

七、市工业和信息化局

负责配合有关部门协调工业和信息化领域的应急管理、产业安全有关工作，配合做好工业企业安全生产和救援工作。负责参与、配合民爆行业生产安全事故应急救援工作和事故调查工作。负责组织、协调工业应急物资的生产工作。

八、市公安局

负责组织协调道路交通、民用爆炸物品、大型群众性活动、公共场所生产安全事故应急救援工作。负责组织应急救援的治安保卫、道路交通管制。

九、市财政局

按照规定落实政府生产投入，保障有关部门和单位安全生产工作经费，为应对事故工作提供资金支持。

十、市人力资源和社会保障局

指导监督与事故有关的工伤保险政策落实。配合有关部门对事故救援工作中作出突出贡献的单位和个人给予奖励。

十一、市自然资源局

负责组织协调提供与事故应急救援工作有关的地理信息数据和卫星综合定位基准服务，提供事发地区域地图资料和基础测绘成果，提供空间定位技术、移动端导航和电子地图服务，提供各类遥感和无人机影像监测数据等服务。负责做好事发地地质灾害风险预警和评估。

十二、市生态环境局

负责组织协调核与辐射、废弃危险化学品收集、贮存、处置过程生产安全事故应急救援工作。负责组织开展应急救援过程中的应急环境监测和医疗废弃物处置。

十三、市住房和城乡建设局

市住房和城乡建设局负责组织协调房屋建筑和市政基础设施建设工程生产安全事故应急救援工作。负责对受损市政道路、设施设备及时进行抢修恢复和对受损建(构)筑物进行评估、鉴定、处置的技术性工作，组织协调企业和社会力量提供施救所需的施工机械、救援器材和其它设备。负责协调和指导恢复城市供水、供气、供热、市政照明等公用设施运行，保障居民基本生活需要。

十四、市交通运输局

负责组织协调公路、水路运输行业生产安全事故应急救援工作。负责组织提供应急救援所需的交通运输保障工作。

十五、市应急管理局

负责组织协调生产安全事故的应急处置工作。组织协调事故应急救援相关物资、装备的调配，依法指导事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。

十六、市水利局

负责组织协调水利行业、河道采砂生产安全事故应急救援工作。

十七、市农牧局

负责组织协调农业、渔业、农药行业、畜禽屠宰行业生产安全事故应急救援工作。

十八、市商务局

负责组织协调商贸、流通行业生产安全事故应急救援工作，负责组织保障事故处置过程中生活必需品的供应。

十九、市文化和旅游局

负责参与、配合旅游业（含旅游景区、星级饭店）生产安全事故应急救援工作和事故调查工作。负责参与、配合本系统（含文化娱乐、互联网、电子游艺、营业性演出、临时搭建舞台的大型演出活动等场所）生产安全事故应急救援工作和事故调查工作。

二十、市市场监督管理局

负责组织协调特种设备生产安全事故应急救援工作。负责配合有关部门监督抢救伤员所需药品、医疗器械的质量。

二十一、市民政局

负责各类社会福利机构、婚姻、殡葬、收养、救助服务机构、彩票销售点生产安全事故应急救援工作。负责事故遇难人员善后处置工作和受事故影响群众的救助工作。

二十二、市卫生健康委员会

负责组织协调卫生健康系统生产安全事故应急救援工作。负责协调指导事故的医疗卫生救援工作，对事故组织实施紧急医学救援，负责卫生防疫工作，并为地方卫生医疗机构提供技术支持。

二十三、市能源局

负责组织协调油气长输管道、煤矿、供电企业生产安全事故应急救援工作。负责组织、协调煤炭油品天然气等应急物资的调拨，做好事发地附近油气长输管道风险评估和预警。

二十四、市林业和草原局

负责组织协调林业和草原生产安全事故应急救援工作。负责做好事发地附近林场、草原等风险评估和预警。

二十五、鄂尔多斯军分区

会同公安机关担负事故现场及周边地区的安全警戒，维护社会秩序。必要时，在市委的统一指挥下参加事故应急处置和救援。

二十六、武警鄂尔多斯支队

会同公安机关担负事故现场及周边地区的安全警戒，维护社会秩序。必要时，在市委的统一指挥下参加事故应急处置和救援。

二十七、市消防救援支队

组织做好事故的火灾扑救和抢救人民生命财产安全应急救援工作。实施应急处置、火灾扑救、人员搜索、工程抢险和事故现场清理等工作；控制危险源，防止次生、衍生事故发生。负责为事故调查收集有关资料。

二十八、市总工会

参加事故中职工伤亡的调查处理，维护职工合法权益。

二十九、市通信管理办公室

负责指挥、协调基础电信运营企业为事故应急救援做好公众通信网的应急通信保障工作。

三十、市铁路民航中心

负责组织协调铁路、航空生产安全事故应急救援工作。组织协调应急救援所需的民航、铁路运输保障。

三十一、市邮政管理局

负责组织协调邮政行业生产安全事故应急救援工作。

三十二、市气象局

负责天气监测、预报、预测，及时提供气象信息服务，开展因气象灾害引发的事故灾害调查、评估及气象分析等工作。

三十三、国家金融监督管理总局鄂尔多斯监管分局

督促有关保险机构对发生事故的参保单位和个人及时做好理赔工作。

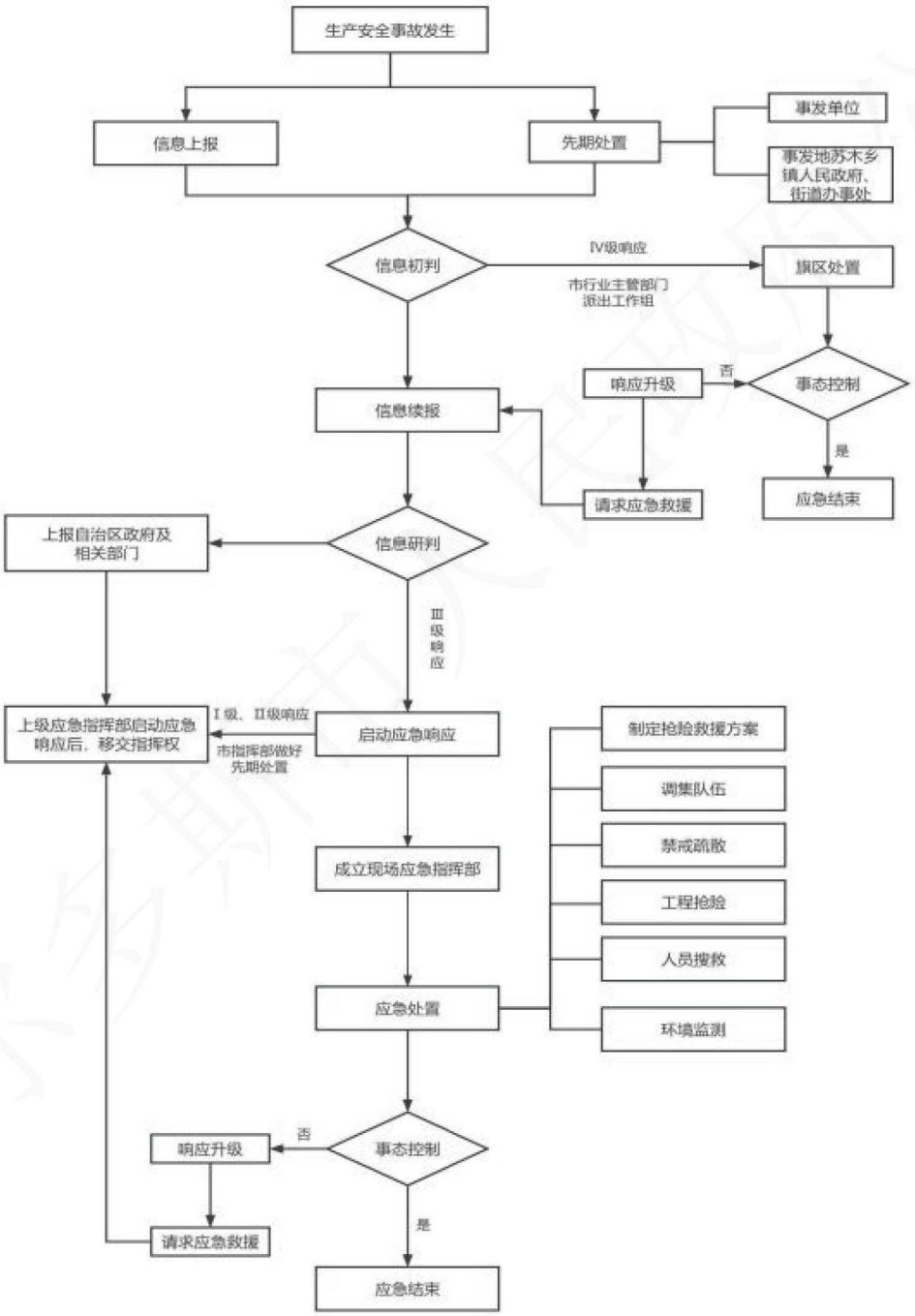
三十四、鄂尔多斯供电公司

负责应急救援的电力保障工作。

各成员单位应当建立应急联动工作机制，明确联系人及联系方式，保证联络通畅，并加强与其它应急机构的衔接配合。

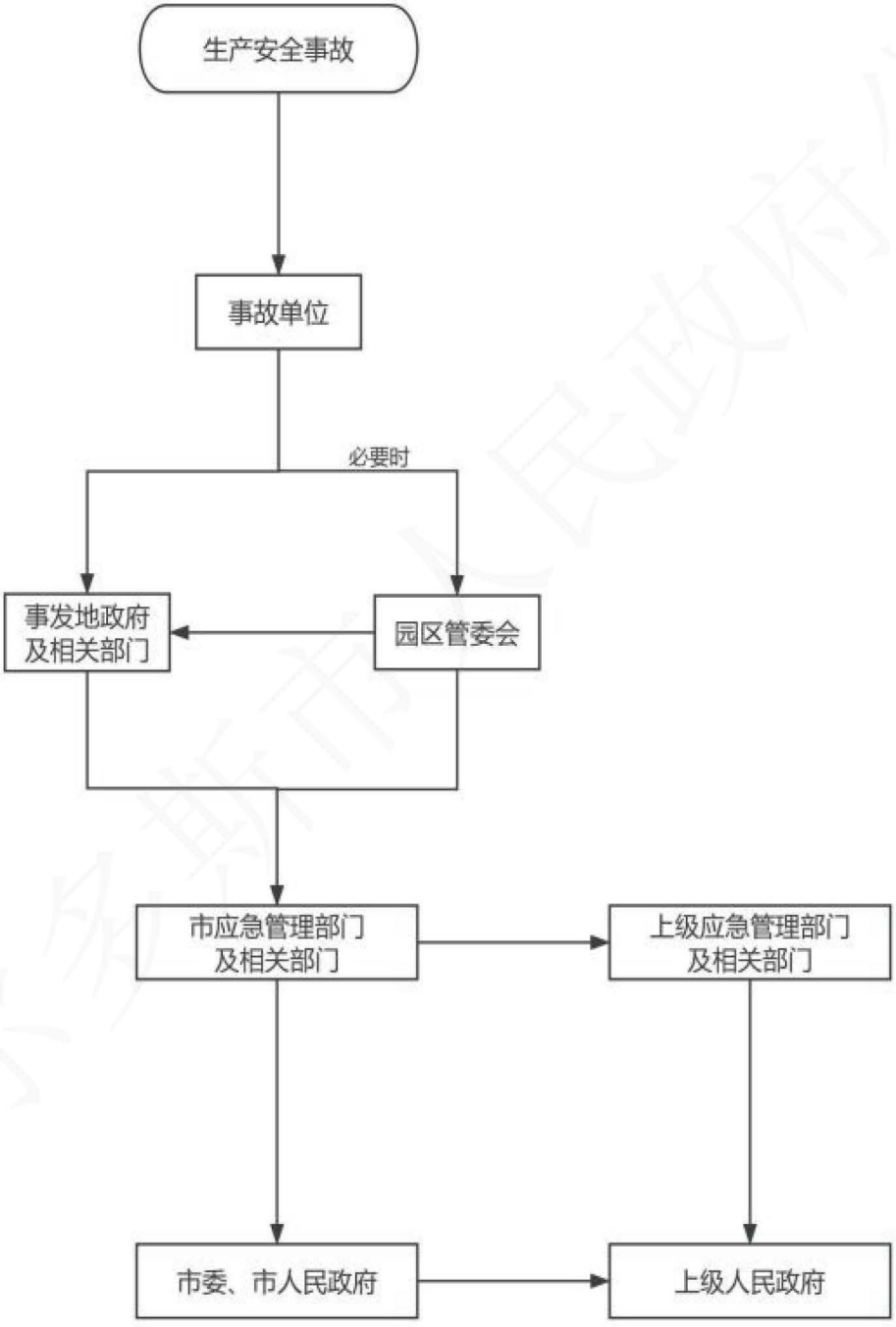
附件2

鄂尔多斯市生产安全事故应急响应流程图



附件 3

鄂尔多斯市生产安全事故信息报告流程图



鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发促进产业基金高质量发展五年行动方案(2024—2028年)的通知

鄂府办发〔2024〕18号

各旗区人民政府,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

经市人民政府同意,现将《鄂尔多斯市促进产业基金高质量发展五年行动方案(2024—2028年)》印发给你们,请结合实际,认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年3月10日

鄂尔多斯市促进产业基金高质量发展五年行动方案(2024—2028年)

为全面贯彻落实党的二十大精神,围绕自治区“五大任务”和我市“三个四”工作任务,充分发挥财政资金引导放大效应,引导社会资本加大对重点产业和新兴产业的投资力度,深化金融与科技、产业、人才有机融合,助力全市经济高质量发展,奋力谱写中国式现代化鄂尔多斯新篇章,结合我市实际,制定本方案。

一、总体目标

全面贯彻习近平总书记在中央金融工作会议和省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班上的重要讲话精神,认真落实自治区党委金融工作会议精神,坚持经济和金融一盘棋思想,坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨,建立健全多样化专业性的金融产品和服务体系,发展多元化股权融资。按照“政府引导、市场主导、科学决策、专业管理、依法依规、防范风险”基本原则,五年内按照五个“100”的产业基金发展目标,即出资100亿元以上设立产业引导基金、发起设立不低于100亿元规模的产业支持基金、出资参股不低于100亿元规模的产业发展基金、落地不少于100个基金投资企业和项目、落户我市的基金管理公司管理规模超100亿元,同时积极动员市内民营企业和社会资本参与基金发展,逐步形成地区千亿级规模的产业基金集群。充分发挥政府引导基金带动作用,将政策性导向和市场化配置相结合,引导社会更多资本向我市重点产业、关键领域集聚,以大基金带动大产业,以大投资促进大发展,为推动全市经济高质量发展贡献更大力量。

二、主要措施

(一)加快布局五个“100”基金产业

1.出资100亿元以上设立产业引导基金。产业引导基金是指由市人民政府出资设立、专业机构管理、市场化方式运作的政策性基金,以招引产业项目落地和引导优势产业集聚发展为主要目的。围绕我市优势主导产业和自贸区建设,力争五年内产业引导基金出资规模不低于100亿元。一是建立“基金+产业”发展模式,重点围绕我市构筑“四个世界级产业”目标任务,高标准推进内蒙

古自由贸易试验区鄂尔多斯市片区创建，发挥基金在行业整合和产业链带动的作用，助力我市优势产业高质量发展。二是鼓励旗区发起设立产业引导基金，市级政府引导基金以参股的形式资金支持，围绕招商引资和产业项目落地，大力支持智能装备、生物医药等未来产业发展。三是发起设立上市后备企业投资基金。借鉴陕西省上市后备企业股权投资基金模式，通过“领投、跟投”等方式，加大对重点拟上市企业的投资，积极培育上市企业。（牵头单位：市国有资产投资控股集团有限公司、市创新投资集团有限公司、市文化旅游发展集团有限公司、市数字经济发展投资有限公司；配合单位：市财政局、市国有资产监督管理委员会，各行业主管部门，各旗区人民政府）

2.发起设立不低于100亿元规模的产业支持基金。产业支持基金是指由市人民政府通过整合财政基础设施、生态建设等领域资金，与相关央企国企共同设立的产业基金。围绕“五大任务”，聚焦生态治理、农畜产品加工、公共服务等领域，争取国家、自治区和央企国企的资金支持，力争五年内基金出资规模达到100亿元以上。一是探索发起设立市级生态建设基金。根据全市生态建设、基础设施建设等行业发展规划，按照行业主管部门项目投资计划，直接投资于打好黄河“几字弯”攻坚战、荒漠化治理和防沙治沙、系统治理“十大孔兑”、深度节水控水四大重点任务，引导各类资金向生态建设、荒漠化治理等领域投资。二是探索发起设立行业产业基金。根据全市产业发展规划，聚焦公共服务领域和民生领域的资金需求，由行业主管部门，分门别类设立农牧业等行业产业基金，聚焦我市农村牧区建设、公共服务、保障民生等领域，通过行业产业基金的引领撬动作用，扩大相关领域的投资和资金供给。三是发起设立天使和科创类投资基金。为支持企业和人才创新创业，促进科技成果转化，带动全社会研发投入，发起设立天使投资基金。基金根据行业主管部门投资标准直接投资于种子期、初创期创新型企业，为我市招引、孵化创新创业人才和项目提供全过程资金支持，促进技术创新和科技成果有序转化，培育发展一批高新技术企业。（牵头单位：市水务投资控股集团有限公司、市创新投资集团有限公司；配合单位：市委组织部、市发展和改革委员会、市能源局、市自然资源局、市国有资产监督管理委员会、市生态环境局、市科学技术局、市水利局、市农牧局、市林业和草原局，各旗区人民政府）

3.出资参股规模不低于100亿元的产业发展基金。产业发展基金是指由市人民政府参与出资设立、完全按照市场化方式运行、在全国范围内开展投资、以提高投资收益为主要目的的私募股权投资基金，吸引更多社会资本积极参与。围绕国有资本保值增值、拓宽资本招商渠道、培养本地资本运作人才等方面，力争五年内参股基金规模100亿元以上。一是不断优化产业发展类基金运作模式，坚持以“市场化主导、专业化运作、效益化投资”为原则，积极与国内头部基金管理公司和有硬科技和自主科研的知名高校背景的基金管理公司合作，借助专业投资机构经验优势，严格从科技创新类项目库中挖掘投资有极大成长价值的优质科研项目，不断提高国有资本投资收益。二是推动国有资本与符合我市产业导向的龙头企业深度合作成立产业基金，投资产业链生态圈的优质企业，在保障国有资本保值增值的同时，通过投资深入接触国内市场，拓宽资本招商朋友圈，更好服务于我市招商引资。（牵头单位：市创新投资集团有限公司；配合单位：市财政局、市国有资产监督管理委员会、市能源局、市工业和信息化局、市商务局，各旗区人民政府、各经济开发区园区）

4.落地100个以上基金投资企业和项目。一是围绕我市重大项目、重点产业及上下游产业链，“一事一议”量身定制基金投资招引方案，实现投招联动，促进社会资本、优质创业项目、技术和人才向我市集聚。二是拓展资本招商新模式，以全市工业园区为载体，打造“资本+”“科创飞地”“人才飞地”新模式，以基金投资为纽带，建立产业投资生态圈，打造异地创新资源导入“前哨站”，招引一批优质项目落户我市，力争五年内基金投资及招引企业和项目的数量达到100个以上。（牵头单位：市商务局、市创新投资集团有限公司；配合单位：市工业和信息化局、市财政局，市文化和旅游局，各旗区人民政府、各经济开发区园区）

5.落户我市的基金管理公司管理规模超100亿元。一是以康巴什区为先行示范区，引导产业基金集聚，着力打造康巴什数字金融创新示范基地。二是根据《内蒙古自治区私募基金综合研判

会商机制》(内证监发〔2023〕29号),在基金登记注册等方面给予落户企业一站式的指导协同。三是制定奖补措施,对落户基地的基金公司在房租减免、奖励补贴上给予支持。四是在基地建立“创投驿站”和投资者教育基地,举办培训、路演对接、投资沙龙和投资者教育等活动。力争五年内落户我市的基金管理公司管理规模超100亿元。(牵头单位:市商务局、市财政局,康巴什区人民政府,市创新投资集团有限公司;配合单位:市国有资产监督管理委员会、市行政审批政务服务与数据管理局、市税务局)

(二)发挥国有资本引领社会资本积极参与作用

1.强化与自治区级、旗区级基金的协同联动。建立自治区、市、旗区三级相关产业平台及产业基金的联动机制,在交流合作、资源共享、联动投资、生态塑造等方面强化协同,进一步推动在新设基金、项目落地和直投跟投等方面的合作,充分发挥联动协同效应。积极参与自治区级基金组建,支持有条件的旗区和市属国有企业共同出资设立或参与设立政府产业引导基金,着力提升市级基金使用效能。做好产业专项资金资助项目与产业基金投资项目对接工作,形成产业专项资金与产业基金联合投资机制。协同相关部门设立相关行业基金,加大四个世界级产业、农牧、生态、科技创新、基础设施建设和民生等领域的资金支持,推动落实行业政策目标实现。(牵头单位:市财政局,各旗区人民政府,市创新投资集团有限公司;配合单位:市国有资产监督管理委员会、市农牧局、市科学技术局、市生态环境局)

2.深化和央企国企的投资合作。围绕“五大任务”和黄河“几字弯”攻坚战,进一步深化与相关央企国企合作,利用央企国企资金优势,发挥我市产业优势,整合优势资源,创新组织形式,进一步撬动央企国企资本提前布局生态治理、环境保护等重大民生工程,为全市高质量发展注入新动能。(牵头单位:市发展和改革委员会、市能源局、市自然资源局;配合单位:市国有资产监督管理委员会、市生态环境局、市水利局、市农牧局、市林业和草原局、市创新投资集团有限公司,各旗区人民政府、各经济开发区园区)

3.引导民营资本参与产业投资。一是建立常态化培训机制。每年甄选50家以上民营企业作为重点对象,在投资理念、投资策略、投资方式等方面给予常态化培训和指导。二是加大宣传力度。建立民营资本投资信息服务平台,组织开展各类投融资路演活动,努力营造民营参与投资的良好氛围。三是引导民营资本积极参与基金投资。积极引导民营资本和我市重点产业链“链主”和“链上”企业、各旗区、各经济开发区(园区)合作设立产业投资基金,积极扶持我市民营资本的创新类项目,为我市经济高质量发展注入金融活水。(牵头单位:市工商业联合会、市创新投资集团有限公司;配合单位:市财政局、市能源局、市工业和信息化局,各旗区人民政府、各经济开发区园区)

(三)强化政策引领

1.加快制定基金管理办法和扶持政策。加快制定完善产业引导类、产业支持类、产业发展类的基金管理办法,加强三类基金“募、投、管、退”全流程管理,夯实基金管理人对各类产业基金的日常监督责任,细化管理细则,优化运作流程,提升基金运作质量和效率。市、旗区两级出台促进基金业聚集发展的扶持政策,推动全市基金行业健康快速发展。(牵头单位:市国有资产监督管理委员会、市财政局;配合单位:市创新投资集团有限公司)

2.建立基金考评竞争机制。完善基金绩效考评,对基金实施过程管理,坚持目标导向,遵循市场规律,结合基金投资收益、项目招引效果、社会效益和生态效益等要素,对不同类型的基金建立不同的考核制度。基金绩效考评结果作为对基金管理人后续调整出资金额、基金退出期限以及是否持续合作的重要依据,去劣存优,不断加强与优质基金管理人的投资和合作力度。(牵头单位:市国有资产监督管理委员会、市财政局;配合单位:各行业主管部门,各经济开发区园区)

3.建立基金投资尽职免责制度。研究制定《鄂尔多斯市产业基金投资运作管理尽职免责实施细则》,明确免责情形,给予一定的投资风险容忍度,鼓励参与基金决策的各有关部门(单位)、基金运作管理人员及工作人员改革创新、担当作为。正常投资风险不作为追责依据,对于参与基金决策的各有关部门(单位)、基金运作管理人员及工作人员,在未谋取私利且严格遵循投资决策、

投后管理等程序，不存在违反相关制度和业务流程的情形，因先行先试、不可抗力、科学估值出现偏差、政策变动、投早投新等而没有实现预期目标或造成损失的，予以免责。（牵头单位：市国有资产监督管理委员会、市财政局；配合单位：各行业主管部门、各经济开发区园区）

三、加强组织保障

（一）加强组织领导。建立鄂尔多斯市产业基金发展运作联席会议制度（下称联席会议），由市人民政府负责常务工作的副市长担任联席会议召集人，各相关领域分管副市长为副召集人，各旗区人民政府主要领导、市直各相关部门和市属国有企业主要负责人为成员，统筹协调我市产业基金设立、管理和发展工作，及时研究会商解决制约产业基金发展的难点、痛点和堵点问题，重大事项决策报市人民政府批准。联席会议办公室设在市国有资产监督管理委员会和市财政局，负责联席会议日常工作。

（二）强化人才培养。加大金融高层次人才特别是私募基金相关人才的引进支持力度。落实服务政策措施，在配偶就业、子女教育、职称评定、医疗保障等方面给予政策支持。加快政府基金管理人才队伍建设。以挂职锻炼、人才交流等多种方式培养一批熟悉项目运作、投资管理、风险控制的政府专业化基金管理人才队伍，选派到基金运作和经济管理的重要岗位。每年组织开展私募创投高管培训活动，提高从业人员的执业能力。

（三）加强监督管理。全市各类产业基金要积极贯彻落实市委、市人民政府决策部署，围绕国家战略、自治区“五大任务”和我市“三个四”工作任务，依法依规投资，严格遵循投资决策流程，认真履行投后管理责任。市属国有基金投资企业应当接受财政、国资、审计部门的监督和审计，对弄虚作假骗取基金出资，或不按规定用途使用、截留挪用、挥霍浪费基金资金等违法违规行为的，依照国家有关法律法规处理。坚持基金风险底线思维，把好入口关，做好私募基金风险排查及处置工作，严防以私募基金名义进行非法集资，有效防范化解私募基金风险。

（四）强化责任落实。各旗区、各部门和市属国有企业要坚持改革思维、靶向思维、底线思维，进一步细化目标、落实责任，按季度报送工作开展情况，实时向联席会议办公室反馈基金运作、基金招投过程中遇到的突出问题、难点问题，共同研究解决方案，协同组织落实，确保各项政策措施落到实处。

附件：1.鄂尔多斯市产业基金发展运作联席会议
2.鄂尔多斯市产业基金架构图
3.鄂尔多斯市产业引导基金投资运作架构图

附件1

鄂尔多斯市产业基金发展运作联席会议

召 集 人：苏翠芳　　市委常委、副市长
副召集人：华瑞锋　　市委常委、副市长
　　额登毕力格　副市长
　　邬建勋　　副市长
成　　员：张鹏程　　鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会主任
　　郝　赟　　市人民政府副秘书长
　　陈喜荣　　市人民政府副秘书长
　　陈　墩　　市人民政府办公室副主任
　　张爱萍　　市人民政府办公室副主任
　　温　浩　　市纪委副书记、监委副主任、三级高级监察官

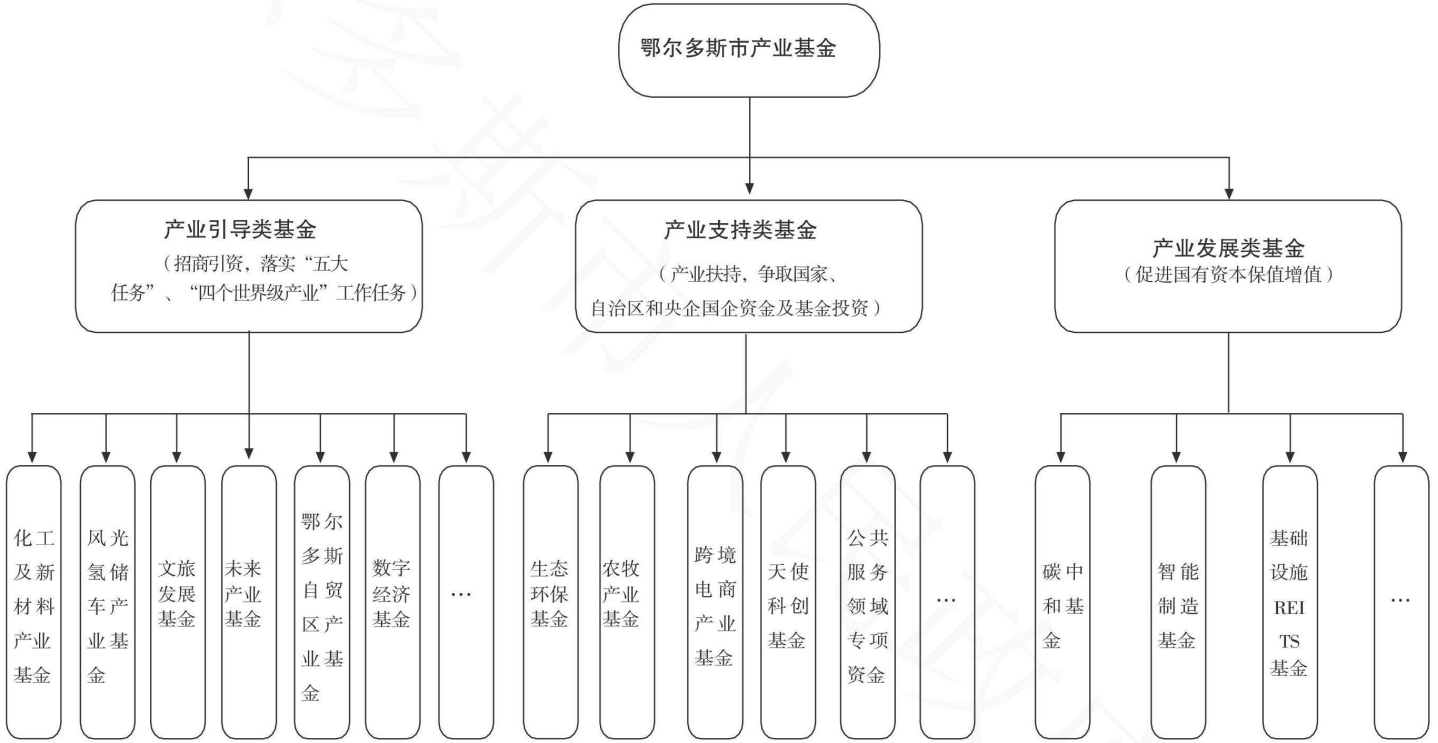
李治成	市委组织部常务副部长
韩　涛	东胜区区长
王雪峰	康巴什区区长
王小平	达拉特旗旗长
王国泉	准格尔旗旗长
乔小军	伊金霍洛旗旗长
希　尼	乌审旗旗长
张仲平	杭锦旗旗长
苏智雄	鄂托克旗旗长
杨颖新	鄂托克前旗旗长
黄伯韡	市发展和改革委员会主任
边　东	市科学技术局局长
张　良	市工业和信息化局局长
王力平	市财政局局长
苏雅拉图	市生态环境局局长
王　帅	市水利局局长
乔建江	市农牧局局长
陈德华	市国有资产监督管理委员会主任
霍励平	市能源局局长
宋俊峰	市林业和草原局局长
陈旭辉	市行政审批政务服务与数据管理局局长
张　平	市商务局副局长
张　磊	市税务局局长
刘文清	市国有资产投资控股集团有限公司董事长
戴连飞	市水务投资控股集团有限公司董事长
张建军	市创新投资集团有限公司董事长
赵宇华	市文化旅游发展集团有限公司董事长
高凌云	市数字投资有限公司董事长

产业基金发展运作联席会议统筹协调产业基金设立、管理和发展工作，按照方案目标任务推进落地。及时研究会商解决制约产业基金发展的难点、痛点和堵点问题，重大事项决策报市政府批准。联席会议下设办公室，设在市国有资产监督管理委员会和市财政局，负责联席会议日常工作，协调指导各成员单位工作。

今后，除市领导外，产业基金发展运作联席会议组成人员因工作或职务变动不再担任的，由接替其行政职务的人员自行接替，不另文通知。

附件2

鄂尔多斯市产业基金架构图



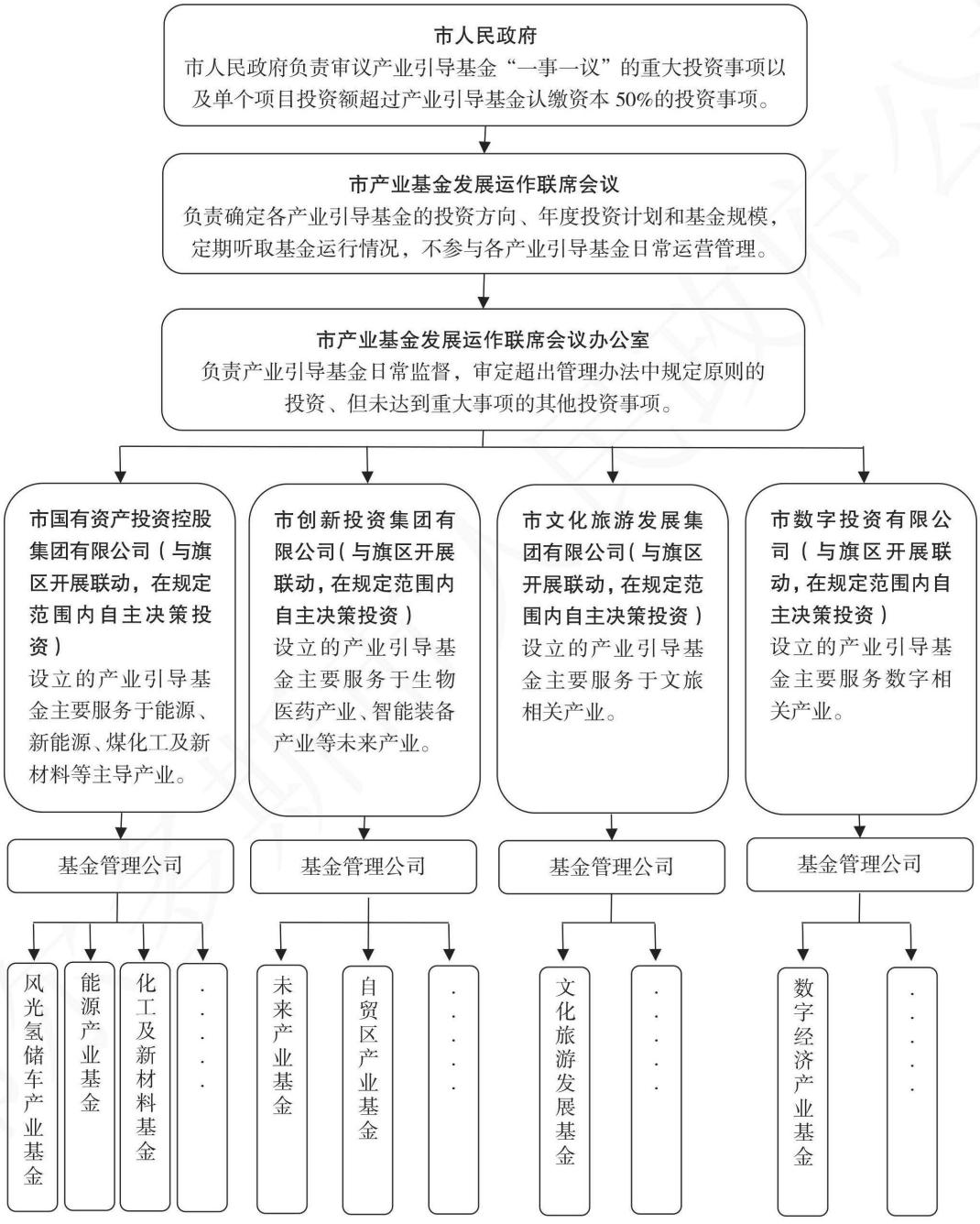
备注：①**产业引导类基金：** 市国有资产投资控股集团负责组建和管理化工及新材料产业、风光氢储车产业等主导产业基金；市创新投资集团负责组建和管理未来产业基金以及鄂尔多斯自贸区产业发展基金；市文化旅游发展集团负责组建和管理文化旅游发展基金；市数字经济发展投资有限公司负责组建和管理数字经济基金。

②**产业支持类基金：** 市水务投资控股集团负责组建和管理生态环保、农牧等产业基金；市创新投资集团负责组建和管理跨境电商、天使科创、公共服务领域等产业基金。

③**产业发展类基金：** 市创新投资集团负责组建及参股投资事宜。

附件3

鄂尔多斯市产业引导基金投资运作架构图



鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发改革完善市本级财政科研经费管理实施办法的通知

鄂府办发〔2024〕19号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

经市人民政府同意，现将《鄂尔多斯市关于改革完善市本级财政科研经费管理实施办法》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年3月4日

鄂尔多斯市关于改革完善市本级财政科研经费管理实施办法

为贯彻落实《国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》（国办发〔2021〕32号）和《内蒙古自治区人民政府办公厅关于改革完善内蒙古自治区本级财政科研经费管理的实施意见》（内政办发〔2022〕37号），有力激发科研人员的创造动力和创新活力，推动我市科技事业持续快速发展，为创新型城市建设提供强有力的人才支持和技术支撑，制定本办法。

一、建立项目预算分级管理机制

（一）项目承担单位及项目负责人职责。项目承担单位是科研经费管理的责任主体，负责制定本单位资金使用内部管理制度，自觉接受相关部门的监督、检查、审计和绩效管理。项目负责人是科研经费使用的直接责任人，对科研活动及项目资金使用的真实性、合法性、合规性和相关性承担经济与法律责任。对因故需终止实施或撤销的项目，须及时向项目承担单位及项目管理部门提出项目终止或撤销书面申请并说明原因。

（二）市财政部门职责。财政部门负责编制科研经费年度预算，审核市本级项目管理部门提出的资金分配意见，按时下达科研经费。会同市本级项目管理部门制定相关专项资金管理办法，开展市本级科研经费绩效管理工作，及时收回市本级项目管理部门确认终止实施或撤销的项目结余资金。

（三）项目管理部门职责。项目管理部门（有科研立项权的部门，可自主立项的高校、科研院所等）是科研经费预算执行、专项资金分配、项目监管和绩效管理的主体。项目管理部门负责本部门科研支出任务的预算编制、执行和预算绩效管理等工作，组织项目承担单位落实具体科研项目经费管理要求。

二、扩大科研项目经费管理自主权

（一）简化预算编制。进一步精简预算科目，直接费用调整为设备费、业务费、劳务费三大类。

1. 设备费：主要列支项目实施过程中购置或试制专用仪器设备，升级改造现有仪器设备，以及租赁外单位仪器设备而发生的费用。计算类仪器

设备和软件工具可在设备费科目列支。

2.业务费：主要列支项目实施过程中消耗的各种材料、辅助材料等低值易耗品的采购、运输、装卸、整理等费用，发生的测试化验加工、燃料动力、出版/文献/信息传播/知识产权事务、会议/差旅/国际合作交流等费用，以及其它相关支出。

3.劳务费：主要列支项目实施过程中支付给参与项目的研究生、博士后、访问学者和项目聘用的研究人员、科研辅助人员等的劳务性费用，以及支付给临时聘请的咨询专家的费用等。

直接费用中除50万元以上的设备费外，其它费用只提供基本测算说明，不再提供明细。项目管理部门在项目评审时同步开展预算评审，预算评审工作重点是项目预算的目标相关性、政策相符性、经济合理性，预算编制细致程度不作为评审预算的因素。（项目管理部门负责落实）

（二）下放预算调剂权。在项目总预算不变的条件下，进一步下放项目预算调剂权。设备费预算调剂权下放给项目承担单位，其预算调增不再由项目管理部门审批。项目承担单位应根据现有设备配置情况和科研项目实际需求，从严控制设备购置，鼓励开放共享、自主研制、租赁以及对现有仪器设备升级改造，避免重复购置。除设备费外的其它费用（包括间接费用）调剂权全部下放给项目负责人，由项目负责人根据科研活动实际需求自主安排。（项目管理部门、项目承担单位负责落实）

（三）扩大经费包干制实施范围。在已实施包干制的科技项目实施基础上，总结经验，扩大包干制使用实施范围。项目负责人在承诺遵守科研伦理道德和作风学风诚信要求、经费全部用于与本项目研究工作相关支出的基础上，本着勤俭节约的原则，自主决定项目经费使用，不再编制具体科目预算，不设置直接费用和间接费用比例限制，实行定额包干资助。项目承担单位应制定经费包干制相关内部管理规定。（项目管理部门、项目承担单位、市财政局、单位主管部门负责落实）

三、完善科研项目经费拨付机制

（一）加快经费拨付进度。项目管理部门报市人民政府批示同意后市财政局可在部门预算批复前预拨科研经费。实行科研经费对下转移支付单独调拨、单独清算的管理模式，实现科研经费专户管理、封闭运行。项目牵头单位要根据项目负责人意见，及时将经费拨付至项目参与单位。允许项目承担单位将“标识科研项目资金”的资金，拨付至单位实有资金账户。（市财政局、项目管理部门、项目承担单位负责落实）

（二）实施资金分期拨付机制。对实施周期较长、资金额度较大、具备分期拨付条件的市级科技重大项目，实施资金分年度拨付，优化科研资金使用，提高财政资金使用效率。（市科学技术局、市财政局负责落实）

（三）改进结余资金管理。项目完成任务目标并通过综合绩效评价后，结余资金留归项目承担单位使用，不再限制使用时限。项目承担单位要将结余资金统筹安排用于科研活动直接支出，优先考虑原项目团队科研需求，并加强结余资金管理，加快资金使用进度。项目管理部门适时对结余资金使用情况开展抽查。（项目管理部门、项目承担单位负责落实）

四、加大科研人员激励力度

（一）提高间接费用比例。间接费用按照直接费用扣除设备购置费后的一定比例核定，由项目承担单位统筹安排使用。其中，500万元以下的部分，间接费用比例为不超过30%，500万元至1000万元（含）的部分为不超过25%，1000万元以上的部分为不超过20%。项目承担单位可将间接费用全部用于绩效支出，并向创新绩效突出的团队和个人倾斜。（项目管理部门、项目承担单位负责落实）

（二）设立基本科研业务费。设立市内高校、市属科研院所基本科研业务费，由高校、科研院所自主设立科研项目，自主开展研发活动，自主培养研发人才。（市财政局、市内高校、市属科研院所负责落实）

（三）扩大劳务费开支范围。项目聘用人员的劳务费开支标准，参照当地科学研究和技术服务业从业人员平均工资水平，根据其在项目研究中承担的工作任务确定，由单位缴纳的社会保险补助、住房公积金等“五险一金”均可纳入劳务费科目列支。（项目承担单位、项目管理部门负责落实）

（四）完善绩效工资分配方式。高校、科研院所可在绩效工资总量范围内，按照有关规定自主确定绩效工资分配方式，并向科研人员、创新团队

和优秀青年人才倾斜。对承担市级关键领域核心技术攻关任务的团队负责人以及单位引进的急需紧缺高层次人才等，可实行年薪制、协议工资、项目工资等分配方式，所需经费可在项目经费中单独核定，其薪酬在所在单位绩效工资总量中单列，纳入绩效工资管理，不计入绩效工资总量。（市人力资源和社会保障局、市科学技术局、市财政局、单位主管部门负责落实）

（五）加大科技成果转化激励力度。各单位要落实《中华人民共和国促进科技成果转化法》和《内蒙古自治区促进科技成果转化条例》等相关规定，对持有的科技成果，通过协议定价、在技术交易市场挂牌交易、拍卖等市场化方式进行转化。科技成果转化所获收益可按照法律规定，对职务科技成果完成人和为科技成果转化作出重要贡献的人员给予奖励和报酬，剩余部分留归项目承担单位用于科技研发与成果转化等相关工作，科技成果转化收益具体分配方式和比例在充分听取本单位科研人员意见基础上进行约定。推动事业单位、国有企业科技成果单列管理改革，激励科研人员积极参与科技研发和成果转化。（市科学技术局、市财政局等有关部门负责落实）

五、减轻科研人员事务性负担

（一）落实科研财务助理制度。项目承担单位要确保每个项目配有相对固定的科研财务助理，为科研人员在预算编制、经费报销等方面提供专业化服务。科研财务助理所需人力成本费用（含“五险一金”）可由项目承担单位根据实际情况在科研项目经费中列支。

（二）改进财务报销管理方式。项目承担单位因科研活动实际需要，邀请国内外专家、学者和有关人员参加由其主办的会议等，对确需负担的城市间交通费、国际旅费，可在会议费等费用中报销。允许项目承担单位对国内差旅费中的伙食补助费、市内交通费和难以取得发票的住宿费实行包干制。

（三）简化科研项目验收结题财务管理。合并财务验收和技术验收，在项目实施期末实行一次性综合绩效评价。制定项目验收结题评价操作指南，细化明确预算调剂、设备管理、人员费用等财务、会计、审计方面具体要求。选择创新能力强、创新绩效突出、科研诚信状况良好的高校、科研院所、企业作为试点单位，取消科研项目结题财务审计，可将科研项目经费决算报表作为结题依据。试点单位对经费决算报表内容的真实性、完整性、准确性负责，项目管理部门组织抽查。（市科学技术局、市财政局、项目管理部门负责落实）

（四）优化科研仪器设备采购。市内高校、市属科研院所、企业要优化完善内部管理规定，简化科研仪器设备采购流程，对科研急需的设备和耗材采用特事特办、随到随办的采购机制，可不进行招标投标程序。项目承担单位依法向财政部门申请变更政府采购方式的，财政部门实行限时办结制度，对符合要求的申请项目，原则上自收到变更申请之日起5个工作日内办结。（单位主管部门、项目承担单位、市财政局负责落实）

（五）优化科研人员因公出国（境）管理。对科研人员因公出国（境）开展国际合作与交流的管理应与行政人员有所区别，对为完成科研项目任务目标、从科研经费中列支费用的国际合作与交流按业务类别单独管理，根据需要开展工作。从科研经费中列支的国际合作与交流费用不纳入“三公”经费统计范围，不受零增长要求限制。（单位主管部门、市财政局负责落实）

六、创新财政科研经费投入与支持方式

（一）拓展财政科研经费投入渠道。市级财政将持续加大财政科技投入力度，确保财政科技投入只增不减，完善前补助资金和后补助资金相协调的投入机制，发挥财政经费的杠杆效应和导向作用，引导企业加大研发投入水平。发挥金融资金的积极作用，设立鄂尔多斯市科技创新基金，撬动民间资本投向科技创新领域，吸引社会力量投早、投小、投科技，加快科技成果转化应用。（市财政局、市科学技术局、市创新投资集团有限公司、人民银行鄂尔多斯市中心支行等负责落实）

（二）建立项目资金后补助支持方式。探索实施后补助科技计划项目，项目承担单位先行投入资金，项目完成后通过综合绩效评价的，给予适当补助资金。其中，重点研发类项目后补助资金资助比例不超过项目预算的50%，最高不超过200万元；科技重大专项后补助资金资助比例不超过项目预算的30%，最高不超过300万元。（市科学技术局、市财政局、项目承担单位负责落实）

（三）创新新型研发机构经费支持方式。探索

新型研发机构“绩效目标+自主管理”模式，赋予更大研究内容选择权和经费使用自主权。对新建的新型研发机构给予后补助支持。实行经费使用“包干制”和负面清单管理制，实行以结果为导向的综合绩效评价机制，鼓励大胆创新，给予尽职免责。除特殊规定外，财政资金支持产生的科技成果及知识产权由新型研发机构依法取得、自主决定转化及推广应用。（市科学技术局、市财政局负责落实）

七、改进科研绩效管理和监督检查

（一）健全科研绩效管理机制。项目管理部门要进一步强化绩效导向，从重过程向重结果转变，加强分类绩效评价，对自由探索型、任务导向型等不同类型科研项目，健全差异化的绩效评价指标体系；强化绩效评价结果运用，将绩效评价结果作为项目调整、后续支持的重要依据。项目承担单位要切实加强绩效管理，引导科研资源向优秀人才和团队倾斜，提高科研经费使用效益。未达到项目考核指标的，在证明充分履行职责的前提下宽容失败，对项目验收允许总结处理，不纳入下一次申报项目的诚信记录。（项目管理部门、项目承担单位负责落实）

（二）加强科研项目经费监督检查。加强审计监督、财会监督与日常监督的贯通协调，增强监督合力，严肃查处违纪违规问题。加强事中事后监管，实行“双随机、一公开”随机抽查、检查，推进监督检查数据汇交共享和结果互认。减少过程检查，充分利用大数据等信息技术手段，提高监督检查效率。强化项目承担单位法人责任，项目承担单位要动态监管经费使用并实时预警提醒，确保经费合理规范使用；对项目承担单位和科研人员在科研经费管理使用过程中出现的失信情况，纳入信用记录管理，对严重失信行为实行追责和惩戒。探索制定相关负面清单，明确科研项目经费使用禁止事项，有关部门要根据法律法规和负面清单进行检查、评审、验收、审计，对尽职无过错科研人员免予问责。落实好“三个区分开来”，对难以定性的问题，要结合动机态度、程序方法、性质程度、后果影响以及挽回损失等，综合分析、妥善处理，鼓励敢于担当、主动作为。（市审计局、市财政局、项目管理部门、单位主管部门负责落实）

八、组织实施

（一）及时清理修改相关规定。市直各有关部门要按照本办法要求，加快梳理并修订市级科研项目经费管理办法。项目承担单位要落实好科研经费管理使用的主体责任，建立和完善内部管理制度，强化自我约束和自我规范，确保科研经费使用自主权接得住、用得好、有效益。（市直各有关部门、项目承担单位负责落实）

（二）加大政策宣传培训力度。市直各有关部门和单位要通过门户网站、新媒体等多渠道、多方式，加强财政科研经费管理相关政策宣传解读，提高社会知晓度。同时，加大对科研人员、财务人员、科研财务助理、审计人员等的专题培训力度，不断提高服务能力水平。（市科学技术局、市财政局会同有关部门负责落实）

（三）强化政策落实督促指导。市直各有关部门要加快职能转变，提高服务意识，加强跟踪指导，适时组织开展对项目承担单位科研经费管理政策落实情况的检查，及时发现并协调解决有关问题，推动改革措施落地见效。（市财政局、市科学技术局会同有关部门负责落实）

（四）做好新旧政策衔接。本办法印发时，科研项目执行期已结束或进入结题验收环节的项目，经费管理按原政策执行，不再作调整；尚在执行期内的科研项目，由项目承担单位统筹考虑本单位实际情况，与科研人员充分协商后，可以选择执行原政策或新政策，选定后不得再调整；新立项的科研项目按照新规定执行。（项目承担单位、市科学技术局、市财政局会同有关部门负责落实）

各旗区要根据实际参照本办法改革完善本地区财政科研经费实施办法。

本办法自印发之日起施行，我市相关规定凡与本办法规定不一致的，遵照本办法执行。

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发突发公共事件医疗卫生救援应急预案（2023年修订）的通知

鄂府办发〔2024〕20号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

经市人民政府同意，现将《鄂尔多斯市突发公共事件医疗卫生救援应急预案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年3月4日

鄂尔多斯市突发公共事件医疗卫生救援应急预案（2023年修订）

一、总则

（一）编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持人民至上、生命至上，切实保障在发生自然灾害、事故灾难、社会安全事件等突发公共事件（下称突发公共事件）后，各项医疗卫生救援工作迅速、高效、有序进行，提高我市各级突发公共事件医疗卫生救援能力和效率，最大程度减少人员伤亡和健康危害，保障人民群众身体健康和生命安全，维护社会和谐稳定。

（二）编制依据

依据《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国职业病防治法》《中华人民共和国放射性污染防治法》以及《突发公共卫生事件应急条例》《国家突发公共事件医疗卫生救援应急预案》《全国医疗机构卫生应急工作规范（试行）》《内蒙古自治区突发事件总体应急预案（试行）》（内政发〔2021〕11号）、《鄂尔多斯市突发事件总体应急预案（试行）》（鄂府发〔2023〕29号）等法律、法规和预案，制定本预案。

（三）适用范围

本预案适用于鄂尔多斯市行政区域内自然灾害事件、事故灾难事件、社会安全事件所导致的人员伤亡、健康危害的医疗卫生救援工作。

自然灾害事件主要包括水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、生物灾害和森林草原火灾等；事故灾难事件主要包括工矿商贸等企业的各类安全事故、产品质量事故、交通运输事故、公共设施和设备事故、核与辐射事故、化学中毒、环境污染和生态破坏事件等；社会安全事件主要包括恐怖袭击事件、刑事案件、群体性事件、油气供应中断突发事件、金融突发事件、涉外突发事件、民族宗教事件、网络和信息安全事件等。

突发公共卫生事件应急处置工作按照《鄂尔多斯市突发公共卫生事件应急预案》的有关规定执行。

（四）工作原则

统一领导、分级负责；属地管理、明确职责；遵循法规、科学规范；反应及时、措施果断；整合资源、信息共享；平战结合、常备不懈；加强协作、公众参与。

二、医疗卫生救援的事件分级

根据突发公共事件导致的人员伤亡和健康危害情况，按照《国家突发公共事件医疗卫生救援应急预案》、《内蒙古自治区突发公共事件医疗卫生救援应急预案》（内政办发〔2023〕86号）要求，将医疗卫生救援事件分为特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）共四个等级。

（一）特别重大事件（Ⅰ级）

1.一次事件出现特别重大人员伤亡，且危重人员多，或者核事故和突发放射事件、化学品泄漏事故等导致大量人员伤亡，鄂尔多斯市人民政府或有关部门请求自治区、国家在医疗卫生救援工作上给予支持的突发公共事件。

2.跨省、自治区、直辖市的有特别严重人员伤亡的突发公共事件。

3.国务院、自治区及其有关部门确定的其他需要开展医疗卫生救援工作的特别重大突发公共事件。

（二）重大事件（Ⅱ级）

1.一次事件出现重大人员伤亡，其中，死亡和危重病例超过5例的突发公共事件。

2.跨盟市的有严重人员伤亡的突发公共事件。

3.自治区人民政府及其有关部门确定的其他需要开展医疗卫生救援工作的重大突发公共事件。

（三）较大事件（Ⅲ级）

1.一次事件出现较大人员伤亡，其中，死亡和危重病例超过3例的突发公共事件。

2.鄂尔多斯市人民政府及其有关部门确定的其他需要开展医疗卫生救援工作的较大突发公共事件。

（四）一般事件（Ⅳ级）

1.一次事件出现一定数量人员伤亡，其中，死亡和危重病例超过1例的突发公共事件。

2.旗区人民政府及其有关部门确定的其他需要开展医疗卫生救援工作的一般突发公共事件。

三、医疗卫生救援组织体系

市、旗（区）卫生健康行政部门要在同级人民政府或突发公共事件应急指挥机构的统一领导、指挥下，与有关部门密切配合、协调一致，共同应对突发公共事件，做好突发公共事件的医疗卫生救援工作。

医疗卫生救援组织机构包括：各级卫生健康行政部门成立的医疗卫生救援领导小组、专家组、医疗卫生救援机构（指各级各类医疗机构，包括医疗急救中心（站）、综合医院、专科医院、化学中毒、核与辐射事故应急医疗救治专业机构、采供血机构、疾病预防控制机构、精神卫生机构、卫生健康监督机构等）、现场医疗卫生救援指挥部。

（一）医疗卫生救援领导小组

市级医疗卫生救援领导小组：当发生较大突发公共事件时，成立由市卫生健康行政部门主要领导担任组长、分管领导任副组长、有关科室和有关市级医疗卫生机构负责人为成员的医疗卫生救援领导小组，负责领导、组织、协调、部署较大突发公共事件的医疗卫生救援工作；发生一般突发公共事件时，旗区卫生健康行政部门成立相应的突发公共事件医疗卫生救援领导小组，领导本行政区域内一般突发公共事件的医疗卫生救援工作，承担各类突发公共事件医疗卫生救援的组织、协调任务，并指定机构负责日常工作。

（二）专家组

市级卫生健康行政部门组建市级突发事件卫生应急专家咨询委员会，对本市范围内突发公共事件医疗应急救援工作提供咨询建议、技术指导和支持。专家咨询委员会每三年调整一次。

旗区卫生健康行政部门应组建专家组，对本行政区内突发公共事件医疗应急救援工作提供技术保障。

（三）医疗卫生救援机构

各级各类医疗机构承担突发公共事件的医疗卫生救援任务。按照统一部署、分工负责的原则，各级医疗机构急诊科、化学中毒、核与辐射事故应急医疗救治专业机构承担突发公共事件现场医疗卫生救援和伤员转送；各级综合医院、专科医院负责伤员的接收并给予处置、救治；各级采供血机构负责突发公共事件救援期间的血液供应和血源组织；各级精神卫生机构做好伤员及其家属、救援人员的心理危机干预工作；各级疾病预防控制机构

和卫生健康监督机构根据各自职能做好突发公共事件中的疾病预防控制和卫生执法监督工作。

（四）现场医疗卫生救援指挥部

根据突发公共事件医疗卫生救援现场应急处置工作需要，必要时设立现场医疗卫生救援指挥部，由现场最高级别的卫生健康部门负责同志或突发公共事件指挥部指定的负责同志担任指挥长，统一指挥、协调现场医疗卫生救援工作。

四、医疗卫生救援应急响应和终止

（一）医疗卫生救援应急分级响应

1.Ⅰ级响应

（1）Ⅰ级响应的启动

符合下列条件之一者，启动医疗卫生救援应急的Ⅰ级响应：

a. 发生特别重大突发公共事件，国务院启动国家突发公共事件总体应急预案。

b. 发生特别重大突发公共事件，国务院有关部门启动国家突发公共事件专项应急预案。

c. 发生特别重大突发公共事件，自治区党委、政府启动自治区级突发公共事件应急预案。

d.其它符合医疗卫生救援特别重大事件（Ⅰ级）级别的突发公共事件。

（2）Ⅰ级响应行动

当发生特别重大事件时，市卫生健康行政部门在市委、市人民政府，自治区卫生健康部门的指挥下，在国务院卫生健康行政部门的指导下，立即启动医疗卫生救援领导小组工作，结合本行政区域内的实际情况，组织、协调开展医疗卫生救援工作，迅速组织医疗卫生救援队伍和有关人员到达突发公共事件现场开展医疗救治，组织专家综合评估伤病员及救治情况，提出医疗应急处理工作建议，及时向市人民政府和突发公共事件应急处置指挥机构、自治区卫生健康行政部门、国家卫生健康部门报告特别重大突发公共事件医疗卫生救援的有关情况。市卫生健康行政部门应当认真接受自治区卫生健康行政部门、国务院卫生健康行政部门对特别重大突发公共事件医疗卫生救援工作的督导，根据需要，及时提请市人民政府争取自治区及国家的支援。

2.Ⅱ级响应

（1）Ⅱ级响应的启动

符合下列条件之一者，启动医疗卫生救援应急的Ⅱ级响应：

a. 发生重大突发公共事件，自治区人民政府启动自治区级突发公共事件应急预案。

b. 发生重大突发公共事件，自治区级有关部门启动自治区级突发公共事件专项应急预案。

c. 其它符合医疗卫生救援重大事件（Ⅱ级）级别的突发公共事件。

（2）Ⅱ级响应行动

市卫生健康行政部门接到重大突发公共事件医疗卫生救援的有关指示、通报或报告后，立即启动医疗卫生救援领导小组工作，组织、协调开展医疗卫生救援工作，迅速组织医疗卫生救援队伍和有关人员到达突发公共事件现场开展医疗救治，组织专家综合评估伤病员及救治情况，提出医疗应急处理工作建议，及时向市人民政府和突发公共事件应急指挥机构、自治区卫生健康行政部门报告重大突发公共事件医疗卫生救援有关情况。

市卫生健康行政部门应认真接受自治区卫生健康行政部门、国务院卫生健康行政部门对重大突发公共事件医疗卫生救援工作的督导，根据需要，及时提请市人民政府争取自治区及国家的支援。

市、旗区卫生健康行政部门在自治区卫生健康行政部门指挥下，结合本行政区域实际情况，组织、协调重大突发公共事件医疗卫生救援工作。

3.Ⅲ级响应

（1）Ⅲ级响应的启动

符合下列条件之一者，启动医疗卫生救援应急的Ⅲ级响应：

a. 发生较大突发公共事件，市人民政府启动市级突发公共事件应急预案。

b. 其它符合医疗卫生救援较大事件（Ⅲ级）级别的突发公共事件。

（2）Ⅲ级响应行动

市卫生健康行政部门接到关于较大突发公共事件医疗卫生救援的有关指示、通报或报告后，立即启动医疗卫生救援领导小组工作，迅速组织开展现场医疗卫生救援工作，组织专家综合评估伤病员及救治情况，并及时向市人民政府和突发公共事件应急指挥机构报告有关处理情况。接受自治区健康行政部门对事件发生地突发公共事件医疗卫生救援工作督导及技术指导和支持。

4.Ⅳ级响应

(1)Ⅳ级响应的启动

符合下列条件之一者,启动医疗卫生救援应急的Ⅳ级响应:

a. 发生一般突发公共事件,旗区人民政府启动旗区级突发事件应急预案。

b. 其他符合医疗卫生救援一般事件(Ⅳ级)级别的突发公共事件。

(2)Ⅳ级响应行动

旗区卫生健康行政部门接到一般突发公共事件医疗卫生救援的有关指示、通报或报告后,立即启动医疗卫生救援领导小组工作,迅速组织医疗卫生救援机构开展突发公共事件的现场救治工作,组织专家对伤病员及救治情况进行确认和评估,同时向本级人民政府和突发事件应急指挥机构报告有关处理情况。

市卫生健康行政部门在必要时应当快速组织专家对突发公共事件医疗卫生救援进行技术指导。

(二)现场医疗卫生救援及指挥

医疗卫生救援队伍在接到救援指令后要及时赶赴现场,并根据现场情况,全力开展医疗卫生救援工作。在实施医疗卫生救援的过程中,既要积极开展救治,又要注重自我防护,确保安全。

为了及时准确掌握现场情况,做好现场医疗卫生救援指挥工作,使医疗卫生救援工作紧张、有序、高效进行,有关卫生健康行政部门应在事发现场设置现场医疗卫生救援指挥部,主要领导或分管领导同志要亲临现场,靠前指挥,减少中间环节,提高决策效率,加快抢救进程。现场医疗卫生救援指挥部应当接受突发公共事件现场处置指挥机构的领导,加强与现场各救援部门的沟通与协调。

1.现场抢救

到达现场的医疗卫生救援队伍,要与现场专业救援队伍协同配合,迅速将伤员转运出危险区,本着“先救命后治伤、先救重后救轻”的原则开展工作,按照国际统一的标准对伤病员进行检伤分类,分别用“绿、黄、红、黑”四种颜色,对轻、重、危重伤病员和死亡人员作出标志(分类标记用塑料材料制成腕带),扣系在伤病员或死亡人员的手腕或脚踝部位,以便后续救治辨认或采取相应的措施。

2.转运伤员

当现场环境处于危险或在伤病员情况允许时,要尽快将伤病员转运并做好以下工作:

(1)对已经检伤分类待转运的伤病员进行复检。对有活动性大出血或转运途中有生命危险的急危重症者,应就地先予抢救、治疗,做必要的处理后再进行监护下转运。

(2)认真填写转运卡提交接纳的医疗机构,并报现场医疗卫生救援指挥部汇总。

(3)在转运中,医护人员必须在医疗仓内密切观察伤病员病情变化,并确保治疗持续进行。

(4)在转运过程中要科学搬运,避免造成二次损伤。

(5)合理分流伤病员或按现场医疗卫生救援指挥部指定的地点转运,任何医疗机构不得以任何理由拒诊、拒收伤病员。

(三)精神卫生、疾病预防控制和卫生监督工作

突发公共事件发生后,有关卫生健康行政部门要根据情况组织精神卫生、疾病预防控制、卫生健康监督等有关专业机构和人员,开展心理危机干预、卫生学调查和评价、卫生执法监督等工作,采取有效的预防控制措施,防止各类突发公共事件造成的次生或衍生突发公共卫生事件的发生,确保大灾之后无大疫。

(四)信息报告和发布

医疗机构接到突发公共事件报告后,在迅速开展医疗卫生救援工作的同时,立即将人员伤亡、抢救等情况报告当地卫生健康行政部门和地方人民政府为应对突发公共事件成立的现场医疗卫生救援指挥部。

现场医疗卫生救援指挥部汇总承担医疗卫生救援任务的各医疗机构相关数据,每日向上级卫生健康行政部门报告伤病员情况、医疗救治进展等,重要情况随时报告。接报的有关卫生健康行政部门要及时向本级人民政府和突发公共事件应急指挥机构报告有关情况。各级卫生健康行政部门按照突发公共事件应急处置指挥部的统一安排部署,配合做好突发公共事件医疗卫生救援信息发布工作。

(五)医疗卫生救援应急响应的升级与终止

突发公共事件随时间推移，严重和危害程度进一步加剧，并有蔓延扩大趋势或情况复杂难控时，事件发生地人民政府应当迅速向上级人民政府和突发公共事件应急救援指挥机构反映，及时提升医疗卫生救援级别。

突发公共事件现场医疗卫生救援工作完成，伤病员在医疗机构得到有效救治，经本级人民政府、同级突发公共事件应急指挥机构批准，医疗卫生救援领导小组可宣布医疗卫生救援应急响应终止，并将医疗卫生救援应急响应终止的信息报告上级卫生健康行政部门。

五、医疗卫生救援保障

突发公共事件医疗卫生救援机构和队伍的建设，是突发公共事件预防控制体系建设的重要组成部分，各级卫生健康行政部门应遵循“平战结合、常备不懈”的原则，加强突发公共事件医疗卫生救援工作的组织和队伍建设，设立医疗卫生应急队伍，制订各种医疗卫生救援技术方案，保证突发公共事件医疗卫生救援工作的顺利开展。

（一）信息系统保障

在利用现有资源的基础上，充分运用信息化技术，建设高效统一的医疗应急指挥调度信息系统，及时、准确掌握突发公共事件紧急医学救援相关信息，第一时间开展应急响应；医疗机构与卫生健康行政部门之间，以及卫生健康行政部门与相关部门之间信息共享，确保指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力。

（二）急救机构保障

按照《院前急救管理办法》（国务院公报2024年第4号），市、旗区应依托综合力量较强的医疗机构，建立相应规模的急救机构。

（三）化学中毒、核与辐射医疗救治机构保障

鄂尔多斯市卫生健康委员会在市中心医院设立市级核与辐射应急处置队伍，在鄂尔多斯市中心医院和鄂尔多斯市疾病预防控制中心设立中毒应急处置队伍，市、旗区两级卫生健康行政部门应依托实力较强的综合医院建立化学中毒、核与辐射应急医疗救治专业科室。

（四）医疗卫生救援队伍保障

市卫生健康委员会设立5支市级紧急医学救援队伍，分别设在鄂尔多斯市中心医院、鄂尔多斯市中医医院、鄂尔多斯市蒙医医院、鄂尔多斯市第二人民医院和鄂尔多斯市妇幼保健院；设立1支突发急性传染病防控队，设在鄂尔多斯市疾病预防控制中心；设立1支心理危机干预应急处置队，设在鄂尔多斯市第四人民医院；设立1支卫生监督应急处置队，设在鄂尔多斯市卫生健康综合行政执法支队；设立1支中毒应急处置队，设在鄂尔多斯市中心医院和鄂尔多斯市疾病预防控控制中心；设立1支核与辐射应急处置队，设在鄂尔多斯市中心医院；设立1支航空救援队伍，由各市直医疗卫生机构人员组成。鄂尔多斯市级医疗应急队伍主要承担市内较大及以上突发公共事件的医疗卫生救援和市外自治区调派的支援活动，并指导旗区做好一般突发公共事件的医疗卫生救援工作。

各级卫生健康行政部门根据人员变动和实际，每三年调整一次队伍组成，保证医疗卫生救援队伍的稳定，并严格管理，定期开展培训和演练，不断提高突发公共事件应急救治能力。

在现有卫生应急队伍基础上，以市、旗区医疗卫生机构为依托，组建市、旗区综合性医疗应急队伍。

市级综合性医疗应急队伍人数不少于100人，主要由紧急医学救援、卫生防疫、中毒处置、心理救援等基本作战单元组成，配备车辆及信息指挥基本装备、专业技术处置装备、个人携行装备、后勤保障装备等，拥有一定程度的独立野外自我保障能力，满足各类重大及以上突发公共事件的现场处置需求。

旗区背囊化基层应急小分队人数不少于25人，主要由紧急医学救援、卫生防疫、中毒处置、心理救援等基本作战单元组成，可根据突发公共事件类型和级别进行模块化编组，拥有依托救护车的中短途快速反应能力和不依赖机动车的短途突击能力，拥有一定程度的独立野外自我保障能力，满足各类较大及以下突发事件的现场处置和重大突发公共事件的先期处置需求。

市、旗区根据当地特点，建立特殊专业医疗卫生救援卫生应急队伍。

（五）医疗卫生救援应急演练

市、旗区卫生健康行政部门和医疗应急队伍、保障机构应在有关突发公共事件应急演练指挥部统一指导安排下，积极开展突发公共事件医疗卫

生救援应急演练；要结合医疗应急工作实际，根据本预案要求制定本部门、本单位的年度演练计划，可采取桌面推演或实战演练、部分功能演练或全面演练等形式。演练应涉及突发公共事件的医疗应急、组织管理、快速反应（队伍集结、现场救治、伤员转运、院内救治等）、物资储备、部门协调、媒体沟通以及信息化协同等内容。

医疗卫生救援演练需要公众参与的，必须报经本级人民政府同意。

（六）物资储备保障

各级卫生健康行政部门提出医疗卫生救援应急药品、医疗器械、设备、快速检测器材和试剂、卫生防护用品等物资的储备计划建议。各级发展改革（物资储备）、工业和信息化等部门负责组织应急物资的生产、储备和调运，保证供应，维护市场秩序，保持物价稳定。医药储备物资的储备、动用，按照《国家医药储备管理办法》（工信部联消费〔2021〕195号）、《内蒙古自治区本级医药储备管理办法》（内粮储发〔2023〕62号）执行。

（七）医疗卫生救援经费保障

各级财政部门负责安排应由政府承担的突发公共事件医疗卫生救援所必需的经费，并做好经费使用情况监督工作。

自然灾害导致的人员伤亡，各级财政按照有关规定承担医疗救治费用或给予补助。

安全生产事故引起的人员伤亡，事故发生单位应向相关医疗机构支付医疗卫生救援过程中发生的费用，事发地人民政府及有关部门应负责督促落实。

社会安全事件中发生的人员伤亡，由有关部门确定的责任单位或责任人承担医疗救治费用，有关部门应负责督促落实。各级财政可根据有关政策规定或本级人民政府的决定对医疗救治费用给予补助。

各类保险机构要按照有关规定对参加人身、医疗、健康等保险的伤亡人员，做好理赔工作。

（八）医疗卫生救援的交通运输保障

各级医疗卫生救援队伍要根据实际工作需要配备救护车辆、交通工具和通讯设备。铁路、交通、民航、公安（交通管理）等有关部门，要保证医疗卫生救援人员和物资运输的优先安排、优先调度、优先放行，确保运输安全畅通。情况特别紧急时，对现场及相关通道实行交通管制，开设应急救援“绿色通道”，保证医疗卫生救援工作的顺利开展。

（九）部门职责

各有关部门应当按照职责分工，为突发公共事件医疗卫生救援工作提供支持和保障。市公安局负责维护突发公共事件现场治安秩序、交通秩序，保证现场医疗卫生救援工作的顺利进行。市科学技术局负责组织支持开展突发公共事件医疗卫生救援应急技术科研攻关。市市场监督管理局负责突发公共事件医疗卫生救援药品、医疗器械和设备质量安全的监督管理。市红十字会按照《中国红十字会总会自然灾害与突发公共事件应急预案》（中红字〔2016〕30号）、《内蒙古自治区红十字会自然灾害应急预案》（内红发〔2020〕18号）、《鄂尔多斯市红十字会自然灾害及公共突发事件应急预案》（鄂红发〔2021〕78号）要求，负责组织群众开展现场自救和互救，做好相关工作。根据突发公共事件的具体情况，向国内外发出呼吁，依法接受国内外组织和个人的捐赠，提供急需的人道主义援助。鄂尔多斯军分区负责协调军队有关部门，根据自治区军区或保障部门指示，组织军队有关医疗卫生技术人员和力量，支持和配合突发公共事件医疗卫生救援工作。鄂尔多斯海关负责突发公共事件医疗卫生救援急需进口特殊药品、试剂、器材的优先通关验放工作。

六、医疗卫生救援的公众参与

市、旗区卫生健康行政部门要做好突发公共事件医疗卫生救援知识普及的组织工作；市旗两级广播、电视、报刊、互联网等媒体要扩大对社会公众的宣传教育；各部门、企事业单位、社会团体要加强对所属人员的宣传教育；各医疗卫生机构要做好宣传资料的提供和师资培训工作。在广泛普及医疗卫生救援知识的基础上逐步组建以公安干警、企事业单位安全员和卫生员为骨干的群众性救助网络，经过培训和演练提高其自救、互救能力。

七、附则

（一）责任与奖惩

突发公共事件医疗卫生救援工作实行责任制和责任追究制。各级卫生健康行政部门，对突发公共事件医疗卫生救援工作作出贡献的先进集体

和个人要给予表彰和奖励。对失职、渎职的有关责任人，要依据有关规定严肃追究责任，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（二）预案制定与修订

本预案由市卫生健康委员会组织制定并报市人民政府审批发布。各旗区可结合实际，制定本旗区的突发公共事件医疗卫生救援应急预案并报本级人民政府发布。本预案定期评审，根据突发公共事件医疗卫生救援实施过程中存在的问题及时进行修订、补充。

（三）预案解释部门

本预案由市卫生健康委员会负责解释。

（四）预案实施时间

本预案自印发之日起施行。

鄂尔多斯市人民政府办公室
关于印发鄂尔多斯市打造一流营商环境
助力“六个工程”2024年提升行动方案的通知

鄂府办发〔2024〕21号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

《鄂尔多斯市打造一流营商环境助力“六个工程”2024年提升行动方案》已经市人民政府2024年第7次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年4月7日

鄂尔多斯市打造一流营商环境
助力“六个工程”2024年提升行动方案

鄂尔多斯市聚焦打造一流营商环境，先后出台五版优化营商环境工作方案，推出近千项改革举措，政务环境、市场环境、法治环境、社会环境持续优化，人民群众和经营主体的获得感、满意度显著提升。为全面贯彻落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神，深入贯彻自治区党委十一届七次全会暨全区经济工作会议精神，认真落实市委五届七次全会暨全市经济工作会议、全市高质量发展大会精神，在深化拓展前四版、稳步推进第五版工作方案的基础上迭代升级，以更大力度、更实举措激发各类经营主体活力和创造力，打造更高水平“蒙速办·鄂能办”政务服务品牌，进一步打响擦亮“暖城·五心”营商环境品牌，助力“六个工程”和“三个四”工作任务见行见效，赋能经济社会高质量发展，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境的决策部署及自治区党委、人民政府工作要求，牢牢把握铸牢中华民族共同体意识工作主线，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以提升企业获得感、满意度为目标，以实现各类经营主体更好更快发展为目的，通过“找差距、补短板、促提升”推进“标准迭代、措施迭代、服务迭代”，因地制宜发展新质生产力，全方位打造与我市功能相适应的企业发展生态，深度促进有效市场和有为政府更好

结合，全面提升履约践诺的诚信度、政务服务的便利度、市场环境的透明度、法治护航的公信度、企业家的美誉度，持续打造一流营商环境，全力推动高质量发展行稳致远。

二、重点任务

（一）找差距补短板专项提升行动

1.优化完善机制。深化府院联动机制，推动企业破产处置协调联动机制高效运行，实现企业破产信息核查“一件事”。推动破产审判合议庭高效运行，大力推行“执转破”，健全破产案件繁简分流、简案快审机制。加强卫生人才队伍建设，引进高层次人才，做好“优质服务基层行”活动。加强知识产权质押融资服务，深化质押企业白名单双向推送机制。完善信用评价和分级分类监管机制，对监管对象实施差异化监管措施。建立年度执法报告公示机制，提高执法效能。

2.优化升级制度。统一测绘技术标准和规则，在用地、规划、施工、验收、不动产登记等各阶段，实现“一次委托、统一测绘、成果共享”。推进城市、农村地籍调查数据和不动产登记全覆盖。探索建立执法“观察期”制度，推行首次违法预警提示、轻微违法告知承诺、社会服务折抵罚款等柔性执法制度。全面归集重点领域个人信用信息，建立信用档案。提高电力基础设施运维质效，提升供电可靠性和可持续性，减少停电时间和次数，定期公布价格、停供时长等关键指标数据。

3.优化提升平台。在“企业开办”一件事中，取消税控设备发行、发票票种核定、发票专用章，登记后自动赋予数电发票额度，持续推进全面数字化的电子发票应用。加强登记相关信息共享应用，拓展市、旗区不动产登记事项“一网通办”、“四城通办”、“全区通办”、“跨省通办”范围。推广“应收账款融资服务平台”应用，提高应收账款融资效率。健全完善“智慧法庭”，推进全流程无纸化办案工作模式。启动实施“行走的医院”项目，提高基层卫生室科技化智能化装备水平。

（二）对标世行标准专项提升行动

1.市场准入。优化企业开办服务流程，打造规范、便捷、高效的市场准入体系，不断提高信息的透明度、共享度、便利度。组织做好经营主体住所登记管理工作，规范集中登记地认定程序和管理要求，引导集中登记地企业守法经营。强化经营主体登记数据分析应用，提升一般企业信息、企业统计数据等创业相关信息的线上线下可获得性和透明度，为创业者提供创业参考。依托电子营业执照系统生成“企业码”，实现纸质营业执照和电子营业执照统一加载，为经营主体提供规范的身份验证及涉企信息出示、查询服务，支撑涉企服务事项办理所需信息免填写、纸质材料免提交。

2.获取经营场所。持续深化一网通办改革，全面提升工程建设和不动产登记便利度。加强工程建设项目审批管理系统运行管理，推动项目审批从申请受理、审查决定到证件制作的全流程在线办理。对特定项目可单独开展验收，允许项目局部先行建设使用。深入推进“金融信贷+抵押登记”一件事改革，推进不动产登记与金融服务信息协同共享，实现市和旗区全覆盖、抵押登记“一次不用跑”。

3.公用设施服务。加大集成创新力度，不断提高市政公用设施服务便利度和满意率，助力“温暖工程”有序推进。全面优化提升水气暖等市政公用基础设施的供应质量、可靠性和长期可持续性。推动配电网数字化改造，打造鄂尔多斯空港物流园区数字化供电所样板，实现500条配电线路故障自愈。推广电力智能抢修模式，推行园区企业“开门接电”，推动新项目落地园区至少建成1个“开门接电”示范案例。

4.劳动就业。进一步完善公共人力资源市场功能建设，统一和规范服务流程，为各类群体提供优质就业服务和劳动保障服务。创建自治区级人力资源服务产业园，建设功能完善的人力资源服务体系，提高人力资源服务业及相关产业链集中度。深化劳动监察、仲裁“一口受理改革”，整合劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁、法律咨询服务等资源，持续提升劳动保障维权服务质效。

5.金融服务。着力化解融资难题，畅通融资渠道，降低融资成本，提高融资效率，不断提升普惠金融覆盖面、可得性和满意度。落实“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制，提高企业融资对接和贷款审批发放效率，推动普惠小微贷款增量扩面。优化动产融资统一登记公示系统功能，进一步提升登记和查询便利度。

6.国际贸易。立足区位发展优势，积极探索扩大开放新路径，助力自贸区创建工程实施，创建

中国（内蒙古）自由贸易试验区鄂尔多斯片区。积极推动组建中欧班列运营公司，启动中欧班列西线运行。推行出口检验检疫证书“云签发”模式。完善招商引资落地机制，全面兑现招商引资优惠政策。优化产业链招商图谱，建立招商引资市直产业链牵头部门“一对一”包联旗区和新签约项目开工率、竣工率、资金到位率考核工作机制。

7.纳税。持续优化纳税服务，创新服务举措，延伸服务触角，推动纳税服务效能持续提升。建立税收事先裁定制度及工作程序。对市、旗区两级重点项目推行“一项目一团队”的全流程管家式涉税业务指导服务。建设“云税辅导中心”，进一步提升涉税服务能力，在人口相对密集的苏木乡镇、嘎查村设立云税辅导点，便利边远地区纳税人、缴费人。

8.解决商业纠纷。充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，持续提升解决商业纠纷能力。完善多元化纠纷解决机制，充分发挥各级非诉讼争议解决中心功能，提高通过调解途径解决商事纠纷的案件数量。建设在线诉调对接平台，完善法院专职调解员机制，提高诉前调解分流率和诉前调解成功率。

9.促进市场竞争。加大知识产权创造运用和保护力度，激发经营主体创新能力，进一步破除隐性壁垒，打造公平公正公开的市场环境。成立知识产权联合保护办公室，对全市本土知名品牌集中开展联合保护活动。在重点产业领域开展专利导航，实施专利转化运用专项行动。聚焦采购人设置差别歧视条款、代理机构乱收费、供应商提供虚假材料、供应商围标串标等违法违规行为，开展政府采购领域专项整治。优化政府采购电子卖场运行机制，实行常态化巡检管理。建立项目建设要素保障综合交易服务平台，实现“一揽子交易”。建成并应用工程建设招投标监测预警数据研判系统，为行政监管部门提供精准数据支撑。

10.办理破产。持续提高破产办理质效，为企业高效重整和有序退出提供良好的制度保障，依法保护债权人和债务人合法权益，激发经营主体活力。建立破产审判部门与执行部门信息共享、在线查询机制。加强破产平台信息化建设，推进破产财产解封处置便利化，完善破产财产多元化处置方式。建立健全重整机制，加大对困难中小微企业的挽救力度。积极探索预重整、简易重整制度，努力构建以政府为主导、府院良性互动的预重整机制，盘活存量资产，优化资源配置。完善破产重整企业信用修复机制。

（三）暖城暖企专项提升行动

1.政务服务。强化政策执行效果评估，推动优质的政务服务惠及更多经营主体，提升政策落地工程实效。搭建全国领先的12345热线接诉即办数智一体化平台，打造更加智慧、便捷、高效的暖城总客服。积极开展“信用+”审批，推行“信用+秒批秒办”、“信用+容缺受理”、“信用+告知承诺”审批服务，优化提升“蒙速办·鄂能办”移动特色应用，强化政务服务自助终端内容供给，推动高频政务服务事项向基层延伸、向园区延伸。建立帮办代办领导包联、项目专员服务机制。加快创建“无证明城市”，拓展身份“电子码”应用场景，扩大电子证照应用领域和互通互认范围。推动惠企政策“精准推动、免申即享”，在政务大厅设置惠企政策“一站式”服务专区。加大惠企政策宣传、解读力度，全面提升经营主体对惠企政策的知晓率，强化政策执行效果评估，充分发挥评估的激励和约束作用。

2.诚信建设。扎实推进诚信建设工程，全方位打造“诚信暖城”品牌，切实以信用体系建设助推营商环境优化提升。政府带头讲诚信，开展政府守信践诺再提升行动，积极营造依法行政、履约践诺的营商氛围，打造诚信有为的政府形象。积极创建全国社会信用体系建设示范市，建立全市信用体系建设工作跨行业跨部门联动机制，营造公平公正法治环境，依法保护民营企业产权和企业家权益。加大信用信息报告应用力度，推动信用信息报告替代《无违法违规证明》，着力解决经营主体办证多、办事难等问题。推进经营主体信用修复，引导经营主体合法合规经营，对符合修复条件的失信企业开展诚信教育、集中提醒和业务指导工作，持续减少失信主体存量，控制失信主体增量，改善提升商务信用生态环境。

3.市场监管。加强跨部门综合监管，进一步提高政府监管效能，切实维护公平有序的市场环境，降低经营主体制度性交易成本。制定印发跨部门综合监管实施方案，建立跨部门综合监管重点行业领域清单并进行动态调整。在食品、药品、

危险化学品、燃气、特种设备、建筑工程质量等领域，建立综合监管运行机制，开展常态化综合监管。推行“一业一查”、“综合查一次”等新模式，统计分析高频执法处罚事项，总结经营主体高频触碰事项清单，提高执法效能和服务水平。

4.政企沟通。加快构建新型政商关系，问政于企、问需于企，完善“专线”、“专区”、“专人”沟通机制，推动解决企业生产经营中遇到的难点痛点堵点问题。充分发挥12345热线平台为企服务专线作用，全渠道7×24小时受理企业诉求。持续推进企业服务事项向各级政务服务中心集中，在政务服务中心设立为企服务专区，为企业提供更多增值服务。实施“万名干部助万企行动”，组织优秀干部服务企业发展，帮助企业提振信心、稳住经营、加快发展。扩大“营商环境体验官”范围并形成长效制度，提升政策落实的精准度和穿透力。开展形式多样的“暖城同心谈”政企沟通活动，丰富政企交流沟通的渠道和载体。发挥“两代表一委员”的监督主体和桥梁纽带作用，不断拓展代表委员密切联系群众、参与基层治理、助力优化营商环境的渠道。开展“暖城·暖企”专项行动，有效帮助辖区企业纾困解难，进一步释放企业发展活力。

（四）创新提质专项提升行动

1.创新创业。全面实施科技“突围”工程，加大财政科技投入力度，扎实推进重大创新平台培育、标志性科技项目示范等8个行动，全力做好科技重大项目建设、高能级创新平台建设、大科学装置申建、国家可持续发展议程创新示范区建设等工作。落实好鄂尔多斯市科技人才系列政策，引育高端科技创新人才，加快培育科技型企业，加快关键技术攻关和成果转化。培育申报国家级专精特新“小巨人”企业及自治区级专精特新中小企业、创新型中小企业，推动企业走“专精特新”发展道路。

2.宜居环境。聚焦城市生态环境、公共文化服务、公共教育服务、公共养老服务、公共医疗服务、综合立体交通6个测评维度，优化公共服务供给，提升公共服务质量，打造宜居宜业宜游的“暖城鄂尔多斯”城市品牌形象。扎实推进生态环境建设，开展减污降碳协同创新城市试点工作，助力打好“三北”工程攻坚战，推动防沙治沙和风电光伏一体化工程建设。不断完善公共文化设施建设，打造一批新型公共文化空间，持续推动公共图书馆、文化馆总分馆建设，提升基层综合性文化服务中心服务水平。构建高质量教育公共服务体系，推进普惠性幼儿园认定工作，创建第二批中小学智慧校园示范校，实施县域高中提升行动。统筹推进公共养老服务体系，建设打造“15分钟社区托育圈”，优化提升“15分钟养老服务圈”。不断优化公共医疗服务建设，各公立中医（蒙医）医院开设夜间门诊。提升综合立体交通服务水平，规范网络预约出租汽车经营服务行为，开展鄂尔多斯市巡游与网络预约出租汽车融合经营服务（巡网融合）工作。

（五）产业发展保障专项提升行动

1.安全生产保障。营造稳定有序的安全环境，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，启动安全发展示范城市创建，全面运行鄂尔多斯市智慧应急平台，高水平建成、做实安全生产科学技术研究院，加快推进国家级煤化工事故处置实战实训基地、自治区级危险化学品应急救援队建设。

2.金融环境保障。营造稳定安全的金融环境。全面加强和改善金融服务，营造良好的金融生态，明显提升金融对经济社会发展的作用。健全债务常态化运行监测、风险防控机制，有力有序化解存量政府债务，确保完成年度隐性债务化解目标任务，开展地方法人银行业机构问题资产清收处置攻坚行动。

3.要素环境保障。鼓励园区创新机制、整合资源，不断完善人才、土地、资金等要素保障。全面构建青年友好、家庭友好的创新创业生态和工作生活环境。在园区各类企业持续开展新时代和谐劳动关系创建活动。构建园区“亩均效益”综合评价体系，推动土地要素向高端产业、优质企业集聚。增加“标准地”用地类型，扩大适用区域，各旗区均实现“用地清单制”+“区域评估应用”+“标准地”等政策组合应用。按时完成2024年度闲置土地大起底消化处置任务。

4.服务环境保障。精准施策、靶向发力，为企业提供全方位、全链条、全周期优质服务。制定经济开发区（园区）营商环境建设服务导则，开展“营商环境示范园区”建设。推动政务服务向园区延伸，设置园区政务服务站点，当好贴心服务“超级

店小二”，实现园区事园区办。强化政策宣传“最后一公里”，加强基层政策服务队伍能力建设，组织开展政策进企业等活动。建立园区法治营商环境服务体系，成立调解中心退休法官调解工作室、园区法治共建委员会，帮助园区企业提升合规经营水平。建立招商项目谋划、项目谈判、项目签约、项目落地、项目服务、项目退出、奖惩考核工作机制。

三、组织保障

（一）加强组织领导。坚持市委统一领导、政府牵头主抓、人大政协监督、部门各负其责、旗区协同配合、全民支持参与的工作格局，高位推动、高频调度各项工作任务。各旗区、各部门要进一步提高政治站位，切实将营商环境提升行动作为“一把手”工程，摆在突出位置，强化责任意识，注重改革的整体性和协同性，细化提升举措，加快组织实施，确保各项任务高效落实。

（二）统筹协同联动。坚持“协同联动、齐抓共管”工作机制，继续实施数字化调度，加强市经济合作服务中心与业务单位、牵头单位与责任单位、市直单位与旗区之间的沟通对接和协作配合，把推动各项任务落实与优化营商环境其它工作有机融合、一体推进，形成上下贯通、层层负责的责任链条，确保各项任务按期落实到位，助力“六个工程”稳步推进。

（三）提升为企服务。要健全系统性归集企业诉求、解决类型问题的工作机制，加大对损坏营商环境问题的督查和曝光力度。坚持举一反三、由点及面、深挖根源、标本兼治，把“找问题、建机制、求实效”贯穿到为企服务全过程，构建化解问题工作闭环，做到回应一个诉求、解决一类问题、提升一个领域。

（四）营造良好氛围。将营商环境宣传推介纳入全市宣传工作重点，加强全媒体宣传，进一步增强“蒙速办·鄂能办”政务服务品牌和“暖城·五心”营商环境品牌影响力。持续开展优化营商环境典型案例评选及宣传。市、旗区两级媒体开辟专栏，及时报道典型案例和阶段性成效，充分调动社会力量参与，不断挖掘生动故事，有效发挥各类新闻媒体和宣传阵地作用，做好宣传引导和公共传播，发出好声音、传递正能量、营造好氛围。

附件：鄂尔多斯市打造一流营商环境助力“六个工程”2024年提升行动重点任务清单

附件

鄂尔多斯市打造一流营商环境助力“六个工程”2024年提升行动重点任务清单

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
一、找差距补短板专项提升行动						
（一）优化完善机制（6条）						
1	深化府院联动机制，推动企业破产处置协调联动机制实质化运行，持续提升企业破产经费保障力度；严格落实国务院“高效办成一件事”指导意见，建立府院联动信息共享机制，打破信息数据壁垒，实现企业破产信息核查“一件事”，缩短破产办理时限。	办理破产	市中级人民法院	市财政局、市行政审批政务服务与数据管理局	2024.12.31	
2	推行破产审判合议庭实质化运作，大力推行“执转破”，健全破产案件繁简分流、简案快审制度机制建设，细化完善破产审判流程节点，提升破产案件办案效率。	办理破产	市中级人民法院	市直各有关部门	2024.12.31	
3	加强卫生人才队伍建设，全市医疗卫生机构引进和招聘医学专业人才700人。	公共医疗服务	市卫生健康委员会	各旗区人民政府	2024.12.31	
4	扎实做好“优质服务基层行”活动。新增2个推荐标准机构，10个基本标准机构；实现全市90%及以上的苏木乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到国家服务能力标准。	公共医疗服务	市卫生健康委员会		2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
5	完善信用评价和分级分类监管机制，推动各行业主管部门建立符合行业特征、监管需求的信用评价标准，对监管对象实施差异化监管措施。	信用环境	市发展和改革委员会，各旗区人民政府	市科学技术局、市工业和信息化局、市民政局、市司法局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市自然资源局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市商务局、市文化和旅游局、市卫生健康委员会、市应急管理局、市市场监督管理局、市统计局、市公共资源交易中心、市税务局、市邮政管理局、鄂尔多斯海关等具有行政管理事项权责的市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
6	建立年度执法报告公示机制，包括年度执法报告公示的方法、程序和责任等方面的规定，按照规定的统计指标和方法，对执法活动进行全面统计和分析，并将统计结果报送上级机关或相关部门，确保年度执法报告公示的合法性和权威性，提高行政执法的透明度和公正性，减少执法行为的不规范和滥，为监督执法工作、改进执法方法和提高执法效能提供依据。	市场监管	市司法局	市直各有关部门	2024.12.31	
（二）优化升级制度（4条）						
7	统一测绘技术标准和规则，在用地、规划、施工、验收、不动产登记等各阶段，由具备相应测量测绘资质的单位承担办理建筑许可所需的各项测量测绘服务，实现“一次委托、统一测绘、成果共享”，避免重复测绘，减轻企业负担。	工程项目报建	市自然资源局，各旗区人民政府	市住房和城乡建设局	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
8	推进城市、农村地籍调查数据和不动产登记全覆盖。加强不动产登记业务类型、办事指南、投诉渠道、土地纠纷处理等信息公开。提升不动产自然状况、权利限制状况、地籍图等在线查询便利度。	不动产登记	市自然资源局，各旗区人民政府	市中级人民法院	2024.12.31	
9	全面归集重点领域个人信用信息，建立信用档案，探索应用场景。	信用环境	市发展和改革委员会、各旗区人民政府	市委组织部、市中级人民法院、市教育体育局、市司法局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市文化和旅游局、市卫生健康委员会、市应急管理局、市审计局、市市场监管局、市公共资源交易中心、市税务局等市直各有关部门	2024.12.31	
10	提高电力基础设施运维质效，提升供电可靠性和可持续性，减少停电时间和次数，定期公布价格、停供时长等关键指标数据。	获得用电	市能源局	市直各有关部门，各旗区人民政府、鄂尔多斯供电公司、薛家湾供电公司	2024.12.31	
（三）优化提升平台（6条）						
11	在“企业开办”一件事中，取消税控设备发行、取消发票票种核定、取消发票专用章，登记后自动赋予数电发票额度。	商事登记	市税务局	各旗区人民政府	2024.12.31	
12	持续推进全面数字化的电子发票应用	纳税	市税务局		2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
13	加强登记相关信息共享应用，依托“网上办”、“掌上办”、“自助办”、“线下帮办”等模式，拓展市旗区不动产登记事项“一网通办”“四城通办”“全区通办”“跨省通办”范围。	不动产登记	市自然资源局，各旗区人民政府	市行政审批政务服务与数据管理局	2024.12.31	
14	推广“应收账款融资服务平台”，支持企业以应收账款申请担保融资，机关、事业单位作为应付款方收到确权请求的，及时确认债权债务关系。开展产业链供应链金融服务，推动核心企业、金融机构加强与应收账款融资服务平台对接，提高应收账款融资效率，助力中小微企业获得融资。	融资服务	中国人民银行鄂尔多斯市分行	市财政局，各旗区人民政府	2024.12.31	
15	健全完善“智慧法庭”，推进全流程无纸化办案工作模式，进一步优化审判智能辅助、诉讼全程监管、费用在线支付、办理进度实时跟踪、庭审时间在线查询等功能，加强在执行领域的应用。	解决商事纠纷	市中级人民法院，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	
16	启动实施“行走的医院”项目，为122个嘎查村卫生室配置“行走的医院”科技化智能化装备。	公共医疗服务	市卫生健康委员会		2024.12.31	
二、对标世行标准专项提升行动						
（四）市场准入（3条）						
17	组织做好经营主体住所登记管理工作，规范集中登记地认定程序和管理要求，引导集中登记地企业守法经营。	商事登记	市市场监督管理局，各旗区人民政府、各经济开发区（园区）	市直各有关部门	2024.12.31	
18	强化市场经营主体登记数据分析应用，提升一般企业信息、企业统计数据等创业相关信息的线上线下可获得性和透明度，为创业者提供创业参考。	商事登记	市市场监督管理局，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
19	依托电子营业执照系统生成“企业码”，在纸质营业执照和电子营业执照统一加载，为经营主体提供规范的主体身份及涉企信息出示、查询服务，支撑涉企服务事项办理所需信息免填写、纸质材料免提交。	商事登记	市市场监督管理局	市行政审批政务服务与数据管理局	2024.12.31	
（五）获取经营场所（3条）						
20	加强工程建设项目审批管理系统运行管理，不断提升项目审批全流程网上办理水平。除复杂事项以及需要现场踏勘、听证论证的事项外，加快推动项目审批从申请受理、审查决定到证件制作的全流程全环节在线办理。	工程项目报建	市住房和城乡建设局	无	2024.12.31	
21	对满足安全条件和使用功能的重大产业、公共服务领域等的项目可单独开展验收，允许项目局部先行建设使用。	工程项目报建	市住房和城乡建设局，各旗区人民政府	无	2024.12.31	
22	深入推进“金融信贷+抵押登记”一件事改革，推进不动产登记与金融服务协同，实现市和旗区全覆盖、抵押登记“一次不用跑”。	不动产登记	市自然资源局，各旗区人民政府	市司法局、市行政审批政务服务与数据管理局、中国人民银行鄂尔多斯市分行	2024.12.31	
（六）公用设施服务（4条）						
23	全面优化并持续提升水气暖等市政公用基础设施的供应质量、可靠性和长期可持续性，定期公布包括但不限于价格、停供时长等关键指标数据，鼓励公众参与监督，并设立专门的反馈渠道。	获得水气暖	市住房和城乡建设局，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	
24	推动配电网数字化改造，打造鄂尔多斯空港物流园区数字化供电所样板，实现500条配电线路投入自愈。	获得电力	鄂尔多斯供电公司	市能源局等市直各有关部门，各旗区人民政府，薛家湾供电公司	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
25	推广智能抢修模式。推进低压设备多元停电感知技术应用，提升急修停电快速响应效率。开展配网不停电作业取/复证培训，壮大不停电作业力量，打造一个中压配网“零”计划停电示范区。	获得电力	鄂尔多斯供电公司	市能源局等市直各有关部门，各旗区人民政府，薛家湾供电公司	2024.12.31	
26	实行重大项目接电“一对一”包保负责制，全面落实“三零三省”政策，超前开展配套电网规划建设，推行园区企业“开门接电”，降低企业接电成本，保证配套工程依据客户用电时间提前完成建设，年底前至少形成1个园区新项目落地，实现“开门接电”的示范案例。	获得电力	鄂尔多斯供电公司	市能源局等市直各有关部门，各旗区人民政府，薛家湾供电公司	2024.12.31	
（七）劳动就业（2条）						
27	创建自治区级人力资源服务产业园。建设功能完善的人力资源服务体系，集聚经营性人力资源服务机构，提高人力资源服务业及相关产业链集中度，增强创新性，成为全区及周边区域人力资源服务业发展的示范和引领中心。	人力资源	市人力资源和社会保障局	市经济合作服务中心等有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
28	深化劳动监察、仲裁“一口受理改革”，整合劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁、法律咨询服务等资源，统一劳动维权事项受理入口，优化受理工作流程，推动劳动保障维权案件快捷受理、接诉即办、高效协同，持续提升劳动保障维权服务质效。	人力资源	市人力资源和社会保障局，各旗区人民政府	市中级人民法院、市总工会等有关部门	2024.12.31	
（八）金融服务（2条）						
29	落实“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制，提高企业融资对接和贷款审批发放效率，推动普惠小微贷款增量扩面。	融资服务	国家金融监督管理总局鄂尔多斯监管分局	市财政局，各旗区人民政府	2024.12.31	
30	优化动产融资统一登记公示系统功能，进一步提升登记和查询便利度。	融资服务	中国人民银行鄂尔多斯市分行	市财政局，各旗区人民政府	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
（九）国际贸易（4条）						
31	创建中国（内蒙古）自由贸易试验区鄂尔多斯片区。	对外开放	市商务局	鄂尔多斯高新技术开发区管理委员会，市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
32	积极推动组建中欧班列运营公司，启动中欧班列西线运行。	对外开放	市商务局	市发展和改革委员会、市财政局、市铁路民航中心、鄂尔多斯海关、市鄂能投资集团有限公司，东胜区人民政府	2024.12.31	
33	推行出口检验检疫证书“云签发”模式，企业无须到现场领证，“足不出户”即可办理出口货物电子底账和证书申请。	对外开放	鄂尔多斯海关	市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
34	完善招商引资落地机制，全面兑现招商引资优惠政策，优化产业链招商图谱，建立招商引资市直产业链牵头部门“一对一”包联旗区和新签约项目开工率、竣工率、资金到位率考核工作机制，建立专项推进台账和问题清单，强力督导推进。	对外开放	市商务局	市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
（十）纳税（3条）						
35	建立税收事先裁定制度及工作程序。	纳税	市税务局	各旗区人民政府	2024.12.31	
36	推行重点项目管家式服务，对市级、旗县级重点项目推行“一项目一团队”的全流程管家式服务，从重点项目落地开始进行全流程的涉税业务指导。	纳税	市税务局	各旗区人民政府	2024.12.31	
37	建设“云税辅导中心”，在全市范围内进一步提升涉税服务能力，在人口相对密集的苏木乡镇、嘎查村设立云税辅导点，便利边远地区纳税人、缴费人。	纳税	市税务局	各旗区人民政府	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
（十一）解决商事纠纷（2条）						
38	完善多元化纠纷解决机制，充分发挥各级非诉讼争议解决中心功能，提高通过调解途径解决商事纠纷的案件数量。	解决商事纠纷	市中级人民法院，各旗区人民政府	市司法局	2024.12.31	
39	建设在线诉调对接平台，完善法院专职调解员机制，进一步发挥律师、人民调解员、特邀调解员等社会第三方力量参与矛盾化解工作；向社会公开特邀调解组织及人员基本情况、工作绩效、业绩排名等信息；提高诉前调解分流率和诉前调解成功率。	解决商事纠纷	市中级人民法院，各旗区人民政府	市司法局	2024.12.31	
（十二）促进市场竞争（7条）						
40	成立知识产权联合保护办公室，针对全市本土知名品牌集中开展联合保护活动，严厉打击各类侵权假冒违法行为。	知识产权创造、保护和运用	市市场监督管理局	市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
41	在重点产业领域开展专利导航，依托各高校重点学科与企业的有机结合，实现产业链龙头企业、重点企业高价值专利研发储备，加快培育一批原创性、基础性高价值专利或专利组合。	知识产权创造、保护和运用	市市场监督管理局	市发展和改革委员会、市教育体育局、市工业和信息化局，各旗区人民政府	2024.12.31	
42	实施专利转化运用专项行动。以专利产业化为目标，推动企业、高校、科研机构开展知识产权深度合作，全面梳理盘活高校和科研机构存量专利，引导开展订单式研发和投放式创新。	知识产权创造、保护和运用	市市场监督管理局	市教育体育局、市科学技术局、市工业和信息化局、市农牧局、市卫生健康委员会、市国有资产监督管理委员会，各旗区人民政府	2024.12.31	
43	聚焦采购人设置差别歧视条款、代理机构乱收费、供应商提供虚假材料、供应商围标串标等违法违规行为，开展政府采购领域专项整治。	政府采购	市财政局	各旗区人民政府	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
44	优化政府采购电子卖场运行机制，实行常态化巡检管理，定期对商家上架商品价格进行抽查或监测，提升采购质效	政府采购	市财政局	市公共资源交易中心	2024.12.31	
45	积极推进要素市场化配置改革。开展用地、用水、用气、用电、用热等要素保障市场化交易，建立项目建设要素保障综合交易服务平台，实现“一揽子交易”。	招标投标	市公共资源交易中心	市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
46	创新“互联网+公共资源交易”工作机制。建成并应用工程建设招投标监测预警数据研判系统，通过对交易数据分析、研判，为各行业行政监督管理部门开展监管工作提供更精准的数据支撑。	招标投标	市公共资源交易中心	市直各有关部门、各旗区人民政府	2024.12.31	
（十三）办理破产（4条）						
47	建立破产审判部门与执行部门信息共享、在线查询机制，破产审判部门可利用执行查控系统查控债务人财产、涉案信息等，降低管理人办案成本。	办理破产	市中级人民法院	市自然资源局、市市场监督管理局、市行政审批政务服务与大数据管理局、市税务局	2024.12.31	
48	加强破产平台信息化建设，推进破产财产解封处置便利化，完善破产财产多元化处置方式，推动破产财产处置阳光交易，提升财产处置效率和回收率。	办理破产	市中级人民法院	市自然资源局、市市场监督管理局、市行政审批政务服务与大数据管理局、市税务局	2024.12.31	
49	建立健全重整机制，加大对困难中小微企业的挽救力度；积极探索预重整、简易重整制度，努力构建以政府为主导、府院良性互动的预重整机制，盘活存量资产，优化资源配置。	办理破产	市中级人民法院	市发展和改革委员会、市公共资源交易中心、市税务局、中国人民银行鄂尔多斯市分行	2024.12.31	
50	完善破产重整企业信用修复机制。依法积极为重整企业和解企业开通信用修复绿色通道，协调征信、信用管理部门及金融机构等对企业欠贷、纳税、不良征信等信息修复。	办理破产	市中级人民法院	市发展和改革委员会、中国人民银行鄂尔多斯市分行	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
三、暖城暖企专项提升行动						
（十四）政务服务（9条）						
51	搭建全国领先的12345热线接诉即办数智一体化平台，构建形成“接、派、办、督、访、评”完整的运行体系，建立12345热线与110、119、120、122等紧急热线和水电气暖等公共事业服务热线的联动调度机制，打造更加智慧、便捷、高效的暖城总客服。	政务服务	市行政审批政务服务与数据管理局	市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
52	积极开展“信用+”审批，推行“信用+秒批秒办”、“信用+容缺受理”、“信用+告知承诺”审批服务，为企业提供更加高效率、多领域的便捷服务	政务服务	市行政审批政务服务与数据管理局，各旗区人民政府	市发展和改革委员会、各旗区人民政府、市直各有关部门、各经济开发区	2024.12.31	
53	优化提升“蒙速办·鄂能办”移动特色应用，强化政务服务自助终端内容供给，推动高频政务服务事项向基层延伸、向园区延伸。	政务服务	市行政审批政务服务与数据管理局，各旗区人民政府、各经济开发区（园区）	市直各有关部门	2024.12.31	
54	针对重点建设项目、招商引资项目，建立帮办代办领导包联、项目专员服务机制，精准提供定制化帮办代办服务。深入推动“帮办代办+开发区（园区）”服务模式。	政务服务	市行政审批政务服务与数据管理局，各旗区人民政府、各经济开发区（园区）	市直各有关部门	2024.12.31	
55	加快创建“无证明城市”，拓展身份“电子码”应用场景，扩大电子证照应用领域和互通互认范围。	政务服务	市行政审批政务服务与数据管理局	市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
56	推动惠企政策“精准推送、免申即享”，在政务大厅设置惠企政策“一站式”服务专区，为经营主体提供政策发布、精准推送、政策咨询、政策解读、申领指引、免审即享等相关服务，全面提升经营主体对惠企政策获得感及满意度。	政务服务	市行政审批政务服务与数据管理局	市发展和改革委员会、市财政局等市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
57	通过开展形式多样、线下线上相结合的方式加大惠企政策宣传力度，推动各部门、各单位开展即时高效的惠企政策宣传、解读、推送措施，全面提升经营主体对惠企政策的知晓率。	政务服务	市行政审批政务服务与数据管理局	各旗区人民政府	2024.12.31	
58	开展领导干部走流程活动，提升企业办事感受度。	其他	各旗区人民政府		2024.12.31	
59	加强政策解读力度、完善政策执行效果评估。进一步落实国家、自治区政策解读机制相关文件精神，加强对政策解读效果的评估，适时引入第三方评估机构，逐步探索建立科学、合理、有效的量化评估指标体系。根据评估结果，不断调整优化政策发布和政策解读的方式方法。把评估结果作为对各旗区各部门政策发布和政策解读工作综合考核评价的重要参考，更好地发挥评估的激励和约束作用。	政务服务	市人民政府办公室、市行政审批政务服务与数据管理局	市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
（十五）诚信建设（4条）						
60	营造履约践诺的诚信环境。扎实推进诚信建设工程，政府带头讲诚信，开展政府守信践诺再提升行动积极营造依法行政、履约践诺的营商氛围，打造诚信有为政府形象。	信用环境	市司法局	市委宣传部、市委政法委员会、市发展和改革委员会、市商务局、市行政审批政务服务与数据管理局等市直有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
61	积极创建全国社会信用体系建设示范市，建立全市信用体系建设工作跨行业跨部门联动机制，营造公平公正法治环境，依法保护民营企业产权和企业家权益。	信用环境	市发展和改革委员会	市委宣传部、市委政法委员会、市司法局、市商务局、市行政审批政务服务与数据管理局等市直有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
62	加大信用信息报告应用力度，推动信用信息报告替代《无违法违规证明》，解决经营主体办证多、办事难等问题。	信用环境	市发展和改革委员会，各旗区人民政府	市教育体育局、市公安局、市民政局、市司法局、市行政审批政务服务与数据管理局等需出具无违法违规证明的市直各有关部门	2024.12.31	
63	推进经营主体信用修复，引导经营主体合法合规经营，对符合修复条件的失信企业开展诚信教育、集中提醒和业务指导工作，持续减少失信主体存量，控制失信主体增量。	信用环境	市发展和改革委员会，各旗区人民政府	市市场监督管理局、市中级人民法院、市税务局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市应急管理局、鄂尔多斯海关等涉及信用修复工作的市直各有关部门	2024.12.31	
（十六）市场监管（7条）						
64	制定印发跨部门综合监管实施方案，建立跨部门综合监管重点行业领域清单并进行动态调整。	市场监管	市行政审批政务服务与数据管理局，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	
65	以高效管好“一件事”为目标，在食品、特种设备等领域，以场景应用为突破口，整合监管规则标准，建立一套成熟的综合监管运行机制，开展常态化综合监管。	市场监管	市市场监督管理局，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	
66	在药品领域，以场景应用为突破口，整合监管规则标准，建立一套成熟的综合监管运行机制，开展常态化综合监管。	市场监管	市卫生健康委员会，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	
67	在危险化学品领域，以场景应用为突破口，整合监管规则标准，建立一套成熟的综合监管运行机制，开展常态化综合监管。	市场监管	市应急管理局，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
68	在燃气、建筑工程质量领域，以场景应用为突破口，整合监管规则标准，建立一套成熟的综合监管运行机制，开展常态化综合监管。	市场监管	市住房和城乡建设局，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	
69	推行“一业一查”、“综合查一次”等新模式，以部门联合“双随机、一公开”监管为基本方式，两个以上部门对同一监管对象实施不同行政检查且可以同时开展的，原则上应实行跨部门联合检查，除有投诉举报、上级交办、其他机关移送等线索或者重点领域专项行动部署等情形外，原则上每年不得超过2次。	市场监管	市市场监督管理局，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	
70	统计分析高频执法处罚事项，通过对执法活动的统计和分析，及时发现和解决执法活动中存在的问题和不足，提高执法效能和服务水平。总结经营主体高频触碰事项清单，企业在进行经营活动前通过查阅事项清单，及时发现经营活动中存在的问题和不足，避免触碰法律法规红线，减少非必要时间成本和费用支出。	其他	市司法局	市直各有关部门	2024.12.31	
（十七）政企沟通（4条）						
71	持续推进企业服务事项向各级政务服务中心集中，在政务服务中心设立为企服务专区，为企业提供更多增值服务。	政务服务	市行政审批政务服务与数据管理局，各旗区人民政府、各经济开发区（园区）	市委组织部、市司法局、市财政局、市人力资源和社会保障局、中国人民银行鄂尔多斯市分行	2024.12.31	
72	优化营商环境体验官机制，及时认真解决体验官反馈问题。各旗区每季度至少开展1次体验官调研、座谈等活动，市直各相关部门每年至少开展1次体验官座谈活动。	其他	市经济合作服务中心	市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
73	开展“暖城同心谈”政企沟通活动。加快构建新型政商关系，问政于企，问需于企，完善服务企业的长效机制。各旗区每季度开展一次“暖城同心谈”政企沟通会，“暖城同心谈”政企沟通会可以采取座谈会、恳谈会、早餐会、下午茶、沙龙等形式，旗区政府主要领导每年参加不少于1次、优化营商环境分管领导每季度参加不少于1次。	其他	市人民政府办公室、市工商业联合会	各旗区人民政府	2024.12.31	
74	开展“暖城·暖企”专项行动，市直各相关部门每季度联合或单独开展“暖企活动”不少于2次、各旗区每季度开展“暖企活动”不少于3次。各旗区、各市直相关部门每年形成暖企活动典型案例不少于1个。	其他	市经济合作服务中心	各旗区人民政府	2024.12.31	
四、创新提质专项提升行动						
（十八）创新创业（4条）						
75	加速国家可持续发展议程创新示范区建设。提升科研平台创新能级，加速科研创新产出。	创新创业	市科学技术局		2024.12.31	
76	落实好鄂尔多斯市“科技新政30条”。新增“三清零”企业50家以上，高新技术企业达到300家、科技型中小企业入库500家。	创新创业	市科学技术局		2024.12.31	
77	培育申报国家级专精特新“小巨人”企业及自治区级专精特新中小企业、创新型中小企业，推动企业走“专精特新”发展道路。	创新创业	市工业和信息化局		2024.12.31	
78	实体化运行中国地质大学（武汉）内蒙古研究院，推进产教融合。	公共教育服务	市教育体育局		2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
（十九）宜居环境（10条）						
79	打造一批新型公共文化空间，持续推动公共图书馆、文化馆总分馆建设。	公共文化服务	市文化和旅游局，各旗区人民政府		2024.12.31	
80	完善基本公共文化服务实施标准，提升基层综合性文化服务中心服务水平。	公共文化服务	市文化和旅游局，各旗区人民政府		2024.12.31	
81	大力发展普惠性幼儿园，推进普惠性幼儿园认定工作，每个乡镇办好1—2所公办中心幼儿园。2024年全市公办园在园幼儿占比达到75%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到90%以上	公共教育服务	市教育体育局，各旗区人民政府		2024.12.31	
82	推进国家智慧教育公共服务平台应用，创建第二批中小学智慧校园示范校，提升师生数字素养与技能，培育智慧教育典型应用场景和案例。	公共教育服务	市教育体育局，各旗区人民政府		2024.12.31	
83	实施县域高中提升行动，新创建自治区示范性普通高中2所、自治区优质普通高中1所。	公共教育服务	市教育体育局		2024.12.31	
84	深入推进婴幼儿照护服务，打造“15分钟社区托育圈”。	公共医疗服务	市卫生健康委员会，各旗区人民政府		2024.12.31	
85	优化提升“15分钟养老服务圈”。	公共养老服务	市民政局，各旗区人民政府		2024.12.31	
86	各公立中医（蒙医）医院开设夜间门诊，为患者提供夜间门诊诊疗护理服务。	公共医疗服务	市卫生健康委员会		2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
87	规范网络预约出租汽车经营服务行为，全面提升鄂尔多斯出租汽车文明服务水平，开展鄂尔多斯市巡游与网络预约出租汽车融合经营服务（巡网融合）工作。	综合立体交通	市交通运输局，各旗区人民政府		2024.12.31	
88	开展减污降碳协同创新城市试点工作，编制实施方案、分工方案及重点工作要点，建立鄂尔多斯市减污降碳协同创新评价指标体系。	城市生态环境	市生态环境局		2024.12.31	
五、产业发展保障专项提升行动						
（二十）安全生产保障（1条）						
89	营造稳定有序的安全环境。2024年，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，启动安全发展示范城市创建，全面运行鄂尔多斯市智慧应急平台，高水平建成、做实安全生产科学技术研究院，加快国家级煤化工事故处置实战实训基地、自治区级危险化学品应急救援队建设。	其他	市应急管理局	市消防救援支队	2024.12.31	
（二十一）金融环境保障（1条）						
90	营造稳定安全的金融环境。健全债务常态化运行监测、风险防控机制，确保完成年度隐性债务化解目标任务，开展地方法人银行业机构问题资产清收处置攻坚行动。	其他	市财政局	中国人民银行鄂尔多斯市分行、国家金融监督管理局鄂尔多斯分局	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
（二十二）要素环境保障（5条）						
91	鼓励园区创新机制、整合资源，不断完善人才、土地、资金等要素保障，全面构建青年友好、家庭友好的创新创业生态和工作生活环境。	其他	各经济开发区（园区）		2024.12.31	
92	在园区各类企业持续开展新时代和谐劳动关系创建活动。全面推动企业贯彻落实劳动保障法律法规、完善劳动关系协商协调机制、健全劳动者权益保障制度、促进和谐文化建设，实现创建企业基本达到创建标准，和谐劳动关系理念得到广泛认同，规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系进一步形成。	其他	各旗区人民政府	各经济开发区（园区）	2024.12.31	
93	构建园区“亩均效益”综合评价体系，推动土地要素向高端产业、优质企业集聚。	其他	各经济开发区（园区）	市直各有关部门	2024.12.31	
94	增加“标准地”用地类型，扩大适用区域，各旗区均实现“用地清单制”+“区域评估应用”+“标准地”等政策组合应用。	园区用地保障	各旗区人民政府		2024.12.31	
95	持续优化土地资源配给，不断加大存量用地盘活力度，按时完成2024年度闲置土地大起底消化处置任务，切实提高土地利用率。	园区用地保障	市自然资源局	各旗区人民政府	2024.12.31	
（二十三）服务环境保障（5条）						
96	制订经济开发区（园区）营商环境建设服务导则，引导园区持续提升专业服务能级，开展“营商环境示范园区”建设。	其他	各经济开发区（园区）		2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
97	推动政务服务向园区延伸，设置园区政务服务站点，当好贴心服务“超级店小二”，实现“园区事园区办”。	其他	市行政审批政务服务与数据管理局，各旗区人民政府	各经济开发区（园区）	2024.12.31	
98	强化政策宣传“最后一公里”，加强基层政策服务队伍能力建设，组织开展政策进企业等活动。	其他	各经济开发区（园区）		2024.12.31	
99	建立园区法治营商环境服务体系。打造园区法律服务体系，建立公共法律顾问，帮助园区企业提升合规经营水平。推动法律保障资源下沉，联合司法局、法院、人力资源和社会保障局、总工会等部门力量，成立调解中心退休法官调解工作室，推动矛盾纠纷化解。加强区域协同治理，联合园区企业、法律服务单位、高校等，成立园区法治共建委员会，共同研究新问题，助力中小企业获得法治力量支援。	其他	各旗区人民政府	各经济开发区（园区）	2024.12.31	
100	完善招商引资落地机制。制定招商引资优惠政策和产业链招商图谱，落实首席服务员制度，强化对企业全面帮扶的机制，解决企业存在的问题，建立招商项目谋划、项目谈判、项目签约、项目落地、项目服务、项目退出、奖惩考核工作机制。	其他	各旗区人民政府		2024.12.31	

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发基层医疗卫生服务能力提升行动实施方案的通知

鄂府办发〔2024〕23号

各旗区人民政府，市直各有关部门：

《鄂尔多斯市基层医疗卫生服务能力提升行动实施方案》已经市人民政府2024年第7次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年4月8日

鄂尔多斯市基层医疗卫生服务能力提升行动实施方案

为进一步提升全市基层医疗卫生服务能力，推动构建优质高效基层医疗卫生服务体系，根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》（厅字〔2023〕3号）和《内蒙古自治区党委办公厅自治区人民政府办公厅关于促进基层医疗卫生服务体系健康发展的若干措施》（内党办发〔2023〕15号）精神，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实新时代党的卫生与健康工作方针，坚持以基层为重点，以体制机制改革为驱动，推动县域优质医疗卫生资源扩容和均衡布局，着力构建优质高效基层医疗卫生服务体系，让广大群众就近获得更加公平可及、系统连续的医疗卫生服务，为维护人民健康提供有力保障。

（二）工作原则

1. 分类实施，均衡发展。针对县域医疗卫生服务体系发展不平衡不协调的实际，坚持城乡统筹发展，坚持软硬件并重，扎实推进设施设备、人才队伍和管理服务改进，做到县域服务网络健全、机构能力整体提升、城乡服务水平均。

2. 把握关键，突出重点。建立健全人才保障体制、激励机制和管理制度，逐步提高基层医务人员待遇保障水平，提升基层医疗卫生机构引才留才吸引力，促进优质医疗资源下沉基层，加大基层医疗卫生人才培养力度，进一步夯实基层人才队伍基础。

3. 问题导向，精准施策。根据群众就医和重大疫情防控需要，梳理基层医疗卫生机构建设和管理短板，以问题为导向，有针对性地推进工作，推动构建适应新发展阶段、公平可及能持续的基层医疗卫生体系，着力实现基层医疗卫生机构全面达标和服务功能有效发挥。

二、工作目标

到2025年底，基层医疗卫生机构功能布局更

加均衡合理，基础设施条件明显改善，智能化、数字化应用逐步普及，防病治病和健康管理能力显著提升，重大疫情和突发公共卫生事件应对处置能力不断增强。基层医疗卫生人才队伍发展壮大，人员素质和结构明显优化，待遇水平得到有效提高，养老等社会保障问题切实解决。基层医疗卫生体系运行机制进一步完善，投入机制基本健全，基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗格局初步形成。

（一）基础设施

1.所有苏木乡镇卫生院和社区卫生服务中心业务用房、功能布局、设施设备等方面均达到国家服务能力基本标准要求，20%的机构达到国家服务能力推荐标准要求。

2.所有嘎查村卫生室的业务用房面积、功能区域划分和医疗设备配备等方面均达到国家村卫生室相关标准要求。

（二）人员配备

1.苏木乡镇卫生院：达到国家卫生健康委员会印发的《基层医疗卫生机构服务能力标准（2022版）》配备要求，其中，卫生技术人员数不少于机构职工总数的90%，机构内注册全科医师数不少于2人，中医（蒙医）类别医师占本机构医师总数比例达25%，公共卫生医师不少于1人。

2.社区卫生服务中心：达到原卫生部印发的《关于印发城市社区卫生服务中心、站基本标准的通知》（卫医发〔2006〕240号）配备要求，其中，卫生技术人员数不少于机构职工总数的90%，机构内注册全科医师数不少于2人，中医（蒙医）类别医师占本机构医师总数比例达25%，公共卫生医师不少于1人。

3.嘎查村卫生室：每千农牧业人口配备1–1.5名乡村医生，必须取得《中华人民共和国乡村医生执业证书》或执业助理医师以上资格。到2025年，乡村医生中具备执业（助理）医师资格的人员比例达45%左右。

（三）运行机制

1.每个旗区至少建成1个权责明晰、运行有效的县域内医共体，牵头医院每年要安排至少3名具有主治医师及以上资质的医师到苏木乡镇卫生院或社区卫生服务中心开展对口帮扶工作，派驻期不得少于180天。

2.所有苏木乡镇卫生院和社区卫生服务中心全部设置中医馆（蒙医馆）。到2025年，所有苏木乡镇卫生院和社区卫生服务中心（站）和80%的嘎查村卫生室能够提供中医药（蒙医药）服务。

3.全人群和重点人群签约服务覆盖率每年提升1–3个百分点。到2025年，全人群签约服务覆盖率达75%以上，重点人群签约服务覆盖率达90%以上。

三、主要任务

以加强县域内资源整合和优化配置，改善基层医疗卫生机构基础设施条件和发展壮大基层医疗卫生技术人员为切入点，切实提高基层医疗卫生服务机构综合服务、应急处置和疫情防控能力。

（一）提升基层医疗机构综合服务能力

1.优化机构布局。在每个苏木乡镇设立1所卫生院的基础上，根据服务范围、交通便捷程度以及地域和人口分布状况，选择1–2个中心卫生院作为县域医疗服务次中心，基本达到县级医院服务水平。每个街道或3–5万服务人口设立1所社区卫生服务中心，社区卫生服务中心覆盖不到的区域，按0.8–2万常住人口设立1所社区卫生服务站；实行社区卫生服务中心（站）一体化管理。原则上每个行政嘎查村设立1所嘎查村卫生室，对于服务半径小、交通便利、地区相邻行政嘎查村共建嘎查村卫生室；对于临近苏木乡镇卫生院、人口较少等不适宜单设嘎查村卫生室的行政村，可通过苏木乡镇卫生院定期巡诊、派驻以及邻（联）村延伸服务等方式，保障基本医疗卫生服务供给。逐步推行苏木乡镇卫生院专业人员到嘎查村卫生室工作机制。结合经济社会发展、乡村规划调整和移民搬迁布局情况，依据服务人口，根据《基层医疗卫生机构服务能力标准（2022版）》要求，进一步优化基层医疗卫生机构设置，改善业务用房、基础设施条件。

2.加强设备配备。苏木乡镇卫生院和社区卫生服务中心参照原卫生部印发的《医疗机构基本标准（试行）》（卫医发〔1994〕30号）要求，配备与诊疗科目相匹配的设备，配备必要的中医药（蒙医药）服务设备。中心卫生院和社区卫生服务中心至少配备DR、彩超、全自动生化分析仪、心电图机、尿液分析仪、血球计数仪、简易呼吸机、空气消

毒机、肺功能仪、救护车等。一般卫生院至少配备心电图机、血球计数仪、尿液分析仪、生化分析仪、X光机、B(彩)超、简易呼吸机、空气消毒机、肺功能仪、救护车等。嘎查村卫生室配备与开展诊疗科目相应和出诊所需的设备。

3.明确功能定位。苏木乡镇卫生院和社区卫生服务中心具备识别和初步诊治《基层医疗卫生机构服务能力标准(2022版)》推荐病种中的50种常见病、多发病能力;达到基本标准的机构具备识别和初步诊治66种常见病、多发病能力;达到推荐标准的机构具备识别和初步诊治100种常见病、多发病能力。嘎查村卫生室具备识别和初步诊治30种常见病、多发病能力。

(二)强化基层医疗卫生人才队伍建设

1.扩充人才引进渠道。完善基层医疗卫生人才培养机制,切实增加全科、影像、检验以及药学等专业人才供给。基层医疗卫生机构的公开招聘可适当简化程序、降低开考比例或直接考核。落实"县招乡用"专岗专用,符合国家和自治区有关规定的卫生技术人员、急需紧缺型人才,可直接由旗区卫生健康部门组织实施"县招乡用"工作,"县招乡用"专项岗位由旗区卫生健康部门统筹区域内苏木乡镇卫生院长远发展需求设置,针对在苏木乡镇卫生院已连续聘用5年以上、取得执业医师资格证书且符合卫生健康行业职业准入条件的中专(含技工学校)毕业生,通过直接考察方式,聘用到"县招乡用"专项岗位,聘用结果需向社会公开。

2.创新人才使用机制。加强县域医疗卫生人才一体化配置和管理,重点向基层医疗卫生机构倾斜,推动医疗资源重心下移、资源下沉。可对招聘引进的医疗卫生人才实行县管乡用、乡聘村用,建立健全人才双向流动机制。扎实推进基层医疗卫生机构执业(助理)医师参加全科医生转岗培训,针对经考核合格且取得相应证书的,在原注册执业范围基础上增加全科医学专业执业范围,允许其在基层医疗卫生机构提供全科医疗服务。积极落实基层医疗卫生机构人员晋升政策,拓宽职业发展前景,针对在苏木乡镇卫生院连续工作满15年或累计工作满25年且仍在苏木乡镇卫生院工作的专业技术人员,在满足聘用条件下,可通过"定向评价、定向使用"聘用至相应岗位,不受岗位结构比例限制。适当提高基层医疗卫生机构中高级专业技术岗位比例,苏木乡镇卫生院卫生类高级专业技术岗位比例可提高至20%。

3.落实人才保障政策。根据《内蒙古自治区党委办公厅自治区人民政府办公厅关于促进基层医疗卫生服务体系健康发展的若干措施》(内党办发〔2023〕15号)要求,落实"允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平,允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励"要求,基层医疗卫生机构在核定的绩效工资总量内,可自主确定内部绩效工资分配办法。统筹平衡基层医疗卫生机构与当地旗区级公立医院绩效工资水平的关系,合理核定绩效工资总量和水平。提升基层医疗卫生机构全科医生工资水平,逐步与旗区级公立医院同等条件临床医师工资水平相衔接。落实基本公共卫生服务项目经费、医保基金和居民个人共同承担的家庭医生签约服务费政策,原则上将不低于70%的签约服务费用于家庭医生服务人员的薪酬分配。

4.加强乡村医生队伍建设。落实政府多渠道补助政策,对在嘎查村卫生室注册,并纳入乡村一体化管理的在岗乡村医生,按照每人每月不低于1000元的标准,核定定额补助,所需经费由市、旗区两级财政按照比例共同承担;为嘎查村卫生室提供延伸服务的苏木乡镇卫生院或社区卫生服务中心医务人员,不在定额补助范围之内。严格执行乡村医生基本公共卫生服务补助、基本药物制度补助和养老补助等政策,要将40%的基本公共卫生服务任务交由嘎查村卫生室承担,根据乡村医生完成数量和完成质量核拨经费。在中央和自治区补助基础上,市、旗区两级财政按每1000名农村牧区服务人口(纯牧业旗区600名服务人口)每年补助5600元的标准安排嘎查村卫生室基本药物制度补助资金。苏木乡镇卫生院和社区卫生服务中心要加大嘎查村卫生室绩效考核力度,根据考核结果拨付相应补助。健全完善乡村医生退休机制,对年满60周岁符合退休条件的乡村医生,继续实行城乡居民养老保险和地方政府定额补助相结合的养老补助制度,各旗区随着经济社会发展,可逐步提高养老待遇,切实提升乡村医生岗位吸引力。

(三)健全基层医疗卫生体系运行机制

1.加快构建紧密型县域医共体。广泛推行以旗区级医院为龙头、苏木乡镇卫生院为枢纽、嘎查村卫生室为基础的紧密型县域医共体建设，实行人财物统一集中管理。加快构建医共体内远程医疗服务体系，推广远程会诊、预约转诊、互联网复诊、远程检查，逐步形成“基层检查、上级诊断”的服务格局。以医共体牵头医院作为基层卫生人才培训基地，采取线上基础培训和线下实操演练相结合的方式，提升基层医务人员急诊急救能力。合理调配中医药（蒙医药）专业技术人员和中医药（蒙医药）诊疗设备、药品，提升基层中医药（蒙医药）服务能力。加强医共体绩效考核，引导资源和患者向基层医疗卫生机构下沉。推动基层医疗卫生机构与旗区级医院用药目录衔接统一、处方自由流动。到2025年，县域内基层就诊率达65%以上。

2.加大医保基金支持力度。发挥医保支付杠杆调控作用，合理拉开基层医疗卫生机构和上级医院起付线、报销比例差距，引导常见病、多发病和慢性病患者下沉基层就诊，促进医疗资源合理配置和患者有序就医。推进紧密型县域医共体医保支付方式改革，逐步提高县域内医保基金用于基层医疗卫生机构的比例，药品带量采购医保资金结余留用政策向基层医疗卫生机构倾斜。落实医保报销目录中增设农村牧区适宜卫生服务项目，逐步提高乡村医疗卫生机构服务收入占比。推进嘎查村卫生室医保结算，将实现一体化管理的嘎查村卫生室纳入医保定点管理，协助提升联网能力，开通医保刷卡结算，满足群众就近医保报销需求。科学确定基层病种，完善按病种付费政策。探索门诊统筹按人头、按病种等付费方式改革。门诊诊查费按医师级别分级定价，逐步实现同城同价。开展家庭医生签约服务医保支付试点，对重点人群按人头打包付费，年终结余留用，提高家庭医生签约服务积极性。

3.持续推进网络基础设施建设。统一部署全市基层一体化信息系统，与市级全民健康信息平台数据对接，实现医疗与公共卫生业务互联互通、数据共享。加强网络基础设施服务能力，不断优化现有网络性能，提升网络质量和覆盖深度，适时推进5G医疗健康网络在乡村的建设，对于有需求有条件的医疗机构接入千兆光纤，推动基于IPv6的下一代互联网规模部署和应用。通过开展“行走的医院”项目，推进乡村远程医疗服务体系建设，加快推动人工智能辅助诊断在乡村医疗卫生机构的配置应用。

4.巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果。全面落实城乡居民基本医疗保险参保财政补助政策，对困难群众个人缴费部分予以分类资助。健全防止因病返贫致贫监测帮扶机制，强化巡诊、派驻，确保群众及时获得医疗卫生服务。加强大病、重病救治情况动态监测，及时做好救治康复服务。

四、保障措施

（一）加强领导，落实责任。各旗区要强化组织领导，持续加大投入，人员及业务经费等运行成本通过服务收费和政府补助补偿，政府补助按照“核定任务、核定收支、绩效考核补助”的办法核定。要对部分工作成效显著、群众反响较好的基层医疗机构采取“以奖代补”方式给予适当奖补。

（二）制定计划，推进实施。各旗区要在调研论证基础上，研究制定具体工作计划，明确目标任务和时间表、路线图，推动工作落地落实。财政部门按规定落实好政府卫生投入责任。人社部门会同卫健部门做好基层医疗卫生人员招聘和职称评聘、薪酬等政策的调整和完善工作。医保部门负责推进医保支付方式改革，制定和落实强基层相关倾斜支持政策。乡村振兴部门做好脱贫攻坚成果同健康扶贫成果有效衔接工作。

（三）强化监督，推动落实。各旗区要建立基层医疗卫生体系健康发展督导评估机制，加强对部门落实政策保障、人员队伍建设等重点任务进展情况的综合督导评估；要将其作为乡村振兴有关督查考核的重要内容，并将考评结果与财政补助、医保基金支付、薪酬水平确定等政策挂钩，推动任务落实。

（四）注重宣传，营造氛围。利用多种渠道，广泛宣传基层医疗卫生人员先进事迹，在全社会形成尊重基层医疗卫生人员、关心基层医疗卫生工作的良好氛围。

鄂尔多斯市人民政府
关于兰天等职务任免的通知

鄂府任字〔2024〕6号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

根据工作需要，决定：

兰天任市政务服务中心（市大数据中心）主任（正处级）；

江原任市财政局副局长（兼）、市财政和资本市场服务中心主任；

乔智平任市人民政府副秘书长（兼）；

杜晓彦任市可持续发展促进中心主任；

郭军任鄂尔多斯高新技术产业开发区综合保障中心主任，免去鄂尔多斯空港物流园区管理委员会主任职务；

武玉平任市政务服务中心（市大数据中心）副主任（副处级）；

马千里任市政务服务中心（市大数据中心）副主任（副处级）；

雷文廷任市政务服务中心（市大数据中心）副主任（副处级）；

王慧春任市财政和资本市场服务中心副主任；

赵哲任市人民政府外事办公室副主任（试用期一年）；

那音太任市人民政府外事办公室副主任（试用期一年）；

孙得然任市财政和资本市场服务中心副主任（试用期一年）；

张强挂职任市国有资产监督管理委员会副主任，挂职时间为一年，免去市人民政府副秘书长职务。

鄂尔多斯市人民政府

2024年3月24日

鄂尔多斯市人民政府大事记

（2024年3月）

3月13日 市委副书记、市长杜汇良在达拉特旗调研黄河防凌工作。

3月13日 市委副书记、市长杜汇良会见新华社内蒙古分社社长刘伟一行。市委常委、宣传部部长张炜参加。

3月16日 市委副书记、市长杜汇良在乌审旗开展“四下基层”活动，宣讲全国两会精神并现场办公。

3月19日 市委副书记、市长、市政府党组书记杜汇良主持召开市政府党组会议。

3月20日 市委副书记、市长杜汇良会见中国进出口银行内蒙古自治区分行党委书记、行长高宁一行。

近日，市委副书记、市长杜汇良主持召开市政府常务会议暨“六个工程”推进工作会议。

3月13日至22日 市委副书记、市长杜汇良等市领导靠前指挥，分赴8个旗区防沙治沙和风电光伏一体化工程现场督战。

3月21日至22日 市委副书记、市长杜汇良在鄂托克前旗开展“四下基层”现场办公活动。

3月23日 市委副书记、市长杜汇良在东胜区开展“四下基层”现场办公活动，强调要胸怀“国之大者”，把握政策机遇，压实主体责任，狠抓攻坚落实，切实把好事做好、实事办实。

3月23日 市委副书记、市长杜汇良在东胜区、高新区、康巴什区检查督导安全生产工作。

3月26日 市委副书记、市长杜汇良与朗新科技集团董事长徐长军一行座谈交流。

3月28日 市委副书记、市长杜汇良分别会见了前来出席市金融赋能高质量发展大会的各大金融机构负责同志座谈交流。

3月29日 市委副书记、市长杜汇良主持召开市政府常务会议。

《鄂尔多斯市人民政府公报》简介

《鄂尔多斯市人民政府公报》是鄂尔多斯市人民政府传达政令、宣传政策、指导工作、公告政务活动的法定公开出版物，由鄂尔多斯市人民政府办公室编辑出版。

《鄂尔多斯市人民政府公报》集中、准确地刊载：鄂尔多斯市人民代表大会及其常务委员会就政府工作通过的重要决定、决议；鄂尔多斯市人民政府规范性文件；鄂尔多斯市人民政府、鄂尔多斯市人民政府办公室以及鄂尔多斯市人民政府各工作部门为规范行政管理而发布的具有普遍约束力和需要广大人民群众周知的文件；鄂尔多斯市人民政府各项行政措施；鄂尔多斯市人民政府领导在市人民政府主持召开的重要会议上的讲话；政务工作制度；机构职能；人事任免事项；统计公报；鄂尔多斯市人民政府大事记以及其它需要在公报上刊载的文件。在公报刊载的鄂尔多斯市人民政府及其工作部门的规范性文件为标准文本，与红头文件具有同等效力。

《鄂尔多斯市人民政府公报》出版发行后，除上行文、与不相隶属机关商洽工作的往来公文和保密性较强、执行时限较急以及其它不宜在公报上刊载的文件外，鄂尔多斯市人民政府及办公室文件全部在公报上刊载。

《鄂尔多斯市人民政府公报》经内蒙古自治区新闻出版广电局批准为内部资料性出版物。月刊，大16开本，次月20号出版，免费发至嘎查村、社区。电子版查阅可登陆http://ordos.nmgzfgb.gov.cn。

《鄂尔斯市人民政府公报》编辑部地址：鄂尔多斯市康巴什区党政办公大楼B座404室，邮政编码：017000；联系电话：（0477）8589990。