

鄂尔多斯市人民政府公报



2024

第7期（总第260期）

鄂尔多斯市人民政府公报

月刊

鄂尔多斯市人民政府办公室　2024年第7期(总第260期)　2024年8月18日

目　录

【政府文件】

鄂尔多斯市人民政府关于印发鄂尔多斯市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要调整方案的通知 …… (1)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发鄂尔多斯市邮政业突发事件应急预案的通知 …… (13)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发鄂尔多斯市本级国有金融资本出资人职责实施细则(暂行)的通知 …… (31)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发服务暖城“新市民”0477系列措施的通知 …… (36)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发水权收储和交易工作方案的通知 …… (40)

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发国家农业科技园区创新发展实施方案(2024—2027年)的通知 …… (42)

【领导分工】

鄂尔多斯市人民政府办公室关于市人民政府部分副市长工作分工和明确副市长AB角的通知 …… (46)

【大事记】

鄂尔多斯市人民政府大事记（2024年7月） …… （48）

鄂尔多斯市人民政府公报
编 辑 委 员 会

主　任：贾玉宝

副主任：张爱萍

委　员：黄伯韡　张　涛　王力平　李忠林　高　峰　袁　飞　李　平
　　王海峰　张富春　杨飞跃　张海峰　杨　欣　王　俊　柳天才

主　编：撖永强

主办：鄂尔多斯市人民政府办公室　　**地址**：鄂尔多斯市康巴什区党政大楼B座414室
邮编：017000　　**电话**：（0477）8589990　　**印数**：2440份
发至：全市嘎查村、社区以上单位　　**印刷**：鄂尔多斯报社印刷厂

鄂尔多斯市人民政府关于印发鄂尔多斯市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要调整方案的通知

鄂府发〔2024〕51号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

《鄂尔多斯市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要调整方案》已经市五届人大第十八次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府

2024年7月14日

鄂尔多斯市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要调整方案

为使《鄂尔多斯市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（下称《纲要》）更加符合新时代新形势新任务新要求，更好地发挥发展规划战略导向作用，现将清洁能源发电占全部发电比重、制造业增加值占规上工业增加值比重两项预期性指标和《纲要》部分内容调整如下：

一、关于清洁能源发电占全部发电比重和制造业增加值占规上工业增加值比重

为更好体现市情的新变化、发展的新要求、建设的新任务，进一步落实自治区“两率先两超过”要求，更加准确反映全市产业转型成绩，提振各方面加快转型发展信心，将清洁能源发电占全部发电比重调整为清洁能源发电及装机占全部发电及装机比重，清洁能源发电占全部发电目标仍设置为16%不变，清洁能源装机占全部装机比重目标设置为50%；制造业增加值占规上工业增加值比重调整为制造业投资占工业投资比重，目标设置为40%。

二、关于调整《纲要》部分内容

为深入贯彻落实党的二十大精神，全面建设社会主义现代化国家，结合“十四五”以来世界格局变化以及我国发展阶段的转变，适时调整《纲要》内容。一是更新发展形势。从全球、全国、自治区和我市多个层面分析“十四五”下半程我市高质量发展面临的机遇和挑战，明确我市攻坚克难提高发展质量的决心。二是完善指导思想。加入“深入贯彻党的二十大精神”“牢牢把握习近平总书记和党中央对内蒙古的战略定位”“以铸牢中华民族共同体意识为主线”等内容，完整、准确、全面贯彻新发展理念，结合市委提出的“三个四”工作任务，推动我市经济总量领跑全区、领跑中西部，奋力书写中国式现代化鄂尔多斯新篇章。三是调整重大任务。在“加强生态文明建设，筑牢我国北方重要生态安全屏障鄂尔多斯防线”“加快产业转型升级，提升产业链价值链水平”“深入实施扩大内需战略，全方位融入国内国际市场”“推进社会高效能治理，筑牢祖国北疆安全稳定屏障鄂尔多斯防线”等篇章中调整部分重大任务内容。

附件：鄂尔多斯市“十四五”规划纲要部分内容调整对照表

附件

鄂尔多斯市“十四五”规划《纲要》部分内容调整对照表

篇名	章节	原规划内容	修订后规划内容
第一篇 开启全面建设社会主义现代化鄂尔多斯新征程	第一章 发展基础 第二节 发展形势	当今世界正经历百年未有之大变局，我国已转入高质量发展阶段，制度优势明显，市场空间广阔，发展韧性强，经济长期向好的基本面没有改变。鄂尔多斯面临的机遇和挑战都有新的发展变化，随着新一轮西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局等一系列重大国家战略的深入实施，鄂尔多斯拥有多重叠加的发展机遇，具备更好推动以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展的多方面有利条件，鄂尔多斯有信心有能力有条件在新发展阶段实现更大作为。同时也要看到，鄂尔多斯发展还存在不少突出短板、面临诸多风险挑战。经济平稳健康发展基础还不牢固，综合发展水平还不适应新发展阶段要求；能耗双控大幅超出控制目标，长期以来累积形成的重型化的产业结构、倚能倚重的发展方式尚未根本扭转；碳达峰、碳中和目标挑战前所未有，生态环境保护任重道远；科技创新机制不活、投入不足和人才短缺问题日趋突出，产业转型升级和高质量发展任务十分艰巨；“放管服”改革成效不够明显，营商环境仍有不少难点、堵点、痛点，市场主体获得感不强、活力不足；基础设施瓶颈突出，社会治理还有弱项，民生保障存在一些短板和薄弱环节。全市上下要胸怀“两个大局”，增强机遇意识和风险意识，在服务中央和自治区工作大局中推动自身发展，从实际出发创造性开展工作，抓住重要战略机遇期奋力开创发展新局面。	当今世界正经历百年未有之大变局，从全球来看，经济全球化、政治多极化、文明多样性遭遇更加严峻的挑战，世界进入新的动荡变革期，不确定难预料因素明显增多。从国内看，经济运行总体回升、供需两端持续恢复，经济结构不断优化、发展质量稳步提升，就业物价总体平稳、人民生活继续改善。同时，我国经济运行面临新的挑战，国内需求不足，投资增长乏力，稳外贸难度加大，部分领域存在风险隐患。从自治区看，全区经济社会发展在攻坚克难中砥砺前行，经济运行符合预期、好于预期，但高质量发展领域不协同、区域不均衡、态势不稳定、基础不稳固的特征依旧存在，实现质的有效提升和量的合理增长任务仍然较重。从我市看，“十四五”以来我市立足基础优势、地位作用，奋力闯新路、进前列，积极当好自治区经济发展的顶梁柱、排头兵，但也面临传统产业拉动能力减弱，“风光氢储车”等新兴产业尚未形成有效支撑，创新驱动发展能力不强等问题，朝着全区“稳”的压舱石、“进”的排头兵的目标迈进还需要克服不少困难挑战。尽管我们面临的外部环境错综复杂，但我国经济长期向好的基本面没有改变，鄂尔多斯立足新发展阶段思考和谋划经济工作，乘势而上抢抓发展机遇，稳中求进破解发展难题，攻坚克难提高发展质量，利用多方面的有利条件推进发展工作更上层楼。
	第二章 指导方针 第一节 指导思想	高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦自治区“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”的战略定位，统筹安全和发展，加快建设现代化经济体系，融入服务发展新格局，促进各民族团结进步，推进治理体系和治理能力现代化，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，着力打造探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子先行区。	以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，牢牢把握习近平总书记和党中央对内蒙古的战略定位，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，统筹发展和安全，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以生态优先、绿色发展为导向，加快经济结构战略性调整，探索资源型地区转型发展新路径，大力弘扬蒙古马精神和“三北”精神，以“三个四”工作任务为抓手，切实提升保障国家生态、能源、粮食、产业和边疆安全功能，全方位建设“模范自治区”，以“闯新路、进前列”为目标引领，推动经济总量领跑全区、领跑中西部，奋力书写中国式现代化鄂尔多斯新篇章。

篇名	章节	原规划内容	修订后规划内容
第三篇 加强生态文明建设，筑牢我国北方重要生态安全屏障鄂尔多斯防线	概述	坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，突出生态优先、绿色发展导向，增加绿色生态产品供给，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化，打造黄河流域生态保护鄂尔多斯样板。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，推动绿色低碳发展，将能耗双控作为谋划发展、布局产业、引进项目的首要硬性约束。加强与沿黄城市联动，高质量建设沿黄鄂尔多斯段生态带、安澜带。积极创建国家可持续发展议程创新示范区，继续深入打好污染防治攻坚战，守护好蓝天碧水净土，筑牢祖国北方生态安全屏障鄂尔多斯防线。	统筹推进山水林田湖草沙综合治理，围绕黄河“几字弯”攻坚战以及全面治理库布其沙漠、歼灭毛乌素沙地、系统治理“十大孔兑”、深度节水控水四大重点难点，建设国家生态治理典范。加强生态保护红线管理，落实退耕还林、退牧还草、草畜平衡、禁牧休牧，强化荒漠化治理和湿地保护，加强大气、水、土壤污染防治，分类施策、集中力量开展重点地区规模化防沙治沙。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，推动绿色低碳发展，将能耗双控作为谋划发展、布局产业、引进项目的首要硬性约束。加强与沿黄城市联动，高质量建设沿黄鄂尔多斯段生态带、安澜带。推动国家生态文明建设示范市、国家生态园林城市、国家节水型城市、国家“无废城市”等国家级示范城市建设，积极创建国家可持续发展议程创新示范区，继续深入打好污染防治攻坚战，守护好蓝天碧水净土，筑牢祖国北方生态安全屏障鄂尔多斯防线。
	第一章 推进黄河流域生态保护 第六节 加强荒漠化综合防治	按照“分类施策、宜沙则沙、宜林则林、宜草则草”原则，加强荒漠化脆弱生态区绿色升级与逆转区的提质增效，提升区域防风固沙、水土保持与生物多样性等生态服务功能。集成风沙—水沙综合治理、沙漠植被恢复重建和生态安全保障调控三大技术体系，持续实施天然林资源保护、京津风沙源治理、三北防护林、退耕还林还草、防沙治沙封禁保护等工程建设，建设环库布其沙漠核心区的灌草与乔灌草两环植被圈，加强湿地、生物多样性与珍稀濒危野生动植物资源保护，开展十大孔兑水土保持综合治理，构建可持续的“一核两环十孔兑”库布其沙漠生态圈建设新格局新模式，打造防沙治沙“库布其模式”升级版，推进库布其沙漠生态保护与综合治理。构建草—林—畜—农—产一体化库伦循环经济生态园沙漠化防治的新模式，推进毛乌素沙漠化防治提质增效。组织攻克砒砂岩区高强度水土流失难题，治愈地球“癌症”，保护黄河安全。	把防沙治沙作为荒漠化防治的主要任务，分类施策、集中力量开展重点地区规模化防沙治沙，协同推进重要生态系统保护和修复重大工程、“三北”防护林体系建设工程。加大沙化土地治理、光伏治沙等支持力度，全力打好黄河“几字弯”攻坚战，集中优势兵力全面治理库布其沙漠、歼灭毛乌素沙地。加强荒漠化脆弱生态区绿色升级与逆转区的提质增效，提升区域防风固沙、水土保持与生物多样性等生态服务功能。集成风沙—水沙综合治理、沙漠植被恢复重建和生态安全保障调控三大技术体系，持续实施天然林资源保护、京津风沙源治理、三北防护林、退耕还林还草、防沙治沙封禁保护等工程建设，建设环库布其沙漠核心区的灌草与乔灌草两环植被圈，加强湿地、生物多样性与珍稀濒危野生动植物资源保护，开展十大孔兑水土保持综合治理，构建可持续的“一核两环十孔兑”库布其沙漠生态圈建设新格局新模式，打造防沙治沙“库布其模式”升级版，推进库布其沙漠生态保护与综合治理。构建草—林—畜—农—产一体化库伦循环经济生态园沙漠化防治的新模式，推进毛乌素沙漠化防治提质增效。组织攻克砒砂岩区高强度水土流失难题，治愈地球“癌症”，保护黄河安全。

篇名	章节	原规划内容	修订后规划内容
第三篇 加强生态文明建设，筑牢我国北方重要生态安全屏障鄂尔多斯防线	第三章 推动绿色低碳发展	第三章　推动绿色低碳发展	第三章　推动绿色低碳循环发展
	第三章 推动绿色低碳发展 第一节 加强能耗双控管理水平	第一节　加强能耗双控管理水平 有效落实节能优先方针，把节能贯穿于经济社会发展全过程和各领域。坚持能耗双控不动摇、不松劲，严格控制能耗强度，合理控制能源消费总量。加快淘汰落后产能，合理制定淘汰标准，加快捣固焦、电石、铁合金、水泥等落后产能退出。采用“上大压小、等容量替代”的方式，逐年降低单机30万千瓦以下小火电机组占全市火电装机规模比重。加快能源结构调整，因地制宜发展风能、太阳能等可再生能源，提高新能源消费比例。加大产业结构调整力度，大力培育壮大战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业，建立低碳型产业结构。加大财政资金支持力度，大力推进节能改造，实施制造业领域高耗能行业节能改造行动，持续推进既有居住建筑节能改造，推动公共机构领域节能改造。引进第三方机构在工业、能源等重点领域全面推行节能诊断，围绕重点用能企业生产工艺流程和主要技术装备，开展能源利用、能源效率和能源管理诊断，深入挖掘节能潜力。全面推行用能预算管理制度，围绕年度能耗双控目标，优化调整重大项目投产计划。加强能耗在线监测系统建设，强化平台应用。建立预警调控响应机制，强化重点用能企业精细化管控。严格执行自治区关于高耗能电价政策，加强高耗能行业电价监管。严格执行建筑节能标准，鼓励发展绿色建筑、智能建筑，到2025年，新建建筑节能强制性标准设计阶段执行率达到100%。全面加强交通节能降耗，加快推广新能源汽车，到2025年，新增及更换的新能源公交车比例达到100%。大力发展公共交通，推进城乡客运一体化。鼓励公共机构应用智能控制、高效采暖、高效空调、高效照明等节能新技术。加强节能监察，强化节能法规标准、节能审查意见落实情况监督检查，严格节能事中事后监管。	第一节　推动能耗双控向碳排放双控转变 有效落实节能优先方针，把节能贯穿于经济社会发展全过程和各领域。坚持能耗双控不动摇、不松劲，严格控制能耗强度，合理控制能源消费总量。加快能源结构调整，全面实施煤炭绿色开采，推动风光大基地建设，推进资源梯级利用、循环利用、综合利用，推广氢能储能本地示范应用，统筹电力调节能力建设，促进清洁能源占比快速提升。加大产业结构调整力度，培育壮大战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业，推进电力源网荷储一体化和多能互补，推动新能源氢能储能全产业链集聚，积极布局能源强度低、产品单耗达国际先进水平的能源项目，建立低碳型产业结构。加大绿色公共服务发展，推进城乡客运一体化，大力发展绿色公共交通，推广普及新能源汽车使用，鼓励公共机构应用智能控制、高效采暖、高效空调、高效照明等节能新技术。建立碳排放管理体系，建立碳排放管理体系，推进能耗双控向碳排放双控转变，调整优化重大项目投产计划，加快推进碳排放在线监测建设。建立预警调控响应机制，强化重点企业精细化管控。严格执行建筑节能标准，大力发展绿色建筑，到2025年，新建建筑节能强制性标准设计阶段执行率达到100%。全面加强交通节能降耗，加快推广新能源汽车，到2025年，中心城区新增及更换的新能源公交车比例达到100%。

篇名	章节	原规划内容	修订后规划内容
第四篇 加快产业转型升级，提升产业链价值链水平	第一章 大力发展现代能源经济	第一章　大力发展现代能源经济	第一章　构筑四个世界级产业
		第一节　打造国家煤炭保供基地“升级版”	第一节　构筑世界级能源产业
		第二节　加快煤电绿色转型升级	第二节　构筑世界级煤化工产业
		第三节　加快推进天然气开发利用	第三节　构筑世界级新能源产业
		第四节　加快发展新能源产业	第四节　构筑世界级羊绒产业
		第五节　推动现代煤化工高质量发展	
	第二章 培育发展战略性新兴产业	第一节　新能源汽车	第一节　新材料
		第二节　新装备制造	第二节　医药健康
		第三节　新材料	第三节　节能环保
		第四节　医药健康	第四节　电子信息
		第五节　节能环保	第五节　未来产业
		第六节　电子信息	注：原规划第二章 培育发展战略性新兴产业中“第一节 新能源汽车”和“第二节 新装备制造”融入到修改后规划的构筑四个世界级产业中“第三节 构筑世界级新能源产业”。
		第七节　未来产业	
	第三章 着力改造提升传统产业	第一节　构建传统化工产业发展新格局	第一节　构建传统化工产业发展新格局
		第二节　建设绿色冶金建材生产基地	第二节　建设绿色冶金建材生产基地
		第三节　推进陶瓷产业全产业链提升	第三节　推进陶瓷产业全产业链提升
		第四节　打造世界级羊绒产销基地	注：原规划第三章 着力改造提升传统产业中“第四节 打造世界级羊绒产销基地”融入到修改后规划的构筑四个世界级产业中“第四节 构筑世界级羊绒产业”。

篇名	章节	原规划内容	修订后规划内容
第四篇 加快产业转型升级，提升产业链价值链水平	第一章 大力发展现代能源经济概述	第一章　大力发展现代能源经济 主动适应能源生产和消费革命大趋势，深入研判碳排放达峰和碳中和大变革，坚持煤电油气风光氢储并举、延链补链融链强链并进、节能降耗提质增效并行，促进能源供给多元化、生产低碳化、产业高端化、产品终端化，加快形成多种能源协同互补、综合利用、集约高效的供能方式，建设能源和战略资源基地，打造一流的煤炭加工转化、能源清洁高效利用的产业链、创新链、价值链，建设国家现代能源经济示范城市，增强对国家能源供应保障能力。	第一章　构筑四个世界级产业 着力构筑世界级能源产业、世界级现代煤化工产业、世界级新能源装备制造产业、世界级羊绒产业“四个世界级产业”，推动产业结构由“一煤独大”向多业并举转变，增长动力由资源驱动向资源和创新双轮驱动转变，发展优势由局部示范向全面领先转变，推动产业能级由国家级向世界级迈进，打牢现代化建设坚实基础。
	第一章 大力发展现代能源经济	第一节　打造国家煤炭保供基地“升级版” 以市场需求为导向，统筹煤炭资源赋存条件和生态环境承载力，优化提升煤炭供给质量，科学释放优质煤炭产能，巩固拓展“鄂尔多斯煤”国家品牌，打造国家煤炭供应基地“升级版”，实现煤炭产业绿色、集约、高效、智能、安全发展。统筹煤炭资源禀赋、先进产能建设、环境容量等，合理优化开发布局，到2025年，煤炭产能控制在8.5亿吨左右，500万吨以上煤矿产能占比60%左右。推进资源开发与生态环境保护协调发展，新建煤矿全部达到国家或自治区级绿色矿山建设标准，生产煤矿期限达标，到2025年，全市所有煤矿全部达到绿色煤矿标准。加快煤矿智能化技术研发应用，积极推广利用煤矿智能开采新技术新装备，鼓励井工矿建设智能工作面、露天矿发展无人驾驶，加快智能化煤矿建设，重点推进麻地梁、杨家村、马泰壕等国家智能化示范煤矿建设，同时，新建矿井必须装备智能化开采工作面，到2025年，安全风险较大煤矿及120万吨/年及以上煤矿基本建成智能煤矿。进一步强化风险管控，开展重大灾害辨识动态管理，深入推进瓦斯、水害、顶板、冲击地压等重大灾害超前治理，全面提升煤矿风险防范能力和安全生产水平。 第二节　加快煤电绿色转型升级 推进煤电一体化发展，着力构建新一代电力系统，形成以电能为转换核心的能源体系。调整燃煤机组定位，保证机组“清洁”与“灵活”兼顾。加快煤电行业现役机组超低排放和节能升级改造，加大小火电等环保和能耗不达标的小机组淘汰力度，到2025年，单机30万千瓦以下小火电机组占全市火电装机规模比重下降到10%以下。结合全市煤电开发能力与强度，按照外部市场电力需求，积极谋划建设绿电外送基地及地区支撑电源点，打造国家清洁煤电基地，通过优化发、输、配、用各环节，充分挖掘可再生能源的消纳潜力，提高可再生能源消费在能源消费总量中占比。 第三节　加快推进天然气开发利用 切实加大常规天然气资源勘探开发力度，加快产能建设，力促增储上产，力争到2025年，全市天然气产量达到320亿立方米。积极探索页岩气、煤层气等非常规天然气资源勘探开发，力争在重点地区取得实质性突破。加快天然气产供储销体系建设，增加天然气资源就地利用量，推动天然气管网互联互通，保障能源安全供应。 第四节　加快发展新能源产业 强化新能源对地区转型发展的战略牵引，加快优化能源供给结构。以风能和太阳能开发利用为重点，以“风光火储一体化”“源网荷储一体化”示范为引领，全力加快发展新能源产业，加快建立以新能源为主体的新型电力系统。抓住氢能发展机遇，加快发展氢能产业。 太阳能与风能。坚持集中与分散开发利用并举，不断扩大分布式利用规模，拓展分布式能源消费场景，提高发电效率、降低发电成本，提升可再生能源电力市场竞争力。推广矿区环境治理与能源发展新模式，推动沙漠治理与清洁能源供应双赢。利用荒漠化土地资源、煤炭复垦区和采空区，推广现有光伏治沙经验，加快建设矿区治理光伏发电平价项目，开展风光同场、智慧管控、科技创新示范和宽负荷运行调峰示范，推动风光发电规模化、集约化、智能化发展。积极推进大型新能源发电基地建设，依托蒙西至天津南特高压输电工程，规划建设一批光伏、风电新能源外送项目。力争到“十四五”末，全市可再生能源装机约占全市电力总装机的50%，预计达到5000万千瓦，新能源发电比重约占全部发电的28%。 储能及氢能。结合可再生能源发电、分布式能源等项目开发和建设，开展综合性储能技术突破与应用示范，在太阳能、风能基地配置适应规模的储能电站，建设以储能为核心的多能互补能源体系。加强与国内外氢能领军企业合作，联合开展氢能原料等关键技术攻关，积极谋划布局“源网荷储”示范项目建设，加快形成“电源、电网、负荷、储能”整体解决方案的运营模式，推进“网荷储”一体化发展，加大新能源就近消纳力度。加快推动以“绿氢”经济为引领的氢能全产业链发展，推进氢气制取、存储、运输、应用一体化发展，发展大规模储能产业，打造新能源产业示范基地。推进氢能应用技术创新，拓展氢能应用场景，合理有序布局加氢站，加快氢燃料汽车在矿用重卡、公共交通、物流、环卫等领域的示范应用，打造氢能生产利用先行城市。	第一节　构筑世界级能源产业 建设“五大基地”。筑牢国家煤炭保障基地，聚焦大型现代化煤矿建设，加快核增一批优质煤矿产能，推动煤矿标准化、智能化、绿色化转型，做强鄂尔多斯煤品牌，高质量保障国家煤炭安全供应。到2025年，力争煤炭产能达到12亿吨/年。打造清洁电力供应基地，着力打造多能互补高比例清洁电力外送基地，构建坚强、智慧、灵活的新型电力系统。到2025年，力争全市电力总装机达到1亿千瓦，其中新能源装机规模达到5000万千瓦以上，占比超过50%。夯实油气战略储备基地，推动天然气勘探开发与增储上产，持续推进常规天然气勘探开发，做强做优致密天然气，积极推进煤层气、页岩气开发。充分利用已有管网设施，优化完善市内干支线管道和设施。增强地方天然气储气能力建设，不断提升天然气自用及外输能力。稳妥推进已列入规划煤制油气项目有序实施，推进鄂尔多斯煤制油气战略基地建设。创建氢能产业示范基地，充分发挥国家现代煤化示范基地和巨量大宗物资运输优势，以打造氢化工、氢交通、氢储能应用场景为驱动力和核心任务，建设千亿绿氢产业集群。构筑储能实验实证基地，建设全国最大的新型储能实验实证基地，开展多种储能应用场景实证，推进多种储能技术路线实证，推动储能发展体制机制创新，为新型储能产业化提供平台。 加快推广智能技术应用。推广煤炭开采智能化技术的示范应用，全面推动智能煤矿建设和生产煤矿的智能化改造升级。应用5G+高清摄像+智能识别等智慧化安全高效开采技术，开展煤矿智能卡车无人驾驶、智能化采煤工作面等示范建设。实施电力智能化技术的规模化应用，重点实施煤电机组燃烧智能化、脱硫脱硝智能化、设备声音检测和状态诊断智能化技术的规模化应用。推动电网与数字化智能化技术的融合发展，新建变电站全部按智能变电站建设。推动新能源场站电力设施智能化，推广先进智能设备应用，重点开展风电机组智能化状态诊断技术应用示范，推进风电场自调节、自适应、自控制以及提升整场利用效率的技术应用。建设综合智慧能源管理平台。统一能源数据标准，打通能源基础数据采集渠道，创新数据资产管理模式，建立能源数据共享机制，引导产业链上下游企业交换非敏感数据，促进能量流、业务流、信息流的融合，推动产业数字化、数字产业化发展。 持续推动能源产业扩绿降碳。全面建设美丽矿山，实施矿区地质环境治理、地形地貌重塑、植被重建等生态修复和土壤、水体污染治理，改善矿区生产和居住条件，建设美丽矿区。稳步推进“光伏+矿山治理”生态修复模式，改善矿区生态环境。绿色开发煤炭资源，提高煤炭伴生资源综合利用率，落实绿色矿山标准和评价制度，到2025年，生产煤矿绿色矿山达标率达到100%。推动煤电近零排放，煤电机组在大气污染物排放、烟气重金属、废水排放及固废资源化利用等方面，全面达到国际先进水平。积极促进煤电降碳、示范应用煤电降碳技术，推广煤电机组与生物质耦合、污泥耦合、垃圾耦合等新型煤电建设。稳步推进光伏治沙，积极推动“板上发电、板下种植、治沙改土、资源综合利用”等多位一体循环发展模式，开展光伏治沙、防风、固草，发挥光伏电站遮光、涵养水源效应。 完善能源产供储销体系建设，着力构建安全高效绿色低碳的能源生产体系、统筹协调稳定可靠的能源供应体系、多方共建市场调节的能源储备体系和统一开放竞争有序的能源市场体系，完善能源输送网络和储存设施，健全能源储运和调峰应急体系。提升能源生产质量，持续提高清洁能源比重，提升绿色低碳发展水平，推进煤炭、电力、油气智能化发展，实现煤电油气氢储多元协同融合发展。提高能源输送效率。加快推进西煤东运、北煤南运主干铁路建设，加快布局矿区和集输铁路专用线，提升煤炭运输能力和效率。加快推进沙戈荒大基地外送通道建设，按多能互补原则高比例输送新能源。加快推进天然气干支线管网建设，保障天然气生产、外输和区域协调发展。增强能源储备能力，完善能源安全储备制度，推动能源储备能力建设。
			专栏7　世界级能源产业重点工程
			（一）优质煤炭产能建设工程。优化煤炭生产布局，有序释放先进煤炭产能，提高优质产能占比，重点推进准格尔中部矿区哈达图、房子梁井田，纳林河矿区陶忽图井田，上海庙矿区鹰骏一号、鹰骏三号井田和高头窑矿区城梁井田的开发及配套选煤厂项目建设。 （二）电力外送通道建设工程。根据全国电力供需形势，依托优越的煤电、新能源建设条件，重点推进鄂尔多斯至上海、沧州等电力外送通道建设。 （三）天然气资源开发利用工程。加强与中国石油天然气集团有限公司、中国石油化工集团有限公司等公司的合作，鼓励多种主体参与天然气资源勘探开发，积极探索页岩气、煤层气等非常规天然气资源勘探开发，推动天然气管网互联互通建设。 （四）新能源开发利用工程。以风能和太阳能开发利用为重点，发展大型风电场、太阳能发电站，鼓励可再生能源分布式利用，重点实施国家沙戈荒大型风电光伏基地、煤矿复垦区和采空区光伏发电、本地自发自用市场化新能源等项目。

篇名	章节	原规划内容	修订后规划内容
第四篇 加快产业转型升级，提升产业链价值链水平	第一章 大力发展现代能源经济	第五节　推动现代煤化工高质量发展 立足市场需求，坚持创新驱动，按照“精细化、高端化、终端化”发展理念，拉长“煤字头”深加工产业链，推进煤炭分级分质梯级利用，在严控煤化工项目低水平重复建设的同时，不断提高煤炭精深加工度，重点实施列入国家和自治区规划的煤制油气、煤制烯烃等现代煤化工示范项目，推动现代煤化工向煤基精细化学品、煤基高端新材料方向延伸，建立从“一块煤到一匹布”、燃料到材料的全产业链条，打造世界一流高端煤化工产业集群。 加强新技术示范带动。利用先进适用技术，推动煤化工能耗、水耗、“三废”利用等关键领域升级示范，加快第三代甲醇制烯烃、合成气“一步法”制芳烃、煤经合成气直接制低碳烯烃等先进技术示范应用，稳步推进煤制芳烃、聚酯、煤制氢等一批重大示范项目建设，带动产业整体赋能升级。探索二氧化碳规模化捕集封存、高盐废水杂盐分步结晶资源化利用、挥发性有机物治理等新技术应用，推进二氧化碳加氢制燃料和化学品技术研发与产业化，打造安全、绿色、高端的煤制化学品产业集群。 加快新产品市场开发。加快煤化工全产业链、深层次、差异化增程增值，推动煤化工向下游高附加值化学品及新材料方向发展，实现从基础原料煤到清洁燃料、再到煤基精细化学品及高端新材料于一体的产品梯次升级。加快开发超清洁油品、高端航空煤制油、α烯烃、高端合成润滑油等高端新产品，大力发展功能合成材料、功能膜材料、先进碳材料、可降解塑料、茂金属聚丙烯等高端专业化学品和化工新材料，实现产品精细化、产业中高端化。 强化新模式创新引领。按照循环经济理念，采取煤化电热一体化、多联产方式，大力推动现代煤化工与煤炭、电力、化纤、氯碱化工、冶金建材等产业融合发展，打造一体化发展新模式，壮大产业集群，提高资源转化效率和产业竞争力。推广煤化工产业全流程智能控制技术应用，推进从工艺创新、工程设计、采购管理、施工管理、试车交付到生产运营的全生命周期的数字化、智能化转型，提升产业核心竞争力。鼓励企业提高精细化管理水平，推行品牌战略、市场战略、创新战略，不断优化技术、持续改进工艺、完善生产流程、规范管理制度，打造国家级绿色工厂、智慧工厂。大力推行煤化工行业安全生产文化建设，健全安全生产长效机制，建立涵盖行业生产经营全方位、全过程的安全管理科学体系。	第二节　构筑世界级煤化工产业 统筹优化产业发展格局。实现煤化工新动能差异化布局。统筹煤炭、水资源、交通等优势条件，按照一体化、规模化、现代化和集约化的原则，高标准打造苏里格现代煤化工核心区，建成世界级煤化工基地。建设全国煤化工创新技术中试基地。打通“研发—中试—应用—产业化—市场化”关键节点，在苏里格经济开发区高标准建设全国煤化工创新技术中试基地，打造开放、合作、共享的中试技术成果转化平台，构建从技术研发、应用研发（小试）、放大示范（中试）到工业示范的煤化工技术推进体系。 专栏8　现代煤化工差异化布局 苏里格经济开发区和坑口煤电化一体化区域集中布局增量煤化工项目，重点打造烯烃及其下游新材料产业链和煤基生物可降解材料产业链，同步推进煤炭分质分级利用示范、煤化工与新能源、天然气化工耦合互济示范； 准格尔经济开发区重点发展煤制油、煤制气等清洁能源和煤制烯烃、芳烃、乙二醇等煤制化学品及下游精细化学品，延伸发展煤基新材料产业； 达拉特经济开发区紧紧围绕产业需求和专精特新园区建设，打造高端精细化工基地； 支持鄂托克经济开发区做好延链补链，改造提升产业发展水平，重点打造煤基纤维产业。 持续提升产业创新能级。争创国家煤化工科创中心，支持鄂尔多斯实验室承担建设能源领域内蒙古实验室，积极争创国家实验室。依托鄂尔多斯实验室、碳中和研究院、北京大学鄂尔多斯能源研究院、中国矿业大学内蒙古研究院等新型研发机构，围绕现代煤化工关键技术、高端产品和先进工艺，开展联合攻关、梯级研发，组建现代煤化工产业技术创新联盟，更加注重从“0”到“1”的重大原始创新，更加注重从“1”到“N”的多维多级应用，积极创建国家煤化工科创中心，全方位打造煤化工技术创新策源地。整合全市研发机构、企业技术中心、工程研究中心、重点实验室、工程实验室等研发平台，围绕能源及煤化工产业升级亟需的共性技术、关键核心技术开展联合攻关、梯级研发，组建现代煤化工产业技术创新联盟。 推进绿色工艺流程再造。以促进煤化工绿色发展为主线，积极采用现代煤化工绿色创新技术，加快实施煤化工电气化，积极开发“绿氢”“绿氧”替代，促进二氧化碳综合利用，推动现代煤化工产业绿色发展。加快煤化工与新能源产业融合发展，开展电驱动替代蒸汽驱动试点示范，以绿电替代燃料煤，减少煤化工项目燃烧排放。实施绿氢替代灰氢示范，支持存量企业开展水煤气变换反应替代技术升级改造。加强固废资源循环利用，构建煤化工行业固废资源循环利用体系，强化杂盐危险废物综合处置能力。集合产废企业、利废企业及政府等各方力量，在准格尔旗、乌审旗、鄂托克旗差异化打造煤矸石、粉煤灰、气化渣、冶金渣等固废资源化综合利用基地，形成新型墙材、传统建材、有色金属提炼、化工利用、生产新型材料、生态流域治理、市政工程等领域多元化加工利用途径，构建固废资源化利用循环经济产业链。 开创融合发展格局。打通煤气电氢、精细化工和新材料耦合发展产业链，拓展煤化工全产业链发展新空间。促进煤化工与石油化工融合发展，差异性开发煤制油产品。发挥现代煤化工含氧高的工艺特点，大力发展可降解塑料、新能源材料等含氧新材料，实现产品多元化。促进煤化工与新兴产业融合发展，实施“煤”“氢”联动，推进煤化工燃料煤“绿电”替代，原料煤“绿氢”“绿氧”替代。以新能源发电、新能源汽车等战略性新兴产业跨越发展为契机，融合发展功能性膜材料、高端汽车零部件材料及高端碳素新材料。促进煤化工与传统产业融合发展，促进焦化行业由传统煤化工向为现代煤化工提供优质碳源、低价氢源、多种油源和碳基新材料等方向转变。探索氯碱化工与煤化工横向融合，推动氯碱化工沿高端染料、颜料、树脂、医药和农药及其中间体专用化学品方向转型升级。 专栏9　现代煤化工产业重点工程 煤制油：国家能源集团300万吨/年煤制油升级示范项目； 煤制气：华星40亿立方米/年煤制天然气一期工程； 煤炭分质利用：陕煤建丰600万吨/年煤炭分质清洁高效综合利用示范项目 煤制化学品：中石化80万吨/年煤制烯烃、宝丰260万吨煤制烯烃和40万吨植入绿氢耦合制烯烃项目、内蒙古荣信化工有限公司年产80万吨烯烃项目、斯尔邦绿色新材料循环经济产业园项目； 煤制新材料：中天合创绿色降碳升级改造项目、汇能浦景100万吨/年聚乙醇酸（PGA）项目、国能蒙西10万吨/年PGA项目、荣信化工10万吨/年PGA项目、茂安环保60万吨/年BDO、24万吨/年PBAT、能汇能源30万吨/年BDO、12万吨/年PBAT/PBS项目

篇名	章节	原规划内容	修订后规划内容
第四篇 加快产业转型升级，提升产业链价值链水平	第二章 培育发展特色新兴产业	第二章　培育发展特色新兴产业 第一节　新能源汽车 整车制造。牢牢把握运输结构调整（新能源替代），燃料电池汽车示范城市群创建等战略机遇。充分发挥鄂尔多斯及周边地区煤炭产业集中、运输市场活跃的优势，在新能源重卡、专用车领域先行突破，同步发展环卫、医疗、园林等行业新能源专用车。大力发展纯电动汽车、插电式混合动力（含增程式）汽车、燃料电池汽车，支持燃油汽车企业加大资金投入，通过兼并重组、技术改造，不断优化产品结构，提升产能利用率及新能源汽车占比。积极推动新能源汽车在全市推广应用示范，加强与新能源、化工产业协同发展，有效降低用电、用氢成本。支持新能源汽车充换电站、加氢站等基础设施科学布局、加快建设。 汽车零部件。充分发挥龙头企业的带动作用，完善新能源汽车产业链条，提高零部件本地配套能力。加大力度引进和布局新一代动力电池、电机控制器、燃料电池电堆及动力系统等关键零部件项目，积极推进电池隔膜、电解质、氢气制备、储运与加注等关键技术协同攻关。推动汽车零部件生产向大批量、专业化、组件化和模块化方向发展，构建支撑新能源汽车发展的高水平产业配套体系。 第二节　新装备制造 新能源装备。以产业配套为核心，围绕千万千瓦级新能源发电基地建设，做优做强以太阳能光伏、风机及叶片、储能设备为主的高端能源装备。紧盯国际国内储能技术革新，引进大容量储能技术产业化应用项目，培育储能产业快速发展。壮大太阳能电池组件制造产业，提升大型光伏电站设备自给率，推动光伏发电产业形成多晶硅、晶锭/硅片、光伏电池、组件、逆变器、系统集成与运维服务等较为完整的产业链。推动风电产业完善产业链条，开发大容量风电成套机组，引进风机塔筒、回转支承、叶片等关键配套件。 煤炭化工装备。以服务本市及周边地区煤炭生产企业为主，紧跟装备大型化、成套化、智能化发展步伐，增强核心部件自主制造水平，提升采掘、运输、支护、洗选等装备本地供给能力。延伸发展采煤机、液压支架、截齿、扭矩轴等煤机整机与关键零部件的大修与再制造服务，打造一体化煤机装备生产服务基地。化工装备重点发展LNG储罐、槽车、LNG（液化天然气）气瓶、压力容器、压力管道、气化炉集成系统等产品。同时积极推动现有生产设备改造升级，推广高效节能、环保型装备，提高装备的自动化、数字化、智能化水平。	第一章　构筑四个世界级产业 第三节　构筑世界级新能源产业 加快全产业链集群建设。优化光伏制造产业体系。布局大尺寸、薄片化硅片，发展高转换率、长寿命晶硅电池，支持应用半片、叠瓦、双面等高效技术。建设绿色零碳电池生产供应基地。以动力电池为重点，围绕“关键材料—电池—多元应用—回收利用”全生命周期，扩规模、补链条、降排放，打造世界级绿色零碳电池产业基地。打造氢能制储输用产业体系。以燃料电池、电解水制氢为双核心，坚持谋划“制—储—运—加—氢燃料电池”“五位一体”氢能产业体系。构建双轮驱动的新能源汽车产业。重点聚焦电动化、积极布局燃料化，推动新能源乘用车规模化及商用车精品化发展。加快布局燃料电池汽车产业，健全双极板、膜电极、燃料电池系统和供氢系统等产业链生态，推进商用车优先开展燃料电池示范。构建体系完备的风电装备产业。发挥风电场建设带动效应，聚焦整机以及叶片、轮毂、齿轮箱、主轴轴承、控制系统等关键零部件制造及技术开发，重点关注陆上低风速风机、智能风机和高效直驱发电机等产品。 加快示范应用先导城市建设。打造标杆性电动汽车应用示范场景。建设“煤矿采运、厂区短倒、城市物流、智能网联”等优势场景，推动电动重卡在多样化、复杂化场景下的测试验证和商业应用，形成鄂尔多斯推广样板。建设多元化氢能示范应用场景。布局氢能重卡运输线路和加氢站，稳步推进商业化进程至市政环卫、旅游观光、特种车辆等领域。全力探索工业领域替代，开展化工企业绿氢原料示范应用。积极拓展储能领域示范应用，培育“风光发电+氢储能”一体化模式，助力实现100%可再生能源消纳。探索储能示范应用新模式。推进电源侧储能建设，打造“火电+储能”联合调频示范场景。建设电网侧储能设施，打造“分布式能源+微电网+储能”场景，探索虚拟电厂模式。引导用户侧储能灵活发展，探索“零碳园区+储能”“大数据中心+储能”等融合新场景，建设以储能为核心的能源岛。 加快绿色零碳产业名片建设。打造零碳园区全球典范。加快建成全球首个零碳产业园，打造园区级智慧零碳电力系统示范工程，推进电能替代和清洁替代，打造100%可再生能源电力应用场景。打造清洁能源国家名片。全力打造国家清洁能源输出主力基地，加快库布齐大型风光基地建设。推进现有特高压外送通道配套电源点增配，积极推进蒙西-京津冀等新规划外送通道及配套电源建设。塑造鄂尔多斯绿色制造品牌。加快推广碳标签，开展绿色低碳产品、碳足迹认证和应用，打造绿色供应链，降低产品“碳足迹”水平，减少“碳壁垒”对产品出口欧盟的限制，提升产品“含绿量”。
			专栏10　世界级新能源产业分工布局
			鄂尔多斯高新技术产业开发区重点发展风机、新能源乘用车整车和关键零部件，燃料电池及相关配套等新能源装备，加快布局研发创新机构，筹建北方风电检测中心。 蒙苏经济开发区着力构建光伏组件全产业链，以及氢燃料电池、储能装备及新能源商用车生产，建设全球首个零碳产业园、全区首个光伏跟踪支架研发实证基地。 准格尔经济开发区依托煤化工、无机非金属材料产业基础，重点发展光伏玻璃、光伏胶膜、风电基体树脂、结构胶粘剂、电池隔膜等新能源材料，延伸发展光伏组件、风电装备和新能源矿用车等。 杭锦经济开发区依托晶硅产能和大型风电光伏基地优势，重点布局晶硅、硅片、电池片、组件等光伏装备产业。 达拉特经济开发区依托光伏发电基础，重点发展光伏组件，以及边框、支架等光伏辅材和储能材料制造。
			加快产业融合开放提升建设。优化产业空间布局。坚持“一核引领、三区联动”，推动各旗区差异竞争、协同发展。打造东-康-伊研发制造核心区，建设准格尔经济开发区、杭锦经济开发区和达拉特经济开发区三大新能源装备核心配套区。推进跨区域协同合作。加强与沿黄经济带产业大市协同，推动建立呼包鄂乌产业联动机制。加强与长三角、京津冀、珠三角等地高能级平台对接，引进先进技术、发展模式和运营经验，谋划一批“反向飞地”，加速集聚人才、创新、设计、营销等薄弱要素。加强物流基础设施建设，高标准打造鄂尔多斯国际陆港，加强与秦皇岛、宁波、上海、青岛等港口对接，实现“借道出海”。强化与“一带一路”沿线国家联系，争取开通鄂尔多斯至荷兰、德国、东盟等重点国家和地区的中欧班列。

篇名	章节	原规划内容	修订后规划内容
第四篇 加快产业转型升级，提升产业链价值链水平	第三章 着力改造提升传统产业	第三章　着力改造提升传统产业 第四节　打造世界级羊绒产销基地 实施羊绒产业振兴工程，巩固羊绒产业国内领先地位，建设特色鲜明、协作效率高、集聚效应显著的“中国羊绒之都”，塑造“中国绒都”品牌。以鄂尔多斯高新技术产业开发区轻纺产业园为载体，充分发挥我市优质羊绒主产区优势和羊绒集散、加工的产业基础优势，打造集原绒、无毛绒、精纺纱线、高档面料、精品服饰、设计研发、品牌营销等为一体的羊绒产业基地。建设原绒交易市场及电子商务平台，鼓励支持企业主导和参与制修订国际、国家及行业标准，增强对羊绒产业技术升级的话语权。精心承办国际羊绒羊毛大会，深化与“一带一路”沿线国家的交流合作，大力开发海外市场，促进羊绒产业的国际化、品牌化进程。	第一章　构筑四个世界级产业 第四节　构筑世界级羊绒产业 开展绒山羊养殖“强基”行动。划定阿尔巴斯绒山羊遗传资源保护区。加快制定阿尔巴斯绒山羊保护条例，开展选种选配和提纯复壮工作，确保保种群体的数量和质量，完成绒山羊鉴定选育、完善保种群系谱档案，建立畜禽遗传资源动态监测系统。实施阿尔巴斯绒山羊原种保护工程。依托绒山羊原种场，提高细型绒山羊占比。加大绒山羊选育提高力度，优化绒山羊母羊整群质量和整齐度。到2025年，发放优质种公羊3万只以上，组建超细和特细型核心群300群。建设现代化智慧牧场。按照“畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污处理无害化”要求，开展标准化示范创建，建设阿尔巴斯绒山羊现代种业产业园。到2025年，建设标准化牧场1000户，“源牧场”10个。 开展实施绒山羊科技“攻关”行动。推动绒山羊种业振兴。利用畜牧基因组辅助育种联合实验室等科创平台，围绕阿尔巴斯绒山羊优异基因资源发掘与有效利用，推进绒山羊品种分子设计与育种集成创新，建立优质高产种羊育种核心群，提高制种和供种能力。推进产业标准化建设。建设高端科技研发平台，研究制定标准化配套生产、分部位抓绒、分级整理等技术规范，形成绒山羊养殖“鄂尔多斯标准”。到2025年，制定绒山羊标准20项、羊绒制品标准20项。推进核心技术攻关和成果转化。依托阿尔巴斯绒山羊种质资源优势，建设国家区域性畜禽遗传资源基因库和国家、自治区级畜禽遗传资源保种场，培育形成超特细型、高繁高产等新品系类群，持续提高核心种源高效繁育和生产水平。研发羊绒新材料，探索羊绒在前沿及其他领域的应用，拓宽羊绒使用边界和应用场景。到2025年，实施科技重大专项、科技攻关20项，主推技术覆盖率达到100%。 开展实施羊绒交易“提质”行动。建设国际羊绒交易市场。利用现有羊绒交易市场或通过市场化运作方式，规划建设集羊绒仓储、分级打包、质量检测等于一体的国际羊绒交易拍卖市场。打造“阿尔巴斯”原绒品牌。以阿尔巴斯绒山羊原绒为依托，推进优质羊绒开拓意大利、日本等国家高端市场，通过羊绒制品凸显原料产地优势，提升“阿尔巴斯”原绒品牌全球知名度和影响力。推动羊绒产业走市场化、标准化、品牌化、国际化发展道路，提升羊绒服装品牌制造商对原绒溢价需求，增强原绒在羊绒产业链中的国际话语权。做大做强公用品牌、产地品牌、产品品牌，支持大型龙头企业打造国际化品牌，鼓励收购国际品牌，推动地区羊绒产业自主品牌向国际化品牌迈进。 开展实施羊绒产业“强链”行动。实施园区基础提标改造工程。加大羊绒产业园区基础设施建设力度，配套专业化原绒分梳、染色、纺纱、针织等关联企业，建立全产业链下的专业化协作网络，围绕生产组织、技术创新、产品研发、质量检测和认证、信息化服务、电子商务、服装设计、现代物流配送等建立和完善公共服务体系，实现联动集聚发展，提高产品质量和效益。推进“羊绒小镇”高质量发展，加快完善配套设施，大力发展产业旅游项目，推动羊绒产业集群发展，打造产业升级的新引擎。

篇名	章节	原规划内容	修订后规划内容
第六篇 深入实施扩大内需战略，全方位融入国内国际市场	第四章 构建支撑有力的现代基础设施体系 第二节 构建综合交通网络	专栏17　公路网络建设工程	专栏17　公路网络建设工程
		（一）高速公路互通工程。S24昭君互通、G18四十里梁互通。 （二）东西横线工程。包括阳四圪咀至十二连城至吉格斯太二级公路、锡尼镇至磴口公路、乌兰镇至查布至陶乐二级公路、横山至敖勒召其镇公路、G338牛定壕至新街段一级公路等。 （三）南北纵线工程。包括解放滩至图克工业园区一级公路、吉日嘎朗图至靖边二级公路、察汗淖尔至盐池高速、呼和浩特至鄂尔多斯高速公路、G210古城至树林召段公路及越家壕至兰家梁段一级公路、S226鄂尔多斯至陕西小壕图一级公路、乌兰至泊江海子至阿门其日格二级公路、S215锡尼镇至乌审召段二级公路、S215通史至海则畔（蒙陕界）一级公路、S35察汗淖尔至盐池高速公路等。 （四）市域环线工程。南环：S26龙口至纳日松至图克高速公路；西环：棋盘井至蒙西一级公路、乌海至宁东高速公路。	（一）高速公路互通工程。S24昭君互通、G18装备制造基地互通（高新互通）项目。 （二）东西横线工程。包括阳四圪咀至十二连城至吉格斯太二级公路、S226伊和乌素至巴拉贡公路、乌兰镇至查布至陶乐二级公路、横山至敖勒召其镇公路等。 （三）南北纵线工程。包括解放滩至图克工业园区一级公路、吉日嘎朗图至靖边二级公路、S35察汗淖尔至盐池高速公路、呼和浩特至鄂尔多斯高速公路、G210古城至树林召段一级公路、S226鄂尔多斯至陕西小壕兔一级公路、S215锡尼镇至乌审召段二级公路、S215通史至海则畔（蒙陕界）一级公路。 （四）市域环线工程。南环：S26龙口至纳日松至图克高速公路；西环：乌海至宁东高速公路。

篇名	章节	原规划内容	修订后规划内容
第九篇 推进社会 高效能 治理，筑牢 祖国北疆 安全稳定 屏障鄂尔多斯 防线	概述	牢固树立安全发展理念，贯彻总体国家安全观，把国家安全贯穿于经济社会发展的全过程、全领域。坚持以防为主，狠抓基础建设和隐患排查治理，全面提升社会治理体系和治理能力现代化水平，为全市经济持续健康发展和社会大局稳定保驾护航。	坚决筑牢国家安全防线，把维护国家政治安全摆在首位，深入开展国家安全宣传教育。严格落实意识形态工作责任制，抓好意识形态领域重大风险防范化解工作，实行教育文化、民族宗教、新闻出版、哲学社科等重点领域负面清单管理。统筹抓好经济、文化、社会、生态等各领域风险防控工作，积极稳妥化解地方政府债务、地方金融机构、房地产风险隐患，坚决守住不发生区域性、系统性风险的底线。
	第四章 铸牢中华民族 共同体意识 第一节 全面贯彻党的 民族政策	第一节　全面贯彻党的民族政策 全面落实民族区域自治制度和民族区域自治法，坚定不移推进“两个结合”，践行守望相助理念，坚持把民族团结作为最大的群众工作，把民族团结作为鄂尔多斯各族人民的生命线，认真学习贯彻习近平总书记关于民族工作的系列重要讲话精神，全面贯彻落实党的民族政策，充分保障各族人民在政治、经济、文化、社会等方面的权益。促进各民族共同团结奋斗，共同繁荣发展。坚持依法管理民族事务，坚持法律面前人人平等，在法律规范内、法治轨道上处理涉及民族因素的问题，坚决反对和制止一切形式的民族歧视。	第一节　把握铸牢中华民族共同体意识主线 认真学习贯彻习近平总书记关于民族工作的系列重要讲话精神，全面贯彻落实党的民族政策，始终牢记铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线也是民族地区各项工作的主线，推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等都紧紧围绕、毫不偏离这条主线，建立“144610”(把牢一条主线、搭建四大平台、成立四级组织、实施六大工程、做到十个纳入)工作体系，从政治上谋划和推动民族工作。强化制度建设，推动铸牢中华民族共同体意识和全方位建设模范自治区工作纳入各级党委重要议事日程，纳入党建工作、意识形态责任制、政治考察、巡察、实绩考核、人大依法监督和政协民主监督、政府工作规划、部门业务及基层组织重点工作等十个方面。加大财政资金保障力度，健全四级民族工作网络，整合各旗区、各领域、各层级铸牢中华民族共同体意识实践教育基地，全力打造“中华民族共同体意识践行典范”。
	第四章 铸牢中华民族 共同体意识 第二节 加强民族团结 宣传教育	坚持因人施教、正面教育、注重实效、与时俱进的原则，大力弘扬民族大团结大发展大繁荣的主旋律，切实打牢民族团结的思想基础。坚持把民族团结教育纳入国民教育、干部教育、社会教育，推进民族理论、民族政策、民族知识进教材、进课堂、进头脑，引导各族群众牢固树立“三个离不开”思想，增强“五个认同”。创设特色主题开展宣传教育活动，重点围绕民族与自然、民族与英雄、民族与生活、民族与融合、民族与国防等教育板块，并结合社会主义核心价值观、新时代文明建设和中国梦教育，积极开展各项宣传教育活动。	深化铸牢中华民族共同体意识理论研究和宣传教育。坚持以社会主义核心价值观为引领，完善铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，将铸牢中华民族共同体意识纳入干部教育、党员教育、国民教育、社会教育。坚持从青少年教育抓起，推动铸牢中华民族共同体意识教育进各级各类学校、融进所有课堂。创设特色主题开展宣传教育活动，结合社会主义核心价值观、新时代文明建设和中国梦教育，积极开展各项宣传教育活动。

篇名	章节	原规划内容	修订后规划内容
第九篇 推进社会 高效能 治理，筑牢 祖国北疆 安全稳定 屏障鄂尔多斯 防线	第四章 铸牢中华民族 共同体意识 第三节 深入持久开展 民族团结进步 创建	第三节　深入持久开展民族团结进步创建 坚决铸牢中华民族共同体意识，进一步巩固提升全国民族团结进步示范市成果，促进各民族交往交流交融。以民族团结进步“进机关、进企业、进社区、进乡镇、进学校、进连队、进宗教活动场所”为创建载体，广泛开展各族群众民族团结联谊活动，定期召开民族团结进步表彰大会，营造民族团结进步创建人人有责、人人参与、人人共享的良好局面。	第三节　推进中华民族共有精神家园建设 着眼传承发展中华优秀传统文化、推动中华民族现代文明建设，充分挖掘和生动展现内蒙古大地上的厚重历史文化和丰富人文资源，打造以各民族交往交流交融、守望相助、共同弘扬蒙古马精神和“三北精神”、铸牢中华民族共同体意识为基本内容的“北疆文化”品牌，教育引导各族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。坚定不移全面推行使用国家统编教材，进一步建强教师队伍、丰富教学资源、创新办学模式、提高教学质量，确保各民族青少年掌握和使用好国家通用语言文字；实施国家通用语言文字普及提升工程和推普助力乡村振兴计划，在民族地区推广普及国家通用语言文字上作表率。科学保护各民族语言文字，尊重和保障少数民族语言文字学习和使用。准确把握中华文化是主干、各民族文化是枝叶的关系，树立和突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象，推动各民族文化在增强对中华文化认同的基础上创造性转化、创新性发展，坚决防止和纠正固化和强化差异性、削弱和危害共同性的问题，更好促进各民族人心归聚、精神相依。促进文化事业、文化产业繁荣发展，推动乌兰牧骑事业健康发展，更好满足各族群众精神文化需求。
	第四章 铸牢中华民族 共同体意识	/	新增： 第四节　促进各民族广泛交往交流交融 深入实施各民族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划，不断拓展交往交流交融的广度和深度。深化民族团结进步创建，统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，加强互嵌式社会结构和社区环境建设，创造更加完善的各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件，促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一。深入挖掘和打造红色文化传承引领示范带、产业助推现代化示范带、“三交”共生繁荣示范带、生态宜居家园示范带、民族事务治理体系和治理能力现代化五条示范带，形成“一点一特色、一线一主题、一行一标杆、一地一品牌”创建格局。坚持在法治轨道上治理民族事务，依法保障各族群众合法权益。深入研究总结党的民族政策在鄂尔多斯的成功实践经验，稳妥有序调整完善民族工作政策措施，使民族区域自治制度的理论根源越扎越深、实践根基越打越牢。

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发鄂尔多斯市邮政业突发事件应急预案的通知

鄂府办发〔2024〕58号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

经市人民政府同意，现将《鄂尔多斯市邮政业突发事件应急预案》印发给你们，请结合实际认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年7月1日

鄂尔多斯市邮政业突发事件应急预案

1 总则

1.1 编制目的

深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决防控邮政业高质量发展重大风险，建立健全鄂尔多斯市邮政业突发事件应急工作机制，不断提高邮政业应对各类突发事件能力，最大程度预防和减少全市邮政业突发事件及其造成的损害，维护寄递渠道安全畅通，保障邮政业安全稳定运行，为推动全市高质量发展提供有力保障。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法（2021第三次修正）》（中华人民共和国主席令第88号）、《中华人民共和国邮政法》（2015年4月24日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议第二次修正）、《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令第69号）、《快递暂行条例》（中华人民共和国国务院令第697号）、《突发事件应急预案管理办法》（国办发〔2024〕5号）、《突发事件应急预案管理办法》（安监总局88号令，应急管理部2号令进行修订）、《邮政业寄递安全监督管理办法》（中华人民共和国交通运输部令2020年第1号）、《快递业务经营许可管理办法》（中华人民共和国交通运输部令2019年第31号）、《内蒙古自治区邮政条例》（2020年9月23日由内蒙古自治区第十三届人民代表大会常务委员会第二十二次会议审议通过）、《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发《自治区突发公共事件信息报告制度(试行)的通知》（内政办发〔2010〕68号）、《内蒙古自治区邮政业突发事件应急预案》（内政办发〔2022〕81号）、《国家邮政业突发事件应急预案》（2019年修订）（国邮发〔2019〕96号）、《鄂尔多斯市突发事件总体应急预案（试行）》（鄂府发〔2023〕29号）等法律法规及相关文件，并结合我市邮政业实际制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于鄂尔多斯市行政区域内邮政业Ⅰ级（特别重大邮政业突发事件）、Ⅱ级（重大邮政业突发事件）、Ⅲ级（较大邮政业突发事件）和Ⅳ级（一般邮政业突发事件）突发事件及可能波及行业安全运行事件的预防预警和应急处置工作。

本预案所称邮政业突发事件，是指邮政业突然发生的，造成或者可能造成重大人员伤亡、财产损失、运营网络阻断、用户信息泄露、公共卫生事件等危及邮政业安全稳定和寄递渠道安全畅通的

紧急事件。

1.4 工作原则

（1）坚持人民至上、生命至上。牢固树立以人民为中心的发展思想，切实把保障人民健康和生命财产安全作为首要任务，强化预防为主、源头防控，夯实基层基础，最大程度防控突发事件风险、减少突发事件及其造成的人员伤亡和危害。

（2）坚持统一领导、协调联动。在市委、市人民政府统一领导下，充分发挥应急管理部门统筹协调作用和行业主管部门分类管理作用，衔接好防抗救责任链条，形成整体合力，加快构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，推进邮政业应急管理体系和能力现代化。

（3）坚持分级负责、属地为主。各级人民政府按照突发事件级别负责应对本行政区域内的突发事件，当突发事件超出本级人民政府应对能力时，提请上一级人民政府提供支援或者组织应对。苏木乡镇人民政府、街道办事处、企事业单位等做好信息报告、先期处置等工作。

（4）坚持高效有序、综合应对。建立健全以综合性消防救援队伍为主力、专业应急救援队伍为协同、驻市解放军和武警部队为突击、社会力量为辅助的应急救援力量体系。健全完善快速反应、协调联动机制，安全高效有序应对各类突发事件。

（5）坚持依法规范、科技支撑。加强应急管理配套法规制度推动落实，充分发挥专家队伍和专业技术人员作用，优化整合各类科技资源，强化突发事件防范应对科技支撑，提高突发事件应对法治化、科学化、专业化和规范化水平。

（6）坚持区域协同、联防联控。健全完善应急协调联动机制，强化与相邻盟市协同，加强信息沟通、政策协调和资源共享，联合开展应急演练，实现突发事件联防联控。

1.5 预案体系

本预案与市邮政管理局《重大活动期间邮政业突发事件应急预案》《邮政业人员密集场所事故灾难应急预案》等部门应急预案及旗（区）邮政业突发事件应急预案共同构成全市邮政业突发事件应急预案体系。

旗（区）为及时应对辖区内发生的邮政业突发事件，旗（区）人民政府根据《鄂尔多斯市邮政业突发事件应急预案》的要求，制定并印发实施本行政区域邮政业突发事件应急预案，并报市邮政管理局备案。

中国邮政集团有限公司鄂尔多斯市分公司、市级直营企业、各法人企业应结合《鄂尔多斯市邮政业突发事件应急预案》要求和企业实际，制定本企业突发事件应急预案、现场处置方案，并报市邮政管理局备案，同时应按照预案适时组织开展应急演练。

1.6 事件分类分级

本预案所称突发事件，按照事件的起因源头分为两类。

1.6.1 行业外事件引发的邮政业突发事件

因自然灾害和行业外事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件引起的人员伤亡、财产损失、运营网络阻断、用户信息泄露等事件。

1.6.2 行业内安全风险引发的邮政业突发事件

因行业自身安全隐患、矛盾纠纷等安全稳定风险引起的人员伤亡、财产损失、运营网络阻断、用户信息泄露等事件。

邮政业突发事件按照其性质、严重程度、影响范围和可控性等因素分为四级：Ⅰ级（特别重大邮政业突发事件）、Ⅱ级（重大邮政业突发事件）、Ⅲ级（较大邮政业突发事件）和Ⅳ级（一般邮政业突发事件）。

1.6.3 Ⅰ级

符合下列情形之一的，为Ⅰ级邮政业突发事件：

（1）人员死亡、失踪30人以上，或者重伤100人以上。

（2）直接经济损失1亿元以上。

（3）邮政企业、快递企业运载邮件、快件的交通工具，大型邮件处理场所和大型快件分拨中心发生特别重大事故，造成省际寄递渠道中断，可能在全国范围内造成严重影响。

（4）用户信息泄露1亿条以上。

（5）超出自治区邮政业应急处置能力、涉及多个省份，需要国家邮政局给予指导支持或直接处置的事件。

（6）对全国邮政业安全稳定和寄递渠道安全畅通构成严重威胁、造成严重影响的公共卫生事件、自然灾害事件、群体性事件等其它情形。

1.6.4Ⅱ级

符合下列情形之一的，为Ⅱ级邮政业突发事件：

（1）人员死亡、失踪10人以上30人以下，或者重伤50人以上100人以下。

（2）直接经济损失5000万元以上1亿元以下。

（3）邮政企业、快递企业全区运营网络阻断，或者市内运营网络阻断可能在全区范围内造成严重影响。运载邮件、快件的交通工具，市级较大邮件处理场所和快件分拨中心发生重大事故，造成市内或者部分旗区运营网络阻断。

（4）用户信息泄露1000万条以上1亿条以下。

（5）超出事发地市邮政业应急处置能力。

（6）对全区邮政业安全稳定运行和寄递渠道安全畅通构成严重威胁、造成严重影响的公共卫生事件、自然灾害事件、群体性事件等其它情形。

1.6.5Ⅲ级

符合下列情形之一的，为Ⅲ级邮政业突发事件：

（1）人员死亡、失踪3人以上10人以下，或者重伤10人以上50人以下。

（2）直接经济损失1000万元以上5000万元以下。

（3）邮政企业、快递企业全市运营网络阻断，运载邮件、快件的交通工具，市级较大邮件处理场所和较大快件分拨中心发生较大事故，造成事发地全市运营网络阻断。

（4）邮件快件积压，超出事发企业7天处理能力。

（5）用户信息泄露100万条以上1000万条以下。

（6）对所在市邮政业安全稳定和寄递渠道安全畅通构成严重威胁、造成严重影响的公共卫生事件、自然灾害事件、群体性事件等其它情形。

1.6.6Ⅳ级

符合下列情形之一的突发事件为Ⅳ级：

（1）人员死亡、失踪3人以下，或者重伤10人以下。

（2）直接经济损失1000万元以下。

（3）邮政企业、快递企业全旗（区）范围内运营网络阻断。

（4）邮件快件积压，超出事发企业72小时处理能力。

（5）用户信息泄露100万条以下。

（6）对所在市邮政业安全稳定和寄递渠道安全畅通构成较大威胁、造成较大影响的公共卫生事件、自然灾害事件、群体性事件等其它情形。

2组织指挥体系及职责

鄂尔多斯市邮政业突发事件应急组织体系由应急指挥部、应急办公室、现场应急工作指挥部、应急专家咨询组等组成。

2.1市邮政业突发事件应急指挥部及职责

市人民政府设立市邮政业突发事件应急指挥部（下称市指挥部），是我市处置邮政业突发事件应急工作的领导机构，指导全市邮政业突发事件应急处置工作。

2.2市邮政业突发事件应急指挥部办公室及其职责

市邮政业突发事件应急指挥部下设办公室（下称市邮政业应急办），办公室设在市邮政管理局，办公室主任由市邮政管理局局长兼任，副主任由市邮政管理局副局长担任，成员为各成员单位确定的联络员。

主要职责如下：

（1）贯彻落实国家、自治区邮政业突发事件应急工作指挥部和市指挥部各项工作部署，指导、监督全市邮政业应急管理工作。

（2）负责市指挥部办公室日常工作，组织协调全市邮政业突发事件预防预警工作；遇到超出我市邮政业应急处置能力，及时向上级应急指挥部汇报请示；及时向市指挥部提出启动Ⅲ级预警和应急响应行动建议；组织协调应急处置及事后调查评估工作。

（3）组织制订、实施市邮政业突发事件应急预案；组织开展人员培训、应急演练及安全知识宣传等工作。

（4）协调市指挥部成员单位之间工作；指挥各旗（区）邮政业突发事件应急指挥机构做好邮政业突发事件的处置工作；汇总、整理、分析邮政业突发事件应急处置信息，科学评估，及时向市指挥部报告，并向成员单位通报应急处置工作情况。

（5）组织实施全市邮政业运行监测预警和信息报告工作。

（6）完成市指挥部交办的其它任务。

2.3 市邮政业突发事件现场应急指挥部及职责

应急响应启动后，由市指挥部组织成立现场应急指挥部，赶赴突发事件现场进行应急救援协调指挥工作，也可由市指挥部总指挥指定现场应急指挥部总指挥，迅速开展突发事件现场应急协调指挥工作。现场应急指挥部由事发地人民政府、市指挥部成员单位、参与救援的部门和单位负责人组成。

主要职责如下：

（1）负责现场处置、救援、善后和保障工作。

（2）指挥现场所有参与应急救援的队伍和人员，及时向上一级应急领导机构报告事态发展及应急救援情况。

（3）根据现场实际情况，向市指挥部提出下一步搜救应急行动或终止行动建议。

（4）完成市指挥部交办的其它任务。

2.4 市邮政业突发事件应急专家咨询组及职责

市邮政业突发事件应急专家咨询组是市指挥部的咨询机构，由应急管理、交通运输、邮政、通信、电力、住房城乡建设、消防救援、医疗卫生、气象等行业专家和专业技术人员组成。

主要职责：提供邮政业突发事件应急行动的技术咨询或建议，研究分析邮政业突发事件情况和发展趋势，科学指导应急救援工作；对应急响应终止和后期分析评估提出咨询意见；参与邮政业应急体系建设的研究工作，提供邮政业应急法制建设、体系建设、发展规划咨询服务；必要时，参与邮政业突发事件的应急救援工作。

3预防与预警

3.1 风险防控

认真贯彻“预防为主、预防与应急相结合”的安全生产方针，市邮政管理局按照预防和应急并重的要求，建立风险管理长效机制，加强对邮政企业、快递企业的安全监管，维护寄递渠道安全畅通，保障邮政业安全稳定运行。

邮政企业、快递企业应当对本企业内容易引发突发事件、灾难的危险源、危险区域进行排查、登记、风险评估，对重大风险点和危险源，要制定防控措施、整改方案和应急预案，同时做好监控和应急准备工作。

邮政企业、快递企业应当加强从业人员突发事件预防应对教育培训，制定本单位的应急预案演练计划，根据本单位的事故风险特点，每年至少组织一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练，每半年至少组织一次现场处置方案演练，提升从业人员预防、处置突发事件意识和能力。

3.2 监测

市指挥部各成员单位以及邮政企业、快递企业应当建立监测机制，按照职责分工开展邮政业风险监测等工作，收集、接收、整理气象、水利、交通运输、应急管理、公安等部门的预警信息和邮政业相关安全信息，加强舆情监测，对可能发生的突发事件进行综合评估和趋势分析，及时提示风险，提供预警支持。充分发挥邮政业安全中心作用，运用科技信息化手段主动监测、发现、报告安全风险和预警信息。

3.3 预警

3.3.1 预警分级

按照邮政业突发事件Ⅰ级（特别重大邮政业突发事件）、Ⅱ级（重大邮政业突发事件）、Ⅲ级（较大邮政业突发事件）和Ⅳ级（一般邮政业突发事件）情形，预警级别分别对应为Ⅰ级（特别重大邮政业突发事件预警）、Ⅱ级（重大邮政业突发事件预警）、Ⅲ级（较大邮政业突发事件预警）和Ⅳ级（一般邮政业突发事件预警），依次用红色、橙色、黄色和蓝色表示。

3.3.2 预警信息来源

预警信息来源主要包括：

（1）市委、市人民政府和自治区邮政管理局部署和工作要求。

（2）气象、水利、应急管理、交通运输、公安、卫健等部门对外发布的自然灾害、生产安全事故、群体性事件、公共卫生事件等预警信息。

（3）市邮政管理局和邮政企业、快递企业上报的信息，以及通过邮政业市场监管信息系统、12345和12305热线等渠道收集到的行业运行信息。

（4）自治区邮政管理局、市委网信办舆情信息。

3.3.3 风险信息报告

邮政企业、快递企业应当落实安全主体责任，对风险信息进行分析研判，严格执行《邮政行业安

全信息报告和处理规定》中有关突发事件的信息报告和处理规定要求，对可能演变为突发事件的，应当第一时间报告市邮政业应急办（市邮政管理局）。

3.3.4 预警启动

市邮政业应急办接到严重风险信息后，组织相关专家对风险进行评估，研判超出我市邮政业应急处置能力，及时向上级应急指挥部汇报请示，必要时可以越级报告，但应当及时向被越过的有关部门补报，配合上一级应急指挥部启动Ⅰ级、Ⅱ级突发应急预案；认为可能发展成为Ⅲ级突发事件的，依照以下程序启动预警：

（1）对可能发展成为Ⅲ级突发事件的，市邮政业应急办向市指挥部提出预警启动建议。

（2）市指挥部作出启动预警的决定后，市邮政业应急办在1小时内，视情况采取电话、互联网、视频会议、传真电报等一种或者多种形式向可能受到影响地区的旗（区）邮政业应急指挥部发布预警信息，部署防御措施。预警信息内容包括：可能发生的事件情形、起始时间、风险评估、影响范围，以及应对措施、警示事项等。

（3）预警是否向社会发布，由市指挥部根据实际情况报市人民政府批准后发布。

Ⅳ级突发事件预警启动、响应以及终止程序由相应的旗（区）邮政业应急指挥部结合本地区实际自行编制。预警过程中，如发现风险扩大，可能超过本级处置能力的，应当第一时间上报上一级邮政业应急办。

3.3.5 预警响应

Ⅲ级预警程序启动后，市邮政业应急办应采取以下部分或全部措施：

（1）加强对事件的监测，随时掌握并报告事态进展情况；实施预警信息专项报送和突发事件动态日报制度，并根据事态发展情况和市指挥部要求，随时增加信息报告频次，加强与政府有关部门的沟通，及时通报事件信息。

（2）组织相关部门和人员加强对突发事件信息动态分析评估，预测可能发生突发事件的概率、影响范围和严重程度，以及可能发生的突发事件级别。

（3）市指挥部成员单位迅速到位，及时掌握相关事件信息，研究部署处置工作。

（4）相关应急队伍和相关人员进入24小时备勤状态，随时待命。

（5）指导督促邮政企业、快递企业加强对本企业的应急监测，做好人员车辆调度、物资筹备等应急处置准备工作。

（6）做好新闻宣传和舆论引导工作。

（7）其它必要措施。

3.3.6 预警终止

Ⅲ级预警终止，应当采取以下部分或者全部措施：

（1）市邮政业应急办根据事态发展情况，认为符合预警终止条件的，向市指挥部提出预警终止建议。

（2）市指挥部同意预警终止的，作出预警终止决定，提出后续处理意见。

（3）市邮政业应急办在预警终止决定作出后2小时内通知有关部门和单位。

（4）如果市指挥部就同一事件启动应急响应，预警同步终止。

4 应急响应

4.1 响应分级

全市邮政业突发事件应急响应分为四级：Ⅰ级响应、Ⅱ级响应、Ⅲ级响应和Ⅳ级响应，分别对应特别重大邮政业突发事件、重大邮政业突发事件、较大邮政业突发事件和一般邮政业突发事件。

Ⅰ级响应：对符合本预案Ⅰ级事件分级条件的邮政业突发事件，由自治区指挥部启动并实施自治区级应急响应，报告自治区党委和自治区人民政府及国家邮政局。

Ⅱ级响应：由自治区邮政业应急办报自治区指挥部予以确认，启动并实施应急响应，并报告自治区党委和自治区人民政府及国家邮政局。

Ⅲ级响应：由市邮政业应急办报市指挥部予以确认，启动并实施应急响应，同时报告自治区指挥部和市人民政府。

Ⅳ级响应：由旗（区）人民政府启动并实施应急响应，报市邮政业应急办备案，同时报告上级人民政府。

对于事件本身比较敏感，或者发生在重点地区、重要时期、重大活动举办地的，可以视情提高响应级别。应急响应启动后，可以根据突发事件事态发展和应对处置情况及时调整响应级别。

4.2 应急响应程序

应急响应的过程分为：报警、接警、判断响应级别、应急响应、应急救援、判断事态是否扩大、应急恢复和结束。

4.3 应急处置

4.3.1 先期处置

突发事件发生后，事发企业在报告突发事件信息的同时，应当立即启动本企业应急响应，及时、有效地进行先期处置，控制事态发展，并将相关信息及时通报与突发事件有关的部门、企事业单位和公民。事发企业应当根据实际情况，在确保人身安全的前提下，立即组织本企业应急救援队伍和工作人员营救遇险、涉险人员，疏散、撤离、安置受威胁人员；控制危险源，标明危险区域，封锁危险场所，并采取其它防止危害扩大的必要措施。对因本企业问题引发群体性事件，或者涉事人员是本企业人员的事件，企业相关负责人员应当迅速赶赴现场开展劝解、疏导工作。

4.3.2 应急响应启动

启动Ⅲ级应急响应时，按照下列程序实施：

（1）市邮政业应急办分析、研判突发事件，确认符合Ⅲ级响应条件的，向市指挥部提出相应应急响应启动建议。

（2）市指挥部在接到启动建议后1小时内决定是否启动应急响应，如果同意启动，则正式作出应急响应启动决定。

（3）Ⅲ级应急响应启动后，市指挥部根据需要成立现场应急指挥部，指导开展应急处置工作。

（4）Ⅲ级应急响应启动后，市邮政业应急办立即实行24小时值班，组织协调开展应急处置工作。

4.3.3 分类处置

启动III级应急响应后，市指挥部根据事件的不同类别，采取下列不同处置措施：

（1）应对行业外事件引发的邮政业突发事件，市指挥部根据本预案并结合国家有关自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件的专项应急预案、部门应急预案，指导相关旗（区）邮政业应急指挥部开展突发事件应急处置工作，组织市指挥部各成员单位配合开展应急处置工作。市邮政业应急办负责行业突发事件信息的收集汇总、上报，根据需要上报自治区邮政业突发事件应急指挥部和市人民政府，抄送市相关部门。

（2）应对行业内安全风险引发的邮政业突发事件，市指挥部根据本预案指导相关旗（区）邮政业应急指挥部开展突发事件应急处置工作。市邮政业应急办负责突发事件信息的收集汇总、上报，根据需要上报内蒙古自治区邮政业突发事件应急指挥部和市人民政府，抄送市相关部门。

4.3.4 应急处置任务

4.3.4.1 市指挥部处置任务

（1）决定启动、终止Ⅲ级应急响应。

（2）研究确定应急处置工作措施，部署应急处置工作。

（3）指导事发地邮政业应急指挥部开展应急处置工作。

（4）决定现场应急指挥部成员。

（5）决定应急处置人员与物资的调配。

（6）其它应急处置重大事项。

4.3.4.2 市邮政业应急办处置任务

（1）市邮政业应急办接到突发事件信息报告，或者收到相关部门事件信息通报后，根据事态发展趋势，立即组织分析研判，实施应急响应启动程序。

（2）根据内蒙古自治区邮政业突发事件应急指挥部和市指挥部指示，组织开展应急处置行动。

（3）协调有关部门，安排应急处置所需人员和物资。

（4）记录应急处置各阶段工作情况，收集相关信息，统计损失情况并进行初步审核。

（5）统筹协调，推动各项应急处置工作措施落实。

（6）向社会通报、发布相关信息。

（7）市指挥部交办的其它工作。

4.3.4.3 现场应急指挥部处置任务

（1）迅速赶往现场，指导事发地控制和切断突发事件源头，疏散人员，抢救伤员，为公安、国家安全、交通运输、卫生健康、应急管理、医疗保障等有关部门应急处置工作提供便利，防止损失扩大和次生、衍生灾害发生。

（2）及时掌握并向市指挥部报告重要情况，请示物资增援、人员救助等应急处置紧急事项。

（3）根据现场情况和市指挥部要求，指导事发地制定并实施应急处置行动方案，妥善保护和处

置邮件快件，维护用户和从业人员合法权益，尽快恢复正常生产经营和管理秩序。

（4）记录应急处置工作情况，保存与突发事件有关的原始资料和凭证。

（5）核实应急响应终止条件并提出应急响应终止请求，指导相关单位做好善后工作。

（6）市指挥部交办的其它工作。

4.3.4.4 专家咨询组处置任务

（1）参与研究制定应急处置方案。

（2）研究分析事件信息、风险、事态演变和应急处置措施，为应急处置决策提出意见和建议。

（3）提出突发事件防范措施建议。

（4）为恢复生产经营提供技术支持。

（5）市指挥部委托的其它工作。

4.3.5 应急响应措施

邮政业突发事件发生后，根据事件性质、特点和危害程度，各成员单位在市指挥部的统一领导下，根据工作需要，采取以下全部或部分措施：

（1）医疗救援。迅速组织事发地医疗资源和力量对邮政业突发事件造成的患者、伤者进行诊断治疗，根据需要及时、安全地将重症患者转运到有条件的医疗机构加强救治。视情况增派医疗卫生专家和卫生应急队伍，调配急需医药物资，支持事发地医生救援工作。提出保护公众健康的措施建议，做好伤病员的心理救助。协助应急救援部门进行医疗救护，协助医疗卫生保障组设立临时医疗点，为受灾群众、抢险救援人员、集中安置点群众提供医疗保障服务，并将伤者送往医院实施治疗。

（2）现场处置。封锁事发现场，维护秩序，疏散人员，组织非专业人员远离危险源。协调专业救援力量开展现场抢险，协助其它应急救援部门控制、记录进入现场救援人员的数量，确保应急救援人员配备必要的安全防护装备和携带救生器材进入现场，协助受困人员转移到安全区域；依法隔离可能导致危害扩大的邮件、快件及其它物品。确保道路畅通，并到路口显著位置引导、迎接救援人员和车辆。

（3）应急保障：向现场指挥部提供物资、装备、食品、交通、供电、供水、供气和通信等后勤服务和资源保障，以及向受到事故影响的人员提供应急避难场所和生活必需品。

（4）应急疏散及交通管控：协助其它应急救援部门将警戒隔离区内与事故应急处置无关的人员撤离至安全区，根据技术专家组建议，确定警戒隔离区。疏散过程中应避免横穿危险区，并注意根据事故情况，指导疏散人员采取简易有效的保护措施；协助相关部门在警戒隔离区边界设置警示标志，并设专人负责警戒；协助相关部门和科室对通往事故现场的道路实行交通管制，严禁无关车辆、人员进入；清理主要交通干道，保证道路畅通；根据事故发展、应急处置和动态监测的情况，及时调整警戒隔离区。

（5）应急检验检测。应急处置专业技术支撑机构应当及时对邮政业突发事件的相关人员、物品和事发地空气、水质、土壤进行应急检验检测，专家组对检测数据进行综合分析和评估、提交科学的检验检测报告，为制定事件调查和应急处置预案等提供技术支撑；检验后确认没有安全问题的予以解封。

（6）事件调查。按照依法依规、实事求是、尊重科学的原则，及时开展事件调查工作。事件调查应准确查清事件性质和原因，分析评估事件风险和发展趋势，认定事件责任，研究提出应急防范措施和整改意见建议，并提交调查报告。对涉嫌犯罪的，公安机关依法开展相关违法犯罪行为侦破工作。

（7）信息发布和舆论引导。按照前述分级应对与响应分级的原则，承担应对职责的各级组织指挥机构要制定统一的信息发布与舆论研判、引导方案，与突发事件应对处置同时研究、同时部署、同步行动。对可能受到突发事件后果直接威胁的社会公众，应按照本预案监测与预警有关要求及时发布预警信息。

（8）维护社会稳定。加强事件发生地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢物资等违法犯罪行为；加强救助患者的医疗机构、涉事企业、应急物资存放点等重点区域的治安管控；做好各类矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定。

（9）涉外通报与援助。突发事件可能涉及港澳台地区或国（境）外，需要信息通报或请求国际援助时，及时协调自治区邮政管理局和有关部门做好涉外、涉港澳台地区相关工作。

4.3.6突发事件主要类别及处置要领

事故发生后，事故企业在迅速报告的同时，自行或协同先期到达的应急救援队伍迅速、有效地实施先期处置和自救工作，控制危险源，营救受害人员，疏散、撤离、安置受到威胁的人员；标明危险区域，封锁危险场所，采取其它防止危害扩大的必要措施。

4.3.6.1企业营业场所及分拨中心火灾处置步骤

（1）发生火灾事故后，相关企业第一时间拨打公安消防部门报警电话和市邮政业应急办电话，及时做好人员疏散工作，确保消防通道畅通，并到路口显著位置引导迎接救援人员和车辆；

（2）市邮政管理局视情况及时上报市邮政业应急指挥部，启动邮政业相应等级应急预案，各部门按照各自职责做好救援工作；

（3）企业负责人应当在确保人员安全的前提下，积极组织开展自救，配合做好重要物资、贵重物品等抢救工作；

（4）事故处理完毕后，相关企业应当做好财产损失登记，特别是快件损失登记，及时通知损毁快件权利人。相关企业应当及时做好赔偿工作，处理好用户投诉。

4.3.6.2内件爆炸处置步骤及要点

（1）发生内件爆炸事故后，相关企业第一时间拨打公安消防部门报警电话和市邮政业应急办电话，及时做好人员疏散工作，确保消防通道畅通，并到路口显著位置引导迎接救援人员和车辆；

（2）市邮政管理局视情况及时上报市指挥部，启动邮政业相应等级应急预案，各部门按照各自职责做好救援工作；

（3）企业负责人应当在确保人员安全的前提下，积极组织开展自救，安排专职人员做好事故描述记录，包括发生爆炸的准确时间、确切方位、爆炸强度、烟雾及粉尘情况等，以便为救援人员提供准确信息；

（4）事故处理完毕后，相关企业应当做好财产损失登记，特别是快件损失登记，及时通知损毁快件权利人。相关企业应当及时做好赔偿工作，处理好用户投诉。

4.3.6.3危化品或有毒物质泄漏事故处置步骤及要点

（1）发生危化品或有毒物质泄漏事故后，相关企业第一时间拨打公安消防部门报警电话和市邮政业应急办电话，指导安全管理人员佩戴防毒面具和防护手套，营救中毒人员，及时做好人员疏散工作，确保消防通道畅通，并到路口显著位置引导迎接救援人员和车辆；

（2）市邮政管理局视情况及时上报市指挥部，启动邮政业相应等级应急预案，各部门按照各自职责做好救援工作；

（3）企业负责人应当在确保人员安全的前提下，积极组织开展自救，配合做好抢救工作；

（4）事故处理完毕后，相关企业应当做好财产损失登记，特别是快件损失登记，及时通知损毁快件权利人。相关企业应当及时做好赔偿工作，处理好用户投诉。

4.3.6.4重大服务阻断处置步骤

（1）相关企业应当第一时间控制现场状况，避免矛盾进一步激化，及时拨打公安部门报警电话和市邮政业应急办电话；

（2）市邮政管理局视情况及时上报市指挥部，启动邮政业相应等级应急预案，各部门按照各自职责做好救援工作；

（3）相关企业应当认真做好善后处置工作，耐心向用户解释说明有关情况。

4.4信息报告

4.4.1信息报告与接收

发生突发事件，事发企业应当立即报告市邮政管理局和应急管理等部门，必要时可越级上报。应急处置过程中，按规定及时续报进展情况。市邮政业应急办（邮政管理局）值守电话：0477-5110615，0477-5110622。

市邮政管理局接到报告后应当按规定向上级邮政业应急办和本级人民政府报告突发事件信息。

市邮政业应急办统一接收、汇总、处理、统计分析各地、各类信息，及时准确向自治区邮政业应急办和市指挥部报告突发事件信息。

4.4.2信息报告内容与方式

突发事件信息报告内容要准确、简明、扼要，包括：事件类型、信息来源、发生时间、地点、人员伤亡、运营网络阻断、邮件快件积压损毁、用户信息泄露、初步估计的直接经济损失等情况，以及事

件影响范围、程度、拟采取的措施以及下一步处置安排等。

对突发事件处置的新进展、衍生的新情况要及时进行续报。

在情况紧急且一时难以搞清全部情况时，首报可以只报事件发生的时间、地点、已经造成的后果和事件发展的趋势，其它内容可在续报中陆续上报，但首报与第一次续报之间不得超过1小时。有条件的地区和部门要同时报告音视频信息。突发事件处置结束后，要进行总结报告。

突发事件信息应当以书面形式报告。以传真、电子邮件等方式报出信息后，应当进行电话确认。情况紧急时，应当先用电话等方式快报，随后补报书面材料。涉密突发事件信息报告要遵守相关保密规定。

4.4.3 信息报告与处理要求

Ⅲ级应急响应启动后，市邮政业应急办应当在1小时内将应急处置进展情况及时报告自治区邮政业应急办和市人民政府，并按照“零报告”制度，形成每日情况专报。应急处置过程中，按规定及时续报进展情况。

Ⅳ级应急响应启动后，事件发生地旗（区）邮政业指挥部应当在1小时内将应急处置进展情况报告市邮政业应急办和本级人民政府。应急处置过程中，及时续报有关情况，并按照“零报告”制度，形成每日情况专报，直至应急响应终止。

4.5 信息发布

邮政业突发事件的信息发布由相应级别邮政业应急办负责。根据《国家突发公共事件新闻发布应急预案》（国办发〔2016〕61号）、《国务院办公厅关于在政务公开工作中进一步做好政务舆情回应的通知》、《鄂尔多斯市突发事件总体应急预案》（鄂府发〔2023〕29号）等有关要求，及时发布准确、权威的信息，正确引导社会舆论。

信息发布形式主要包括提供新闻稿、举行新闻发布会、接受媒体采访，以及运用官方网站、微博、微信、移动客户端、手机短信等官方信息平台等发布，具体发布按照有关规定执行。

4.6 应急响应终止

4.6.1 应急响应终止条件

下列条件同时满足时，终止应急响应：

（1）突发事件已得到有效处置，引发次生、衍生灾害的风险已消除。

（2）受伤人员得到妥善救治。

（3）社会影响基本消除。

（4）相关部门、单位应急处置已终止。

4.6.2 应急响应终止程序

Ⅲ级应急响应终止时，采取以下终止程序：

（1）市邮政业应急办根据掌握的事件处置信息，经分析、评估后，确认突发事件平息，行业运行恢复正常，符合应急响应终止条件，向市指挥部提出应急响应终止建议。

（2）Ⅲ级应急响应的终止由市指挥部根据市邮政业应急办的建议，决定是否终止应急响应，如果同意终止，签发应急响应终止文件，提出应急响应终止后续处理意见。

（3）市邮政业应急办向社会和相关部门、单位宣布应急响应结束，说明已经采取的措施和效果以及应急响应终止后将采取的各项措施。

Ⅳ级应急响应启动、终止以及处置等工作内容，由各旗（区）邮政业指挥部参照Ⅲ级应急响应启动、终止和处置规定，结合本地区实际自行确定。需要有关应急力量支援时，及时向市邮政业应急办和本级人民政府报告。

5 后期处置

5.1 事件评估

市指挥部组织有关成员单位和专家对Ⅲ级突发事件起因、经过、影响和恢复重建等问题进行调查、分析和处理，对损失情况以及事故后果进行统计评估，对责任追究工作进行安排、协调或者督促，提出加强突发事件防范和处置工作要求。

市指挥部组织有关成员单位和专家，应积极配合自治区邮政管理局对Ⅰ级、Ⅱ级突发事件的起因、经过、影响和恢复重建等问题进行调查、分析和处理，协助对损失情况以及事故后果进行统计评估，落实对责任追究工作进行安排、协调，加强突发事件防范和处置工作要求。

市指挥部组织有关成员单位和专家，应指导旗区邮政业突发事件应急指挥部对Ⅳ级突发事件的起因、经过、影响和恢复重建等问题进行调查、分析和处理，指导其对损失情况以及事故后果进行统计评估、对责任追究工作进行安排或者督促，提出加强突发事件防范和处置工作要求。

5.2 善后处置

市指挥部根据邮政业突发事件的危害程度，提出善后处理意见，并报市人民政府批准。

事发地人民政府要及时组织救灾物资、生活必需品和社会捐赠物品的运送，保障群众基本生活，尽快恢复社会正常秩序，确保社会稳定；对参加应急处置的人员按照有关规定，给予补助；对因参与应急处理工作致病、致残、死亡的人员，按照国家有关规定，给予相应的补助和抚恤。

各级邮政业突发事件应急管理机构应当指导、督促事发企业迅速开展恢复重建工作。事发企业应当尽快恢复正常生产经营秩序，按规定及时向受损用户理赔，按规定对突发事件中的伤亡人员给予抚恤、补助。

5.3 征用补偿

各级人民政府负责本地区相应级别邮政业应急保障物资的征用补偿工作。

邮政业应急保障行动结束后，由被征用单位（个人）向属地邮政业突发事件应急管理机构或有关部门递交应急征用补偿申请。各部门接到补偿申请后，按规定发出行政补偿受理通知书，并结合有关征用记录和事后调查评估的情况，对补偿申请进行初审，初审通过后呈报本级人民政府审批，批准后由本级人民政府发出应急征用补偿通知单，并按有关规定予以补偿。

行政征用补偿形式包括：现金补偿、实物补偿和其它形式的行政性补偿等。

5.4 保险

保险包括：应急救援人身意外伤害保险、受灾人员人身和财产保险。

邮政业突发事件发生后，相关保险公司要迅速组织人员深入事发地调查灾情，及时确定理赔方案，尽快实施保险赔付。

5.5 评估总结

Ⅲ级应急响应终止后，市邮政业应急办应当及时进行突发事件应急处置总结评估，客观评估应急处置工作成效，深入分析存在的问题，制定下一步改进措施，并报市指挥部和自治区指挥部。

Ⅳ级应急响应后期处置工作由各旗（区）邮政业突发事件应急指挥部参照Ⅲ级应急响应后期处置规定，结合本地区实际自行确定。

6 应急保障

6.1 队伍保障

公安、消防、医疗卫生行业的专业队伍是抢险救援主要力量。全市各级邮政管理机构以及邮政企业、快递企业应当结合行业实际，加强应急救援力量建设，积极融入地方应急救援体系。

6.2 装备物资保障

各级邮政业应急指挥部、邮政企业、快递企业应当储备必要的应急物资和设备，加强对应急物资、设备的管理、维护、保养、补充和更新，以备随时调用。为应对处置突发事件，各级邮政业应急指挥部可以依法向邮政企业、快递企业紧急调用人员、征用应急救援所需设备、设施、场地、交通工具和其它物资。被征用的物资在使用完毕或者突发事件应急处置工作结束后，应当及时返还。财产被征用或者征用后毁损、灭失的，应当给与补偿，参照本预案征用补偿有关规定执行。

6.3 资金保障

各级人民政府要根据邮政业突发事件应急救援需要，统筹保障邮政业突发事件应急救援、培训、征用补偿、演练所需经费。邮政、快递企业应当保障必要的应急资金投入。

6.4 医疗卫生保障

市卫生健康委员会负责组织医疗卫生应急专业技术队伍开展医疗救助、疾病预防控制等卫生应急工作。

6.5 交通运输保障

交通运输、铁路、民航等部门健全公路、水路、铁路、航空紧急运输保障体系，负责组织提供应急响应所需的公路、水路、铁路、航空运输保障。公安等有关部门按照各自职责，做好交通管控工作，保障紧急情况下应急交通工具的优先安排、优先调度、优先放行，确保运输安全畅通。

6.6 通信保障

全市各级邮政管理部门、各寄递企业应当建立信息详实、更新及时的应急通讯录，协调通信管理部门为邮政业突发事件的应急监测、信息发布、救援处置等工作提供应急通信保障。

6.7 科技支撑

推进应急管理现代化。充分利用物联网、大数据、云计算、人工智能等，推进立体化监测预警网络、空天地一体化应急通信网络、大数据支撑体系、“智慧大脑”等建设，提高监测预警、辅助指挥决策、救援实战和社会动员能力。

6.8培训教育

6.8.1宣传教育

全市各级邮政管理机构应当及时向公众公布邮政业突发事件应急管理机构、应急预案、接报电话等信息。

邮政企业、快递企业应当编制应对邮政业突发事件的各种宣传材料和应急手册，充分利用各种传播媒介及其它有效的宣传形式，做好应急法律法规以及预防、避险、避灾、自救、互救等常识的宣传教育。

6.8.2培训

全市各级邮政管理机构应当将应急管理知识列为干部培训必要内容，强化应急管理知识培训，切实提高邮政管理干部应急管理水平。充分利用各种有效的宣传形式，加强邮政业突发事件有关法律、法规和政策的宣传，开展邮政业突发事件应急处置基本知识技能的宣传教育和培训，增强从业人员的忧患意识和责任意识，提高全行业自防自救能力。

邮政企业、快递企业应当将邮政业突发事件应急知识列为从业人员培训内容，加强安全管理培训，未经培训或培训不合格人员不得上岗作业，积极组织开展应急演练，提高从业人员预防和处置突发事件能力。要将应急管理知识列为企业负责人和安全生产管理人员培训的必备内容，切实提高邮政行业管理人员的应急管理水平。

6.9责任与奖惩

为提高邮政业突发事件应急工作效率和相关单位、个人积极性，各级邮政管理机构和邮政企业、快递企业按照有关规定，对在邮政业突发事件应对处置过程中表现突出的单位和个人给予表彰奖励；对处置和保障不力，给国家和企业造成损失的单位和个人依法追究责任。奖惩办法另行制定。

6.10监督检查

鄂尔多斯市邮政业突发事件应急预案启动后，市人民政府或自治区邮政业应急救援领导工作小组负责检查预案的执行情况。各旗（区）邮政业突发事件应急预案启动后，由市邮政业应急办或旗（区）人民政府对预案的执行情况、各类被协调的救助力量到位情况、现场应急处理措施落实情况进行监督检查。邮政管理部门结合实际情况，适时对各邮政快递企业的应急预案和应急准备情况进行监督检查；每次突发事件发生后，要对总体应急预案或专项应急预案进行重新评估，进一步健全应急机制。

7附则

7.1预案管理与更新

（1）市邮政业应急办负责本预案的日常管理工作。

（2）本预案指导全市各旗（区）邮政业突发事件的处置应对和应急预案的编制工作。各旗（区）人民政府应根据形势变化和实际需要，及时修订和更新相关应急预案，并报市邮政业应急办。

（3）各邮政快递企业制定的处置邮政业突发事件应急预案，应报市邮政管理局备案，同时接受旗（区）以上邮政业应急指挥部的监督检查。

（4）各级邮政业应急办要建立健全定期评审和更新制度，适时组织对预案的评审工作，根据评审意见及时做出相应的修订。评审人员由有关专家和部门人员组成。

（5）市邮政业应急办在本应急预案发布之日起，将定期评估本预案的适用性，分析评价本预案内容的针对性、实用性和可操作性，实现本应急预案的动态优化和科学规范管理。有下列情形之一的，将进行应急预案的修编工作：

①有关法律、行政法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；

②应急指挥机构及其职责发生重大调整的；

③面临的风险发生重大变化的；

④重要应急资源发生重大变化的；

⑤预案中的其它重要信息发生变化的；

⑥在突发事件实际应对和应急演练中发现问题需要作出重大调整的；

⑦市邮政业突发事件应急指挥部认为应当修订的其它情况。

本应急预案修订涉及组织指挥体系与职责、应急处置程序、主要处置措施、突发事件分级标准等重要内容的，修订工作应参照相关规定的预案编制、审批、备案、公布程序组织进行。仅涉及其它内容的，修订程序可根据情况适当简化。

7.2预案的演练

市邮政业应急办根据实际情况采取实战演练、桌面推演等方式，组织开展人员广泛参与、处

置联动性强、形式多样、节约高效的应急演练。本应急预案每年进行一次应急演练。

市邮政业应急办（或委托的第三方演练评估机构）组织本预案的演练评估工作。评估的主要内容包括：演练的执行情况，预案的合理性与可操作性，指挥协调和应急联动情况，应急人员的处置情况，演练所用设备装备的适用性，对完善预案、应急准备、应急机制、应急措施等方面的意见和建议等。

7.3预案体系与衔接

本预案在使用时，向上可作为鄂尔多斯市突发事件应急救援体系支持文件，与鄂尔多斯市行政区域内其它旗区突发事件应急预案相配合，同时可作为上级邮政管理局的突发事件应急救援体系的支持文件。超出本应急预案应急能力和应急区域的，本预案与政府或其它政府部门应急预案进行衔接，当上级预案启动后，本应急预案作为辅助执行。

7.4预案制定与解释

本预案由市邮政管理局会同市指挥部成员单位编制，经市人民政府批准施行，施行中的具体问题由市邮政管理局负责解释，市指挥部成员单位按照本预案的规定认真履行职责。

7.5预案实施时间

本预案自印发之日起施行。

7.6名词解释

本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

附件：1.鄂尔多斯市邮政业突发事件应急指挥部组成及工作职责
2.鄂尔多斯市邮政业突发事件应急指挥机构组织体系图
3.鄂尔多斯市邮政业突发事件应急处置流程图
4.格式化文本

附件1

鄂尔多斯市邮政业突发事件应急指挥部组成及工作职责

一、指挥部组成

总 指 挥：分管副市长

副总指挥：市人民政府副秘书长或办公室副主任
市邮政管理局局长
市应急管理局局长
市公安局分管副局长
事故发生地人民政府主要负责人

成员单位：市委政法委、市委宣传部、市人民政府办公室、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市应急管理局、市公安局、市民政局、市财政局、市生态环境局、市交通运输局、市商务局、市卫生健康委员会、市铁路民航中心、市邮政管理局、市融媒体中心、市气象局、市消防救援支队、武警鄂尔多斯支队、鄂尔多斯供电公司、薛家湾供电公司、各旗（区）人民政府、其它相关部门及单位。

二、指挥部主要职责

（一）贯彻落实自治区党委、自治区人民政府及市委、市人民政府和国家邮政业应急领导小组、自治区邮政业突发事件应急指挥部关于处置邮政业突发事件应急工作的指示和要求。

（二）统一领导组织、协调指挥较大邮政业突发事件（Ⅲ级）的应急处置，根据应急处置需要决定设立现场指挥部，并派员赴突发事件现场开展应急处置工作。

（三）向市委、市人民政府和自治区邮政业突发事件应急指挥部报告突发事件应急处置情况，指导旗（区）开展一般邮政业突发事件（Ⅳ级）的应急处置工作。

（四）研究决定和处置全市邮政业突发事件应急工作重大决策和工作意见。

（五）审议批准市邮政业应急办提请审议的重要事项。

（六）负责邮政业突发事件信息发布。

（七）其它相关重大事项。

三、成员单位职责

市指挥部各成员单位按照各自职责，设置联络员并报送市邮政业应急办，结合邮政业突发事件应急响应行动实际情况发挥相应作用，承担邮政业突发事件应急响应、抢险救灾、支持保障、善后处理等工作。具体职责如下：

市委政法委：统筹协调全市政法部门和市寄递渠道安全管理领导小组各成员单位依法严厉打击妨害寄递渠道安全的违法犯罪行为，做好社会面管控工作，全力维护寄递渠道安全稳定。

市委宣传部：根据市指挥部的安排负责应急新闻报道和信息发布工作，做好新闻媒体的组织管理和舆论引导以及相关新闻媒体的协调管理工作。

市人民政府办公室：协助市邮政业突发事件应急指挥部协调较大邮政业突发事件的应对处置工作；会同新闻宣传主管部门和市邮政管理局，负责处置较大邮政业突发事件的信息发布工作。

市发展和改革委员会：协调各旗（区）投资主管部门，按照政府投资项目有关规定做好邮政业突发事件应急项目建设报批工作。

市工业和信息化局：负责组织协调有关部门做好邮政业突发事件应急救援物资生产企业的调度工作。

市应急管理局：协调相关专业队伍做好因邮政业突发事件引发的生产安全事故抢险救援工作；调度有关部门做好邮政业突发事件应急救援所需物资。

市公安局：负责组织事发地公安机关维护应急工作秩序和社会治安；处置交通事故、清除危险物品、控制爆炸险情；对遇难人员遗体进行核查鉴定；迅速疏导交通，对事发地和通往事发地的道路实行交通管制，做好反恐怖安全防范与处置工作，确保应急处置工作有序进行。

市民政局：指导和协调事发地民政部门按照有关规定，联合相关部门做好遇难人员遗体处置工作。

市财政局：按照自治区、市有关规定，做好邮政业安全管理与安全监管工作经费保障工作。

市生态环境局：负责邮政业突发事件引发环境污染的应急检测，对环境污染的应急处置提供技术指导；加强监控，及时提供环境监测信息；负责危险化学品事故现场的环境监测工作，指导污染控制与处置，参与环境污染和生态破坏调查。

市交通运输局：组织协调公路应急运力，协助公安交管部门做好事发地道路交通管理工作。

市商务局：协调解决部分生活必需品的应急供应等工作。

市卫生健康委员会：负责协调邮政业突发事件伤(病)员医疗救治、疾病控制、卫生监督等紧急医疗救援工作，调度医疗卫生技术力量给予援助。

市铁路民航中心：协调有关铁路公司、航空公司组织应急救援物资、设备及伤（病）员的铁路运输及空中运输工作。

市邮政管理局：承担市邮政业应急办职责；负责统一收集、汇总重要信息并报送市委、市人民政府和自治区邮政管理局，同时通报相关部门；负责组织应急调查，核查邮政业突发事件的时间、地点、规模、潜在威胁、影响范围以及诱发因素；组织应急监测，实时掌握突发事件动态，及时组织抢修损毁邮政快递基础设施，分析、预测发展趋势，确保寄递渠道畅通；根据突发事件变化及时提出应急防范的建议、措施，并报告市指挥部；指导灾后邮政快递业运行恢复和基础设施重建工作；协助市领导做好重特大邮政业突发事件应急处置的综合协调工作。

市融媒体中心：负责协调全市各级广播电视开展有关政策、法规、预案的宣传解读；及时跟进报道有关应急工作的重大活动、措施和成效；准确权威播发各类突发事件应急事件信息，正确引导社会舆情。

市气象局：负责及时提供事发地突发事件发生时段的气象监测及预警预报信息；对事发地的气象条件进行监测预报；根据需求，及时提供污染气体扩散的气象条件分析情况。

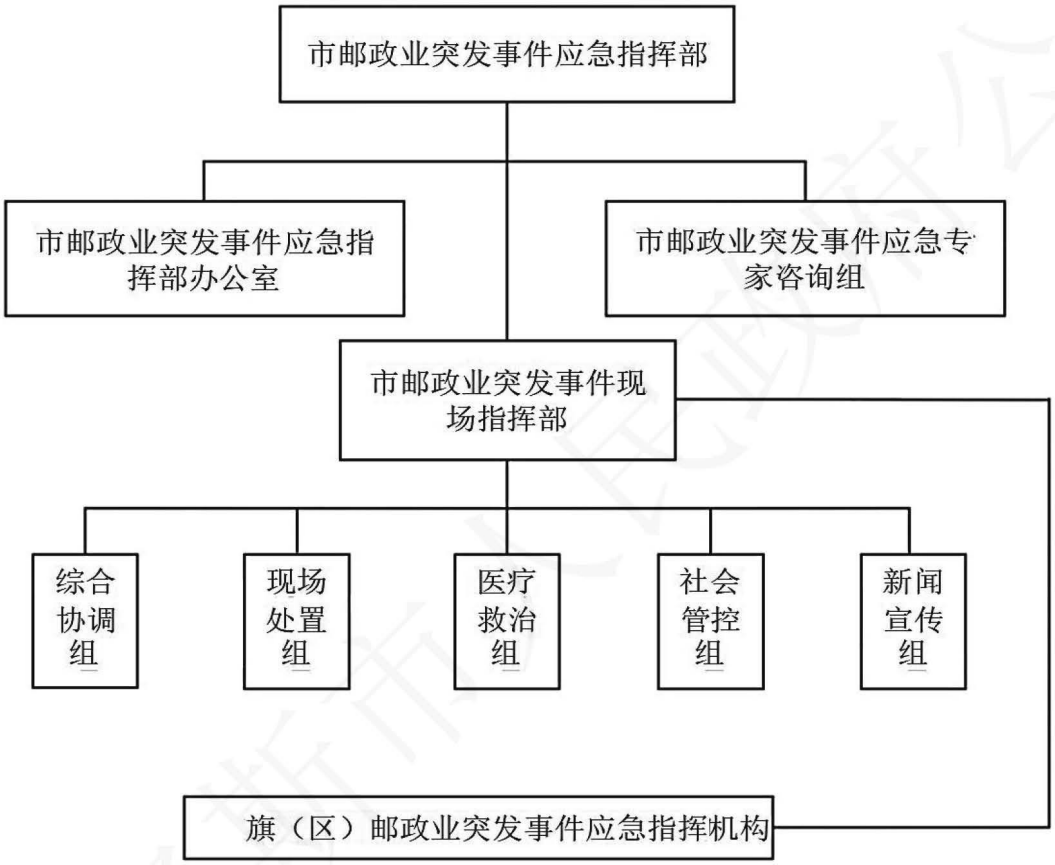
市消防救援支队：组建专业应急救援队伍，做好应急抢险救援、搜救遇险人员等工作。

武警鄂尔多斯支队：根据市指挥部要求，组织指挥所属部队参与抢险救援；配合公安机关维护当地社会秩序和治安。

鄂尔多斯供电公司、薛家湾供电公司：负责组织供电设施抢修，为邮政业突发事件应急抢险提供电力保障各旗（区）人民政府、其它相关部门单位：在市指挥部的指挥、协调下完成相关工作。

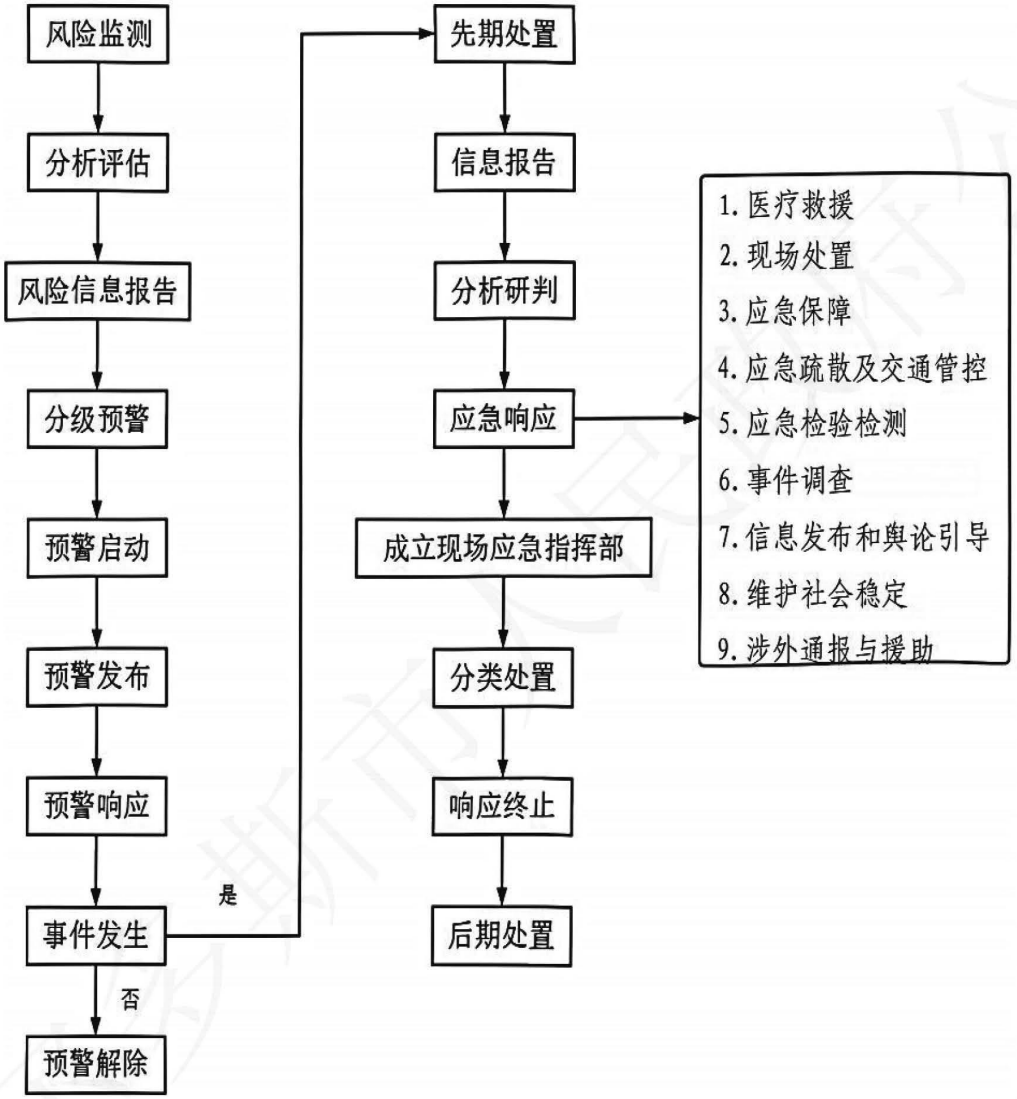
附件2

鄂尔多斯市邮政业突发事件应急指挥机构组织体系图



附件3

鄂尔多斯市邮政业突发事件应急处置流程图



附件 4

格式化文本

1. 应急预案演练记录

<table>
<tr><td colspan="2">演练时间</td><td colspan="3">年 月 日 时 分至 年 月 日 时 分</td></tr>
<tr><td colspan="2">演练事件类型</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">演练区域、部位</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">组织部门</td><td></td><td>总指挥</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">参加部门和单位</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="3">参演人员
培训情况</td><td>培训内容</td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>危险源辨识</td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>参培人员</td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="2">演练过程描述</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">演练人员签到</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="8">演练效果
评价</td><td>人员到位
情况</td><td colspan="3">☐迅速准确 ☐基本按时到位 ☐个别人员不到位
☐重点部位人员不到位 ☐职责明确，操作熟练
☐职责明确，操作不够熟练 ☐职责不明，操作不熟练</td></tr>
<tr><td rowspan="2">物资到位
情况</td><td colspan="3">☐现场物资充分，全部有效 ☐现场准备不充分
☐现场物资严重缺乏</td></tr>
<tr><td colspan="3">☐全部人员防护到位 ☐个别人员防护不到位
☐大部分人员防护不到位</td></tr>
<tr><td rowspan="2">协调组织
情况</td><td colspan="3">整体组织：☐准确、高效 ☐协调基本顺利，能满足要求
☐效率低，有待改进</td></tr>
<tr><td colspan="3">抢险组分工：☐合理、高效 ☐基本合理，能完成任务
☐效率低，没有完成任务</td></tr>
<tr><td>实战效果
评价</td><td colspan="3">☐达到预期目标 ☐基本达到目的，部分环节有待改进
☐没有达到目标，须重新演练</td></tr>
<tr><td rowspan="4">外部支援
部门和协作
有效性</td><td>报告上级：</td><td>☐报告及时</td><td>☐联系不上</td></tr>
<tr><td>消防部门：</td><td>☐按要求协作</td><td>☐行动迟缓</td></tr>
<tr><td>医疗救援部门：</td><td>☐按要求协作</td><td>☐行动迟缓</td></tr>
<tr><td>其它配合部门：</td><td>☐按要求配合</td><td>☐不配合</td></tr>
<tr><td colspan="2">存在问题和改进措施</td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">评价人</td><td colspan="3"></td></tr>
</table>

2.邮政业突发事件预警信息发布表

预警等级:
预警起始时间　　年　月　日　时　分——　　年　月　日　时　分
预警区域或场所：
警示事项：
可能影响范围：
应对措施和防范建议
预警发布单位:　　预警发布时间:

3.邮政业突发事件信息报告表

事件类别及等级			
事件信息来源			
发生时间		地点	
人员伤亡数		邮件快件积压损毁数	
人员撤离情况			
运营网络阻断情况			
用户信息泄露情况			
初步原因		预计经济损失（万元）	
事件影响 范围及程度			
现场救援情况 （已采取的措施）			
下一步处置安排			

报告人：　　联系电话：

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发鄂尔多斯市本级国有金融资本出资人职责实施细则(暂行)的通知

鄂府办发〔2024〕59号

各旗区人民政府,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

经市人民政府2024年第12次常务会议审议通过,现将《鄂尔多斯市本级国有金融资本出资人职责实施细则(暂行)》印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年7月5日

鄂尔多斯市本级国有金融资本出资人职责实施细则(暂行)

第一章 总 则

第一条 为进一步加强鄂尔多斯市本级国有金融资本管理,明确出资人职责,根据《中共中央国务院关于完善国有金融资本管理的指导意见》(中发〔2018〕25号)、《国务院办公厅关于印发国有金融资本出资人职责暂行规定的通知》(国办发〔2019〕49号)、《内蒙古自治区党委自治区人民政府关于完善自治区国有金融资本管理的实施意见》(内党发〔2019〕18号)等精神,按照《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发〈内蒙古自治区本级国有金融资本出资人职责实施规定(暂行)〉的通知》(内政办发〔2021〕16号)等规定,结合我市实际,制定本细则。

第二条 本细则所称市本级国有金融资本(下称国有金融资本)是指市人民政府及其授权投资主体直接或间接对金融企业出资所形成的资本和应享有的权益。

市本级国有金融企业(下称国有金融企业)是指市人民政府及其授权投资主体通过出资或投资关系、协议、其它安排依法设立并获得金融业务许可证的各类金融企业。

第三条 市人民政府授权市财政局集中统一履行国有金融资本出资人职责。市财政局以市场化、法治化方式对国有金融资本进行管理,以管资本为主加强国有金融资产监管,重点管好国有金融资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全,对国有金融企业依法享有资本收益、参与重大决策和选择管理者等出资人权利。国有金融企业要按照统一规制、分级管理原则,执行统一的国有金融资本管理规章制度。

第四条 除国家有明确规定需由财政部门履行出资人职责的国有金融企业外,其它国有金融企业可根据工作需要委托其它部门管理。受委托管理国有金融资本的其它部门、机构(下称受托人)按照受托权限管理,财政部门履行出资人职责的身份不变、产权管理责任不变、执行统一规制不变、全口径报告职责不变。

第五条 市财政局定期向市委、市人民政府报告履行出资人职责和国有金融资本管理相关情况，并按照法定程序向市人大常委会报告。

第二章 党的建设

第六条 市财政局或受托人负责研究拟订国有金融企业党的建设工作规划和政策举措并组织实施。配合做好国有金融企业领导班子思想政治建设工作，指导国有金融企业各级党组织和群团组织建设。

第七条 国有金融企业应当坚持和加强党的领导，发挥党的领导作用。国有金融企业各级党组织要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以铸牢中华民族共同体意识为主线，突出政治功能，提升组织能力，强化使命意识和责任担当，为做强做优做大国有金融资本提供坚强政治保证和组织保证。

第八条 国有金融企业各级党组织要不断加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设，加强基层党组织标准化规范化建设，健全完善党的领导与公司治理相融合的工作机制，持续推动党建工作与经营管理深度融合。

第九条 国有金融企业应当将党建工作要求写入公司章程，写明党组织职责权限、机构设置、运行机制、基础保障等重要事项，明确党组织研究讨论是董事会决策重大事项的前置程序，落实党组织在企业治理结构中的法定地位。

第十条 国有金融企业党组织应当全面落实意识形态工作责任制，把加强和改进意识形态工作摆上重要议事日程，把宣传思想工作、意识形态工作与深化改革发展、强化经营管理深度融合，不断增强各级党组织做好意识形态工作的责任意识，引导全体党员干部铸牢中华民族共同体意识。

第三章 职责义务

第十一条 市财政局作为出资人代表机构的主要职责是：

（一）坚持和加强党的领导，贯彻落实党中央、国务院、自治区党委和政府决策部署及市委、市人民政府工作要求，指导推进国有金融企业改革。

（二）组织编制国有金融资本发展规划，理清发展思路，明确发展目标，找准发展路径，制定分阶段实施计划和具体措施。

（三）组织实施国有金融企业国有资本基础管理工作。

（四）负责国有金融资本经营预决算管理，组织上交国有金融资本收益。

（五）对所出资金融企业行使股东职责，维护所有者权益，以出资额为限承担有限责任。

（六）按照公司治理程序，制定或参与制定所出资金融企业章程，依法选派董事、监事，委派股东代表参与股东（大）会。

（七）通过法定程序参与所出资金融企业领导人员的任免、考核，根据考核结果对其进行奖惩。负责国有金融企业薪酬监管，完善激励约束机制。

（八）监督金融企业国有资本保值增值。

（九）建立统一的国有金融资本统计监测体系。

（十）委托其它部门、机构管理国有金融资本，督促检查国有金融企业、受托人执行国有金融资本管理制度。

（十一）履行出资人的其它职责和承办市人民政府交办的事项。

第十二条 市财政局履行出资人职责的主要义务是：

（一）积极围绕贯彻落实国家战略、自治区“两件大事”和我市“三个四”工作任务，统筹优化国有金融资本战略布局，健全资本补充和动态调整机制。

（二）健全国有金融资本形态转换、合理流动机制，保持国有金融资本在金融领域的主导地位，保持对重点国有金融企业的控制力。

（三）探索有效的国有金融资本授权经营体制及实现方式，促进国有金融资本保值增值，防范流失。

（四）促进国有金融企业建立现代企业制度，健全风险管理和内控体系，完善法人治理结构，推进金融治理现代化。

（五）尊重国有金融企业经营自主权，依法维护企业合法权益，增强活力、竞争力和可持续发展能力，配合做好重大风险处置工作。

（六）尊重受托人受托履行国有金融资本管理职责，不得不当干预受托人履职。

（七）承担全口径国有金融资本报告工作。

（八）接受外部监督，依法依规披露国有金融企业经营状况，提升国有金融资本运营透明度。

（九）加强与金融管理部门的沟通协调和信息共享，按照市场监管与出资人职责相分离的原则，理顺国有金融企业管理体制。

第十三条 市财政局履行出资人职责不得有如下行为：

（一）超越职责、权限或违反程序履行职责。

（二）违法违规干预所出资金融企业日常经营活动，侵犯国有金融企业合法权益。

（三）履职过程中泄露未经公开的商业秘密或内幕信息。

（四）派出股权董事对国有金融企业明显偏离政策目标甚至未能及时制止监管的套利行为。

（五）干预金融管理部门依法实施监管。

第十四条 受托人根据委托，按照产权关系，落实统一规制，管理国有金融资本，享有以下权利：

（一）协同推进受托管理的国有金融企业改革，健全公司法人治理。

（二）按照受托权限和程序，对受托管理的国有金融企业行使相关股东职责。

（三）通过提名董事、监事人选等方式，参与受托管理的国有金融企业管理者的选择和考核。

（四）按照股权关系，通过公司法人治理机制，向受托管理的国有金融企业派出董事、监事等，并加强管理和监督。

（五）按照法定程序，参与受托管理的国有金融企业的重大事项决策，维护出资人合法权益。

根据相关法律法规，须经市人民政府批准的履行出资人职责的重大事项，应当经市财政局同意后，报请市人民政府批准。

第十五条 受托人管理国有金融资本的主要义务是：

（一）按照受托权责对等原则，提升国有金融资本运营效率，保障金融安全，防范金融风险，实现保值增值。

（二）落实统一的国有金融资本管理规章制度。

（三）督促受托管理的国有金融企业履行好服务实体经济和防控金融风险的主体责任，监交其国有资本经营收益。

（四）定期向市财政局报告受托履行国有金融资本管理职责、贯彻落实国家战略和政策目标等情况。

（五）接受市财政局的评价、监督和考核。

（六）落实市财政局委托的其它有关事项。

第四章 基础管理

第十六条 市财政局或者受托人按照各自职责，组织实施国有金融企业的基础管理工作。

第十七条 市财政局或者受托人依照法律法规及有关规定，制定或参与制定国有金融企业公司章程，规范国有金融企业党组织、股东会、董事会、经营层和职工代表大会的权责，推动国有金融企业按照公司章程行使权利、履行义务。

第十八条 根据《中华人民共和国公司法》、国有金融企业公司章程等规定，重大事项议案是指需提交股东大会审议的议案、需三分之二以上董事同意的议案、涉及出资人重大利益的议案和可能对国有金融企业产生重大影响的议案。包括但不限于：

（一）指导修订公司章程，制定修改重要公司治理文件，组成和调整董事会专门委员会，制定或修改股东大会对董事会、董事会对经营管理层授权方案。

（二）制定及修订发展战略。

（三）年度经营计划与财务预决算的制定和调整，利润分配和弥补亏损方案，增加或减少注册资本金。

（四）法人机构的设立、合并、分立、解散或变更公司形式。

（五）制定或实施股权激励和员工持股计划，购买董事及高级管理人员责任险。

（六）资本规划方案，公司上市或股权融资方案，回购公司自身股票。

（七）外部审计机构的聘用、解聘及续聘；股权投资基金的资产管理人（托管人）聘用、更换及管

理费提取标准等有关事项。

（八）重大经营事项、重大投融资、重大收购兼并、重大资产处置、重大对外担保、重大资产抵押、重大关联交易、重大对外赠与事项。

（九）其它重大事项。

第十九条 国有金融企业拟报请市人民政府研究决定事项，需先报市财政局或者受托人，受托人按照受托权限自行审批或者报市财政局。对于其中特别重大事项，再由市财政局报请市人民政府审批。

针对设立董事会、股东（大）会、经营管理层等法人治理结构的国有金融企业，重大事项在履行法人治理程序前，需由股权董事按照《金融机构国有股权董事议案审议操作指引（2023年修订版）》（财金〔2023〕2号）相关规定，报请市财政局或者受托人进行审批，受托人按照受托权限自行审批或者报市财政局。市财政局酌情就其中的特别重大事项报请市人民政府审批。

针对国有独资的金融企业，重大事项需报请市财政局或者受托人审批，受托人按照受托权限自行审批或者报市财政局。市财政局酌情就其中的特别重大事项报请市人民政府审批。

第二十条 市财政局或受托人根据《金融机构国有股权董事管理暂行办法》（财金〔2019〕138号）有关规定向国有金融企业委派股东代表，选派或提名董事，参加股东（大）会、董事会，落实和维护出资人依法行使职权。股权董事分别就涉及重大事项的议案和一般性议案提出专业判断，并按权限、程序和时限要求向市财政局或者受托人报告或者提请审批。

第二十一条 市委组织部会同市国有资产监督管理委员会、市财政局，按照《中华人民共和国公司法》、《党政领导干部选拔任用工作条例》、《鄂尔多斯市直属国有企业领导人员管理办法》（鄂党办发〔2024〕5号）等法律法规、工作制度和干部管理权限履行任免程序。本细则国有金融企业领导人员是指按照领导人员管理权限，由市委或市直有关部门管理的干部，具体为国有金融企业的党委书记、党委副书记、纪委书记、党委委员；国有金融企业的董事长、副董事长、董事（不含外部董事、职工董事）；国有金融企业总经理、副总经理、总会计师（财务总监）、总经济师等，以及其他明确为国有金融企业领导职务的人员。

选任国有金融企业领导人员，必须突出政治标准，注重专业能力，坚持以事择人、人事相宜，树立正确选人用人导向。选任国有金融企业领导人员，主要采取内部推选、外部交流等方式；根据岗位特点和工作需要，也可采取竞聘上岗、公开遴选、委托推荐、公开招聘等方式。

第二十二条 市委组织部会同市国有资产监督管理委员会、市财政局及受托人按照领导人员管理权限对国有金融企业领导班子进行综合考核评价，分为年度综合考核评价和任期综合考核评价。坚持定量考核和定性评价相结合，科学设置指标体系，综合相关情况确定考核结果。对国有金融企业领导班子重点考核评价政治素质、经营业绩、团结协作、作风形象和党建工作等情况，对国有金融企业负责人重点考核评价政治表现、能力素质、工作业绩、廉洁从业和履行“一岗双责”等情况。

综合考评结果应向领导班子反馈，并作为国有金融企业领导班子调整选拔任用、培养教育、管理监督和激励约束的重要依据。

第二十三条 市财政局或受托人审核国有金融企业建立的经营绩效考核制度，并建立经营绩效考核制度。考核制度需客观反映响应地区发展目标、经营能力、风险控制等情况。加强绩效考核结果运用，以国有资本保值增值结果、经营绩效考评结果等情况，作为确定国有金融企业工资总额、领导人员薪酬及领导人员任免奖惩等事项的重要依据。

第五章 资本管理

第二十四条 市财政局或受托人组织实施国有金融企业国有资本管理，包括财务管理、清产核资、资产评估、产权登记、产权转让、保值增值、资本收益等工作，对国有产权变动实施全流程监管，落实国有金融资本穿透管理职责，加强国有金融资本投向等宏观政策执行情况监督，严格落实国有金融资本管理制度。

第二十五条 国有金融企业应当建立健全财务、会计、资产管理制度，根据《中华人民共和国会计法》和《金融企业财务规则》，科学合理编制财务

季报和决算，依法依规报送财务季报和年度财务决算报告。市财政局汇总、分析与评价国有金融企业的财务信息，及时向市人民政府和自治区财政厅报告。

市财政局或者受托人依法对国有金融企业进行财务监管，规范企业财务行为，维护国有金融资本出资人权益。

第二十六条 市财政局或者受托人可根据需要，委托中介机构对国有金融企业进行清产核资、资产评估和财务审计等。国有金融企业因特定经济行为需开展清产核资，须向市财政局备案。

第二十七条 根据《国有金融资本产权登记管理办法（试行）》（财金〔2019〕93号）和《财政部关于印发国有金融资本产权登记有关表证的通知》（财金〔2019〕45号）相关规定，国有金融资本产权登记应当按照“全面覆盖、应登尽登”的原则，全面反映国有金融资本产权和分布状况。

占有和使用国有金融资本的金融企业应当按规定向市财政局或者受托人报送国有资本占有、使用及变动等情况，配合做好国有金融资本产权登记工作。

第二十八条 国有金融企业转让国有资产，应当按照财政部、自治区财政厅关于国有金融企业转让国有资产有关办法执行，国有资产转让原则上应当通过自治区财政厅认可的有资质的产权交易机构进行交易，确保过程公开透明。转让全部或部分国有股权，致使国有金融企业或其重点子公司不再拥有控股地位的，或者可能导致实际控制权发生转移的重大股权管理事项，市财政局或受托人应依法依规审核并报市人民政府批准。

第二十九条 市财政局或者受托人负责编制国有金融资本经营预决算，负责审核监管市本级国有金融企业国有资本经营预算收益及支出计划，负责建立国有金融企业资本补充和动态调整机制，统筹规划国有金融资本战略布局，支持市国有金融企业发展壮大。

第六章 薪酬管理

第三十条 市财政局及受托人依据有关法律、法规和政策规定，审核国有金融企业负责人年度薪酬实施方案，监督管理国有金融企业年度工资总额预算编制、报告及执行情况。

第三十一条 国有金融企业薪酬管理遵循以下原则：

（一）坚持完善现代企业制度的方向，健全国有金融企业职工工资与经济效益同向联动、能增能减的机制，健全国有金融企业领导人员薪酬分配的激励和约束机制，促进国有金融企业持续健康发展。

（二）坚持分类管理，根据不同国有金融企业功能性质和法人治理结构完善程度，实行工资总额分类管理。严格规范国有金融企业领导人员薪酬分配，国有金融企业职业经理人按有关规定实行市场化薪酬分配机制。

（三）坚持统筹兼顾，形成国有金融企业领导人员与职工之间的合理工资收入分配关系，统筹处理好不同企业和企业内部不同职工之间的工资分配关系，调节过高收入。

（四）坚持政府监管与市场决定和国有金融企业自律相结合，完善国有金融企业薪酬监管体制机制，规范收入分配秩序。

第三十二条 国有金融企业每年度围绕发展战略，按照国家、自治区和市本级工资收入分配宏观政策要求，依据生产经营目标、经济效益情况和人力资源管理要求，对工资总额的确定、发放和职工工资水平的调整，作出预算安排并进行有效控制和管理。工资总额是指由国有金融企业在一个会计年度内直接支付给与本企业建立劳动关系的全部职工的劳动报酬总额，包括工资、奖金、津贴、补贴、加班加点工资、特殊情况下支付的工资等。

第三十三条 国有金融企业领导人员薪酬由基本年薪、绩效年薪、任期激励收入三部分构成。

第三十四条 国有金融企业领导人员基本年薪按照基本年薪基数确定。对本企业在岗职工平均工资低于基本年薪基数的，领导人员基本年薪从低核定。除因政策性减利因素影响外，国有金融企业上年度经济效益没有实际增长的，不得核增当年基本年薪。

第三十五条 国有金融企业领导人员绩效年薪以基本年薪为基数，根据年度考核评价结果并结合相关因素确定。对年度综合评价为不胜任的国有金融企业领导人员，不得核发其绩效年薪；对当年国有金融企业在岗职工平均工资未增长的，

不得核增领导人员的绩效年薪。除因政策性减利因素影响外，当年国有金融企业经济效益不增长或下降的，领导人员绩效年薪原则上不得增长或相应下降。

第三十六条 国有金融企业领导人员任期激励收入根据任期考核评价结果，在不超过领导人员任期内年薪总水平的30%以内确定。国有金融企业领导人员任期考核评价周期为3年，对任期综合考核评价为不胜任的领导人员，不得核发其任期激励收入。

第三十七条 国有金融企业领导人员基本年薪按月支付。绩效年薪按照先考核后兑现的原则，在考核年度兑现，国有金融企业可按照不超过上年度领导人员绩效年薪30%的比例实施按月预发。任期激励收入在任期考核结束并经审核批复后兑现，可一次性兑现，也可往后顺延分三个年度延期兑现。

第三十八条 国有金融企业应建立健全薪酬信息公开制度，按年度向社会公开披露领导人员薪酬信息和工资总额、职工平均工资等信息。

第三十九条 市财政局或者受托人会同有关部门，负责管理国有金融企业执行国家、自治区、市本级工资收入分配政策情况和领导人员薪酬制度实施过程、结果。对存在超提、超发工资总额和领导人员违反规定自定薪酬、兼职取酬、享受福利性待遇等行为的，依照有关规定给予纪律处分、组织处理和经济处罚，并追回违规发放的工资总额和所得收入。国有金融企业领导人员因违纪违规受到处理的，减发或者全部扣发绩效年薪和任期激励收入。

第七章 附 则

第四十条 市属国有企业投资新设、控股、参股金融类企业，需经市财政局同意并报市人民政府核准。

第四十一条 市属国有企业投资入股金融企业的，依法行使具体股东职责，应执行统一的国有金融资本管理制度，由市财政局会同市国有资产监督管理委员会组织做好统一的国有金融资本管理制度落实工作。

第四十二条 按照职责权限，市财政局及相关部门应当依法依规对违反本规定的行为进行处罚。

第四十三条 各旗区人民政府可参照本细则对国有金融资本进行管理，或结合实际情况制定具体管理办法，报市财政局备案。

第四十四条 本细则在实施过程中的具体问题由市财政局负责解释。

第四十五条 本细则自印发之日起施行。

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发服务暖城“新市民”0477系列措施的通知

鄂府办发〔2024〕62号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

经市人民政府2024年第14次常务会议审议通过，现将《服务暖城“新市民”0477系列措施》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年7月15日

服务暖城“新市民”0477系列措施

为提升“新市民”政策竞争力和吸引力，营造更加幸福无忧的环境，叫响“暖城新市民0477欢迎您”宣传口号，凝心聚力办好“两件大事”和建设现代化鄂尔多斯，结合我市实际，在全面落实人才新政2.0版的基础上，制定如下措施。

一、实行“零门槛”落户政策

全面放开城镇落户，根据落户人员意愿实现想落尽落。鼓励“新市民”落户“暖城”，给予16至45周岁新落户人员每人1000元的一次性落户补助。市、旗区政务服务中心开设“新市民”落户专窗，开通事项办理“绿色通道”，整合各类落户优惠政策，结合帮办代办、上门办、周六日延时等服务，为“新市民”提供专属服务。（责任单位：市公安局、市行政审批政务服务与数据管理局、市财政局，各旗区人民政府。以下均需旗区落实，不再列出）

二、实行“四暖”就业政策

（一）“暖业”增加优质就业岗位。增加新质生产力岗位。深入实施科技“突围”工程，积极培育和发展战略性新兴产业、未来产业，加快打造新质生产力应用创新城市。到2025年，新增紧缺专业人才和青年人才5万人以上，到2030年，新增紧缺专业人才和青年人才10万人以上。（责任单位：市科学技术局、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市人力资源和社会保障局）

增加新型工业化岗位。实施工业经济提升行动，鼓励能源、现代煤化工、新能源装备、新材料、资源综合利用等产业集群提能扩岗。每年带动新增就业2万人以上。（责任单位：市工业和信息化局、市人力资源和社会保障局、市商务局）

增加现代服务业岗位。实施新一轮现代服务业高质量发展行动。大力发展“首店经济”，到2025年，新引进知名首店、旗舰店50家。加快建设消费中心城市，到2025年，全市限额以上社会消费品零售企业达到600家。出台推动总部经济高质量发展政策，加快建设高质量现代物流服务体系，到2025年，规模以上交通运输仓储邮政企业达到160家。每年带动新增就业1万人以上。（责任单位：市发展和改革委员会、市商务局、市交通运输局）

（二）“暖岗”大力支持稳岗扩岗。稳定公共部门岗位，适度扩大全市基层就业项目招募规模。每年招聘教师不少于1700人，市属国有企业招聘高校应届毕业生占比不低于30%。（责任部门：市人力资源和社会保障局、市教育体育局、市国有资产监督管理委员会、共青团鄂尔多斯市委员会）

支持保险稳岗。实施“暖商保”项目，探索通过市场化手段降低和分散个体工商户经营风险，进一步推动个体工商户持续健康发展，更好发挥“就业蓄水池、社会稳定器、共同富裕生力军”作用。（责任单位：市市场监督管理局）

发放一次性扩岗补助。对招用应届及离校两年内未就业的高校毕业生、登记失业的16-24岁青年，签订劳动合同并为其缴纳3个月以上失业、工伤、职工养老保险费的企业，按每招用1人发放1500元的一次性扩岗补助。（责任单位：市人力资源和社会保障局）

支持扩大实习实践活动。市外高校院所受邀组织选派的在校大学生、事业单位已确定的引进人选到本市实习实践的，按每人2000元/月标准给予生活补贴（不足1个月的可按周计发），最长补贴3个月。企业自行接收大学生实习超过3个月的，按照实际支付实习大学生生活补贴的50%给予用人单位补贴，每人每月补贴不超过1500元，最长补贴6个月。（责任单位：共青团鄂尔多斯市委员会、市教育体育局、市科学技术局、市人力资源和社会保障局）

（三）“暖创”加大创业扶持力度。推出“大学生创新创业一件事”服务，营造近悦远来的创业环境。对毕业5年内的高校毕业生，根据创业项目科技含量、社会效益等因素，分别给予5万元、10万元、15万元、20万元四个等级的一次性资助。对成长性好和业绩突出的创业项目予以不超过3

年的滚动支持。首次在鄂尔多斯市创办小微企业、个体工商户的离校2年内高校毕业生等重点群体，正常经营一年以上并带动就业，可享受每户3万元的一次性创业补贴。（责任单位：市人力资源和社会保障局、市行政审批政务服务与数据管理局、市财政局、共青团鄂尔多斯市委员会）

（四）“暖才”重点支持青年就业。加快出台促进就业高质量发展一揽子政策，5年内促进10万名高校毕业生等青年留鄂来鄂就业创业（市外来鄂年均1万人以上），努力让“暖城”成为高校毕业生等青年就业创业区内首选之城、全国优选之城。加强校地协同合作，支持“两本三专”等本地高校毕业生留鄂就业创业，到2026年，“两本三专”留鄂率达到30%左右。（责任单位：市人力资源和社会保障局、市教育体育局、鄂尔多斯应用技术学院、内蒙古工业大学新能源学院、鄂尔多斯职业学院、内蒙古民族幼儿师范高等专科学校、鄂尔多斯生态环境职业学院）

三、实行“七优”服务政策

（一）提供优质的人力资源服务。建立重点企业（项目）与劳动用工联动机制，促进人才与市场有效衔接，定期发布人才需求目录，常态化开展“暖城之邀”招才引智系列活动。每年开展线上线下招聘会150场以上，提供不少于10万个就业岗位，促进就业2万人以上。（责任单位：市人力资源和社会保障局、市发展和改革委员会、共青团鄂尔多斯市委员会）

（二）提供优质的住房保障服务。加大保障性住房资源供给，三年内通过存量改建、适当配建、集中新建、市场购买或租赁等方式，筹建保障性租赁住房1.5万套以上，其中东胜区、康巴什区、伊金霍洛旗、鄂尔多斯高新技术产业开发区筹建9500套以上，全部面向本行政区域内供职无房“新市民”、青年人等群体供应。（责任单位：市住房和城乡建设局）

（三）提供优质的便民生活服务。按照主城区社区居民出家门步行5分钟可到达便利店、10分钟可到达农贸市场（菜市场）、15分钟可到达超市的基本要求，到2025年，打造100个一刻钟便民生活圈，主城区80%以上区域实现一刻钟便民生活圈覆盖。（责任单位：市商务局）

（四）提供优质的医疗保障服务。“新市民”在我市参加基本医疗保险，可享受我市基本医保待遇，对经规范诊断确诊为高血压、糖尿病和过敏性鼻炎的城乡居民参保患者，在定点医疗机构门诊就医产生的符合医保政策范围内费用不设起付线，按照70%比例报销。将职工和城乡居民在定点医疗机构发生的符合政策规定的产前检查费用、生育医疗费用纳入基本医保据实支付。（责任单位：市医疗保障局）

（五）提供优质的公共出行服务。为新落户的“新市民”发放新市民卡，可在一年内免费乘坐全市公交车，每年限额发放5000张。进一步优化公交线网，增加公交站点密度，三年内中心城区公交站点500米覆盖率达到100%，公交出行分担率提升至30%。对企业务工人员集中的园区、厂矿、学校等场所开通公交专线，为园区企业职工出行提供更加便利服务。（责任单位：市交通运输局、市财政局）

（六）提供优质的婚姻登记服务。探索推行“互联网+婚姻”登记模式，高质高效服务群众“人生大事”。加强婚姻登记服务阵地建设，推动婚姻登记机关进公园、进景区，发挥鄂尔多斯婚庆文化园以及大草原、大沙漠、大峡谷等特色资源优势，打造“暖城之恋”婚俗品牌。鼓励“新市民”在鄂尔多斯市结婚登记，以“多多评”物质积分奖励的方式发放1000元补贴，定向用于婚纱摄影等消费。（责任单位：市民政局、市财政局、市公安局、市行政审批政务服务与数据管理局）

（七）提供优质的政策咨询服务。在鄂尔多斯政务服务网、“蒙速办”APP开设暖城“新市民”政策专区，统一公开各部门提出的相关优惠政策及事项办理链接，提供网上办、掌上办线上集成式服务。健全完善12345热线“新市民”相关政策知识库，推动“新市民”政策咨询、诉求办理“一号响应、一键转办”。（责任单位：市行政审批政务服务与数据管理局）

四、实行“七无忧”保障政策

（一）求职无忧。采取政府购买服务方式筹集建设一批人才驿站，为全日制本科及以上求职大学生提供短期免费入住服务。（责任单位：市住房和城乡建设局、市人力资源和社会保障局、市商务局、共青团鄂尔多斯市委员会）

为全日制本科及以上求职大学生提供专属公

交卡，可在30天内免费乘坐全市公交车。（责任单位：市交通运输局、市人力资源和社会保障局、市财政局）

（二）安居无忧。加大人才安居保障力度，从市外新引进的高层次人才、青年人才和挂职交流人才在本市无产权性住房的，可最长3年免租金入住人才公寓。工作地在中心城区的全职引进人才在本市无产权性住房且未享受市、旗区两级住房优待政策的，每月可按照博士（或正高级职称人员）2000元/人、硕士（或副高级职称人员、高级技师、重点高校本科生）1500元/人标准申请租房补贴，最长补贴36个月。（责任单位：市住房和城乡建设局、市人力资源和社会保障局、市商务局、共青团鄂尔多斯市委员会）

降低“新市民”租房成本。符合城镇住房困难家庭租赁补贴申请条件且未实物配租的“新市民”，每年户均最高可申领4300元租赁补贴。在我市无房的“新市民”申请租住保障性租赁住房，租金不超过市场价的70%。（责任单位：市住房和城乡建设局、市发展和改革委员会、市财政局）

鼓励重大项目市内解决员工安居问题。根据重大项目用工规模实际需求和意愿，鼓励和帮助重点企业在市内建设生活基地，合理统筹配置公共服务设施，必要时采取“一事一议”方式解决企业、项目实际需求。（责任单位：市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市自然资源局、市住房和城乡建设局）

（三）生育无忧。推进积极生育支持措施。“新市民”落户我市后即可享受当地生育补贴政策。符合政策的孕妇在助产机构接受孕期健康检查服务的，一次性给予孕检补贴500元；按政策生育二孩、三孩的，分别发放育儿补贴6000元、30000元；对在助产机构生育二孩、三孩的，一次性给予2000元分娩补贴；在托育机构或幼儿园就读的0–6岁二孩和三孩鄂尔多斯市户籍家庭，每生每学期分别给予1000元和2500元补贴。（责任单位：市卫生健康委员会）

构建普惠托育服务体系。推进“萌宝驿站”社区智慧托育点建设，着力打造15分钟托育服务圈，到2026年，建成70个社区托育服务点，新增2000个托位数，城市社区托育服务覆盖率达到95%以上，3岁以下婴幼儿托位数每千人达到5.1个，普惠托位率达到60%以上，满足“新市民”对婴幼儿托育服务的需求。（责任单位：市卫生健康委员会、市发展和改革委员会、市财政局）

（四）教育无忧。落实教育同城待遇。“新市民”子女与本地户籍人员子女享受教育同城待遇，义务教育阶段入学、转学实行免试、相对就近入学政策，取得初中学籍后，可以在本地参加中考，实行统一考试、统一招生和录取办法，执行相同教育收费和补助标准。（责任单位：市教育体育局）

推动教育提质扩容发展。推进学前教育普及普惠优质发展，到2025年，普惠性幼儿园覆盖率达到91%，公办幼儿园在园幼儿占比达到75%。全域创建国家义务教育优质均衡发展示范市，三年内新建、改扩建中小学50所，新增学位供给4.7万个以上。实施县域普通高中发展提升行动，到2027年，市域内自治区示范性普通高中、特色和优质普通高中合计占全市普通高中比例分别达到40%和80%。（责任单位：市教育体育局）

增强市内高校吸引力。支持“两本三专”实现“一校一研究院”建设，有序加强基础学科建设，优化专业设置，3年内高质量建设1个一级学科博士点、3个硕士点、1个国家级一流本科专业建设点，打造3个自治区高水平专业群，力争到2026年全市在校大学生规模达到3万人左右，到2030年达到4万人左右。（责任单位：市教育体育局）

（五）医疗无忧。加快医疗资源提质扩容，推动市妇女儿童医院、国家肝胆肿瘤精益化诊疗中心鄂尔多斯分中心建设，三年内打造1个国家级临床重点专科、6个自治区级临床重点专科、9个中医（蒙医）优势重点专科，引进100名高层次卫生人才，招聘1000名医疗卫生专业技术人员，推动全市90%以上的基层医疗卫生机构达到国家服务能力，让群众在家门口享受高水平同质化诊疗服务。（责任单位：市卫生健康委员会）

（六）养老无忧。出台支持发展银发经济政策措施，切实增进老年人福祉。全面擦亮鄂尔多斯“暖城颐养”养老服务品牌，到2025年，全市居家社区养老服务覆盖率达到100%，新建城区和新建居住区配套建设养老服务设施100%达标，养老机构护理型养老床位占比达到65%，旗区级老年大学100%覆盖，创建10个示范性老年友好社区，打造城镇“一刻钟”就近养老服务圈。（责任单位：市

民政局、市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局）

（七）进城无忧。加快出台《农村土地承包经营权自愿有偿退出指导意见》《农村宅基地使用有偿退出办法》《农村村（组）级集体收益股权退出暂行办法》等政策措施，最大程度保护进城落户农牧民的集体收益权不受影响。在自治区率先开展“三变”改革，盘活农村牧区闲置资源资产，推广“统种共富”生产经营方式，促进农业节本增效和农民大幅增收，把农村牧区劳动力解放出来，转入就近城镇择业就业、生产生活。（责任单位：市农牧局）

本政策措施自公布之日起施行，并依据政策实施情况动态调整完善。各旗区人民政府、经济开发区（园区）管理委员会可结合实际，依法定职权加大支持力度。

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发水权收储和交易工作方案的通知

鄂府办发〔2024〕67号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

经市人民政府2024年第14次常务会议审议通过，现将《鄂尔多斯市水权收储和交易工作方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年7月21日

鄂尔多斯市水权收储和交易工作方案

为全面盘活全市水资源存量，充分挖掘各行业节水潜力，加快推进水权交易改革，促进水资源节约集约高效利用，根据《中华人民共和国水法》、《取水许可和水资源费征收管理条例》、《水权交易管理暂行办法》（水政法〔2016〕156号）、《水利部国家发展和改革委员会财政部关于推进用水权改革的指导意见》（水资管〔2022〕333号）、《内蒙古自治区闲置取用水指标处置实施办法》（内政办发〔2014〕125号）和《鄂尔多斯市水资源管理条例》等法律法规及相关规定，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于治水重要论述精神，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和“四水四定”原则，健全水权交易制度体系，畅通水权交易渠道，加强交易市场监管，规范水权交易流程，优化水资源配置，提高水资源利用效率和保障水平，为推动全市经济社会高质量发展提供强有力的水支撑。

二、基本原则

（一）量水而行，明晰水权。全方位贯彻“四水四定”原则，强化水资源刚性约束，把水资源承载能力作为水权分配的重要依据，精准分配水权。

（二）盘活存量，挖潜增量。严格用水总量和强度双控，坚持开源和节流并重，梳理盘活闲置水权，强化计划用水管理，保障基本用水需求。

（三）改革创新，循序渐进。突出问题导向，大胆创新探索，先行开展黄河水权交易，逐步开展地下水、非常规水等水源水权交易试点工作。

（四）市场调节，政府调控。充分发挥市场优化配置水资源作用，强化水权分配、交易监管，激

发全社会节水内生动力，推进水资源节约集约高效利用。

三、主要目标

到2025年，全市水权交易体制机制不断完善，黄河水权交易实现平台交易“应进尽进”。到2030年，建立多水源、多领域水权交易市场，水权市场化交易更加规范，水权改革促进水资源优化配置作用全面发挥。

四、工作任务

（一）明晰初始水权

市水行政主管部门负责各旗区用水管控指标分解，各旗区水行政主管部门负责用水户水权确权。水权类型主要包括区域水权、取用水户的水权、灌溉用水户的水权、公共供水管网或者集中供水工程覆盖范围内用水户的水权、取用非常规水资源用水户的水权。

（二）强化制度建设

明确不同水权类型的确权方式，梳理细化闲置水权认定和处置流程、水权交易流程，建立水权交易定价机制。建立健全与经济社会发展水平相协调、适应水资源节约集约高效利用的水权价格体系。规范水权交易收益和支出管理，明确使用范围，推进水资源节约集约高效利用。

（三）建设水权交易平台

由市水务投资控股集团有限公司牵头组建市水权收储交易中心有限公司，在市水行政主管部门的指导下负责开展全市水权收储和交易工作，并收取一定的交易服务费。建立市水权交易平台并接入市公共资源交易中心交易信息系统。同时，加强信息资源共享互认，推进市水权交易平台与取水许可电子证照等信息系统互联互通，利用信息化手段开展全流程监管，促进水权交易安全、高效、规范运行。

（四）统一水权收储

由市水权收储交易中心有限公司负责对收回的闲置水权统一收储，并在市水行政主管部门的指导下通过市水权交易平台公开交易。收储期间未交易前的水权转让相关费用，由市水权收储交易中心有限公司承担。

（五）明确水权交易类型

1.取用水户水权交易。取用水户通过节水改造节余的水量经市、旗区水行政主管部门复核确认后，由市水权收储交易中心有限公司按照现行价格收储，并依法变更取水许可手续。

2.区域水权交易。由旗区水行政主管部门将本区域节余水量向其他旗区交易，交易双方就水权交易事宜达成协议后，通过市水权交易平台公开交易，也可采用协议转让方式交易，协议内容报市水行政主管部门备案。

3.灌溉用水户水权交易。不同的灌溉用水户可以通过市水权交易平台公开交易，也可以在灌区内部用水户或者用水组织之间交易。

（六）深度推动合同节水

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动全过程、全行业、全社会节水。发改、工信、能源等部门按职能分工，对未达到自治区行业用水定额先进值标准的已建工业项目全面开展排查，推进工业项目节水工艺改造，加快节水型企业创建，限期达到行业用水定额先进值标准。市水权收储交易中心有限公司可联合具有节水工艺包的第三方机构，深度推动合同节水，投资实施节水项目，并在市水行政主管部门指导下将节约水权收储交易。

（七）有序开展水权交易

1.长期交易。由市水行政主管部门综合考虑受让方用水项目建设进度、需水量、用水水平等因素，审查确定受让方交易资格，由市水权收储交易中心有限公司通过市水权交易平台按不低于现行水权转让价格进行交易。

2.短期交易。全市统筹保障生活、生态、农业用水后，在满足条件的取用水户之间可通过市水权交易平台开展短期交易，交易价格依据受让方用水水平确定，不得低于现行价格。短期交易应在1个自然年内开展。

3.交易方式。同一水权交易标的仅有单一意向方，采取协议转让，不低于现行水价交易。同一水权交易标的有两个及以上意向方时，以公开竞价交易方式交易，起始报价不低于现行水价。

五、保障措施

（一）加强组织领导。各旗区、市直各有关部门要将推进水权收储交易作为盘活水资源存量的重要手段和落实最严格水资源管理制度的具体抓手，加强水权交易活动监督管理，确保水权收储交易有序推进。市、旗区水行政主管部门和市水务

投资控股集团有限公司要切实做好全市水权交易业务指导工作，强化协同配合，研究解决改革过程中出现的难点和问题。

（二）加强监督管理。市、旗区水行政主管部门和市水务投资控股集团有限公司、市公共资源交易中心要充分利用信息化手段加强交易全流程监管，细化交易流程，自觉接受取用水户和社会监督，促进水权交易公开、公平、公正进行。

（三）加强宣传引导。各旗区、市直各有关部门要强化水权交易宣传，做好政策解读，提高全社会对水权交易工作的关注度，为全市水权交易改革顺利推进营造良好氛围。

鄂尔多斯市人民政府办公室 关于印发国家农业科技园区创新发展实施方案（2024–2027年）的通知

鄂府办发〔2024〕68号

各旗区人民政府，市直各有关部门：

《鄂尔多斯国家农业科技园区创新发展实施方案（2024–2027年）》已经市人民政府2024年第14次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年7月21日

鄂尔多斯国家农业科技园区创新发展实施方案（2024–2027年）

为高水平推进鄂尔多斯国家农业科技园区（下称园区）建设，擦亮“国字号”招牌，更好地发挥园区在推动全市农牧业高质量发展中的科技引领和示范作用，助力一产重塑，建设农牧业强市，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以实施创新驱动发展战略和乡村振兴战略为引领，立足园区资源禀赋、产业基础和科研条件，对标国家农业高新技术产业示范区创建目标，按照提升核心区功能、优化示范区布局工作思路，不断培育和壮大农牧业高新技术产业，加快形成农牧业新质生产力，全力推动园区创新能力、成果转化能力、高新技术产业集聚能力、人才孵化能力全面提升，切实将园区打造成为国内一流的现代农牧业创新高地、人才高地、产业高地，为加快推进一产重塑、建设农牧业强市高效赋能。

（二）总体目标。到2027年，构建形成以国家农业科技园区为引领，自治区级科技园区为支撑，市级科技园区为基础的层次分明、功能互补、特色鲜明、创新发展的农业科技园区体系。

——创新发展能力明显提升。到2027年，新建自治区级技术创新中心3个，自治区级以上工程技术中心2个，新培育各类平台载体50个以上；农作物及畜禽良种覆盖率达到95%以上。

——成果转化能力持续增强。到2027年，推广应用各类农牧业新技术200项、新品种50个以上，先进技术集成示范达到50项，园区科技成果转化率达到75%以上。

——高新技术产业集聚发展。围绕主导产业科技赋能，打造形成产业特色鲜明、产业链条完整、辐射带动强劲的产业集群，到2027年，科技园区农牧业总产值突破500亿元。

——人才科创队伍不断壮大。到2027年，引进一批农牧业领域战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队，打造一支素质优良、结构合理的农牧业科技创新创业人才队伍。

到2030年，将园区建成农牧业科技成果培育与转化创新高地、农牧业高新技术产业聚集区，具备争创国家农业高新技术产业示范区条件。

二、优化空间布局

按照空间集约、产业集聚、技术集成的原则，巩固提升1个核心区，优化调整8个示范区，推动构建“一核创新驱动、八区示范引领”的新发展格局。

（一）提升一个核心区功能，增强创新驱动能力。巩固提升园区核心区（达拉特旗万通现代农业园区）功能，加强基础设施建设，提升功能品质，培育新产业、引进新技术、发展新业态，建设智慧园区，将核心区打造成为集“科技企业孵化、关键技术示范、科技人才培育、成果技术转化、数字技术集成”于一体的全市农牧业科技成果转化综合服务中心，拓宽文化交流、科技示范、观光休闲等功能，将核心区打造为园区活力源头。到2027年，新建各类平台载体10个，孵化各类集成技术10项。〔牵头单位：市农牧局（市乡村振兴局）；责任单位：市科学技术局、市水务投资控股集团有限公司，达拉特旗人民政府〕

（二）赋能八个示范区，增强科技引领水平。围绕产业链、人才链、创新链“三链融合”，紧扣科技赋能产业高质量发展，调整优化现有示范区布局，重点打造八个示范区。

1.东胜区绒纺产业高新技术示范区。围绕构筑世界级羊绒产业，引进一批技术领先、带动性强的羊绒科技创新企业，推动组建一批创新联合体，发挥羊绒链主企业作用，在技术研发、标准制定、专利布局等方面协同合作。打造羊绒小镇，策划丰富的羊绒旅游产品，打造鄂尔多斯羊绒文化品牌。到2027年，高附加值羊绒产品比重达45%以上。〔牵头单位：鄂尔多斯高新技术产业开发区；责任单位：市农牧局（市乡村振兴局）、市科学技术局、市工业和信息化局、市市场监督管理局，东胜区人民政府〕

2.达拉特旗生态农牧业示范区。以达拉特旗白泥井镇周边地区作为辐射区域，统筹布局绿色高产高效、优质高效增粮、高标准农田、单产提升、深度节水控水、盐碱地综合利用等项目，建设粮食产能提升技术集成示范基地。以恩格贝生态示范区周边区域为重点，大力发展生态林沙产业，协同推进防沙治沙科技创新，形成“光伏+生态治理+有机农林+沙漠文化体验”多业态发展格局，建设防沙治沙技术集成示范基地。以达拉特旗展旦召苏木为核心区域，布局现代乳制品加工生产线，稳步提升乳制品精深加工能力，建设沙漠高端有机奶产业带。到2027年，力争粮食单产提高10个百分点；引进3家防沙治沙科技示范创新科研团队、5家沙漠农业企业；建成国家奶牛核心育种场1处，奶牛群体平均单产提高20个百分点。〔牵头单位：市农牧局（市乡村振兴局）；责任单位：市科学技术局、市林业和草原局，达拉特旗人民政府〕

3.准格尔旗现代设施农业科技示范区。以准格尔旗十二连城乡国家农村产业融合发展示范园为重点，推进新品种、新技术、新材料、新设备示范推广，推动设施农业数字化、智慧化发展，辐射带动全市设施农业发展升级。辐射带动杂粮杂豆、特色林果等产业发展。到2027年，示范区设施农业面积达到2万亩以上，新技术覆盖率达到90%以上，机械化率达到60%以上。〔牵头单位：市农牧局（市乡村振兴局）；责任单位：市科学技术局、市自然资源局，准格尔旗人民政府〕

4.伊金霍洛旗休闲农文旅融合示范区。以伊金霍洛旗红庆河镇、苏布尔嘎镇为重点，依托宜居宜业和美乡村、田园综合体、特色种养园区，推进休闲农牧业与乡村旅游宣传推介、产品服务、园区生产等深度融合，探索发展“研学文旅体验+数字农牧业示范”，带动乡村旅游业发展。到2027年，乡村旅游接待游客突破200万人次，乡村旅游收入突破2亿元。〔牵头单位：市农牧局（市乡村振兴局）；责任单位：市文化和旅游局，伊金霍洛旗人民政府〕

5.乌审旗高端畜牧业养殖示范区。以无定河流域为重点区域，大力推广“户繁企育”“统养共富”等联农带农模式，推动“良种繁育+标准化育

肥+精深加工+品牌销售”一体化发展，建设高端肉牛养殖技术产业示范基地。以乌审旗嘎鲁图镇为核心区，开展细毛羊高效繁殖、健康养殖、优质种质资源挖掘与利用等技术研究，建设鄂尔多斯细毛羊高效繁育示范基地。到2027年，高端肉牛养殖生产整体效益提高10%以上，细毛羊高效繁育技术覆盖率达到90%以上。〔牵头单位：市农牧局（市乡村振兴局）；责任单位：市科学技术局，乌审旗人民政府〕

6.杭锦旗库布其循环农牧业示范区。以黄河南岸灌区为重点区域，提升农作物、牲畜良种繁育水平，引进推广新品种、新技术，推动农牧业规模化、标准化、品牌化发展。以杭锦旗伊和乌素苏木为重点区域，加快发展甘草、驼奶等特色产业。到2027年，农产品加工业产值占农业总产值比达1.2以上，先进技术覆盖率达90%以上。〔牵头单位：市农牧局（市乡村振兴局）；责任单位：市科学技术局、市工业和信息化局，杭锦旗人民政府〕

7.鄂托克旗高效养殖示范区。推广“源牧场”养殖模式，建设世界级优质羊绒生产基地和阿尔巴斯绒山羊养殖技术集成示范区。推进螺旋藻养殖加工技术推广和科技成果转化，促进螺旋藻“保种、养殖、加工、研发、销售”全产业链开发，建设螺旋藻产业技术创新示范基地。到2027年，新建市级绒山羊保种场5家以上，培育超细、特细型核心群300群；建成中国螺旋藻工程技术研究中心，推动螺旋藻深加工产品多元化发展。〔牵头单位：市农牧局（市乡村振兴局）；责任单位：市科学技术局、市工业和信息化局、市市场监督管理局，鄂托克旗人民政府〕

8.鄂托克前旗特色产业集成示范区。以鄂托克前旗昂素镇为重点区域，积极推进“大牧场”模式，发展智慧放牧和高端肉羊养殖，推动肉羊规模化养殖、标准化生产、产业化经营、品牌化营销，培育良种繁育、牧草种植、种养一体、饲料加工、产品研发、精深加工、电商物流等全产业链业态，打造优质肉羊繁育技术集成示范基地。以城川镇为重点区域，大力发展特色果蔬产业，推进种植、精深加工、仓储物流等一二三产业融合发展。到2027年，建设肉羊育种生物工程技术中心1处，培育肉羊新品系4个以上，肉羊主导品种普及率达40%以上；种苗繁育能力达到1亿株以上。〔牵头单位：市农牧局（市乡村振兴局）；责任单位：市科学技术局、市市场监督管理局，鄂托克前旗人民政府〕

三、实施重点工程

对标国家农业科技园区建设指标体系，实施科技创新转化水平、园区创新服务能力、产业综合效益以及融合文旅品牌影响力“四个提升”工程，全力争创国家农业高新技术产业示范区。

（一）科技创新转化水平提升工程。推进与科研院所建立全面战略合作关系，借助院士和专家团队优势，创新组建“一产业一专家一团队”模式，全面开展重点产业技术攻关。到2027年，建立1个院士工作站、10个专家工作站、50支科技创新团队。依托“科技兴蒙”行动、“揭榜挂帅”项目，推进科技成果转化应用，加强先进农业科技成果示范与推广，力争每年转化科技成果10项，推广新技术、新装备、新模式200项。建立种业创新平台，培育3-5个高产、优质、具有重大突破性的品种。〔牵头单位：市农牧局（市乡村振兴局）；责任单位：市科学技术局，各旗区人民政府〕

（二）园区创新服务能力提升工程。推进园区科技创新与服务中心、农业高新技术研发中心、新型职业农牧民创新创业中心、新品种新技术试验示范基地“三中心一基地”建设，不断夯实园区创新服务基础。加强人才队伍建设，深化“1+2”乡村振兴人才专项培育行动，引育高端研发人才，强化专业人才培养，每年精准选派100名研究生、100名科技特派员开展技术服务指导。加大新型职业农牧民培训力度，提升农牧民职业技能，开展农业技术咨询指导、产业帮扶带动，加快培养新型农牧民人才队伍。到2027年，建设产业研究院1处、企业重点实验室5家、众创空间4家，培育孵化3-5家研发能力强、技术水平高、成长潜力大的农牧业科技型企业，培养各类人才1万名以上。〔牵头单位：市农牧局（市乡村振兴局）；责任单位：市科学技术局、市水务投资控股集团有限公司，各旗区人民政府〕

（三）产业综合效益提升工程。围绕粮食、羊绒、肉羊、肉牛以及其他优势特色产业，强化科技创新赋能，提升农畜产品供给数量质量。组建农牧业产业联盟，发展“公司+合作社+大户”组织模式，完善利益共享机制。加强农畜产品加工技术研发体系建设，加快加工新方法、新技术、新设备、

新工艺等研发应用，提升农畜产品附加值。到2027年，农田灌溉水有效利用系数达到0.64，园区农牧业科技贡献率达到70%以上，新增市级以上龙头企业20家以上，孵化1家上市企业，农企紧密型利益联结比例达80%以上。〔牵头单位：市农牧局（市乡村振兴局）；责任单位：市科学技术局、市水务投资控股集团有限公司，各旗区人民政府〕

（四）融合文旅品牌影响力提升工程。拓展园区多元化功能，促进农文旅科深度融合，培育“农牧业科技+”新产业新业态。打造一批果蔬采摘园、休闲观光园、生态康养园，发展一批优质农家乐、牧家乐、渔家乐，持续提升园区产业附加值和影响力。引导龙头企业将标准化、品牌化贯穿于生产、加工、流通、销售全过程，全面开展“暖城多味”企业品牌认证，加大绿色有机优质农畜产品认证。到2027年，新建农业休闲基地10家以上、农业科普教育基地3家以上，新培育企业品牌10家以上，新认证绿色优质农畜产品50个以上。〔牵头单位：市农牧局（市乡村振兴局）；责任单位：市文化和旅游局、市市场监督管理局、市水务投资控股集团有限公司，达拉特旗人民政府〕

四、保障措施

（一）加强组织领导。健全组织管理机制，形成一个管理委员会、一个创新服务联盟、一个联席会议制度的“三位一体”管理体系。建立“核心区+示范区”联动协调机制，优化园区投资运营管理机制。各旗区要压实属地管理责任，细化工作措施，明确牵头单位，确保各项任务有效落实。

（二）强化要素保障。加大投入力度，市、旗两级每年要预算安排资金并统筹整合各类项目资金，用于园区基础设施建设、运营管理、产业发展、项目建设、科技研发、人才培育等重点领域。建立多元化投入机制，鼓励企业资本、社会资本等参与园区建设。完善园区土地管理制度，鼓励引导土地向重点产业集中，优先保障科创企业用地需求。

（三）跟进监测评价。健全完善园区考核评价体系，创新考核评价工作机制模式，强化园区动态管理，实行考核结果与项目资金申报挂钩机制。及时跟踪总结、宣传推广园区建设发展典型经验做法，培育挖掘一批园区发展标杆和样板。

鄂尔多斯市人民政府办公室关于市人民政府部分副市长工作分工和明确副市长AB角的通知

鄂府办发〔2024〕73号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

经市人民政府研究决定，现将市人民政府部分副市长工作分工和明确副市长AB角事宜通知如下：

刘凤云　市委常委、副市长

负责市人民政府常务工作，协助市长负责发展改革、财政金融、应急管理、外事、统计等方面工作。

分管市人民政府办公室、市发展和改革委员会（市粮食和物资储备局、市国防动员办公室、市人民防空办公室）、市财政局、市应急管理局（市矿山安全监管局）、市人民政府外事办公室（市港澳事务办公室）、市统计局，市公共资源交易中心、市经济合作服务中心、市财政和资本市场服务中心，成吉思汗陵旅游区管理委员会，鄂尔多斯银行股份有限公司。协助市长分管市审计局。

联系市人民代表大会常务委员会，政协鄂尔多斯市委员会，鄂尔多斯军分区，市监察委员会，各民主党派，市委老干部局，国家税务总局鄂尔多斯市税务局，国家统计局鄂尔多斯调查队，市消防救援支队（市消防救援局），国家矿山安全监察局内蒙古局监察执法二处、三处，中国人民银行鄂尔多斯市分行（国家外汇管理局鄂尔多斯市分局）、国家金融监督管理总局鄂尔多斯监管分局及驻市金融机构。

完成市长交办的其它工作。

黄彦彰　市委常委、副市长

协助市长负责文化旅游、商务、对外开放、非公有制经济等方面工作。

分管市文化和旅游局（市文物局）、市商务局（市口岸管理办公室）。

联系鄂尔多斯海关、鄂尔多斯出入境边防检查站，市工商业联合会、中国国际贸易促进委员会鄂尔多斯市委员会（归国华侨联合会）、市社会科学联合会、市文学艺术界联合会，市融媒体中心，各新闻单位。

完成市长交办的其它工作。

张秀玲　副市长

协助市长负责教育体育、科技、卫生健康、医疗保障等方面工作。

分管市教育体育局、市科学技术局、市卫生健康委员会（市中医药管理局、市疾病预防控制局）、市医疗保障局。

联系鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会，鄂尔多斯应用技术学院、鄂尔多斯职业学院、内蒙古民族幼儿师范高等专科学校、鄂尔多斯生态环境职业学院，共青团鄂尔多斯市委员会、市妇女联合会、市残疾人联合会、市科学技术协会、市红十字会。

完成市长交办的其它工作。

市人民政府其他领导分工不变。

市委常委、副市长刘凤云与副市长邬建勋互为AB角，市委常委、副市长黄彦彰与副市长张秀玲互

为AB角，副市长曹凯宏与副市长苗程玉互为AB角，副市长额登毕力格与副市长吉日木图互为AB角。

鄂尔多斯市人民政府办公室
2024年7月23日

鄂尔多斯市人民政府公报

鄂尔多斯市人民政府大事记

（2024年7月）

7月1日 市委副书记、市长杜汇良赴太原煤炭交易中心考察调研。市领导刘凤云参加。

7月3日 市委副书记、市长杜汇良会见内蒙古科学技术研究院院长许振山一行。

7月3日 市委副书记、市长杜汇良会见中国联通内蒙古分公司党委书记、总经理耿向东一行。市委常委、副市长黄彦彰参加。

7月4日 市委副书记、市长杜汇良会见上海环境能源交易所总经理刘杰一行。市领导刘凤云参加。

7月5日 市委副书记、市长杜汇良与国家信息中心大数据发展部主任于施洋一行座谈交流。北京零一万物信息技术有限公司、图灵新智算（广州）科技有限公司、视联动力信息技术股份有限公司及有关基金、智库负责人参加座谈并介绍合作意向。市委常委、副市长黄彦彰参加。

7月5日 市委副书记、市长杜汇良会见水木清华校友基金创始合伙人、清华校友总会理事会监事杜艳一行。清云智通（北京）科技有限公司、天津费曼动力科技有限公司、北京硅动科技有限公司、帝蛮神（上海）科技有限公司、北京蓝壳洁能环保技术有限公司、元能星泰（天津）数字科技有限公司负责人参加会见并介绍公司业务情况及合作意向。市委常委、副市长黄彦彰参加。

7月5日 市委副书记、市长杜汇良与西门子（中国）公司副总裁战京涛一行座谈交流。市委常委、副市长黄彦彰参加。

7月8日 市委副书记、市长杜汇良会见国家建筑绿色低碳技术创新中心主任，中国建设科技集团党委副书记、总裁孙英一行。副市长吉日木图参加。

7月8日 市委副书记、市长杜汇良在鄂尔多斯高新技术产业开发区、康巴什区调研科技创新和高校建设发展情况。市委常委、副市长黄彦彰参加。

7月9日 由中国建筑业协会、中国建筑节能协会共同主办的建筑业绿色低碳发展大会在我市举办。自治区政协副主席、工商联主席安润生，市委副书记、市长杜汇良，中国建筑业协会副会长兼秘书长刘锦章，国家建筑绿色低碳技术创新中心主任、中国建设科技集团股份有限公司总裁孙英出席会议并致辞。中国工程院院士周绪红、肖绪文、马军、李兴钢，中国科学院院士徐世烺，副市长吉日木图出席。

7月10日 中国地质大学（武汉）内蒙古研究院领导小组第一次会议召开。市委副书记、市长杜汇良，中国地质大学（武汉）党委副书记、校长李建威，中国科学院院士、中国地质大学（武汉）内蒙古研究院院长王焰新出席会议并讲话。市委常委、副市长黄彦彰主持。

7月10日 内蒙古工业大学新能源学院工作领导小组第二次会议召开。市委副书记、市长杜汇良，内蒙古工业大学党委副书记、校长郭喜出席并讲话。市委常委、副市长黄彦彰主持。

7月10日 市委副书记、市长杜汇良主持召开市政府常务会议暨安委会会议。

7月15日 市委副书记、市长杜汇良会见中国矿业大学（北京）党委副书记、校长刘波一行。市领导张秀玲参加。

7月15日 市委副书记、市长杜汇良会见山东能源集团党委书记、董事长李伟一行，就深化地企合作进行深入交流。市领导邬建勋、张秀玲参加。

7月17日 市委副书记、市长杜汇良主持召开市政府常务会议暨上半年经济运行调度会议。

7月18日 市委副书记、市长杜汇良会见北京市科学技术委员会、中关村科技园区管理委员

会二级巡视员张志松一行。市领导张秀玲、乌兰参加。

7月18日 市委副书记、市长杜汇良主持召开全市推进科技“突围”工程座谈会，传达贯彻落实全国“科技三会”、全区科技工作会议精神，听取对全市科技创新工作的意见建议。市领导高闻何、张秀玲出席。

7月21日 暖城鄂尔多斯（上海）人才科创中心揭牌仪式在上海举行。上海交通大学党委书记杨振斌，市委副书记、市长杜汇良，上海交通大学党委常委、副校长蒋兴浩，科技日报社副社长李惠安出席活动。中国工程院院士、上海交通大学校务委员会副主任黄震，市委常委、组织部部长高闻何致辞。副市长张秀玲主持。

7月22日 市委副书记、市长杜汇良会见中国安全生产科学研究院院长周福宝一行。市领导刘凤云参加。

7月22日 2024年夏季全国煤炭交易会在我市举行。中国煤炭工业协会会长梁嘉琨，国家矿山安全监察局副局长周德昶，国家发展改革委经济运行调节局副局长唐瑱出席并讲话。市委副书记、市长杜汇良，自治区能源局局长于海宇出席。副市长邬建勋致辞。

7月24日 市委副书记、市长、市政府党组书记杜汇良主持召开市政府党组会议暨理论学习中心组集体学习会议，传达学习落实习近平总书记在中共中央政治局第十五次集体学习时的重要讲话精神和中共中央办公厅有关文件精神。

7月24日 市委副书记、市长杜汇良主持召开市政府常务会议暨安委会会议。

7月25日 市委书记李理，市委副书记、市长杜汇良分别会见前来出席2024世界新能源新材料大会的隆基绿能科技股份有限公司总裁李振国，国家电力投资集团有限公司总经理栗宝卿，中国节能环保集团有限公司党委书记、董事长宋鑫，中国华电集团有限公司副总经理吴敬凯，中国石油天然气股份有限公司副总裁何江川，蒙商银行股份有限公司党委副书记、行长牛冠荣，内蒙古银行股份有限公司党委副书记、行长郭林。

7月26日 以“绿色发展 零碳创造”为主题的2024鄂尔多斯零碳产业大会举行。市委副书记、市长杜汇良致辞并宣布大会开幕。中国科学院院士、北京大学鄂尔多斯能源研究院院长金之钧，市领导黄彦彰、苗程玉出席。

7月26日上午 2024世界新能源新材料大会和东北亚地区地方政府联合会能源合作专门委员会会议在鄂尔多斯市开幕。自治区副主席杨进致辞并宣布大会开幕，东北亚地区地方政府联合会秘书长林秉镇，市委副书记、市长杜汇良分别致辞，国际可再生能源署总干事弗朗西斯科·拉·卡梅拉通过视频致辞。西藏自治区党委常委、常务副主席嘎玛泽登，新疆维吾尔自治区政协副主席艾则孜·木沙，市领导李理、苏忠胜等四大班子领导出席。

7月27日上午 2024新能源及能源新质生产力发展大会举行。自治区能源局党组书记、局长于海宇，市委副书记、市长杜汇良出席并致辞。副市长邬建勋出席。

《鄂尔多斯市人民政府公报》简介

《鄂尔多斯市人民政府公报》是鄂尔多斯市人民政府传达政令、宣传政策、指导工作、公告政务活动的法定公开出版物，由鄂尔多斯市人民政府办公室编辑出版。

《鄂尔多斯市人民政府公报》集中、准确地刊载：鄂尔多斯市人民代表大会及其常务委员会就政府工作通过的重要决定、决议；鄂尔多斯市人民政府规范性文件；鄂尔多斯市人民政府、鄂尔多斯市人民政府办公室以及鄂尔多斯市人民政府各工作部门为规范行政管理而发布的具有普遍约束力和需要广大人民群众周知的文件；鄂尔多斯市人民政府各项行政措施；鄂尔多斯市人民政府领导在市人民政府主持召开的重要会议上的讲话；政务工作制度；机构职能；人事任免事项；统计公报；鄂尔多斯市人民政府大事记以及其它需要在公报上刊载的文件。在公报刊载的鄂尔多斯市人民政府及其工作部门的规范性文件为标准文本，与红头文件具有同等效力。

《鄂尔多斯市人民政府公报》出版发行后，除上行文、与不相隶属机关商洽工作的往来公文和保密性较强、执行时限较急以及其它不宜在公报上刊载的文件外，鄂尔多斯市人民政府及办公室文件全部在公报上刊载。

《鄂尔多斯市人民政府公报》经内蒙古自治区新闻出版广电局批准为内部资料性出版物。月刊，大16开本，次月20号出版，免费发至嘎查村、社区。电子版查阅可登陆http://ordos.nmgzfgb.gov.cn。

《鄂尔斯市人民政府公报》编辑部地址：鄂尔多斯市康巴什区党政办公大楼B座404室，邮政编码：017000；联系电话：（0477）8589990。