

# 鄂尔多斯市人民政府公报



2024

第10期（总第263期）

# 鄂尔多斯市人民政府公报

ᠣᠷᠳᠣᠰ ᠬᠣᠲᠠ᠎ᠶᠢᠨ ᠠᠷᠠᠳ ᠤᠯᠤᠰ᠎ᠤᠨ ᠵᠠᠰᠠᠭ ᠤᠨ ᠮᠡᠳᠡᠭᠡᠯᠡᠯ

月刊

鄂尔多斯市人民政府办公室　2024年第10期(总第263期)　2024年12月18日


## 目　录


【政府文件】

鄂尔多斯市人民政府关于印发质量强市建设实施方案的通知 …… (1)

鄂尔多斯市人民政府关于印发国家碳计量中心(内蒙古)鄂尔多斯分中心建设实施方案的通知 …… (31)

鄂尔多斯市人民政府关于进一步加强文物保护利用工作的实施意见 …… (57)

鄂尔多斯市人民政府关于乌审旗乌兰陶勒盖镇等5个苏木镇国土空间规划(2021—2035年)的批复 …… (60)

鄂尔多斯市人民政府关于鄂托克前旗昂素镇等3个镇国土空间规划(2021—2035年)的批复 …… (61)

鄂尔多斯市人民政府关于鄂托克旗棋盘井镇等5个苏木镇国土空间规划(2021—2035年)的批复 …… (61)

鄂尔多斯市人民政府关于达拉特旗白泥井镇等9个苏木镇国土空间规划(2021—2035年)的批复 …… (62)

鄂尔多斯市人民政府关于东胜区罕台镇等3个镇国土空间规划(2021—2035年)的批复 …… (62)

鄂尔多斯市人民政府关于伊金霍洛旗乌兰木伦镇等6个镇国土空间规划(2021—2035年)的批复 …… (63)

鄂尔多斯市人民政府关于准格尔旗大路镇等9个苏木乡镇国土空间规划(2021—2035年)的批复 …… (63)

鄂尔多斯市人民政府关于杭锦旗巴拉贡镇等5个苏木镇国土空间规划(2021—2035年)的批复 …… (64)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发气象灾害应急预案(2024年版)的通知 …… (64)

【大事记】

鄂尔多斯市人民政府大事记(2024年11月) …… (78)

鄂尔多斯市人民政府公报

编 辑 委 员 会

主　任:贾玉宝

副主任:张爱萍

委　员:黄伯韡　张　涛　王力平　李忠林　高　峰　袁　飞　韩鹏飞
王海峰　王　伟　杨飞跃　张海峰　杨　欣　王　俊　王双喜

主　编:撖永强

**主办**:鄂尔多斯市人民政府办公室　　**地址**:鄂尔多斯市康巴什区党政大楼B座414室

**邮编**:017000　　**电话**:(0477)8589990　　**印数**:2440份

**发至**:全市嘎查村、社区以上单位　　**印刷**:鄂尔多斯报业印务有限责任公司

# 鄂尔多斯市人民政府关于印发质量强市建设实施方案的通知

鄂府发〔2024〕63号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

现将《鄂尔多斯市质量强市建设实施方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府

2024年11月8日

## 鄂尔多斯市质量强市建设实施方案

为深入贯彻落实《质量强区建设纲要》，大力推进质量强市建设，结合我市实际，制定本方案。

**一、总体要求**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，锚定“闯新路、进前列”目标任务，以“三个四”工作任务为抓手，聚焦办好“两件大事”，扎实推进“六个工程”，牢固树立质量第一意识，加快培育和发展新质生产力，着力提升产品、工程、服务质量，着力增强产业和区域质量竞争力，着力培育壮大以技术、标准、品牌、质量、服务等为核心的经济发展新优势，为奋力书写中国式现代化鄂尔多斯新篇章提供质量支撑。

**二、工作原则**

（一）坚持市场导向。充分发挥市场机制作用，强化企业市场主体地位，激发企业提升质量、创建品牌内生动力，以产品、工程、服务创新满足市场需求。

（二）坚持标准引领。建立健全覆盖经济社会发展各领域的标准体系，提高标准供给能力和水平，推动主要标准由跟随者向创新者、领跑者转变，保障质量安全，推动质量提升，带动产业转型升级。

（三）坚持质量为本。始终把“质量第一”作为发展的价值取向和判断标准，大力推进标准化、计量、认证认可及检验检测能力建设，立足优质发展、质量为本，提高可持续发展能力，树立以追求卓越为目标的质量文化。

（四）坚持改革创新。深入实施“科技兴蒙”行动，健全完善科技创新体制机制，强化科技攻关和成果转化，全面提升科技创新能力。坚持补齐短板、跟踪发展、超前布局，通过加强顶层设计、完善创新机制、数字赋能，提升科学技术的质量服务水平。

**三、发展目标**

到2025年，产业质量综合竞争力不断增强，向高端化、智能化、绿色化产业体系加速转型。产品、工程、服务质量水平稳步提升，品牌建设取得进展，有效注册商标总量增长7%，达到5.6万件以上，质量基础设施建设不断夯实，质量基础设施“一站式”实体服务窗口增长100%，达到10个。创新能力持续提升，主导和参与制修订国际、国家、行业标准增长5%，达到100项，质量推动经济社会发展的作用不断显现。

到2026年，全市质量整体水平全面提高，经济发展质量效益明显提升，以四个特色优势产业

为主线的现代产业体系建设取得新突破，规模以上工业非煤产业总产值不断提升。产业质量综合竞争力和区域质量协同能力不断提升，品牌培育体系不断完善，地理标志商标增长10%，达到11个，拥有国家级/自治区级质量检测中心达到2个以上，质量技术支撑体系和服务保障体系更加完备，质量推动经济社会发展的作用更加突出。

到2027年，现代产业体系建设取得新突破，产业质量竞争力持续增强，高质量供给与高水平需求良性互动的统一大市场基本形成，全社会质量共建共治共享格局不断完善。在深入实施质量强区战略中作出表率。全市工业领域设备投资规模较2023年增长50%以上，农产品质量安全例行监测合格率始终保持98%以上，工程质量一次性验收合格率始终保持100%，公共服务质量满意度达到全区领先水平，质量总体水平稳居全区第一梯队。

到“十五五”末，质量强市建设迈向新台阶，发展水平、综合竞争力大幅跃升，质量创新成果巩固拓展，标准创新能力、质量和品牌综合实力显著增强，质量基础设施更加现代高效，先进质量文化蔚然成风，质量治理体系更加完善，形成高质量发展的比较优势和新局面，质量强市建设达到全国地级市领先水平。

**四、落实举措**

聚焦发展目标，立足工作实际，提出开展经济质量效益提升行动等8大行动，明确28条工作举措，分年度细化成231个具体任务，确保工作落实。

（一）开展经济质量效益提升行动

1.增强质量发展创新动能。深入落实“科技兴蒙”行动，全力实施科技“突围”工程，强化重点领域科技项目支持，组织实施重大科技专项，推动“政产学研用”深度融合。加快国家可持续发展议程创新示范区建设，推动申建呼包鄂国家自主创新示范区。推动内蒙古实验室建设，打造全国现代煤化工、新能源创新技术策源地。吸引优势地区创新资源在鄂尔多斯生根，推动质量创新成果高效率就地转化。支持产业链上下游企业、研发机构、检验检测机构等围绕技术研发、标准制定等环节开展协同创新。（责任单位：市科学技术局、市工业和信息化局、市能源局、市市场监督管理局、市住房和城乡建设局、市发展和改革委员会、市财政局、鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会）

2.树立质量发展绿色导向。统筹能源安全和绿色低碳转型，强化传统能源清洁高效开发利用，构建世界一流的综合能源生产基地、发挥质量标准引领作用，促进生产生活方式绿色转型。推动《低碳产业园区建设导则》国家标准发布。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进林业和草原生态保护修复，建设生态治理国家典范。提质增效做好河湖长制工作，全力打造美丽中国城市样板。推进绿色设计、绿色制造、绿色建造，鼓励参与绿色产品标准、认证、标识体系建设，加快建设绿色供应链体系。全面推进绿色矿山建设，实现矿区生态环境提质增效，加强矿区、园区和棋盘井、蒙西等重点地区生态环境综合治理。新建燃煤火电机组“三同时”执行超低排放限值，大气污染物满足超低排放标准。设立固废治理基金，建设“无废城市”，积极推进城市垃圾分类工作。倡导绿色低碳社会风尚，探索建立绿色产品消费促进制度，推广绿色生活方式。（责任单位：市生态环境局、市工业和信息化局、市市场监督管理局、市住房和城乡建设局、市发展和改革委员会、市能源局、市自然资源局、市水利局、市林业和草原局、市供销合作社联合社、市财政局）

3.强化质量发展惠民共享。开展质量惠民行动，增加高品质产品和服务供给，实施“放心消费行动”，提振消费信心，激发消费活力，促进新兴消费，全力打造全国放心消费环境高地。夯实“能消费”基础、完善“敢消费”保障、打造“愿消费”场景，支持企业加快产品创新、服务升级、质量提升，以产业升级推动消费升级扩容。深入实施“暖商保”项目，提高保险保障的覆盖面和精准性，强化创业保障支持，激发创业活力。鼓励企业投保产品、工程、服务质量相关保险，建立健全质量保证金制度。加快消费信用体系建设，推进信用分级分类监管，组织开展诚信计量自我承诺，推行消费投诉信息公示，建立健全与社会信用主体状况相适应的监管机制，实施分级分类监管，强化监管信息报送，维护消费者合法权益。（责任单位：市商务局、市市场监督管理局、市发展和改革委员会、市文化和旅游局、鄂尔多斯金融监管分局）

（二）开展重点产业和区域质量创新引领行动

1.提升支柱产业质量水平。大力构筑四个特色优势产业，集中要素资源推动能源、现代煤化工、新能源和羊绒四个产业转型升级。推动产学研协同创新、集成攻关、协同运用，突破产业发展关键核心技术，实现高水平创造。鼓励质量创新，推进质量强链，引导产业链企业推进质量管理体系升级，促进产业创新能力和质量竞争力协同发展，提升全产业链质量水平。推行“一链一策”，促进产业链供应链质量联动提升。发展壮大战略性新兴产业，推动更多企业争创制造业单项冠军企业，培育专精特新“小巨人”企业。运用新技术、数字化赋能传统产业，推动焦化、冶金、建材、陶瓷、绒纺、氯碱化工、农畜产品加工等传统产业工艺升级、产品升级、链条升级，打造高端化、智能化、绿色化的传统产业“升级版”。加快培育服务业新业态新模式，支持发展现代金融、旅游康养、文化娱乐、平台经济等新模式，以质量推动科技文化创意产业园发展，推进旅游业态扩容升级。以问题为导向推动服务质量改进升级，优化服务业市场环境，推动现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展。（责任单位：市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市能源局、市科学技术局、市市场监督管理局、市文化和旅游局、市商务局、国家金融监督管理总局鄂尔多斯监管分局）

2.夯实产业发展质量基础。开展产业链质量联动提升行动。聚焦产业基础质量短板，分行业实施产业基础质量提升工程，提高基础零部件、基础材料质量水平。优化对技术创新、标准研制、计量测试等产业技术基础能力建设的投入。推进生产工艺、质量管理、数字智能、网络技术深度融合，支持企业加快数字化车间和数字化工厂建设。将数字技术融入研发设计、物流供应、生产制造、消费服务等环节，促进产业线上线下循环。充分发挥标准引领、质量提升、品牌带动效能，助力实现“提质增效”“换道超车”。高质量建设鄂尔多斯实验室，推动煤基新材料实验室、工业互联创新实验室做大做强。引导重点实验室在学科目标上更加聚焦原始创新，在服务地方发展上转向应用基础研究。鼓励引导资金投向质量攻关、质量创新、质量管理方面，开展中小微企业质量提升“会诊”行动。（责任单位：市市场监督管理局、市工业和信息化局、市科学技术局、市能源局、市发展和改革委员会、市国有资产监督管理委员会）

3.强化产业集群质量发展。聚焦关键领域发展创新型产业集群，加快构筑多能互补、多业并进、多点支撑、多元发展的产业集群新格局。实施战略性新兴产业培育工程，建立产业发展体系，大力发展新一代信息技术、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保、医药健康、军民融合等新兴产业，积极培育品牌产品和龙头企业，形成一批战略性新兴产业集群。强化产业引导，加大惠企力度，实施工业技术改造，推动焦化、氯碱、钢铁、农畜产品加工等产业链向中下游延伸、产品向中高端迈进。推动新能源产业“风光氢储车”产业链发展，打造国际领先的氢化工基地。加快发展数字经济，大力推行产业数字化建设，引进一批互联网企业、重点数字产业链项目。（责任单位：市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市市场监督管理局、市国有资产监督管理委员会、市行政审批政务服务与数据管理局、市能源局）

4.提升区域质量发展聚合力。以“三个一四”工作任务为抓手，引入先进质量管理理念，推动城市战略创新、理念创新、模式创新，建立现代质量政策体系，创新质量治理机制，深入推进质量强企、质量强链、质量强县建设，将质量元素融入经济发展“主战场”。加快发展新质生产力，优化生产力空间布局，推动优势产业向园区集中、资源要素向产业链集聚，走高端化、特色化、品牌化、智慧化园区发展之路。加速构筑国家煤制油气战略基地。推动中欧班列增列提效，建设跨境电子商务综合试验区，培育外贸出口产业集群。加快新能源产业发展，推动风电光伏、锂电池、石墨电极、氢储装备等产业化应用项目建设，支持新能源领域企业建设科技创新平台，开展关键技术攻关和成果转化。着力构筑羊绒产业，加快构建“一基地三中心”产业格局，不断提升羊绒产业的整体影响力、品牌竞争力和国际话语权。推进与俄罗斯、蒙古国等“一带一路”沿线国家在质量领域的对接合作。积极融入呼包鄂榆城市群，推动呼包鄂乌一体化发展。谋划实施一批标志性项目，支持有条件的园区与发达地区共建产业园区，与周边地区共建跨区域产业合作园区或合作联盟，进一步彰显区域比较优势。（责任单位：市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市科学技术局、市市场监

督管理局、市农牧局、市商务局）

（三）开展重点产品质量提升行动

1.大力发展绿色优质农畜产品。推动农村牧区一、二、三产业融合发展，深入实施一产重塑行动，大力实施二产带动一产，工业反哺农业，推动农村牧区产业向宽领域、深层次、多业态拓展，因地制宜建设特色农畜产品产业带和农牧业产业集群。积极引领农牧业生产方式转变，推进农牧业标准化生产，加强农畜产品质量安全监管，实施农畜产品质量安全风险监测。增加绿色优质农畜产品供给，加大绿色食品、有机农产品培育认证力度，推动农畜产品承诺达标合格证制度，加强地理标志农产品保护与发展。推进高标准农田建设，推动农畜产品生产基地优质高效转型。建设区域消费中心，大力发展农村牧区电子商务，提升农畜产品进城和工业品下乡双向流通效率。加快农畜产品产地冷藏保鲜设施建设，畅通鲜活农畜产品末端冷链微循环。全面加强粮食收储、流通能力建设，构建储备充足、调控有力、运转高效的安全供应保障体系。（责任单位：市农牧局、市发展和改革委员会、市商务局、市交通运输局、市市场监督管理局）

2.提升食品药品质量安全水平。落实食品安全“两个责任”，持续加大全过程监管执法力度，全面提升全市食品药品安全治理能力和治理水平，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。健全食品安全追溯体系。建立可量化的舆情机制，落实企业内部“吹哨人”制度。推进暖城阳光餐饮、食品加工园区、农贸市场升级改造等工程建设。全市在产食品生产企业自查率和自查报告率达100%。加强药品经营和药品使用质量监督管理，严防严控药品安全风险，构建药品和疫苗全生命周期管理机制，重点类别产品全过程可追溯。支持药品研发创新，加大生物药、现代中药（蒙药）研发力度，推动药品关键技术质量标准升级，建立健全中医药（蒙医药）标准体系。对婴幼儿和儿童化妆品等高风险品种进行抽检，强化对疫苗、血液制品、注射剂等高风险产品和纳入国家集中采购药品的监督检查，特殊药品年度检查覆盖率持续保持100%。（责任单位：市市场监督管理局、市农牧局、市卫生健康委员会）

3.推动工业品质量迈向中高端。以推动大规模设备更新行动为契机，针对煤化工、焦化、氯碱化工、冶金、建材、羊绒等主导产业，聚焦产业升级和附加值提升，推动设备更新、质量提升、技术升级。鼓励企业利用物联网、大数据、云计算等技术，实现智能化改造和数字化转型。大力实施工业企业技改，支持企业加快智能化技术改造。积极申请进行中国首台（套）检测评定，促进重大技术装备质量提升，促进原创性技术和成套装备产业化。实施质量可靠性提升计划，提高机械、电子等产品及其基础零部件、元器件可靠性水平。推动新型电力系统、新能源装备、智能制造装备等重大装备研发、制造、配套能力提升。（责任单位：市工业和信息化局、市科学技术局、市市场监督管理局、市能源局）

4.扩大优质消费品供给。开展消费品质量提升行动，强化消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级新趋势，促进高质量耐用消费品更多进入居民生活，持续推进“暖城乐购”行动。持续开展消费品“增品种、提品质、创品牌”行动，推动消费品质量标准升级，开展消费品高端品质认证。开展儿童和学生用品安全守护行动，聚焦儿童口罩、玩具、服装和学生文具等重点产品，强化对“三无”等标识不规范行为整治以及校园周边及产业集聚区质量安全专项治理。注重高端消费品研发设计，支持纺织品、快速消费品、文创产品生产企业加强品牌建设，提高产品竞争力，加快消费品迭代创新。提升毛纺产业链制造水平，应用数字设计工具，发展人体工学设计，开展个性化定制、柔性化生产。围绕健康、医疗、养老、育幼、家居等民生需求，发展“互联网+消费品”模式，丰富消费品供给品类。全力培育新质生产力，积极推进设备更新、消费升级、循环再造、标准引领“四大行动”。推动汽车消费扩增、家电以旧换新、家居消费升级，培育发展银发经济。支持消费品生产企业采用国际国内先进标准，推进消费品内外贸易“同线同标同质”。强化消费品质量监管，加大重要消费品监督抽查力度，定期发布不合格名单。（责任单位：市商务局、市市场监督管理局、市文化和旅游局、市卫生健康委员会、鄂尔多斯海关、市供销合作社联合社）

（四）开展建设工程质量攀登行动

1.强化工程质量责任落实。突出建设单位工

程质量首要责任，压实勘察、设计、施工、监理单位主体责任。强化工程质量责任追溯追究，严格执行工程质量终身责任书面承诺制、永久性标牌制、质量信息档案、建设项目法人责任制等制度，大力推进住宅工程质量信息公示制度落实，积极探索建立工程质量保险制度。持续加强重大工程建设和运行质量管理，推进交通、能源、水利、市政等传统基础设施智慧升级。强化工程建设全链条质量监管，推动建立工程参建各方责任明晰的质量保证体系，构建工程建设招标投标全程监管联动模式，建立工程质量企业信用评价机制，将信用评价结果纳入招标评审范围，加强标后合同履约监管。规范工程质量检测市场秩序，实施工程质量检测综合报告制度，严厉打击提供虚假证明文件等违法犯罪行为。完善日常检查和抽查抽测相结合的质量监督检查制度，完善工程质量缺陷投诉处理机制。（责任单位：市住房和城乡建设局、市交通运输局、市市场监督管理局、市公共资源交易中心、市水利局）

2.提高建筑材料质量。严格按照碳达峰、碳中和要求，倡导建筑材料行业绿色低碳安全发展。健全绿色建材工程建设标准体系，引导绿色产品消费，促进建材工业转型升级。开展绿色建材下乡活动，鼓励采用低碳环保技术建设绿色农房。持续开展既有居住建筑节能改造，对既有居住建筑节能改造给予资金补助。大力发展装配式建筑、绿色建筑，加快防腐、节能、防水、保温、环保、固碳等新型建材研发与应用，推进绿色建材评价认证和推广应用，建立绿色建材采信机制，鼓励采用获得认证的绿色建材产品以及木制建材产品。落实建材生产和供应单位终身责任，严格建材使用单位质量责任，执行见证取样和送检制度，完善材料监督抽检制度。加大对生产、销售建筑材料假冒伪劣产品等违法行为执法检查力度。加强对混凝土、外墙保温材料、电线电缆、建筑用钢筋等重点建筑材料质量检测、监督抽查工作，开展检测能力提升行动，实施缺陷建材响应处理和质量追溯。（责任单位：市住房和城乡建设局、市工业和信息化局、市市场监督管理局、市交通运输局、市生态环境局）

3.打造优质精品工程。积极推动智能建造与建筑工业化协同发展，加快推动智能建造试点地区、试点项目落地。积极争创鲁班奖、大禹奖、国家优质工程奖、李春奖、草原杯等荣誉，推动建设高品质星级建筑。培育一批优质建筑企业、设计企业。推动全市城镇新建民用建筑全面按绿色建筑标准设计建设，推进可再生能源建筑应用和建筑领域节能降碳。对新开工的高速和一级公路加大“品质工程”推进力度。（责任单位：市住房和城乡建设局、市交通运输局）

（五）升展服务品质升级行动

1.推动公共服务质效提升。加快培育服务业新业态新模式，以质量创新促进服务场景再造、业务再造、管理再造。推动政务服务联动审批、一网通办、跨省通办，打响“蒙速办·鄂能办”政务服务品牌。持续增强教育、文化、就业、养老服务、基本医疗、知识产权等领域公共服务能力，构建优质均衡的公共服务体系。健全服务质量标准体系，加强公共服务质量监测评价结果应用。持续推进养老机构达标创优，深入实施养老机构消防安全隐患清零行动，开展养老机构“双随机、一公开”检查。做好老年人防诈骗宣传工作，持续打击整治养老诈骗行为，积极创建全国示范性老年友好型社区。推进一批以黄河、草原、红色文化、工业文明等为主题的特色文旅项目，推动乡村旅游与传统村落和民族特色村寨融合发展。大力发展普惠养老服务，加强养老托育服务体系建设。加大无障碍设施建设改善力度，构建线上线下阅读、数字化展示等服务体系，推广公共图书馆总分馆“马兰模式”，有序推进基层公共就业创业服务平台、各类数字文化服务平台建设。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，提升传染病病原体、健康危害因素检测能力和重大公共卫生事件处置能力。（责任单位：市委政法委员会、市行政审批政务服务与数据管理局、市教育体育局、市文化和旅游局、市民政局、市人力资源和社会保障局、市民族事务委员会、市市场监督管理局、市卫生健康委员会）

2.打造高品质生活服务。以高品质需求牵引高质量供给，促进生活服务品质升级，推动专业服务质量认证，加强生活服务质量监管，强化服务业重点行业质量监测评价结果应用，保障人民群众享受高品质服务。积极配合自治区相关部门发布本市服务质量监测结果，发挥监测结果的“晴雨

表”“测量仪”“指示器”作用。推动实施“老字号+互联网”工程。支持建立新型消费体验中心，推动大众餐饮提升服务水平，促进物业管理、房屋租赁服务专业化发展，实施旅游品质提升攻坚行动，全面推进“跟着赛事去旅行”。开展未经许可经营旅行社业务、“不合理低价游”专项整治行动，加大旅游市场执法监管力度。深化家政服务业提质扩容“领跑者”行动，健全日间照料、物业维修、特色家政等社区综合服务网络，加强对房地产经纪机构、房屋租赁企业和从业人员的管理，在社区中广泛开展科学健身服务指导。（责任单位：市商务局、市文化和旅游局、市市场监督管理局、市住房和城乡建设局、市教育体育局、市交通运输局、市民政局）

3.促进生产服务专业化发展。加快农业生产服务一体化发展，提高生产服务专业化水平，提升工业设计、检验检测、知识产权、质量咨询等科技服务水平。围绕产业链布局服务业链，着力引进培育研发设计、信息软件、运维服务、检验检测等生产性服务业，打造一批现代服务业与先进制造业融合发展试点。建设一批大数据、互联网应用、现代供应链管理等先导型服务业领域的公共服务平台，建设一批新能源数字陆港智慧物流基地，全面建设生产服务型国家物流枢纽。加大冷链物流基础设施建设，开展县域商业体系建设示范县创建工作，升级改造县级物流配送中心和乡镇商贸中心，推进冷链物流发展和交通强国特色冷链物流试点建设。完善民航服务质量管理体系，推动航空服务提质升级。推进节能环保服务专业化发展。推进普惠金融高质量发展，加大煤炭能源供应和绿色低碳转型金融支持力度，完善知识产权融资服务体系。规范发展网上销售、直播电商等新业态新模式。提高商务服务与信息服务能力，充分利用数据资源，推动“云”服务，为中小微企业赋能。开展金融“贷”动绿色发展专项行动，引导金融机构加强绿色项目储备，不断提升绿色金融服务效能，加强线上融资平台推广应用。（责任单位：市商务局、市工业和信息化局、市交通运输局、市市场监督管理局、鄂尔多斯金融监管分局、市邮政管理局）

（六）开展企业质量创新和品牌制胜行动

1.提升企业质量创新能力。聚焦四个特色优势产业，着眼产业链、供应链质量整体提升，围绕冶金、化工、农畜产品加工的转型升级，以及新能源、新材料等战略性新兴产业的培育，整合创新资源，支持企业组建创新联合体，实施关键共性技术联合攻关。强化企业创新主体地位，支持企业加大研发投入，创建自治区级企业技术中心，开展新产品开发和质量技术创新，改进生产技术和生产工艺，扩大新材料应用范围，加快产品质量提升和品种更新换代。鼓励企业运用先进适用的质量管理工具和质量工程技术，提升产品质量和质量管理水平，鼓励引导企业实施更高标准、提供更好服务、自愿做出承诺。支持各类创新主体开展计量检测仪器设备、测量测试方法等关键技术攻关，配合自治区做好科研基础设施和大型科研仪器开放共享，推动中小微企业实施技术改造、质量改进、品牌建设。开展质量标杆活动，提高各类经营主体质量管理和品牌培育能力，推动质量技术创新成果转化为标准，对符合条件的标准项目按规定给予奖励，实现产业化应用。（责任单位：市科学技术局、市工业和信息化局、市发展和改革委员会、市市场监督管理局）

2.提升全面质量管理水平。鼓励企业制定实施以质取胜战略，促进企业质量安全、质量发展、质量创新和品牌建设全面提升，加快质量管理成熟度跃升。确定一批“百企千户万家”高质量发展市场主体，集中力量开展帮扶，实现引领带动。实施数字化质量管理赋能，支持企业“上云用数赋智”，构建数字化、智能化质量管控模式。推动更多企业导入卓越绩效管理模式，开展质量管理体系认证，参加质量标杆经验交流等活动。在更多领域设立企业首席质量官、标准总监、标准化专员等，带动全员质量意识和质量能力提升。积极培育各类组织申报中国质量奖、自治区主席质量奖、自治区专利奖等。（责任单位：市市场监督管理局、市工业和信息化局）

3.提升鄂尔多斯品牌影响力。培育发展更多市场竞争力和辐射带动力强的区域公共品牌、企业品牌、产品品牌。构建品牌梯度培育体系，建立“区域品牌+企业品牌+产品品牌”发展矩阵，分行业、分领域、分层次开展百年品牌企业培育，积极推广“暖城鄂尔多斯”城市品牌形象，在主流新闻媒体和新媒体平台加大宣传营销力度，持续推进“1+9+N”品牌体系建设，提升鄂尔多斯品牌影响

力。布局建设商标品牌指导站，加强老字号原址保护。打造一批文化特色浓、品牌信誉高、有市场竞争力的本土品牌，推动更多优质农畜产品走向全国、走向世界。实施区域商标推进工程和地理标志运用促进工程，加大商标和地理标志品牌培育、申报、运用和保护等工作。加强工业和信息化领域质量提升和品牌建设，引导企业贯彻品牌培育管理体系标准。围绕“奶罐、肉库、粮仓、绒都”等优势产业和优势产品，以“蒙”字标为支撑，叫响“暖城多味”，构建并完善鄂尔多斯农畜产品区域公用品牌体系。探索构建企业自我保护、政府依法保护和司法维权三位一体的品牌保护机制。（责任单位：市委网络安全和信息化委员会办公室、市商务局、市市场监督管理局、市工业和信息化局、市文化和旅游局、市农牧局、市公安局）

（七）开展质量基础设施升级增效行动

1.优化质量基础设施管理机制。加强计量、检测技术、检验装备研发等基础能力建设，有效提升检验检测技术服务质量。推进计量校准、测试、验证等技术服务市场化运作，加强公益性机构功能性定位、专业化建设，推进经营性机构集约化运营、产业化发展。创新推进“标准化+全域”赋能新模式，鼓励各领域龙头企业参与制定国家标准、国际标准，增加市场自主制定标准的比重，全面实施团体标准、企业标准自我声明公开和监督制度。强化清洁能源利用，加快氢能全产业链标准供给，完善新型储能标准体系。加快战略性新兴产业、绿色低碳循环发展等相关认证研究和能力建设。规范民生计量领域市场经营秩序，严厉打击计量违法行为。按要求做好检验检测机构信用风险分类监管工作，规范从业行为。深入推进“计量服务中小企业行”“小微企业质量管理体系认证升级行动”“质量技术帮扶提质强企行动”。（责任单位：市市场监督管理局、市工业和信息化局、市发展和改革委员会、市能源局）

2.提升质量基础设施建设水平。持续加大质量强市推进力度，不断突破制约产业链发展的质量瓶颈，推动产业链补链强链。在产业集聚区、重点园区开展质量基础设施“一站式”服务，有效发挥其支持产业发展的质量技术研究功能。加大计量检定校准、标准研制与实施、检验检测认证等无形资产投资，推进社会公用计量标准设备更新改造。突出标准对产业链现代化和绿色低碳发展的支撑引领作用，探索把我市荒漠化治理经验转化为标准，做好民营经济标准创新工作。加强检验检测能力建设，在食品、药品、煤炭、纺织、校准等领域部分项目及参数取得CNAS认可，推进国家羊绒制品质量检验中心建设。（责任单位：市市场监督管理局、市工业和信息化局、市发展和改革委员会、市林业和草原局）

3.增强质量基础设施服务能力。聚焦产业链供应链重大质量瓶颈问题，加强质量支撑和标准引领，为企业发展提供全链条、全方位、全过程服务。加快市级质量基础设施“一站式”服务“暖城e检通”平台建设，形成以线上“两个平台”为基础，线下“N个实体服务窗口”为支撑的“2+N”质量基础设施“一站式”服务体系。推动质量基础设施集成服务与产业链深度融合，为产业园区、产业链质量升级提供“一站式”服务，不断提升质量基础设施服务能力，实现服务站点县区全覆盖。推动质量基础设施要素集成融合，通过市场化机制和信息化手段，推进仪器、设备等资源开放共享。聚焦重点产业共性的计量、标准和检验检测认证等质量基础设施需求，提高检验检测机构、计量服务机构的技术支撑能力，加强与区内外专业技术机构合作，通过引入技术机构、设立服务分站等方式，强化质量支撑能力。高质量建设、高水平运行国家碳计量中心（内蒙古）鄂尔多斯分中心，助力优势产业高质量发展。积极争创国家级质量标准实验室，建设结构优化、高效实用的质量基础设施。（责任单位：市市场监督管理局、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市科学技术局）

（八）开展质量治理能力提升行动

1.健全质量政策制度。完善质量执法机制，依法依规严厉打击制售假冒伪劣商品、侵犯知识产权、食品药品安全、工程质量违法违规等行为，推动跨行业、跨区域监管执法合作，推进行政执法与刑事司法衔接。积极推动各类组织、个人争创中国质量奖、自治区主席质量奖，帮助企业与金融机构对接，引导金融机构加大对中小微企业质量改进、技术改造和设备更新等活动的信贷投放力度。（责任单位：市市场监督管理局、市人民检察院、市中级人民法院、市发展和改革委员会、国家金融监督管理总局鄂尔多斯监管分局、市商务局、

市财政局、市住房和城乡建设局）

2.优化质量监管效能。在产品、工程、服务等领域，充分运用互联网、云计算、大数据、人工智能等现代技术手段，优化数字化监管平台，强化科技支撑，加快提升质量监管效能。通过智能化监管与实地巡查检查指导等有机结合，不断创新监管模式。强化网络平台销售商品质量监管，推进线上线下一体化监管。强化工业产品质量差异化监管，制定工业产品质量安全监管目录，对工业产品实施分类差异化管理，对涉及国家安全、公共安全、生态安全、金融安全、意识形态安全，以及可能存在系统性、行业性质量安全风险的工业品实施重点监管。依托自治区产品伤害监测体系，强化伤害信息采集，及时报送产品伤害监测数据，实时监测产品安全状况，依法提出干预措施。提升安全风险防范和应急服务能力。（责任单位：市市场监督管理局、市发展和改革委员会、市商务局、市应急管理局）

3.加强质量信用建设。持续夯实信用根基，深化信用治理，创新信用应用，推广信用合规建设，健全信用修复机制，完善守信激励措施，开展信用助力民营企业发展工作。健全质量信用信息库，推动信用报告结果在政府采购、招标投标、银行信贷等方面的应用。全面提高数据质量，夯实行政许可、行政处罚、行政强制等行政管理信息的数据基础，引导经营主体建立健全信用管理体系。（责任单位：市发展和改革委员会、市行政审批政务服务与数据管理局、市财政局、中国人民银行鄂尔多斯市分行、市税务局、市市场监督管理局、市公共资源交易中心、鄂尔多斯金融监管分局）

4.推动质量社会共治。推动构建党委领导、政府主导、部门联合、企业主体、行业自律、社会参与、法制保障的质量治理模式。深入实施质量提升行动，全面加强质量管理，全方位推动质量升级。发挥行业协会、商会和联合会作用，推进行业质量诚信自律。加强绿色健康安全消费宣传，引导消费者参与质量促进、社会监督。集中开展社会化质量宣传、质量帮扶和各领域质量专项执法，提升全民知晓度和覆盖面，厚植质量文化，增强质量意识，营造人人关心“质量”的浓厚氛围。围绕呼包鄂榆城市群、呼包鄂乌一体化发展合作，积极开展质量工作交流与借鉴，深化质量合作。（责任单位：市委宣传部、市委网络安全和信息化委员会办公室、市市场监督管理局、市公安局、市商务局、市总工会、共青团鄂尔多斯市委员会、市妇女联合会、市工商业联合会、市融媒体中心）

5.夯实质量发展人才基础。充分释放人才驱动效能，实施更加积极开放有效的人才政策，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需的质量人才。加强质量相关领域顶尖人才和高层次紧缺人才招引，依托人才科创服务平台提供优质服务。统筹推进质量管理人才队伍建设，选拔培养执法专业人才并建立综合执法人才库，举办职业技能大赛等群众性质量活动，在检验检测、评估审查、检查核查、质量技术等重点专业领域，培养引进一批“高精尖缺”质量人才，培育一批“暖城工匠”。加快推进食品药品职业化检查员队伍建设，充实加强基层监管力量。（责任单位：市委组织部、市委机构编制委员会办公室、市人力资源和社会保障局、市市场监督管理局、市总工会、共青团鄂尔多斯市委员会、市教育体育局）

**五、组织保障**

（一）加强组织领导。各部门要把质量强市建设摆上重要位置，认真贯彻落实质量强市战略要求，把质量发展目标纳入本级本部门国民经济社会发展规划，将质量工作列入重要议事日程，加强质量政策引导。建立健全工作协调机制，强化部门协同、上下联动，市场监管部门要做好统筹协调，定期总结工作进展情况，有序推进工作落地。

（二）加大投入力度。各部门应加大在质量基础设施、检验检测能力等方面的投入力度，鼓励、引导社会各界参与，逐步形成以政府投入为导向、企业投入为主体、社会投入为补充的投入机制。鼓励有条件的地方和部门按规定设立质量发展奖补资金。

（三）加强督查考核。各部门要建立工作台账，明确工作举措和时间进度，持续推进质量强市建设各项工作任务。建立质量督查机制，适时组织开展阶段性工作总结和评估，坚持问题导向，发挥政府质量工作考核导向作用，督促各项工作任务落实到位。

附件：《鄂尔多斯市质量强市建设实施方案》年度任务分解表

**附件**

# 《鄂尔多斯市质量强市建设实施方案》年度任务分解表

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
|---|---|---|---|---|
| 聚焦发展目标，立足工作实际，提出8大行动，分年度细化成231项具体任务，确保工作落实。 | | | | |
| 2025年（85项） | （一）开展经济质量效益提升行动（13项） | 1 | 继续实施好“暖商保”项目，扩大政策知晓度，充分发挥项目调度中心作用，指导和帮助个体工商户报案、申请理赔。 | 市市场监督管理局 |
| | | 2 | 对全市特色优势产业和企业有针对性开展标准化工作科普宣传，提高企业认识，鼓励引导企业开展标准化工作。 | |
| | | 3 | 推行“信用风险分类+双随机”监管模式，在年初制定双随机抽查计划时，结合企业不同信用风险等级实施差异化监管，并将监管信息记于企业名下依法向社会公示。 | |
| | | 4 | 持续在集贸市场、加油站等领域开展诚信计量自我承诺。 | |
| | | 5 | “质量月”活动期间，开展各类主题的质量助企惠企活动。 | |
| | | 6 | 做好《绿色产品认证与标识管理办法》宣传与推广。 | |
| | | 7 | 推动《低碳产业园区建设导则》国家标准发布实施。 | |
| | | 8 | 鼓励企业开展低碳、节能和环保产品认证。 | |
| | | 9 | 统筹能源安全和绿色低碳转型，强化传统能源清洁高效开发利用。 | 市能源局 |
| | | 10 | 加强水资源保护和水污染防治，加强水环境治理、加强水生态修复和加强执法监管。 | 市生态环境局 |
| | | 11 | 增加高品质产品和服务供给，实施“放心消费行动”。 | 市商务局 |
| | | 12 | 联合相关金融机构，设立固废治理基金。 | 市财政局 |
| | | 13 | 推动内蒙古实验室建设。 | 市科学技术局 |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025年（85项） | （二）开展重点产业和区域质量创新引领行动（13项） | 14 | 一体推进质量强企强链强县，新增一批贯彻实施先进质量管理体系标准的中小企业，攻克一批产业链质量共性技术难题，争取获批全国产业链供应链质量联动提升试点，选树一批质量政策和质量治理机制完善、质量管理理念和模式新颖、推进质量工作成效突出的示范旗县。 | 市市场监督管理局 |
| | | 15 | 开展专家巡回问诊活动，对不少于10家企业开展实地指导帮扶。 | |
| | | 16 | 以“三个四”工作任务为抓手，引入先进质量管理理念，推动城市战略创新、理念创新、模式创新。 | |
| | | 17 | 强化公共服务质量满意度的结果应用，补齐公共服务领域短板，提升公共服务质量水平。 | |
| | | 18 | 高质量建设鄂尔多斯实验室，推动煤基新材料实验室、工业互联创新实验室建设。 | 市科学技术局 |
| | | 19 | 推动工业企业开展技术改造。 | 市工业和信息化局 |
| | | 20 | 推动企业争创制造业单项冠军企业。 | |
| | | 21 | 推进数字资源赋能传统产业转型升级，释放数字经济对焦化、冶金、建材、陶瓷、绒纺、氯碱化工、农畜产品加工产业升级的放大和倍增作用。 | |
| | | 22 | 建立产业发展体系，大力培育新材料、高端装备、新能源汽车等新兴产业。 | 市工业和信息化局 |
| | | 23 | 加快新能源产业发展，推动风电光伏、锂电池、石墨电极、氢储装备等产业化应用项目建设。 | |
| | | 24 | 推动建设跨境电子商务综合试验区。 | 市商务局 |
| | | 25 | 积极融入呼包鄂榆城市群，推动呼包鄂乌一体化发展。 | 市发展和改革委员会 |
| | | 26 | 加强数字经济相关领域研究。 | 市行政审批政务服务与数据管理局 |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025年（85项） | （三）开展重点产品质量提升行动（17项） | 27 | 举办绿色食品、有机产品获证企业参与进校园、进社区、进企业宣传活动，提升我市优质农产品行业活跃度、市场知名度、消费忠诚度、品牌美誉度。 | 市市场监督管理局 |
| | | 28 | 实现B级食品流通企业主体责任和监管责任全落实、全覆盖。 | |
| | | 29 | 对全市生产用特殊药品原料、戒毒药物维持治疗门诊盐酸美沙酮管理情况开展特殊药品监督检查，指导帮助相关单位不断提升特殊药品管理水平，严防特殊药品流入非法渠道。 | |
| | | 30 | 开展药品经营和使用环节监督检查，严厉打击非法渠道购进药品等违法违规行为。 | |
| | | 31 | 加大疫苗的监管力度，制定监督检查计划。 | |
| | | 32 | 加大对药品重点品种生产经营单位的监督检查力度。 | |
| | | 33 | 持续推进医疗器械生产、经营、使用环节监管，推进医疗器械质量安全追溯体系建设，不断提升医疗器械管理和服务水平。 | |
| | | 34 | 按照当年市人民政府要求，推行农贸市场提档升级项目。 | |
| | | 35 | 开展民生领域案件查办“铁拳”行动，对校园周边儿童和学生用品开展重点整治，严厉打击各类质量不合格的违法行为。 | |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025年（85项） | （三）开展重点产品质量提升行动（17项） | 36 | 开展一次医疗机构制剂调剂使用专项检查，规范医疗机构制剂调剂使用行为。 | 市市场监督管理局 |
| | | 37 | 督促企业落实主体责任，推动企业开展工业产品质量自检自查，落实风险自查报告制度。对辖区内电线电缆、燃气器具、电动自行车、冷轧带肋钢筋等8类实施生产许可证、强制性认证管理的重点工业产品生产企业开展质量安全追溯。 | |
| | | 38 | 农产品质量安全例行监测合格率始终保持98%。 | 市农牧局 |
| | | 39 | 以生产作业、仓储物流、质量管控等环节改造为重点，更新使用数控机床、增材制造、工业机器人、工业控制、智能物流、传感与检测等通用智能制造装备。 | 市工业和信息化局 |
| | | 40 | 推动全市生产煤矿智能化升级改造，正常生产煤矿100%智能化。 | 市能源局 |
| | | 41 | 完善农畜产品冷链物流基础设施建设，开展对政府储备肉的监测。 | 市商务局 |
| | | 42 | 推进“暖城乐购”行动，持续开展消费品“增品种、提品质、创品牌”行动。 | |
| | | 43 | 根据鄂尔多斯市生物医药产业促进政策，做好生物医药产业发展工作，同时积极协助药品生产企业落地。 | |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025年（85项） | （四）开展建设工程质量攀登行动（6项） | 44 | 构建工程建设全链条质量监管，明确工程参建各方责任。工程质量一次性验收合格率保持100%。 | 市住房和城乡建设局 |
| | | 45 | 推动企业使用安全、环保、低碳、性能优良的新型建材，推动装配式建筑等率先采用绿色建材，逐步提高新建建筑中绿色建材应用比例。 | |
| | | 46 | 推动一批智能建造试点地区、试点项目落地。 | |
| | | 47 | 探索建立工程质量保险制度。 | |
| | | 48 | 鼓励企业积极争创鲁班奖、国家优质工程奖、草原杯等荣誉。 | |
| | | 49 | 对新开工的高速和一级公路加大“品质工程”推进力度。 | 市交通运输局 |
| | （五）开展服务品质升级行动（7项） | 50 | 实施养老机构消防安全隐患清零行动。 | 市民政局 |
| | | 51 | 开展养老机构“双随机、一公开”检查。 | |
| | | 52 | 挖掘地域文化和特色，打造一批乡村旅游新业态，推动乡村旅游与传统村落和民族特色村寨融合发展。 | 市文化和旅游局 |
| | | 53 | 引导家政企业在符合条件的社区设立服务网点，培育打造家政进社区示范点。 | 市商务局 |
| | | 54 | 实施中小企业融资纾困行动，建立知识产权质押融资企业“白名单”双向推送制度，开展“入园惠企”行动，帮助中小企业获得贷款，扩大质押融资规模。 | 市市场监督管理局 |
| | | 55 | 优化“蒙速办·鄂能办”政务服务，推动政务服务联动审批、一网通办、跨省通办。 | 市行政审批政务服务与数据管理局 |
| | | 56 | 按照国家、自治区文件要求开展现代服务业与先进制造业融合发展试点工作。 | 市工业和信息化局 |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025年（85项） | （六）开展企业质量创新和品牌制胜行动（10项） | 57 | 支持各类创新主体开展计量检测仪器设备、测量测试方法等关键技术攻关。 | 市市场监督管理局、市科学技术局、市工业和信息化局 |
| | | 58 | 积极开展政策宣贯活动，推动中小微企业实施技术改造、质量改进、品牌建设。 | 市工业和信息化局、市市场监督管理局 |
| | | 59 | 开展质量标杆活动，积极帮助企业申报质量标杆，争取资金支持。 | 市工业和信息化局 |
| | | 60 | 推行企业“上云用数赋智”，推动企业应用数字化、智能化质量管控模式。 | |
| | | 61 | 推动一批符合条件的企业导入卓越绩效管理模式。 | 市市场监督管理局 |
| | | 62 | 完善各级质量奖培育目录，鼓励企业争创各级质量奖。 | |
| | | 63 | 开展“百企千户万家”高质量发展市场主体培育工作，选定“百企千户万家”培育名录，确定帮扶责任清单。 | |
| | | 64 | 在全市企业中推广首席质量官制度，到2025年，实现80%以上规模以上工业企业实施首席质量官制度。 | |
| | | 65 | 培育一批百年品牌企业。2025年底，商标有效注册量达5.6万件；建设商标品牌指导站。 | |
| | | 66 | 开展品牌制胜行动，建立“区域品牌＋企业品牌+产品品牌”发展矩阵，提升鄂尔多斯品牌影响力。 | 市市场监督管理局、市商务局 |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025年（85项） | （七）开展质量基础设施升级增效行动（11项） | 67 | 创新推进“标准化+全域”赋能新模式，到2025年鄂尔多斯市地方标准总量突破60项，主导和参与制修订国际、国家、行业标准达到100项。 | 市市场监督管理局 |
| | | 68 | 全市实施团体标准、企业标准自我声明公开和监督制度。 | |
| | | 69 | 打击计量违法行为，向社会公布违法案例，规范民生计量领域市场经营秩序，开展打击计量违法行为行动。 | |
| | | 70 | 加强检验检测机构监管力度。 | |
| | | 71 | 推进小微企业质量管理体系认证升级行动。 | |
| | | 72 | 着手建设国家羊绒制品质量检验中心。 | |
| | | 73 | 在产业集聚区、重点园区开展质量基础设施“一站式”服务，建成服务站点10个。 | |
| | | 74 | 加大检定检测设备投入，推进社会公用计量标准设备更新改造。 | |
| | | 75 | 不断完善市级质量基础设施“一站式”服务“暖城e检通”平台。 | |
| | | 76 | 高质量建设、高水平运行国家碳计量中心（内蒙古）鄂尔多斯分中心。 | |
| | | 77 | 到2025年，国家碳计量中心（内蒙古）鄂尔多斯分中心标准计量提醒框架基本建立，碳计量检验检定能力突破380项，完成不少于20项的碳计量标准规范制定。 | |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025年（85项） | （八）开展质量治理能力提升行动（8项） | 78 | 实行企业信用风险分类管理、强化信用约束激励，以信用助力民营企业发展。 | 市市场监督管理局 |
| | | 79 | 开展质量宣传，加大质量帮扶力度。 | |
| | | 80 | 推进网络平台销售商品线上线下一体化监管，构建内部职能机构协调配合、业务条线上下联动、区域之间相互协作的网络交易市场监管格局。 | |
| | | 81 | 按照“急需紧缺、专业对口”的原则，引进一批高层次人才和紧缺专业人才。 | 市委组织部、市人力资源和社会保障局 |
| | | 82 | 按照“谁产生谁提供谁负责”的要求，建立体系完整、高效顺畅、监督有力的信用信息归集公示机制。 | 市市场监督管理局、市发展和改革委员会 |
| | | 83 | 每年开展一次绿色健康安全消费宣传活动。 | 市商务局 |
| | | 84 | 举办职业技能大赛等群众性质量活动。 | 市教育体育局 |
| | | 85 | 宣传惠企质量贷，帮助企业与金融机构对接，引导金融机构加大信贷投放力度。 | 市市场监督管理局、鄂尔多斯金融监管分局 |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026年（80项） | （一）开展经济质量效益提升行动（11项） | 86 | 按照市委、市人民政府关于稳市场主体有关部署要求，根据“暖商保”项目年度运行状况，适时调整项目实施方案。鼓励经营规模大、发展前景好的个体工商户升企发展，争将“个转企”主体纳入当年度“暖商保”保障对象，助力市场主体转企初期发展。 | 市市场监督管理局 |
| | | 87 | 开展标准化工作科普宣传，推动全域标准化深度发展，农业、工业、服务业和社会事业等领域标准全覆盖。 | |
| | | 88 | 开展绿色产品宣传活动，普及绿色产品认证相关知识。 | |
| | | 89 | 持续扩大“信用风险分类+双随机”监管模式应用领域，逐步将诚信计量自我承诺拓展到医疗卫生、眼镜制配等领域。 | |
| | | 90 | 开展质量月宣传活动，宣传普及质量知识，厚植质量文化，增强质量意识。 | |
| | | 91 | 构建全区一流的综合能源生产基地。 | 市能源局 |
| | | 92 | 打造全国现代煤化工、新能源创新技术策源地。 | 市科学技术局、市能源局、市发展和改革委员会、市工业和信息化局 |
| | | 93 | 加快国家可持续发展议程创新示范区建设，推动申建呼包鄂国家自主创新示范区。 | 市科学技术局 |
| | | 94 | 全面推行河长制湖长制，完善河长制湖长制工作机制。 | 市水利局 |
| | | 95 | 进一步提振消费信心，促进新兴消费，全力打造全国放心消费环境高地。 | 市商务局 |
| | | 96 | 加强宣传合作，推动固废治理基金运作走深走实。 | 市财政局 |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026年（80项） | （二）开展重点产业和区域质量创新引领行动（11项） | 97 | 开展各级质量奖获奖企业巡回宣讲，宣传普及先进质量管理经验。 | 市市场监督管理局 |
| | | 98 | 综合应用计量、标准、检验检测、认证认可等质量技术力量，加强对企业质量帮扶力度，完成一批质量攻关项目。 | |
| | | 99 | 形成产学研协同创新机制，定期开展产学研联动活动，搭建供需两端连接桥梁。 | 市科学技术局 |
| | | 100 | 推动重点实验室与企业协同创新。 | |
| | | 101 | 引导企业聚焦主责主业，提升科技创新能力。 | |
| | | 102 | 加大对数字技术的研究和运用，促进传统产业应用人工智能技术，联通生产、技术、人力等资源及市场、销售、前端设计各环节。 | 市工业和信息化局 |
| | | 103 | 大力发展战略性新兴产业项目。 | |
| | | 104 | 鼓励工业企业开展技术改造，积极帮助企业争取政策资金支持。 | |
| | | 105 | 建设形成一批具有示范性的新能源产业化应用项目。 | |
| | | 106 | 优化跨境电子商务综合试验区的技术标准、业务流程、监管模式和信息化建设等方面的建设。 | 市商务局 |
| | | 107 | 持续优化“蒙速办·鄂能办”政务服务，推动政务服务联动审批、一网通办、跨省通办。 | 市行政审批政务服务与数据管理局 |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026年（80项） | （三）开展重点产品质量提升行动（15项） | 108 | 引导企业通过认证提高产品、服务质量和综合竞争力。 | 市农牧局、市市场监督管理局 |
| | | 109 | 本年度新取得绿色食品、有机农产品认证证书不少于15张。 | |
| | | 110 | 实现C级食品流通企业主体责任和监管责任全落实、全覆盖。 | 市市场监督管理局 |
| | | 111 | 针对血液制品、注射剂和国家集中采购药品等重点品种的经营使用单位实行全覆盖监督检查。 | |
| | | 112 | 强化医疗器械全生命周期管理，深化医疗器械分类分级监管，严控医疗器械安全风险，织牢织密医疗器械安全防护网。 | |
| | | 113 | 严格监督抽查结果处理。对不合格产品生产销售单位，明确整改要求，严格督促落实整改措施，及时组织复查。对连续两次产品抽查不合格和拒绝接受监督抽查的，要开展现场检查和跟踪抽查、核查，约谈有关生产销售单位主要负责人，依法严肃处理并实施重点监管。 | |
| | | 114 | 鼓励企业参与标准制定工作。 | |
| | | 115 | 强化日常监管和专项治理，集中查处并公布一批侵犯消费者合法权益案件。 | |
| | | 116 | 开展消费品高端品质认证。 | |
| | | 117 | 开展优质特色农畜产品品质研究。组织开展并完成自治区和市本级安排的例行监测、监督抽查、飞行检查等各项检测任务。 | 市农牧局 |
| | | 118 | 在2026年年底前实现对疾控中心、疫苗接种点的全覆盖监督检查。 | 市卫生健康委员会 |
| | | 119 | 打造一批数字化改造示范企业。 | 市工业和信息化局 |
| | | 120 | 符合条件的正常生产煤矿实现智能化，累计建成智能化采掘工作面不少于550处、露天煤矿应用无人驾驶矿车不少于230辆。 | 市能源局 |
| | | 121 | 支持大型商贸流通企业在农畜产品主产区或主要交通节点建设或升级改造农畜产品冷链仓储设施。 | 市商务局、市市场监督管理局 |
| | | 122 | 推进设备更新、消费升级、循环再造、标准引领“四大行动”。 | |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026年（80项） | （四）开展建设工程质量攀登行动（4项） | 123 | 完善日常检查和抽查抽测相结合的工程质量监督检查制度。完善工程质量缺陷投诉处理机制。 | 市住房和城乡建设局 |
| | | 124 | 开展绿色建材下乡活动，鼓励采用低碳环保技术建设绿色农房。 | |
| | | 125 | 构建工程建设招标投标全程监管联动模式，建立工程质量企业信用评价机制。 | |
| | | 126 | 推进交通等传统基础设施智慧升级。 | 市交通运输局 |
| | （五）开展服务品质升级行动（9项） | 127 | 做好老年人防诈骗宣传工作，持续打击整治养老诈骗行为。 | 市委政法委员会、市民政局 |
| | | 128 | 做好乡村旅游宣传工作，在重点节假日策划一批有特色的文旅活动。 | 市文化和旅游局 |
| | | 129 | 鼓励家政行业协会和家政企业建立健全家政服务规范和服务标准，加强家政服务规范化水平。 | 市商务局 |
| | | 130 | 实施“老字号＋互联网”工程。 | |
| | | 131 | 逐步完善物业行业服务标准体系。 | 市住房和城乡建设局 |
| | | 132 | 再次争取项目入选绿色低碳建设试点项目名单。 | 市交通运输局 |
| | | 133 | 指导银行业金融机构开展知识产权质押登记全流程无纸化办理，帮助中小企业便捷办理质押融资登记。 | 市市场监督管理局、鄂尔多斯金融管分局 |
| | | 134 | 充分利用数据资源，推动“云”服务，为中小微企业赋能。 | 市工业和信息化局 |
| | | 135 | 进一步推动现代服务业与先进制造业融合发展。 | |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026年（80项） | （六）开展企业质量创新和品牌制胜行动（11项） | 136 | 协助组织企业组建创新联合体，实施关键共性技术联合攻关，2026年底形成创新联合体3个。 | 市科学技术局 |
| | | 137 | 围绕冶金、化工、农畜产品加工的转型升级，以及新能源、新材料等战略性新兴产业的培育，实施关键共性技术联合攻关。 | |
| | | 138 | 鼓励企业加大研发投入，优化奖补措施。 | |
| | | 139 | 开展“百企千户万家”高质量发展市场主体培育工作，集中力量开展帮扶，实现引领带动。 | 市市场监督管理局 |
| | | 140 | 在全市企业中推广标准总监制度，鼓励企业设立标准总监、标准化专员等。 | |
| | | 141 | 到2026年，实现85%以上规模以上工业企业实施首席质量官制度。 | |
| | | 142 | 组织企业参评中国质量奖、自治区主席质量奖、自治区专利奖项。 | |
| | | 143 | 持续开展百年品牌企业培育行动，2026年底，商标有效注册量达6万件，地理标志商标达到11个。 | |
| | | 144 | 争取获批质量品牌提升示范区。 | |
| | | 145 | 加大知识产权保护力度。 | |
| | | 146 | 叫响“暖城多味”品牌，持续打造农畜产品区域公用品牌。 | 市农牧局 |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026年（80项） | （七）开展质量基础设施升级增效行动（12项） | 147 | 开展质量基础设施集约创新行动，加强质量人才培养。 | 市市场监督管理局 |
| | | 148 | 采取“登上门服务”、“一对一帮扶”等形式，提升计量服务的针对性和有效性。 | |
| | | 149 | 鄂尔多斯市地方标准总量突破70项。 | |
| | | 150 | 开展小微企业质量提升相关法律法规政策的宣传培训。 | |
| | | 151 | 新建1家国家级、自治区级质量检测中心。 | |
| | | 152 | 开展“质量技术帮扶提质强企行动”。 | |
| | | 153 | 不断完善质量基础设施协同服务。 | |
| | | 154 | 加强与自治区技术机构合作，引入一批分支机构或服务站点。 | 市市场监督管理局 |
| | | 155 | 完善碳计量服务体系，新建碳计量标准4项，启动新建检验检测参数83项。 | |
| | | 156 | 2026年底，在食品、药品、煤炭、纺织、校准等领域部分项目及参数取得CNAS认可。 | |
| | | 157 | 打造新型储能实验实证基地。 | 市能源局 |
| | | 158 | 围绕战略性新兴产业、绿色低碳循环发展，探索开展认证研究和能力建设。 | 市工业和信息化局、市发展和改革委员会 |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026年（80项） | （八）开展质量治理能力提升行动（7项） | 159 | 提升安全风险防范和应急服务能力。 | 市应急管理局 |
| | | 160 | 持续加强绿色健康安全消费宣传。 | 市商务局 |
| | | 161 | 做好企业经营异常名录和违法失信企业名单管理工作，推动市场监管从无差别监管向差异化监管转变。 | 市市场监督管理局 |
| | | 162 | 开展“院士鄂尔多斯行”和“招才引智进高校”系列活动。 | 市委组织部、市人力资源和社会保障局、市科学技术局 |
| | | 163 | 加强质量相关领域顶尖人才和高层次紧缺人才招引，依托人才科创服务平台提供优质服务，打造鄂尔多斯创新创业大赛和高层次人才合作交流会“一赛一会”引才品牌。 | |
| | | 164 | 选拔培养一批执法专业人才，提高执法工作的专业性和水平，建立综合执法人才库。 | 各相关执法部门 |
| | | 165 | 持续开展职业院校专业设置优化调整，退出一批过剩和落后专业。 | 市教育体育局 |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2027年（66项） | （一）开展经济质量效益提升行动（10项） | 166 | 强化宣传引导，鼓励支持有实力的企事业单位开展标准化工作，推动实现标准供给由政府主导向政府与市场并重转变。 | 市市场监督管理局 |
| | | 167 | 结合获得认证的有机产品和“蒙”字标产品，培育一批绿色产品相关企业，积极引导企业获得绿色产品认证证书。 | |
| | | 168 | 健全与社会信用主体状况相适应的监管机制，逐步实现计量各领域的诚信计量自我承诺。逐步形成经营者自我约束、自我管理、自我示范，促进信用为本、诚实守信、自觉自律良好风气。 | |
| | | 169 | 多措并举开展“质量月”等质量宣传活动，加大质量宣传力度，创新宣传手段，营造人人关心“质量”的浓厚氛围。 | |
| | | 170 | 发挥质量标准引领作用，促进生产生活方式绿色转型。 | 市发展和改革委员会、市市场监督管理局、市能源局 |
| | | 171 | 推动开展产学研协同创新、集成攻关、协同运用。 | 市科学技术局 |
| | | 172 | 有效发挥国家可持续发展议程创新示范区效应。 | |
| | | 173 | 推动呼包鄂自主创新示范区建设。 | |
| | | 174 | 提质增效做好河湖长制工作。 | 市水利局 |
| | | 175 | 夯实“能消费”基础、完善“敢消费”保障、打造“愿消费”场景，支持企业加快产品创新、服务升级、质量提升，以产业升级推动消费升级扩容。 | 市商务局 |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2027年（66项） | （二）开展重点产业和区域质量创新引领行动（15项） | 176 | 推动链主企业发挥需求牵引作用，与上下游企业建立协作机制，推动全产业链质量管理提档升级。 | 市市场监督管理局 |
| | | 177 | 集中要素资源推动能源、现代煤化工、新能源和羊绒四个产业转型升级。 | 市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市能源局 |
| | | 178 | 加速构筑国家煤制油气战略基地。 | |
| | | 179 | 实施一批标志性项目，支持有条件的园区与发达地区共建产业园区，与周边地区共建跨区域产业合作园区或合作联盟。 | 市发展和改革委员会 |
| | | 180 | 引进一批互联网企业、重点数字产业链项目。 | 市行政审批政务服务与数据管理局 |
| | | 181 | 提升资源保障能力，根据关键核心技术攻关需要，探索建立由地方、企业、社会资本等构成的多元化资助体系，统筹调配人才、投入与仪器设备等创新资源，切实推动产学研协同创新发展。 | 市工业和信息化局、市科学技术局 |
| | | 182 | 支持更多中小企业围绕垂直细分领域精耕细作，专注长期持续发展，打造“独门绝技”，增强产品竞争力，构建从孵化培育、成长扶持到推动壮大的全生命周期培育体系。 | |
| | | 183 | 根据关键核心技术攻关需要，按自治区政策做好科研基础设施和大型科研仪器开放共享，切实推动产学研协同创新发展。 | 市科学技术局 |
| | | 184 | 面向重点产业和产业集群，支持企业加快数字化车间和数字化工厂建设，支持头部企业打造一批具有示范意义的标杆项目，为行业数字化发展提供经验。 | 市工业和信息化局 |
| | | 185 | 依托产业发展体系，形成新兴产业强势崛起的新发展格局。 | 市工业和信息化局 |
| | | 186 | 鼓励工业企业开展技术改造，推动传统产业向中下游延伸、产品向中高端迈进。 | |
| | | 187 | 积极打造区域性产业创新中心和新材料生产研发基地。 | 市工业和信息化局、市科学技术局 |
| | | 188 | 引导重点实验室在学科目标上更加聚焦原始创新，在服务地方发展上转向应用基础研究。 | 市科学技术局 |
| | | 189 | 支持新能源领域企业建设科技创新平台。 | |
| | | 190 | 推进与俄罗斯、蒙古国等在质量领域的对接合作。 | 市商务局 |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2027年（66项） | （三）开展重点产品质量提升行动（8项） | 191 | 开展优质特色农畜产品品质研究。 | 市农牧局 |
| | | 192 | 加强绿色食品、有机农产品认证和管理。鼓励发展绿色有机种植和生态健康养殖，加快发展绿色食品、有机农产品，鼓励和推动食品生产企业开展食品安全管理体系、危害分析与关键控制点体系认证。 | 市农牧局、市市场监督管理局 |
| | | 193 | 全面推进医疗器械监管体系和监管能力建设，提升医疗器械科学化、现代化管理水平，助力医疗器械产业高质量发展。 | 市市场监督管理局 |
| | | 194 | 2027年，实现D级食品流通企业主体责任和监管责任全落实、全覆盖。 | |
| | | 195 | 对生产许可证、强制性认证管理以外，涉及人身健康和生命财产安全并有强制性国家标准要求的重点工业产品生产企业开展质量安全追溯。 | |
| | | 196 | 消费投诉按期办结率保持在98%以上。 | |
| | | 197 | 规模以上工业企业生产设备数字化率达到60%，工业互联网平台普及率达到25%。 | 市工业和信息化局 |
| | | 198 | 到2027年，全市工业领域设备投资规模较2023年增长50%以上。 | |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2027年（66项） | （四）开展建设工程质量攀登行动（4项） | 199 | 落实工程质量责任追溯追究，严格执行工程质量终身责任书面承诺制、永久性标牌制、质量信息档案、建设项目法人责任制等制度。 | 市住房和城乡建设局 |
| | | 200 | 推进绿色建材认证和推广应用，进一步提高新建建筑中绿色建材应用比例。 | |
| | | 201 | 实施重点建筑材料质量检测、监督抽查工作。 | |
| | | 202 | 全市城镇新建民用建筑全面按绿色建筑标准设计建设。 | |
| | （五）开展服务品质升级行动（6项） | 203 | 创建全国示范性老年友好型社区。 | 市民政局 |
| | | 204 | 发展普惠养老服务，开展养老托育服务体系建设。 | |
| | | 205 | 开展旅游品质提升攻坚行动、“不合理低价游”专项整治行动，加大旅游市场执法监管力度。 | 市文化和旅游局 |
| | | 206 | 引导银行业金融机构丰富金融产品，为中小企业质押融资提供高质量服务。 | 市市场监督管理局、鄂尔多斯金融监管分局 |
| | | 207 | 争取项目入选绿色低碳交通强国建设专项试点名单。 | 市交通运输局 |
| | | 208 | 开展县域商业体系建设示范县创建工作，升级改造县级物流配送中心和乡镇商贸中心，培育商贸流通龙头企业。 | 市商务局 |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2027年（66项） | （六）开展企业质量创新和品牌制胜行动（10项） | 209 | 鼓励企业实施关键共性技术联合攻关。 | 市工业和信息化局 |
| | | 210 | 推动传统产业转型升级，加强战略性新兴产业的培育。 | |
| | | 211 | 推动企业应用数字化、智能化质量管控模式。 | |
| | | 212 | 鼓励企业参加质量标杆经验交流会。 | |
| | | 213 | 围绕传统产业和战略性新产业，实施关键共性技术联合攻关，2027年底形成创新联合体6个。 | 市科学技术局、市工业和信息化局 |
| | | 214 | 拓展质量品牌交流互鉴平台，遴选优秀企业参加“中国品牌日”等活动。 | 市发展和改革委员会、市市场监督管理局 |
| | | 215 | 总结“百企千户万家”高质量发展培育行动成效经验，宣传推广创新举措和典型事例。 | 市市场监督管理局 |
| | | 216 | 实现90%以上规模以上工业企业实施首席质量官制度。 | |
| | | 217 | 持续开展百年品牌企业培育行动，2027年底，商标有效注册量达6.4万件，累计建设2家商标品牌指导站。 | |
| | | 218 | 进一步提升农畜产品区域公用品牌市场占有率。 | 市农牧局 |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2027年（66项） | （七）开展质量基础设施升级增效行动（7项） | 219 | 按照国家和市委政府的总体要求，探索实现计量校准、测试、验证等技术服务市场化运作，到2027年，新建计量标准、社会公用计量标准5项以上。 | 市市场监督管理局 |
| | | 220 | 按要求做好检验检测机构信用风险分类监管，规范从业行为。 | |
| | | 221 | 组织计量管理和技术专家深入工业企业，开展计量精准施“测”服务行动，积极为企业提供有针对性的计量咨询、培训和检测服务。 | |
| | | 222 | 启动编制能源领域碳计量工作实施方案。 | |
| | | 223 | 争创1家国家级质量标准实验室。 | |
| | | 224 | 推动更多项目及参数取得CNAS认可。 | |
| | | 225 | 把鄂尔多斯荒漠化治理经验转化为标准。 | 市林业和草原局 |

| 年度 | 主要任务 | 序号 | 具体任务 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2027年（66项） | （八）开展质量治理能力提升行动（6项） | 226 | 深入实施质量提升行动，动员各行各业全面加强质量管理，全方位推动质量升级。 | 市市场监督管理局 |
| | | 227 | 组织企业参评自治区主席质量奖，落实配套的奖励办法。 | |
| | | 228 | 深化呼包鄂乌一体化发展合作。 | 市发展和改革委员会 |
| | | 229 | 健全质量信用信息库，推动信用报告结果在政府采购、招标投标、银行信贷等方面的应用。 | 市市场监督管理局、市发展和改革委员会、市财政局、市公共资源交易中心、鄂尔多斯金融监管分局 |
| | | 230 | 出台相关政策，完善各领域质量执法机制。 | 各相关执法部门 |
| | | 231 | 通过智能化监管与实地巡查检查指导等有机结合，不断创新监管模式。 | |

# 鄂尔多斯市人民政府关于印发国家碳计量中心（内蒙古）鄂尔多斯分中心建设实施方案的通知

鄂府发〔2024〕64号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

《国家碳计量中心（内蒙古）鄂尔多斯分中心建设实施方案》已经市人民政府2024年第23次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府

2024年11月18日

## 国家碳计量中心（内蒙古）鄂尔多斯分中心建设实施方案

为深入贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰碳中和的重大战略决策，按照习近平总书记关于“要健全‘双碳’标准，构建统一规范的碳排放统计核算体系，推动能源‘双控’向碳排放总量和强度‘双控’转变”的重要论述精神，充分发挥计量基础支撑保障作用，助力实现碳达峰碳中和目标，结合我市实际，制定本方案。

**一、总体要求**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届一中、二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，按照市委、市人民政府部署安排，以改革创新为根本动力，统筹发展和安全，调动各方资源，立足内蒙产业、服务国内企业、面向全球市场，打造全国一流碳计量实验室，构建碳计量管理、技术、服务、资源共享四个高水平支撑体系，形成标准规范、科研、能力、人才四类高质量建设成果，实现碳计量审查、碳核算、碳核查、碳足迹评价、碳认证五项高品质服务供给，率先建成全国碳计量高地，为内蒙古在建设社会主义现代化国家新征程中“闯新路、进中游”提供有力支撑。

**二、基本原则**

（一）系统谋划，统筹推进。聚焦国家碳计量中心（内蒙古）碳达峰碳中和主要目标和重点任务，充分发挥计量、标准、认证认可、检验检测等国家质量基础设施对煤化工、羊绒及其制品产业碳达峰碳中和工作的支撑作用，加强顶层设计，完善量传溯源体系，科学谋划、分步推进，积极构建统一协调、运行高效、资源共享的协同发展机制。

（二）科学规划，标杆引领。针对内蒙古产业结构、能源结构转型升级，聚焦绿色低碳领域，研制先进完善的计量标准能力，持续创新标准体系，发挥标准、计量标杆示范引领作用，带动各行业、各领域提升碳计量、标准能力和水平。

（三）需求牵引，技术突破。聚焦碳达峰碳中和的计量、标准需求，加强科技创新、技术研究和技术攻关，突破一批碳计量技术难题，制定一批碳

计量先进标准，形成一批碳计量重大计量科研成果，发挥计量、标准先行带动和创新引领作用。

（四）开放融合、协同共享。充分发挥部门、地方、行业、企业作用，广泛链接国内一流科研院所和科技创新平台，深化产学研用结合，完善横向协同、纵向贯通的协调机制，促进计量、标准、认证认可、检验检测等国家质量基础设施协同发展和综合应用。

**三、工作目标**

到2025年，标准计量体系框架基本建立，碳计量检验检定能力突破380项，完成不少于20项的碳计量标准规范制定，先行实施煤化工碳排放监测计量技术研究，研制高浓度CO2监测设备，填补国内技术空白，共性关键技术取得突破，标准、计量在全区碳达峰碳中和中的技术引领和支撑作用持续增强，碳排放数据质量稳步提高，为全国碳计量提供可复制可推广经验。

到2030年，煤化工碳排放量计量体系基本形成，碳计量服务能力进入全国第一方阵，煤化工、羊绒及其制品领域碳排放因子、碳排放测量方法、碳足迹评价方法、碳排放测量不确定度评定方法基本建立，完成不少于40项的碳计量标准规范制定，碳计量审查、碳核算、碳核查、碳足迹评价和碳认证能力显著提升，一批核心技术取得突破，一批先进成果得以转化，节能低碳标准的引领作用得到充分发挥，技术水平国内领先、管理体系高效完善、服务能力系统全面的先进计量标准体系有效建立，建成全国碳计量高地。

**四、主要任务**

聚焦国家碳计量中心（内蒙古）对国家碳计量中心（内蒙古）鄂尔多斯分中心（下称鄂尔多斯分中心）考核目标（附件1），立足内蒙古产业发展实际，重点围绕煤化工、羊绒及其制品领域，构建碳计量管理体系、碳计量技术体系、碳计量服务体系、碳计量资源共享体系“四大体系”，分年度高效落实14项重点工作、96个具体任务（附件2）。

（一）聚力构建碳计量管理体系

1.制定碳计量制度规则，系统规划工作布局。加强碳达峰碳中和计量政策法规、规划设计研究，精准编制煤化工、羊绒及其制品产业碳计量工作实施方案。依据行业碳排放核算指南要求，分析行业碳排放特征规律，编制行业碳排放计量量值溯源体系和碳排放计量能力建设指南，指导行业领域提高碳计量基础能力建设。围绕碳计量技术、碳管理体系和碳排放数据质量等，联合鄂尔多斯实验室等市内科技创新平台，编制全国煤化工、羊绒及其制品行业碳排放计量能力现状和问题建议报告。

2.完善碳计量标准建设，稳步提升行业话语权。研究制定产业园区或企业低碳建设管理、运行管理、能耗碳排管理、碳计量器具配备与管理、碳核算、信息报告、低碳评价管理指南等地方标准。聚焦煤化工、羊绒及其制品领域重点产品，制定碳足迹核算规则标准，规范行业碳排放信息披露，推动行业降碳技术迭代升级，提升特色产业可持续发展能力。

3.编制碳计量技术规范，强化计量技术支撑。加快制定碳排放测量仪器校准方法、直接测量方法和碳监测与碳核算比对验证方法等计量技术规范，研究制定固定污染源温室气体连续监测系统、便携式傅里叶红外光谱监测仪、污染源环境参数监测仪等碳排放相关计量器具校准规范，推进不同区域、行业、企业碳排放测量。研究制定碳排放计量能力建设和碳核查工作计量指南、碳排放计量审查规范、产品碳足迹量化和数据质量评价方法等，为碳交易、碳核查等提供计量支撑。

（二）聚力构建碳计量技术体系

4.强化基础前沿碳计量技术研究，夯实碳排放测量水平。加强基于量子传感技术研究，开展在线、动态、远程量传溯源技术研究应用。开展碳排放精准计量技术研究，完善碳排放测量方法，提升碳排放测量能力和水平。探索复杂环境、复杂基体、多种组分碳计量标准物质研制，研究建立碳计量标准参考数据库。

5.强化共性关键碳计量技术研究，提升碳排放管理能力。加快绿色低碳相关计量技术研究，支撑煤化工、羊绒及其制品等领域低碳绿色发展。探索重点产品碳排放因子及数据质量评价，碳排放量在线监测与城市时空碳排放计量监测反演等关键计量技术研究。加强碳计量监测设备研制与应用，推动碳排放相关计量器具的智能化、数字化、网络化。

6.强化重点领域碳计量技术研究，提高碳排放数据质量。加强煤化工、羊绒及其制品等重点

行业和领域碳计量技术研究，推动重点行业碳排放相关计量器具科学配备和使用。开展碳排放数据质量验证与评价方法研究，提升碳排放数据准确性和一致性，探索推动重点领域由宏观“碳核算”向精准“碳计量”转变。

（三）聚力强化碳计量服务体系

7.加强碳计量基础能力建设，做好检定校准工作。聚焦化石能源计量、用能端计量、储能端计量等计量标准，统筹规划、科学布局各行业领域计量标准建设，按照《国家市场监督管理总局办公厅 国家发展和改革委员会办公厅 生态环境部办公厅关于印发〈碳排放计量能力建设指导目录（2024版）〉的通知》（市监计量发〔2024〕70号），分层级、分项目提升量值传递能力，为全市重点产业实现碳达峰碳中和提供计量支撑。

8.抓好产品质量检验，加大检验检测供给。围绕煤化工、羊绒及其制品产业检验检测需求，系统梳理产业检测能力供给，从产品、项目、方法三维度全面梳理产业链各环节检测能力，加快实施检验检测能力提升重点工程，构建检验检测能力清单，健全绿色低碳产品检验检测体系，建立全产业链检测服务体系，为产业实现碳达峰碳中和提供检验检测支撑。

9.构建碳达峰碳中和认证体系，提供碳相关公正评定。围绕产业链低碳化转型要求，加快建立直接涉碳类认证制度体系。在组织层面逐步建立碳相关管理体系认证制度，建立健全以碳排放核查为基础的直接涉碳类认证制度体系。在产品层面有序建立产品碳标识认证制度，探索建立产品碳足迹评价的方法学框架，制定煤化工、羊绒及其制品领域具体产品种类规则，逐步开展产品碳足迹等碳标识认证。

10.升级碳计量器具管理水平，助力能源计量监管工作。推动企业计量器具管理智能化、数字化，搭建碳计量器具管理平台，跟踪计量器具检定校准结果，提升碳排放数据准确性，优化碳计量器具检定校准服务，提升工作效能，释放碳计量发展新动能。

11.推进碳计量数据平台建设，促进落实节能降碳要求。加强重点用能单位能耗在线监测系统建设，推动能源计量数据与碳计量数据的有效衔接和利用，着力提升我市特色产业能源消耗与碳排放监控能力，采用大数据、物联网、碳排放计算模型等技术手段，构建智能监测指挥平台，实现全过程数据库建设的本地化、具体化和准确化，实时掌握重点行业碳排放数据。

（四）聚力搭建碳计量资源共享体系

12.强化碳计量资源联动共享，推动工作提质增效。紧扣国家、自治区“双碳”需求，加强与市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市科学技术局、市生态环境局等相关部门协调配合，积极争取政策扶持、资源共享、项目支持，共同推进跨行业跨领域项目建设、技术研究、标准制定等工作。以煤化工为主攻方向，与鄂尔多斯实验室、鄂尔多斯碳中和研究院、北京大学鄂尔多斯能源研究院、内蒙古工业大学新能源学院、鄂尔多斯生态环境职业学院、鄂尔多斯职业学院、鄂尔多斯应用技术学院等科技创新平台加强科技创新合作，推动各平台实验室科研仪器设备开放共享，推进成果转化，加强与内蒙古鄂尔多斯羊绒集团有限责任公司、中天合创能源有限责任公司等企业交流合作，在能力建设、标准制修订等方面取得持续成果，鄂尔多斯分中心积极发挥计量、检验检测等国家质量基础设施作用，为其它平台提供有力支撑和保障，共同为鄂尔多斯实现“双碳”目标蓄势赋能。

13.组建碳计量专业人才队伍，加强事业发展支撑。加强与国家碳计量中心（内蒙古）专家智库共享共建，聘请“双碳+计量”领域知名专家和教授组建鄂尔多斯分中心专家技术委员会（附件3），引入行业带头人牵头组织机制性专家会议，形成与国内、国际良性交流机制，规划重点发展方向，论证重大研究项目，审议实施方案。全面提升鄂尔多斯分中心碳计量科技攻关和业务拓展能力，充分利用“人才新政2.0”等政策，加强与高等院校、科研院所合作，实施碳计量人才培养储备，建设复合型碳计量人才创新团队。

14.深化碳计量产教融合发展，持续增强竞争力。建立碳计量实训基地，通过联合项目研发、技术成果转化、实习实训等多种模式，促进理论与实践深度融合，提升企业碳计量人才队伍素质和专业能力。积极申请创建“博士后科研工作站”，创新人才激励模式，完善人才配套服务，培育学科带头人和科技领军人才，形成碳计量人才集聚地。

**五、保障措施**

（一）加强组织领导。建立跨部门协调机制，成立由市人民政府分管副市长任组长，市市场监督管理局、市发展和改革委员会、市生态环境局等多部门参与的工作专班（附件4），制定分中心建设时间表、路线图和施工图，推动鄂尔多斯分中心建设工作，明确成员单位职责，加强跨部门联动，努力把分中心的作用发挥到最大。强化全市人才、专家和各类科技创新平台联动协调共享合作，促进知识、技术和经验交流。2024年底前实现单位性质由公益一类向公益二类转变，更好地服务“双碳”工作。

（二）积极争取支持。各有关部门要认真研究国家“双碳”政策，加大沟通对接力度，全力以赴谋项目、争资金，积极支持碳计量工作。着力争取特别国债推动实验室建设，积极争取将碳计量项目列入国家、自治区相关资金项目“盘子”。

（三）强化科研合作。加强与全国碳达峰碳中和计量技术委员会及各分技术委员会的合作交流，主动与中国计量大学、中国计量科学研究院、内蒙古计量测试研究院等国家级、自治区级标准、计量科研机构在碳计量工作方面建立共建合作关系，保持碳计量技术研究水平超前性、引领性。聘请碳计量领域专家为课题组组长，带领鄂尔多斯分中心人才队伍进行科研攻关，培养壮大本土人才队伍。2025年，在世界新能源新材料大会、中国（鄂尔多斯）国际羊绒羊毛展览会等重要会议平台窗口适时发布煤化工、羊绒及其制品碳计量成果，加快提升分中心影响力。

（四）强化人才引育。落实全市“人才新政2.0版”，分阶段以“刚柔并济”方式引进煤化工、羊绒及其制品碳计量领域高层次专业技术人才（附件5），通过“一事一议”方式解决人才引育问题，培育一批具有国际视野和创新理念的应用型、复合型专家队伍。持续加强人员培训，不断提高专业能力。

（五）完善设施建设。聚焦国家碳达峰碳中和目标和碳计量中心建设要求，按照“成熟一个，启动一个”原则，围绕重点行业和领域发展，加强与国家、自治区和市相关重点任务布局衔接，积极推进煤化工、羊绒及其制品碳计量实验室建设发展（附件6），为助力我市“闯新路、进前列”提供坚实基础。

（六）保障经费支持。碳计量工作作为基础性、长期性、前沿性的技术研究，需要结合产业基础、推动实践应用、加快产研融合，建设资金来源主要为财政预算安排，推进鄂尔多斯分中心建设，需在前期投入基础上，稳步按年度安排财政资金，确保分中心建设经费有效保障（附件7）。

附件：1. 国家碳计量中心（内蒙古）鄂尔多斯分中心任务清单

2. 国家碳计量中心（内蒙古）鄂尔多斯分中心年度任务分解表

3. 拟组建国家碳计量中心（内蒙古）鄂尔多斯分中心学术委员会委员名单及拟聘任碳计量专家库

4. 国家碳计量中心（内蒙古）鄂尔多斯分中心建设工作专班

5. 国家碳计量中心（内蒙古）鄂尔多斯分中心人才拟引进计划

6. 国家碳计量中心（内蒙古）鄂尔多斯分中心实验室建设计划

7. 国家碳计量中心（内蒙古）鄂尔多斯分中心后续建设经费初步概算

**附件1**

# 国家碳计量中心(内蒙古)鄂尔多斯分中心任务清单

**一、制定相关技术规范**

(一)煤化工行业碳排放计量器具配备和管理要求;

(二)煤化工行业碳排放计量审查规范;

(三)煤化工行业碳排放计量能力建设指南;

(四)煤化工行业碳核查工作计量指南;

(五)煤化工行业相关碳排放计量器具(在线)比对验证方法;煤化工行业碳监测与碳核算比对验证方法;

(六)煤化工行业碳核算数据不确定度评价方法;

(七)煤化工行业重点产品碳足迹排放因子数据质量评价方法;煤化工行业重点产品(甲醇)碳足迹数据计量不确定度评价方法。

**二、建设相关能力**

(一)建立覆盖煤化工行业碳计量需求的量传溯源能力(标准装置、标准物质等);

(二)建立煤化工行业碳排放计量数据平台(10家以上企业数据);

(三)建立煤化工行业1个典型产品覆盖3个以上区域排放因子,建立基于计量数据的煤化工行业产品碳足迹因子数据质量实测验证能力。

**三、开展相关试点**

(一)开展煤化工行业碳监测与碳核查数据比对验证试点(3家以上);

(二)开展煤化工行业碳核算数据不确定度评价试点(3家以上);

(三)开展煤化工行业至少1类重点产品碳足迹数据计量不确定度评价试点(3家以上)。

**四、形成相关研究报告**

形成全国煤化工行业碳排放计量能力现状和问题建议报告。

附件2

# 国家碳计量中心(内蒙古)鄂尔多斯分中心年度任务分解表

| 年度 | 碳计量体系 | 工作任务清单(96个) | 牵头单位 | 责任单位 |
|---|---|---|---|---|
| 2024年(24个) | 碳计量管理体系 | 1.编制国家碳计量中心(内蒙古)鄂尔多斯分中心建设实施方案;<br>2.围绕科技、人才、品牌培育和信息化等方面,编制鄂尔多斯分中心发展规划系列制度文件;<br>3.编制煤化工碳计量工作实施方案;<br>4.煤化工生产企业碳排放计量量值溯源体系建设指南;<br>5.牵头和参与编制《工业企业碳流图绘制方法》《碳足迹数据质量控制通用要求》《煤化工企业碳排放核算指南:第1部分 煤制甲醇生产企业》《煤化工企业碳排放核算指南:第2部分 煤制油生产企业》《煤化工企业碳排放核算指南:第3部分 煤制烯烃生产企业》《企业温室气体排放计量器具配备和管理通则》6项标准;<br>6.牵头编制《气象五参数监测仪校准规范》《固定污染源温室气体排放连续监测系统校准规范》《固定污染源氨气(NH3)排放连续监测系统校准规范》《便携式傅里叶变换红外气体分析仪校准规范》《污染源烟气温压流湿监测仪校准规范》《煤化工生产企业碳计量器具配置与管理规范》等6项计量技术规范。 | 市市场监督管理局(市检验检测中心) | 市生态环境局 |
| | 碳计量技术体系 | 7.围绕煤化工、羊绒及其制品领域碳计量工作,支持、配合开展碳排放监测及计量技术研究和相关装置研发产出并转化专利及成果。 | 市科学技术局 | 市市场监督管理局(市检验检测中心)<br>市财政局<br>市农牧局<br>市林业和草原局 |
| | 碳计量服务体系 | 8.新建碳计量标准4项:电流互感器检定装置、电压互感器检定装置、三相组合互感器检定装置、箱式电阻炉校准装置;<br>9.新增检验检测参数42项。煤化工领域(22项):甲醇中色度、密度、沸程等参数11项;水煤浆中浓度、水分、灰分等参数5项;煤炭中可磨性指数、黏结指数、灰熔融性等参数6项。羊绒及其制品领域(20项):毛绒类中长度、直径、强度等15项;纺织品和服装类中纤维含量、尺寸变化率、色牢度等5项;<br>10.根据煤化工碳计量工作内容,完成《质量手册》和《程序文件》修订及实施,做好碳计量实验室CNAS认可申报工作;<br>11.协助鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会完成实验室功能布局设计工作,配合做好竣工验收工作;<br>12.启动煤化工碳计量器具管理平台建设,编制完成《煤化工碳计量器具管理平台建设实施方案》;<br>13.编制碳核算和碳核查工作机制体系文件,加强人员培训,具备碳核查、碳核算工作能力;<br>14.开展企业计量器具检定校准服务,检定校准台件数不少于1000台;<br>15.开展产品质量检验检测技术服务,检测批次数不少于100批次;<br>16.开展煤化工企业碳核算和碳核查服务不少于3家;<br>17.累计完成碳计量设备购置103台。 | 市市场监督管理局(市检验检测中心) | 市财政局<br>市发展和改革委员会<br>市行政审批政务服务与数据管理局<br>市农牧局<br>市林业和草原局 |

| 年度 | 碳计量体系 | 工作任务清单（96个） | 牵头单位 | 责任单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2024年（24个） | 碳计量资源共享体系 | 18.组建国家碳计量中心（内蒙古）专家智库；<br>19.申请市级碳计量人才创新团队；<br>20.累计完成高层次人才引进不少于15人；<br>21.累计完成碳计量能力提升培训不少于50人次；<br>22.组建运行碳计量科，专推碳计量工作；<br>23.组织技术人员参加认证审核员培训，考取资质证书；<br>24.组织技术人员参加注册计量师培训，考取注册计量师证书，持证上岗。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市委机构编制委员会办公室<br>市人力资源和社会保障局 |
| 2025年（22个） | 碳计量管理体系 | 1.持续完善鄂尔多斯分中心发展规划系列制度文件；<br>2.启动编制羊绒及其制品碳计量工作实施方案；<br>3.牵头和参与编制《基于项目的温室气体减排量评估技术规范 焦炉尾气制乙二醇》《现代煤化工企业能源管理体系实施指南》《产品碳足迹 产品种类规则 乙二醇》《产品碳足迹 产品种类规则 聚丙烯》《产品碳足迹 产品种类规则 聚乙烯》《纺织品定量化学分析聚丙烯腈 预氧化纤维与某些其他纤维的混合物》《纺织品纱线疵点的分级与检验方法电容式》《纺织品昆虫 驱避剂含量的测定气相色谱法》等8项标准；<br>4.牵头编制《煤化工产品碳足迹评价通则》《煤中水分测定仪校准规范》《煤化工生产企业温室气体排放监测方法》《煤化工产品碳足迹量化和报告：甲醇》4项计量技术规范。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市工业和信息化局<br>市生态环境局 |
| | 碳计量技术体系 | 5.围绕煤化工、羊绒及其制品领域碳计量工作，持续开展碳排放监测及计量技术研究和相关装置研发产出并转化专利及成果；<br>6.开展煤化工行业碳监测与碳核查数据比对验证试点（3家以上）；<br>7.开展煤化工行业碳核算数据不确定度评价试点（3家以上）；<br>8.开展煤化工行业至少1类重点产品碳足迹数据计量不确定度评价试点（3家以上）。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市科学技术局 |

| 年度 | 碳计量体系 | 工作任务清单（96个） | 牵头单位 | 责任单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2025年（22个） | 碳计量服务体系 | 9.新建碳计量标准5项：工业分析仪检定装置、元素分析仪校准装置、露点仪检定装置、生物显微镜校准装置、CO2红外气体分析器检定装置；<br>10.新增检验检测参数177项。煤化工领域（47项）：乙二醇中酸度、灰分、醛含量等参数17项；汽油中辛烷值、铅含量、蒸汽压等参数13项；柴油中脂肪酸甲酯含量、十六烷值、十六烷指数等参数8项；煤炭中砷、硒、汞等参数9项。羊绒及其制品领域（130项）：毛绒类中短毛（绒）率、溶解度、疵点绒等40项；纺织品和服装类中外观质量、顶破强力和撕破强力等参数90项；<br>11.建成碳计量器具管理平台，争取10家煤化工企业碳计量器具全部纳入平台管理；<br>12.编制认证机构体系文件，积极准备认证机构申请材料，申报认证机构开展质量管理体系认证工作；<br>13.开展煤化工产品碳足迹评价工作；<br>14.开展企业计量器具检定校准服务，检定校准台件数不少于1200台；<br>15.开展产品质量检验检测技术服务，检测批次数不少于120批次。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市财政局<br>市发展和改革委员会<br>市行政审批政务服务与数据管理局<br>市农牧局<br>市林业和草原局 |
| | | 16.配合建设煤化工行业碳排放数据平台。 | 市发展和改革委员会 | 市市场监督管理局（市检验检测中心）<br>市行政审批政务服务与数据管理局<br>市财政局<br>市生态环境局 |
| | 碳计量资源共享体系 | 17.组建鄂尔多斯分中心专家技术委员会；<br>18.与高校联合搭建产学研实践基地不少于1个；<br>19.计划引进高层次人才不少于20人；<br>20.累计完成碳计量能力提升培训不少于50人次；<br>21.组织技术人员参加认证审核员培训，考取资质证书；<br>22.组织技术人员参加注册计量师培训，考取注册计量师证书，持证上岗。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市委机构编制委员会办公室<br>市人力资源和社会保障局 |

| 年度 | 碳计量体系 | 工作任务清单（96个） | 牵头单位 | 责任单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2026年（14个） | 碳计量管理体系 | 1.编制全国煤化工行业碳排放计量能力现状和问题建议报告；<br>2.编制羊绒及其制品企业碳排放计量量值溯源体系建设指南；<br>3.牵头和参与编制《煤制乙二醇行业绿色工厂评价要求》《煤制甲醇行业绿色工厂评价要求》《煤化工行业碳排放计量能力建设指南》《煤化工行业相关碳排放计量器具（在线）比对验证方法》《温室气体排放测量方法 可移动差分吸收激光雷达法》《零碳产业园能源管控系统建设规范》等6项标准；<br>4.牵头和参与编制《固定污染源激光氧气监测仪校准规范》《煤化工行业碳排放计量审查规范》《煤化工行业碳监测与碳核算比对验证方法》《煤化工行业碳核算数据不确定度评价方法》4项计量技术规范。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市财政局<br>市工业和信息化局<br>市农牧局<br>市林业和草原局 |
| | 碳计量技术体系 | 5.围绕煤化工、羊绒及其制品领域碳计量工作，支持、配合开展碳排放监测及计量技术研究和相关装置研发产出并转化专利及成果。 | 市科学技术局 | 市市场监督管理（市检验检测中心）<br>市财政局<br>市农牧局<br>市林业和草原局 |
| | 碳计量服务体系 | 6.新建碳计量标准4项：液位计检定装置、温度变送器校准装置、紫外荧光测硫仪校准装置、廉金属热电偶校准规范；<br>7.启动新建检验检测参数83项。煤化工领域（30项）：尿素中总氮、水分、缩二脲等参数5项；氨中氨含量、残留物含量、水分等参数5项；煤炭和焦炭铅、铜、锰等参数20项。羊绒及其制品领域（53项）：纺织品和服装类总铅含量、烷基酚聚氧乙醚含量、烷基酚含量等参数33项；纱线类线密度、强力、含油脂率、甲醛等20项；<br>8.加强认证人员能力培养，争取具备开展自愿性产品认证工作能力；<br>9.开展企业计量器具检定校准服务，检定校准台件数不少于1500台；<br>10.开展产品质量检验检测技术服务，检测批次数不少于150批次。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | / |
| | | 11.加强与能耗数据平台衔接，配合建设煤化工行业碳排放数据平台。 | 市发展和改革委员会 | 市市场监督管理局（市检验检测中心）<br>市财政局<br>市行政审批政务服务与数据管理局<br>市生态环境局 |
| | 碳计量资源共享体系 | 12.承办碳计量科技创新学术会议；<br>13.计划引进高层次人才不少于5人；<br>14.累计完成碳计量能力提升培训不少于50人次。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市委机构编制委员会办公室<br>市人力资源和社会保障局 |

| 年度 | 碳计量体系 | 工作任务清单（96个） | 牵头单位 | 责任单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2027年（11个） | 碳计量管理体系 | 1.编制羊绒及其制品行业碳排放计量能力现状和问题建议报告；<br>2.牵头和参与编制《低碳/零碳产业园运行管理技术规范》《煤化工生产企业检测实验室的数字化设计和管理要求》《羊绒及其制品企业碳排放计量器具配备和管理要求》《羊绒及其制品行业碳排放计量能力建设指南》4项标准；<br>3.牵头和参与编制《煤化工行业重点产品碳足迹排放因子数据质量评价方法》《羊绒及其制品行业碳排放计量审查规范》《羊绒及其制品产品碳足迹排放因子数据质量评价方法》3项计量技术规范。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市生态环境局<br>市农牧局<br>市林业和草原局 |
| | 碳计量技术体系 | 4.围绕煤化工、羊绒及其制品领域碳计量工作，支持、配合开展碳排放监测及计量技术研究和相关装置研发产出并转化专利及成果。 | 市科学技术局 | 市市场监督管理（市检验检测中心）<br>市财政局<br>市农牧局<br>市林业和草原局 |
| | 碳计量服务体系 | 5.新建计量标准4项：波长色散X射线荧光光谱仪检定装置、常用玻璃量器检定规程、傅立叶变换红外光谱仪校准装置、在线气相色谱仪检定装置；<br>6.启动新建检验检测参数10项。煤化工领域（10项）：焦化产品中酚含量、中性油及吡啶碱含量、蒽含量、苯酚水分等参数10项；<br>7.开展碳相关认证工作；<br>8.开展企业碳计量器具检定校准服务，检定校准台件数不少于2000台；<br>9.开展产品质量检验检测技术服务，检测批次数不少于200批次。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市财政局<br>市发展和改革委员会 |
| | 碳计量资源共享体系 | 10.深化市级碳计量人才创新团队建设，争取获得政策支持；<br>11.累计完成碳计量能力提升培训不少于100人次。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市委机构编制委员会办公室<br>市人力资源和社会保障局 |

| 年度 | 碳计量体系 | 工作任务清单（96个） | 牵头单位 | 责任单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2028年（9个） | 碳计量管理体系 | 1.持续完善煤化工、羊绒及其制品领域碳计量标准、计量技术体系建设。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市生态环境局 |
| | 碳计量技术体系 | 2.围绕煤化工、羊绒及其制品领域碳计量工作，支持、配合开展碳排放监测及计量技术研究和相关装置研发产出并转化专利及成果。 | 市科学技术局 | 市市场监督管理（市检验检测中心）<br>市财政局<br>市农牧局<br>市林业和草原局 |
| | 碳计量服务体系 | 3.启动新建碳计量标准3项：烟气含湿量仪校准装置、皮托管检定装置、可调谐激光光源检定装置；<br>4.启动新增检验检测参数10项。煤化工领域（10项）：工业丙烷中不饱和烃含量、蒸汽压、铜片腐蚀（级）、总硫含量参数4项；1,3-丁二烯中水、过氧化合物、总炔含量等参数6项；<br>5.持续开展碳足迹等相关认证工作；<br>6.开展企业碳计量器具检定校准服务，检定校准台件数不少于2000台；<br>7.开展产品质量检验检测技术服务，检测批次数不少于300批次。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市财政局<br>市发展和改革委员会 |
| | 碳计量资源共享体系 | 8.组织碳计量人才交流会、研讨会1次；<br>9.累计完成碳计量能力提升培训不少于100人次。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市委机构编制委员会办公室<br>市人力资源和社会保障局 |

| 年度 | 碳计量体系 | 工作任务清单（96个） | 牵头单位 | 责任单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2029年（8个） | 碳计量管理体系 | 1.持续完善煤化工、羊绒及其制品领域碳计量标准、计量技术体系建设。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市生态环境局 |
| | 碳计量技术体系 | 2.围绕煤化工、羊绒及其制品领域碳计量工作，支持、配合开展碳排放监测及计量技术研究和相关装置研发产出并转化专利及成果。 | 市科学技术局 | 市市场监督管理（市检验检测中心）<br>市财政局<br>市农牧局<br>市林业和草原局 |
| | 碳计量服务体系 | 3.启动新建碳计量标准4项：热式气体质量流量计检定装置、涡街流量计检定装置、流量积算仪检定装置、标准表法科里奥利质量流量计在线校准装置；<br>4.持续开展碳足迹等相关认证工作；<br>5.开展企业碳计量器具检定校准服务，检定校准台件数不少于4000台；<br>6.开展产品质量检验检测技术服务，检测批次数不少于400批次。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市财政局<br>市发展和改革委员会<br>市生态环境局 |
| | 碳计量资源共享体系 | 7.深化市内产教融合，建立碳计量实训基地；<br>8.累计完成碳计量能力提升培训不少于100人次。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | / |

| 年度 | 碳计量体系 | 工作任务清单（96个） | 牵头单位 | 责任单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2030年（8个） | 碳计量管理体系 | 1.持续完善煤化工、羊绒及其制品领域碳计量标准、计量技术体系建设。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市生态环境局 |
| | 碳计量技术体系 | 2.围绕煤化工、羊绒及其制品领域碳计量工作，支持、配合开展碳排放监测及计量技术研究和相关装置研发产出并转化专利及成果。 | 市科学技术局 | 市市场监督管理（市检验检测中心）<br>市财政局<br>市农牧局<br>市林业和草原局 |
| | 碳计量服务体系 | 3.启动新建碳计量标准6项：超声流量计检定装置、差压式流量计检定装置、电磁流量计检定装置、速度－面积法流量装置检定装置、科里奥利质量流量计检定装置、涡轮流量计检定装置；<br>4.持续开展碳足迹等相关认证工作；<br>5.开展企业碳计量器具检定校准服务，检定校准台件数不少于5000台；<br>6.开展产品质量检验检测技术服务，检测批次数不少于500批次。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | 市生态环境局<br>市农牧局 |
| | 碳计量资源共享体系 | 7.组织碳计量人才交流会、研讨会不少于2次；<br>8.累计完成碳计量能力提升培训不少于50人次。 | 市市场监督管理局（市检验检测中心） | / |

注：年度具体任务根据实际情况动态调整。

附件3

# 拟组建国家碳计量中心(内蒙古)鄂尔多斯分中心学术委员会委员名单

主任委员:杨　平　中国计量科学研究院副院长
副主任委员:孙　磐　内蒙古计量测试研究院院长
汪洪军　中国计量科学研究院热工所所长
闫永升　鄂尔多斯市检验检测中心主任(兼任委员会秘书长)
委　　员:张　琳　北京市计量检测科学研究院副院长
郭　波　山东省计量科学研究院副院长
吴孟辉　福建省计量科学研究院副院长
周军红　广东省计量科学研究院正高级工程师
陈海红　中国标准化研究院研究员
郭利军　深圳市市场监督管理局一级调研员
魏　飞　清华大学鄂尔多斯实验室主任
周　硕　中国纤维质量监测中心正高级工程师
杨玉峰　北京大学鄂尔多斯能源研究院
徐　鹏　内蒙古工业大学轻工与纺织学院副院长
李占元　内蒙古质量和标准化研究院副院长
岳远朋　内蒙古计量测试研究院正高级工程师
吴　珍　鄂尔多斯市应用技术学院化工系主任

# 拟聘任碳计量专家库

| 序号 | 姓名 | 单位 | 职称/职务 | 专业 |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 康重庆 | 清华大学 | 主任、首席科学家 | 电力领域 |
| 2 | 房　庆 | 中国计量科学研究院 | 研究员 | 计量与标准化 |
| 3 | 李君发 | 石油和化学工业规划院 | 院长、正高级工程师 | 化工行业设计规划 |
| 4 | 胡迁林 | 中国石油和化学工业联合会 | 副秘书长、教授 | 煤化工清洁高效转化 |
| 5 | 闫国春 | 国能集团煤制油化工公司 | 正高级工程师 | 煤制油化工管理 |
| 6 | 雷涯邻 | 北京化工大学 | 副校长、教授 | 资源和能源管理 |
| 7 | 刘振宇 | 北京化工大学 | 教授 | 煤化工及污染控制 |

| 序号 | 姓名 | 单位 | 职称/职务 | 专业 |
|---|---|---|---|---|
| 8 | 尚建选 | 陕西煤业化工集团 | 正高级工程师 | 煤化工产业 |
| 9 | 刘艳军 | 中国化学碳中和研究院 | 院长、正高级工程师 | 煤化工绿色发展 |
| 10 | 张　琳 | 北京市计量检测科学研究院 | 教授级高级工程师 | 碳计量 |
| 11 | 王辅臣 | 华东理工大学 | 教授 | 煤气化 |
| 12 | 蒋立翔 | 国家能源集团 | 正高级工程师 | 煤制油煤化工 |
| 13 | 房鼎业 | 华东理工大学 | 教授 | 化学工程与工艺 |
| 14 | 陈贵锋 | 煤炭科学技术研究院 | 院长、研究员 | 煤炭清洁转化利用 |
| 15 | 魏　飞 | 清华大学 | 教授、鄂尔多斯实验室主任 | 碳纳米管储能 |
| 16 | 骞伟中 | 清华大学 | 教授 | 化学工程 |
| 17 | 王铁峰 | 清华大学 | 教授 | 化学工程 |
| 18 | 赵劲松 | 清华大学 | 教授 | 化学工程 |
| 19 | 胡山鹰 | 清华大学 | 教授 | 化学工程 |
| 20 | 陈　彬 | 北京师范大学 | 中心主任、教授 | 生态环境管理 |
| 21 | 吕庆斌 | 北京市计量检测科学研究院 | 高级工程师 | 碳计量 |
| 22 | 徐锭明 | 国家能源咨询委员会 | 主任、高级工程师 | 气候变化 |
| 23 | 贺永德 | 陕西省化工学会 | 正高级工程师 | 化工设计 |
| 24 | 于广锁 | 华东理工大学 | 所长、教授 | 煤炭气化与催化 |
| 25 | 周　硕 | 中国纤维质量监测中心 | 正高级工程师 | 纤维纺织 |
| 26 | 徐　鹏 | 内蒙古工业大学 | 院长、副教授 | 纤维纺织 |
| 27 | 杨振琪 | 北京市计量检测科学研究院 | 高级工程师 | 碳计量 |
| 28 | 沈上圯 | 北京市计量检测科学研究院 | 高级工程师 | 碳计量 |

| 序号 | 姓名 | 单位 | 职称/职务 | 专业 |
|---|---|---|---|---|
| 29 | 孙　扬 | 中国科学院大气物理研究所 | 正高级工程师 | 气候变化 |
| 30 | 林彬彬 | 中国天辰工程公司 | 正高级工程师 | 化工工程设计 |
| 31 | 白雪松 | 石油和化学工业规划院 | 正高级工程师 | 煤化工产业布局咨询 |
| 32 | 白　颐 | 石油和化学工业规划院 | 正高级工程师 | 化工园区规划 |
| 33 | 黄玉虎 | 北京市环境保护科学研究院 | 所长、正高级工程师 | 环境监测 |
| 34 | 郭　炜 | 中节能天融科技有限公司 | 正高级工程师 | 环境工程 |
| 35 | 孙海林 | 中国环境保护产业协会 | 主任、正高级工程师 | 环境监测 |
| 36 | 李松庚 | 中国科学院过程工程研究所 | 主任、正高级工程师 | 清洁能源 |
| 37 | 汪洪军 | 中国计量科学研究院 | 所长、正高级工程师 | 碳计量 |
| 38 | 王红梅 | 中国环境科学研究院 | 研究员 | 大气污染及排放控制 |
| 39 | 顾伟忠 | 中国社会科学院 | 副主任、研究员 | 数字经济 |
| 40 | 姚和军 | 北京市检验检测认证中心 | 副主任、研究员 | 计量学 |
| 41 | 张国城 | 北京市计量检测科学研究院 | 正高级工程师 | 环境计量 |
| 42 | 王利平 | 内蒙古工业大学 | 教授 | 纤维纺织 |
| 43 | 叶　皓 | 中国石油和化学工业联合会 | 教授 | 煤化工产业 |
| 44 | 岳远朋 | 内蒙古自治区计量测试研究院 | 正高级工程师 | 碳计量、能源计量 |
| 45 | 包玉敏 | 内蒙古自治区计量测试研究院 | 高级工程师 | 碳计量、能源计量 |
| 46 | 刘慧庭 | 内蒙古自治区计量测试研究院 | 高级工程师 | 能源计量 |
| 47 | 王一飞 | 内蒙古自治区计量测试研究院 | 高级工程师 | 碳计量、计量管理 |
| 48 | 王巧敏 | 内蒙古自治区计量测试研究院 | 高级工程师 | 碳计量、环境科学 |
| 49 | 吴　珍 | 鄂尔多斯市应用技术学院 | 主任、教授 | 生态环保 |
| 50 | 杨玉峰 | 北京大学鄂尔多斯能源研究院 | 研究员 | 环境科学与工程 |

## 附件4

# 国家碳计量中心(内蒙古)鄂尔多斯分中心建设工作专班

**一、工作专班及办事机构**

组　长:苗程玉　市人民政府副市长
副组长:杨继强　市人民政府副秘书长
韩玉光　市市场监督管理局局长(常务)
黄伯韡　市发展和改革委员会主任
苏雅拉图　市生态环境局局长
边　东　市科学技术局局长
闫永升　市市场监督管理局党组成员、市检验检测中心主任
成　员:孟　军　市财政局副局长
孟德志　市人力资源和社会保障局副局长
田时雨　市能源局副局长
黄塔娜　市行政审批政务服务与数据管理局副局长
黄建军　市农牧局副局长
李海光　市林业和草原局副局长
张建平　市工业和信息化局三级调研员

工作专班在市人民政府领导下开展工作,下设综合协调、煤化工碳计量工作、羊绒及其制品碳计量工作三个工作组,工作组的工作任务包括但不限于具体列出事宜,根据分中心建设进度完成其它具体工作事项。

(一)综合协调组

综合协调组由市市场监督管理局、市发展和改革委员会、市科学技术局、市财政局、市能源局、市行政审批政务服务与数据管理局等部门组成,组长由市市场监督管理局党组成员、市检验检测中心主任闫永升担任,副组长由市检验检测中心副主任薛彦伦担任。综合协调组中,市市场监督管理局(市检验检测中心)全面负责、协调分中心建设工作;市发展和改革委员会配合分中心实验室基础设施建设等碳计量重大项目立项审批等工作;市科学技术局配合煤化工、羊绒及其制品领域碳计量技术研究和计量装置研发并转化专利及成果;市财政局配合做好分中心建设资金保障;市人力资源和社会保障局配合做好人才政策的宣传和引才工作,组建碳计量人才团队。市能源局配合提供相关数据、联系煤化工碳计量相关应用场景;市行政审批政务服务与数据管理局配合碳计量器具管理平台和煤化工行业碳排放数字平台建设立项和建设工作。具体成员如下。

组　长:闫永升　市市场监督管理局党组成员、市检验检测中心主任
副组长:薛彦伦　市检验检测中心副主任
组　员:郝　巍　市市场监督管理局综合规划和科技信息科科长
贾瑞林　市市场监督管理局计量科科长
韩晓乐　市市场监督管理局标准化科科长
李虎龙　市市场监督管理局认检科科长

郝建疆　市市场监督管理局产品质量安全监督管理科科长
杨　榆　市发展和改革委员会行政审批科科长
柔　乐　市科学技术局农牧业与社会发展科技科长
高　峰　市财政局行政科科长
金　程　市人力资源和社会保障局人才流动开发科科长
闫奕伦　市能源局综合规划科科长
阿其图　市行政审批政务服务与数据管理局数字政府管理科科长

（二）煤化工碳计量工作组

煤化工碳计量工作组由市检验检测中心、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市生态环境局等部门组成，组长由市市场监督管理局党组成员、市检验检测中心主任闫永升担任，副组长由市检验检测中心副主任薛彦伦担任。煤化工碳计量工作组中，市检验检测中心负责具体煤化工碳计量工作；市发展和改革委员会、市生态环境局支持分中心煤化工行业碳排放数字平台建设等工作；市工业和信息化局配合推进煤化工产品碳足迹核算相关标准制定；市生态环境局配合碳监测相关研究、制定碳相关标准。具体成员如下。

组　长：闫永升　市市场监督管理局党组成员、市检验检测中心主任
副组长：薛彦伦　市检验检测中心副主任
组　员：胡跃东　市发展和改革委员会资源节约和环境保护科科长
布　和　市工业和信息化局节能科科长
图力古尔　市生态环境局生态环境监测科科长
刘亚东　市检验检测中心长度与交通科科长
高世飞　市检验检测中心流量科科长
陆　军　市检验检测中心力学科科长
郝伟刚　市检验检测中心热电科科长
崔　鹏　市检验检测中心能源产品质量和材料检验科负责人
王柏辉　市检验检测中心碳计量科负责人

（三）羊绒及其制品碳计量组

羊绒及其制品碳计量组由市检验检测中心、市工业和信息化局、市农牧局、市林业和草原局等部门组成，组长由市市场监督管理局党组成员、市检验检测中心主任闫永升担任，副组长由市检验检测中心副主任薛彦伦担任。羊绒及其制品碳计量组中，市检验检测中心负责具体羊绒及其制品碳计量工作；市工业和信息化局配合推进羊绒及其制品碳足迹核算相关标准制定；市农牧局配合养殖过程中碳足迹相关研究工作；市林业和草原局配合林业碳汇、草原碳汇计量相关研究和核算。具体成员如下。

组　长：闫永升　市市场监督管理局党组成员、市检验检测中心主任
副组长：薛彦伦　市检验检测中心副主任
组　员：布　和　市工业和信息化局节能科科长
刘高平　市农牧局畜牧科科长
贺振平　市林业和草原局总工程师
刘亚东　市检验检测中心长度与交通科科长
高世飞　市检验检测中心流量科科长
陆　军　市检验检测中心力学科科长
郝伟刚　市检验检测中心热电科科长
王柏辉　市检验检测中心碳计量科负责人
郭海霞　市检验检测中心纤维检验科科长

**二、工作专班工作职责**

工作专班按序推进鄂尔多斯分中心建设与运行，通过资源配置、协同配合、高效执行、定期报告等措施，切实做好实验室建设、人才引进、能力提升和科研项目落地等，为全区乃至全国碳达峰碳中和工作提供计量支撑。

（一）落实国家市场监督管理总局、自治区市场监督管理局、市委、市人民政府、国家碳计量中心（内蒙古）碳计量工作决策部署。

（二）研究制定《国家碳计量中心（内蒙古）鄂尔多斯分中心建设实施方案》和年度工作任务计划。研制鄂尔多斯分中心发展规划制度规则，完善分中心运行制度。

（三）指导围绕碳计量器具管理、碳核算、碳排放监测、计量器具校准方法、重点行业产品碳足迹核算和绿色低碳评价等方面起草碳计量标准和技术规范，建立健全碳计量标准体系。

（四）指导建设碳计量实验室，围绕煤化工、羊绒及其制品生产企业碳计量测试需求，编制碳排放计量量值溯源体系建设指南，分级分类建设量值传递溯源能力，扎实推进新建计量标准工作。围绕产业检验检测需求，构建检验检测能力清单，推进重点领域产业质量基础设施建设。

（五）指导建立以碳排放核查为基础的直接涉碳类认证制度体系，申请认证机构资质，逐步开展碳核查、碳核算和产品碳足迹认证，逐步完善碳认证领域服务能力。

（六）指导碳计量器具管理和碳计量数据平台建设，推动企业碳排放计量器具配备和碳排放数据的准确性。

（七）研制关键计量技术项目清单，推进碳计量科创工作。

（八）研制碳计量高层次人才招引和培养计划，指导组建碳计量专家委员会。

（九）服务重点企业定期完成碳计量器具校准工作，推进实验室CNAS认可，切实提升碳排放核算数据的质量和可靠性。

（十）引导重点企业发挥带头引领作用，深入参与碳计量技术应用研究，积极申请碳监测与碳核查数据比对验证试点、碳核算数据不确定度评价试点和煤化工产品碳足迹数据计量不确定度评价试点工作。

（十一）工作专班及工作组不作为议事协调机构，除市级领导外，其它成员变更由接任人员自行接替，该项工作结束后工作专班及工作组自行撤销。

附件5

# 国家碳计量中心(内蒙古)鄂尔多斯分中心人才拟引进计划

| 年度 | 人才类别 | 人数 | 工作内容 | 专业方向 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2024年 | 博士 | 2 | 1.煤化工碳计量技术研究；<br>2.新建碳计量标准、新增产品质量检测参数和常规检测校准服务工作；<br>3.标准和技术规范编制；<br>4.煤化工碳计量工作实施方案编制；<br>5.煤化工企业碳核算、碳核查工作、产品碳足迹评价工作；<br>6.加强与鄂绒集团等企业合作交流，在能力建设、资源共享、标准制订等方面持续取得成果。 | 环境规划与管理、环境科学、生态学、建筑学、能源与环境系统工程、精密仪器、自动化、化学工程与工艺、电气工程及自动化、工业工程、材料科学与工程、新能源科学与工程、可再生能源工程、能源与动力工程 |
| | 硕士 | 13 | | |
| 2025年 | 博士 | 3 | 1.煤化工和羊绒及其制品碳计量技术研究；<br>2.新建碳计量标准、新增产品质量检测参数和常规检测校准服务工作；<br>3.标准和技术规范起草工作；<br>4.煤化工企业碳核算、碳核查工作、产品碳足迹评价工作；<br>5.认证机构资质申报，并开展质量认证工作；<br>6.煤化工生产企业碳监测和碳核算交叉验证试点工作；<br>7.羊绒及其制品碳计量工作实施方案编制；<br>8.加强与鄂绒集团等企业合作交流，在能力建设、资源共享、标准制订等方面持续取得成果。 | |
| | 硕士 | 17 | | |
| 2026年 | 博士 | 1 | 1.煤化工和羊绒及其制品碳计量技术研究；<br>2.新建碳计量标准、新增产品质量检测参数和常规检测校准服务工作；<br>3.碳认证相关工作；<br>4.企业碳核算、碳核查工作、产品碳足迹评价工作；<br>5.加强与鄂绒集团等企业合作交流，在能力建设、资源共享、标准制订等方面持续取得成果。 | |
| | 硕士 | 4 | | |
| 合计 | | 40 | | |

附件6

# 国家碳计量中心(内蒙古)鄂尔多斯分中心基础设施建设计划

| 实验室 | 建设时间 | 启用时间 | 规划面积（$m^2$） | 实现功能 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 煤化工、羊绒及其制品碳计量室 | 2023年-2024年 | 2024年 | 12310 | 建成仪器碳计量室、煤炭和煤化工产品质检室、能源计量室、碳计量研发室、碳排放监测室和碳中和技术转化中心等实验室，具备开展煤炭、煤化工、羊绒及其制品产品碳排放计量有关的质量检验和电磁、流量、长度、力学等常规碳计量检定校准工作所需实验室环境条件。 |
| 风洞实验室 | 2025年-2026年 | 2027年 | 300 | 开展煤矿、气象用风速表检定工作。 |
| 液体流量检定室 | | | 2000 | 开展大量程液体流量计检定工作。 |
| 其它计量检定实验室 | | | 2000 | 根据未来事业发展，补充拓展流量、热电、压力等检定工作场地。 |
| 合计 | | | 16610 | |

**附件7**

# 国家碳计量中心(内蒙古)鄂尔多斯分中心后续建设经费初步概算

| 年度 | 主项目 | 子项目 | 主要内容 | 数量（个） | 单价（万元） | 小计（万元） | 年度合计（万元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2025年 | 碳计量管理体系 | 管理制度规则 | 编制羊绒及其制品碳计量工作实施子方案。 | 1 | 20 | 20 | 6638.85 |
| | 碳计量技术体系 | 计量技术研究 | 煤化工产品碳足迹评价软件开发。 | 1 | 90 | 90 | |
| | | | 鄂尔多斯市绒山羊养殖全生命周期碳足迹分析与检测技术创新研究。 | 1 | 50 | 50 | |
| | 碳计量服务体系 | 碳排放计量基础支撑能力 | 流量计密封性多功能试验装置 | 1 | 18.7 | 18.7 | |
| | | | 砝码磁化率检测仪器 | 1 | 90 | 90 | |
| | | | 一等玻璃量器组 | 1 | 26.8 | 26.8 | |
| | | | 电子天平（分度值0.001mg） | 1 | 47.5 | 47.5 | |
| | | | 电子天平（分度值0.01mg） | 1 | 4.4 | 4.4 | |
| | | | 热电偶热电阻温度计群控自动检定装置 | 1 | 98 | 98 | |
| | | | 一等铂电阻低温检定装置 | 1 | 64 | 64 | |
| | | | 多功能精密校准仪 | 1 | 15 | 15 | |
| | | | 绝缘电阻表检定装置 | 1 | 7 | 7 | |
| | | | 接地电阻表检定装置 | 1 | 2.2 | 2.2 | |
| | | | 在线气相色谱仪检定装置 | 1 | 8 | 8 | |
| | | | 紫外测硫仪校准装置 | 1 | 7 | 7 | |
| | | | 波长色散X射线荧光光谱仪检定装置 | 1 | 7 | 7 | |
| | | | X射线荧光测硫仪校准装置 | 1 | 7 | 7 | |
| | | | 傅立叶变换红外光谱仪校准装置 | 1 | 6 | 6 | |

| 年度 | 主项目 | 子项目 | 主要内容 | 数量（个） | 单价（万元） | 小计（万元） | 年度合计（万元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2025年 | 碳计量服务体系 | 产业质量检验检测 | 自动馏分燃料油氧化安定性测定器 | 1 | 3.5 | 3.5 | 6638.85 |
| | | | 碳化钙发气量测定装置 | 1 | 2.5 | 2.5 | |
| | | | 平板汽蒸压烫机（霍夫曼型） | 1 | 6.8 | 6.8 | |
| | | | AATCC折皱测试仪 | 1 | 5.8 | 5.8 | |
| | | | 脱毛量测试仪 | 1 | 3.85 | 3.85 | |
| | | | 防紫外线性能测试仪 | 1 | 8.8 | 8.8 | |
| | | | 超纯水机 | 1 | 24 | 24 | |
| | | | PH全自动测试仪 | 1 | 35 | 35 | |
| | | 碳达峰碳中和认证体系 | 碳核查、碳核算、碳足迹能力建设。 | / | / | 30 | |
| | | 平台建设 | 碳计量器具管理和碳排放监测平台。 | 1 | 300 | 300 | |
| | 碳计量资源共享体系 | 会议、专家费、人才培养等 | / | / | / | 60 | |
| | 实验室场地建设 | 碳计量实验室 | 风洞实验室、液体流量检定室、其他计量检定实验室场地土建和装修。 | 4300$m^2$ | 1.3 | 5590 | |

| 年度 | 主项目 | 子项目 | 主要内容 | 数量（个） | 单价（万元） | 小计（万元） | 年度合计（万元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2026年 | 碳计量管理体系 | 管理制度规则 | 编制羊绒及其制品企业碳排放计量量值溯源体系建设指南。 | 1 | 10 | 10 | 1500 |
| | | | 编制全国煤化工行业碳排放计量能力现状和问题建议报告。 | 1 | 10 | 10 | |
| | | 标准体系 | 煤制乙二醇行业绿色工厂评价要求；煤制甲醇行业绿色工厂评价要求；煤化工行业碳排放计量能力建设指南；煤化工行业相关碳排放计量器具（在线）比对验证方法；温室气体排放测量方法；可移动差分吸收激光雷达法；零碳产业园能源管控系统建设规范。 | 6 | 10 | 60 | |
| | | 计量技术规范 | 固定污染源激光氧气监测仪校准规范；煤化工行业碳排放计量审查规范；煤化工行业碳监测与碳核算比对验证方法；煤化工行业碳核算数据不确定度评价方法。 | 4 | 10 | 40 | |
| | 碳计量技术体系 | 计量技术研究 | 矿用报警器远程溯源技术开发与应用。 | 1 | 20 | 20 | |
| | | | 基于深度学习技术的棉毛混纺面料或纱线的成分分析技术的开发设计。 | 1 | 50 | 50 | |
| | 碳计量服务体系 | 碳排放计量基础支撑能力 | 液体流量检定装置。 | 1 | 800 | 800 | |
| | | 产业质量检验检测 | 信息化配气管理系统，氧气、氮气纯化器，气相色谱-质谱检测仪、气相色谱-氢火焰离子化检测仪，氦离子放电检测仪，气体水分仪等。 | 1 | 400 | 400 | |
| | | 平台建设 | 运维费、新增数据接口。 | / | / | 50 | |
| | 碳计量资源共享体系 | 会议、专家费、人才培养等 | / | / | / | 60 | |

| 年度 | 主项目 | 子项目 | 主要内容 | 数量（个） | 单价（万元） | 小计（万元） | 年度合计（万元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2027年 | 碳计量管理体 | 管理制度规则 | 编制羊绒及其制品行业碳排放计量能力现状和问题建议报告。 | 1 | 10 | 10 | 300 |
| | | 标准体系 | 低碳/零碳产业园运行管理技术规范；煤化工生产企业检测实验室的数字化设计和管理要求；羊绒及其制品企业碳排放计量器具配备和管理要求；羊绒及其制品行业碳排放计量能力建设指南。 | 4 | 10 | 40 | |
| | | 计量技术规范 | 煤化工行业重点产品碳足迹排放因子数据质量评价方法；羊绒及其制品行业碳排放计量审查规范；羊绒及其制品产品碳足迹排放因子数据质量评价方法。 | 3 | 10 | 30 | |
| | 碳计量技术体系 | 计量技术研究 | 基于物联网技术的鄂尔多斯市绒山羊羊绒质量追溯体系构建。 | 1 | 70 | 70 | |
| | 碳计量服务体系 | 碳达峰碳中和认证体系 | 碳核查、碳核算、碳足迹能力建设。 | / | / | 40 | |
| | | 平台建设 | 运维费、新增数据接口。 | / | / | 50 | |
| | 碳计量资源共享体系 | 会议、专家费、人才培养等 | / | / | / | 60 | |

| 年度 | 主项目 | 子项目 | 主要内容 | 数量（个） | 单价（万元） | 小计（万元） | 年度合计（万元） |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2028年 | 碳计量服务体系 | 碳达峰碳中和认证体系 | 碳核查、碳核算、碳足迹能力建设。 | / | / | 40 | 150 |
| | | 平台建设 | 运维费、新增数据接口。 | / | / | 50 | |
| | 碳计量资源共享体系 | 会议、专家费、人才培养等 | / | / | / | 60 | |
| 2029年 | 碳计量服务体系 | 碳达峰碳中和认证体系 | 碳核查、碳核算、碳足迹能力建设。 | / | / | 40 | 150 |
| | | 平台建设 | 运维费、新增数据接口。 | / | / | 50 | |
| | 碳计量资源共享体系 | 会议、专家费、人才培养等 | / | / | / | 60 | |
| 2030年 | 碳计量服务体系 | 平台建设 | 运维费、新增数据接口。 | / | / | 50 | 100 |
| | 碳计量资源共享体系 | 会议、专家费、人才培养等 | / | / | / | 50 | |
| 总计 | | | | | | | 8838.85 |

# 鄂尔多斯市人民政府关于进一步加强文物保护利用工作的实施意见

鄂府发〔2024〕68号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

为深入学习贯彻习近平文化思想，全面贯彻习近平总书记关于文物工作重要论述和重要指示批示，认真落实保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求，全面落实党中央、国务院和自治区党委、政府关于文物保护利用工作部署，切实做好新时代文物工作，全面推动全市文物保护利用高质量发展，结合我市实际，提出如下实施意见。

**一、加强理论学习，提高思想认识**

把学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记关于文物工作重要论述和重要指示批示精神纳入全市各级党委（党组）理论学习中心组学习内容，纳入党员干部教育培训内容，全市党员干部每年接受文物安全教育。引导党员干部增强对历史文物的敬畏之心，牢固树立保护文物也是政绩的科学理念，切实提高做好文物保护工作的思想自觉、政治自觉、行动自觉。（牵头单位：市委宣传部；责任单位：市直属机关工作委员会、市文化和旅游局、市委党校，各旗区人民政府）

**二、强化责任落实，完善保护体系**

积极构建党委领导、政府负责、部门协作、社会参与的文物工作格局。严格落实文物保护地方政府主体责任、部门监管责任和文物管理使用者直接责任。各级人民政府要按照文物保护“属地管理”原则，将文物安全摆在重要位置，建立由政府分管负责同志牵头的文物安全工作协调机制，保障文物保护经费投入，明确部门职责，坚持党政同责、一岗双责、失职追责。每年组织开展一次文物安全检查评估工作。各相关部门和单位要厘清文物保护职能职责，加强协调配合，适时开展联合检查；强化行政执法和刑事司法有效衔接。文物管理使用单位要坚持谁管理谁使用谁负责，健全文物安全岗位职责。文物和博物馆单位法定代表人或者文物所有人、使用人是文物安全的直接责任人，要依法落实消防安全责任，建立专职消防队或微型消防站，按照规定配备相应的消防装备和灭火器材。无管理使用者的不可移动文物，由旗区人民政府承担文物保护与安全责任。（牵头单位：各旗区人民政府；责任单位：市委统战部、市委政法委员会、市发展和改革委员会、市公安局、市司法局、市自然资源局、市住房和城乡建设局、市文化和旅游局、市应急管理局、市能源局、市水利局、市行政审批政务服务与数据管理局、市消防救援局）

**三、深化执法监督，健全监管机制**

各级行政执法机构要切实担负起文物执法检查职责，严格落实文物行政执法“三项制度”，探索建立跨区域联合执法、巡查检查机制。加强文物安全督察，完善文物案件分级管理、应急处置机制。加大对中央和自治区文物保护决策部署落实和旗区文物保护履责情况的监督力度，对影响恶劣的案件要通报批评，并约谈当地人民政府主要负责人。加强部门之间的配合联动，在打击文物犯罪、整治安全隐患等方面形成工作合力。对辖区重点文物保护单位发布文物司法保护令。文物执法、公安、司法等部门要建立例会制度，定期召开文物案件通报会，加强重点难点案件办理、典型案件警示宣传。（牵头单位：各旗区人民政府；责任单位：市委政法委员会、市公安局、市司法局、市文化和旅游局、市中级人民法院、市人民检察院）

**四、摸清文物家底，严禁未批先建**

结合第四次全国文物普查，到2026年6月，全

面摸清全市不可移动文物资源家底，建立鄂尔多斯市不可移动文物资源目录和数据库，及时公开文物保护名录。持续加强文物保护单位“四有”工作，结合工作实际，划定必要的文物保护范围。全市所有不可移动文物均要树立标志说明，完善记录档案，明确管理机构或管理人员。各旗区要按照“多规合一”的要求，全面落实文物保护区划与国土空间规划有效衔接，将历史文化遗产空间信息纳入国土空间基础信息平台，对历史文化遗产及其整体环境实施严格保护和管控。严格落实“先调查、后建设”“先考古、后出让”建设用地文物前置审批工作制度，严禁未批先建。（牵头单位：各旗区人民政府；责任单位：市自然资源局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农牧局、市文化和旅游局、市能源局、市林业和草原局、市行政审批政务服务与数据管理局）

**五、实施平安工程，确保文物安全**

根据文物类别和保护级别，分类制定保护措施。加大市级（含市级）以上文物保护单位的保护力度，严格按照文物保护工程审批程序，科学修缮、规范化施工。加强工程监管，确保文物本体安全与历史风貌相协调。持续推进安防提升、保护修缮及文物本体周边环境整治工作力度，不断夯实文物保护基础。强化应急防范，切实做好文物保护单位自然灾害的应急防范工作。对长城、秦直道遗址的重要点段和重点古文化遗址、古建筑实施围封保护，加强高分辨率对地观测卫星遥感技术应用，到2025年底，实现全国重点文物保护单位和秦直道遗址、长城重要点段安防设施覆盖率达到60%，重点古建筑消防设施覆盖率达到50%；到2026年底，实现重点古文化遗址、石窟寺安防设施覆盖率达到80%；重点古建筑消防设施覆盖率达到70%；到2027年底，实现全国重点文物保护单位、重点古文化遗址、石窟寺安防设施覆盖率达到100%，重点古建筑消防设施覆盖率达到100%，重点革命文物安消防设施覆盖率达到100%。（牵头单位：各旗区人民政府；责任单位：市委统战部、市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局、市文化和旅游局、市行政审批政务服务与数据管理局）

**六、夯实保护基础，加强数字化应用**

持续优化我市文物安全监控平台，不断扩充全市不可移动文物数据库建设。常态化开展文物安全隐患排查整治工作，各旗区要细化完善文物保护网格化管理模式，落实市级以下文物保护单位保护管理员选聘工作，强化文物安全直接责任人公告公示工作。持续加强国有文博单位馆藏文物保护力度，强化藏品和档案的标准化、数字化建设，加快推进文物的数字化保护利用工作。（牵头单位：各旗区人民政府；责任单位：市发展和改革委员会、市财政局、市文化和旅游局）

**七、加大经费保障，严禁截留挪用**

各级人民政府要做到文物事业发展与地方经济社会发展相适应，依据地域文物数量和分布实际，加大对文物保护资金保障力度。市级（含市级）以上不可移动文物保护工程实施、巡查看护人员选聘等要按照市与旗区财政事权和支出责任划分有关规定，由市和旗区共同承担保障。市级以下不可移动文物保护所需经费，由旗区人民政府纳入本级财政预算。要严格按照《国家文物保护资金管理办法》要求，做好绩效评价，强化绩效结果应用，严禁截留、挤占、挪用专项资金。（牵头单位：市财政局；责任单位：各旗区人民政府）

**八、加强机构设置，强化队伍建设**

加强文物工作机构设置和人员配置，加大与高校和科研院所在考古调查、发掘、文物保护修缮（复）及文化遗产利用等方面的合作力度，提升文物保护管理队伍的业务能力。支持通过聘用或引进全国知名文博专家等方式建立全市文物工作专家库，指导、保障全市各级文物保护管理机构高质量开展文物保护和利用工作。（牵头单位：各旗区人民政府；责任单位：市委机构编制委员会办公室、市教育体育局、市人力资源和社会保障局、市文化和旅游局）

**九、挖掘文物价值，推动文旅融合**

在全面落实文物保护措施的前提下，深化文物价值挖掘力度，加强乌兰木伦遗址保护利用工作，推进萨拉乌苏国家考古遗址公园建设。严格按照《博物馆陈列展览形式设计与施工规范》提升展览展陈。加强文物资源活化利用，推出系列北疆文化主题展览，助力北疆文化建设。鼓励文物博物馆单位和社会力量合作，推出一批优秀文化创意产品，增加文化产品和服务的有效供给。加强鄂托克前旗红色培训教育基地、乌审旗巴图湾

红色文化小镇等资源的展示利用工作。推进文物资源与旅游融合发展，重点开发博物馆研学游、文化遗产游、红色文化游等一批主题线路和产品。积极支持符合条件的文物保护单位创建A级旅游景区，打造一批历史文化旅游目的地。（牵头单位：各旗区人民政府；责任单位：市委宣传部、市委统战部、市档案史志馆、市发展和改革委员会、市教育体育局、市财政局、市自然资源局、市交通运输局、市文化和旅游局）

**十、鼓励社会监督，加强普法宣传**

各级人民政府要强化统筹协调，畅通社会监督渠道，鼓励人民群众向公安机关举报文物违法犯罪线索；要加强文物保护法律法规宣传普及力度，支持社会各界力量参与文物保护和普法宣传，鼓励通过公益广告、“三微一端”等载体普及文物保护知识；进一步增强文物价值的社会知晓率，全面提升文物保护工作力度。（牵头单位：各旗区人民政府；责任单位：市委宣传部、市公安局、市文化和旅游局、市司法局）

**十一、强化组织实施**

各地各部门要全面贯彻落实党中央、国务院和自治区党委、政府有关文物保护利用决策部署，切实提高政治站位，依法履行好文物保护责任，严格按照本实施意见确定的工作任务抓好贯彻落实，全面推动全市文物保护利用工作平稳有序开展。

附件：鄂尔多斯市文物保护工作相关单位主要职责

鄂尔多斯市人民政府

2024年11月27日

## 附件

# 鄂尔多斯市文物保护工作相关单位主要职责

为贯彻落实党中央、国务院和自治区党委、政府及市委、市人民政府关于文物保护和文物安全工作的决策部署，有效解决全市文物保护和利用工作各类问题。现就相关单位具体职责明确如下。

市委组织部：负责将文物保护相关工作纳入地方政府年度考核评价体系。

市文化和旅游局：负责贯彻落实各级人民政府有关文物保护、博物馆和文物安全管理和文物行政执法督察等要求，指导、检查全市文物安全工作，督察文物安全执法工作；组织开展文物安全年度联合检查和专项整治行动，健全完善文物保护利用长效工作机制。

市委统战部：负责指导、监督宗教活动场所建立健全文物保护规章制度，强化宗教教职人员的文物保护意识和文物安全教育。

市委政法委员会：负责指导、协调检察院、法院、公安机关、司法行政机关参与文物工作，推进实施文物司法保护令制度，将文物安全工作融入平安鄂尔多斯建设。

市委机构编制委员会办公室：负责指导全市文物行政管理体制建设和文物保护机构编制管理工作；落实《内蒙古自治区文物保护和考古工作机构编制标准（试行）》《内蒙古自治区公共博物馆机构编制标准》。

市发展和改革委员会：负责统筹文物保护措施及相关规划与全市改革发展规划衔接工作；落实好项目立项、审批的文物前置审批要求；组织拟订落实文物保护与经济建设协调发展有关政策。

市教育体育局：负责研究制定文物保护教育发展规划和年度计划；指导各类学校开展文物保护教育。

市公安局：负责打击盗掘古文化遗址、古墓葬和倒卖文物等犯罪行为；指导文物和博物馆单位开展安全保卫工作；加强重点文物遗址的安全保卫工作和案件侦破工作。

市司法局：负责拟订全市文物保护法治宣传教育规划，组织实施文物普法宣传工作。

市财政局：参与拟订全市文物保护经费计划，将文物保护经费列入年度财政预算，做好文物保护经费支出和监督工作；组织实施文物保护资金预算绩效评估工作。

市自然资源局：负责督促各级人民政府在编制国土空间规划时，将本行政区域内文物保护单位保护范围和建设控制地带纳入规划加以保护；落实好项目建设用地文物前置审批相关要求。

市生态环境局：负责在环评审批及生态环境治理工程立项审批中落实文物前置审批，并对相关违法行为进行查处。

市住建局：负责指导建设单位开展建设用地文物前置审批；负责历史文化名城(镇、村)、历史街区、历史建筑的调查以及保护和监督管理工作。

市应急管理局：负责指导和检查文物博物馆单位开展应急管理、安全生产和综合防灾减灾工作，并指导开展应急演练，实施应急救援。

市政数局：统筹推进文物保护和利用数字化建设等工作。

市消防救援支队：负责指导文物主管部门开展消防安全检查工作，落实行业消防安全监管职责；指导和检查文物博物馆单位开展消防安全管理和消防演练工作；实施灭火救援。

市交通运输、水利、农牧、能源、林业和草原局：负责各自职责范围内项目前期立项、选址和工程建设前落实文物前置审批和考古勘探工作。

# 鄂尔多斯市人民政府关于乌审旗乌兰陶勒盖镇等5个苏木镇国土空间规划（2021–2035年）的批复

鄂府发〔2024〕69号

乌审旗人民政府：

《乌审旗人民政府关于审批乌审旗乌兰陶勒盖镇国土空间总体规划（2021–2035年）等五个苏木镇规划的请示》（乌政字〔2024〕98号）悉。按照市国土空间规划委员会2024年第五次会议精神，现批复如下：

原则同意乌兰陶勒盖镇、图克镇、乌审召镇、苏力德苏木、无定河镇5个苏木镇国土空间规划（2021—2035年）。你旗要认真指导各苏木镇组织实施国土空间规划，严格落实耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等底线约束和重要管控指标；要提高土地节约集约利用水平，完善城乡各类基础设施建设，加强规划全生命周期管理；要维护规划严肃性和权威性，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，切实提升规划、建设、治理水平。国土空间规划实施中的重大事项要逐级请示报告。

鄂尔多斯市人民政府

2024年11月28日

# 鄂尔多斯市人民政府关于鄂托克前旗昂素镇等3个镇国土空间规划（2021–2035年）的批复

鄂府发〔2024〕70号

鄂托克前旗人民政府：

《鄂托克前旗人民政府关于审批昂素镇等3个镇国土空间规划（2021–2035年）的请示》（鄂前政字〔2024〕63号）悉。按照鄂尔多斯市国土空间规划委员会2024年第五次会议精神，现批复如下：

原则同意昂素镇、上海庙镇、城川镇等3个镇国土空间规划（2021–2035年）。你旗要认真指导各镇组织实施国土空间规划，严格落实耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等底线约束和重要管控指标；要提高土地节约集约利用水平，完善城乡各类基础设施建设，加强规划全生命周期管理；要维护规划严肃性和权威性，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，切实提升规划、建设、治理水平。国土空间规划实施中的重大事项要逐级请示报告。

鄂尔多斯市人民政府

2024年11月28日

# 鄂尔多斯市人民政府关于鄂托克旗棋盘井镇等5个苏木镇国土空间规划（2021–2035年）的批复

鄂府发〔2024〕72号

鄂托克旗人民政府：

《鄂托克旗人民政府关于棋盘井镇等五个苏木镇国土空间总体规划成果审批的请示》（鄂政字〔2024〕92号）悉。按照鄂尔多斯市国土空间规划委员会2024年第五次会议精神，现批复如下：

原则同意你旗棋盘井镇、蒙西镇、木凯淖尔镇、阿尔巴斯苏木、苏米图苏木等5个苏木镇国土空间规划（2021–2035年）。你旗要认真指导各苏木镇组织实施国土空间规划，严格落实耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等底线约束和重要管控指标；要提高土地节约集约利用水平，完善城乡各类基础设施建设，加强规划全生命周期管理；要维护规划严肃性和权威性，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，切实提升规划、建设、治理水平。国土空间规划实施中的重大事项要逐级请示报告。

鄂尔多斯市人民政府

2024年11月28日

# 鄂尔多斯市人民政府关于达拉特旗白泥井镇等9个苏木镇国土空间规划（2021–2035年）的批复

鄂府发〔2024〕73号

达拉特旗人民政府：

《达拉特旗人民政府关于审批白泥井镇等9个苏木镇国土空间规划（2021–2035年）的请示》（达政字〔2024〕63号）悉。按照鄂尔多斯市国土空间规划委员会2024年第五次会议精神，现批复如下：

原则同意你旗白泥井镇、吉格斯太镇、风水梁镇、树林召镇、王爱召镇、展旦召苏木、昭君镇、恩格贝镇、中和西镇9个苏木镇国土空间规划（2021–2035年）。你旗要认真指导各苏木镇组织实施国土空间规划，严格落实耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等底线约束和重要管控指标；要提高土地节约集约利用水平，完善城乡各类基础设施建设，加强规划全生命周期管理；要维护规划严肃性和权威性，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，切实提升规划、建设、治理水平。国土空间规划实施中的重大事项要逐级请示报告。

鄂尔多斯市人民政府

2024年11月28日

# 鄂尔多斯市人民政府关于东胜区罕台镇等3个镇国土空间规划（2021–2035年）的批复

鄂府发〔2024〕74号

东胜区人民政府：

《东胜区人民政府关于审批罕台镇等3个镇国土空间总体规划（2021–2035年）的请示》（东政字〔2024〕100号）悉。按照鄂尔多斯市国土空间规划委员会2024年第五次会议精神，现批复如下：

原则同意你区罕台镇、铜川镇、泊尔江海子镇等3个镇国土空间规划（2021–2035年）。你区要认真指导各镇组织实施国土空间规划，严格落实耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等底线约束和重要管控指标；要提高土地节约集约利用水平，完善城乡各类基础设施建设，加强规划全生命周期管理；要维护规划严肃性和权威性，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，切实提升规划、建设、治理水平。国土空间规划实施中的重大事项要逐级请示报告。

鄂尔多斯市人民政府

2024年11月28日

# 鄂尔多斯市人民政府关于伊金霍洛旗乌兰木伦镇等6个镇国土空间规划(2021–2035年)的批复

鄂府发〔2024〕75号

伊金霍洛旗人民政府：

《伊金霍洛旗人民政府关于审批伊金霍洛旗乡镇国土空间规划(2021–2035年)的请示》(伊政字〔2024〕98号)悉。按照鄂尔多斯市国土空间规划委员会2024年第五次会议精神，现批复如下：

原则同意乌兰木伦镇、纳林陶亥镇、伊金霍洛镇、札萨克镇、红庆河镇、苏布尔嘎镇6个镇国土空间规划(2021–2035年)。你旗要认真指导各镇组织实施国土空间规划，严格落实耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等底线约束和重要管控指标；要提高土地节约集约利用水平，完善城乡各类基础设施建设，加强规划全生命周期管理；要维护规划严肃性和权威性，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，切实提升规划、建设、治理水平。国土空间规划实施中的重大事项要逐级请示报告。

鄂尔多斯市人民政府

2024年11月28日

# 鄂尔多斯市人民政府关于准格尔旗大路镇等9个苏木乡镇国土空间规划(2021–2035年)的批复

鄂府发〔2024〕76号

准格尔旗人民政府：

《准格尔旗人民政府关于审批准格尔旗大路镇等9个苏木乡镇国土空间规划(2021–2035年)的请示》(准政字〔2024〕195号)悉。按照鄂尔多斯市国土空间规划委员会2024年第五次会议精神，现批复如下：

原则同意大路镇、准格尔召镇、纳日松镇、魏家峁镇、十二连城乡、沙圪堵镇、布尔陶亥苏木、暖水乡、龙口镇9个苏木乡镇国土空间规划(2021–2035年)。你旗要认真指导各苏木乡镇组织实施国土空间规划，严格落实耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等底线约束和重要管控指标；要提高土地节约集约利用水平，完善城乡各类基础设施建设，加强规划全生命周期管理；要维护规划严肃性和权威性，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，切实提升规划、建设、治理水平。国土

空间规划实施中的重大事项要逐级请示报告。

鄂尔多斯市人民政府
2024年11月28日

# 鄂尔多斯市人民政府关于杭锦旗巴拉贡镇等5个苏木镇国土空间规划(2021–2035年)的批复

鄂府发〔2024〕77号

杭锦旗人民政府：

《杭锦旗人民政府关于审批杭锦旗巴拉贡镇等5个苏木镇国土空间规划(2021–2035年)的请示》(杭政报〔2024〕92号)悉。按照鄂尔多斯市国土空间规划委员会2024年第五次会议精神，现批复如下：

原则同意你旗巴拉贡镇、独贵塔拉镇、吉日嘎朗图镇、呼和木独镇、伊和乌素苏木5个苏木镇国土空间规划(2021–2035年)。你旗要认真指导各苏木镇组织实施国土空间规划，严格落实耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等底线约束和重要管控指标；要提高土地节约集约利用水平，完善城乡各类基础设施建设，加强规划全生命周期管理；要维护规划严肃性和权威性，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，切实提升规划、建设、治理水平。国土空间规划实施中的重大事项要逐级请示报告。

鄂尔多斯市人民政府
2024年11月29日

# 鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发气象灾害应急预案(2024年版)的通知

鄂府办发〔2024〕108号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

《鄂尔多斯市气象灾害应急预案(2024年版)》已经市人民政府2024年第23次常务会议暨经济体制和生态文明体制改革专项小组会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室
2024年11月27日

# 鄂尔多斯市气象灾害应急预案（2024年版）

## 1.总则

### 1.1 编制目的

坚持“以防为主、防抗救相结合”方针，牢固树立底线思维和忧患意识，实现“从注重灾后救助向灾害风险预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变”，为进一步建立健全气象灾害应急响应机制，全面提升综合防灾减灾能力，最大限度减轻或避免气象灾害造成的人员伤亡、财产损失，结合我市实际，制定本预案。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国气象法》《突发事件应急预案管理办法》（国办发〔2024〕5号）、《气象灾害防御条例》《自然灾害救助条例》《人工影响天气管理条例》《国务院办公厅关于加强气象灾害监测预警及信息发布工作的意见》（国办发〔2011〕33号）、《国家突发公共事件总体应急预案》（国发〔2005〕11号）、《国家气象灾害应急预案》（国办函〔2009〕120号）、《内蒙古自治区气象条例》《内蒙古自治区气象灾害防御条例》、《内蒙古自治区气象灾害预警信息发布与传播办法》（内蒙古自治区人民政府令第178号）、《内蒙古自治区防雷减灾管理办法》（内蒙古自治区人民政府令第162号）、《内蒙古自治区人工影响天气管理办法》（内蒙古自治区人民政府令第179号）、《内蒙古自治区气象灾害应急预案（2021年版）》（内政办发〔2021〕96号）、《鄂尔多斯市突发事件总体应急预案》（鄂府发〔2023〕29号）、《鄂尔多斯市自然灾害救助应急预案》（鄂府办发〔2022〕76号）、《鄂尔多斯市防汛抗旱应急预案（2022年版）》（鄂府办发〔2022〕169号）等法律法规和文件。

### 1.3 适用范围

农牧业干旱、大风、沙尘暴、寒潮、暴雨、暴雪、霜冻、高温、大雾等气象灾害。

因气象灾害引发的水旱灾害、地质灾害、森林草原火灾、污染天气等衍生灾害的处置，适用相关应急预案的规定。

### 1.4 工作原则

以人为本、减少危害。把保障人民群众生命财产安全作为首要任务和应急处置工作的出发点，全面加强应对气象灾害应急体系建设，最大程度减少灾害损失。

预防为主、科学高效。实行工程性和非工程性措施相结合，提高气象灾害监测预警能力和防御标准。充分利用现代科技手段，做好各项防范准备，提高应急处置能力。

部门联动、协调有序。各地区、各有关部门依照法律、法规、规章和职责分工，加强地区部门间信息沟通，实现资源共享。建立协调配合机制，共同做好气象灾害防范应对工作。

分级管理、属地为主。根据气象灾害造成或可能造成的危害和影响程度，对气象灾害实行分级管理。灾害发生地人民政府负责本行政区域内气象灾害的应急处置工作。

## 2.组织机构与职责

### 2.1 指挥机构

市防灾减灾救灾委员会下设市人工影响天气与气象灾害防御指挥部（下称市人影指挥部），统一领导和指挥气象灾害监测、预报预警、分析研判和应急处置工作。

总指挥：市人民政府分管副市长

副总指挥：市气象局局长、市应急管理局局长

成员单位：鄂尔多斯军分区、市委宣传部、市发展和改革委员会、市教育体育局、市科学技术局、市工业和信息化局、市公安局、市民政局、市司法局、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市能源局、市农牧局、市商务局、市文化和旅游局、市卫生健康委员会、市应急管理局、市林业和草原局、市气象局、鄂尔多斯水文水资源分中心、武警鄂尔多斯支队、市消防救援局、鄂尔多斯供电公司、中国联通鄂尔多斯分公司、中国电信鄂尔多斯分公司、中国移动鄂尔多斯分公司、鄂尔多斯机场管理集团有限公司。

2.2 指挥机构职责

2.2.1 市人影指挥部职责

负责执行市防灾减灾救灾委员会调度指令，贯彻落实市防灾减灾救灾委员会工作部署；负责向市防灾减灾救灾委员会提供气象灾害预警或提出启动（解除）气象灾害应急响应建议，组织有关部门会商灾害发生发展趋势，配合有关部门收集、调查和评估气象灾情；负责组织制订和实施气象灾害防御方案，调度气象应急物资和装备仪器；负责承担市防灾减灾救灾委员会日常气象灾害防御工作及交办的其它事项。

2.2.2 成员单位职责

市委宣传部：负责在广播电视等市级主流媒体及时播发气象灾害预报、预警等信息；负责救援现场新闻记者的组织管理。

市发展和改革委员会：负责争取国家灾害恢复重建项目。

市教育体育局：负责指导大中专院校、中小学、幼儿园对学生进行防灾减灾应急知识的宣传教育；督促指导各级教育行政部门做好学校灾前预防和灾害防御工作，制定学生、教职工紧急避险和疏散方案并组织实施。

市科学技术局：加强气象灾害防御工程技术研究，支持相关科研方向和技术攻关。

市工业和信息化局：负责在制定工业规划、谋划产业布局和推进工业项目建设工作中考虑应对气候变化和气象灾害的影响。

市公安局：负责保障气象灾害发生或受影响区域社会治安稳定和交通道路畅通，协助受灾人员安全快捷转移。

市民政局：负责将经应急期和过渡期救助后，基本生活仍存在困难的群众经认定后纳入相应的社会救助范围；指导慈善捐赠。

市司法局：负责会同有关部门做好司法宣传和司法工作。

市财政局：负责气象灾害救灾及应急处置资金的筹集、安排、拨付及使用的监督管理。

市自然资源局：负责与市气象局联合开展地质灾害气象预报预警工作；分析气象灾害可能引发地质灾害的风险性及发展趋势，提出预防措施；负责提供地质灾害易发区分布图；指导灾后恢复重建规划工作。

市生态环境局：负责组织事发地环境应急监测，及时提供和交换环境监测等信息，与气象局落实重污染天气预报会商制度，提出环境污染消除和治理的建议。

市住房和城乡建设局：负责重大气象灾害及其衍生灾害发生时，组织建筑工地相关人员安全撤离或转移，并提出规避气象灾害应急处置方案；指导各地住房城乡建设主管部门对受灾房屋和市政基础设施工程的损害程度进行评估；指导灾后恢复重建工程建设工作。

市交通运输局：负责保障气象灾害发生期间全市公共交通运力；当因气象灾害造成公共交通遭破坏时，尽快恢复被破坏的公路和有关设施，保障公路畅通，协助调度应急运输车辆做好抢险救援人员、物资和受困人员疏散的运输工作。

市水利局：负责提供区域内河流、水域、水库分布信息；负责提供旱涝灾害等灾情影响分布信息；当气象灾害发生时，负责组织实施河流、水库等防汛防洪工程设施规避气象灾害的应急处置工作。

市能源局：负责煤炭矿山、新能源等企业的防汛减灾工作，督促煤炭矿山、新能源等企业依法依规开展气候影响评价，修编相关气象灾害应急预案。

市农牧局：负责提供农牧业灾害影响分类信息；组织农牧业气象灾害及其衍生灾害的防御工作，帮助指导农牧民恢复灾后生产。

市商务局：负责协调组织重要生活必需品的应急供应。

市文化和旅游局：负责指导旅游景区开展气象灾害预警信息传播工作，提醒游客注意生命财产安全，指导景区主管单位做好旅游景区气象灾害防御工作。

市卫生健康委员会：负责组织协调气象灾害发生地或影响区域卫生部门开展医疗救治及卫生防疫相关工作。

市应急管理局：负责协调各相关部门及旗区应急管理工作；统筹全市应急救援队伍，组织开展应急救援及救灾工作；储备救灾物资并建立健全分配调用制度；对突发气象灾害提出应急处置方案，及时通报相关信息；组织核查灾情，及时通报灾情。

市林业和草原局：负责提供林业灾害影响分类信息和森林（草原）火灾发生、发展动态信息；提供主要林业有害生物发育进度、危害程度信息；组织林业气象灾害、森林火灾防御、扑救和处置工作，帮助、指导灾区的森林（草原）恢复和灾后生产工作，协助分析气象因子与林业有害生物灾害发生的关系。

市气象局：负责气象灾害监测、预报、预警信息的制作和统一发布，及时提供气象信息；为市人影指挥部启动和解除应急响应、开展气象防灾减灾的决策提供依据和建议；做好气象信息的收集、分析、审核和上报工作；组织实施人工影响天气作业；承担市人影指挥部职责。

鄂尔多斯水文水资源分中心：负责洪水的监测，及时提供和交换水文信息。

鄂尔多斯军分区、武警鄂尔多斯支队：负责组织参加抢险救灾，配合公安机关维护社会秩序，做好有关保卫工作。

市消防救援局：负责组织参加抢险救灾相关工作。

鄂尔多斯供电公司：负责维护电网的正常供电，保障气象灾害信息传递、报送和气象灾害发生现场气象服务工作的电力供应。

中国联通鄂尔多斯分公司、中国电信鄂尔多斯分公司、中国移动鄂尔多斯分公司：负责快速建立气象灾害预警信息发布绿色通道，保障气象信息传递、报送和发布通信线路畅通。

鄂尔多斯机场管理集团有限公司：负责做好气象灾害应急救援人员、物资的空运保障工作。

本预案未列出的其它部门和单位，根据市人影指挥部指令，按照本部门职责和事件处置需要，全力做好应急处置相关工作。

2.2.3 气象灾害应急联络员制度

各成员单位确定气象灾害应急联络员。市人影指挥部负责联络员的日常联络，定期或不定期召开联络员会议，通报气象灾害应急服务工作情况，听取各成员单位对气象灾害预报预警服务的需求，根据实际需要，聘请有关专家充实专家咨询组，为应急处置提供决策建议。各成员单位如有人员变动，及时将相关信息报送市人影指挥部。

市以下人民政府成立相应的指挥机构，在上级指挥部和本级政府的领导下，负责本行政区域内的气象灾害应对工作。参照建立气象灾害应急联络员制度。

2.3 应急指挥场所

在市气象局设立气象灾害应急指挥中心，建立和完善突发公共事件预警信息发布系统，通过气象部门信息网络系统和国家公共通信网络指挥气象灾害应急工作。

2.4专家组及其职责

市人影指挥部组织成立气象灾害应急专家组，建立健全相关咨询、研判机制，为气象灾害预警和应急处置工作提供技术支持。专家组成员由市人影指挥部根据具体灾情从指挥部各成员单位的专家中抽调。

专家组主要职责是对气象灾害应急响应及处置工作提出建议和提供技术指导；为公众提供有关防护和技术咨询；承担市人影指挥部交办的其它工作。

**3.预警和预防机制**

3.1应急准备措施

3.1.1风险管理

各旗区人民政府和市直有关部门要建立气象灾害风险隐患排查治理机制，建立健全风险防控措施，组织气象灾害风险普查、风险评估和风险区划，健全气象灾害基础信息数据库，编制《气象灾害防御规划》，完善气象灾害防御基础设施建设。气象部门要加强气象灾害监测、预报、预警和评估工作，做好气象灾害风险信息报告、采集、汇总和分析研判。重大项目、重点工程建设前要开展气候可行性论证和评估，增强防灾抗灾和风险管控能力。

3.1.2应急避难场所

全市各级人民政府应加强应急避难场所建设，并设立场所及路线标志，制定完善紧急疏散办法和程序，确保气象灾害发生时，处于危险区域的群众及时安全躲避。

3.1.3信息共享

气象、教育、工信、公安、自然资源、生态环境、住建、交通运输、水利、农牧、文旅、卫健、应急管理、林草、电力、通信管理等部门通过建立气象灾害及次生、衍生灾害信息数据库，健全信息共享机制与信息共享平台。

气象灾害发生后，承担应急响应职责的相关部门接收到应急响应命令后，及时通过电话、传真、网络等多种途径收集气象灾害的有关信息，并及时上报市人影指挥部。

气象灾害预警信息共享范围仅限气象灾害预警的信息本身，不包括反馈和回执。

3.2气象灾害监测预警

3.2.1气象灾害信息监测预测与报告

市人影指挥部成员单位要按照职责分工，充分利用各部门现代化监测设备为气象灾害防御提供高时空分辨率的监测信息。

各级气象主管部门负责做好本行政区域内的气象灾害监测、信息收集和预测评估工作。通过建立完善气象灾害预测预报预警体系，加强对灾害性天气事件的会商分析，做好灾害性、关键性、转折性天气预测预报和预警。获取的最新气象灾害监测、预警信息要及时报告市人影指挥部。

3.2.2预警支持系统

各旗区人民政府要加大对气象灾害监测预警系统的投入，建立和完善以灾害性天气监测、天气预报预警分析制作、气象信息传输、气象灾害预警信号发布和气象灾害信息综合加工处理为主体的气象灾害监测预警系统，提高气象灾害监测预警能力。

3.3预警发布与传播

3.3.1分级标准

根据各类气象灾害影响程度及发展态势，对可能发生的气象灾害风险进行预警。根据不同类型气象灾害的特征、影响情况及预警能力等，确定不同类型的气象灾害预警级别，将气象灾害预警划分为Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级，依次为蓝色、黄色、橙色和红色，红色为最高级。预警具体分级标准见附则8.2。

3.3.2发布制度

气象灾害预警信息发布遵循“归口管理、统一发布、快速传播”的原则，由各级气象主管部门负责制作并按预警级别分级发布，其它任何组织、个人不得制作和向社会发布气象灾害预警信息。

市人影指挥部根据有关规定，组织各成员单位建立会商研判机制，开展气象灾害影响预估，及时制作发布Ⅳ到Ⅰ级气象灾害预警。其中Ⅱ和Ⅰ级气象灾害预警要在第一时间向市委、市人民政府报告；Ⅳ级和Ⅲ级气象灾害预警要在第一时间向市防灾减灾救灾委员会报告。

3.3.3发布内容

气象灾害预警应急响应命令发布内容应当包括但不限于：发布单位、发布时间、可能发生的气象灾害类别、气象灾害预警级别、起始时间、可能影响范围、预警时效等信息。预警发布后，预警内容或级别变更的，应当及时发布变更信息。解除气象灾害预警应急响应命令内容应包括但不限于：解除单位、气象灾害事件的类别、气象灾害预警等级和解除时间。

3.3.4传播途径

各级人民政府要建立和完善突发事件预警信息发布系统，加强气象灾害预警信息传播设施建设。广播、电视、网站等公共媒体和电信运营企业应采取有效措施面向社会公众及时广泛传播气象灾害预警信息。各级通信管理和运营部门要建立快速发布绿色通道，针对暴雨、暴雪、大风等气象灾害预警信息，或者经过会商研判可能引起重大影响的气象灾害预警信息，及时启动面向公众手机短信的全网发布。各级指挥部成员单位要通过广播、电视、网站、手机短信、电子显示屏、微信、微博、手机APP等公共传播手段及时向社会传播气象灾害预警信息，扩大覆盖范围，加大播出频次。

**4.应急处置**

4.1信息报告

市气象局及时发布并向市人影指挥部成员单位通报气象灾害监测预警信息，并与相关气象灾害应对联动部门实现灾情、险情信息实时共享。各级指挥部成员单位要按职责收集和提供气象灾害发生、发展、损失以及防御等情况，及时向当地党委、政府报告。各地区、各部门要按照有关规定逐级上报，紧急情况下可直接向市人影指挥部报告。

4.2应急响应启动条件

（1）达到本预案规定的气象灾害应急响应标准（见附则8.2）。

（2）自治区启动相应气象灾害应急响应涉及我市的。

（3）气象灾害已经对经济社会、生产生活造成重大影响并将持续。

符合上述条件之一时，结合气象灾害程度和范围及其引发的次生、衍生灾害类别，综合研判启动应急响应。

4.3启动流程

根据气象灾害应急响应启动条件，市人影指挥部提出启动应急响应建议并报市防灾减灾救灾委员会研究决定是否启动应急响应。

Ⅰ级、Ⅱ级应急响应命令由总指挥签发，Ⅲ级、Ⅳ级应急响应命令由副总指挥签发。

当同时发生两种以上气象灾害且分别符合不同级别的应急响应启动标准时，按照最高响应启动标准的灾种启动应急响应。当同时发生两种以上气象灾害且均没有达到应急响应启动标准，但可能或已经造成损失和影响时，根据不同程度的损失和影响在综合评估基础上启动相应级别应急响应。

4.4分级应急响应

4.4.1Ⅳ级响应

市人影指挥部进入Ⅳ级应急响应状态，指挥部其它相关成员单位视情况进入Ⅳ级应急响应状态，按照各自职责组织灾害应对工作，指导和督促气象灾害影响重点区域的旗区灾害防御工作，各成员单位气象灾害防御责任人按照分工要求，上岗到位开展工作。市人影指挥部及时将情况报告总指挥和副总指挥。

灾害可能影响地区的各级人民政府统筹安排各部门资源，根据本地区灾害防御方案，部署各项防御工作。充分利用广播、电视、手机短信、网络等媒体及时发布灾害预警的信息，充分发挥基层相关责任人及各部门信息员的作用，及时接收预警信息并通知危险区域人员。

4.4.2Ⅲ级响应

市人影指挥部进入Ⅲ级应急响应状态，指挥部其它相关成员单位视情况进入Ⅲ级应急响应状态，按照各自职责组织灾害应对工作，并视情况向气象灾害影响重点区域派驻工作组和技术组指导灾害防御工作，各成员单位气象灾害防御责任人按照分工要求，上岗到位开展工作。市人影指挥部及时将情况报告总指挥和副总指挥。

灾害可能影响地区的各级人民政府统筹安排各部门资源，各部门负责人上岗到位，根据本地区本部门灾害防御方案部署各项防御工作。可能影响区域的旗区人民政府派出工作组深入第一线，落实防御和群众安全转移措施，指挥抢险工作。充分利用广播、电视、手机短信、网络等媒体及时发布灾害预警信息，充分发挥基层相关责任人及各部门信息员的作用，及时接收预警信息并通知危险区域人员，组织人员转移。

4.4.3Ⅱ级响应

市人影指挥部各成员单位进入Ⅱ级应急响应状态，实行24小时值班和领导带班制度，分管负责人坚守一线组织指挥与协调。人影指挥部组织召开指挥部成员会议，对气象灾害影响及其发展趋势进行评估，综合部署气象灾害防御工作，视情况向气象灾害影响重点区域派驻工作组和技术组指导灾害防御工作。

市人影指挥部成员单位按照各自职责组织灾害应对工作，相关负责人要赴分管的责任区督查防灾减灾工作。灾害防御责任人按照分工要求，上岗到位开展工作。根据情况组织专家和技术人员及时赶赴灾害点，加强监测，及时采取必要的应急处置措施，防止灾害造成更大损失。市人影指挥部及时将情况报告总指挥和副总指挥。

灾害可能影响地区的各级人民政府相关负责人应上岗到位，根据情况组织当地官方媒体，多渠道、快速向公众传播灾害预警信息和防灾避险措施。统筹安排各部门资源，部署各项防御工作。可能严重影响区域的旗区人民政府派出工作组深入第一线，落实防御措施和群众安全转移措施，指挥抢险工作。充分发挥基层相关责任人及各部门信息员的作用，及时接收预警信息并通知危险区域人员，组织人员转移。

4.4.4Ⅰ级响应

市人影指挥部各成员单位进入Ⅰ级应急响应状态，实行24小时值班和领导带班制度，主要负责人坚守一线组织指挥与协调。人影指挥部召开各成员单位参加的灾害防御会议，组织联防联控，加强对气象灾害影响及其发展趋势的研判，综合部署气象灾害防御工作，向气象灾害影响重点区域的旗区派驻工作组和技术组指导灾害防御工作。

市人影指挥部成员单位按照各自职责组织灾害应对工作，主要负责人及相关负责人到分管的责任区督查防灾减灾工作。灾害防御责任人按照分工要求，上岗到位开展工作，组织专家和技术人员及时赶赴灾害点，加强监测，及时采取必要的应急处置措施，防止灾害造成更大的损失。市人影指挥部及时将情况报告总指挥和副总指挥。

灾害可能影响地区的各级人民政府相关负责人应立即上岗到位，组织当地官方媒体，多渠道、快速向公众传播灾害预警信息和防灾避险措施，统筹安排各部门资源，部署各项防御工作。可能严重影响区域的旗区人民政府派出工作组深入第一线，落实防御措施和群众安全转移措施，指挥抢险工作，充分发挥基层相关责任人及各部门信息员的作用，及时接收预警信息并通知危险区域人员，组织人员转移。

4.5分部门响应

因气象灾害引发各类突发事件时，由有关预案牵头部门根据相关规定及时启动相应应急预案，实施相应的应急流程。

发改、工信、应急、公安、财政、交通运输、水利、水文、商务、电力等有关部门或单位要按照相关预案，做好气象灾害应急防御和保障工作。文旅、教育、住建等部门或单位做好相关行业领域协调、配合工作。鄂尔多斯军分区、武警、消防、机场协助地方政府做好抢险救援工作。气象部门加强天气监测、组织专题会商，根据灾害性天气发生发展情况随时更新预报预警并及时通报相关部门和单位，依据各地区、各部门的需求，提供专项气象应急保障服务。

4.6现场处置

气象灾害现场应急处置由灾害发生地政府或相应应急指挥机构统一组织，必要时设立现场指挥部，具体负责组织营救、伤员救治、疏散撤离和妥善安置受威胁人员，上报灾情和人员伤亡情况，分配救援任务，协调各级各类救援队伍，组织力量消除次生、衍生灾害，组织公共设施的抢修、援助物资的接收与分配等工作。

气象灾害应急处置过程中，市人影指挥部要及时组织成员单位、专家组对重大气象灾害的影响范围、影响程度、发展趋势及应急处置进度进行评估，为进一步做好应急处置工作提供依据。

4.7社会力量动员与参与

气象灾害事发地的各级人民政府或应急指挥机构可根据气象灾害事件的性质、危害程度和范围，广泛调动社会力量积极参与气象灾害突发事件的处置，紧急情况下可依法征用、调用车辆、物资、人员等。

气象灾害事件发生后，应组织各方力量抢救人员，组织基层单位和人员开展自救和互救；邻近的旗区人民政府根据灾情组织和动员社会力量，对灾区提供救助。

鼓励自然人、法人或其它组织（包括国际组织）按照《中华人民共和国慈善法》《中华人民共和国公益事业捐赠法》等有关法律、法规的规定进行捐赠和援助。审计监察部门对捐赠资金与物资的使用情况进行审计和监督。

4.8应急响应升级与终止

经评估认为灾害性天气影响程度进一步扩大或加重，市人影指挥部按照响应程序及时签发命令升级应急响应级别。

气象灾害得到有效处置后，经评估短期内灾害影响不再扩大或已减轻，市人影指挥部按照启动应急响应的权限和程序签发降低或解除应急响应状态命令，并在24小时内向市委、市人民政府相关部门和自治区气象局报告。

4.9应急响应信息发布

各旗区人民政府按照分级响应原则，分别负责相应级别应急处置的信息发布工作，市人影指挥部及相关成员单位按照职责，加强舆情收集分析，及时回应社会关切，澄清不实信息，正确引导社会舆论，稳定公众情绪。

气象灾害信息发布要统一口径，按照突发事件新闻发布及我市相关规定执行。信息公布形式主要包括权威发布、提供新闻稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。

**5.后期处置**

5.1制定规划和组织实施

受灾地区旗区人民政府组织有关部门制定恢复重建计划，尽快组织修复被破坏的学校、医院等公益设施及交通运输、水利、电力、通信、供排水、供气、输油、广播电视等基础设施，使受灾地区早日恢复正常的生产生活秩序。

发生灾害，市人民政府组织动员更广泛的力量帮助受灾地区积极开展生产自救、重建家园，制定恢复重建规划。同时，依据支援方经济能力和受援方灾害程度，建立旗区之间对口支援机制，为受灾

地区提供人力、物力、财力等多种形式的支援，积极鼓励和引导社会各方面力量参与灾后恢复重建工作。

5.2调查评估

气象灾害应急响应结束后，灾害发生地旗区人民政府要及时组织有关单位对气象灾害应对工作进行调查评估，针对气象灾害损失情况、造成灾害的原因及气象灾害的起因、性质、影响等问题进行调查、评估与总结，分析应对气象灾害的成功经验与不足，提出改进措施。调查评估工作结束后，灾害发生地地方人民政府或应急指挥机构将调查评估情况报送上一级党委和政府。Ⅱ和Ⅰ级气象灾害调查评估情况，由市人民政府或者应急指挥机构报告自治区党委和政府。

5.3灾情核定

气象灾害应急处置结束后，各级应急管理部门会同有关单位进行气象灾害情况调查及灾情核定工作。灾情评估结果可作为灾害救助的依据。

5.4善后处置

气象灾害应急响应解除后，灾害发生地政府按照有关法律、法规要求，做好灾后救助、卫生防疫、保险理赔、灾后重建等工作，保障灾区人民的基本生产生活。

5.5征用补偿

气象灾害应急响应工作结束后，各旗区人民政府应及时归还因救灾需要临时征用的房屋、运输工具、通信设备等；财产被征用或者征用后毁损、灭失而无法归还的，实施征用的旗区人民政府要按照国家和自治区有关规定给予补偿。

5.6灾害保险

鼓励公众积极参加气象灾害商业保险和互助保险。保险机构要根据灾情，主动办理受灾人员和财产的保险理赔事项。保险监管机构依法做好灾区有关保险理赔和给付的监管。

**6.应急保障**

相关部门按照职责分工和相关预案规定，做好应对气象灾害的人力、物力、财力保障，做好安全保卫、交通运输、医疗卫生、通信等工作，确保应急处置和救援工作的需要，确保灾区群众的基本生活需要，保障恢复重建工作的顺利进行。

6.1人力保障

各级人民政府或应急指挥机构应当广泛动员、调动社会团体、企事业单位、志愿者等社会力量，建立横向到边、纵向到底的气象灾害预警信息传播及应急救援队伍，开展气象灾害预警信息传播、气象灾害防御及现场应急救援工作；在应对工作中可根据需要组织民兵、预备役部队、大中型企事业单位以及志愿者等应急救援队伍，对气象灾害进行处置。

6.2资金保障

市、旗两级人民政府要根据气象灾害应急工作需要安排专项资金，为应急处置提供经费保障。财政、审计部门加强对资金使用情况的监督检查，确保专款专用。财政部门要根据常年灾情和财政能力，适当编制自然灾害生活救助资金年度预算，并配合有关部门加强资金的监督和管理。

6.3物资保障

市、旗两级人民政府及其相关部门按照职责分工，建立健全应急物资储备保障制度，完善重要应急物资监管、生产、储备、调拨和紧急配送体系。应急管理等部门加强生活类救灾物资储备，完善应急采购、调运机制。农牧部门做好救灾备荒种子和饲草储备、调运工作，会同相关部门做好农牧业救灾物资、生产资料的储备、调剂和调运工作。气象灾害易发、多发地区的旗区人民政府应当建立应急救援物资、生活必需品和应急处置装备的应急储备基地。

6.4医疗保障

市卫生健康委员会建立疫情应急预案，做好救援应急药品、医疗器械、设备、快速检测器材和试

剂、防护用品等物资的储备和调拨动用。出现灾情后，应组建医疗卫生救援队伍，及时赶赴灾区开展医疗救治与疾病预防控制，开设应急救援“绿色通道”，保证医疗救援工作的顺利开展。

6.5 通信保障

市、旗两级人民政府及其相关部门以公共通信网络为主体，建立快速、安全、稳定、可靠的气象灾害监测设施、应急指挥设备、应急通信系统和预警信息发布系统，提高对气象灾害及其次生、衍生灾害的综合监测能力。灾区通信管理部门及时采取措施恢复受损的通信线路和设施，保障气象信息的应急传播。

6.6 交通运输保障

交通运输、民航、公安等部门应当完善抢险救灾、灾区群众安全转移所需车辆等调配方案及飞机地面运输保障方案，做好紧急情况下应急交通工具的优先安排、快速放行，保障抢险救灾物资运输安全和畅通。交通设施受损时，有关部门、单位和当地政府应迅速组织力量进行抢修。

6.7 治安保障

气象灾害发生后，由公安部门组织警力实施现场治安警戒，灾害发生地所在地人民政府协助公安部门做好治安保障。

6.8 技术保障

市、旗两级人民政府组织相关机构和单位开展气象灾害监测、预警、预报、应急处置和综合防灾减灾的技术研究，做好气象灾害应急技术储备；成立专家技术组，建立气象灾害应急专家咨询机制，为应急工作提供技术支持。

市、旗两级人民政府要加大对气象灾害监测预警系统的投入，加强调查研究，推进基础设施建设，通过科研项目设立、专项业务建设等途径加强气象灾害预警支撑系统建设，保证气象灾害应急工作顺利进行。

建立完善以灾害性天气监测、天气预报预警分析制作、气象信息传输、气象灾害预警信号发布和气象灾害信息综合加工处理为主体的气象灾害监测预警系统，提高气象灾害监测预警能力。

6.9 生活安全保障

市人影指挥部指导事发地人民政府做好受灾群众的救助、服务等基本生活保障工作，确保灾区群众有饭吃、有水喝、有衣穿、有住处。

**7. 监督管理**

7.1 预案演练

各级指挥部应不定期组织各成员单位开展气象灾害应急演练，预案演练应立足于实战，强化应急责任，熟悉应急程序，检验应急机制，锻炼应急队伍，提高应急响应水平，并为修订和完善预案提供依据。

7.2 宣传培训

地方各级人民政府要加强气象灾害预警及防御知识的宣传教育和培训，建立完善应急队伍培训机制，使指挥部成员单位等相关部门和社会公众熟练掌握气象灾害应急防御知识，增强公众防灾减灾意识和自救互救能力。

7.3 责任与奖惩

7.3.1 奖励

市、旗区两级人民政府及其有关部门对在参加气象防灾减灾救灾工作中作出突出贡献的单位和个人，按照国家和自治区有关规定给予表彰奖励；对在气象防灾减灾救灾工作中表现突出而英勇牺牲的人员，按照国家和自治区有关规定办理；对因参与气象灾害应急工作致病、致残、牺牲的人员，按照国家有关规定给予相应补助和抚恤。

7.3.2 责任追究

市、旗区两级人民政府对于玩忽职守、谎报灾情、知情不报、拒不履行本预案规定的应急处置职责、拒不配合或阻碍及干扰灾情收集和救助工作，不作为或作为不当致使国家利益和人民生命财产遭受损失的责任者，依据国家有关规定追究相应责任。

7.4 预案管理

7.4.1 监督与检查

市人影指挥部会同有关部门建立联合检查机制，对全市落实预案情况进行监督和检查。

7.4.2 预案修订

本预案由市人影指挥部会同各成员单位及时修订完善。

各旗区人民政府可依据本预案制订和修订本行政区域的相应预案。

7.4.3 预案执行

本预案自发布之日起施行。《鄂尔多斯市人民政府办公室关于<印发气象灾害应急预案>的通知》（鄂府办发〔2020〕97号）同时废止。

**8. 附则**

8.1 名词术语

农牧业干旱：某时段内，因外界因素造成农牧业生产对象水分亏缺，影响其正常生长发育，进而导致减产或失收的现象。

暴雨：24小时降雨量大于或等于50毫米，或12小时降雨量大于或等于30毫米。

暴雪：24小时降雪量大于或等于10毫米，或12小时降雪量大于或等于6毫米。

霜冻：生长季节里因气温降到0℃或0℃以下而使植物受害的一种农业气象灾害，不管是否有霜出现。

寒潮：高纬度的冷空气大规模地向中、低纬度侵袭，造成剧烈降温的天气活动。

大风：短时阵风大于或等于8级（大于或等于17.2米/秒）的风。

沙尘暴：强风将地面大量尘沙吹起，使空气混浊，水平能见度小于1000米的天气现象。

高温：日最高气温大于或等于35℃的天气现象。

大雾：悬浮在贴近地面的大气中的大量微细水滴（或冰晶）的可见集合体，使水平能见度降低到1000米以下的天气现象。

8.2 气象灾害预警分级标准

| 灾种 / 分级 | 农牧业干旱 | 暴雨 | 暴雪 | 霜冻 | 寒潮 | 大风 | 沙尘暴 | 高温 | 大雾 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Ⅰ级 | √ | √ | √ | | | √ | | | |
| Ⅱ级 | √ | √ | √ | | √ | √ | √ | √ | |
| Ⅲ级 | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |
| Ⅳ级 | | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ | √ |

8.2.1 农牧业干旱预警

（1）Ⅲ级：农牧业干旱达到重旱以上等级，干旱受灾面积达到农牧业总面积的30%—40%，且预计未来一周干旱将呈现出持续或加重态势。

（2）Ⅱ级：农牧业干旱达到重旱以上等级，干旱受灾面积达到农牧业总面积的40%—50%，且预计未来一周干旱将呈现出持续或加重态势。

（3）Ⅰ级：农牧业干旱达到特旱以上等级，干旱受灾面积达到农牧业总面积的50%以上，且预计未来一周干旱将呈现出持续或加重态势。

8.2.2暴雨预警

（1）Ⅳ级：预计未来24小时，全市40%的区域将出现50毫米以上降雨，或全市30%的气象监测站点已经出现50毫米以上降雨，降雨仍将持续，范围仍在扩大。

（2）Ⅲ级：预计未来24小时，全市50%的区域将出现50毫米以上降雨，或全市40%的气象监测站点已经出现50毫米以上降雨，降雨仍将持续，范围仍在扩大。

（3）Ⅱ级：预计未来24小时，全市40%的区域将出现100毫米以上降雨，或全市30%的气象监测站点已经出现100毫米以上降雨，降雨仍将持续，范围仍在扩大。

（4）Ⅰ级：预计未来24小时，全市50%的区域将出现100毫米以上降雨，或全市40%的气象监测站点已经出现100毫米以上降雨，降雨仍将持续，范围仍在扩大。

8.2.3暴雪预警

（1）Ⅳ级：预计未来24小时，全市40%的区域将出现10毫米以上降雪，或全市30%的气象监测站点已经出现10毫米以上降雪，降雪仍将持续，范围仍在扩大。

（2）Ⅲ级：预计未来24小时，全市50%的区域将出现10毫米以上降雪，或全市40%的气象监测站点已经出现10毫米以上降雪，降雪仍将持续，范围仍在扩大。

（3）Ⅱ级：预计未来24小时，全市40%的区域将出现20毫米以上降雪，或全市30%的气象监测站点已经出现20毫米以上降雪，降雪仍将持续，范围仍在扩大。

（4）Ⅰ级：预计未来24小时，全市50%的区域将出现20毫米以上降雪，或全市40%的气象监测站点已经出现20毫米以上降雪，降雪仍将持续，范围仍在扩大。

8.2.4霜冻预警

（1）Ⅳ级：春季霜冻（4月中旬－5月下旬），预计未来24小时全市60%的区域地面最低温度下降到零下3℃以下，出现霜冻天气，并可能持续3天以上。

秋季霜冻（8月下旬－9月中旬），预计未来24小时全市60%的区域地面最低温度下降到零下3℃以下，出现霜冻天气，并可能持续3天以上。

（2）Ⅲ级：春季霜冻（4月中旬－5月下旬），预计未来24小时全市80%的区域地面最低温度下降到零下5℃以下，出现霜冻天气，并可能持续3天以上。

秋季霜冻（8月下旬－9月中旬），预计未来24小时全市80%的区域地面最低温度下降到零下5℃以下，出现霜冻天气，并可能持续3天以上。

8.2.5寒潮预警

（1）Ⅳ级：预计未来24小时全市60%的区域最低气温下降14℃，陆地平均风力6级以上，最低气温降至0℃以下。

（2）Ⅲ级：预计未来24小时全市70%的区域最低气温下降16℃，陆地平均风力6级以上，最低气温降至0℃以下。

（3）Ⅱ级：预计未来24小时全市80%的区域最低气温下降18℃，陆地平均风力6级以上，最低气温降至0℃以下。

8.2.6大风预警

（1）Ⅳ级：预计未来24小时全市60%的区域平均风力8级以上，或者阵风10级以上；或者已经出现上述情况并可能持续。

（2）Ⅲ级：预计未来24小时全市70%的区域平均风力10级以上，或者阵风11级以上；或者已经出

现上述情况并可能持续。

（3）Ⅱ级：预计未来24小时全市80%的区域平均风力11级以上，或者阵风12级以上；或者已经出现上述情况并可能持续。

（4）Ⅰ级：预计未来24小时全市90%的区域平均风力12级以上，或者阵风13级以上；或者已经出现上述情况并可能持续。

8.2.7沙尘暴预警

（1）Ⅳ级：预计未来24小时全市50%的区域将出现能见度小于1000米的沙尘暴天气，或者全市50%的区域已经出现能见度小于1000米的沙尘暴天气，且上述地区仍将持续能见度小于1000米的沙尘暴天气。

（2）Ⅲ级：预计未来24小时全市60%的区域将出现能见度小于500米的强沙尘暴天气，或者全市60%的区域已经出现能见度小于500米的强沙尘暴天气，且上述地区仍将持续能见度小于500米的强沙尘暴天气。

（3）Ⅱ级：预计未来24小时全市70%的区域将出现能见度小于50米的特强沙尘暴天气，或者全市70%的区域已经出现能见度小于50米的特强沙尘暴天气，且上述地区仍将持续能见度小于50米的特强沙尘暴天气。

8.2.8高温预警

（1）Ⅳ级：全市60%的区域连续3天最高气温已达35℃及以上，预计未来3天上述地区仍将持续出现35℃及以上高温天气。

（2）Ⅲ级：全市60%的区域连续5天最高气温已达37℃及以上，预计未来3天上述地区仍将持续出现37℃及以上高温天气。

（3）Ⅱ级：全市60%的区域最高气温已达40℃及以上，预计未来3天上述地区仍将持续出现40℃及以上高温天气。

8.2.9大雾预警

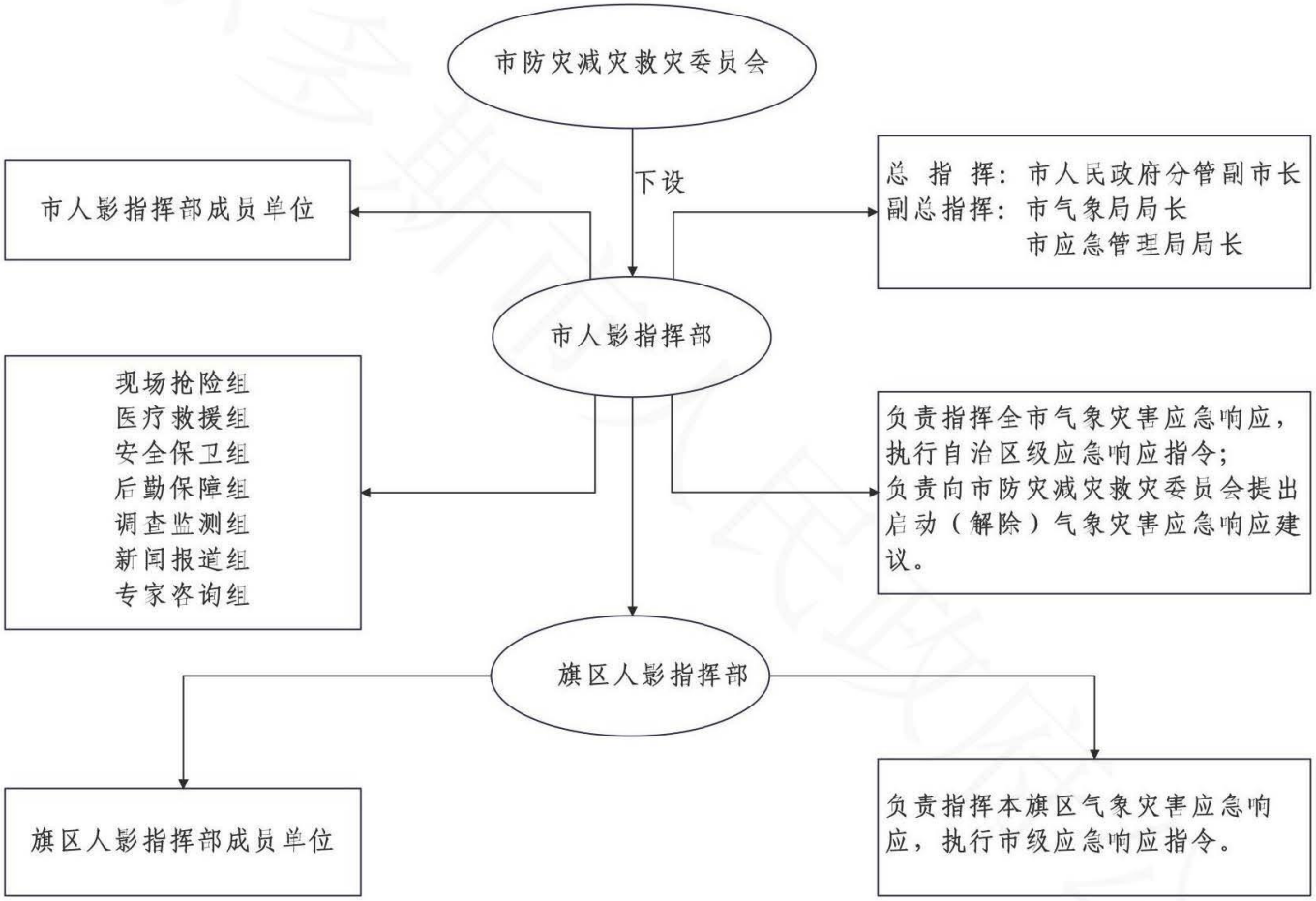
（1）Ⅳ级：预计未来24小时全市60%的区域将出现能见度小于500米的雾，或者全市60%的区域已经出现能见度小于500米的雾，并将持续，且持续时间超过24小时。

（2）Ⅲ级：预计未来24小时全市60%的区域将出现能见度小于200米的雾，或者全市60%的区域已经出现能见度小于200米的雾，并将持续，且持续时间超过24小时。

附件：鄂尔多斯市气象灾害应急体系框架图

**附件**

# 鄂尔多斯市气象灾害应急体系框架图



# 鄂尔多斯市人民政府大事记

（2024年11月）

**11月1日** 市委副书记、市长杜汇良主持召开市政府常务会议暨全市就业促进和劳动保护工作领导小组会议。

**11月1日** 鄂尔多斯高新技术产业开发区提质进位工作推进会召开。市委副书记、市长杜汇良出席并讲话。强调要把握机遇、坚定信心，改革创新、凝聚合力，不断开创高新区高质量发展新局面。

**11月4日至6日** 市委副书记、市长杜汇良带队赴南京、上海拜访有关企业和科研院所，考察学习、洽谈合作。市委常委、副市长黄彦彰参加。

**11月11日** 市委副书记、市长杜汇良会见中车集团产业发展事业部总经理刘建勋一行。副市长邬建勋参加。

**11月14日** 市委副书记、市长杜汇良会见中国联通集团党组成员、副总经理王利民，并共同见证市政府与中国联通内蒙古分公司签署战略合作协议。中国联通内蒙古分公司党委书记、总经理耿向东参加。

**11月14日下午** 2025年全市重点项目集中联动审批第一次会商会议召开。市委常委、副市长刘凤云主持会议并讲话。

**11月15日** 市委副书记、市长杜汇良主持召开市政府常务会议暨经济体制和生态文明体制改革专项小组会议。

**11月15日** 市委副书记、市长、市政府党组书记杜汇良主持召开市政府党组会议暨理论学习中心组集体学习会议。

**11月19日** 市委副书记、市长杜汇良会见清华大学党委常委、副校长曾嵘。副市长张秀玲参加。

**11月21日** 市委副书记、市长杜汇良会见内蒙古师范大学党委书记李树林。副市长张秀玲参加。

**11月24日至25日** 市委书记李理，市委副书记、市长杜汇良率市党政考察团先后赴呼和浩特市、包头市考察学习先进经验做法，促进优势互补、深化合作，协同推进呼包鄂乌一体化发展。自治区党委常委、呼和浩特市委书记包钢，自治区党委常委、包头市委书记丁绣峰，呼和浩特市委副书记、市长贺海东，包头市委副书记、市长孟庆维陪同考察。市领导甄华、刘凤云、额登毕力格、吉日木图、邬建勋、张秀玲及各旗区、相关部门主要负责同志参加。

**11月26日** 市委副书记、市长杜汇良会见中国工程院院士、中国商用飞机有限责任公司首席科学家、C919大型客机系列总设计师吴光辉一行。副市长张秀玲参加。

**11月27日** 市委副书记、市长杜汇良在杭锦旗调研教育和医疗卫生工作。副市长张秀玲参加。

**11月28日** 市委副书记、市长杜汇良会见中国农业发展银行内蒙古自治区分行党委书记、行长龚志强。市委常委、副市长刘凤云参加。

**11月29日** 市委副书记、市长杜汇良主持召开市政府常务会议暨安委会会议。

# 《鄂尔多斯市人民政府公报》简介

《鄂尔多斯市人民政府公报》是鄂尔多斯市人民政府传达政令、宣传政策、指导工作、公告政务活动的法定公开出版物，由鄂尔多斯市人民政府办公室编辑出版。

《鄂尔多斯市人民政府公报》集中、准确地刊载：鄂尔多斯市人民代表大会及其常务委员会就政府工作通过的重要决定、决议；鄂尔多斯市人民政府规范性文件；鄂尔多斯市人民政府、鄂尔多斯市人民政府办公室以及鄂尔多斯市人民政府各工作部门为规范行政管理而发布的具有普遍约束力和需要广大人民群众周知的文件；鄂尔多斯市人民政府各项行政措施；鄂尔多斯市人民政府领导在市人民政府主持召开的重要会议上的讲话；政务工作制度；机构职能；人事任免事项；统计公报；鄂尔多斯市人民政府大事记以及其它需要在公报上刊载的文件。在公报刊载的鄂尔多斯市人民政府及其工作部门的规范性文件为标准文本，与红头文件具有同等效力。

《鄂尔多斯市人民政府公报》出版发行后，除上行文、与不相隶属机关商洽工作的往来公文和保密性较强、执行时限较急以及其它不宜在公报上刊载的文件外，鄂尔多斯市人民政府及办公室文件全部在公报上刊载。

《鄂尔多斯市人民政府公报》经内蒙古自治区新闻出版广电局批准为内部资料性出版物。月刊，大16开本，次月20号出版，免费发至嘎查村、社区。电子版查阅可登陆http://ordos.nmgzfgb.gov.cn。

《鄂尔斯市人民政府公报》编辑部地址：鄂尔多斯市康巴什区党政办公大楼B座404室，邮政编码：017000；联系电话：（0477）8589990。