

鄂尔多斯市人民政府公报

2024

第4期（总第257期）

鄂尔多斯市人民政府公报

ᠣᠷᠳᠣᠰ ᠬᠣᠲᠠ ᠤᠨ ᠠᠷᠠᠳ ᠤᠨ ᠵᠠᠰᠠᠭ ᠤᠨ ᠮᠡᠳᠡᠭᠡᠯᠡᠯ

月刊

鄂尔多斯市人民政府办公室　2024年第4期(总第257期)　2024年5月18日

目　录

【政府文件】

鄂尔多斯市人民政府关于印发鄂尔多斯市新能源智能网联汽车示范应用和产业发展三年行动计划的通知 …… (1)

鄂尔多斯市人民政府关于印发鄂尔多斯市2024年坚持稳中求进以进促稳推动产业高质量发展政策清单的通知 …… (26)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发鄂尔多斯市打造一流营商环境助力“六个工程”2024年提升行动方案的通知 …… (38)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发公共资源交易领域突出问题专项整治行动实施方案的通知 …… (61)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发鄂尔多斯市基层医疗卫生服务能力提升行动实施方案的通知 …… (69)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发进一步完善医疗卫生服务体系实施方案的通知 …… (73)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于转发“暖商保”项目实施方案的通知 …… (79)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发全市推进“三北”六期等重点生态工程建管创新九条措施的通知 …… (83)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发鄂尔多斯市大面积停电事件应急预案(2023年版)的通知 …… (86)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于加强气象探测设施规划建设和信息资源共享工作的
通知 …… (96)

【大事记】

鄂尔多斯市人民政府大事记(2024年4月) …… (98)

鄂尔多斯市人民政府公报
编 辑 委 员 会

主　任:贾玉宝
副主任:张爱萍
委　员:黄伯韡　张　涛　王力平　李忠林　高　峰　袁　飞　李　平
　　王海峰　张富春　杨飞跃　张海峰　杨　欣　王　俊　柳天才
主　编:撖永强

主办:鄂尔多斯市人民政府办公室　　**地址**:鄂尔多斯市康巴什区党政大楼B座414室
邮编:017000　**电话**:(0477)8589990　**印数**:2440份
发至:全市嘎查村、社区以上单位　　**印刷**:鄂尔多斯报社印刷厂

鄂尔多斯市人民政府关于印发鄂尔多斯市新能源智能网联汽车示范应用和产业发展三年行动计划的通知

鄂府发〔2024〕28号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

《鄂尔多斯市新能源智能网联汽车示范应用和产业发展三年行动计划》已经市人民政府2024年第7次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府

2024年4月22日

鄂尔多斯市新能源智能网联汽车示范应用和产业发展三年行动计划

为加快布局新能源智能网联汽车产业，推动我市汽车产业与互联网、信息通信、能源等行业深度融合，按照《新能源汽车产业发展规划（2021-2035）》（国办发〔2020〕39号）、《智能汽车创新发展战略》（发改产业〔2020〕202号）及《鄂尔多斯市新能源智能网联汽车示范应用实施方案》（鄂府发〔2023〕6号）精神，结合我市实际，制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察内蒙古重要指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以产业集聚、创新发展为目标，统筹整体和局部、近期目标和中远期目标、政府和市场关系，着力激发市场活力，发展新质生产力，全力推动新能源智能网联汽车整车及新型零部件、基础设施赋能及运营、智能网联创新应用、特色产业生态集聚发展，培育经济新增长极，助力产业结构转型升级。

（二）基本原则

统筹部署，分步推进。通过政府引导、平台实施、一体谋划、一体部署、统筹推进，高质量落实好各项任务。结合全市产业基础情况，合理布局、把握节奏，分阶段部署任务，实现质效提升。

加强协作，融合发展。突出协作联动，加强信息互通，深化合作共享，推动新能源智能网联汽车与智能交通、智慧城市、智慧能源等产业融合发展。

市场导向，应用先行。以市场需求为导向，营造激励创新的市场环境，充分发挥企业和个人在创新中的主体作用，持续开发和探索智能网联汽车创新应用场景，以智能网联技术赋能不同场景应用。

安全为先，绿色低碳。建立健全产业监管制度和标准规范，强化对安全风险的预防和管控，推动绿色低碳、节能环保转型。

（三）总体思路

以特色场景培育创新应用标杆。通过城市级示范应用，加速V2X网络、路云基础设施部署，打造架构相同、标准统一、业务互通、安全可靠的城市级“车路云一体化”基础设施环境，丰富智能网联汽车应用场景，形成可复制、可推广的经验做法。结合全市资源禀赋优势，将干线物流、智慧矿山、城市客运、低速功能型无人车等特色场景作为发展重点，探索培育各类应用场景下的标准规范和商业模式，形成标杆。优化政策环境，构建各类市场主体互融共生、分工合作、利益共享的新型产业生态体系，实现产业高质量、可持续发展，为“车路云一体化”提供鄂尔多斯经验。

以示范运营促进产业集聚发展。组建国资产业服务与运营平台，围绕“车、路、云、网、图”建设车路协同自动驾驶城市级测试验证与示范运营环境，服务和支撑新能源智能网联汽车开展商业运营，为智能网联汽车规模化发展创造条件。打造城市级测试服务平台，多角度培育智能网联汽车新型高附加值产业链条，以良好的产业发展环境与运营服务，推动产业集群集聚发展。

以产业转型助力发展动能转换。以争创国家级相关试点示范为契机，推动新能源智能网联汽车产业与新生态构建，助力产业转型升级与创新发展，构建绿色低碳发展新格局，塑造发展新动能、新优势。

（四）行动目标

到2026年，面向国家“车路云一体化”规模示范建设要求，全面提升车辆智能化网联化渗透率、智能化路侧基础设施和云控平台覆盖率，围绕干线物流、智慧矿山、城市客运、低速功能型无人车等特色场景，打造自动驾驶卡车商业应用全球标杆城市、构建全国领先“车路云一体化”矿用车应用模式、建设具有我市特色城市智慧出行示范区，形成一批可持续可复制的“车路云一体化”应用，加速推动我市新能源智能网联汽车产业高质量转型升级。

政策体系方面，结合实际，适时制定相关政策，支持多场景智能网联汽车示范应用与商业化试点探索。

示范应用方面，根据乘用车、商用车、矿用车等车辆特点，开展多场景示范应用，推行各类具备“车、路、云”协同功能、自动驾驶功能车辆1500辆以上。

基础设施方面，完成覆盖全市主要区域的云控基础平台建设，开展示范区智能化道路基础设施改造，实现主要区域90%路口信号机和交通标志标识联网。

测试环境方面，推动我市实现全域开放，搭建“车路云一体化”测试场景库，支持不少于10个新产品、新功能的规模化验证。

商业模式方面，探索出行、物流、矿用等场景商业闭环路径，构建稳定可信的“车路云一体化”基础设施运营模式，打造10个以上具有行业引领性的标杆项目。

产业发展方面，依托示范应用活动，逐步吸引运营服务、核心零部件及整车企业集聚，实现智能网联相关产业年产值突破300亿元。

到2030年，新能源智能网联汽车产业创新发展取得实质性突破，基本建成优势突出、特色明显的产业集聚区与示范区。在新型基础设施建设、研发创新、测试示范、整车及零部件制造等方面不断发展，网联云控式自动驾驶系统逐步融入智慧城市建设体系，实现“车、路、云、网、图”要素融合，核心技术创新与迭代，赋能智慧交通体系建设。

二、行动方案

（一）健全落地机制，引领政策标准

1.成立专业运营公司。联合国内智能网联示范建设和运营方面具备丰富经验的平台公司，组织成立由国企主导的市级运营公司内蒙古车网公司，配合制定政策法规、建设标准体系，承担测试示范区运营、基础设施规划建设、场景落地、标准制定、智库服务等任务，持有和运营核心数据资产，开展针对自动驾驶测试车辆的第三方运营监管并提供测试服务，联合企业开发和实施示范区各类自动驾驶应用场景，推动我市智能网联汽车产业发展，保证测试示范和产业发展的快速推进。2024年，成立内蒙古车网公司，实现测试示范车辆运营管理，构建智能网联政策法规体系，为打造“车路云一体化”的运行环境提供智力支撑；2025年，围绕事故处理、数据管理等重点问题完善管理体系，牵头制定基础设施建设、关键场景测试、测试示范运行等领域标准，并通过公开发布测试示范年度报告等方式提升我市测试示范影响

力；2026年，持续推动新能源智能网联多样化场景应用，引领我市智能网联汽车测试示范区持续创新，实现国内领先“车路云一体化”生态构建。（牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：市交通运输局、市公安局、市能源局、市国有资产投资控股集团有限公司）

2.推进政策法规创新。建立“1+1+N”的政策体系，开展深度政策创新，解决制约产业发展、示范应用和商业化试点的紧迫问题，在此基础上，逐步迭代完善各类政策，实现测试示范区的安全、稳定和快速发展。2024年，推动相关政策落地，出台《鄂尔多斯市智能网联汽车无人化道路测试与示范应用实施细则》《鄂尔多斯市智能网联商用车测试示范实施细则》《鄂尔多斯市智能网联矿用车示范运营实施细则》《鄂尔多斯市低速功能型无人车道路测试与示范应用实施细则（试行）》等，逐步实现多场景无人商业化试点成熟应用；2025年，完善测试、示范、运营全流程监管体系，研究制定《鄂尔多斯市智能网联汽车交通事故处理规范》等政策，出台《鄂尔多斯市促进智能网联汽车产业高质量发展若干措施》，从技术研发、产业落地、示范应用、基础设施建设等方面给予一定补贴，促进产业发展；2026年，构建数据安全政策体系，出台《鄂尔多斯市数据安全管理办法》，配套制定数据采集、分级分类、共享安全、数据合规等领域实施细则，助力智能网联汽车数据流动，发掘数据应用价值。（牵头单位：市工业和信息化局、市交通运输局、市公安局、市能源局；责任单位：市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司）

3.建立相关标准体系。以“车、路、云、网、图、安”为主轴，搭建支撑我市智能网联汽车产业发展的标准体系，加强跨区域标准协同，与北京等发展领先地区加强标准互认和协同，导入领先、成熟的标准成果。积极参与工业和信息化部ICV-2035推进组工作，与CSAE、CITS、CCSA等标准机构加强合作，参与相关国家标准、团体标准的研究和制定，支持“车路云一体化”系统落地。2024年，梳理有关国标、团标情况，通过标准互认等方式搭建标准体系，围绕商用车、矿用车功能测试与应用规范开展不少于3项标准的研制，提升地方特色测试能力；2025年，依托测试示范实践经验，开展不少于3项标准研制，结合自身建设发展需求更新完善标准体系；2026年，围绕自动驾驶商用车、矿用车测试示范与产品准入，积极参与相关国家标准的研究和制定，积极推动我市标准的转化，提升行业话语权。（牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：市交通运输局、市公安局、市能源局、市市场监督管理局、市国有资产投资控股集团有限公司）

4.打造国家级车路云示范城市。积极打造国家级“车、路、云”示范城市，申报准入和上路通行试点、城市级“车路云一体化”示范应用等国家级试点示范项目、智能交通先导应用试点项目等资质，打造城市名片。以规模化示范为牵引，统筹部署基础设施建设、示范应用落地、商业模式创新、产业生态集聚工作。2024年，积极对接项目主管部门，按国家级试点示范项目要求开展“车、路、云”各领域建设；2025年，依据建设情况和试点示范项目要求推动各类项目落地，做好申请相关准备；2026年，依托国家级试点示范项目建设，提升城市影响力，引导更大范围企业参与试点示范项目建设，推动“车路云一体化”方案落地实践，促进我市新能源智能网联汽车产业实现高质量发展。（牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：市交通运输局、市公安局、市住房和城乡建设局、市国有资产投资控股集团有限公司，各旗区人民政府）

（二）示范应用提升行动，拓展丰富应用领域

1.干线物流示范，打造自动驾驶卡车商业应用全球标杆城市。依托我市丰富的煤炭等大宗中短途运输需求，围绕干线物流、点对点中短途货运、园区内货物接驳运等场景，支持自动驾驶货车以编队行驶模式开展后车无人的减员化示范应用，打造自动驾驶卡车商业应用全球标杆城市。2024年，开展自动驾驶物流测试，打造5条以上物流货运示范线路，部署自动驾驶物流货运车辆50辆，实现编队行驶减员化商业试点应用落地；2025年，商业化试点应用成熟，推广编队行驶减员化项目扩大应用，打造8条以上物流货运示范线路，部署自动驾驶物流货运车辆250辆；2026年，智能网联汽车新能源重卡比例超50%，打造10条物流货运示范线路，部署自动驾驶物流货运车辆1000辆，实现无人自动驾驶商业化运营落地。（牵头单位：各旗区人民政府；责任单位：市工业和信息化局、市交通运输局、市公安局、市行政审批政务服

务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司）

2.智慧矿山示范，构建全国领先“车路云一体化”矿用车应用模式。按照国家发展和改革委员会《关于加快煤矿智能化发展的指导意见》（发改能源〔2020〕283号）相关要求，加速露天矿区无人驾驶技术的推广应用，建设“车路云一体化”方案智慧矿山样板，形成可复制可推广的卡车无人驾驶系统建设标准、产品规范和运营模式，打造矿区智能驾驶运营标杆。2024年，推动17座露天煤矿应用无人驾驶技术，实现150辆无人驾驶矿用车常态化运行，实现无人驾驶矿用车工作区域内5G网络全覆盖；2025年，应用无人驾驶技术的露天煤矿达到20座，总体实现200辆无人驾驶矿用车常态化运行，实现特定区域的无人化运行，稳步提升自动驾驶矿用车与有人驾驶车辆混行能力，推动无人驾驶矿用车与矿区环境相互适应，提升运行效率；2026年，应用无人驾驶技术的露天煤矿达到30座以上，实现300辆无人驾驶矿用车常态化运行，进一步提高无人驾驶矿用车运行速度与效率，探索自动驾驶与无人挖掘设备的协同应用，助力矿区实现坑下无人化作业，构建全国领先“车路云一体化”矿用车应用模式。（牵头单位：各旗区人民政府；责任单位：市能源局、市工业和信息化局、市交通运输局、市行政审批政务服务与数据管理局）

3.城市客运示范，建设具有我市特色城市智慧出行示范区。围绕城市客运接驳场景，开展自动驾驶出租车、支线自动驾驶公交车、旅游观光接驳车运营，建设具有我市特色城市智慧出行示范区，提升市民出行体验。2024年，打造2条智慧公交示范线路，部署自动驾驶出租车超10台；2025年，打造5条智慧公交示范线路，实现C-V2X车载终端安装与全线路口信号灯和交通标识联网，部署自动驾驶出租车超30台，其中部分车辆可开展无人化测试示范活动；2026年，打造10条“车路云一体化”的智慧公交示范线路，部署自动驾驶出租车超50台，其中部分车辆可开展“车内全无人”的商业化试点活动，同步部署对应充换电设备。（牵头单位：各旗区人民政府；责任单位：市工业和信息化局、市交通运输局、市公安局、市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司）

4.低速功能型无人车示范，形成多场景、规模化商业应用服务模式。面向重点城区、产业园区、旅游景区等区域，开展低速功能型无人车多场景应用示范，形成涵盖多领域的规模化商业应用服务模式。2024年，实现车辆编码管理，开展无人售卖、无人配送、无人清扫、无人巡逻等服务应用，部署低速功能型无人车20辆；2025年，探索低速功能型无人车与我市商超、餐饮等企业协同，实现更快捷便利的城市巡逻、末端配送、无人售卖等服务，部署低速功能型无人车100辆；2026年，扩展低速功能型无人车行驶区域，突破解决无人配送进社区末端问题，实现低速功能型无人车与其它车辆、路侧、云端的数据交互，探索商业模式闭环，部署低速功能型无人车200辆。（牵头单位：各旗区人民政府；责任单位：市工业和信息化局、市交通运输局、市公安局、市行政审批政务服务与数据管理局、市文化和旅游局、市国有资产投资控股集团有限公司）

（三）基础设施建设行动，促进“车路云一体化”融合发展

1.路侧基础设施改造。面向智能网联汽车、智能交通、智慧出行融合发展需求，逐步分区部署摄像头、毫米波雷达、激光雷达等交通感知设施、路侧通信设施、路侧计算设施等智能化基础设施，实现重点区域全域智能路口升级改造，打造架构相同、标准统一、业务互通、安全可靠的城市级“车路云一体化”路侧基础设施环境。2024年，在康巴什区选取重点区域建设智能网联交通示范区项目，通过智能网联标准路口改造建设，支撑自动驾驶出租车、无人接驳车，以及无人清扫、无人售卖等城市场景先行示范。通过基础设施建设，打造康巴什区测试示范区至鄂尔多斯伊金霍洛国际机场、鄂尔多斯站的“车路云一体化”示范专线。选取1至2条具备条件的高速、城市道路增设协同全息感知路侧设备，打造智能网联商用车示范线路，支撑高级别自动驾驶货运、露天煤矿无人驾驶矿卡短途物流运输；2025年，逐步扩大预警/提醒、“车路云一体化”的辅助驾驶（C-ADAS）类场景覆盖规模，鼓励康巴什区全域智能网联标准路口改造建设，实现5G网络与北斗高精度定位服务的区域覆盖，推广普及优势城市示范场景。建设1至2条“车路云一体化”的智慧高速示范路段，打造内

蒙古首条满足“车路云一体化”高级别自动驾驶条件的高速道路场景，探索大宗货物中长距离运输的自动驾驶应用。进一步增加自动驾驶货运、无人驾驶矿卡短途物流运输智能化道路改造里程，逐步实现物流智能化点对点运输里程商业闭环，鼓励我市其它旗区重点区域有序推进智能网联标准路口建设，进一步提升预警/提醒、C-ADAS类场景覆盖程度，打造智能网联汽车出行、生活新业态，支撑自动驾驶货运形成规模效应。在鄂托克旗、伊金霍洛旗、达拉特旗选取路侧基础设施应用较好的区域开展覆盖“车路云一体化”的自动驾驶（CAD）类场景应用的基础设施建设，实现全国首个“车、路、云”于一体的自动驾驶商用车示范项目；2026年，在康巴什区、东胜区选取路侧基础设施应用较好的区域开展覆盖CAD类场景应用的基础设施建设，在准格尔旗实现全国首个集“矿、车、路、云”于一体的智慧矿山示范基地成熟应用。（牵头单位：各有关旗区人民政府；责任单位：市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市能源局、市交通运输局、市公安局、市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司）

专栏1　车辆智能化网联化融合的发展阶段

“车路云一体化”提醒预警阶段：网联信息或其与单车智能的感知、多传感器数据融合处理后的感知信息，以提醒、预警方式在人机交互界面显示，主要弥补人类驾驶员和单车智能感知能力的局限，随着车道级定位和高精地图的应用普及，预警内容逐步丰富。

“车路云一体化”的辅助驾驶（C-ADAS）阶段：符合相应信息安全、功能安全要求的网联信息进入智驾域，开始支撑车辆辅助驾驶，实现特定功能定义下的车与车、车与路协同行为。

“车路云一体化”的自动驾驶（CAD）阶段：符合较高信息安全、功能安全要求的网联信息开始支撑车辆自动驾驶，在道路基础设施建设和车载通信设施搭载均达到相当高的程度时，“车路云一体化”系统得到规模化应用，城市、高速等交通环境下的高级别自动驾驶得到实现普及。

2.建设“全市一朵云”。推进分层解耦和跨域共用的城市级云控基础平台建设，利用统一的平台架构和标准化的接口协议，实现车端数据、路侧数据、其它交通参与者以及高精度地图等数据智慧融合和各应用平台间互联互通，支撑自动驾驶实现、交通管控升级、传统工业以及政府服务数字化转型发展等。2024年，在康巴什区等试点区域和商用车示范线路开展边缘云及区域云建设，支撑自动驾驶出租车、无人接驳车、无人售卖车、无人清扫车、警用巡逻车和物流车等示范车辆及路侧设备接入云平台；2025年，完善云控基础平台建设，争取全部测试示范车辆及路侧设备接入云平台，丰富云控平台应用，同步打通市级交通指挥中心、煤炭集输等重点领域业务应用接口，有效提升全市交通安全与效率，助力智慧矿山建设；2026年，升级云控基础平台服务范围和应用领域，具备支撑城市十万量级车端及全部路侧设备接入云平台的能力，向智能网联汽车及产业相关部门和企业提供标准化共性基础服务，实现智能网联汽车与智慧城市协同发展。（牵头单位：各旗区人民政府；责任单位：市工业和信息化局、市能源局、市交通运输局、市公安局、市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司）

专栏2 测试示范区建设发展演进阶段

1.0单车智能自动驾驶演示示范阶段：以单车智能技术研发、测试验证为主。

2.0“车路云一体化”演示示范阶段：以“车路云一体化”的小规模演示为目标，通常基础设施配置较高、覆盖范围较小，服务小范围示范车辆，适合小范围展示演示及企业开展科技研发和可行性验证。

3.0全域覆盖规模示范阶段：以大规模商业模式探索为目标，面向城市级量产汽车车辆提供“车路云一体化”的辅助驾驶C-ADAS服务，通常需要在一定范围内实现全域部署，配置以部署成熟设备为主，后期逐步提升设备技术水平。

4.0“车路云一体化”自动驾驶阶段：长期愿景，“车路云一体化”的智能网联汽车技术和产业体系全面建成，实现“车路云一体化”的自动驾驶CAD大规模应用。

（四）测试环境打造行动，打造测试服务平台

1.建设矿用车专用测试场。发挥我市特色矿山应用场景资源，依托废旧矿山改造建设矿用车专用测试场，提高立足我市、服务全国、世界一流的矿用车测试能力，打造全国矿用车封闭场地测试高地。2024年，结合国内外矿用车封闭测试场建设规范和测试需求，研制出台我市废旧矿山改造场地建设、测试场景搭建、测试管理、测试牌照发放等系统化标准规范；2025年，优选符合条件的废旧矿山进行封闭场地建设，研制测试服务商业运行机制，吸引一定数量测试车辆进场测试；2026年，形成矿用车专用测试场和技术优势，积极参与矿山领域国标、行标、团标等标准研制，贡献我市“矿山测试”丰富经验。（牵头单位：市国有资产投资控股集团有限公司；责任单位：市能源局，各有关旗区人民政府）

2.搭建矿用车特色检验检测服务平台。将露天煤矿采掘、运输等智能网联场景下的测试验证作为特色产业发展方向和重点主攻领域之一，依托我市矿用车专用测试场，以构建现代矿用车测试验证服务体系为抓手，提升测试验证服务供给能力。2024年，引进市内外整车零部件实验室、检测认证机构，建立矿用车检验检测工作机制；2025年，争取申请国家级矿用车相关检验检测资质，为行业客户开展矿用车产品及材料的研发验证和检测认证；2026年，聚集有关机构、科研院所优势资源，开展技术合作，为矿用车产业提供标准、技术规范制定等服务。（牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：市市场监督管理局、市能源局、市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司）

3.构建“车路云一体化”仿真测试场景库。充分利用车端、路侧基础设施、云控平台等数据信息，聚焦商用车、矿用车，联合高校、科研机构等，构建国内领先的“车路云一体化”仿真测试场景库，支撑不同级别的智能网联汽车功能研发与示范应用。2024年，研判前向碰撞预警、异常车辆提醒、道路危险状况提示、限速预警等“车路云一体化”提醒预警场景库的建设要求、搭建流程、格式标准以及评价体系，支撑自动驾驶功能的研发和测试；2025年，研判协同自适应巡航控制、协同自动紧急制动、协同自动紧急转向、高速车道级动态控制、高速编队行驶等“车路云一体化”辅助驾驶、自动驾驶场景库的建设要求、搭建流程、格式标准以及评价体系，支撑高级别自动驾驶功能的研发和测试；2026年，响应国家道路测试与示范应用更新政策、准入与上路通行试点等要求，进一步优化丰富测试场景，强化整车功能安全、预期功能安全，以及数据安全、网络安全等测试技术研究，打造我市特色场景，形成具有我市特色的“车路云一体化”仿真测试场景库。（牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：市公安局、市交通运输局、市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司）

4.建设城市级“车路云一体化”工程试验平台。推动康巴什区智能网联示范区创新“监管沙盒”模式，通过设立限制性条件、制定风险管理措施，允许测试示范企业在真实的市场环境中，以真实的用户为对象测试创新产品、服务和商业模式，打造城市级测试验证沙箱，为智能网联汽车产业

商业化落地提供先行先试经验。2024年，以康巴什区为试点，推进“车、路、云”等新要素建设完善，允许自动驾驶出租车、无人接驳车、无人售卖车、无人清扫车、警用巡逻车和物流车等开展示范应用、商业化运营，加快形成可复制可推广的商业模式；2025年，创新建立“车路云一体化”数据安全管理和交通事故责任认定机制，打通智能网联汽车商业化落地“卡脖子”关键环节，加快推动新技术、新业态、新模式市场化应用，引领行业发展；2026年，鼓励探索“车路云一体化”数据增值服务，推动其与交通、能源、煤化工、农业、文旅等产业的数字化协同发展，释放“车路云一体化”数据应用红利，支撑我市经济发展布局。（牵头单位：各旗区人民政府；责任单位：市工业和信息化局、市公安局、市交通运输局、市能源局、市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司）

（五）商业模式创新行动，探索可持续发展路径

1.加强城市交通精细化管理。依托云控基础平台，面向交通管控应用，形成不少于30类的云控应用，提高城市交通安全风险监测预警能力，提升交通效率、提供信息推送服务等，探索城市交通智慧化管理方式。2024年，研判我市城市道路、高速公路交通运行现况及综合治理重点方向及路段，建立“车路云一体化”系统赋能智慧交通提升重点工程清单，包括信控优化、绿波通行、信息安全预警、交通秩序管控等；2025年，创新建立“车路云一体化”云控应用平台与交通指挥中心等数据信息传输机制和格式标准，推动“车路云一体化”数据跨部门共享应用；2026年，进一步挖掘“车路云一体化”系统对提升道路交通运行安全、效率的作用。探索“车路云一体化”系统对交通规划、设计、建设等部门的支撑赋能作用，助力城市交通发展。（牵头单位：市公安局；责任单位：市交通运输局、市工业和信息化局、市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司）

2.拓展智慧园区商业模式。围绕重点产业园区、物流园区及公园景区，通过部署低速功能型无人车、自动驾驶公交车、货运车等车辆，开展无人接驳、无人售卖、无人搬运等创新应用，提高产业园区、物流园区综合效率，提升旅游景区服务体验，探索智慧园区运营新模式。2024年，选取产业园区、机场陆港、公园景区等场景规划服务，吸引相关企业进驻；2025年，支持在产业园区开展无人接驳、无人巡逻、运输等多场景应用，支持在物流园区开展无人驾驶物流车的大范围应用及多场景联动，支持在公园景区开展景点间接驳、无人售卖等服务，部署智慧园区不少于2处；2026年，支持各场景逐步完善商业运行模式，累计部署智慧园区不少于5处，其中产业园区及物流园区应用不少于2处，公园景区应用不少于2处。（牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：各旗区人民政府，市交通运输局、市公安局、市文化和旅游局、市国有资产投资控股集团有限公司）

（六）产业高质量发展行动，构建产业生态集群

1.发挥整车厂“链主”作用。以智能网联商用车、矿用车的测试示范实践为优势条件，积极对接商用车、矿用车主机厂企业，鼓励各旗区加快推进整车制造项目落地，充分发挥“链主”企业强大的资源配置能力和协同创新组织动力，鼓励各旗区积极招引相关企业，加快构建集“制造、应用、测试、开发、推广”于一体的多元化、复合型新能源智能网联汽车产业中心。2024年，分层次开展新能源智能网联汽车产业链“链主”企业遴选工作，建立定量定性相结合的遴选标准体系，形成链主企业示范库、培育库、候选库，初步建立具有一定韧性、稳定性和竞争力的智能网联商用车产业链；2025年，通过链主企业引进配套产业和企业，不断提升就地配套率；2026年，链主企业牵头推进布局一批共性技术研发、测试、中试和应用功能型平台，尽快实现产业特定领域核心技术的突破，新能源智能网联商用车及配套产业规模持续提升。（牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：各旗区人民政府、市发展和改革委员会、市商务局、市科学技术局、市国有资产投资控股集团有限公司）

2.引进培育产业链关键环节。推动传统汽车零部件企业智能化升级改造，利用新材料、新技术，向高技术含量、高附加值产品转变，鼓励各旗区积极推动企业开展产业链关键环节技术攻关，增强核心竞争力。重点关注环境感知、智能决策、5G通信、车路协同、终端服务等领域，吸引相关企

业落地。2024年，建设新能源智能网联汽车产业服务平台，构建产业公共服务体系，针对企业共性需求，集中力量建设共性基础设施、产业发展支撑平台等；2025年，为各类企业提供满足需要的产业发展空间和各类产业发展要素，发挥示范项目推广及整车企业带动作用，围绕重点领域引进培育5家以上科技型企业；2026年，实现智能网联汽车产业链供应链稳定扩展，实现累计不少于10家“车、路、云、网、图”科技型关键零部件企业在我市落地。（牵头单位：市工业和信息化局；责任单位：市发展和改革委员会、市科学技术局、市国有资产投资控股集团有限公司，各旗区人民政府）

3.构建智能网联商用车及矿用车产业生态。强调技术创新和跨界合作，政府、企业与科研机构、高校之间密切合作，加强产学研用的协同创新机制，实现资源共享和优势互补，推动科研突破与市场需求精准对接。充分发挥内蒙古车网公司、各类学会、协会、国家级创新中心优势，通过举办学术论坛、会展活动等方式集聚各类产业资源，构建特色产业生态体系。2024年，积极对接各类外部资源，打破信息壁垒，建立产业发展沟通协调机制，提升产业要素活跃度；2025年，由相关部门牵头，联合科研机构、相关企业及重点高校，建立以商用车及矿山特种车辆为发展核心特色的区域产业生态联盟；2026年，常态化举办相关学术论坛、赛事和会展活动，打造我市智能网联品牌，吸引产业集聚与企业落地。（牵头单位：市工业和信息化局、市能源局；责任单位：市发展和改革委员会、市科学技术局、市交通运输局、市商务局、市国有资产投资控股集团有限公司）

4.助力新能源基础设施建设。依托“车路云一体化”新能源智能网联汽车发展，助力零碳绿色产业园区与智慧矿山建设，推动智能网联汽车产业与零碳智慧产业园“风光氢储车”产业矩阵加速融合，推动动力电池、储能、氢燃料电池等新能源动力系统难点攻关与产业落地；通过政企合作，建设物流沿线、城区主干线充换电站、加氢站等基础设施，助力我市构建以新能源为主体的新型电力系统和能源供给体系。2024年，实现城区主干道路智能网联汽车充换电、加氢功能覆盖率达50%，完成具备充换电、加氢功能的物流干线1条；2025年，实现城区主干道路智能网联汽车充换电、加氢功能覆盖率达100%，完成具备充换电、加氢功能的物流干线5条以上；2026年，城区及物流干线充换电、加氢功能实现全覆盖。（牵头单位：市能源局、市交通运输局；责任单位：市住房和城乡建设局、市工业和信息化局、市公安局、市城市建设投资集团有限公司、市国有资产投资控股集团有限公司）

5.打造产业园区及孵化平台。瞄准新能源智能网联汽车发展方向，整合我市企业资源，科学规划建设新能源智能网联汽车产业园区，合理布局新能源智能网联汽车产业孵化器、生产基地、运营维护中心等产业功能区，加快形成产业集聚效应，联合国内优质创新资源，在创新资源优势城市设立科创飞地，开展借智引才工作。2024年，成立我市智能网联汽车产业创新孵化中心，助力各园区落地新能源智能网联汽车产业形成相关集群；2025年，联合国内具备相关优势的科研机构、高校，设立至少1个科创飞地，开展相关科技成果转化；2026年，完成3个以上新能源智能网联商用车及矿山特种车辆相关孵化项目，进一步提升科技成果转化率。（牵头单位：市科学技术局、鄂尔多斯高新技术产业开发区；责任单位：各旗区人民政府，市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市交通运输局、市国有资产投资控股集团有限公司）

专栏3　各工业园区推荐落地智能网联汽车相关产业

相关工业园区	推荐落地产业
鄂尔多斯高新技术产业开发区	围绕整车制造、新能源动力系统、操作系统、算法、域控制器/中央计算平台、感知设备、开发工具链、支撑平台，吸引研发中心与产业项目落地； 围绕新能源智能网联汽车示范应用，吸引企业设立出行服务、物流服务、特定服务等区域运营中心，探索数据合规交易与应用。

相关工业园区	推荐落地产业
达拉特经济开发区	围绕整车制造、新能源动力系统、操作系统、算法、域控制器/中央计算平台、感知设备、开发工具链，吸引研发中心与新能源装备制造产业项目落地； 围绕智能网联汽车物流货运应用，吸引企业设立智能网联物流服务区域运营中心，建设物流SaaS服务平台，助力构建新型智慧商贸物流综合集散地。
其它工业园区/开发区	依托已有整车制造企业基础，加强与矿区合作，协同新能源装备制造、能源化工和资源综合利用等产业，探索发展新能源重卡、燃料电池系统、商用车零部件、系统集成、智能网联核心零部件等重点领域，打造新能源重卡产业集群； 开展智能网联矿用车感知、决策与执行设备研发与落地，探索适合矿山场景的“车路云一体化”应用平台，支撑智慧矿山建设与运营； 探索动力电池、储能、氢燃料电池等新能源动力系统难点攻关。吸引企业围绕电池管理、充电连接、低阻节能等动力电池技术进行攻关；提升储氢、运氢、加氢流程安全、大功率氢燃料电池系统等氢能源应用技术开展研发与产业落地，提高新能源动力系统综合性能，增强我市产业竞争力； 依托煤炭等大宗运输需求，打造园区及短途智能网联物流服务场景，开展充换电站及加氢站建设，拓展新能源电力应用，吸引以新能源为主体的新型智慧电力系统、车网互动等储能企业进驻，促进零碳、低碳产业园区建设。

三、保障措施

（一）健全协同机制。为统筹协调市、旗区两级资源，支持全市新能源智能网联汽车示范建设，充分借鉴北京市高级别自动驾驶示范区经验，各旗区人民政府、市直各有关部门要密切配合、强化协作，按照责任分工，统筹推动各项工作任务落到实处。建立健全智能网联汽车政策制度体系，建立任务清单，确保重点工作有序推进，加强跨部门统筹协调，解决创新发展遇到的政策瓶颈。组织发布测试示范项目场景清单，明确打造各类标杆场景的具体要求，以揭榜挂帅的形式引导企业参与申报，形成政府和企业共同推动新能源智能网联汽车示范应用与产业发展的推进模式。

（二）加强资金支持。建立与新能源智能网联汽车产业发展相匹配的资金保障体系，对新能源智能网联汽车产业相关重点项目给予一定资金支持。以“链主”企业及核心零部件企业、科技型创新企业为重点，分批分层有针对性地制定培育计划，构建融资服务体系，拓宽企业融资渠道。完善金融全流程服务网络，加强各类产业基金对行业支持力度。

（三）完善评价机制。针对场地建设、场景搭建、基础设施配套、运营主体评价能力等方面开展综合评估，进行封闭测试场地服务能力资质认证，保证场地在满足基本测试要求的基础上，鼓励突出我市应用场景的差异性。结合智能网联汽车测试发展对场景搭建的新需求，不定期开展动态评估，保障测试场景更替及补充完善。

（四）夯实人才支撑。注重开发、运营、后市场等多角度人才培养，围绕产业链打造人才链。坚持市场化引才机制，以绿色化、智能化、网联化对人才的需求为核心，搭建创新创业平台、交流互动平台、科技成果转化平台，吸引集聚智能网联汽车创新性和应用型人才。坚持建立健全人才服务机制，通过激励收益分配、培育现代科研体制、共建人才基地、强化政策支持等措施，最大限度激发人才创新活力。

（五）促进开放合作。进一步增强前沿意识和开放意识，提升对内对外开放合作水平，立足国内大循环新格局，加强与国内新能源智能网联汽车产业发达地区合作力度。发挥与蒙古、俄罗斯紧邻优势，不断扩大国际产能合作、投资合作、人文交流合作，总结可推广经验。

（六）加大宣传力度。围绕汽车产业发展的重大政策、创新成果、主流产品等，定期召开新闻发布、产品发布、成果发布等宣传活动，为智能网联汽车应用示范营造良好的社会环境和舆论氛围。提高社会公众对智能网联汽车的认知程度，策划举办全球性、全国性的新能源智能网联汽车专业会议，提升我市智能网联汽车产业的影响力和知名度。

附件：1. 鄂尔多斯市新能源智能网联汽车示范应用和产业发展三年行动计划年度任务表（2024–2026年）

2. 鄂尔多斯市新能源智能网联汽车示范应用和产业发展拟开展项目清单

附件1

鄂尔多斯市新能源智能网联汽车示范应用和产业发展三年行动计划年度任务表(2024-2026年)

序号	任务项	2024年	2025年	2026年	牵头单位	责任单位
(一)健全落地机制,引领政策标准						
1	成立专业运营公司	成立内蒙古车网公司,实现测试示范车辆的运营管理,构建智能网联政策法规体系,为打造“车路云一体化”的运行环境提供智力支撑。	围绕事故处理、数据管理等重点问题完善管理体系,牵头组织企业制定基础设施建设、关键场景测试、测试示范运行等领域标准,并通过公开发布测试示范年度报告等方式提升我市测试示范影响力。	持续推动新能源智能网联多样化场景应用,引领我市智能网联汽车测试示范区持续创新,实现国内领先“车路云一体化”生态构建。	市工业和信息化局	市交通运输局、市公安局、市能源局、市国有资产投资控股集团有限公司
2	推进政策法规创新	发布《鄂尔多斯市新能源智能网联汽车示范应用和产业发展三年行动计划》,并推动政策落地,出台《鄂尔多斯市智能网联汽车无人化道路测试与示范应用实施细则》《鄂尔多斯市智能网联商用车测试示范实施细则》《鄂尔多斯市智能网联矿用车示范运营实施细则》《鄂尔多斯市低速功能型无人车道路测试与示范应用实施细则(试行)》,逐步实现多场景无人商业化试点成熟应用。	完善测试、示范、运营全流程监管体系,研究《鄂尔多斯市智能网联汽车交通事故处理规范》等政策,出台《鄂尔多斯市促进智能网联汽车产业高质量发展若干措施》,从技术研发、产业落地、示范应用、基础设施建设等方面给予一定补贴,促进产业发展。	构建数据安全政策体系,出台《鄂尔多斯市数据安全管理办法》,配套制定数据采集、分级分类、共享安全、数据合规等领域实施细则,助力智能网联汽车数据流动,发掘数据应用价值。	市工业和信息化局、市交通运输局、市公安局、市能源局	市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司

序号	任务项	2024年	2025年	2026年	牵头单位	责任单位
3	建立相关标准体系	梳理有关国标、团标情况，通过标准互认等方式搭建标准体系，围绕商用车、矿用车功能测试与应用规范开展不少于3项标准的研制，提升地方特色测试能力。	依托测试示范实践经验，开展不少于3项标准研制，结合自身建设发展需求更新完善标准体系。	围绕自动驾驶商用车、矿用车测试示范与产品准入，积极参与相关国家标准的研究和制定，积极推动我市标准的转化，提升行业话语权。	市工业和信息化局	市交通运输局、市公安局、市能源局、市市场监督管理局、市国有资产投资控股集团有限公司
4	打造国家级“车、路、云”示范城市	积极对接项目主管部门，按国家级试点示范项目要求开展“车、路、云”各领域建设。	依据建设情况和试点示范项目要求推动各类项目落地，准备申请材料，推进申请流程。	依托国家级试点示范项目建设，提升城市影响力，引导更大范围企业参与试点示范项目建设，推动“车路云一体化”方案落地实践，促进我市新能源智能网联汽车产业实现高质量发展。	市工业和信息化局	市交通运输局、市公安局、市住房和城乡建设局、市国有资产投资控股集团有限公司，各旗区人民政府

序号	任务项	2024年	2025年	2026年	牵头单位	责任单位
（二）示范应用提升行动，拓展丰富应用领域						
1	干线物流示范，打造自动驾驶卡车商业应用全球标杆城市	开展自动驾驶物流测试，打造5条以上物流货运示范线路，部署自动驾驶物流货运车辆50辆，实现编队行驶减员化商业试点应用落地。	商业化试点应用成熟，推广编队行驶减员化项目扩大应用，打造8条以上物流货运示范线路，部署自动驾驶物流货运车辆250辆。	智能网联汽车新能源重卡比例超50%，打造10条物流货运示范线路，部署自动驾驶物流货运车辆1000辆，逐步实现无人自动驾驶商业化运营落地。	各旗区人民政府	市工业和信息化局、市交通运输局、市公安局、市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司
2	智慧矿山示范，构建全国领先“车路云一体化”矿用车应用模式	推动17座露天煤矿应用无人驾驶技术，实现150辆无人驾驶矿用车常态化运行，实现无人驾驶矿用车工作区域内5G网络全覆盖。	应用无人驾驶技术的露天煤矿达到20座，总体实现200辆无人驾驶矿用车常态化运行，实现特定区域的无人化运行，稳步提升自动驾驶矿用车与有人驾驶车辆混行能力，推动无人驾驶矿用车与矿区环境相互适应，提升运行效率。	应用无人驾驶技术的露天煤矿达到30座以上，实现300辆无人驾驶矿用车常态化运行，进一步提高无人驾驶矿用车运行速度与效率，探索自动驾驶与无人挖掘设备的协同应用，助力矿区实现坑下无人化作业，构建全国领先“车路云一体化”矿用车应用模式。	各旗区人民政府	市能源局、市工业和信息化局、市交通局、市行政审批政务服务与数据管理局

序号	任务项	2024年	2025年	2026年	牵头单位	责任单位
3	城市客运示范，建设具有我市特色城市智慧出行示范区	打造2条智慧公交示范线路，部署自动驾驶出租车超10台。	打造5条智慧公交示范线路，实现C-V2X车载终端安装与全线路口信号灯和交通标识联网，部署自动驾驶出租车超30台，其中部分车辆可开展无人化测试示范活动。	打造10条“车路云一体化”的智慧公交示范线路，部署自动驾驶出租车超50台，其中部分车辆可开展“车内全无人”的商业化试点活动，同步部署对应充换电设备。	各旗区人民政府	市工业和信息化局、市交通运输局、市公安局、市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司
4	低速无人车示范，形成多场景、规模化商业应用服务模式	实现车辆编码管理，开展无人售卖、无人配送、无人清扫、无人巡逻等服务应用，部署低速功能型无人车20辆。	探索低速功能型无人车与我市商超、餐饮等企业协同，实现更快捷便利的城市巡逻、末端配送、无人售卖等服务，部署低速功能型无人车100辆。	扩展低速功能型无人车的行驶区域，突破解决无人配送进社区等最后50米问题，实现低速功能型无人车与其它车辆、路侧、云端的数据交互，探索商业模式闭环，部署低速功能型无人车200辆。	各旗区人民政府	市工业和信息化局、市交通运输局、市公安局、市行政审批政务服务与数据管理局、市文化和旅游局、市国有资产投资控股集团有限公司

序号	任务项	2024年	2025年	2026年	牵头单位	责任单位
（三）基础设施建设行动，促进“车路云一体化”融合发展						
1	路侧基础设施改造	在康巴什区选取重点区域建设智能网联交通示范区项目，通过智能网联标准路口改造建设，支撑自动驾驶出租车、无人接驳车，以及无人清扫、无人售卖等城市场景先行示范；通过基础设施建设，打造康巴什区测试示范区至鄂尔多斯伊金霍洛国际机场、鄂尔多斯站的“车路云一体化”示范专线；选取1至2条具备条件的高速、城市道路增设协同全息感知路侧设备，打造智能网联商用车示范线路，支撑高级别自动驾驶货运、露天煤矿无人驾驶矿卡短途物流运输。	逐步扩大预警/提醒、“车路云一体化”的辅助驾驶（C-ADAS）类场景覆盖规模，鼓励康巴什区全域智能网联标准路口改造建设，实现5G网络与北斗高精度定位服务的区域覆盖，推广普及优势城市示范场景；建设1至2条“车路云一体化”智慧高速示范路段，打造内蒙古首条满足“车路云一体化”高级别自动驾驶条件的高速道路场景，探索大宗货物中长距离运输的自动驾驶应用；进一步增加自动驾驶货运、无人驾驶矿卡短途物流运输智能化道路改造里程，逐步实现物流智能化点对点运输里程商业闭环。鼓励我市其它旗区重点区域有序推进智能网联标准路口建设，进一步提升预警/提醒、C-ADAS类场景覆盖程度，打造智能网联汽车出行、生活新业态，支撑自动驾驶货运形成规模效应；在鄂托克旗、伊金霍洛旗、达拉特旗选取路侧基础设施应用较好的区域开展覆盖“车路云一体化”自动驾驶（CAD）类场景应用的基础设施建设，实现全国首个“车、路、云”于一体的自动驾驶商用车示范项目。	在康巴什区、东胜区选取路侧基础设施应用较好的区域开展覆盖CAD类场景应用的基础设施建设，在准格尔旗实现全国首个集“矿、车、路、云”于一体的智慧矿山示范基地成熟应用。	各有关旗区人民政府	市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市能源局、市交通运输局、市公安局、市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司

序号	任务项	2024年	2025年	2026年	牵头单位	责任单位
2	建设“全市一朵云”	在康巴什区等试点区域和商用车示范线路开展边缘云及区域云建设，支撑自动驾驶出租车、无人接驳车、无人售卖车、无人清扫车、警用巡逻车和物流车等示范车辆及路侧设备接入云平台。	完善市级云控基础平台建设，争取全部测试示范车辆及路侧设备接入云平台，丰富云控平台应用，同步打通市级交通指挥中心、煤炭集输等重点领域业务应用接口，有效提升全市交通安全与效率，助力智慧矿山建设。	升级市级云控基础平台服务范围和应用领域，具备支撑城市十万量级车端及全部路侧设备接入云平台的能力，向智能网联汽车及产业相关部门和企业提供标准化共性基础服务，实现智能网联汽车与智慧城市协同发展。	各旗区人民政府	市工业和信息化局、市能源局、市交通运输局、市公安局、市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司
（四）测试环境打造行动，构建技术验证平台						
1	建设矿用车专用测试场	结合国内外矿用车封闭测试场建设规范和测试需求，研制出台我市废旧矿山改造场地建设、测试场景搭建、测试管理、测试牌照发放等系统化标准规范。	优选符合条件的废弃矿山进行封闭场地建设，研制测试服务商业运行机制，吸引一定数量测试车辆进场测试。	形成矿用车专用测试场和技术优势，积极参与矿山领域国标、行标、团标等标准研制，贡献我市“矿山测试”丰富经验。	市国有资产投资控股集团有限公司	市能源局，各有关旗区人民政府

序号	任务项	2024年	2025年	2026年	牵头单位	责任单位
2	搭建矿用车特色检验检测服务平台	引进市内外整车零部件实验室、检测认证机构，建立矿用车检验检测工作机制。	争取申请国家级矿用车相关检验检测资质，为行业客户开展矿用车产品及材料的研发验证和检测认证。	聚集有关机构、科研院所优势资源，开展技术合作，为矿用车产业提供标准、技术规范制定等服务。	市工业和信息化局	市市场监督管理局、市能源局、市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司
3	构建“车路云一体化”仿真测试场景库	研判前向碰撞预警、异常车辆提醒、道路危险状况提示、限速预警等“车路云一体化”提醒预警场景库的建设要求、搭建流程、格式标准以及评价体系，支撑自动驾驶功能的研发和测试。	研判协同自适应巡航控制、协同自动紧急制动、协同自动紧急转向、高速车道级动态控制、高速编队行驶等“车路云一体化”辅助驾驶、自动驾驶场景库的建设要求、搭建流程、格式标准以及评价体系，支撑高级别自动驾驶功能的研发和测试。	响应国家道路测试与示范应用更新政策、准入与上路通行试点等要求，进一步优化丰富测试场景，强化整车功能安全、预期功能安全，以及数据安全、网络安全等测试技术研究，打造我市特色场景，形成具有我市特色的“车路云一体化”仿真测试场景库。	市工业和信息化局	市公安局、市交通运输局、市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司

序号	任务项	2024年	2025年	2026年	牵头单位	责任单位
4	建设城市级“车路云一体化”工程试验平台	以康巴什区为试点，推进“车、路、云”等新要素建设完善，允许自动驾驶出租车、无人接驳车、无人售卖车、无人清扫车、警用巡逻车和物流车等开展示范应用、商业化运营，加快形成可复制可推广的商业模式。	创新建立“车路云一体化”数据安全管理和交通事故责任认定机制，打通智能网联汽车商业化落地“卡脖子”关键环节，加快推动新技术、新业态、新模式市场化应用，引领行业发展。	鼓励探索“车路云一体化”数据增值服务，推动其与交通、能源、煤化工、农业、文旅等产业的数字化协同发展，释放“车路云一体化”数据应用红利，支撑我市“一体两翼”经济发展布局。	各旗区人民政府	市工业和信息化局、市公安局、市交通运输局、市能源局、市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司
（五）商业模式创新行动，探索可持续发展路径						
1	加强城市交通精细化管理	研判我市城市道路、高速公路交通运行现况及综合治理重点方向及路段，建立“车路云一体化”系统赋能智慧交通提升重点工程清单，如信控优化、绿波通行、信息安全预警、交通秩序管控等。	创新建立“车路云一体化”云控应用平台与交通指挥中心、公安部门等数据信息传输机制和格式标准，推动“车路云一体化”数据跨部门共享应用。	进一步挖掘“车路云一体化”系统对提升道路交通运行安全、效率的作用，同时探索“车路云一体化”系统对交通规划、设计、建设等部门的支撑赋能作用，助力城市交通发展。	市公安局	市交通运输局、市工业和信息化局、市行政审批政务服务与数据管理局、市国有资产投资控股集团有限公司

序号	任务项	2024年	2025年	2026年	牵头单位	责任单位
2	拓展智慧园区商业模式	选取产业园区、机场陆港、公园景区等场景规划服务，吸引相关企业进驻。	支持在产业园区开展无人接驳、无人巡逻、运输等多场景应用，支持在物流园区开展无人驾驶物流车的大范围应用及多场景联动，支持在公园景区开展景点间接驳、无人售卖等服务，部署智慧园区不少于2处。	支持各场景逐步完善商业运行模式，累计部署智慧园区不少于5处，其中产业园区及物流园区应用不少于2处，公园景区应用不少于2处。	市工业和信息化局	各旗区人民政府，市交通运输局、市公安局、市文化和旅游局、市国有资产投资控股集团有限公司
（六）产业高质量发展行动，构建产业生态集群						
1	发挥整车厂“链主”作用	分层次开展新能源智能网联汽车产业链“链主”企业遴选工作，建立定量定性相结合的遴选标准体系，形成链主企业示范库、培育库、候选库，初步建立具有一定韧性、稳定性和竞争力的智能网联商用车产业链。	通过链主企业引进配套产业和企业，不断提升就地配套率。	链主企业牵头推进布局一批共性技术研发、测试、中试和应用功能型平台，尽快实现产业特定领域核心技术的突破，新能源智能网联商用车及配套产业规模持续提升。	市工业和信息化局	各旗区人民政府，市发展和改革委员会、市商务局、市科学技术局、市国有资产投资控股集团有限公司

序号	任务项	2024年	2025年	2026年	牵头单位	责任单位
2	引进培育产业链关键环节	建设新能源智能网联汽车产业服务平台，构建产业公共服务体系，针对企业共性需求，集中力量建设共性基础设施、产业发展支撑平台等。	为各类企业提供满足需要的产业发展空间和各类产业发展要素，发挥示范项目推广及整车企业带动作用，围绕重点领域引进培育5家以上科技型企业。	实现智能网联汽车产业链供应链稳定扩展，实现累计不少于10家“车、路、云、网、图”科技型关键零部件企业在我市落地。	市工业和信息化局	市发展和改革委员会、市商务局、市科学技术局、市国有资产投资控股集团有限公司，各旗区人民政府
3	构建智能网联商用车及矿用车产业生态	积极对接各类外部资源，打破信息壁垒，建立产业发展沟通协调机制，提升产业要素活跃度。	由政府相关部门牵头，联合科研机构、相关企业及重点高校，建立以商用车及矿山特种车辆为发展核心特色的区域产业生态联盟。	常态化举办相关学术论坛、赛事和会展活动，打造我市智能网联品牌，吸引产业集聚与企业落地。	市工业和信息化局、市能源局	市发展和改革委员会、市科学技术局、市交通运输局、市商务局，市国有资产投资控股集团有限公司
4	助力新能源基础设施建设	实现城区主干道路智能网联汽车充换电、加氢功能覆盖率达50%，完成具备充换电、加氢功能的物流干线1条。	实现城区主干道路智能网联汽车充换电、加氢功能覆盖率达100%，完成具备充换电、加氢功能的物流干线5条以上。	城区及物流干线充换电、加氢功能实现全覆盖。	市能源局、市交通运输局	市住房和城乡建设局、市工业和信息化局、市公安局，市城市建设投资集团有限公司、市国有资产投资控股集团有限公司
5	打造产业园区及孵化平台	成立我市智能网联汽车产业创新孵化中心，助力各园区落地新能源智能网联汽车产业形成相关集群。	联合国内具备相关优势的科研机构、高校，设立至少1个科创飞地，开展相关科技成果转化。	完成3个以上新能源智能网联商用车及矿山特种车辆相关孵化项目，进一步提升科技成果转化率。	市科学技术局、鄂尔多斯高新技术产业开发区	各旗区人民政府，市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市交通运输局、市国有资产投资控股集团有限公司

附件2

鄂尔多斯市新能源智能网联汽车示范应用和产业发展拟开展项目清单

序号	项目类型	旗区	项目主要建设内容
1	道路测试与示范应用落地	康巴什区	部署自动驾驶智慧公交接驳线路5条，实现城市支线交通无人接驳。
2			部署示范区至鄂尔多斯站、伊金霍洛机场的自动驾驶接驳路线。
3			部署自动驾驶出租车50台，实现点到点自动驾驶出行服务。
4			部署无人售卖车40台，提供响应式的无人售卖服务与巡游式无人售卖服务。
5			部署无人配送车20台，提供快捷、高效的末端物流服务。
6			部署无人清扫车12台，开展常态化清扫服务，提高清扫效率，提升城市面貌。
7		东胜区	部署自动驾驶智慧公交接驳线路2条，实现城市支线交通无人接驳。
8			部署无人售卖车20台，提供响应式的无人售卖服务与巡游式无人售卖服务。
9			部署无人配送车20台，提供快捷、高效的末端物流服务。
10			部署无人清扫车12台，开展常态化清扫服务，提高清扫效率，提升城市面貌。
11			部署无人驾驶矿用车80台，支撑矿区实现智能化、无人化，保障煤炭安全高效生产。
12			部署区域短途无人驾驶/编队行驶物流车辆50台，打造具有我市特色的大宗货物短途运输场景。
13			部署园区内无人驾驶/编队行驶短途物流车辆50台，助力打造数字化智慧陆港，提升园区综合物流效率。

序号	项目类型	旗区	项目主要建设内容
14		达拉特旗	部署无人清扫车12台，开展常态化清扫服务，提高清扫效率，提升城市面貌。
15			部署无人驾驶矿用车20台，支撑矿区实现智能化、无人化，保障煤炭安全高效生产。
16			部署区域短途无人驾驶/编队行驶物流车辆100台，打造具有我市特色的大宗货物短途运输场景。
17			部署园区内无人驾驶/编队行驶短途物流车辆50台，提升园区综合物流效率。
18		准格尔旗	部署自动驾驶智慧公交接驳线路1条，实现城市支线交通无人接驳。
19			部署无人售卖车20台，提供响应式的无人售卖服务与巡游式无人售卖服务。
20			部署无人配送车20台，提供快捷、高效的末端物流服务。
21			部署无人清扫车12台，开展常态化清扫服务，提高清扫效率，提升城市面貌。
22			部署无人驾驶矿用车100台，支撑矿区实现智能化、无人化，保障煤炭安全高效生产。
23			部署区域短途无人驾驶/编队行驶物流车辆100台，打造具有我市特色的大宗货物短途运输场景。
24			部署园区内无人驾驶/编队行驶短途物流车辆50台，提升园区综合物流效率。
25		伊金霍洛旗	部署无人驾驶矿用车50台，支撑矿区实现智能化、无人化，保障煤炭安全高效生产。
26			部署区域短途无人驾驶/编队行驶短途物流车辆100台，打造具有我市特色的大宗货物短途运输场景。
27			部署园区内无人驾驶/编队行驶短途物流车辆50台，提升园区综合物流效率。

序号	项目类型	旗区	项目主要建设内容
28		杭锦旗	部署旅游观光智慧公交路线1条，提升文旅消费层级，支撑休闲露营、网红打卡旅游线路打造，促进文旅产业加速回暖，提升旅游综合收入与接待人数。
29			部署无人清扫车12台，开展常态化清扫服务，提高清扫效率，提升城市面貌。
30			部署区域短途无人驾驶/编队行驶物流车辆50台，打造具有我市特色的大宗货物短途运输场景。
31		鄂托克旗	部署无人驾驶矿用车50台，支撑矿区实现智能化、无人化，保障煤炭安全高效生产。
32			部署区域短途无人驾驶/编队行驶物流车辆200台，打造具有我市特色的大宗货物短途运输场景。
33			部署园区内无人驾驶/编队行驶短途物流车辆100台，提升园区综合物流效率。
34		鄂托克前旗	部署区域短途无人驾驶/编队行驶运输车辆50台，打造具有我市特色的大宗货物短途运输场景。
35		乌审旗	部署旅游观光智慧公交路线1条，支撑创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设，促进文旅产业加速回暖，提升旅游综合收入与接待人数。
36			部署区域短途无人驾驶/编队行驶物流车辆50台，打造具有我市特色的大宗货物短途运输场景。
37	基础设施建设	康巴什区	以康巴什区城市中心区域为重点，打造智能交通先导应用试点，以文化东路、鄂尔多斯大街、文化西路、湖滨路围合路段约6公里为重点，加快部署融合感知、5G基站型路侧单元、边缘计算等先导性基础设施，建设北斗高精度融合定位网络和规模化的5G切片专网，建设高可靠、低时延的公专融合车联网通信网络，支持车路协同自动驾驶，探索“车路云一体化”的自动驾驶（CAD）阶段类场景应用，打造康巴什区测试示范区至鄂尔多斯机场、鄂尔多斯站的“车路云一体化”示范专线；加快全域主要路口实现预警/提醒、“车路云一体化”的辅助驾驶（C-ADAS）类场景全覆盖；打造市级智能网联云控平台，并配套新能源充换电站、加氢站建设。

序号	项目类型	旗区	项目主要建设内容
38	基础设施建设	东胜区/准格尔旗	选取在公交路线及功能性无人车运行范围内的重要路口，开展新一代V2X信号机、市政多功能杆、路侧感知、边缘计算、高精度定位等基础设施改造，接入市级云控基础平台，打造覆盖多数测试示范场景的智能网联道路，实现支撑预警/提醒、“车路云一体化”的辅助驾驶（C-ADAS）类场景的路侧基础设施覆盖，选取不少于5公里重要路口、路段，探索“车路云一体化”的自动驾驶（CAD）阶段类场景应用，打造1-2条智能网联商用车的“车路云一体化”示范线路，接入统一的智能网联云控平台，并配套新能源充换电站、加氢站建设。
39		达拉特旗/伊金霍洛旗/鄂托克旗/鄂托克前旗/乌审旗	高频物流线路的重要匝道、路口加快建设新一代V2X信号机、市政多功能杆、路侧感知、边缘计算、高精度定位等基础设施，实现支撑预警/提醒、“车路云一体化”的辅助驾驶（C-ADAS）类场景应用，接入统一的智能网联云控平台，并配套新能源充换电站、加氢站建设。
40	推动产业落地	康巴什区	依托鄂尔多斯高新技术产业开发区产业基础，加速引进新能源汽车品牌25家以上，吸引数据、算法、算力、芯片、软件、通信等零部件企业研发中心落户。 围绕测试示范区建设，举办智能网联汽车相关会议、赛事，吸引高端人才、先进技术，提升康巴什在智能网联汽车领域的知名度和影响力。
41		东胜区	推动新能源汽车企业落地。依托新能源整车企业及新能源产业布局，积极引进锂电池、氢燃料电池、智能网联核心零部件等配套零部件企业落地。
42		准格尔旗	依托准格尔经济开发区能源化工和资源综合利用产业基础，加速周边园区新能源汽车、新能源装备制造产业协同融合，推进新能源装备产业发展，加快新能源重卡、电池、储能、智能网联核心零部件等上下游产业链建设，实现无人驾驶新能源矿用车整车量产。提升露天煤矿无人驾驶矿用车应用规模，开展无人驾驶新能源矿用车探索应用。

序号	项目类型	旗区	项目主要建设内容
43	推动产业落地	伊金霍洛旗	做大新能源汽车产业链，推动已有整车企业扩大生产规模。依托整车“链主效应”积极引进燃料电池系统、商用车零部件、系统集成、智能网联核心零部件等配套产业，培育形成新能源重卡产业集群。依托短途物流车辆应用，吸引运营中心落地。
44		鄂托克旗/鄂托克前旗/达拉特旗/杭锦旗/乌审旗	紧抓新能源产业发展机遇，发挥我市“绿电”“绿氢”“绿色天然气”资源及产业优势，探索新能源智能网联汽车在能源产、供、储、销领域需求，吸引新能源汽车充换电、储能、燃料电池等配套产业链在园区落地。

鄂尔多斯市人民政府公报

鄂尔多斯市人民政府关于印发鄂尔多斯市2024年坚持稳中求进以进促稳推动产业高质量发展政策清单的通知

鄂府发〔2024〕29号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

《鄂尔多斯市2024年坚持稳中求进以进促稳推动产业高质量发展政策清单》已经市人民政府2024年第8次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

鄂尔多斯市人民政府

2024年4月29日

鄂尔多斯市2024年坚持稳中求进以进促稳推动产业高质量发展政策清单

为全面推进落实好“两件大事”，深入贯彻中央经济工作会议、自治区党委十一届七次全体会议暨全区经济工作会议、市委五届七次全体会议暨全市经济工作会议精神，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，全力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保经济运行处于合理区间，在认真落实《内蒙古自治区2024年坚持稳中求进以进促稳推动产业高质量发展政策清单》（内政发〔2024〕6号）的基础上，结合我市实际，制定本清单。

一、推进农牧业现代化

（一）增强粮食综合生产能力

1.实施主要粮油作物大面积单产提升行动。扩大主要粮油作物单产提升示范区面积，积极打造全区优质高效增粮示范片区和绿色高产高效示范旗。用好面源污染防治资金，深入开展控肥增效、控药减害、控水降耗、控膜提效工作。对引黄灌区规模化种植面积5000亩以上，且推广滴灌、微灌、低压管灌、水肥一体化等高效节水灌溉技术的项目，每亩一次性给予300元补贴。（责任单位：市农牧局）

2.持续发展壮大瓜果蔬菜和小杂粮产业。落实瓜果蔬菜和小杂粮特色产业发展政策15条，每年投入5000万元，围绕新建日光温室和拱棚、废弃温室大棚修缮、标准化育苗、果蔬冷链、规模化生产、加工生产、农机购置、坡耕地改造、集水窖建设等产业发展关键环节开展扶持。（责任单位：市农牧局）

3.推进耕地增产改造。持续推进盐碱地综合利用，落实“耕地增产改造奖补贴”和“盐碱地改良利用特色保险”政策，对集中连片改造5000亩以上中、重度盐碱地，且改造后达到当地中产田产量的，市本级每亩一次性分别补贴资金1000元、2000元；开展盐碱地综合利用示范区建设，推广盐碱化耕地改造提升技术和耐盐碱作物品种。（责任单位：市农牧局）

4.加强高标准农田建设。按照逐步把永久基

本农田全部建成高标准农田要求，鼓励旗区通过专项债券、金融贷款、引入社会资本和以工代赈等方式，推进高标准农田建设。对整村整镇推进高标准农田建设的，优先申报上级专项资金；对整旗区推进高标准农田建设的，按照“一事一议”方式予以支持。率先在沿黄河、无定河流域，打造可推广、可复制的高标准示范农田，在落实中央、自治区补助资金的基础上，由市本级通过以奖代补形式予以支持。（责任单位：市农牧局）

（二）实施种业振兴行动

1.加强本土粮种、畜种、草种保护培育。支持保种库（场）和核心群建设。鼓励育种技术创新和新品种培育。对国家、自治区级保种场和核心育种场，给予资金支持。培育“引育繁推”一体化项目，推进农作物制种基地建设和畜禽纯种扩繁，并在资金方面予以支持。（责任单位：市农牧局）

2.实施育种联合攻关项目。聚焦全市育种研发基础和产业发展需求，以阿尔巴斯绒山羊、鄂尔多斯细毛羊、玉米、糜黍等优势特色物种为重点，实施育种联合攻关，整合优势力量构建联合创新团队，加强资源共享，合力提升种业创新水平，加快品种选育进程，推进产学研用深度融合。（责任单位：市农牧局）

3.组织开展优良品种奖励。对通过国家审定的主要农作物品种给予每个10万元一次性奖励。组织开展植物新品种权奖励，对新获得农业农村部植物新品种保护权证书，并具有自主知识产权植物新品种的品种权人，给予5万元的一次性奖励。（责任单位：市农牧局）

4.支持肉牛大型繁育场建设。对新建或扩建且能繁母牛5000头和10000头以上的大型肉牛繁育场（包括自繁自育场），按照“以奖代补”的方式，给予企业主体在养殖场基建、设施设备等方面总投入不超过30%的奖励，奖励额度最高不超过1000万元和2000万元。（责任单位：市农牧局）

5.落实进口肉牛良种母牛补贴。经农牧部门鉴定合格备案后，对每头进口肉牛良种母牛补贴4000元，基础母牛见犊的，每头补贴2000元；按照相关程序，对每头能繁母牛每年提供2支优质肉牛冻精，每支补贴30元，对当年配种在100次以上的社会化服务组织每新增一头犊牛给予奖励260元。（责任单位：市农牧局）

（三）实施奶业振兴行动

1.支持牧场建设。对2021年以后建成的，3000头规模养殖场补贴600万元，每增加500头再补贴100万元；100头规模养殖场（不含犊牛），市本级一次性奖励20万元，每增加100头再奖励20万元；经国家权威等级认证且存栏1000头以上的高端有机牧场，市本级一次性奖励50万元，每增加1000头再奖励50万元。对奶牛存栏50–800头之间的中小养殖场提升改造，在中央、自治区补贴基础上，市、旗两级配套补贴12万元。（责任单位：市农牧局）

2.鼓励乳品加工业发展。鼓励和支持大型乳品加工企业在我市建设乳品加工厂，对在我市工商注册、税务登记的独立法人企业，新建日处理鲜奶2000吨以上的乳品加工厂，市本级一次性奖励2000万元。生鲜乳加工、喷粉企业，在自治区补贴的基础上配套予以补贴。（责任单位：市农牧局）

3.支持奶牛种源基地建设。对能够培育出国际国内排名的奶牛种公牛，在自治区奖补1000万元的基础上，市本级再奖励500万元；进口良种母牛在自治区补贴3000元基础上，市、旗两级配套补贴2000元。对使用优质性控冻精养殖户，在自治区每头能繁母牛每年补贴120元的基础上，市本级再补贴80元。对利用性控胚胎培育高产奶牛养殖户，在自治区每支市场价格补贴50%的基础上，市本级再补贴50%。（责任单位：市农牧局）

4.大力发展饲草产业。鼓励利用矿区复垦区、光伏基地、黄河滩区、沙区改良地、盐碱地等发展草产业，对相对集中连片标准化种植300亩以上的饲用燕麦草田种植主体，每亩补贴100元；对相对集中连片标准化种植200亩以上的羊草草田人工种植主体，一个合理生长周期内每亩按1000元标准分三年给予补贴；对相对集中连片标准化种植500亩以上的苜蓿草田人工种植主体，一个合理生长周期内每亩按1000元标准分三年给予补贴。对新增相对集中连片标准化种植1万亩以上的苜蓿、羊草及饲用燕麦等优质饲草种植主体，一个合理生长周期内，每亩再一次性给予200元补贴。支持规模化草食家畜养殖场（户）、企业或农牧民专业合作社以及专业化饲草收储服务组织等主体收储使用以全株青贮玉米为主，兼顾苜蓿、饲用燕麦、饲用高粱等优质饲草以及各地有使用

习惯、养殖场(户)接受程度高的特色饲草品种。收储饲草补贴原则上每吨不低于50元。(责任单位:市农牧局)

(四)推进农牧业全产业链发展

1.建设高端肉牛全产业链基地。通过“以奖代补”的方式,对现有加工厂提标改造后年加工能力1万头以上且年销售收入1亿元以上的企业,按照投资额的20%给予一次性奖励,奖励金额最高不超过500万元;对新建年加工能力3万头以上且年销售收入4亿元以上的企业,年加工能力5万头以上且年销售收入6亿元以上的企业,按照投资额的20%给予一次性奖励,奖励金额最高不超过1000万元和3000万元。(责任单位:市农牧局)

2.建设世界级羊绒产业基地。市财政每年安排1亿元振兴羊绒产业、资金,主要用于优质绒山羊养殖基地、绒山羊科创中心建设,重点开展绒山羊保种、选育提高、标准化示范牧场、核心技术攻关和成果转化等内容。(责任单位:市农牧局)

3.发展壮大县域产业。按照“一旗一业、一镇一特色”的发展思路,开展国家级产业强旗、产业强镇培育行动,通过“以奖代补”方式,对农牧业总产值超过100亿元的旗区,给予2000万元资金奖励,用于主导产业做大做强和基础设施配套。每年扶持农牧业总产值达10亿元以上、主导产业占镇域农牧业总产值50%以上的市级产业强镇5个左右,每个给予600万元扶持资金。对前期实施成效优良的项目予以连续支持,同一项目支持最多不超过三年。(责任单位:市农牧局,各旗区人民政府)

4.推进产业集聚提升。全产业链打造粮食、羊绒、肉羊、肉牛、奶业5个百亿级产业。培育扶持总产值达10亿元以上、主导产业占农牧业总产值50%以上的现代农牧业产业园,每个给予1000万元扶持资金;每年培育扶持总产值1亿元以上的优质特色产业基地10个,每个给予300万元扶持资金。对前期项目实施成效优良的予以连续支持,同一项目支持最多不超过三年。(责任单位:市农牧局)

5.培育新产业新业态。推动一二三产业融合发展,建设一批大型农文旅康产业融合发展示范园,对产值达1亿元以上的园区,每个园区按照固定资产投资的40%给予补贴,最高不超过300万元。结合宜居宜业和美乡村建设,推进城郊结合部“农牧业+”发展模式,鼓励支持发展农牧业与观光、休闲、采摘、研学、康养、文旅融合等新产业新业态,建设数字乡村,对建设主体给予年利率3%的贷款贴息支持,贴息金额最高不超过200万元。(责任单位:市农牧局)

6.做大做强龙头企业。对接国内500强、农企500强、农牧业上市企业及重点产业链主企业在我市注册经营并建设农牧业生产加工基地,年产值达到10亿元以上的企业以及符合全产业链建设要求,与农牧户利益联结紧密的头部企业集团,除享受全市支持经济高质量发展一揽子政策外,按照固定资产投资的40%予以贷款贴息,贴息金额最高不超过500万元,同时利用农牧业发展引导基金等多种渠道予以支持。对农牧业主导产业突出贡献、联农带农紧的专精特新企业和重点农牧业产业化龙头企业上市,按照“一事一议”原则给予支持。(责任单位:市农牧局)

7.推进产品精深加工。大力发展农畜产品精深加工,推动农畜产品由“初字号”转向“精字号”。对当年农畜产品精深加工量达到1000吨以上或年销售收入达2亿元以上的重点加工企业,除享受全市支持经济高质量发展一揽子政策外,给予年利率3%的贷款贴息支持,贴息金额最高不超过500万元。对辐射带动能力较强的农畜产品精深加工项目,利用产业发展引导基金等多种渠道予以支持。(责任单位:市农牧局)

8.推进物流营销体系建设。以鄂尔多斯市被纳入国家骨干冷链物流基地承载城市布局为契机,大力推进冷链物流体系建设,对新建年交易农畜产品10万吨以上的大型农畜产品仓储冷链物流园区,一次性给予200万元补贴,并利用产业发展引导基金和专项债予以支持。加大终端市场拓展力度。支持农牧业国有企业和供销部门探索在经济发达地区设立品牌直营店、对接进驻高端连锁商超等模式,提高优质农畜产品商品化率,将农畜产品资源优势转化为商品优势和市场优势。对新建或续建并服务于当地种植户,净库容在300立方米以上的果蔬冷藏保鲜库按每立方米200元、果蔬气调贮藏库按每立方米400元的标准补贴;原有设施改建的,按建设费用的40%补贴,补贴金额不超过500万元。(责任单位:市农牧局)

9.发挥品牌优势。以“暖城多味”区域公用品牌建设为支撑，倾力打造鄂尔多斯农畜产品区域公用品牌，积极推进“暖城多味”系列产品标准体系建设，支持“阿尔巴斯山羊肉”、“鄂尔多斯细毛羊”等区域公用品牌建设，推动区域品牌与企业产品品牌协同推进的农牧业品牌体系。（责任单位：市农牧局）

10.强化农牧业科技支撑。围绕种业振兴、农牧业节水、智慧农牧业、盐碱地改良等开展科技研发、成果转化和推广示范，通过“揭榜挂帅”方式，推进重大科研项目和关键核心技术攻关，根据科技研发、成果转化和推广示范成效，采用“一事一议”原则给予一定奖励。每年统筹整合不低于3000万元发展资金，支持鄂尔多斯国家农业科技园区核心区和示范区提档升级、转型发展。鼓励创建市级农业科技园区。（责任单位：市农牧局）

11.强化金融扶持。设立风险补偿基金并先后注入1.5亿元，通过与金融机构合作，按照风险补偿基金和信贷额度1∶10放大比例跟进信贷投放，同时政府给予3%的贴息，强化贷款贴息、风险补偿、农牧业保险等保障措施，减轻农牧民筹资负担。（责任单位：市农牧局）

二、推动新型工业化发展

（一）培育壮大工业产业链

1.对各旗区（园区）新引进且符合《鄂尔多斯市产业集群分类目录》的企业（项目），给予重点支持奖励。自项目达到投资协议约定并建成投产后第一个完整纳税年度起，将其年度地方财力贡献的市本级留成部分，按照“第一类企业（项目）前五年100%，第二类企业（项目）前三年100%后两年80%，第三、四类企业（项目）前五年100%”的比例，通过年终体制结算奖补属地旗区（园区）。（责任单位：市商务局）

2.对旗区（园区）新引进的重大项目，实际固定资产投资（不含土地费用）在100亿元（含）以上的，一次性奖励5000万元；实际投资在50（含）至100亿元的，一次性奖励2000万元；实际投资在10（含）至50亿元的，一次性奖励1000万元。（责任单位：市商务局）

3.对旗区（园区）新引进的投资超亿元制造业企业（项目），实施“亩均效益”评价。亩均实际固定资产投资超过300万元，且亩均年度营业收入超过500万元，给予500万元一次性奖励；对2022年10月1日前已投产达效的既有制造业企业（项目），通过实施技术改造提高亩均收入的，亩均实际固定资产投资超过200万元且亩均营业收入超过300万元，一次性奖励400万元。（责任单位：市商务局）

4.对旗区（园区）新引进投资亿元以上的制造业企业（项目），自项目建成后，企业单位工业增加值同口径能耗（标准煤/吨）低于同期全国平均水平30%的，一次性奖励200万元；低于40%的，一次性奖励300万元；低于50%的，一次性奖励500万元；对2022年10月1日前已投产达效的既有制造业企业（项目），通过实施技术改造降低能耗的，单位工业增加值年度同口径能耗每降低10%，一次性奖励200万元。（责任单位：市商务局）

5.对认定为制造业单项冠军企业一次性给予200万元资金奖励；对已认定和新认定的国家级、自治区级、市级专精特新“小巨人”企业，分别一次性奖励150万元、100万元和20万元。“专精特新”企业的生产经营融资贷款，按实际放款日人民银行一年期贷款市场报价利率的50%给予贴息支持，单个企业每年贴息额度不超过50万元。（责任单位：市商务局）

6.对2022年10月1日前已投产达效且入统的既有规上企业（项目），支持企业开展高端化、数字化、绿色化技术改造。对投资2000万元（含）以上的先进制造业集群、优势特色产业链、绿色农畜产品加工的技术类改造项目，按上年度设备购置费的20%、单个项目最高不超过500万元给予补助，或者按贷款实际利息的30%、单个项目最高不超过500万元给予一年贴息补助。鼓励金融机构对列入年度计划的重点技术改造项目加大贷款投放力度。（责任单位：市商务局）

7.根据《内蒙古自治区人民政府印发〈内蒙古自治区关于化工原料用煤分类出让的规定〉的通知》（内政发〔2022〕34号），为符合条件的各类现代煤化工项目，积极争取原料用煤市场化出让。加快各类煤矿前期手续办理，积极释放优质产能，鼓励煤化工企业与煤炭生产企业签订长期供应合同。（责任单位：市自然资源局、市能源局）

8.鼓励以产业链为纽带开展项目引进和开发，鼓励现代煤化工企业或个人，依托产品、渠道

优势，引进产业链下游配套企业，推动现代煤化工产业向高端化、精细化、终端化延伸。项目落地建成后，按实际完成固定资产投资额的1%给予奖励，单个项目奖励最高不超过1000万元。对经认定的高端精细化工及化工终端产品加工项目，确保享受市内各项优惠电价、优惠水价政策，执行全市最低用电用水价格。鼓励园区自建公用工程岛，满足项目供热（汽）、储能需求，工业用蒸汽价实行阶梯价格，由园区根据项目实际情况确定。（责任单位：市工业和信息化局、市发展和改革委员会、市能源局、市商务局、市财政局、各园区管理委员会）

9. 支持鄂尔多斯市境内新建、存量焦化企业建设尾气制氢项目，鼓励新建、存量化工企业建设副产氢提纯压缩装置。在2022-2025年期间，按照生产设备购置总金额的20%给予一次性财政补贴，单个项目补贴资金不超过500万元，市、旗区两级财政按照1:1比例承担。（责任单位：市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市财政局，各旗区人民政府）

10. 在2022-2025年期间，对落地鄂尔多斯市的氢气制造、储存、运输等装备制造企业，且固定资产总投资在1000万元以上的项目，在建成投产并形成主营产品开票销售后，按照该项目设备投资额的20%给予最高500万元一次性奖补，市、旗区两级财政按照1:1比例承担。（责任单位：市工业和信息化局、市财政局，各旗区人民政府）

（二）构建现代能源经济体系

1. 支持煤炭优质产能释放，加快核增产能煤矿手续办理，全力推动玻璃沟等5座已核准未开工煤矿尽早开工建设。持续监督要求燃煤电厂煤炭库存可用天数达到国家要求，力争市内电厂中长期合同签订率实现100%覆盖。（责任单位：市能源局）

2. 加快推动第二批大基地、沙戈荒大基地项目及新获批各类新能源项目建设进度，对于建成具备并网条件的及时并网投运。（责任单位：市能源局，鄂尔多斯供电公司、薛家湾供电公司）

3. 对落地鄂尔多斯且氢气产能大于5000吨/年的风光制氢一体化项目主体，按绿氢实际销售量（对于一体化绿氢制化学品项目，由第三方公司对绿氢产量进行核定）给予退坡补贴，2024年补贴3000元/吨。补贴资金由市、旗区两级财政按照1:1比例承担。（责任单位：市能源局、市财政局，各旗区人民政府）

4. 鼓励风光制氢一体化项目采用我市境内生产制造的氢能核心设备，并优先纳入全市氢能产业年度计划，对在我市落地的氢气制、储、加、运、用的运营企业在新能源建设指标匹配方面予以支持。（责任单位：市能源局，各旗区人民政府）

5. 支持我市输氢管道建设，在林草、用地等前期手续办理方面给予支持，将园区内氢气输送管道建设作为基础设施建设的重点，在各化工园区内布局氢气输送管道，加快制氢项目至用氢场景短距离管网输送网络建设，实现氢能低成本、安全、高效运输。（责任单位：市能源局、市自然资源局、市林业和草原局，各旗区人民政府）

6. 按照自治区市场化并网项目实施细则和新能源项目申报有关要求，结合全市新能源发展规划，提前谋划和储备一批新能源项目，积极组织企业参与各类项目申报。推进存量煤电机组节能降耗改造、供热改造、灵活性改造“三改联动”。（责任单位：市能源局）

7. 按照风光制氢一体化项目的申报要求审定各旗区新能源与制氢规模相匹配的新能源规模，积极督促企业同步建设新能源及制氢项目。项目建成后将委托第三方一体化验收项目，确保按照制氢量所需电量合理配置新能源规模。（责任单位：市能源局）

8. 鼓励新能源开发企业与本地新能源装备制造企业耦合发展，通过互相参股、基金投资等方式，优先购买本地新能源装备产品。支持新能源开发企业通过以商招商、定向招商等方式，参与到新能源装备制造全产业链构建行动中来，发挥自身优势招引合作装备企业到鄂尔多斯投资发展。鼓励本地新能源装备制造企业积极参与我市新能源开发。（责任单位：市能源局、市工业和信息化局）

9. 持续推进清洁取暖工程建设和大气污染防治。发挥清洁取暖领导小组办公室统筹协调职责，推动各旗区、市直相关部门制定清洁取暖规划、方案及相关政策。实施集中供热、“煤改电”、“煤改气”等清洁取暖工程。推动落实好清洁取暖电源、气源保障工作。（责任单位：市住房和城乡建

设局、市能源局、市生态环境局）

（三）加快发展新能源汽车产业

1.强化柴油货车和非道路移动机械全环节监督管理。限制外省市燃料种类为汽油的国三及以下排放标准的汽车和燃料种类为柴油的国四以下排放标准的汽车转入我市。（责任单位：市公安局）

2.在既有建筑物、场地内加建新能源电动汽车充电桩的，视为设备安装，不另行办理规划和土地审批手续。在新建建筑物内同步建设新能源电动汽车充电桩的，纳入新建建筑项目，按照基本建设流程一并审批，无需单独审批。独立占地集中式充换电站建设需符合本地区充电基础设施专项规划。供电企业依据新能源电动汽车充电设施建设审批意见或旗区电力主管部门备案情况，办理用电报装业务。（责任单位：市住房和城乡建设局、市能源局、市自然资源局，鄂尔多斯供电公司、薛家湾供电公司）

3.新建住宅配建的停车位必须100%建设充电设施或预留建设安装条件（包括预埋电力管线和预留电力容量）。新建交通枢纽、超市卖场、商务楼宇、党政机关、企事业单立办公场所、学校、医院、文化体育场馆以及独立用地的公共停车场等，鼓励根据实际需求增建充电设施或预留建设安装条件（包括预埋电力管线和预留电力容量）。（责任单位：市住房和城乡建设局、市能源局、市自然资源局，鄂尔多斯供电公司、薛家湾供电公司）

4.2025年底前，对在鄂尔多斯市开展示范应用并取得上海城市群燃料电池汽车示范应用国家综合评定奖励积分的燃料电池汽车，对每车按照国家奖励资金1:1比例出资配套给予车辆购置单位奖励。本市配套奖励资金由市级和车辆登记注册属地旗区按照1:1比例承担。（责任单位：市工业和信息化局、市财政局、市能源局，各旗区人民政府）

5.2024年，对氢气终端价格不高于25元/公斤的加氢站（固定站），按照年度累计加氢量给予每公斤20元、单站最高不超过400万元的运营补贴。（责任单位：市能源局、市财政局，各旗区人民政府）

6.对在鄂尔多斯市区域内建成验收并投运的加氢站（固定站），按照不超过核定设备购置和安装投资总额的30%给予加氢站经营建设主体补贴。加注能力500-1000（不含）公斤/日的补贴资金最高不超过300万元/站，加注能力≥1000公斤/日的补贴资金最高不超过450万元/站。补贴资金分三年拨付，支付方式按照4:3:3付款，由市级财政、加氢站属地旗区财政按照1:1比例承担。获得财政补贴的加氢站在首笔补贴到位后5年内停止加氢服务的，应主动返还补贴资金。（责任单位：市能源局、市财政局，各旗区人民政府）

7.支持在全市工矿、市政领域推广使用氢能及新能源车辆，支持中心城区符合条件的公交车替换燃料电池车辆，鼓励党政机关、国有企业等公务车辆替换新能源车辆，逐步推进生鲜冷链、物流抛货、快递等领域新能源车辆替代。对氢燃料电池汽车发放新能源号牌，参照《内蒙古自治区交通运输厅发展和改革委员会财政厅关于同意实施新能源车辆（绿色牌照车辆）试点差异化收费政策的通知》（内交发〔2023〕26号），在我市境内S24线大路至巴拉贡段等10段政府还贷收费公路执行2折的差异化收费政策。在收费站、煤矿、集运站、煤场、电厂及煤化工企业等运输环节的道路开设氢能等新能源汽车绿色专用通道，如遇燃油、燃气汽车环保限行情况，氢能等新能源汽车准予通行。（责任单位：市国有资产监督管理委员会、市机关事务服务中心、市公安局、市交通运输局，各旗区人民政府）

8.鼓励政府投资基金和社会资本联合设立氢能产业发展基金，发挥产业基金撬动作用，面向氢能产业链制氢、氢储运、加氢站、燃料电池以及燃料电池汽车等重点环节开展重点投资，引导产业链优质企业落地。（责任单位：市能源局、市财政局、市国有资产监督管理委员会，市创新投资集团有限公司、市国有资产投资控股集团有限公司）

9.加大金融支持力度。鼓励法人银行机构研发适合氢能领域企业的创新型信贷产品。鼓励分支银行机构积极争取总行政策倾斜，加大氢能领域企业金融支持力度。引导金融机构为氢能领域小微企业提供银行信贷资金，政府性融资担保机构积极为上述资金提供担保支持。（责任单位：市能源局、中国人民银行鄂尔多斯市分行、国家金融监督管理总局鄂尔多斯监管分局）

（四）支持工业园区提质增效

提高高耗能、高排放行业等重点领域新上项

目准入条件，对新入园企业须达到国家先进标准，对已入园企业要通过产业升级和技改等措施达到国家先进标准。工业园区每个产业园重点打造1-3个主导产业，产值占比要逐步达到80%以上。（责任单位：市工业和信息化局、市发展和改革委员会）

（五）加强创新平台载体建设

1.实施人才和科技创新驱动三年行动，建成投用“一心两园八基地”，推动鄂尔多斯实验室、北京大学鄂尔多斯能源研究院、中国矿业大学（北京）内蒙古研究院等重点科研院所和创新平台能级跃升。（责任单位：市委组织部，鄂尔多斯高新技术产业开发区，市科学技术局，各旗区人民政府）

2.市财政每年安排5000万元支持鄂尔多斯高新技术产业开发区引进孵化项目，培育创新平台，增强内生发展动力。支持鄂尔多斯高新技术产业开发区建设煤基新材料国家重点实验室。（责任单位：鄂尔多斯高新技术产业开发区，市财政局）

3.对自治区级技术创新中心、重点实验室等研发平台连续5年每年给予不低于500万元奖补；对新认定的自治区级企业研发中心一次性给予30万元奖补；对旗区、园区主导组建的重点新型研发机构，按旗区、园区财政投入资金1:1的比例，给予最多5年、每年最高500万元补贴。对符合条件的新型研发机构，根据上年度扣除财政支持后的研发经费总额，按20%的标准给予最高500万元奖补。（责任单位：市科学技术局、市财政局）

（六）加快科研攻关及成果转化

1.对重点产业项目发生的技术引进费用给予最高1000万元补贴。（责任单位：市科学技术局）

2.聚焦重点产业科技需求，开展关键技术攻关，支持企业整合创新资源，联合实施科技重大专项，给予单个项目最高2000万元资金支持。（责任单位：市科学技术局）

3.对研发投入占营业收入比例达到3%以上或研发投入达到5000万元以上的规模以上企业，分档给予最高500万元奖补，对达到要求的高新技术企业翻倍奖补。（责任单位：市科学技术局、市财政局）

（七）促进中小企业转型升级

1.实施优质中小企业梯度培育工程。对认定为制造业单项冠军企业一次性给予200万元奖励，对新认定的国家级专精特新“小巨人”企业一次性给予150万元奖励，对新认定的自治区级“专精特新”中小企业一次性给予100万元奖励。（责任单位：市工业和信息化局、市财政局，各旗区人民政府）

2.对符合《鄂尔多斯市关于推进一般工业固体废物资源综合利用办法(试行)》（鄂府发〔2022〕119号）重点支持方向和《国家工业固体废物资源综合利用产品目录》（工业和信息化部公告2018年第26号）的一般工业固体废物资源综合利用建成项目(不含煤泥、煤矸石发电项目)，根据工业固废资源综合利用评价报告结果的实际一般工业固体废物综合利用量（要扣除资源综合利用项目再次产生的一般工业固体废物量）进行分级补贴:利用1-5万吨，每吨补贴5元;利用5-10万吨(不含5万吨)，每吨补贴7元;利用10万吨以上(不含10万吨)，每吨补贴10元。单户企业每年最多享受补贴不超过500万元，累计补贴不超过2年。（责任单位：市工业和信息化局）

3.鼓励有条件的旗区利用闲置楼宇建设一批集资源要素供给、产业链协同发展、教育培训服务、产供销运联动、融合技术交流交易、工作生活于一体的“专精特新”加速器平台。对聚集10家以上自治区级“专精特新”中小企业的产业园区授予“鄂尔多斯市专精特新中小企业建设示范区”牌匾并给予500万元奖励。（责任单位：市工业和信息化局、市财政局）

4.梯次培育科技型企业。对连续两年入库的国家科技型中小企业给予5万元奖补，对再次获批和整体迁入我市的国家高新技术企业给予20万元奖补。（责任单位：市科学技术局）

5.支持限下工业企业填补入规。对于自然成长新上限工业企业且在规模以上名录库中保持12个月（含）以上，填补规上工业大中小类行业空白的，分别一次性奖励企业100万元、60万元、20万元，单户企业可享受一次奖励，不重复计奖。（责任单位：市工业和信息化局、市财政局）

6.投资额在2000万元以上，符合我市扩增工业门类要求的项目，依据扩增工业大类、中类、小类情况，分别给予奖励300万元、200万元、100万元。单户企业只可享受一次奖励，不重复计奖。

奖励资金分阶段按2:3:5比例发放。(责任单位:市工业和信息化局、市财政局)

三、促进服务业提质提效

(一)加快推动服务业提质增效

1.鼓励有条件的旗区对服务业中小微企业和个体工商户在用水(洗浴、洗车等特种行业除外)、用气、用暖和物业费等方面给予补贴。供电企业要严格、准确执行优惠电价政策。(责任单位:鄂尔多斯供电公司、薛家湾供电公司,各旗区人民政府)

2.在我市新设立或新迁入的综合型(区域型)和职能型总部企业,经认定后,实缴注册资本在10亿元(含)以上,且年纳税在1亿元(含)以上的,一次性奖励3500万元;在5亿元(含)-10亿元,且年纳税在6000万元(含)以上的,一次性奖励2500万元;在1亿元(含)-5亿元,且年纳税在4000万元(含)以上的,一次性奖励1500万元;在1亿元以下的,按实际纳税金额的40%给予奖励。新引进"世界500强""中国500强""中国民营500强"和行业细分领域前5强企业的总部按照"一事一议"给予奖励。奖励资金由属地旗区(园区)先行兑付,市本级通过体制结算全额奖补属地旗区(园区)。(责任单位:市商务局)

3.对旗区(园区)新引进的文化旅游、商业综合体、仓储配送、现代物流(包括网络货运企业)、金融服务、生物医药及康养产业等现代服务业企业(项目),自企业注册后第一个完整纳税年度起,在本政策执行期内,将其年度地方财力贡献的市本级留成部分通过体制结算全额奖补属地旗区(园区)。旗区(园区)新引进的各类持有金融牌照的金融法人机构及区域性管辖金融机构,自其开业年度起,两年内地方财力贡献的市本级留成部分通过体制结算全额奖补属地旗区(园区)。对在我市注册、资金托管账户设在我市的股权投资基金,完成基金业协会备案且实缴资金达到50亿元(含)以上的,按照实缴资金的0.1%给予奖励,奖励资金由市本级通过体制结算全额奖补属地旗区(园区)。(责任单位:市商务局)

(二)大力推进提升居民消费水平

1.重点围绕百货、餐饮、汽车、家电等受新冠病毒感染冲击严重的重点消费领域,市财政匹配专项资金,继续发放消费抵用券,开展消费促进活动,促进企业复商复市。(责任单位:市商务局)

2.紧扣"银发经济"消费特点,挖掘"银发族"消费潜力,重点聚焦老年人养老、养生、健康、医疗、辅具、生活消费等领域,引导和激励各类商业体结合线上线下开展形式多样、便捷实惠的特色购物活动,激发"银发经济"市场活力。活动期间老年人在市域养老机构、医养结合机构、旅居养老机构参与养老养生、健康理疗、旅居养老消费,购买相关电子智能类(智能手环、智能助老机器人等)、器械类(护理型床、轮椅等)养老辅具,采购衣、食、乐、学类生活用品等,通过发放消费券方式给予补贴优惠。2024年,发放"银龄乐购"消费券500万元,具体发放标准、比例、时间等由市商务局会同市民政局根据市场消费情况动态调整。(责任单位:市商务局、市民政局)

3.开展"对标先进、追求卓越"质量奖培育三年行动,做好中国质量奖、自治区主席质量奖等奖项的培育工作和市长质量奖的评审工作,聘请质量专家为企业提供质量管理知识培训、专业咨询等服务。在享受自治区相关奖励政策的基础上,对新获得中国质量奖、自治区主席质量奖的企业,分别再给予200万元、100万元一次性奖励。对新获得市长质量奖的企业,给予50万元质量工作资助资金。(责任单位:市市场监督管理局)

4.支持"汽车下乡"、汽车"以旧换新"。对在本市购买新能源汽车并开具本地发票,每车给予2000元补贴。对农牧民购买微型或轻型货车(含皮卡)、1.6升及以下排量乘用车,每车给予2000元补贴。(责任单位:市商务局、市财政局)

四、强化要素支撑

(一)加强土地供应保障

1.加强土地要素保障,对重大项目用地"跟踪服务""随报随审""容缺受理",为项目用地提供全方位、全链条、全过程服务。探索试行"拿地即开工"审批机制,全面落实工业用地"标准地"供地服务机制。(责任单位:市自然资源局)

2.对重大项目实行清单式管理,推动其及时纳入自治区建设项目重点保障清单。在全市化工园区推行工业项目"标准地",全面简化、优化、标准化工业用地供应流程,加快优质项目落地。现代煤化工土地出让底价时,可按不低于园区土地等别相对应标准的70%执行。项目选址需征占用

林地、草原的，办理林地草原征占用手续，植被恢复费优先用于厂区及周边绿化。（责任单位：市自然资源局、市林业和草原局，各园区管理委员会）

（二）合理统筹要素指标

1.全面落实新增原料用能和可再生能源消费量不纳入能耗总量和强度控制政策。优化节能审查评估，对涉及原料用能和可再生能源消费的项目，以核减后单位工业增加值能耗评估项目对地区能耗强度影响。（责任单位：市发展和改革委员会）

2.支持重大现代煤化工项目使用中水、再生水、疏干水，积极争取黄河水指标，统筹解决全市新建现代煤化工项目用水需求。大力实施煤化工项目节水改造，鼓励企业采用水冷转空冷、污水处理回用等节水工艺和设备，提升用水效率并实现零排放。2023年起，通过技术改造达到取用水定额领跑值的企业，给予节水技改项目设备投入的20%作为奖励，单个项目不超过200万元。（责任单位：市水利局、市工业和信息化局、市财政局）

3.支持企业通过“煤化工+新能源”一体化发展，化解对地区能耗强度和总量影响。支持现代煤化工项目（包括存量项目）实施绿氢替代，新建现代煤化工企业优先取得与用氢负荷相匹配的新能源建设规模，扩大绿氢在现代煤化工项目替代比例，推进“煤化工+绿氢”“煤化工+绿电”一体化发展，对现代煤化工绿氢、绿电替代项目在用地等要素指标上予以支持和倾斜。大力实施煤化工项目节能改造，提升用能效率，通过技术改造达到能效标杆值（《工业重点领域能效标杆水平和基准水平（2023年版）》）的企业，给予节能技改项目设备投入的20%作为奖励，单个项目不超过500万元。（责任单位：市发展和改革委员会、市能源局、市工业和信息化局、市自然资源局、市财政局）

4.对工艺技术装备达到国家先进水平、能源利用效率达到先进标准的现代煤化工项目，在污染物总量指标、区域削减措施等方面优先保障。对现代煤化工企业大气污染深度治理项目入库给予支持，鼓励实施高浓度二氧化碳加工利用，二氧化碳规模化捕集封存等重大碳减排示范工程，加强中央和自治区相关专项资金争取力度，加大市级专项资金投入力度。鼓励现代煤化工项目对自产危险废物开展经济可行的综合利用技术攻关。（责任单位：市生态环境局、市财政局）

（三）提升金融服务水平

1.鼓励更多优质企业改制上市，在自治区奖补基础上，市级再次给予奖补。对申请在上海、深圳、北京证券交易所上市的市内企业，分阶段给予总额1000万元奖补。对在香港联交所上市的企业，一次性奖补500万元。对新三板挂牌的企业，一次性奖补100万元；对新三板企业转板上海、深圳、北京证券交易所上市的，一次性奖补900万元。对进入内蒙古“天骏板”挂牌的企业，一次性奖补30万元。对将注册地迁入鄂尔多斯的市外上市公司，正常经营且依法在鄂尔多斯纳税的，一次性奖补1000万元。（责任单位：市财政局）

2.用好再贷款、再贴现政策，引导鼓励政策资金向中小微企业个体工商户倾斜。对金融机构票面金额500万元及以下的小微企业票据和涉农票据以及直贴（金融机构对企业贴现）票据优先办理再贴现。对法人金融机构提出的再贷款申请能办尽办快办，法人金融机构使用再贷款发放的贷款利率为5.5%左右（最高不超过6%，不包括6%）。（责任单位：中国人民银行鄂尔多斯市分行）

3.将贷款市场报价利率改革红利有效传导至实体经济，促进贷款利率继续稳中有降。发挥市场利率定价自律机制作用，明示贷款年化利率，加强存款利率监管，降低银行负债成本。实施内部资金转移优惠价格，按照收益覆盖风险原则，合理设定贷款利率，降低贷款综合成本。（责任单位：中国人民银行鄂尔多斯市分行、国家金融监督管理总局鄂尔多斯监管分局）

4.对各旗区、各园区新引进且符合《鄂尔多斯市产业集群分类目录》的企业（项目），自项目达到投资协议约定并建成投产后第一个完整纳税年度起，将其年度地方财力贡献的市本级留成部分，按照《鄂尔多斯市支持产业集群发展若干政策》（鄂党发〔2022〕3号）规定比例，通过年终体制结算奖补属地旗区（园区）。（责任单位：市财政局、市税务局、市商务局）

5.对一步法制烯烃等补短板的重大基础化工项目、具有国内外领先水平的高端精细化工项目、化工终端产品加工项目，以及世界500强、全球化工企业50强、中国化工企业50强直接投资的项目，经认定后，作为优先支持的重大项目，可实行

“一事一议、一企一策”，在投资奖励、原料煤出让、物流补贴、股权投资、能耗和污染物排放指标落实等方面给予更为优惠的政策。引导金融机构开发适合现代煤化工的金融产品，拓宽企业融资渠道。（责任单位：市财政局、市工业和信息化局、市商务局、市税务局，各旗区人民政府）

（四）加强人才政策支持

1.大力引进高水平创新创业人才和团队。对全职引进的顶尖人才给予不低于300万元安家补贴、最高1亿元实验室等平台建设及科研配套经费，聘期内每年给予最高1000万元科研团队建设资助。全职引进到市直国有企事业单位工作的，可享受200-300万元年薪。顶尖人才领衔实施的重大创新策源项目、重大技术成果转化项目、关键核心技术攻关项目、高科技高成长创业项目首次落地本市的，在支持方式上可实行“政策漫游”，支持力度上对标先进“再加一点”。对认定的市级产业创新创业人才团队给予不低于50万元资助。获评后经济社会效益显著的团队给予累进支持经费，同一团队支持经费总额最高为500万元。新引进团队项目实现产业化后，根据其对全市经济发展贡献情况，给予团队依托单位最高500万元奖励。（责任单位：市委组织部）

2.对新建成现代煤化工项目，新吸纳就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生、退役军人、农村牧区转移劳动力、脱贫人口等重点群体就业，与员工签订一年以上劳动合同且依法缴纳社会保险的，按每人1500元的标准给予企业一次性用工补贴。梳理急需紧缺职业（工种）信息，依托各类职业院校和社会机构，重点推进校企合作，深化“产教融合”培养模式，开展订单、定岗、定向式人才培养、培训，为学生实习、就业和用人单位招聘搭建平台。（责任单位：市委组织部，市人力资源和社会保障局、市财政局、市教育体育局，市属各高校，各旗区人民政府）

3.优化升级“优秀人才突出贡献奖”激励措施，面向全市各领域全职工作的人才设立“暖城”贡献金奖、银奖、铜奖，对获奖人才分别给予30万元、20万元、10万元一次性奖励，广泛宣传获奖人才典型事迹，同等条件下优先作为“两代表一委员”候选人，劳动模范、先进个人推荐人选，优先推荐参与各类人才项目评选。面向海内外顶尖人才、知名专家等选聘鄂尔多斯市政府科技顾问，对参与重大决策咨询、重大成果转化、重大项目招引等工作并发挥关键作用的获聘专家，每人每年给予最高10万元综合补贴。（责任单位：市委组织部，市人力资源和社会保障局、市科学技术局）

4.助力企业引进高质量发展所需人才。支持新能源、新材料、现代煤化工、高端装备制造、羊绒及绿色农畜产品加工等重点产业链骨干企业、国家技术创新示范企业、国家高新技术企业、国家专精特新“小巨人”企业、专精特新中小企业、战略性新兴产业相关企业引进急需紧缺人才。重点企业新引进的税前年薪在60万元及以上并签订3年以上劳动合同的高级经营管理人员、技术研发带头人、安全生产技术总监等骨干人员给予10万元生活补贴，新招聘的普通高校本科毕业生给予1万元一次性生活补贴。（责任单位：市人力资源和社会保障局）

5.加强技能人才培养和选拔。对获评“中华技能大奖”和“全国技术能手”的高技能人才，分别一次性奖励10万元、5万元。对获评“内蒙古自治区技师高级技师突出贡献奖”“内蒙古自治区突出贡献专家”荣誉称号和入选自治区“草原英才”工程专项推选的高技能人才奖励2万元。对获评自治区“全区技术能手”的高技能人才奖励1万元。对获评的“鄂尔多斯工匠”高技能人才奖励5万元。对荣获世界技能大赛金牌、银牌、铜牌、优胜奖和国家级一类技能竞赛前五名的获奖选手和主要辅导老师，分别给予最高20万元和5万元奖励。（责任单位：市人力资源和社会保障局）

6.加强青年优秀人才培养储备。实施“明日之星”课题研究资助计划，对入选的青年人才给予最高20万元课题资助。对我市博士后工作站工作的博士后人员，每人每年给予5万元生活补贴，最长补贴2年。对出站后留在本市和来本市从事科研工作的博士后，最高给予30万元科研经费资助。在具备科研条件的企事业单位全职工作的博士，可申请10-30万元科研启动经费。针对毕业5年内的高校毕业生，根据创业项目科技含量、社会效益等因素，分别给予5万元、10万元、15万元、20万元四个等级的一次性资助。对成长性好和业绩突出的创业项目予以不超过3年的滚动支持。（责任单位：市人力资源和社会保障局，共青团鄂尔多

斯市委员会）

7.强化乡村振兴人才支撑。对入选乡村振兴人才一次性奖励2万元，对入选团队最高资助30万元。对新取得初级（五级）、中级（四级）、高级（三级）、技师（二级）、高级技师（一级）职业资格或职业技能等级证书的农村牧区实用人才，分别给予2000元、3000元、5000元、8000元和10000元技能提升补贴。（责任单位：市人力资源和社会保障局）

8.鼓励用人单位柔性引才。对柔性引进拔尖人才（D类）及以上人才的企事业单位，按实际给付引进人才劳动报酬（或项目工资）的30%给予引才补贴，同一年度，单人补贴不超过30万元、同一单位补贴总额不超过200万元，最长补贴5年。探索实施“银龄计划”，对引进优秀退休工程师的企业一次性给予最高15万元引才补贴。（责任单位：市委组织部，市人力资源和社会保障局）

9.激发用人主体引才育才积极性。我市企业开展产业人才引进培养项目的，按引才育才效果给予最高50万元项目资助。对培养对象入选国家级重点人才培养计划或荣获国际国内高水平赛事活动高级别奖项、荣誉的用人单位，采取“一事一议”方式给予最高100万元人才培养奖励。（责任单位：市委组织部）

10.加大人才安居保障力度。对全职引进的杰出人才（B类）、领军人才（C类）、拔尖人才（D类）、高级人才（E类）、优秀人才（F类），分别给予300万元、250万元、200万元、100万元、80万元安家补贴。在我市无产权性住房且符合有关条件的高层次人才和急需紧缺人才，可申请入住人才周转性住房。（责任单位：市委组织部，市人力资源和社会保障局）

11.妥善解决人才配偶就业和子女就学问题。引进人才配偶属公务员或事业单位在编在岗工作人员，符合转任或调动有关规定的，统筹安排到相关空编空岗部门或事业单位工作。刚性引进高层次人才配偶连续超过6个月未就业的，按每月1000元标准给予生活补贴，最长补贴24个月。健全高层次人才子女就学协调机制，由教育行政主管部门统筹协调、妥善解决高层次人才子女就学或转学需求。（责任单位：市委组织部，市人力资源和社会保障局、市教育体育局）

12.凡取得国家认可的大专以上学历的高校毕业生、中等职业（技术）学校毕业生，取得技术等级证书或职业资格证书的人员以及企事业单位需要的技术工人、留学归国人员，依照本人意愿，提供本人的书面申请、毕业证书或技术等级证书、职业资格证书，到拟落户地派出所即时即刻办理落户，无需提供其它任何证明材料。其共同居住生活的配偶、子女、孙子女（外孙子女）和夫妻双方父母，可以申请投靠落户，不受年龄、婚否、参加城镇社会保险等其它条件的限制。（责任单位：市公安局）

五、优化发展环境

（一）减轻企业负担

1.自2021年1月1日至2025年12月31日，对月销售额不超过3万元（季度9万元）的小规模纳税人免征房产税、城镇土地使用税。货车、挂车、专用作业车、轮式专用机械车车船税适用税额按照现行车船税适用税额的50%征收。（责任单位：市税务局）

2.落实城市配送车辆便利通行政策，对运输生活必需品、鲜活农产品、冷藏保鲜产品、邮政寄递等涉及民生物资的新能源和清洁能源配送车辆，给予优先通行权。（责任单位：市公安局、市邮政管理局）

3.对增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户按50%减征“六税两费”，政策执行期限至2024年12月31日。对月销售额10万元以下的增值税小规模纳税人免征增值税。增值税小规模纳税人适用3%征收率的应税销售收入，减按1%征收率征收增值税。对从事种植业、养殖业、饲养业、捕捞业的个体工商户暂不征收个人所得税。自2023年1月1日至2027年12月31日，对我市建档立卡贫困人口、毕业年度内高校毕业生，持《就业创业证》或《就业失业登记证》人员，从事个体经营的，自办理个体工商户登记当月起，3年内按每户每年24000元为限额依次扣减当年实际应缴纳增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税。对自主择业的军队转业干部和随军家属从事个体经营的，自领取税务登记证之日起，3年内免征增值税和个人所得税。自2023年1月1日至2027年12月31日，对自主就业退役士兵从事个体经营的，自办理税务登记当

月起，3年内按每户每年24000元为限额依次扣减当年实际应缴纳增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育费附加和个人所得税。（责任单位：市税务局、市财政局）

（二）优化市场环境

1.支持企业在属地海关申报，引导企业使用“两步申报”“提前申报”等申报模式。（责任单位：鄂尔多斯海关）

2.贯彻落实《促进个体工商户发展条例》，支持个体工商户高质量发展。深化“四办”服务，打造“蒙速办·鄂能办”政务服务品牌。推动实现实现更多经营许可高频事项“一次办”“掌上办”“跨省通办”。推动电子营业执照广泛应用于项目申报，招投标、网上年报、税务、社保、公积金、不动产登记、公共资源交易、银行开户等多领域，满足市场主体业务需求和人民群众办事需要。（责任单位：市行政审批政务服务与数据管理局、市市场监督管理局）

3.为重点投资项目申领营业执照提供全流程登记注册帮办服务，从政策解读、业务指导、协助解决疑难问题等方面跟踪服务，助力重点项目平稳快速落地。（责任单位：市行政审批政务服务与数据管理局、市市场监督管理局）

4.继续鼓励各行各业积极参与标准制修订和标准化试点工作建设工作。对在助推高质量发展中标准化工作做出显著成绩的单位和个人，按类型和级别一次性给予最高100万元奖补。（责任单位：市市场监督管理局）

5.开展涉企违规收费专项治理。聚焦行业协会，重点查处行业协会商会利用行政委托事项违规收费、利用行业特殊地位强制收费等行为；聚焦水电气暖领域，继续加强水电气暖乱收费检查，强化供水供电供气供暖工程安装、维护维修领域价格监管，查处不执行政府定价或政府指导价、收取不合理费用的违法违规行为；聚焦交通物流领域，加大交通物流领域收费检查力度，查处机场、公路超过政府指导价限定幅度、不落实降费优惠政策措施、对内涵明确项目重复收费等行为；聚焦金融机构融资环节和支付环节，重点查处与贷款捆绑强制收费、中间业务只收费不服务、不落实支付手续费减免政策等行为。（责任单位：市市场监督管理局、市发展和改革委员会、市财政局、市工业和信息化局）

6.清理废除歧视、妨碍市场主体参与市场经济活动的政策措施，建立完善鄂尔多斯公平竞争审查相关制度规则，组织开展督查工作，加大政策培训力度。（责任单位：市市场监督管理局）

六、加强组织保障

（一）强化组织领导。各责任单位要加强对政策清单的统筹协调、推进实施，对照政策清单，建立重点任务台账，细化资金申报方案和兑现细则，定期调度工作进展，及时研究解决工作中的重要问题，推动各项政策落地见效。

（二）加强指导培训。各责任单位要加强政策目标管理和过程管理，采用多种形式组织开展宣贯会或培训会，指导和督促旗区加快推进各项政策落地。

（三）强化督查考核。各责任单位在实施过程中，要加大监管力度，通过开展绩效评价，提高资金使用效率，确保经费使用科学规范。

鄂尔多斯市人民政府办公室
关于印发鄂尔多斯市打造一流营商环境
助力“六个工程”2024年提升行动方案的通知

鄂府办发〔2024〕21号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

《鄂尔多斯市打造一流营商环境助力“六个工程”2024年提升行动方案》已经市人民政府2024年第7次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年4月7日

鄂尔多斯市打造一流营商环境
助力“六个工程”2024年提升行动方案

鄂尔多斯市聚焦打造一流营商环境，先后出台五版优化营商环境工作方案，推出近千项改革举措，政务环境、市场环境、法治环境、社会环境持续优化，人民群众和经营主体的获得感、满意度显著提升。为全面贯彻落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神，深入贯彻自治区党委十一届七次全会暨全区经济工作会议精神，认真落实市委五届七次全会暨全市经济工作会议、全市高质量发展大会精神，在深化拓展前四版、稳步推进第五版工作方案的基础上迭代升级，以更大力度、更实举措激发各类经营主体活力和创造力，打造更高水平“蒙速办·鄂能办”政务服务品牌，进一步打响擦亮“暖城·五心”营商环境品牌，助力“六个工程”和“三个四”工作任务见行见效，赋能经济社会高质量发展，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境的决策部署及自治区党委、人民政府工作要求，牢牢把握铸牢中华民族共同体意识工作主线，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以提升企业获得感、满意度为目标，以实现各类经营主体更好更快发展为目的，通过“找差距、补短板、促提升”推进“标准迭代、措施迭代、服务迭代”，因地制宜发展新质生产力，全方位打造与我市功能相适应的企业发展生态，深度促进有效市场和有为政府更好结合，全面提升履约践诺的诚信度、政务服务的便利度、市场环境的透明度、法治护航的公信度、企业家的美誉度，持续打造一流营商环境，全力推动高质量发展行稳致远。

二、重点任务

（一）找差距补短板专项提升行动

1.优化完善机制。深化府院联动机制，推动企业破产处置协调联动机制高效运行，实现企业破产信息核查“一件事”。推动破产审判合议庭高效运行，大力推行“执转破”，健全破产案件繁简分流、简案快审机制。加强卫生人才队伍建设，引进高层次人才，做好“优质服务基层行”活动。加强

知识产权质押融资服务，深化质押企业白名单双向推送机制。完善信用评价和分级分类监管机制，对监管对象实施差异化监管措施。建立年度执法报告公示机制，提高执法效能。

2.优化升级制度。统一测绘技术标准和规则，在用地、规划、施工、验收、不动产登记等各阶段，实现“一次委托、统一测绘、成果共享”。推进城市、农村地籍调查数据和不动产登记全覆盖。探索建立执法“观察期”制度，推行首次违法预警提示、轻微违法告知承诺、社会服务折抵罚款等柔性执法制度。全面归集重点领域个人信用信息，建立信用档案。提高电力基础设施运维质效，提升供电可靠性和可持续性，减少停电时间和次数，定期公布价格、停供时长等关键指标数据。

3.优化提升平台。在“企业开办”一件事中，取消税控设备发行、发票票种核定、发票专用章，登记后自动赋予数电发票额度，持续推进全面数字化的电子发票应用。加强登记相关信息共享应用，拓展市、旗区不动产登记事项“一网通办”、“四城通办”、“全区通办”、“跨省通办”范围。推广“应收账款融资服务平台”应用，提高应收账款融资效率。健全完善“智慧法庭”，推进全流程无纸化办案工作模式。启动实施“行走的医院”项目，提高基层卫生室科技化智能化装备水平。

（二）对标世行标准专项提升行动

1.市场准入。优化企业开办服务流程，打造规范、便捷、高效的市场准入体系，不断提高信息的透明度、共享度、便利度。组织做好经营主体住所登记管理工作，规范集中登记地认定程序和管理要求，引导集中登记地企业守法经营。强化经营主体登记数据分析应用，提升一般企业信息、企业统计数据等创业相关信息的线上线下可获得性和透明度，为创业者提供创业参考。依托电子营业执照系统生成“企业码”，实现纸质营业执照和电子营业执照统一加载，为经营主体提供规范的身份验证及涉企信息出示、查询服务，支撑涉企服务事项办理所需信息免填写、纸质材料免提交。

2.获取经营场所。持续深化一网通办改革，全面提升工程建设和不动产登记便利度。加强工程建设项目审批管理系统运行管理，推动项目审批从申请受理、审查决定到证件制作的全流程在线办理。对特定项目可单独开展验收，允许项目局部先行建设使用。深入推进“金融信贷+抵押登记”一件事改革，推进不动产登记与金融服务信息协同共享，实现市和旗区全覆盖、抵押登记“一次不用跑”。

3.公用设施服务。加大集成创新力度，不断提高市政公用设施服务便利度和满意率，助力“温暖工程”有序推进。全面优化提升水气暖等市政公用基础设施的供应质量、可靠性和长期可持续性。推动配电网数字化改造，打造鄂尔多斯空港物流园区数字化供电所样板，实现500条配电线路故障自愈。推广电力智能抢修模式，推行园区企业“开门接电”，推动新项目落地园区至少建成1个“开门接电”示范案例。

4.劳动就业。进一步完善公共人力资源市场功能建设，统一和规范服务流程，为各类群体提供优质就业服务和劳动保障服务。创建自治区级人力资源服务产业园，建设功能完善的人力资源服务体系，提高人力资源服务业及相关产业链集中度。深化劳动监察、仲裁“一口受理改革”，整合劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁、法律咨询服务等资源，持续提升劳动保障维权服务质效。

5.金融服务。着力化解融资难题，畅通融资渠道，降低融资成本，提高融资效率，不断提升普惠金融覆盖面、可得性和满意度。落实“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制，提高企业融资对接和贷款审批发放效率，推动普惠小微贷款增量扩面。优化动产融资统一登记公示系统功能，进一步提升登记和查询便利度。

6.国际贸易。立足区位发展优势，积极探索扩大开放新路径，助力自贸区创建工程实施，创建中国（内蒙古）自由贸易试验区鄂尔多斯片区。积极推动组建中欧班列运营公司，启动中欧班列西线运行。推行出口检验检疫证书“云签发”模式。完善招商引资落地机制，全面兑现招商引资优惠政策。优化产业链招商图谱，建立招商引资市直产业链牵头部门“一对一”包联旗区和新签约项目开工率、竣工率、资金到位率考核工作机制。

7.纳税。持续优化纳税服务，创新服务举措，延伸服务触角，推动纳税服务效能持续提升。建立税收事先裁定制度及工作程序。对市、旗区两级重点项目推行“一项目一团队”的全流程管家式涉税业务指导服务。建设“云税辅导中心”，进一

步提升涉税服务能力，在人口相对密集的苏木乡镇、嘎查村设立云税辅导点，便利边远地区纳税人、缴费人。

8.解决商业纠纷。充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，持续提升解决商业纠纷能力。完善多元化纠纷解决机制，充分发挥各级非诉讼争议解决中心功能，提高通过调解途径解决商事纠纷的案件数量。建设在线诉调对接平台，完善法院专职调解员机制，提高诉前调解分流率和诉前调解成功率。

9.促进市场竞争。加大知识产权创造运用和保护力度，激发经营主体创新能力，进一步破除隐性壁垒，打造公平公正公开的市场环境。成立知识产权联合保护办公室，对全市本土知名品牌集中开展联合保护活动。在重点产业领域开展专利导航，实施专利转化运用专项行动。聚焦采购人设置差别歧视条款、代理机构乱收费、供应商提供虚假材料、供应商围标串标等违法违规行为，开展政府采购领域专项整治。优化政府采购电子卖场运行机制，实行常态化巡检管理。建立项目建设要素保障综合交易服务平台，实现“一揽子交易”。建成并应用工程建设招投标监测预警数据研判系统，为行政监管部门提供精准数据支撑。

10.办理破产。持续提高破产办理质效，为企业高效重整和有序退出提供良好的制度保障，依法保护债权人和债务人合法权益，激发经营主体活力。建立破产审判部门与执行部门信息共享、在线查询机制。加强破产平台信息化建设，推进破产财产解封处置便利化，完善破产财产多元化处置方式。建立健全重整机制，加大对困难中小微企业的挽救力度。积极探索预重整、简易重整制度，努力构建以政府为主导、府院良性互动的预重整机制，盘活存量资产，优化资源配置。完善破产重整企业信用修复机制。

（三）暖城暖企专项提升行动

1.政务服务。强化政策执行效果评估，推动优质的政务服务惠及更多经营主体，提升政策落地工程实效。搭建全国领先的12345热线接诉即办数智一体化平台，打造更加智慧、便捷、高效的暖城总客服。积极开展“信用+”审批，推行“信用+秒批秒办”、“信用+容缺受理”、“信用+告知承诺”审批服务，优化提升“蒙速办·鄂能办”移动特色应用，强化政务服务自助终端内容供给，推动高频政务服务事项向基层延伸、向园区延伸。建立帮办代办领导包联、项目专员服务机制。加快创建“无证明城市”，拓展身份“电子码”应用场景，扩大电子证照应用领域和互通互认范围。推动惠企政策“精准推动、免申即享”，在政务大厅设置惠企政策“一站式”服务专区。加大惠企政策宣传、解读力度，全面提升经营主体对惠企政策的知晓率，强化政策执行效果评估，充分发挥评估的激励和约束作用。

2.诚信建设。扎实推进诚信建设工程，全方位打造“诚信暖城”品牌，切实以信用体系建设助推营商环境优化提升。政府带头讲诚信，开展政府守信践诺再提升行动，积极营造依法行政、履约践诺的营商氛围，打造诚信有为的政府形象。积极创建全国社会信用体系建设示范市，建立全市信用体系建设工作跨行业跨部门联动机制，营造公平公正法治环境，依法保护民营企业产权和企业家权益。加大信用信息报告应用力度，推动信用信息报告替代《无违法违规证明》，着力解决经营主体办证多、办事难等问题。推进经营主体信用修复，引导经营主体合法合规经营，对符合修复条件的失信企业开展诚信教育、集中提醒和业务指导工作，持续减少失信主体存量，控制失信主体增量，改善提升商务信用生态环境。

3.市场监管。加强跨部门综合监管，进一步提高政府监管效能，切实维护公平有序的市场环境，降低经营主体制度性交易成本。制定印发跨部门综合监管实施方案，建立跨部门综合监管重点行业领域清单并进行动态调整。在食品、药品、危险化学品、燃气、特种设备、建筑工程质量等领域，建立综合监管运行机制，开展常态化综合监管。推行“一业一查”、“综合查一次”等新模式，统计分析高频执法处罚事项，总结经营主体高频触碰事项清单，提高执法效能和服务水平。

4.政企沟通。加快构建新型政商关系，问政于企、问需于企，完善“专线”、“专区”、“专人”沟通机制，推动解决企业生产经营中遇到的难点痛点堵点问题。充分发挥12345热线平台为企服务专线作用，全渠道7×24小时受理企业诉求。持续推进企业服务事项向各级政务服务中心集中，在政务服务中心设立为企服务专区，为企业提供更

多增值服务。实施“万名干部助万企行动”，组织优秀干部服务企业发展，帮助企业提振信心、稳住经营、加快发展。扩大“营商环境体验官”范围并形成长效制度，提升政策落实的精准度和穿透力。开展形式多样的“暖城同心谈”政企沟通活动，丰富政企交流沟通的渠道和载体。发挥“两代表一委员”的监督主体和桥梁纽带作用，不断拓展代表委员密切联系群众、参与基层治理、助力优化营商环境的渠道。开展“暖城·暖企”专项行动，有效帮助辖区企业纾困解难，进一步释放企业发展活力。

（四）创新提质专项提升行动

1.创新创业。全面实施科技“突围”工程，加大财政科技投入力度，扎实推进重大创新平台培育、标志性科技项目示范等8个行动，全力做好科技重大项目建设、高能级创新平台建设、大科学装置申建、国家可持续发展议程创新示范区建设等工作。落实好鄂尔多斯市科技人才系列政策，引育高端科技创新人才，加快培育科技型企业，加快关键技术攻关和成果转化。培育申报国家级专精特新“小巨人”企业及自治区级专精特新中小企业、创新型中小企业，推动企业走“专精特新”发展道路。

2.宜居环境。聚焦城市生态环境、公共文化服务、公共教育服务、公共养老服务、公共医疗服务、综合立体交通6个测评维度，优化公共服务供给，提升公共服务质量，打造宜居宜业宜游的“暖城鄂尔多斯”城市品牌形象。扎实推进生态环境建设，开展减污降碳协同创新城市试点工作，助力打好“三北”工程攻坚战，推动防沙治沙和风电光伏一体化工程建设。不断完善公共文化设施建设，打造一批新型公共文化空间，持续推动公共图书馆、文化馆总分馆建设，提升基层综合性文化服务中心服务水平。构建高质量教育公共服务体系，推进普惠性幼儿园认定工作，创建第二批中小学智慧校园示范校，实施县域高中提升行动。统筹推进公共养老服务体系，建设打造“15分钟社区托育圈”，优化提升“15分钟养老服务圈”。不断优化公共医疗服务建设，各公立中医（蒙医）医院开设夜间门诊。提升综合立体交通服务水平，规范网络预约出租汽车经营服务行为，开展鄂尔多斯市巡游与网络预约出租汽车融合经营服务（巡网融合）工作。

（五）产业发展保障专项提升行动

1.安全生产保障。营造稳定有序的安全环境，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，启动安全发展示范城市创建，全面运行鄂尔多斯市智慧应急平台，高水平建成、做实安全生产科学技术研究院，加快推进国家级煤化工事故处置实战实训基地、自治区级危险化学品应急救援队建设。

2.金融环境保障。营造稳定安全的金融环境。全面加强和改善金融服务，营造良好的金融生态，明显提升金融对经济社会发展的作用。健全债务常态化运行监测、风险防控机制，有力有序化解存量政府债务，确保完成年度隐性债务化解目标任务，开展地方法人银行业机构问题资产清收处置攻坚行动。

3.要素环境保障。鼓励园区创新机制、整合资源，不断完善人才、土地、资金等要素保障。全面构建青年友好、家庭友好的创新创业生态和工作生活环境。在园区各类企业持续开展新时代和谐劳动关系创建活动。构建园区“亩均效益”综合评价体系，推动土地要素向高端产业、优质企业集聚。增加“标准地”用地类型，扩大适用区域，各旗区均实现“用地清单制”+“区域评估应用”+“标准地”等政策组合应用。按时完成2024年度闲置土地大起底消化处置任务。

4.服务环境保障。精准施策、靶向发力，为企业提供全方位、全链条、全周期优质服务。制定经济开发区（园区）营商环境建设服务导则，开展“营商环境示范园区”建设。推动政务服务向园区延伸，设置园区政务服务站点，当好贴心服务“超级店小二”，实现园区事园区办。强化政策宣传“最后一公里”，加强基层政策服务队伍能力建设，组织开展政策进企业等活动。建立园区法治营商环境服务体系，成立调解中心退休法官调解工作室、园区法治共建委员会，帮助园区企业提升合规经营水平。建立招商项目谋划、项目谈判、项目签约、项目落地、项目服务、项目退出、奖惩考核工作机制。

三、组织保障

（一）加强组织领导。坚持市委统一领导、政府牵头主抓、人大政协监督、部门各负其责、旗区协同配合、全民支持参与的工作格局，高位推动、

高频调度各项工作任务。各旗区、各部门要进一步提高政治站位，切实将营商环境提升行动作为“一把手”工程，摆在突出位置，强化责任意识，注重改革的整体性和协同性，细化提升举措，加快组织实施，确保各项任务高效落实。

（二）统筹协同联动。坚持“协同联动、齐抓共管”工作机制，继续实施数字化调度，加强市经济合作服务中心与业务单位、牵头单位与责任单位、市直单位与旗区之间的沟通对接和协作配合，把推动各项任务落实与优化营商环境其它工作有机融合、一体推进，形成上下贯通、层层负责的责任链条，确保各项任务按期落实到位，助力“六个工程”稳步推进。

（三）提升为企服务。要健全系统性归集企业诉求、解决类型问题的工作机制，加大对损坏营商环境问题的督查和曝光力度。坚持举一反三、由点及面、深挖根源、标本兼治，把“找问题、建机制、求实效”贯穿到为企服务全过程，构建化解问题工作闭环，做到回应一个诉求、解决一类问题、提升一个领域。

（四）营造良好氛围。将营商环境宣传推介纳入全市宣传工作重点，加强全媒体宣传，进一步增强“蒙速办·鄂能办”政务服务品牌和“暖城·五心”营商环境品牌影响力。持续开展优化营商环境典型案例评选及宣传。市、旗区两级媒体开辟专栏，及时报道典型案例和阶段性成效，充分调动社会力量参与，不断挖掘生动故事，有效发挥各类新闻媒体和宣传阵地作用，做好宣传引导和公共传播，发出好声音、传递正能量、营造好氛围。

附件：鄂尔多斯市打造一流营商环境助力“六个工程”2024年提升行动重点任务清单

附件

鄂尔多斯市打造一流营商环境助力“六个工程”2024年提升行动重点任务清单

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
一、找差距补短板专项提升行动						
（一）优化完善机制（6条）						
1	深化府院联动机制，推动企业破产处置协调联动机制实质化运行，持续提升企业破产经费保障力度；严格落实国务院“高效办成一件事”指导意见，建立府院联动信息共享机制，打破信息数据壁垒，实现企业破产信息核查“一件事”，缩短破产办理时限。	办理破产	市中级人民法院	市财政局、市行政审批政务服务与数据管理局	2024.12.31	
2	推行破产审判合议庭实质化运作，大力推行“执转破”，健全破产案件繁简分流、简案快审制度机制建设，细化完善破产审判流程节点，提升破产案件办案效率。	办理破产	市中级人民法院	市直各有关部门	2024.12.31	
3	加强卫生人才队伍建设，全市医疗卫生机构引进和招聘医学专业人才700人。	公共医疗服务	市卫生健康委员会	各旗区人民政府	2024.12.31	
4	扎实做好“优质服务基层行”活动。新增2个推荐标准机构，10个基本标准机构；实现全市90%及以上的苏木乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到国家服务能力标准。	公共医疗服务	市卫生健康委员会		2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
5	完善信用评价和分级分类监管机制，推动各行业主管部门建立符合行业特征、监管需求的信用评价标准，对监管对象实施差异化监管措施。	信用环境	市发展和改革委员会，各旗区人民政府	市科学技术局、市工业和信息化局、市民政局、市司法局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市自然资源局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市商务局、市文化和旅游局、市卫生健康委员会、市应急管理局、市市场监督管理局、市统计局、市公共资源交易中心、市税务局、市邮政管理局、鄂尔多斯海关等具有行政管理事项权责的市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
6	建立年度执法报告公示机制，包括年度执法报告公示的方法、程序和责任等方面的规定，按照规定的统计指标和方法，对执法活动进行全面统计和分析，并将统计结果报送上级机关或相关部门，确保年度执法报告公示的合法性和权威性，提高行政执法的透明度和公正性，减少执法行为的不规范和滥，为监督执法工作、改进执法方法和提高执法效能提供依据。	市场监管	市司法局	市直各有关部门	2024.12.31	
（二）优化升级制度（4条）						
7	统一测绘技术标准和规则，在用地、规划、施工、验收、不动产登记等各阶段，由具备相应测量测绘资质的单位承担办理建筑许可所需的各项测量测绘服务，实现“一次委托、统一测绘、成果共享”，避免重复测绘，减轻企业负担。	工程项目报建	市自然资源局，各旗区人民政府	市住房和城乡建设局	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
8	推进城市、农村地籍调查数据和不动产登记全覆盖。加强不动产登记业务类型、办事指南、投诉渠道、土地纠纷处理等信息公开。提升不动产自然状况、权利限制状况、地籍图等在线查询便利度。	不动产登记	市自然资源局，各旗区人民政府	市中级人民法院	2024.12.31	
9	全面归集重点领域个人信用信息，建立信用档案，探索应用场景。	信用环境	市发展和改革委员会、各旗区人民政府	市委组织部、市中级人民法院、市教育体育局、市司法局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市文化和旅游局、市卫生健康委员会、市应急管理局、市审计局、市市场监管局、市公共资源交易中心、市税务局等市直各有关部门	2024.12.31	
10	提高电力基础设施运维质效，提升供电可靠性和可持续性，减少停电时间和次数，定期公布价格、停供时长等关键指标数据。	获得用电	市能源局	市直各有关部门，各旗区人民政府、鄂尔多斯供电公司、薛家湾供电公司	2024.12.31	
（三）优化提升平台（6条）						
11	在“企业开办”一件事中，取消税控设备发行、取消发票票种核定、取消发票专用章，登记后自动赋予数电发票额度。	商事登记	市税务局	各旗区人民政府	2024.12.31	
12	持续推进全面数字化的电子发票应用	纳税	市税务局		2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
13	加强登记相关信息共享应用，依托“网上办”“掌上办”“自助办”“线下帮办”等模式，拓展市旗区不动产登记事项“一网通办”“四城通办”“全区通办”“跨省通办”范围。	不动产登记	市自然资源局，各旗区人民政府	市行政审批政务服务与数据管理局	2024.12.31	
14	推广“应收账款融资服务平台”，支持企业以应收账款申请担保融资，机关、事业单位作为应付款方收到确权请求的，及时确认债权债务关系。开展产业链供应链金融服务，推动核心企业、金融机构加强与应收账款融资服务平台对接，提高应收账款融资效率，助力中小微企业获得融资。	融资服务	中国人民银行鄂尔多斯市分行	市财政局，各旗区人民政府	2024.12.31	
15	健全完善“智慧法庭”，推进全流程无纸化办案工作模式，进一步优化审判智能辅助、诉讼全程监管、费用在线支付、办理进度实时跟踪、庭审时间在线查询等功能，加强在执行领域的应用。	解决商事纠纷	市中级人民法院，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	
16	启动实施“行走的医院”项目，为122个嘎查村卫生室配置“行走的医院”科技化智能化装备。	公共医疗服务	市卫生健康委员会		2024.12.31	
二、对标世行标准专项提升行动						
（四）市场准入（3条）						
17	组织做好经营主体住所登记管理工作，规范集中登记地认定程序和管理要求，引导集中登记地企业守法经营。	商事登记	市市场监督管理局，各旗区人民政府、各经济开发区（园区）	市直各有关部门	2024.12.31	
18	强化市场经营主体登记数据分析应用，提升一般企业信息、企业统计数据等创业相关信息的线上线下可获得性和透明度，为创业者提供创业参考。	商事登记	市市场监督管理局，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
19	依托电子营业执照系统生成“企业码”，在纸质营业执照和电子营业执照统一加载，为经营主体提供规范的主体身份及涉企信息出示、查询服务，支撑涉企服务事项办理所需信息免填写、纸质材料免提交。	商事登记	市市场监督管理局	市行政审批政务服务与数据管理局	2024.12.31	
（五）获取经营场所（3条）						
20	加强工程建设项目审批管理系统运行管理，不断提升项目审批全流程网上办理水平。除复杂事项以及需要现场踏勘、听证论证的事项外，加快推动项目审批从申请受理、审查决定到证件制作的全流程全环节在线办理。	工程项目报建	市住房和城乡建设局	无	2024.12.31	
21	对满足安全条件和使用功能的重大产业、公共服务领域等的项目可单独开展验收，允许项目局部先行建设使用。	工程项目报建	市住房和城乡建设局，各旗区人民政府	无	2024.12.31	
22	深入推进“金融信贷+抵押登记”一件事改革，推进不动产登记与金融服务协同，实现市和旗区全覆盖、抵押登记“一次不用跑”。	不动产登记	市自然资源局，各旗区人民政府	市司法局、市行政审批政务服务与数据管理局、中国人民银行鄂尔多斯市分行	2024.12.31	
（六）公用设施服务（4条）						
23	全面优化并持续提升水气暖等市政公用基础设施的供应质量、可靠性和长期可持续性，定期公布包括但不限于价格、停供时长等关键指标数据，鼓励公众参与监督，并设立专门的反馈渠道。	获得水气暖	市住房和城乡建设局，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	
24	推动配电网数字化改造，打造鄂尔多斯空港物流园区数字化供电所样板，实现500条配电线路投入自愈。	获得电力	鄂尔多斯供电公司	市能源局等市直各有关部门，各旗区人民政府，薛家湾供电公司	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
25	推广智能抢修模式。推进低压设备多元停电感知技术应用，提升急修停电快速响应效率。开展配网不停电作业取/复证培训，壮大不停电作业力量，打造一个中压配网“零”计划停电示范区。	获得电力	鄂尔多斯供电公司	市能源局等市直各有关部门，各旗区人民政府，薛家湾供电公司	2024.12.31	
26	实行重大项目接电“一对一”包保负责制，全面落实“三零三省”政策，超前开展配套电网规划建设，推行园区企业“开门接电”，降低企业接电成本，保证配套工程依据客户用电时间提前完成建设，年底前至少形成1个园区新项目落地，实现“开门接电”的示范案例。	获得电力	鄂尔多斯供电公司	市能源局等市直各有关部门，各旗区人民政府，薛家湾供电公司	2024.12.31	
（七）劳动就业（2条）						
27	创建自治区级人力资源服务产业园。建设功能完善的人力资源服务体系，集聚经营性人力资源服务机构，提高人力资源服务业及相关产业链集中度，增强创新性，成为全区及周边区域人力资源服务业发展的示范和引领中心。	人力资源	市人力资源和社会保障局	市经济合作服务中心等有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
28	深化劳动监察、仲裁“一口受理改革”，整合劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁、法律咨询服务等资源，统一劳动维权事项受理入口，优化受理工作流程，推动劳动保障维权案件快捷受理、接诉即办、高效协同，持续提升劳动保障维权服务质效。	人力资源	市人力资源和社会保障局，各旗区人民政府	市中级人民法院、市总工会等有关部门	2024.12.31	
（八）金融服务（2条）						
29	落实“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制，提高企业融资对接和贷款审批发放效率，推动普惠小微贷款增量扩面。	融资服务	国家金融监督管理总局鄂尔多斯监管分局	市财政局，各旗区人民政府	2024.12.31	
30	优化动产融资统一登记公示系统功能，进一步提升登记和查询便利度。	融资服务	中国人民银行鄂尔多斯市分行	市财政局，各旗区人民政府	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
（九）国际贸易（4条）						
31	创建中国（内蒙古）自由贸易试验区鄂尔多斯片区。	对外开放	市商务局	鄂尔多斯高新技术开发区管理委员会，市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
32	积极推动组建中欧班列运营公司，启动中欧班列西线运行。	对外开放	市商务局	市发展和改革委员会、市财政局、市铁路民航中心、鄂尔多斯海关、市鄂能投资集团有限公司，东胜区人民政府	2024.12.31	
33	推行出口检验检疫证书“云签发”模式，企业无须到现场领证，“足不出户”即可办理出口货物电子底账和证书申请。	对外开放	鄂尔多斯海关	市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
34	完善招商引资落地机制，全面兑现招商引资优惠政策，优化产业链招商图谱，建立招商引资市直产业链牵头部门“一对一”包联旗区和新签约项目开工率、竣工率、资金到位率考核工作机制，建立专项推进台账和问题清单，强力督导推进。	对外开放	市商务局	市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
（十）纳税（3条）						
35	建立税收事先裁定制度及工作程序。	纳税	市税务局	各旗区人民政府	2024.12.31	
36	推行重点项目管家式服务，对市级、旗县级重点项目推行“一项目一团队”的全流程管家式服务，从重点项目落地开始进行全流程的涉税业务指导。	纳税	市税务局	各旗区人民政府	2024.12.31	
37	建设“云税辅导中心”，在全市范围内进一步提升涉税服务能力，在人口相对密集的苏木乡镇、嘎查村设立云税辅导点，便利边远地区纳税人、缴费人。	纳税	市税务局	各旗区人民政府	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
（十一）解决商事纠纷（2条）						
38	完善多元化纠纷解决机制，充分发挥各级非诉讼争议解决中心功能，提高通过调解途径解决商事纠纷的案件数量。	解决商事纠纷	市中级人民法院，各旗区人民政府	市司法局	2024.12.31	
39	建设在线诉调对接平台，完善法院专职调解员机制，进一步发挥律师、人民调解员、特邀调解员等社会第三方力量参与矛盾化解工作；向社会公开特邀调解组织及人员基本情况、工作绩效、业绩排名等信息；提高诉前调解分流率和诉前调解成功率。	解决商事纠纷	市中级人民法院，各旗区人民政府	市司法局	2024.12.31	
（十二）促进市场竞争（7条）						
40	成立知识产权联合保护办公室，针对全市本土知名品牌集中开展联合保护活动，严厉打击各类侵权假冒违法行为。	知识产权创造、保护和运用	市市场监督管理局	市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
41	在重点产业领域开展专利导航，依托各高校重点学科与企业的有机结合，实现产业链龙头企业、重点企业高价值专利研发储备，加快培育一批原创性、基础性高价值专利或专利组合。	知识产权创造、保护和运用	市市场监督管理局	市发展和改革委员会、市教育体育局、市工业和信息化局，各旗区人民政府	2024.12.31	
42	实施专利转化运用专项行动。以专利产业化为目标，推动企业、高校、科研机构开展知识产权深度合作，全面梳理盘活高校和科研机构存量专利，引导开展订单式研发和投放式创新。	知识产权创造、保护和运用	市市场监督管理局	市教育体育局、市科学技术局、市工业和信息化局、市农牧局、市卫生健康委员会、市国有资产监督管理委员会，各旗区人民政府	2024.12.31	
43	聚焦采购人设置差别歧视条款、代理机构乱收费、供应商提供虚假材料、供应商围标串标等违法违规行为，开展政府采购领域专项整治。	政府采购	市财政局	各旗区人民政府	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
44	优化政府采购电子卖场运行机制，实行常态化巡检管理，定期对商家上架商品价格进行抽查或监测，提升采购质效	政府采购	市财政局	市公共资源交易中心	2024.12.31	
45	积极推进要素市场化配置改革。开展用地、用水、用气、用电、用热等要素保障市场化交易，建立项目建设要素保障综合交易服务平台，实现“一揽子交易”。	招标投标	市公共资源交易中心	市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
46	创新“互联网+公共资源交易”工作机制。建成并应用工程建设招投标监测预警数据研判系统，通过对交易数据分析、研判，为各行业行政监督管理部门开展监管工作提供更精准的数据支撑。	招标投标	市公共资源交易中心	市直各有关部门、各旗区人民政府	2024.12.31	
（十三）办理破产（4条）						
47	建立破产审判部门与执行部门信息共享、在线查询机制，破产审判部门可利用执行查控系统查控债务人财产、涉案信息等，降低管理人办案成本。	办理破产	市中级人民法院	市自然资源局、市市场监督管理局、市行政审批政务服务与大数据管理局、市税务局	2024.12.31	
48	加强破产平台信息化建设，推进破产财产解封处置便利化，完善破产财产多元化处置方式，推动破产财产处置阳光交易，提升财产处置效率和回收率。	办理破产	市中级人民法院	市自然资源局、市市场监督管理局、市行政审批政务服务与大数据管理局、市税务局	2024.12.31	
49	建立健全重整机制，加大对困难中小微企业的挽救力度；积极探索预重整、简易重整制度，努力构建以政府为主导、府院良性互动的预重整机制，盘活存量资产，优化资源配置。	办理破产	市中级人民法院	市发展和改革委员会、市公共资源交易中心、市税务局、中国人民银行鄂尔多斯市分行	2024.12.31	
50	完善破产重整企业信用修复机制。依法积极为重整企业和解企业开通信用修复绿色通道，协调征信、信用管理部门及金融机构等对企业欠贷、纳税、不良征信等信息修复。	办理破产	市中级人民法院	市发展和改革委员会、中国人民银行鄂尔多斯市分行	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
三、暖城暖企专项提升行动						
（十四）政务服务（9条）						
51	搭建全国领先的12345热线接诉即办数智一体化平台，构建形成“接、派、办、督、访、评”完整的运行体系，建立12345热线与110、119、120、122等紧急热线和水电气暖等公共事业服务热线的联动调度机制，打造更加智慧、便捷、高效的暖城总客服。	政务服务	市行政审批政务服务与数据管理局	市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
52	积极开展“信用+”审批，推行“信用+秒批秒办”、“信用+容缺受理”、“信用+告知承诺”审批服务，为企业提供更加高效率、多领域的便捷服务	政务服务	市行政审批政务服务与数据管理局，各旗区人民政府	市发展和改革委员会、各旗区人民政府、市直各有关部门、各经济开发区	2024.12.31	
53	优化提升“蒙速办·鄂能办”移动特色应用，强化政务服务自助终端内容供给，推动高频政务服务事项向基层延伸、向园区延 伸。	政务服务	市行政审批政务服务与数据管理局，各旗区人民政府、各经济开发区（园区）	市直各有关部门	2024.12.31	
54	针对重点建设项目、招商引资项目，建立帮办代办领导包联、项目专员服务机制，精准提供定制化帮办代办服务。深入推动“帮办代办+开发区（园区）”服务模式。	政务服务	市行政审批政务服务与数据管理局，各旗区人民政府、各经济开发区（园区）	市直各有关部门	2024.12.31	
55	加快创建“无证明城市”，拓展身份“电子码”应用场景，扩大电子证照应用领域和互通互认范围。	政务服务	市行政审批政务服务与数据管理局	市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
56	推动惠企政策“精准推送、免申即享”，在政务大厅设置惠企政策“一站式”服务专区，为经营主体提供政策发布、精准推送、政策咨询、政策解读、申领指引、免审即享等相关服务，全面提升经营主体对惠企政策获得感及满意度。	政务服务	市行政审批政务服务与数据管理局	市发展和改革委员会、市财政局等市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
57	通过开展形式多样、线下线上相结合的方式加大惠企政策宣传力度，推动各部门、各单位开展即时高效的惠企政策宣传、解读、推送措施，全面提升经营主体对惠企政策的知晓率。	政务服务	市行政审批政务服务与数据管理局	各旗区人民政府	2024.12.31	
58	开展领导干部走流程活动，提升企业办事感受度。	其他	各旗区人民政府		2024.12.31	
59	加强政策解读力度、完善政策执行效果评估。进一步落实国家、自治区政策解读机制相关文件精神，加强对政策解读效果的评估，适时引入第三方评估机构，逐步探索建立科学、合理、有效的量化评估指标体系。根据评估结果，不断调整优化政策发布和政策解读的方式方法。把评估结果作为对各旗区各部门政策发布和政策解读工作综合考核评价的重要参考，更好地发挥评估的激励和约束作用。	政务服务	市人民政府办公室、市行政审批政务服务与数据管理局	市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
（十五）诚信建设（4条）						
60	营造履约践诺的诚信环境。扎实推进诚信建设工程，政府带头讲诚信，开展政府守信践诺再提升行动积极营造依法行政、履约践诺的营商氛围，打造诚信有为政府形象。	信用环境	市司法局	市委宣传部、市委政法委员会、市发展和改革委员会、市商务局、市行政审批政务服务与数据管理局等市直有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	
61	积极创建全国社会信用体系建设示范市，建立全市信用体系建设工作跨行业跨部门联动机制，营造公平公正法治环境，依法保护民营企业产权和企业家权益。	信用环境	市发展和改革委员会	市委宣传部、市委政法委员会、市司法局、市商务局、市行政审批政务服务与数据管理局等市直有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
62	加大信用信息报告应用力度，推动信用信息报告替代《无违法违规证明》，解决经营主体办证多、办事难等问题。	信用环境	市发展和改革委员会，各旗区人民政府	市教育体育局、市公安局、市民政局、市司法局、市行政审批政务服务与数据管理局等需出具无违法违规证明的市直各有关部门	2024.12.31	
63	推进经营主体信用修复，引导经营主体合法合规经营，对符合修复条件的失信企业开展诚信教育、集中提醒和业务指导工作，持续减少失信主体存量，控制失信主体增量。	信用环境	市发展和改革委员会，各旗区人民政府	市市场监督管理局、市中级人民法院、市税务局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市应急管理局、鄂尔多斯海关等涉及信用修复工作的市直各有关部门	2024.12.31	
（十六）市场监管（7条）						
64	制定印发跨部门综合监管实施方案，建立跨部门综合监管重点行业领域清单并进行动态调整。	市场监管	市行政审批政务服务与数据管理局，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	
65	以高效管好“一件事”为目标，在食品、特种设备等领域，以场景应用为突破口，整合监管规则标准，建立一套成熟的综合监管运行机制，开展常态化综合监管。	市场监管	市市场监督管理局，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	
66	在药品领域，以场景应用为突破口，整合监管规则标准，建立一套成熟的综合监管运行机制，开展常态化综合监管。	市场监管	市卫生健康委员会，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	
67	在危险化学品领域，以场景应用为突破口，整合监管规则标准，建立一套成熟的综合监管运行机制，开展常态化综合监管。	市场监管	市应急管理局，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
68	在燃气、建筑工程质量领域，以场景应用为突破口，整合监管规则标准，建立一套成熟的综合监管运行机制，开展常态化综合监管。	市场监管	市住房和城乡建设局，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	
69	推行“一业一查”、“综合查一次”等新模式，以部门联合“双随机、一公开”监管为基本方式，两个以上部门对同一监管对象实施不同行政检查且可以同时开展的，原则上应实行跨部门联合检查，除有投诉举报、上级交办、其他机关移送等线索或者重点领域专项行动部署等情形外，原则上每年不得超过2次。	市场监管	市市场监督管理局，各旗区人民政府	市直各有关部门	2024.12.31	
70	统计分析高频执法处罚事项，通过对执法活动的统计和分析，及时发现和解决执法活动中存在的问题和不足，提高执法效能和服务水平。总结经营主体高频触碰事项清单，企业在进行经营活动前通过查阅事项清单，及时发现经营活动中存在的问题和不足，避免触碰法律法规红线，减少非必要时间成本和费用支出。	其他	市司法局	市直各有关部门	2024.12.31	
（十七）政企沟通（4条）						
71	持续推进企业服务事项向各级政务服务中心集中，在政务服务中心设立为企服务专区，为企业提供更多增值服务。	政务服务	市行政审批政务服务与数据管理局，各旗区人民政府、各经济开发区（园区）	市委组织部、市司法局、市财政局、市人力资源和社会保障局、中国人民银行鄂尔多斯市分行	2024.12.31	
72	优化营商环境体验官机制，及时认真解决体验官反馈问题。各旗区每季度至少开展1次体验官调研、座谈等活动，市直各相关部门每年至少开展1次体验官座谈活动。	其他	市经济合作服务中心	市直各有关部门，各旗区人民政府	2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
73	开展“暖城同心谈”政企沟通活动。加快构建新型政商关系，问政于企，问需于企，完善服务企业的长效机制。各旗区每季度开展一次“暖城同心谈”政企沟通会，“暖城同心谈”政企沟通会可以采取座谈会、恳谈会、早餐会、下午茶、沙龙等形式，旗区政府主要领导每年参加不少于1次、优化营商环境分管领导每季度参加不少于1次。	其他	市人民政府办公室、市工商业联合会	各旗区人民政府	2024.12.31	
74	开展“暖城·暖企”专项行动，市直各相关部门每季度联合或单独开展“暖企活动”不少于2次、各旗区每季度开展“暖企活动”不少于3次。各旗区、各市直相关部门每年形成暖企活动典型案例不少于1个。	其他	市经济合作服务中心	各旗区人民政府	2024.12.31	
四、创新提质专项提升行动						
（十八）创新创业（4条）						
75	加速国家可持续发展议程创新示范区建设。提升科研平台创新能级，加速科研创新产出。	创新创业	市科学技术局		2024.12.31	
76	落实好鄂尔多斯市“科技新政30条”。新增“三清零”企业50家以上，高新技术企业达到300家、科技型中小企业入库500家。	创新创业	市科学技术局		2024.12.31	
77	培育申报国家级专精特新“小巨人”企业及自治区级专精特新中小企业、创新型中小企业，推动企业走“专精特新”发展道路。	创新创业	市工业和信息化局		2024.12.31	
78	实体化运行中国地质大学（武汉）内蒙古研究院，推进产教融合。	公共教育服务	市教育体育局		2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
（十九）宜居环境（10条）						
79	打造一批新型公共文化空间，持续推动公共图书馆、文化馆总分馆建设。	公共文化服务	市文化和旅游局，各旗区人民政府		2024.12.31	
80	完善基本公共文化服务实施标准，提升基层综合性文化服务中心服务水平。	公共文化服务	市文化和旅游局，各旗区人民政府		2024.12.31	
81	大力发展普惠性幼儿园，推进普惠性幼儿园认定工作，每个乡镇办好1—2所公办中心幼儿园。2024年全市公办园在园幼儿占比达到75%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到90%以上	公共教育服务	市教育体育局，各旗区人民政府		2024.12.31	
82	推进国家智慧教育公共服务平台应用，创建第二批中小学智慧校园示范校，提升师生数字素养与技能，培育智慧教育典型应用场景和案例。	公共教育服务	市教育体育局，各旗区人民政府		2024.12.31	
83	实施县域高中提升行动，新创建自治区示范性普通高中2所、自治区优质普通高中1所。	公共教育服务	市教育体育局		2024.12.31	
84	深入推进婴幼儿照护服务，打造“15分钟社区托育圈”。	公共医疗服务	市卫生健康委员会，各旗区人民政府		2024.12.31	
85	优化提升“15分钟养老服务圈”。	公共养老服务	市民政局，各旗区人民政府		2024.12.31	
86	各公立中医（蒙医）医院开设夜间门诊，为患者提供夜间门诊诊疗护理服务。	公共医疗服务	市卫生健康委员会		2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
87	规范网络预约出租汽车经营服务行为，全面提升鄂尔多斯出租汽车文明服务水平，开展鄂尔多斯市巡游与网络预约出租汽车融合经营服务（巡网融合）工作。	综合立体交通	市交通运输局，各旗区人民政府		2024.12.31	
88	开展减污降碳协同创新城市试点工作，编制实施方案、分工方案及重点工作要点，建立鄂尔多斯市减污降碳协同创新评价指标体系。	城市生态环境	市生态环境局		2024.12.31	
五、产业发展保障专项提升行动						
（二十）安全生产保障（1条）						
89	营造稳定有序的安全环境。2024年，扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，启动安全发展示范城市创建，全面运行鄂尔多斯市智慧应急平台，高水平建成、做实安全生产科学技术研究院，加快国家级煤化工事故处置实战实训基地、自治区级危险化学品应急救援队建设。	其他	市应急管理局	市消防救援支队	2024.12.31	
（二十一）金融环境保障（1条）						
90	营造稳定安全的金融环境。健全债务常态化运行监测、风险防控机制，确保完成年度隐性债务化解目标任务，开展地方法人银行业机构问题资产清收处置攻坚行动。	其他	市财政局	中国人民银行鄂尔多斯市分行、国家金融监督管理局鄂尔多斯分局	2024.12.31	
（二十二）要素环境保障（5条）						

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
91	鼓励园区创新机制、整合资源，不断完善人才、土地、资金等要素保障，全面构建青年友好、家庭友好的创新创业生态和工作生活环境。	其他	各经济开发区（园区）		2024.12.31	
92	在园区各类企业持续开展新时代和谐劳动关系创建活动。全面推动企业贯彻落实劳动保障法律法规、完善劳动关系协商协调机制、健全劳动者权益保障制度、促进和谐文化建设，实现创建企业基本达到创建标准，和谐劳动关系理念得到广泛认同，规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系进一步形成。	其他	各旗区人民政府	各经济开发区（园区）	2024.12.31	
93	构建园区“亩均效益”综合评价体系，推动土地要素向高端产业、优质企业集聚。	其他	各经济开发区（园区）	市直各有关部门	2024.12.31	
94	增加“标准地”用地类型，扩大适用区域，各旗区均实现“用地清单制”+“区域评估应用”+“标准地”等政策组合应用。	园区用地保障	各旗区人民政府		2024.12.31	
95	持续优化土地资源配给，不断加大存量用地盘活力度，按时完成2024年度闲置土地大起底消化处置任务，切实提高土地利用率。	园区用地保障	市自然资源局	各旗区人民政府	2024.12.31	
（二十三）服务环境保障（5条）						
96	制订经济开发区（园区）营商环境建设服务导则，引导园区持续提升专业服务能级，开展“营商环境示范园区”建设。	其他	各经济开发区（园区）		2024.12.31	

序号	具体举措	对应指标	牵头单位	配合部门	完成时限	备注
97	推动政务服务向园区延伸，设置园区政务服务站点，当好贴心服务“超级店小二”，实现“园区事园区办”。	其他	市行政审批政务服务与数据管理局，各旗区人民政府	各经济开发区（园区）	2024.12.31	
98	强化政策宣传“最后一公里”，加强基层政策服务队伍能力建设，组织开展政策进企业等活动。	其他	各经济开发区（园区）		2024.12.31	
99	建立园区法治营商环境服务体系。打造园区法律服务体系，建立公共法律顾问，帮助园区企业提升合规经营水平。推动法律保障资源下沉，联合司法局、法院、人力资源和社会保障局、总工会等部门力量，成立调解中心退休法官调解工作室，推动矛盾纠纷化解。加强区域协同治理，联合园区企业、法律服务单位、高校等，成立园区法治共建委员会，共同研究新问题，助力中小企业获得法治力量支援。	其他	各旗区人民政府	各经济开发区（园区）	2024.12.31	
100	完善招商引资落地机制。制定招商引资优惠政策和产业链招商图谱，落实首席服务员制度，强化对企业全面帮扶的机制，解决企业存在的问题，建立招商项目谋划、项目谈判、项目签约、项目落地、项目服务、项目退出、奖惩考核工作机制。	其他	各旗区人民政府		2024.12.31	

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发公共资源交易领域突出问题专项整治行动实施方案的通知

鄂府办发〔2024〕22号

各旗区人民政府，市直各有关部门：

经市人民政府同意，现将《鄂尔多斯市公共资源交易领域突出问题专项整治行动实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年4月3日

鄂尔多斯市公共资源交易领域突出问题专项整治行动实施方案

按照《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发〈自治区公共资源交易领域突出问题专项整治行动方案〉的通知》（内政办字〔2024〕14号）要求，为扎实开展全市公共资源交易领域突出问题专项整治行动并取得实效，结合我市实际，制定本方案。

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实自治区第十一届纪委四次全会、自治区人民政府第二次廉政工作会议和市第四届纪委六次全会精神，认真落实自治区关于公共资源交易领域突出问题专项整治行动总体部署，按照市委、市人民政府有关要求，通过为期8个月的专项行动，着力整治公共资源交易领域明招暗定、抬高“门槛”、围标串标、借用资质等突出问题，重点整治违规插手招投标和企业围串标、围猎评审专家，政府采购价高质劣、指定交易，工程违规承揽、层层转包、偷工减料等乱象，深挖彻查背后的利益输送、内外勾连、以权谋私、收受贿赂等突出问题，切实推动公共资源交易数字化转型和阳光交易，营造公平公正、规范高效、阳光透明的公共资源交易市场环境，为我市高质量发展提供坚强服务保障。

二、整治任务

本次专项整治的范围为：从2023年1月1日至2024年6月30日我市范围内依法必须招标工程建设项目、政府采购项目、自然资源交易、国有产权交易项目。重点聚焦整治以下四类问题：

（一）公职人员违规插手招标投标方面

1. 采取未招先建、以邀代招、化整为零、默许提前进场或垫资建设等方式规避公开招标以及组织虚假招标。

2. 以战略合作协议、招商引资协议、会议纪要、合作意向书、备忘录等方式搞虚假招标、肢解发包，或通过虚构涉密项目、应急项目等形式规避招标。

3. 违规干预招标单位自主权，为招标人指定招标代理机构。

4.授意利害关系人以有偿陪标、挂靠资质等方式实施围标串标活动。

5.私下接触投标人、评标评审专家或相关利害关系人，进行暗箱操作。

6.量身定制工程建设招标文件，采取设置倾向性资质、技术性条件、歧视性条款、模糊招标信息等方式抬高“门槛”、明招暗定。

7.招标人代表或评标委员会其他成员在评标评审过程中发表带有倾向性、误导性的言论或者暗示性的意见建议，干扰或影响其他评标评审专家公正独立评标评审；或者接受他人提出的倾向或者排斥特定投标人的要求。

8.违规干预行政监督部门在处理招标投标投诉问题过程中正常履职。

9.要求建设、勘察、设计、施工等单位将其承包的项目或工作分包、转包，或为工程建设项目指定生产商、供应商、服务商。

10.插手干预工程预算结算活动，违规要求有关部门、单位增加、减免、缓缴有关费用。

（二）围串标、围猎评审专家方面

1.招标人与投标人、中介服务机构与投标人、投标人与投标人围标串标，招标人与中介服务机构、投标人“三方合谋”围标串标。

2.评标评审专家收受招标人、投标人、中介服务机构、其他利害关系人的财物或者其它好处。

3.充当“黄牛”或参与“黄牛”活动等造成专家被围猎现象。

4.评标评审专家组建或者加入可能影响公正评标评审的微信、QQ群等网络通讯群组。

5.公共资源交易管理服务机构及工作人员利用专家抽取系统漏洞，抽取已经“内定”的专家参与评标评审；利用工作便利，泄露专家抽取信息。

（三）政府采购价高质劣、指定交易方面

1.采购人以注册地、所有制形式、组织形式、股权结构、投资者国别、经营年限、经营规模、财务指标、产品或服务品牌等不合理条件对供应商实行差别歧视待遇。

2.供应商提供虚假的技术参数、检测报告、认证证书、合同业绩、中小企业声明函、制造商授权函等材料谋取中标。

3.供应商成立多家公司围标串标，投标文件相互混装、异常一致，投标报价呈规律性差异，投标保证金从同一账户转出等恶意串通行为。

（四）工程违规承揽、层层转包、偷工减料方面

1.投标人通过受让、租借或者挂靠资质投标。伪造、变造资质、资格证书或者其它许可证件，提供虚假业绩、奖项、项目负责人等材料，或者以其它方式弄虚作假参与交易。

2.中介服务机构及其从业人员采取行贿、提供回扣或者输送不正当利益等非法手段承揽业务。

3.投标人与评标评审专家私下接触，或向招标人、中介服务机构、交易平台运行服务机构、评标评审委员会成员、行政监督部门人员等行贿谋取中标。

4.投标人为获取不当利益，采用非法手段，恶意提出异议、投诉或者举报，干扰正常交易活动。

5.中标人无正当理由不与招标人订立合同，在签订合同时向招标人提出附加条件，不按照招标文件要求提交履约保证金或履约保函，或者将中标项目转包、违法分包。

以上所称招标人，包含招标人、采购人、出让人、转让人及委托人等；投标人，包含投标人、供应商以及竞买人等；中介服务机构，包含招标代理机构、政府采购代理机构、拍卖机构、产权交易机构等；评标评审专家，包含依法依规组建的资格预审委员会、评标评审委员会、竞争性谈判小组、竞争性磋商小组、询价小组等的组成人员。

三、整治方式和步骤

坚持条块结合、以块为主、自查自纠、纠建并举，切实做到纵向到底、横向到边、不留空白、不留死角。专项整治行动从发文之日开始，到2024年10月31日结束，分为自查抽查核查、集中整治整改、总结完善提高3个阶段。

（一）自查抽查核查阶段（2024年6月15日前完成）

各旗区人民政府、市直各有关部门作为本次专项整治行动的主体，对整治工作全过程负责。对照四个方面23项整治任务，结合实际开展自查，自查治理范围内本旗区的全部项目、本单位作为招标人的全部项目，根据自查情况填写《公告信息汇总表》（见附件1）、《自查、抽查项目记录表》（见附件2）、《自查、抽查项目汇总表》（见附件3），并及时报专项整治办公室。

市本级各行政监督部门要重点做好依法必须招标工程建设项目、政府采购项目、自然资源交易项目、国有产权交易项目的抽查，抽查比例不低于专项整治范围内交易项目总数的20%，根据抽查情况填写《自查、抽查项目记录表》（见附件2）、《自查、抽查项目汇总表》（见附件3），并及时报专项整治办公室。

对抽查发现的问题项目要形成专项整治问题项目清单，逐个核查，一查到底。对于自查发现的所有问题，要进一步核查原因。重点核查发现问题集中的和没有发现问题的旗区、部门。要建立举报核查制度，建立健全投诉举报接收、转办、反馈工作机制，畅通投诉举报渠道。各部门对涉及本次整治内容且线索明确可查的投诉举报，要组织力量专项核查；对重点问题要专人督办，根据核查情况填写《核查项目记录表》（见附件4）与自查抽查核查阶段工作情况一并于2024年6月15日前报专项整治办公室。

（二）集中整治整改阶段（2024年7月1日—9月15日）

迅速开展整治整改。各旗区、各行政监督部门对发现的问题项目要制定整改整治工作时间表、任务书、路线图，限时整改，能立行立改的，要边发现、边查处、边整治。要严格依法分类处置问题，问题汇总后形成问题及移交线索清单，明确问题性质和类别，分析问题产生的原因，提出整改措施并明确整改时限。对发现存在违反党纪国法问题线索的，要及时移送纪检监察机关、公安机关处理。

曝光典型问题案例。各旗区、各行政监督部门要通过政府门户网站、公共资源交易平台和新闻媒体，及时曝光一批专项整治过程中查处的反面典型案例和具有代表性的违法违纪行为，形成强力震慑，促进公共资源交易领域实现自我净化。集中整治整改阶段工作情况于2024年9月5日前报专项整治办公室。

（三）总结完善提高阶段（2024年9月16日—10月31日）

持续深化平台整合共享改革。按照国家、自治区和市委、市人民政府相关部署要求，主动对接自治区委办厅局，修订完善全市公共资源交易制度，进一步健全公共资源交易制度规则体系，维护市场公平竞争秩序，推进平台数字化转型，规范信用评价机制，提升公共服务水平，强化协同监管，提升交易监管效能。

总结专项整治行动成果。各旗区、各行政监督部门要全面总结本旗区、本行业专项整治工作开展情况，认真梳理主要做法、重要成果、典型经验等，形成总结报告，并对照重点整治内容，提炼2个以上典型案例（其中至少1个典型问题案例），一并于2024年10月5日前报专项整治办公室，经专项整治办公室汇总后，形成专题报告报送市人民政府。

四、工作要求

（一）加强组织领导。成立由市人民政府办公室牵头的鄂尔多斯市公共资源交易领域突出问题专项整治行动工作组（下称工作组），成员单位包括市发展和改革委员会、市财政局、市住房和城乡建设局、市政府投资项目代建中心、市自然资源局、市交通运输局、市水利局、市商务局、市能源局、市司法局、市农牧局、市林业和草原局、市市场监督管理局、市生态环境局、市国有资产监督管理委员会、市审计局、市工业和信息化局、市公安局和市公共资源交易中心等。专项整治行动由工作组全面组织实施，统一部署、统筹推进。工作组下设专项整治办公室（设在市人民政府办公室，人员由各成员单位工作人员组成），具体承担专项治理日常工作。

（二）强化责任落实。专项整治办公室会同各行政监督部门，督导各旗区、各部门深入推进专项整治工作。对问题项目零报告的旗区和部门实施联合督查、重点核查。对行动迟缓、推进不力、搞形式、走过场，敷衍塞责、阳奉阴违的将进行约谈、通报，情节严重的移交纪委监委依规依纪依法严肃问责，专项整治办公室同时要对各旗区、各行政监督部门专项整治工作进展情况进行月调度。市直各行政监督部门要注重做好系统纵向指导，准确掌握专项整治工作存在的问题和薄弱环节，持续跟踪推动本系统专项整治工作特别是问题项目整改情况。

（三）健全长效机制。各旗区、各行政监督部门要在开展项目抽查和依法处置工作基础上，健全管理制度，完善工作机制，开展业务培训，加强日常监管，防止违法违规行为反弹。各旗区要通

过整治具体问题，举一反三，全面自查本旗区行政规范性文件及其它政策文件，发现问题的，根据权限修订、废止。同时，要以此次专项整治为契机，纵深推进公共资源交易领域改革创新，解决一批经营主体反映强烈的突出问题，形成一批务实管用的常态化机制。

附件：1.公告信息汇总表
2.自查、抽查项目记录表
3.自查、抽查项目汇总表
4.核查项目记录表
5.问题及线索移交清单

附件1

公告信息汇总表

填报单位：　　填报人：

填报时间：

序号	行业领域	招标项目名称和编号	项目层级	招标人	招标代理机构	招标公告发布平台
1						
2						
3						
4						
5						
说明	项目层级请根据项目所在地选择自治区、盟市或旗县					

附件2

自查、抽查项目记录表

自查、抽查单位：　　自查、抽查人：

时间：　　年　　月　　日

招标项目 名称和编号	
行业领域	政府采购□工业□住建□交通□水利□农牧□林草□通信□能源□ 铁路□民航□机电产品国际招标□自然资源交易□国有产权交易□
项目层级	自治区口盟市□旗县□
自查、抽查资料	招标公告□投标邀请书□ 资格预审公告□资格预审文件□ 招标文件□投标文件□ 评标文件□其它□
招标人	
招标代理 机构名称	
招标公告 发布平台	

附件3

自查、抽查项目汇总表

填报单位：　　填报人：

填报时间：

序号	行业领域	招标项目名称和编号	项目层级	招标人	招标代理机构	招标公告发布平台	是否存在问题	发现问题的具体情况	问题类型	处理情况
1										
2										
3										
4										
5										
备注										

附件4

核查项目记录表

核查单位：　　核查人：

时间：　　年　　月　　日

招标项目 名称和编号	
行业领域	政府采购□工业□住建□交通□水利□农牧□林草□通信□能源□ 铁路□民航□机电产品国际招标□自然资源交易□国有产权交易□
项目层级	自治区□盟市□旗县□
核查资料	招标公告□投标邀请书□ 资格预审公告□资格预审文件□ 招标文件□投标文件□ 评标文件□其它□
招标人	
招标代理 机构名称	
招标公告 发布平台	
线索来源	

附件5

问题及线索

填报单位：　　填报人：

填报时间：

责任清单					线索移交					任务清单			线索移交			
序号	问题项目名称	具体问题	问题来源	问题类型（四类23项）	责任单位	责任领导	具体负责人	作出处理决定部门	处理意见	整改措能	整改效果	完成时限	是否发现问题线索	具体问题线索	违法违纪情形	移交部门及处理意见

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发基层医疗卫生服务能力提升行动实施方案的通知

鄂府办发〔2024〕23号

各旗区人民政府，市直各有关部门：

《鄂尔多斯市基层医疗卫生服务能力提升行动实施方案》已经市人民政府2024年第7次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年4月8日

鄂尔多斯市基层医疗卫生服务能力提升行动实施方案

为进一步提升全市基层医疗卫生服务能力，推动构建优质高效基层医疗卫生服务体系，根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》（厅字〔2023〕3号）和《内蒙古自治区党委办公厅自治区人民政府办公厅关于促进基层医疗卫生服务体系健康发展的若干措施》（内党办发〔2023〕15号）精神，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实新时代党的卫生与健康工作方针，坚持以基层为重点，以体制机制改革为驱动，推动县域优质医疗卫生资源扩容和均衡布局，着力构建优质高效基层医疗卫生服务体系，让广大群众就近获得更加公平可及、系统连续的医疗卫生服务，为维护人民健康提供有力保障。

（二）工作原则

1.分类实施，均衡发展。针对县域医疗卫生服务体系发展不平衡不协调的实际，坚持城乡统筹发展，坚持软硬件并重，扎实推进设施设备、人才队伍和管理服务改进，做到县域服务网络健全、机构能力整体提升、城乡服务水平均。

2.把握关键，突出重点。建立健全人才保障体制、激励机制和管理制度，逐步提高基层医务人员待遇保障水平，提升基层医疗卫生机构引才留才吸引力，促进优质医疗资源下沉基层，加大基层医疗卫生人才培养力度，进一步夯实基层人才队伍基础。

3.问题导向，精准施策。根据群众就医和重大疫情防控需要，梳理基层医疗卫生机构建设和管理短板，以问题为导向，有针对性地推进工作，推动构建适应新发展阶段、公平可及能持续的基层医疗卫生体系，着力实现基层医疗卫生机构全面达标和服务功能有效发挥。

二、工作目标

到2025年底，基层医疗卫生机构功能布局更

加均衡合理，基础设施条件明显改善，智能化、数字化应用逐步普及，防病治病和健康管理能力显著提升，重大疫情和突发公共卫生事件应对处置能力不断增强。基层医疗卫生人才队伍发展壮大，人员素质和结构明显优化，待遇水平得到有效提高，养老等社会保障问题切实解决。基层医疗卫生体系运行机制进一步完善，投入机制基本健全，基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗格局初步形成。

（一）基础设施

1.所有苏木乡镇卫生院和社区卫生服务中心业务用房、功能布局、设施设备等方面均达到国家服务能力基本标准要求，20%的机构达到国家服务能力推荐标准要求。

2.所有嘎查村卫生室的业务用房面积、功能区域划分和医疗设备配备等方面均达到国家村卫生室相关标准要求。

（二）人员配备

1.苏木乡镇卫生院：达到国家卫生健康委员会印发的《基层医疗卫生机构服务能力标准（2022版）》配备要求，其中，卫生技术人员数不少于机构职工总数的90%，机构内注册全科医师数不少于2人，中医（蒙医）类别医师占本机构医师总数比例达25%，公共卫生医师不少于1人。

2.社区卫生服务中心：达到原卫生部印发的《关于印发城市社区卫生服务中心、站基本标准的通知》（卫医发〔2006〕240号）配备要求，其中，卫生技术人员数不少于机构职工总数的90%，机构内注册全科医师数不少于2人，中医（蒙医）类别医师占本机构医师总数比例达25%，公共卫生医师不少于1人。

3.嘎查村卫生室：每千农牧业人口配备1–1.5名乡村医生，必须取得《中华人民共和国乡村医生执业证书》或执业助理医师以上资格。到2025年，乡村医生中具备执业（助理）医师资格的人员比例达45%左右。

（三）运行机制

1.每个旗区至少建成1个权责明晰、运行有效的县域内医共体，牵头医院每年要安排至少3名具有主治医师及以上资质的医师到苏木乡镇卫生院或社区卫生服务中心开展对口帮扶工作，派驻期不得少于180天。

2.所有苏木乡镇卫生院和社区卫生服务中心全部设置中医馆（蒙医馆）。到2025年，所有苏木乡镇卫生院和社区卫生服务中心（站）和80%的嘎查村卫生室能够提供中医药（蒙医药）服务。

3.全人群和重点人群签约服务覆盖率每年提升1–3个百分点。到2025年，全人群签约服务覆盖率达75%以上，重点人群签约服务覆盖率达90%以上。

三、主要任务

以加强县域内资源整合和优化配置，改善基层医疗卫生机构基础设施条件和发展壮大基层医疗卫生技术人员为切入点，切实提高基层医疗卫生服务机构综合服务、应急处置和疫情防控能力。

（一）提升基层医疗机构综合服务能力

1.优化机构布局。在每个苏木乡镇设立1所卫生院的基础上，根据服务范围、交通便捷程度以及地域和人口分布状况，选择1–2个中心卫生院作为县域医疗服务次中心，基本达到县级医院服务水平。每个街道或3–5万服务人口设立1所社区卫生服务中心，社区卫生服务中心覆盖不到的区域，按0.8–2万常住人口设立1所社区卫生服务站；实行社区卫生服务中心（站）一体化管理。原则上每个行政嘎查村设立1所嘎查村卫生室，对于服务半径小、交通便利、地区相邻行政嘎查村共建嘎查村卫生室；对于临近苏木乡镇卫生院、人口较少等不适宜单设嘎查村卫生室的行政村，可通过苏木乡镇卫生院定期巡诊、派驻以及邻（联）村延伸服务等方式，保障基本医疗卫生服务供给。逐步推行苏木乡镇卫生院专业人员到嘎查村卫生室工作机制。结合经济社会发展、乡村规划调整和移民搬迁布局情况，依据服务人口，根据《基层医疗卫生机构服务能力标准（2022版）》要求，进一步优化基层医疗卫生机构设置，改善业务用房、基础设施条件。

2.加强设备配备。苏木乡镇卫生院和社区卫生服务中心参照原卫生部印发的《医疗机构基本标准（试行）》（卫医发〔1994〕30号）要求，配备与诊疗科目相匹配的设备，配备必要的中医药（蒙医药）服务设备。中心卫生院和社区卫生服务中心至少配备DR、彩超、全自动生化分析仪、心电图机、尿液分析仪、血球计数仪、简易呼吸机、空气消毒机、肺功能仪、救护车等。一般卫生院至少配备

心电图机、血球计数仪、尿液分析仪、生化分析仪、X光机、B(彩)超、简易呼吸机、空气消毒机、肺功能仪、救护车等。嘎查村卫生室配备与开展诊疗科目相应和出诊所需的设备。

3.明确功能定位。苏木乡镇卫生院和社区卫生服务中心具备识别和初步诊治《基层医疗卫生机构服务能力标准(2022版)》推荐病种中的50种常见病、多发病能力;达到基本标准的机构具备识别和初步诊治66种常见病、多发病能力;达到推荐标准的机构具备识别和初步诊治100种常见病、多发病能力。嘎查村卫生室具备识别和初步诊治30种常见病、多发病能力。

(二)强化基层医疗卫生人才队伍建设

1.扩充人才引进渠道。完善基层医疗卫生人才培养机制,切实增加全科、影像、检验以及药学等专业人才供给。基层医疗卫生机构的公开招聘可适当简化程序、降低开考比例或直接考核。落实"县招乡用"专岗专用,符合国家和自治区有关规定的卫生技术人员、急需紧缺型人才,可直接由旗区卫生健康部门组织实施"县招乡用"工作,"县招乡用"专项岗位由旗区卫生健康部门统筹区域内苏木乡镇卫生院长远发展需求设置,针对在苏木乡镇卫生院已连续聘用5年以上、取得执业医师资格证书且符合卫生健康行业职业准入条件的中专(含技工学校)毕业生,通过直接考察方式,聘用到"县招乡用"专项岗位,聘用结果需向社会公开。

2.创新人才使用机制。加强县域医疗卫生人才一体化配置和管理,重点向基层医疗卫生机构倾斜,推动医疗资源重心下移、资源下沉。可对招聘引进的医疗卫生人才实行县管乡用、乡聘村用,建立健全人才双向流动机制。扎实推进基层医疗卫生机构执业(助理)医师参加全科医生转岗培训,针对经考核合格且取得相应证书的,在原注册执业范围基础上增加全科医学专业执业范围,允许其在基层医疗卫生机构提供全科医疗服务。积极落实基层医疗卫生机构人员晋升政策,拓宽职业发展前景,针对在苏木乡镇卫生院连续工作满15年或累计工作满25年且仍在苏木乡镇卫生院工作的专业技术人员,在满足聘用条件下,可通过"定向评价、定向使用"聘用至相应岗位,不受岗位结构比例限制。适当提高基层医疗卫生机构中高级专业技术岗位比例,苏木乡镇卫生院卫生类高级专业技术岗位比例可提高至20%。

3.落实人才保障政策。根据《内蒙古自治区党委办公厅自治区人民政府办公厅关于促进基层医疗卫生服务体系健康发展的若干措施》(内党办发〔2023〕15号)要求,落实"允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平,允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励"要求,基层医疗卫生机构在核定的绩效工资总量内,可自主确定内部绩效工资分配办法。统筹平衡基层医疗卫生机构与当地旗区级公立医院绩效工资水平的关系,合理核定绩效工资总量和水平。提升基层医疗卫生机构全科医生工资水平,逐步与旗区级公立医院同等条件临床医师工资水平相衔接。落实基本公共卫生服务项目经费、医保基金和居民个人共同承担的家庭医生签约服务费政策,原则上将不低于70%的签约服务费用于家庭医生服务人员的薪酬分配。

4.加强乡村医生队伍建设。落实政府多渠道补助政策,对在嘎查村卫生室注册,并纳入乡村一体化管理的在岗乡村医生,按照每人每月不低于1000元的标准,核定定额补助,所需经费由市、旗区两级财政按照比例共同承担;为嘎查村卫生室提供延伸服务的苏木乡镇卫生院或社区卫生服务中心医务人员,不在定额补助范围之内。严格执行乡村医生基本公共卫生服务补助、基本药物制度补助和养老补助等政策,要将40%的基本公共卫生服务任务交由嘎查村卫生室承担,根据乡村医生完成数量和完成质量核拨经费。在中央和自治区补助基础上,市、旗区两级财政按每1000名农村牧区服务人口(纯牧业旗区600名服务人口)每年补助5600元的标准安排嘎查村卫生室基本药物制度补助资金。苏木乡镇卫生院和社区卫生服务中心要加大嘎查村卫生室绩效考核力度,根据考核结果拨付相应补助。健全完善乡村医生退休机制,对年满60周岁符合退休条件的乡村医生,继续实行城乡居民养老保险和地方政府定额补助相结合的养老补助制度,各旗区随着经济社会发展,可逐步提高养老待遇,切实提升乡村医生岗位吸引力。

(三)健全基层医疗卫生体系运行机制

1.加快构建紧密型县域医共体。广泛推行以

旗区级医院为龙头、苏木乡镇卫生院为枢纽、嘎查村卫生室为基础的紧密型县域医共体建设，实行人财物统一集中管理。加快构建医共体内远程医疗服务体系，推广远程会诊、预约转诊、互联网复诊、远程检查，逐步形成“基层检查、上级诊断”的服务格局。以医共体牵头医院作为基层卫生人才培训基地，采取线上基础培训和线下实操演练相结合的方式，提升基层医务人员急诊急救能力。合理调配中医药（蒙医药）专业技术人员和中医药（蒙医药）诊疗设备、药品，提升基层中医药（蒙医药）服务能力。加强医共体绩效考核，引导资源和患者向基层医疗卫生机构下沉。推动基层医疗卫生机构与旗区级医院用药目录衔接统一、处方自由流动。到2025年，县域内基层就诊率达65%以上。

2.加大医保基金支持力度。发挥医保支付杠杆调控作用，合理拉开基层医疗卫生机构和上级医院起付线、报销比例差距，引导常见病、多发病和慢性病患者下沉基层就诊，促进医疗资源合理配置和患者有序就医。推进紧密型县域医共体医保支付方式改革，逐步提高县域内医保基金用于基层医疗卫生机构的比例，药品带量采购医保资金结余留用政策向基层医疗卫生机构倾斜。落实医保报销目录中增设农村牧区适宜卫生服务项目，逐步提高乡村医疗卫生机构服务收入占比。推进嘎查村卫生室医保结算，将实现一体化管理的嘎查村卫生室纳入医保定点管理，协助提升联网能力，开通医保刷卡结算，满足群众就近医保报销需求。科学确定基层病种，完善按病种付费政策。探索门诊统筹按人头、按病种等付费方式改革。门诊诊查费按医师级别分级定价，逐步实现同城同价。开展家庭医生签约服务医保支付试点，对重点人群按人头打包付费，年终结余留用，提高家庭医生签约服务积极性。

3.持续推进网络基础设施建设。统一部署全市基层一体化信息系统，与市级全民健康信息平台数据对接，实现医疗与公共卫生业务互联互通、数据共享。加强网络基础设施服务能力，不断优化现有网络性能，提升网络质量和覆盖深度，适时推进5G医疗健康网络在乡村的建设，对于有需求有条件的医疗机构接入千兆光纤，推动基于IPv6的下一代互联网规模部署和应用。通过开展“行走的医院”项目，推进乡村远程医疗服务体系建设，加快推动人工智能辅助诊断在乡村医疗卫生机构的配置应用。

4.巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果。全面落实城乡居民基本医疗保险参保财政补助政策，对困难群众个人缴费部分予以分类资助。健全防止因病返贫致贫监测帮扶机制，强化巡诊、派驻，确保群众及时获得医疗卫生服务。加强大病、重病救治情况动态监测，及时做好救治康复服务。

四、保障措施

（一）加强领导，落实责任。各旗区要强化组织领导，持续加大投入，人员及业务经费等运行成本通过服务收费和政府补助补偿，政府补助按照“核定任务、核定收支、绩效考核补助”的办法核定。要对部分工作成效显著、群众反响较好的基层医疗机构采取“以奖代补”方式给予适当奖补。

（二）制定计划，推进实施。各旗区要在调研论证基础上，研究制定具体工作计划，明确目标任务和时间表、路线图，推动工作落地落实。财政部门按规定落实好政府卫生投入责任。人社部门会同卫健部门做好基层医疗卫生人员招聘和职称评聘、薪酬等政策的调整和完善工作。医保部门负责推进医保支付方式改革，制定和落实强基层相关倾斜支持政策。乡村振兴部门做好脱贫攻坚成果同健康扶贫成果有效衔接工作。

（三）强化监督，推动落实。各旗区要建立基层医疗卫生体系健康发展督导评估机制，加强对部门落实政策保障、人员队伍建设等重点任务进展情况的综合督导评估；要将其作为乡村振兴有关督查考核的重要内容，并将考评结果与财政补助、医保基金支付、薪酬水平确定等政策挂钩，推动任务落实。

（四）注重宣传，营造氛围。利用多种渠道，广泛宣传基层医疗卫生人员先进事迹，在全社会形成尊重基层医疗卫生人员、关心基层医疗卫生工作的良好氛围。

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发进一步完善医疗卫生服务体系实施方案的通知

鄂府办发〔2024〕24号

各旗区人民政府，市直各有关部门：

《鄂尔多斯市进一步完善医疗卫生服务体系实施方案》已经市人民政府2024年第7次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年4月8日

鄂尔多斯市进一步完善医疗卫生服务体系实施方案

为深入贯彻《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见〉的通知》（中办发〔2023〕10号）及《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发进一步完善医疗卫生服务体系实施方案的通知》（内政办发〔2023〕61号）要求，建立健全优质高效的医疗卫生服务体系，为人民群众提供全方位全周期健康服务，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。深入贯彻党的二十大和习近平总书记对内蒙古重要指示精神，坚持以人民健康为中心，牢固树立大卫生、大健康理念，深入推进健康鄂尔多斯建设，持续推动医疗卫生发展方式转向更加注重内涵式发展、服务模式转向更加注重系统连续、管理手段转向更加注重科学化治理，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，建设中国特色优质高效的医疗卫生服务体系，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

（二）工作目标。到2025年，全市医疗卫生服务体系进一步健全，资源配置和服务均衡性逐步提高，自治区级区域医疗中心和高水平医院建设初具规模，旗区级医疗卫生服务体系建设和管理能力明显增强，国家公立医院绩效考核排位明显提升，每千人床位数达到6.8张，公立医院床人比不低于1∶1.6，医护比不低于1∶1.2，50%以上旗区级综合医院达到国家县级医院医疗服务能力推荐标准，县域内住院人次占比达到80%以上，重大疾病防控、救治和应急处置能力明显增强，中西医（蒙西医）发展更加协调，有序就医和诊疗体系建设取得积极成效。

到2035年，基本形成与社会主义现代化相适应，体系完整、分工明确、功能互补、连续协同、运行高效、富有韧性的整合型医疗卫生服务体系，医疗卫生服务公平性、可及性和优质服务供给能力明显增强，促进人民群众健康水平显著提升。

二、重点工作

（一）优化资源配置，加强人才队伍建设，推进能力现代化。

1.提升卫生健康人才能力。出台卫生健康系统高层次人才引进配套政策，印发“名医工作室”

评选办法，实施“银龄计划”，加大紧缺急需卫生人才引进力度，每年引进医学院校硕士、博士等高层次卫生人才不少于100名。充分落实公立医院用人自主权，坚持刚性引进与柔性引进相结合，引进一批高层次医疗卫生专家及团队，积极发挥高层次卫生人才引领带动作用。积极与北京等地高等医学院校合作，通过建立院士工作站、名老中医传承工作室等方式引进国内顶尖医疗专家及团队，全市每年选派业务骨干50—100人到合作医院进修学习，提升公立医疗卫生机构医疗服务和学科建设水平。落实住院医师规范化培训和全科医生转岗培训任务，加强培训基地建设和管理，提高培训质量。完成农村牧区订单定向医学生免费培养计划任务。依托国家基层医务人员能力提升培训项目，加强基层医疗卫生机构人员培训，提高基层医疗卫生机构服务能力和水平。落实大学生乡村医生定向培养专项计划，招聘医学专业高校毕业生免试注册为乡村医生到嘎查村卫生室服务。落实执业医师服务基层制度，鼓励二级及以上医院和确有专长的医师（含在职医师、退休医师）到基层医疗卫生机构开设特色科室（门诊）。激励乡村医生参加学历教育、考取执业（助理）医师资格，推动乡村医生向执业（助理）医师转化。加大药师队伍建设力度，按规定配备临床药师。加强公共卫生机构卫生技术人员配备，提高专业技术人才比例。（责任单位：市卫生健康委员会、市人力资源和社会保障局，市委组织部、市委机构编制委员会办公室）

2.加快构建公共卫生服务体系。加快推进公共卫生服务体系改革，强化市级疾病预防控制中心综合能力，争取自治区级区域公共卫生中心项目。加大精神卫生、卫生监督、健康促进、妇幼保健、职业卫生、采供血等公共卫生机构建设力度。加强医院、基层医疗卫生机构公共卫生科室标准化建设。构建资源联动、统一质控、信息共享的公共卫生实验室检测网络，提升检验检测能力。按照“早发现、早报告、早隔离、早治疗”的要求，完善疫情监测哨点布局。制定全市传染病疫情风险评估工作制度，构建区域协同、联防联控的传染病监测预警体系。分级分类组建公共卫生应急队伍，科学有效应对突发公共卫生事件。推进分级分层分流的重大疫情救治体系建设，结合实际布局一定数量快速转化的重大疫情救治后备医院。加强公立医疗卫生机构发热门诊、感染性疾病科、公共卫生科室、隔离留观床位和紧急救援后备医院标准化建设。加强二级及以上公立医疗机构重症监护病房建设，持续加强标准化重症资源配置。（责任单位：市卫生健康委员会、市发展和改革委员会）

3.强化城乡基层医疗卫生服务网底。优化乡村医疗卫生机构布局，在每个苏木乡镇办好1所政府办卫生院的基础上，根据服务范围、交通便捷程度以及地域和人口分布状况，每个旗区分别选择1—2个苏木乡镇卫生院作为县域医疗服务次中心，使其基本达到县级医院服务水平。大力推进社区医院建设发展，以达到“优质服务基层行”活动推荐标准的社区卫生服务中心为重点，创建一批社区医院，健全临床科室设置和设备配备。强化政府支持举办的社区卫生服务站和嘎查村卫生室责任，根据人口分布情况，优化规划和配置，建设中心嘎查村卫生室。人口较少的嘎查村可通过巡回医疗、邻（联）嘎查村延伸服务、上级医疗卫生机构派驻等方式，方便群众看病就医。服务人口不足500人、地域临近的行政嘎查村，可与邻近行政嘎查村联办卫生室。医疗卫生人员不足的嘎查村卫生室，由医共体总医院分院向嘎查村卫生室派驻医生。由苏木乡镇转为街道的地区，原则上规划设置社区卫生服务站，不再设置嘎查村卫生室。（责任单位：市卫生健康委员会）

4.突出旗区级医院县域龙头地位。推进旗区级医院提档升级，落实好旗区公立医院综合能力提升三年攻坚计划。“十四五”期间，推动8个旗区级医院重点专科建设，提升肿瘤、心脑血管疾病等重大疾病诊疗能力。以“医联体+”为切入点，通过城市三级医院专科共建、业务指导、教学查房、科研与项目协作等联合办医形式，加强旗区医院临床薄弱专科和重点专科能力建设。强化“京蒙对口帮扶”，各旗区主动与支援医院对接，签订受援旗区医院、支援医院、旗区级人民政府三方对口帮扶协议书，落实“组团式”支援，保证受援医院全年均有派驻人员驻点帮扶，到2025年，达拉特旗人民医院、准格尔旗中心医院力争完成胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治等急诊急救“五大中心”建设任务。（责任单位：市卫

生健康委员会）

5.推进高水平医疗中心建设。按照自治区统一规划，积极推进市中心医院自治区区域医疗中心建设，建立健全管理制度和运行机制，聚焦重点病种和专科，发挥好示范引领和辐射带动作用，全面提升医疗服务能力。依托市人民政府与北京清华长庚医院、上海交通大学战略合作，利用5年时间，推动公立医院优质医疗资源“同质化”平移，建强一批临床专科、带出一批骨干人才、填补一批技术空白、完善一批管理制度。推进重点专科建设，到2025年，全市培育国家级临床重点专科项目不少于1个，自治区级临床重点专科项目不少于6个，盟市级临床重点专科项目不少于9个。（责任单位：市发展和改革委员会、市卫生健康委员会）

6.完善接续性服务体系建设。建立完善以医院为技术支撑，社区、老年护理服务机构为平台，居家为基础保障的老年护理服务网络。健全治疗—康复—长期护理的服务链，加强护理、康复医疗机构建设，到2025年，全市中医(蒙医)医院全部单独设置康复科，基层医疗卫生机构护理型床位占比达30%以上。鼓励支持部分公立医疗机构转型为护理、康复医疗机构。支持社会力量举办康复、护理等专科医疗机构，扩大康复和护理等接续性服务供给。聚焦“一老一小”健康服务和照护服务需求，扩大康复医疗、老年护理、残疾人护理、母婴护理、社区护理、安宁疗护及营养支持等服务供给，支持有条件的公立医疗卫生机构开展托育服务试点工作，推进医育结合，到2024年，创建完成医育结合试点2家，并保持逐年增加的态势；到2035年，每个旗区至少创建完成1家医育结合试点。拓展社区托育服务功能，推进“萌宝驿站”社区托育服务建设，着力打造15分钟托育服务圈，到2026年，建设完成“萌宝驿站”70家，城市社区托育服务（托育机构、幼儿园托班、家庭托育点等）覆盖率达95%以上。（责任单位：市卫生健康委员会、市发展和改革委员会、市民政局）

（二）加强分工合作，促进分级诊疗，推进体系整合化。

1.健全家庭医生制度。以基层医疗卫生机构为主要平台，建立以全科医生为主体、全科专科有效联动、医防有机融合的家庭医生签约服务模式，提供综合连续的公共卫生、基本医疗和健康管理服务。引导二级及以上医院全科医生加入基层家庭医生团队，在基层医疗卫生机构提供签约、诊疗等服务，到2025年，全人群签约服务覆盖率达75%以上，重点人群签约服务覆盖率保持90%以上，满意度达90%以上。完善签约服务筹资机制，探索将签约居民的医保门诊统筹基金按人头支付给基层医疗卫生机构或家庭医生团队，原则上可将70%的签约服务费用于家庭医生服务人员的薪酬分配。健全签约服务收付费机制，落实签约居民在就医、转诊、用药、医保等方面的差异化政策，逐步形成家庭医生首诊、转诊和下转接诊的服务模式。（责任单位：市卫生健康委员会、市医疗保障局）

2.推进紧密型医联体建设。在东胜区、康巴什区探索组建由三级医院牵头的城市医疗集团，形成“以市带区、区社一体”的多元化发展模式。在达拉特旗、准格尔旗、伊金霍洛旗、乌审旗、杭锦旗、鄂托克旗、鄂托克前旗至少建成1个由旗区级综合医院牵头，其它旗区级医疗卫生机构及苏木乡镇卫生院、社区卫生服务中心等为成员单位的紧密型医共体。建立县域医共体管理委员会，整合行政、人事、财务、业务、用药目录、信息系统等内容，实现县域医共体内统一管理与发展。优化资源配置，以强县域、强基层为目标，充分发挥牵头医院的城乡纽带作用和龙头作用，促进医疗资源下沉，做实做细基层医疗卫生服务。明确县乡村三级医疗服务体系的功能定位，牵头医疗机构重点承担急危重症患者救治，基层医疗卫生机构提供常见病、多发病诊疗服务。加强县域医共体信息化建设，实现县域医共体内信息互联互通，到2024年，基本建成县域医共体统一信息平台，实现总医院内检查检验结果互认共享，形成“基层检查、县级诊断”格局。将政府举办的嘎查村卫生室纳入医共体，实行乡村一体化管理，实现财务、业务、绩效考评等统一管理。（责任单位：市卫生健康委员会、市医疗保障局）

3.加强防治结合。健全和完善防治结合政策体系，创新医防协同、医防融合机制。二级及以上公立医疗机构设立公共卫生科等直接从事疾病预防控制工作的科室。全面推进医疗机构和专业公共卫生机构深度协作，建立人才流动、交叉培训、服务融合、信息共享等机制。探索疾病预防控制

专业人员参与医疗联合体工作，建立社区疾病预防控制片区责任制，完善网格化基层疾病预防控制网络。实施城乡社区慢病医防融合能力提升工程，形成“病前主动防，病后科学管，跟踪服务不间断”的一体化健康管理服务。深入开展健康鄂尔多斯行动，引导各有关单位、家庭和个人履行各自健康责任。（责任单位：市卫生健康委员会）

4.促进医养结合。建立健全以基层医疗卫生机构为基础，老年医院和综合性医院老年医学科为核心，相关教学机构为支撑的老年医疗服务网络。到2025年，85%以上的二级及以上综合性医院设置老年医学科，二级及以上中医（蒙医）医院全部设置老年病科。二级及以上综合医院老年友善医疗机构建设比例达90%以上，30%以上的机构达到示范建设标准。加强康复、老年病、长期护理、慢性病管理、安宁疗护等接续性医疗机构建设，到2025年底，全市要建设完成10家安宁疗护示范机构，并保持逐年增加的态势。推动基层医疗卫生机构支持老年人医疗照护、家庭病床、居家护理等服务。开展失能老年人“健康入户关怀行动”，提供上门健康服务。建立健全医疗卫生机构与养老机构业务协作机制，到2025年，签约服务比例达到100%。积极开通老年人预约就诊、急诊急救绿色通道，协同做好老年人慢性病管理、康复和护理服务。积极创建国家医养结合示范机构项目，到2025年，创建完成2个医养结合示范机构。把医疗康复的理念、制度、设施、技术和人才等引入养老服务，以保健医疗、功能康复为重点，以养老服务机构，特别是社会办（民办）养老服务机构为主体，以提升医疗康复服务能力为抓手，促进医疗康复和养老服务融合，建立医疗机构、养老服务机构有序转接、衔接配套的医康养一体化服务体系。（责任单位：市卫生健康委员会、市民政局）

5.加强中医药（蒙医药）服务能力建设。加强公立中医（蒙医）医院中医药（蒙医药）内涵建设，国家公立医院绩效考核成绩位居全区同类医院前列，医院科室设置逐步完备，急诊急救、疑难重症、公共卫生突发事件应急救治能力稳步提升，到2035年，实现公立医院制剂室全覆盖。提升中医(蒙医)特色优势重点专科服务能力，大力培养学科带头人和骨干人才，形成可持续发展的合理人才梯队，到2035年，全市建成1—2个国家中医（蒙医）优势专科，每所三级中医（蒙医）医院力争建成2个自治区中医（蒙医）优势专科，每所二级中医（蒙医）医院至少建成4个市级中医（蒙医）优势专科。探索公立中医（蒙医）医院牵头组建紧密型医共体，形成双向转诊、急慢分治的中医(蒙医)分级诊疗体系。全市各级综合医院和妇幼保健机构均设置中医（蒙医）临床科室，服务能力逐步增强，到2025年，全市各苏木乡镇卫生院和社区卫生服务中心中医（蒙医）执业(助理）医师占比达到25%以上，中医（蒙医）年诊疗量占比达到35%以上。（责任单位：市卫生健康委员会）

（三）提高服务质量，改善服务体验，推进服务优质化。

1.保障医疗服务质量安全。完善医疗质量管理与控制体系，健全30个市级医疗质量控制中心，将部分重点专业质控组织延伸至旗区。医疗机构建立健全覆盖临床服务全过程的质量管理与控制工作制度，实行院、科两级责任制，全面实施临床路径管理。完善医疗质量安全管理制度和规范，严格落实18项医疗质量安全核心制度。完善医疗服务行为规范，提升医疗服务标准化、规范化水平。优化以结果为导向的服务质量数据系统评估、反馈和激励机制。探索建立医疗服务点评制度，不断提高药品供应保障和药学服务水平。（责任单位：市卫生健康委员会）

2.提高医疗卫生技术水平。加强临床医学、职业卫生、预防医学研发体系和能力建设，深入实施国家和自治区级领先和重点学科建设，到2035年，力争建成国家重点学科1个，自治区领先学科1—2个，自治区重点学科3—5个。推动实施学科带头人和优秀人才团队建设工程，加快卫生健康科技创新体系建设，努力推进研究型医院和研究型科室建设。（责任单位：市卫生健康委员会、市财政局、市科学技术局）

3.促进服务连续性。完善分级诊疗技术标准和工作机制，鼓励医疗机构开展服务协调工作，指导协助患者转诊。健全多学科联合诊疗和查房制度。建立胸痛、卒中、危重孕产妇、危重新生儿和儿童、创伤等重大急性病救治中心，提供救治绿色通道和一体化服务。探索基层医疗卫生机构与上级医疗机构设立慢性病联合门诊，开展常见慢性病治疗、预防和康复。（责任单位：市卫生健康委

员会）

4.提升服务便捷性。积极运用互联网、人工智能等技术，持续优化服务流程。加快互联网医院建设，建设互联网医院服务管理平台，进一步优化升级和推广应用“鄂尔多斯健康宝”互联网医疗服务小程序，推行分时段预约诊疗和检查检验集中预约服务，推广诊间结算、移动支付、线上查询、药物配送等互联网应用服务。整合打通相关线上服务终端。推进居民电子健康档案应用，完善授权调阅和开放服务渠道及交互方式。逐步拓展日间医疗服务，简化出入院流程，推进“预住院”服务，扩大远程医疗覆盖范围。优化跨省异地就医直接结算服务。积极推进新生儿相关证件多证联办。大力推动免疫规划等公共卫生服务便捷化。（责任单位：市卫生健康委员会、市医疗保障局）

5.增强服务舒适性。改善就诊环境，优化设施布局，促进服务连续性，持续推进“节假日门诊”，探索设立“夜间门诊”、“弹性门诊”，指导协助患者转诊。强化医务人员服务意识，加强医患沟通，促进人文关怀，保护患者隐私。落实优质护理要求，持续加强临床心理、麻醉镇痛、用药指导、营养指导等服务。健全医务社工和志愿者服务制度。充分发挥市医疗纠纷人民调解主渠道作用，健全化解医疗纠纷长效机制，持续推进医疗责任险全覆盖，构建和谐医患关系。（责任单位：市卫生健康委员会）

（四）加强科学管理，压实责任，推进管理精细化。

1.健全现代医院管理制度。坚持和加强党对医院工作的全面领导，认真落实党委领导下的院长负责制。以医院章程为统领，规范公立医院内部治理结构和权利运行规则，提高医院运行效率。实行全面预算绩效管理。开展公立医院绩效考核，完善以公益性为导向、以健康产出和服务质量为主的绩效考核体系，力争实现国家绩效考核排位稳步提升。（责任单位：市卫生健康委员会）

2.完善专业公共卫生机构管理。推进公共卫生服务体系改革，优化完善疾病预防控制机构职能设置，规范面向社会提供公共卫生技术服务。选优配强领导班子，实行岗位分级分类管理，提高专业技术人才比例。严格执行技术规范，强化质量控制、风险防范和绩效考核。（责任单位：市委机构编制委员会办公室、市人力资源和社会保障局、市卫生健康委员会）

3.加强基层医疗卫生机构管理。实施基层临床特色科室建设工程，提升常见病、多发病等基本医疗服务能力。提升苏木乡镇卫生院、社区医院二级及以下常规手术等医疗服务能力，到2025年，所有苏木乡镇卫生院（社区卫生服务中心）达到基本标准，20%的苏木乡镇卫生院（社区卫生服务中心）达到推荐标准。强化乡村传染病管理和社区心理卫生服务能力提升。建立健全符合基层医疗卫生机构功能定位和服务特点的评价评审体系。（责任单位：市卫生健康委员会）

（五）深化体制机制改革，提升动力，推进治理科学化。

1.完善政府投入机制。进一步明确政府投入责任，健全基层卫生投入机制，加大对基层卫生服务的投入力度，强化基层基本公共卫生服务能力。研究建立结构合理的政府投入机制，制定与公立医院高质量发展和经济发展相适应的公立医院投入政策。研究制定公立医院政策性亏损补偿办法和债务化解与管理办法。建立持续稳定的中医药（蒙医药）发展投入机制，加大投入倾斜力度。积极做好上级专项资金争取工作，推动公立医院高质量发展。（责任单位：市财政局、市卫生健康委员会）

2.健全服务购买机制。深化医疗服务价格改革，建立分类管理、医院参与、科学确定、动态调整的医疗服务价格机制。完善“互联网+”医疗服务、上门提供医疗服务等收费政策。完善多元复合式医保支付方式，健全符合中医药（蒙医药）特点的医保支付方式。探索对紧密型医疗联合体实行总额付费，加强监督考核，实行结余留用、合理超支分担。逐步提高基层医疗卫生机构提供的服务在医疗服务总量和医保基金支付中的占比。建立长期护理保险制度。（责任单位：市医疗保障局、市卫生健康委员会）

3.完善编制和人事制度。根据公立医疗卫生机构人员编制标准，按需核定公立医疗卫生机构人员编制，实行动态调整。医疗联合体内公立医疗卫生机构编制分别核定、统筹使用，人员统一招聘和使用。公立医院实行人员总量管理，根据床位数、门诊量等情况适时动态调整，控制数人员和

编内人员享受同等工资福利待遇。公立医院在人员总量内按规定自主确定岗位总量和岗位等级，经主管部门同意报同级人社部门备案。优化基层卫生技术人员招聘标准和程序，适当放宽招聘条件，改进招聘方式方法，对于急需紧缺专业医技人才，可通过简化程序、降低开考比例、直接考察等方式公开招聘。落实“县招乡用”专岗专用，聘用到“县招乡用”专项岗位，聘用结果向社会公开。深化以品德、能力、业绩为导向的基层卫生专业技术人员职称制度改革，健全符合基层卫生人才特点的职称晋升评审标准。持续优化评审流程，全面推行网报、网申、网评的全流程数字化管理。（责任单位：市委机构编制委员会办公室、市人力资源和社会保障局、市卫生健康委员会）

4. 持续深化薪酬制度改革。落实“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励”要求，科学合理核定公立医疗卫生机构绩效工资总量和水平。深入推进公立医院薪酬制度改革，建立绩效工资总量动态调整机制。优化完善公立医院薪酬分配办法，不断完善绩效工资方案，合理确定内部薪酬结构。在核定的绩效工资总量内，公立医院可采取多种方式自主分配，结合本单位实际，自主确定其它更加有效的分配模式，并探索实行年薪制、协议工资制、项目工资等灵活多样的分配形式，建立起主要体现岗位职责和知识价值的薪酬体系，保障医务人员合理薪酬待遇。合理核定专业公共卫生机构绩效工资总量和水平，切实保障公共卫生医师待遇。医疗机构公共卫生科室人员收入不低于所在医疗机构人员平均工资水平，落实国家相应津贴补贴制度。落实乡村医生各项补助政策，做好乡村医生社会保障工作。健全完善乡村医生退休机制，对年满60周岁符合退休条件的乡村医生，继续实行城乡居民养老保险和地方政府定额补助相结合的养老补助制度，并逐步提高养老待遇。（责任单位：市人力资源和社会保障局、市财政局、市卫生健康委员会）

5. 发挥信息技术支撑作用。大力推广“互联网+医疗健康”，持续完善全民健康信息平台互联互通，健全全市卫生健康信息标准化保障体系和信息安全保障体系。加强中医药（蒙医药）信息化建设，提升老年健康智慧保障能力，完善传染病智能检测预警体系、智慧卫监、智慧公共卫生服务、智慧血液管理、智慧卫生应急救治、职业健康信息监测、慢病管理监测系统。推进智慧医院和互联网医院建设，大力发展区域远程医疗中心信息化建设。建设市级医疗健康云平台，实现远程医疗服务覆盖全市所有医联体和旗区级公立医院。依托检查检验结果互认管理平台，积极推广使用“鄂尔多斯影像云平台”，推进各级医疗机构之间检查检验结果互认共享。支持“互联网+托育”发展，建设全市婴幼儿照护管理平台，支持机构、行业协会开展公益课程、在线家长讲堂、在线家庭教育咨询等服务。“鄂尔多斯健康宝”医疗服务小程序打通并授权接入微信端，实现微信小程序医保移动支付、查询等功能。（责任单位：市卫生健康委员会、市医疗保障局、市财政局、市市场监督管理局、市行政审批政务服务与数据管理局）

6. 加强综合监管。健全多元化综合监管体系，创新监管方式，重点加强服务要素准入、质量安全、公共卫生、机构运行、从业人员、服务行为、医疗费用、行业秩序和健康产业监管。建立健全医疗卫生行业行风建设工作体系，开展廉洁从业专项行动，加大监督检查、执纪执法力度，维护公立医疗卫生机构公益性，依法规范社会办医疗机构执业行为。健全依法联合惩戒体系，强化责任追究和联动问责。（责任单位：市卫生健康委员会、市市场监督管理局、市医疗保障局）

三、组织实施

（一）加强组织领导。坚持和加强党的全面领导，各旗区人民政府要高度重视优质高效医疗卫生服务体系建设工作，将其列入政府工作目标和考核目标，制定具体实施方案，落实各项任务，因地制宜加强体制机制创新。

（二）强化部门协同。各相关部门要认真履行职责，细化配套政策，加强协作配合，形成工作合力，协同推进全市医疗卫生服务体系建设工作。

（三）加强宣传引导。围绕体系建设目标和重点任务，做好政策解读和相关培训，及时总结推广好的做法和经验，主动回应社会关切，为完善医疗卫生服务体系营造良好社会环境。

鄂尔多斯市人民政府办公室关于转发暖商保项目实施方案的通知

鄂府办发〔2024〕25号

各旗区人民政府，市直各有关部门：

经市人民政府同意，现将鄂尔多斯市市场监督管理局制定的《鄂尔多斯市“暖商保”项目实施方案》转发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年4月11日

鄂尔多斯市“暖商保”项目实施方案

鄂尔多斯市市场监督管理局

为贯彻党中央、国务院支持个体工商户发展系列政策措施和自治区党委、政府相关部署要求，全面落实《促进个体工商户发展条例》（中华人民共和国国务院令第755号）、《自治区小微企业个体工商户三年成长计划》（内政办发〔2023〕30号），探索通过市场化手段降低和分散个体工商户经营风险，提供兜底保障，提振发展信心，进一步推动个体工商户持续健康发展，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于支持个体工商户发展的重要指示精神，认真落实中央、自治区及我市重要决策部署，聚焦个体工商户经营困难和发展诉求，解决制约发展瓶颈，持续优化营商环境，不断激发个体工商户的市场活力，实现发展质量和效益双提升。

二、实施原则

（一）坚持普惠共享、应保尽保。为个体工商户定制“1+N”保险保障服务。“1”指由政府出资为全市登记在册且正常经营的个体工商户提供综合性、普惠性保险保障套餐；“N”指个体工商户根据自身经营发展需求，自愿自费投保的保险保障内容。对政府提供的普惠性保险保障，个体工商户无需办理任何投保手续，“免申即享”，直接参保，应保尽保；个体工商户自费投保项目，按照相关要求自行办理投保手续。

（二）坚持尊重规律、合法合规。遵循“自主经营、自负盈亏”的市场规律，坚持依法依规、程序合理、合规经营，充分发挥商业保险在经济发展中的稳定兜底作用，支持个体工商户持续稳定经营、健康发展。

（三）坚持保障民生、助力纾困。全面落实《自治区小微企业个体工商户三年成长计划》（内政办发〔2023〕30号）要求，将“暖商保”项目作为解决个体工商户困难的重要举措，对保险责任内的保险事故应赔尽赔，促进全市个体工商户持续健康发展。

三、项目内容

按照政府主导、多方参与、市场运作、规范管理的工作要求，由市市场监督管理局、市财政局、

国家金融监督管理总局鄂尔多斯监管分局、各旗区人民政府依职能分工负责，做好项目组织实施、监督管理工作。

（一）项目名称

项目名称为“暖商保”。

（二）参保范围

依法依规登记注册且住所（经营场所）在鄂尔多斯境内、正常经营的个体工商户。

（三）保险期限

保险合同生效之日起一年。

（四）保费标准

保单生效期间内登记在册正常经营个体工商户每户150元，由市、旗区两级人民政府承担。其它单项保险项目由个体工商户自愿自费投保。

（五）保费来源

1.应付保费计算方式：保单生效期间内的个体工商户实有量×活跃度（根据统计部门第五次全国经济普查核查数据测算为56.41%）×保费标准=全市应付保费总额。

2.参照鄂尔多斯市第五届人民代表大会第三次会议审议通过的《鄂尔多斯市2024年度预算草案》关于市以下财政事权和支出责任规定比例，由市、旗区两级财政按比例分级承担：第一档准格尔旗、伊金霍洛旗，市级分担20%，旗级分担80%；第二档鄂托克旗、乌审旗、鄂托克前旗，市级分担30%，旗级分担70%；第三档东胜区、达拉特旗，市级分担50%，旗级分担50%；第四档杭锦旗、康巴什区，市级分担80%，旗级分担20%。

（六）保费支付

“暖商保”保险保障项目由市市场监督管理局负责统一投保，市市场监督管理局根据保费计算方式及市、旗区两级财政分担比例，测算确定市本级及各旗区负担的保费金额，各级财政部门按负担金额向同级市场监管部门下达预算，各级市场监管部门通过国库集中向保险机构支付保费。

（七）保险责任

政府普惠性保险保障按照保险合同约定，对投保个体工商户营业场所或生产区域内发生的营业中断经济损失、经营财产损失以及依法应由个体工商户承担的从业人员和第三者人身伤亡、第三者财产损失赔偿责任提供保险保障。承保范围及承保限额、具体承保条件、保险责任及免责条款等以市市场监督管理局与保险公司签定的保险合同约定为准。

政府普惠性保险保障

保障项目	保障范围	赔偿限额		免赔额	备注
		累计赔偿限额	单次赔偿限额		
持续经营保障	商户营业中断或经营困难造成的间接损失，因自身经营能力或者市场竞争造成的除外。	3万	132元/天 最长180天	无免赔	连续中断三天起赔。132元/天，最长180天。（以鄂尔多斯市月最低工资标准1980元，每月平均营业15天计算）
经营财产损失	约定营业场所或生产区域，因意外事故（盗窃、火灾、爆炸等）或自然灾害（暴雨和洪水等）造成用于营业的自有或租用房屋建筑及室内（外）财产、装修、存货等标的直接损失。	40万	20万/户/次 限赔2次	200元	
从业人员人身伤亡	约定的营业场所或生产区域内，个体工商户依法从事生产、经营活动过程中，因意外事故造成从业人员人身伤亡。	一个保期 限赔2次	20万/人/次	无免赔	住院津贴日赔偿金额标准以鄂尔多斯市月最低工资标准1980元，每月30天，折合每天66元计算。以实际伤亡人数为准。
第三者人身伤亡或财产损失	约定的营业场所或生产区域内，个体工商户依法从事生产、经营活动过程中，因意外事故造成第三者人员人身伤亡或者财产损失。	一个保期 限赔2次	人身伤亡 20万/人/次；财产损失10万/次	无免赔	

个体工商户自费投保的保险保障按照合同约定，对投保个体工商户营业场所或生产区域内发生的食品安全、机器损失、货物运输和环境污染赔偿责任提供保险保障。承保范围及承保限额、具体承保条件、保险责任及免责条款等以个体工商户与保险公司签定的保险合同约定为准。

个体户自愿自费投保保障

保障项目	保障范围	赔偿限额			保费	备注
		累计赔偿限额	单次赔偿限额	免赔额		
食品安全责任险（食品类个体户专属）	约定的生产经营场所内从事食品生产、经营业务过程中，非因被保险人故意违法行为导致食品安全事故，造成消费者或者其他第三者人身损害或财产损失。（包括问题食品鉴定费用、受害人健康检查费、法律费用等）	一个保期限赔2次	10万元/次	无免赔	148元/户	医疗费0.3万/人/次。法律费用2万/次，并在每次赔偿限额外赔偿。
机器损失险	约定的经营场所内由于工作人员操作错误、缺乏经验、技术不善，以及超电压、超负荷、超运转、额外压力、电短路、电弧、电热、电流渗漏、电线接触或其他包括闪电的电气现象所致的机器设备、电器设备或电子仪器装置和机器内的电子和电器部件本身的损失。	一个保期限赔2次	5万元/次	无免赔	100元/户	
货物运输险交通运输业个体户专属	交通运输行业的个体工商户的车上货物，因遭受本项目承保的保险事故造成车上货物的损失，属于本项目的财产损失保险责任，保险人按照约定负责赔偿。	一个保期限赔2次	5万元/次		100元/户	
环境污染责任险	在约定的经营场所内，由于发生突发的、不可预见的意外事故引起污染或玷污（但不包括核污染、核辐射）导致第三者人身伤亡或财产损失时，应由个体工商户承担的经济赔偿责任，保险人负责赔偿。任何源于同一意外事故引起的连续的或系列的污染和玷污损失的发生时间应以这一意外事故首次开始发生的时间为准。	一个保期限赔2次	5万元/次	无免赔	100元/户	

（八）实施期限

“暖商保”项目实施期限暂定为三年，每年按年投保。承保当年可根据上一年度运行情况和个体户经营情况，适当调整完善保障方案。

（九）风险减量服务

建立风险减量服务机制，保障“暖商保”项目有效实施。按照保险合同约定比例，从保费总额中计提风险减量服务费用，依法依规按程序据实列支。

风险减量服务费应用范围及要求：

1.用于参保个体工商户的事故预防工作；用于保险保障期间内定期对投保商户进行安全生产、职业病防治等相关宣传教育培训，风险辨识、评估和安全评价，事故隐患排查，应急预案编制和应急救援演练及其它有关事故预防工作。

2.风险减量服务费要专款专用，不得挪用、挤占，不结余不转存。市市场监督管理局和国家金融监督管理总局鄂尔多斯监管分局共同监督风险减量服务费用的使用和管理。

（十）项目实施

1.保险经纪机构

（1）市市场监督管理局采用公开招标的方式，招选1家具备资质条件、服务质量良好、经营能力较强的保险经纪机构提供“暖商保”项目的保险经纪服务。中标周期三年。

（2）保险经纪机构应在保险经纪合同中列明具体服务内容及资费标准，为投保人或被保险人提供包括但不限于拟定投保方案、办理投保手续、协助索赔、风险减量、风险评估、风险管理咨询、保险公司履约管理及服务监督等服务项目在内的保险经纪服务。

（3）保险经纪机构应在承保机构的业务范围和经营区域内开展“暖商保”项目保险经纪业务。在我市辖区内未设立分支机构的，应当指定专人负责跟踪实施本项目。

2.承保机构

（1）市市场监督管理局遵循公平、公正、公开原则，采用“共保体”模式，通过公开招标方式，招选3-5家承保能力强、服务质量好、业务网点多、有良好风险管理和充足偿付能力的保险机构作为“共保体”成员，其中投标得分最高的为主承保机构。中标周期为三年，保险合同按年度分别签订。根据上年度服务运行情况，适当调整“共保体”成员应承保份额。

（2）承保机构应在保险合同中列明服务明细，为投保人及被保险人主动提供风险减量服务，丰富风险减量服务措施，协助投保人及被保险人开展多维度风险管理活动，最大程度降低可能的风险损失。

（3）承保机构应当依法依规开展保险业务，提供风险减量服务应当据实列支有关费用，不得用于与“暖商保”项目无关的其它经营活动。

（4）发生保险事故，承保机构应当及时开展查勘定损工作。对属于保险责任的，及时履行赔偿义务，最大限度保障被保险人合法权益。

（十一）技术支持

“暖商保”项目通过建立信息管理平台实施项目管理。信息管理平台由主承保机构负责搭建及运维，相关费用由“共保体”成员机构分担。参与各方可依据各自职责提出开发需求，并设定相应管理权限。平台建成后，投保人或被保险人可实现线上查看保障方案，并完成投保、理赔等全流程操作。市市场监督管理局和承保机构在依法依规、保证数据安全的前提下，通过平台实现数据统计分析、档案管理等目标。平台及数据所有权归市市场监督管理局所有。

四、工作机制

（一）制定服务标准。保险经纪机构提供保险经纪服务应符合《中华人民共和国保险法》《保险经纪人监管规定》等法律法规规定。承保机构在金融监督管理部门指导下，制定涵盖保险业务全流程的服务标准，明确承保、风险减量、理赔等重要环节的服务考量评价，畅通反馈通道，持续提高服务水平。服务质量评价作为下一年度考量承保机构的重要指标之一。

（二）设立服务电话。设立统一服务电话，为投保人及被保险人提供保险方案咨询、保单查询、理赔、投诉处理等服务。

（三）开展客户回访。市场监督管理部门定期或不定期开展客户回访并向承保机构反馈。承保机构应当在约定时间内对反映问题或服务需求作出回应，采取措施落实解决。问题和服务诉求解决情况作为下一年度考量承保机构的指标之一。

五、工作要求

（一）提高政治站位，强化部门协作。充分发挥个体工商户“就业蓄水池、社会稳定器、共同富裕生力军”作用，将“暖商保”项目实施纳入重点工作，不折不扣贯彻落实相关决策部署。建立由市人民政府分管副市长任组长，市场监管、财政、金融监管、各旗区人民政府及保险经纪机构、承保机构等单位为成员的“暖商保”项目实施工作协调机制，强化统筹调度，定期研判、跟踪问效，确保“暖商保”项目落地见效。

（二）加强资金管理，确保合规经营。市、旗区两级市场监管部门要加强资金使用监督管理和预算绩效管理，依法实施主管部门监督。市、旗区两级财政部门要做好经费保障，确保所需资金按时足额拨付到位，适时开展重点绩效评价工作，依法履行财政监督责任。金融监督管理部门要依法履行监督管理职责，监督指导承保机构、保险经纪机构合规经营，切实维护投保人及被保险人合法权益。

（三）加大宣传力度，营造良好氛围。保险经纪机构和各级相关部门要不断提高保险保障的覆盖面和精准性，重点强化新市民创业就业保障支持。开展常态化宣传，充分运用移动电视、数字报刊、网络自媒体等媒体平台，多形式开展政策宣传，制作通俗易懂的宣传素材，加大对“暖商保”的宣传力度，让个体工商户充分享受政策红利，进一步提升风险管理意识，持续打造“暖城·五心”营商环境品牌。

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发推进“三北”六期等重点生态工程建管创新九条措施的通知

鄂府办发〔2024〕27号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

经市人民政府同意，现将《鄂尔多斯市推进“三北”六期等重点生态工程建管创新九条措施》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年4月23日

鄂尔多斯市推进“三北”六期等重点生态工程建管创新九条措施

为深入贯彻习近平总书记在加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会上的重要讲话精神，突出问题导向，探索创新防沙治沙的新技术、新机制、新模式，全面推进“三北”等重点生态工程建设，坚决打赢黄河“几字弯”攻坚战，努力将“三北”六期工程建设成为创新工程、富民工程、示范工程，全力建设黄河“几字弯”攻坚战示范区，结合我市实际，制定如下措施。

一、总体要求

深入贯彻习近平生态文明思想，坚持“全要素整合统筹、全过程机制创新、全方位共治惠民、全领域探索示范”，重点治理区域生态资金统筹比例达到80%以上，重点项目适用以工代赈资金比例达到30%以上，本地种苗和防沙治沙原材料使用率达到70%以上，农牧民直接参与率达到60%以上，中央预算内投资项目生态企业建管一体比例

达到80%以上，高质量推进“三北”六期工程建设，坚决筑牢我国北方重要生态安全屏障。

二、推进措施

（一）统筹整合生态建设要素资源。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，整合生态项目、资金以及土地、人力、物力、水、技术等各类要素资源，深化林草融合，实行沙化土地治理综合造价机制，集中镶嵌安排多种治理措施，打出防沙治沙“组合拳”。统筹防沙治沙、植被恢复、风电光伏、水土保持、矿山生态修复、高标准农田建设、耕地地力提升、盐碱地改良、污染防治、科技创新、文旅开发等项目，集中投向攻坚区域，形成并放大“集成”效应，重点治理区域生态资金统筹比例达到80%以上。统筹用好各类基金和生态奖补资金，充分发挥财政资金撬动作用，用好金融资源，引导央企国企参与防沙治沙，多措并举吸引和扩大社会投入，充分调动农牧民防沙治沙积极性。

（二）深入推进科技引领防沙治沙。坚持以水定绿，量水而行，尊重自然规律，发展新质生产力，集成防沙治沙新技术、新设备、新材料、新模式在工程项目中试验示范、推广应用，在攻坚战标志性工程融合运用“前挡后拉”“三元套嵌”“乔灌草结合”等技术模式，提升防沙治沙科学性。以创建国家可持续发展议程创新示范区为契机，建设国际荒漠化防治技术创新中心，打造黄河“几字弯”攻坚战科技创新高地，争取建立防沙治沙科技创新项目立项审批绿色通道，重点攻克荒漠化防治、水资源集约利用、盐碱地改良、固废利用等一批关键技术。强化苗木保障和防沙治沙机械设备推广应用，各级国有林场加强保障性苗圃建设，加强优良种质资源选育，大力培育选用耐寒、耐旱、耐贫瘠乡土树种草种，发展节水雨养林草，有效降低建管成本。

（三）大力推行生态企业建管一体。引导支持驻地央企、国有企业、生态企业参与防沙治沙，探索由市属国有企业牵头，驻地央企、生态科创型企业、旗区国有企业共同参与，采用招标制、委托制、合同制等多种方式，一体推进项目设计、施工、管理、养护等全流程提质增效。集中连片的标志性工程项目，鼓励林草生态、农牧业、水利等领域国有企业申报建设；部分选址在农牧民承包经营土地上的项目，可由农牧民直接建设或委托经营主体建设，让农牧民自建自管、直接受益；部分投资成本高、建设材料购置量大的建设项目，采用公开招标的方式，吸引市场主体参与建设。生态建设项目优先吸纳集体经济组织、合作社、当地农牧民通过投工投劳、先建后补等方式参与建设。

（四）探索流转林地草原经营权。推进沙化土地规模化、产业化治理，创新沙化退化林地草原经营权流转，探索建立裸露沙地、退化林地、“三化”草原收储机制，将碎片化特别是长期无人治理的沙化退化土地经营权，在尊重农牧民意愿的基础上，由旗区、苏木乡镇国有企业收储入库。根据土地利用现状分类布局生态建设项目，鼓励企业及农牧民通过自建、合作、承包等方式开展修复治理。落实旗区党委政府属地责任，聚焦建设项目地块落实、利益联结、设施配套、服务保障等关键环节，妥善化解项目实施过程中因林地草原流转引发的矛盾纠纷，营造全民参与、全社会支持生态建设的良好氛围。

（五）融合推进防沙治沙与产业发展。加快推进生态治理与新能源建设融合发展，实施防沙治沙和风电光伏一体化工程，集中打造库布齐沙漠“光伏长城”、毛乌素沙地风电光伏“一廊多点”工程，采取“草光互补”模式推进沙化土地综合治理，通过组建联合体等方式，推动板下板间修复、新能源装备制造、绿电外送内消、绿电制氢储能等全产业链多元共赢。依托林草资源优势和生态项目支撑，因地制宜发展柠条、沙棘、苹果、沙柳、中药材等特色林草沙产业，全面推动生态旅游、休闲康养、林下经济、现代农牧场等多元化产业链延伸。

（六）创新构建共治共建共富新模式。坚持生态建设与农牧民增收有机结合，在工程建设、运行维护、生态修复中广泛推行以工代赈，充分挖掘项目主体建设、附属临建、服务保障、建后管护等环节用工潜力，确保重点项目适用以工代赈资金比例达到30%以上。农牧民承包经营土地上的生态建设项目，大力推行“以补代造、以奖代投、先建后补”等激励机制，通过村民自建、联户合建、合作社建设、村投公司参建等方式自愿申报、自主建设，以“一卡通”方式直接支付建设资金，确保农牧民直接参与率达到60%以上。创新奖补资金发放使用方式，支持集体经济组织承担治理管护任务。

（七）巩固提升生态建设保护成果。严格实施国土空间用途管制，结合国土空间规划和“三区三

线”划定成果，统筹防沙治沙、国土绿化和耕地保护，加强生态项目作业设计、用地、技术措施合理性评估，重点防沙治沙项目资金优先向裸露沙地、沙化程度严重区域布局，加强支流孔兑、农田防护、生态系统脆弱区域造林绿化和林草质量巩固提升，全面改善生态系统质量和稳定性。完善重点治理区基础设施，推动生态建设与乡村振兴、防沙治沙与产业发展有效衔接，结合转移农牧民稳岗就业、宜居宜业和美乡村建设，落实生态保护奖补政策，拓宽生态产品价值实现路径，实现生产、生活、生态“三生”共赢。

（八）强化监管和执法能力建设。全面压实施工单位建设管护责任，实行造林种草提级验收或旗区交叉验收机制，对按期未开工、建设进度严重滞后、超建设期验收不合格的项目及时予以清退；对建管责任落实不到位的参建主体，扣除工程尾款并限制申报项目，涉及违规违法的采取禁止准入、记入诚信档案等惩戒措施。严格执行生态建设资金专款专用相关规定，建立资金使用定期督查、中期绩效评估和年度审计制度，旗区设立“三北”工程资金专户，严格按照建设进度、验收情况、支付比例及时足额兑付资金，不得挤占、截留、挪用。加强林草行政执法机构和队伍建设，推行数字智慧监管模式，严格落实草畜平衡和禁牧休牧制度，有效解决草原过牧问题。

（九）健全生态建设考评惩戒机制。将重点生态工程建设纳入全市各地各部门落实筑牢我国北方重要生态安全屏障任务重要评价内容，健全工程项目考评机制，对旗区重点考评项目推进、投资完成、属地协调、服务保障、施工质量、建管一体、以工代赈、联农带农等情况，对市直部门重点考评行政许可、督促推进、指导服务等情况，并将考核结果作为领导班子和领导干部实绩考核和下一年度工程项目安排的重要依据，对推动落实不力、重点指标未完成的地区，暂缓安排下一年度项目和资金。

三、工作要求

（一）强化组织领导。持续加强对生态建设项目资金统筹、农牧民以工代赈、生态企业建管一体等工作的组织领导。市林草、财政、农牧、水利、能源、自然资源、生态环境、科技等部门加强协同配合，各旗区充分发挥主战场主阵地作用，压实责任、紧抓快干，建立联席会议制度，深入推进各项措施落实见效。

（二）狠抓工作落实。各旗区、各部门按照职能分工，认真做好开源、节流两篇文章，强化资源要素优化配置和节约集约利用，统筹推进政策先行先试、重大项目安排、体制机制创新等各项任务，并结合实际研究出台相关配套政策和保障措施，合力推动“三北”六期等重点生态工程建设全面提速提效。

（三）坚持常态长效。市本级每年综合评价各旗区、各部门推进落实情况，并加强重点指标落实情况跟进督促。各旗区、各部门要定期分析研判措施落实过程中的短板不足，跟进优化具体推进举措，有效解决重点难点堵点问题，推动形成常态长效机制。

（四）广泛宣传动员。各旗区、各部门要大力弘扬“三北精神”和蒙古马精神，强化区域联防联治，着力打造创新工程、富民工程、示范工程，认真总结治理经验成效，积极选树防沙治沙先进典型，切实讲好新时代防沙治沙故事。

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发鄂尔多斯市大面积停电事件应急预案（2023年版）的通知

鄂府办发〔2024〕28号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

经市人民政府同意，现将《鄂尔多斯市大面积停电事件应急预案（2023年版）》印发给你们，请结合实际认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年4月24日

鄂尔多斯市大面积停电事件应急预案（2023年版）

一、总则

（一）编制目的

建立健全大面积停电事件应急处置体系和机制，科学、有效、快速处置大面积停电事件，最大限度减少因大面积停电事件造成的影响和损失，切实维护国家和地区安全、社会稳定以及人民生命财产安全。

（二）编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法》（中华人民共和国主席令第88号）、《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令第69号）、《中华人民共和国电力法》（2018修正）、《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）、《电力安全事故应急处置和调查处理条例》（国务院令第599号）、《中华人民共和国电力供应与使用条例》（国务院令第666号）、《电网调度管理条例》（国务院令第115号）、《生产安全事故应急条例》（国务院令第708号）、《国家突发公共事件总体应急预案》（国办发〔2005〕第11号）、《国家大面积停电事件应急预案》（国办函〔2015〕134号）、《生产安全事故应急预案管理办法》（中华人民共和国应急管理部令第2号）、《大面积停电事件省级应急预案编制指南》（国能综安全〔2016〕490号）、应急管理部国家能源局《关于进一步加强大面积停电事件应急能力建设的通知》（应急〔2019〕111号）、《内蒙古自治区突发事件预警信息发布管理办法》（内政办发〔2014〕113号）、《内蒙古自治区大面积停电事件应急预案》（2020年版）、《鄂尔多斯市人民政府关于印发突发事件总体应急预案（试行）》（鄂府发〔2023〕29号）等法律法规及相关文件，并结合我市电网实际制定本预案。

（三）适用范围

本预案适用于行政区域内发生大面积停电事件的应对和处置工作。

大面积停电事件是指由于自然灾害、电力安全事故和外力破坏等原因造成鄂尔多斯市电网或城市电网大量减供负荷，对公共安全、社会稳定以

及人民群众生产生活造成影响和威胁的停电事件。

（四）工作原则

鄂尔多斯市大面积停电事件应急处置工作应坚持统一领导、综合协调，属地为主、分工负责，保障民生、维护社会稳定，各方协同配合的原则。大面积停电事件发生后，市、旗区人民政府，电力企业、重要电力用户应立即按照职责分工和相关预案开展处置工作。

（五）事件分级

按照事件严重性和影响范围，参照《国家大面积停电事件应急预案》分级原则，我市大面积停电事件分为特别重大、重大、较大、一般四个级别。

二、组织体系

（一）市组织指挥机构

市能源局负责大面积停电事件应对的指导协调和组织管理工作。当发生较大及以上大面积停电事件时，市能源局或事发地人民政府按程序报请市人民政府批准成立工作组，负责指导、协调、支持事发地人民政府开展大面积停电事件应对工作。必要时，由市人民政府，或市人民政府授权市能源局成立市大面积停电事件应急指挥部（下称市指挥部），统一领导、组织和指挥大面积停电事件应对工作。

市指挥部办公室设在市能源局，负责市指挥部的日常工作，由市能源局局长兼任办公室主任。

（二）各旗区组织指挥机构

各旗区人民政府结合本地区实际，建立健全应急组织指挥机构，负责指挥、协调处置本行政区域内大面积停电事件工作。建立健全跨区域应急合作和联动机制，一旦发生跨区域大面积停电事件时立即启动。

（三）现场指挥机构

发生大面积停电事件时，市人民政府和事发地人民政府根据需要成立现场指挥部，负责现场应对处置的组织指挥工作，参与现场处置的有关部门、单位和人员应服从现场指挥部的统一指挥。

（四）电力企业

电力企业（包括供电企业、发电企业等）建立健全应急组织指挥机构，制定停电应急预案，在市、旗区人民政府组织指挥机构领导下负责本企业电力突发事件的报告、抢险工作。电网调度工作按照《电网调度管理条例》及相关规定执行。

（五）重要电力用户

重要电力用户制定本单位停电事件应急预案，配备应急电源，制定停电事故预防措施，完善重大危险源电力安全保障和防护机制，防范重大危险源因停电引发的次生灾害。

（六）应急专家组

各级组织指挥机构根据需要成立大面积停电事件应急专家组，成员由电力、消防、气象、地质、水文等领域专家组成，为大面积停电事件应对处置工作提供技术支持，参与修订完善应急预案以及事态和处置评估。

三、风险和危害程度分析

（一）风险分析

电力外送、水源及煤炭生产决定了我市电力生产和电网结构。全市火电厂主要分布于沿黄地区，外送电源通过特高压输变电工程送出。地区风电、光伏电站项目发展迅速，大型火电电源支撑力度不足，电网调峰压力较大，且电力负荷过度集中。若地区电网发生局部脱网，极易引发大面积停电事故。可能导致大面积停电事件的主要危险源包括以下几个方面：

1.地震、洪水、冰冻、大风、浓雾、极端低温天气等自然灾害，导致输电线路倒塔断线、变电站设备损坏、设备绝缘闪络事故，引发大面积停电；

2.电力运行技术监督工作缺失，未及时发现并消除线路或设备绝缘缺陷和继电保护缺陷，线路或变电设备闪络接地或短路，局部故障破坏电网稳定导致大面积停电；

3.设备检修维护不到位，超期服役导致缺陷发展，设备故障引发大面积停电；

4.电网运行误操作或设备技术改造工程施工误碰、误接线导致设备跳闸，电网后备保护拒动或误动引发大面积停电；

5.电力设施保护区内非法作业（工程施工、烧荒、煤矿开采、爆破作业等）、恐怖分子破坏、盗窃电力设施，导致输电线路和变电站设备破坏造成局部故障，引发大面积停电；

6.风能、太阳能等新能源发电大量接入电网，电网调峰能力不足，低周减载、高周切机装置故障，导致电网负载供需不平衡，引发大面积停电；

7.电网特殊运行方式下，可靠性降低，局部扰

动引发大面积停电；

8.发电、电网自动化控制设备故障或网络信息系统因黑客恶意攻击、侵入，电网设备根据错误指令操作，导致局部稳定破坏，引发大面积停电；

9.其它原因引发的大面积停电。

（二）危害程度分析

大面积停电事件在严重破坏部分正常生产经营秩序和社会形象的同时，对关系国计民生的重要基础设施造成巨大影响，可导致交通、通信瘫痪，水、气、煤、油等供应中断，严重影响经济建设、人民生活，甚至对社会安定、国家安全造成极大威胁。

1.导致政府部门、军队、公安等重要机构电力供应中断，影响其正常运转，不利于社会安定和国家安全。

2.各级应急指挥机构：导致通信中断，各级应急指挥机构之间联系受到影响；应急指挥场所安保系统功能失效。

3.水务、市政：自来水厂生产中断，城市正常供水受到影响，城市居民生活用水可能无法正常供应；通信机房、指挥系统等特殊区域的空调水冷系统缺水无法正常运行；城市排水、排污系统瘫痪，引发城市内涝及环境污染次生灾害。

4.铁路：火车站、铁路运行线路停电，列车停止运行，沿途车站人员聚集；安检系统、售票系统、检票系统、铁路运行调度系统无法正常运转；调度通信系统、排水系统、通风系统停止运作。

5.公路：高速公路收费作业受到影响，造成高速交通拥堵。

6.市内交通：城市交通监控系统及指示灯停止工作，路面出现拥堵。

7.民航：机场与市内之间的路面出现交通混乱，公交等接驳功能失效，人员滞留机场。

8.物资：在长时间停电情况下，物资供应存在囤积居奇、供不应求、物价上涨、抢购甚至发生抢劫；冷库内存储的食物变质腐坏。

9.供油：生产系统可能发生火灾、爆炸等衍生事故；销售系统因停电导致业务中断。

10.公网通信：通信枢纽机房因停电、停水停止运转；大部分基站停电，公网通信大面积中断。

11.医院：手术、必要的治疗和检查仪器、急救等工作将受停电影响；医院结算系统、医保系统、售药系统因结算中心停电无法正常使用；需要冷藏的药品无法储藏。

12.金融：机构之间通信中断，无法进行交易、结算及其它相关业务。

13.教育：长时间停电、停水导致学校食堂无法作业、学生就餐困难，教学秩序受到影响。

14.消防：高层大楼电梯停止运行，可能有大量人员被困；可能发生火灾等衍生事故。

15.燃气：正常生产中断，加压站停止工作，部分以燃气为动力的工业企业的生产和市民生活都将受到影响。

16.导致化工、冶金、煤矿、非煤矿山等高危用户的电力供应中断，引发生产运营事故及次生衍生灾害。

17.广播电视：广播电视信号传输中断，在当前新媒体时代极易成为社会舆论的热点；在公众不明真相的情况下，若有错误舆论，可能造成公众恐慌情绪，影响社会稳定。

四、监测预警和信息报告

（一）监测

电力企业要结合实际加强对重要电力设施设备运行、发电燃料供应等情况的监测，建立与能源、气象、水利、林业、地震、公安、消防、交通运输、自然资源等相关部门的信息共享机制，及时分析各类情况对电力运行可能造成的影响，预估可能影响的范围和程度。

（二）预警

1.预警信息发布

电力企业研判可能发生大面积停电事件时，要及时将有关情况报告属地受影响区域电力管理部门，提出预警信息发布建议，并视情况通知重要电力用户。事发地电力管理部门应及时组织研判，必要时报请事发地人民政府批准后向社会公众发布预警，并通报同级其它部门和单位。当研判可能发生重大及以上大面积停电事件时，市能源局应报告自治区能源局，同时电力企业报告国家能源局华北监管局内蒙古业务办。

2.预警行动

预警信息发布后，电力企业要加强设备巡查和运行监测，采取有效措施控制事态发展；组织相关应急救援队伍和人员进入待命状态，动员后备人员做好参加应急救援和处置工作准备，并做好

大面积停电事件应急所需物资、装备和设备等应急保障准备工作。重要电力用户做好自备应急电源启用准备。事发地人民政府启动应急响应，跨区域的同时启动应急合作和联动机制，组织有关部门和单位做好维持公共秩序、供水供气供热、商品供应、交通物流等方面的应急准备；做好舆论引导工作，加强相关舆情监测，主动回应社会公众关注的热点问题，及时澄清谣言传言。

3.预警解除

根据事态发展，经研判不会发生大面积停电事件、恢复供电后不会产生次生灾害时，按照“谁发布、谁解除”的原则，由发布单位宣布解除预警，终止相关应急响应。

（三）信息报告

大面积停电事件发生后，相关电力企业应立即向受影响区域属地电力管理部门和受影响区域人民政府报告，同时报告自治区能源局和国家能源局华北监管局内蒙古业务办。

事发地电力管理部门接到大面积停电事件信息报告或监测到相关信息后，应当立即核实，对大面积停电事件的性质、类别作出初判认定，按照国家规定的时限、程序和要求向上级电力管理部门和同级人民政府报告，并通报同级其它相关部门和单位。属地人民政府及电力管理部门应当按照有关规定逐级上报相关信息，必要时可越级上报。

市能源局接到大面积停电事件报告后，应当立即核实有关情况并向市人民政府报告。对初判为较大及以上的大面积停电事件，市能源局要立即向市人民政府报告，由市人民政府按程序向自治区人民政府报告。

五、应急响应

（一）响应分级

根据大面积停电事件的严重程度和发展态势，将应急响应设定为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级和Ⅳ级四个等级，分别对应特别重大、重大、较大、一般大面积停电事件。

（二）响应启动

1.启动Ⅰ级、Ⅱ级应急响应

初判发生特别重大、重大大面积停电事件，分别启动Ⅰ级、Ⅱ级应急响应并报请自治区人民政府负责指挥应对处置工作。市指挥部及相关部门、单位在自治区政府、自治区政府工作组、自治区大面积停电事件应急指挥部的统一领导、组织和指挥下开展应急处置工作。

2.启动Ⅲ级应急响应

初判发生较大面积停电事件，启动Ⅲ级应急响应。市指挥部根据电网设施受损程度、停电范围、抢修恢复能力和社会影响等综合因素，研究确定启动Ⅲ级应急响应。市指挥部负责组织、领导和指挥应对工作，组织召开成员单位和专家组会议，进行分析研判，开展处置应对工作。对事件影响及发展趋势进行综合评估，就有关重大问题作出决策和部署；向各有关单位发布启动相关应急程序的命令，并立即派出工作组赴现场开展应急处置工作。或在自治区政府、自治区政府工作组、自治区大面积停电事件应急指挥部的统一领导、组织和指挥下开展应急处置工作。

3.启动Ⅳ级应急响应

初判发生一般大面积停电事件，事发地人民政府启动Ⅳ级应急响应，开展处置应对工作；或根据事件影响范围，由市指挥部视情况决定启动Ⅳ级应急响应，统一部署开展应急处置工作。市指挥部组织有关部门和单位成立工作组赶赴事发现场，指导事发地人民政府开展相关应急处置工作，或协调有关部门单位共同做好相关应急处置工作。

对于尚未达到一般大面积停电事件标准，但对社会产生较大影响的其它停电事件，事发地人民政府可结合实际情况启动应急响应。

应急响应启动后，可视事件造成的损失情况及发展趋势调整响应级别，避免响应不足或响应过度。

六、处置措施

大面积停电事件发生后，应急响应启动前，各级电力调度控制中心要先行采取必要措施，隔离故障点，控制范围进一步扩大，尽可能保持电力主网安全和运行电网正常供电。重要电力用户要立即实施先期处置，积极开展自救互救，全力控制大面积停电事件的影响，减少损失。

（一）市级层面应对

1.部门应对

发生大面积停电事件后，按照市人民政府相关指示，市能源局要密切跟踪事态发展，督促相关电力企业迅速开展电力抢修恢复等工作，指导督

查事发地有关部门做好应对工作；视情况派出部门工作组赴现场指导协调事件应对等工作；根据电力企业和事发地请求，协调有关方面为应对工作提供支援和技术支持。

2.市组织指挥机构应对

发生大面积停电事件后，市人民政府组织有关部门和单位、专家组进行会商，研究分析事态，部署应对工作；视情况成立工作组；及时传达自治区及市领导同志指示批示精神，督促事发地人民政府、有关部门和电力企业贯彻落实；了解事件基本情况，根据电力企业和事发地请求，协调有关方面派出应急队伍、调动应急物资和装备、安排专家和技术人员等，为应对工作提供支援和技术支持；统一组织信息发布和舆论引导工作；及时了解掌握相关应急处置工作情况；对事件处置工作进行总结并按程序向自治区能源局报告，电力企业应同时报告国家能源局华北监管局内蒙古业务办及上级电力企业。

（二）电力企业应对措施

电力调度机构合理安排运行方式，控制停电范围；尽快恢复重要输变电设备、电力主干网架运行；在条件具备时，优先恢复重要电力用户和重点地区的电力供应。

电力企业迅速组织力量抢修受损电网设备设施，根据事发地人民政府或相应组织指挥机构要求，向重要电力用户及重要设施提供必要的电力支援。

发电企业保证设备安全，抢修受损设备，做好发电机组并网运行准备，按照电力调度制定恢复运行计划。

（三）重要电力用户应对措施

重要电力用户按照有关技术要求，迅速启动自备应急电源或采取非电保安措施，及时启动相应停电事件应急响应，避免造成更大影响和损失。

（四）防范次生衍生事故

各类人员聚集场所停电后要迅速启用应急照明，组织人员有秩序疏散，确保人身安全。

各重要电力用户要严格按照调度计划分时分步恢复用电。加强重大危险源、重要目标、重大关键基础设施隐患排查与监测预警，及时采取防范措施，防止发生次生衍生事故。

（五）居民基本生活保障应对措施

启用应急供水措施，保障居民用水需求；采用多种方式保障燃气供应和采暖期内居民生活热力供应；组织生活必需品的应急生产、调配和运输，保障停电期间居民基本生活。

（六）维护社会稳定应对措施

加强涉及国家安全和公共安全的重点单位安全保卫工作，严密防范和严厉打击违法犯罪活动。加强对停电区域内繁华街区、大型商场、学校、医院、金融机构、城市交通设施、机场、车站及其它重要生产经营场所等重点区域、重点部位、人员密集场所的治安巡逻，及时疏散人员，解救被困人员。加强交通疏导，维护道路交通秩序。

（七）公众舆情应对措施

市、旗区人民政府或组织指挥机构应统一对社会公众及时准确、客观透明地发布舆情信息，加强舆论引导，提示和指导社会公众注意各类安全事项和基本生活保障措施事项。要建立社会舆情信息反馈渠道，及时应对社会舆情，澄清不实信息。

（八）大面积停电事件事态分析评估措施

市、旗区人民政府或组织指挥机构在大面积停电事件应急处置过程中，要根据事件影响范围、影响程度、发展趋势、应急救援进展和社会舆情反馈等信息，做好大面积停电事态定时评估工作。

（九）响应终止

同时满足以下条件时，由启动响应的事发地人民政府终止应急响应：

1.电网主干网架基本恢复正常，电网运行参数保持在合格范围之内，主要发电厂机组运行稳定；

2.减供负荷恢复80%以上，受停电影响的重点地区、重要城市负荷恢复90%以上；

3.造成大面积停电事件的隐患基本消除；

4.大面积停电事件造成的重大次生衍生事故处置完成。

七、后期处置

（一）处置评估

大面积停电事件应急响应终止后，受影响区域人民政府要及时组织对事件处置工作进行评估，分析损失及影响，提出明确的整改措施，形成处置评估报告。

（二）事件调查

大面积停电事件应急响应终止后，由事发地人民政府牵头成立调查组，鼓励开展第三方评估，查明事件原因、性质、影响范围、经济损失等情况，提出处理处置结论。

（三）善后处置

受影响区域人民政府要及时制定善后工作方案并组织实施。保险机构要及时开展相关理赔工作，尽快消除大面积停电事件的影响。

（四）恢复重建

大面积停电事件应急响应终止后，需对电网网架结构和设备设施进行修复或重建的，由市能源局根据实际工作需要组织编制恢复重建规划。重要电力用户受到损失的，要在确保安全的前提下进行生产设施恢复重建。

八、保障措施

（一）指挥系统保障

1.市指挥部办公室组织各相关部门、电力企业建立市应急指挥技术支撑体系，以满足各种复杂情况下处置大面积停电事件的指挥要求。主要包含有线通信调度系统、无线通信指挥系统、图像监控系统、视频会议系统、移动指挥系统、预警信息发布系统等。

2.各电力企业要加强大面积停电事件先进监测技术和装备的研发，加强应急信息化平台建设。

3.自然资源、水务、气象、地震、园林绿化等部门要提供相关灾害预警信息，为电力日常监测预警及电力应急抢险提供必要的水文、地质、气象等技术支撑服务。

4.市指挥部办公室组织各相关部门、电力企业，逐步建立完善各类风险与隐患监控数据库、大面积停电事件应急预案库、电力应急专家库、电力应急队伍库、电力应急物资库，做到及时维护更新，实现对大面积停电事件应急指挥的辅助决策与支持。

（二）队伍保障

电力企业应建立健全电力抢修应急专业队伍，加强设备维护和应急抢修技能方面的人员培训，定期开展应急演练，提高应急救援能力。各旗区人民政府、各工业园区管理委员会根据需要组织动员其它专业应急队伍和志愿者等参与大面积停电事件及次生衍生灾害的处置工作。应急、公安、武警、消防等要做好应急力量支援保障。

（三）装备物资保障

电力企业应储备必要的专业应急装备及物资，建立和完善相应保障体系。各旗区人民政府、各有关部门要加强应急救援装备物资及生产生活物资的紧急生产、储备调拨和紧急配送工作，保障支援大面积停电事件应对工作需要。

（四）通信、交通与运输保障

各旗区人民政府通信主管部门及通信企业要建立健全大面积停电事件应急通信保障体系，形成可靠的通信保障能力，确保应急期间通信联络和信息传递需要。交通运输部门要健全紧急运输保障体系，保障应急响应所需人员、物资、装备、器材等的运输；公安部门要加强交通应急管理，保障应急救援车辆优先通行；市、旗区指挥部应配备必要的应急车辆，保障应急救援需要。

（五）技术保障

电力行业要加强大面积停电事件应对能力建设，使用先进成熟技术装备，加强电网、电厂、重要电力用户安全应急信息化平台建设，着重开展信息化系统安全防护工作。有关部门要为电力日常监测预警及电力应急抢险提供必要的气象、地质、水文等服务。

（六）应急电源保障

提高电力系统快速恢复能力，加强电网“黑启动”能力建设。有关部门和电力企业应充分考虑电源规划布局，保障各旗区“黑启动”电源。电力企业应配备适量的应急发电装备，必要时提供应急电源支援。重要电力用户应按照国家有关技术要求配置应急电源，并加强维护和管理，确保应急状态下能够投入运行。

（七）资金保障

市发改、财政、国资等有关部门和各旗区人民政府、各工业园区管理委员会以及各相关电力企业应按照有关规定，对大面积停电事件处置工作提供必要的资金保障。

九、预案管理

（一）预案制定

本预案由市能源局负责制定。

各旗区人民政府、各工业园区管理委员会及相关成员单位、各电力企业应依据本预案，结合自身实际，制定相应的应急预案，并报市指挥部办公室备案。

（二）预案修订

根据相关法律、法规、规章和文件的制定、修改和完善，有关情况发生变化，以及应急处置过程和应急演练中发现问题，适时对本预案进行修订。

（三）宣教培训与应急演练

1.市能源局开展大面积停电事件的相关宣传教育工作，重点宣传大面积停电状态下公众自救、互救的知识，提高全社会应对大面积停电事件的能力。

2.各旗区人民政府、各工业园区管理委员会和相关单位负责组织本地区、本单位应对大面积停电事件的培训工作。各电力企业和重要电力用户负责组织本企业、本单位从业人员的安全知识、安全技能、应急救援工作培训，提高专业应急处置水平。

3.市能源局会同相关单位，定期组织全市综合性、专业性的大面积停电事件应急演练。各旗区人民政府、各工业园区管理委员会定期组织本行政区域内综合性、专业性的大面积停电事件应急演练。电力企业和重要电力用户定期组织开展本企业、本单位专业性的大面积停电事件应急演练。

（四）预案实施时间

本预案自印发之日起实施。原《鄂尔多斯市大面积停电事件应急预案》（鄂府办发〔2020〕84号）同时废止。

（五）预案解释

本预案由市能源局负责解释。

附件：1.鄂尔多斯市大面积停电事件分级标准

2.鄂尔多斯市大面积停电事件应急处置工作手册

附件1

鄂尔多斯市大面积停电事件分级标准

一、特别重大大面积停电事件

1.区域性电网减供负荷30%以上。

2.省、自治区电网负荷20000兆瓦以上的减供负荷30%以上，负荷5000兆瓦以上20000兆瓦以下的减供负荷40%以上。

二、重大大面积停电事件

市电网减供负荷60%以上，或70%以上供电用户停电。

三、较大大面积停电事件

1.市电网减供负荷40%以上60%以下，或50%以上70%以下供电用户停电。

2.县级电网负荷150兆瓦以上的减供负荷60%以上，或70%以上供电用户停电。

四、一般大面积停电事件

1.市电网减供负荷20%以上40%以下，或30%以上50%以下供电用户停电。

2.县级电网负荷150兆瓦以上的减供负荷40%以上60%以下，或50%以上70%以下供电用户停电；负荷150兆瓦以下的减供负荷40%以上，或50%以上供电用户停电。

上述分级标准有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

附件2

鄂尔多斯市大面积停电事件应急处置工作手册

一、鄂尔多斯市大面积停电事件应急指挥机构

指 挥 长：市人民政府分管副市长

副指挥长：市人民政府副秘书长或办公室副主任

市能源局局长

鄂尔多斯供电公司总经理

薛家湾供电公司总经理

成员单位：市委宣传部、市委网络安全和信息化委员会办公室、市发展和改革委员会、市能源局、市应急管理局、市教育体育局、市工业和信息化局、市公安局、武警鄂尔多斯支队、市民政局、市住房和城乡建设局、市生态环境局、市交通运输局、市商务局、市水利局、市财政局、市自然资源局、市林业和草原局、市文化和旅游局（市文物局）、市卫生健康委员会、市气象局、市通信建设管理办公室、市地震局、市消防救援支队、市融媒体中心、鄂尔多斯机场管理集团有限公司、市铁路民航中心、鄂尔多斯供电公司、薛家湾供电公司、各发电企业。根据应对处置工作需要，可增加有关旗区人民政府及其它有关部门和相关电力企业。

市指挥部办公室设在市能源局，负责全市大面积停电事件具体应对处置工作的指导协调和组织管理工作。

二、主要职责

（一）市指挥部职责

在市人民政府和自治区应急指挥机构的领导下，统一实施我市大面积停电事件应急处置、事故抢险、电网恢复等各项应急工作；协调联络各相关旗区、各有关部门、各电力企业应急指挥机构，协调指挥社会应急救援工作；加强对停电地区关系国计民生、国家安全和公共安全重点单位的安全保卫，防范破坏社会秩序的行为，维护社会稳定；及时排除因停电发生的各种险情；事故造成重大人员伤亡或者需要紧急转移、安置受困人员的，及时组织实施救治、转移和安置；加强停电地区道路交通指挥和疏导，做好铁路、民航运输以及通信保障工作；组织应急物资的紧急生产和调用，保证电网恢复运行所需物资和居民基本生活资料的供给；研究重大应急决策和部署；决定调整相应级别和终止应急预案；配合自治区大面积停电事件调查组工作。

（二）成员单位职责

市委宣传部：负责会同能源等有关部门和单位，做好大面积停电事件的信息发布、舆论引导等工作，必要时召开新闻发布会及时解疑释惑、澄清事实、批驳谣言。

市委网络安全和信息化委员会办公室：负责会同有关部门和单位，做好大面积停电事件的舆情监测、新闻发布、舆情引导、信息管控等工作，配合做好媒体报道等有关工作。

市发展和改革委员会：严格贯彻落实国家、自治区物资价格干预措施，维护物资供应交易秩序。

市能源局：承担我市大面积停电事件应急组织指挥机构办公室职责；负责监测分析全市电力运行情况，协调处理电力运行和电网运行中的重大问题。负责组织各有关单位（企业）和专家分析研判大面积停电事态分析，组织电力企业制定恢复供电方案，组织协调相关部门和电力企业开展大面积停电事件应急处置与应急救援工作，协调煤炭、天然气、油品等应急保障物资的调拨。负责市指挥部日常工作。

市应急管理局：负责组织协调相关应急救援队伍参与电力企业重大生产安全事故应急处置工作。

市教育体育局：负责督促学校做好应急疏散和紧急停电应对措施。

市工业和信息化局：负责维护用电秩序和重要电力用户的用电协调保障工作。

市公安局、武警鄂尔多斯支队：负责保障应急情况下重点部位、突发事件现场的安全保卫、治安管理等工作；负责维护事故现场抢险的外部治安秩序，疏散处于危险地段的人员，防范治安事件；负责保障救援物资及人员运输的道路交通安全畅通，必要时实施交通管制；配合做好善后处置和维护社会稳定等工作。

市民政局：实施基本生活救助，配合做好伤亡人员的善后处理工作。

市住房和城乡建设局：负责协调和指导恢复城市供水、供气、供热、市政照明、污水处理、排水防涝等公用设施运行；负责协调拆除影响电力设备设施安全运行的户外广告、牌匾等。

市生态环境局：负责事故现场周围环境污染的应急监测，加强高风险企业污染防治管控并建立防范应急机制。

市交通运输局：负责落实应急所需物资、密集场所人员转运的运输保障。

市商务局：负责主要生活必需品的市场监测和供应。

市水利局：负责协调提供大面积停电事件事发区域水文监测、预报、预警等信息；协调供水资源保障。

市财政局：负责协调落实应急救灾资金，对大面积停电事件处置工作提供必要的资金保障。

市自然资源局：负责提供测绘地理信息数据和卫星综合定位基准服务，提供停电区域地图资料和基础测绘成果，提供空间定位技术、移动端导航和电子地图服务，提供各类遥感和无人机影像监测数据等服务。做好大面积停电事发地地质灾害风险预警和评估。

市林业和草原局：负责指导事故区域内林木处置工作。

市文化和旅游局（市文物局）：负责督促旅游景点做好应急疏散和紧急停电应对措施。

市卫生健康委员会：负责组织协调应急医疗救援和卫生防疫工作，并为地方卫生医疗机构提供技术支持。

市气象局：负责天气监测、预报、预测，及时提供气象信息服务，配合电力部门开展因气象灾害引发的事故灾害调查、评估及气象分析等工作。

市通信建设管理办公室：组织、协调市内各基础电信运营企业、铁塔公司，做好公用通信网应急通信保障工作。

市地震局：负责震情跟踪监视工作，及时通报相关信息，开展现场震害调查与评估等工作。

市消防救援支队：负责消防救助、控制和消除火灾险情等工作。

市融媒体中心：在条件允许的情况下，负责及时启动应急广播电视，播发应急保障措施，配合相关部门召开新闻发布会，保障广播电视信号安全优质播出。

鄂尔多斯机场管理集团有限公司：指导民航系统启动大面积停电事件应急预案，开启应急处置，负责维护民航基本交通通行，协调抢险救援物资运输工作。

市铁路民航中心：指导所属铁路系统和民航中心启动大面积停电事件应急预案，开启应急处置，保障抢险物资、设备和抗灾人员的铁路运输、航空运输高效运转。

鄂尔多斯供电公司、薛家湾供电公司：指挥电网事故处理，控制事故范围，防止事故进一步扩大；保障重点地区、重要负荷、重要客户的电力供应；组织电力抢修队伍，调集电力应急物资，开展电网应急抢修，及时恢复电力供应。协调电网、电厂、客户之间的供电恢复，及时报告电网大面积停电有关情况。

各发电企业：负责本单位在应急情况下的生产调度和应急处置，完善“保厂用电”措施，确保机组的启动能力和运行安全。发生大面积停电事件后，做好应急物资供应，及时恢复机组并网运行和调整

出力，为地区电网恢复供电与稳定运行提供保障。

（三）各旗区组织指挥机构

各旗区人民政府结合实际，建立健全应急组织体系和机制，负责指挥、协调处置本行政区域内大面积停电事件工作。建立健全跨区域应急合作和联动机制，一旦发生跨区域大面积停电事件时立即启动。

（四）现场指挥机构

现场指挥机构负责现场应对处置的组织指挥工作。参与现场处置的有关部门、单位和人员应服从现场指挥部的统一指挥。

（五）电力企业

电力企业（包括供电企业、发电企业）建立健全应急组织指挥机构，开展应急资源调查、安全风险识别评估、大面积停电事件预警管理、大面积停电事件应急预案编制、应急演练工作，在各级指挥部领导下负责本企业电力突发事件的报告、应急抢险工作。

（六）重要电力用户

重要电力用户制定本单位停电事件应急预案，配备应急电源，制定停电事故预防措施，完善重大危险源电力安全保障和防护机制，防范重大危险源因停电引发的次生灾害。

（七）应急专家组

各级组织指挥机构根据需要成立大面积停电事件应急专家组，成员由电力、消防、气象、地质、水文等领域专家组成，为大面积停电事件应对处置工作提供技术支持，参与修订完善应急预案以及事态和处置评估。

三、相关单位通信录

单位	电话	单位	电话
市委宣传部	8588654	市财政局	8581619
市发展和改革委员会	8589456	市委网络安全和信息化委员会办公室	8580803
市能源局	8599468	市自然资源局	8581821
市应急管理局	8589622	市林业和草原局	8580119
市工业和信息化局	8588210	市卫生健康委员会	8588120
市公安局	8583817	市气象局	8322651
武警鄂尔多斯支队	3933100	市地震局	8589622
市民政局	8588228	市消防救援支队	8599651
市住房和城乡建设局	8580080	鄂尔多斯机场管理集团有限公司	3855020
市生态环境局	5111792	市铁路民航中心	8589689
市交通运输局	5123697	鄂尔多斯供电公司	8596024
市通信建设管理办公室	8343399	市文化和旅游局（市文物局）	8588530
市教育体育局	8598850	市融媒体中心	8592353
市商务局	8588181	薛家湾供电公司	4212497
市水利局	8582227		

鄂尔多斯市人民政府办公室关于加强气象探测设施规划建设和推进信息资源共享工作的通知

鄂府办发〔2024〕29号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

为加强全市气象探测设施规划建设，推进信息资源共享，保障气象数据安全，发挥气象防灾减灾第一道防线作用，根据《中华人民共和国气象法》（下称《气象法》）、《国务院关于印发〈气象高质量发展纲要（2022—2035年）〉的通知》（国发〔2022〕11号）、《内蒙古自治区人民政府关于推进气象事业高质量发展的意见》（内政发〔2021〕16号）、《鄂尔多斯市人民政府关于推进气象高质量发展的意见》（鄂府发〔2022〕106号）等文件精神，现就有关事宜通知如下：

一、统筹规划建设气象探测设施

（一）统筹规划建设。科学编制全市气象探测设施建设规划，全市范围内自建和拟建的气象探测设施要纳入全市气象探测设施建设规划，避免重复投资、重复建设。鼓励各单位在气象灾害敏感区、易发区设置或加密气象探测设施。气象部门负责统计梳理和定期通报全市社会气象探测设施建设布局情况。

（二）及时备案登记。实行气象探测设施建设及停用备案登记制度。各单位在气象探测设施建设前，要向属地气象部门备案。新建气象探测设施在建成3个月内由建设单位将站点地理信息、探测项目、业务运行规程和探测设备等基本情况向属地气象部门登记，作为统计备案依据。未投入使用或已经停用的探测设施，建设单位应及时向属地气象部门登记，并退出观测网络体系。涉外气象探测站（点）的设立，按照《气象法》和《涉外气象探测和资料管理办法》（中国气象局、国家安全部、国家保密局第40号令）等相关规定，严格履行许可审批手续。

（三）落实行业标准。各单位要按照相关法律法规要求和气象行业标准规范气象观测活动。投入使用的气象探测设施应按照国家标准或者行业标准进行定期维护和保养，确保设施运转良好。气象探测设施建成并投入业务运行后应由符合资质的计量检定机构每年至少进行一次计量检定，未经检定、检定不合格或超过检定有效期的气象计量器具不得使用。气象部门要规范行业气象台站仪器供应、计量检定、维护维修等。

二、建立健全气象信息资源共享机制

（一）建立数据汇交共享机制。气象部门规范气象数据的汇交范围、格式、程序等，统筹用好数据资源，推动形成气象信息资源共享机制。各单位定期向属地气象部门汇交所获得气象探测资料。气象探测信息共享各方须承担共享信息安全保密责任，保障共享信息安全性，确保信息传输质量和时效，提高共享信息社会效益、经济效益和服务效益。

（二）建立气象探测信息应用和研究机制。充分利用各部门、各行业技术和资源优势，联合开展专业气象研究与学术交流，促进气象与经济社会、生态环境、自然资源、农业农村等领域数据融合应用，防范化解重点行业和产业气候风险，不断提升全社会应用气象信息趋利避害水平，共同提高综合防灾减灾能力。

三、强化组织领导，切实抓好工作落实

（一）提高认识，压实责任。各单位要树牢安全发展理念，筑牢防灾减灾救灾的人民防线，深刻认识统筹规划建设气象探测设施和推进信息资源共享工作的重大意义，切实加强组织领导，严格落实工作要

求，明确专人负责，摸清气象探测设施底数。

（二）加强协作，形成合力。各单位要密切配合，及时处理和协调解决工作推进过程中重点、难点问题，严格执行全市气象探测设施统筹规划建设管理要求，推动社会气象探测信息资源管理和应用，共同构筑气象防灾减灾第一道防线。

（三）强化举措，狠抓落实。市气象、财政、自然资源、生态环境、水利、农牧、应急管理、能源、林草、国家安全等部门成立联合工作组，由气象部门承担联合工作组日常工作。各单位将已建成的气象探测设施相关情况于每年5月底前向属地气象部门审核备案，并形成长效机制。各单位要联系气象部门定期做好气象探测设施计量检定、巡检校准和维护维修等工作，保证气象探测数据的精准性。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年4月26日

鄂尔多斯市人民政府公报

鄂尔多斯市人民政府大事记

（2024年4月）

3月30日 辽宁工程技术大学鄂尔多斯研究院领导小组第一次会议召开，审议通过了研究院领导小组、班子成员建议名单及章程，听取了研究院工作开展情况汇报，部署下一步重点工作。市委副书记、市长杜汇良，辽宁工程技术大学党委书记岑松出席并讲话，市委常委、副市长姜波主持。

3月31日 市安委会2024年第三次全体会议暨安全生产治本攻坚三年行动推进会召开。市委副书记、市长杜汇良出席并讲话。与会人员集中观看了安全生产警示教育片，市安委办通报了全市安全生产工作情况，进一步明确了全市安全生产治本攻坚三年行动重点任务。

3月31日 全市防沙治沙高标准农田建设农业节水现场推进会在杭锦旗召开。副市长额登毕力格出席并讲话。

4月7日 市委副书记、市长杜汇良在达拉特旗调研督导防沙治沙和风电光伏一体化工程。

4月8日 市政府与香港中华煤气有限公司签署战略合作框架协议。市委副书记、市长杜汇良，香港中华煤气内地公用业务营运总裁纪伟毅通过线上视频方式座谈交流并见证签约。副市长邬建勋、港华集团高级副总裁潘建强分别代表双方签署战略合作框架协议。

4月8日 市委副书记、市长杜汇良在杭锦旗开展“四下基层”现场办公活动。市委常委、副市长苏翠芳参加。

4月10日 内蒙古自治区第四次全国文物普查业务骨干培训班（西部片区）在我市开班。副市长吉日木图出席开班式。

4月9日至11日 市委副书记、市长杜汇良带队赴北京市拜访中国华能集团有限公司、国家电力投资集团有限公司、中国石油化工集团有限公司、中国中煤能源集团有限公司，在中国职业安全健康协会、中国安全生产科学研究院考察学习安全生产工作。市领导苏翠芳、邬建勋参加有关活动。

4月12日 市委副书记、市长杜汇良赴杭州吉利控股集团、苏州清华大学苏州汽车研究院考察汽车产业，洽谈项目合作。副市长邬建勋参加。

4月15日 市委副书记、市长杜汇良在康巴什区调研信息化平台建设工作。市委常委、宣传部部长张炜参加。

4月14日下午至15日上午 通辽市党政代表团在我市考察。自治区党委常委、通辽市委书记孟宪东，通辽市委副书记、市长奇·达楞太，鄂尔多斯市委副书记、市长杜汇良，鄂尔多斯市政协主席苏忠胜等参加。

4月15日 市委副书记、市长杜汇良会见香港铜锣湾集团董事局主席陈智一行。市委常委、副市长姜波参加。

4月16日 市委副书记、市长杜汇良赴北京拜访国家能源集团，与集团董事长刘国跃就进一步深化企地合作进行了深入座谈交流。副市长邬建勋参加。

4月17日 市委副书记、市长杜汇良在准格尔旗督导黄河“几字弯”攻坚战，调研文化遗产保护工作。副市长邬建勋参加。

4月18日 市委副书记、市长杜汇良主持召开市政府常务会议暨安委会会议。

4月18日 我市第四次全国文物普查工作领导小组第二次会议召开。市委常委、副市长姜波主持会议。

4月19日 市生态环境保护委员会2024年第一次全体会议暨全市生态环境保护大会召开，传达贯彻全国生态环境保护大会精神，为“无废细胞”单位授牌。市委副书记、市长杜汇良出席会议

并讲话。

4月19日 市委副书记、市长杜汇良主持召开全市一季度经济运行分析会，分析当前经济形势，安排部署下一阶段工作。

4月20日 以“联动长三角共享新机遇”为主题的“链”上暖城鄂尔多斯——2024鄂尔多斯市（长三角）招商引资恳谈会在江苏苏州举行。副市长苗程玉出席并致辞。

4月21日 市委副书记、市长杜汇良在鄂托克旗督导防沙治沙、温暖工程和基层治理工作。

4月23日 市政府与中国核工业集团有限公司签署战略合作框架协议。市委副书记、市长杜汇良，中核集团党组成员、副总经理申彦锋座谈交流并见证签约。市委常委、副市长姜波，中核集团产业开发与国际合作部副主任高静江代表双方签署战略合作框架协议。

4月23日下午 市委常委会召开会议，学习贯彻习近平总书记重要文章重要指示精神，分析研究一季度经济运行情况。受市委书记李理委托，市委副书记、市长杜汇良主持会议。

4月23日至24日 自治区副主席白清元到我市调研现代煤化工产业发展及工业经济转型情况，并主持召开座谈会。市委副书记、市长杜汇良，副市长邬建勋参加。

4月25日 鄂尔多斯市安全生产科学技术研究院、鄂尔多斯市矿山安全监管局揭牌仪式暨战略合作协议签约仪式举行。市委副书记、市长杜汇良，自治区应急管理厅党委书记、厅长常志刚，中国职业安全健康协会党委副书记、副理事长、总工程师王浩水出席并致辞。市领导苏翠芳、邬建勋出席。

4月26日 市委副书记、市长杜汇良会见上海交通大学党委副书记、副校长胡薇薇一行。

4月28日 市委副书记、市长杜汇良调研推进自贸区创建工作。市委常委、副市长苏翠芳参加。

4月29日 市委副书记、市长杜汇良主持召开市政府常务会议暨“六个工程”推进工作会议。

《鄂尔多斯市人民政府公报》简介

《鄂尔多斯市人民政府公报》是鄂尔多斯市人民政府传达政令、宣传政策、指导工作、公告政务活动的法定公开出版物，由鄂尔多斯市人民政府办公室编辑出版。

《鄂尔多斯市人民政府公报》集中、准确地刊载：鄂尔多斯市人民代表大会及其常务委员会就政府工作通过的重要决定、决议；鄂尔多斯市人民政府规范性文件；鄂尔多斯市人民政府、鄂尔多斯市人民政府办公室以及鄂尔多斯市人民政府各工作部门为规范行政管理而发布的具有普遍约束力和需要广大人民群众周知的文件；鄂尔多斯市人民政府各项行政措施；鄂尔多斯市人民政府领导在市人民政府主持召开的重要会议上的讲话；政务工作制度；机构职能；人事任免事项；统计公报；鄂尔多斯市人民政府大事记以及其它需要在公报上刊载的文件。在公报刊载的鄂尔多斯市人民政府及其工作部门的规范性文件为标准文本，与红头文件具有同等效力。

《鄂尔多斯市人民政府公报》出版发行后，除上行文、与不相隶属机关商洽工作的往来公文和保密性较强、执行时限较急以及其它不宜在公报上刊载的文件外，鄂尔多斯市人民政府及办公室文件全部在公报上刊载。

《鄂尔多斯市人民政府公报》经内蒙古自治区新闻出版广电局批准为内部资料性出版物。月刊，大16开本，次月20号出版，免费发至嘎查村、社区。电子版查阅可登陆http://ordos.nmgzfgb.gov.cn。

《鄂尔斯市人民政府公报》编辑部地址：鄂尔多斯市康巴什区党政办公大楼B座404室，邮政编码：017000；联系电话：（0477）8589990。