

鄂尔多斯市人民政府公报

ᠣᠷᠳᠣᠰ ᠬᠣᠲᠠ ᠤᠨ ᠠᠷᠠᠳ ᠤᠨ ᠵᠠᠰᠠᠭ ᠤᠨ ᠲᠡᠮᠳᠡᠭᠯᠡᠯ

2024

第9期（总第262期）

鄂尔多斯市人民政府公报

ᠣᠷᠳᠣᠰ ᠬᠣᠲᠠ ᠶᠢᠨ ᠠᠷᠠᠳ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠨ ᠵᠠᠷᠯᠢᠭ ᠤᠨ ᠬᠡᠪᠯᠡᠯ

月刊

鄂尔多斯市人民政府办公室　2024年第9期(总第262期)　2024年11月18日

目　录

【政府文件】

鄂尔多斯市人民政府关于印发鄂尔多斯市推动加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新工作落实方案的通知 ……（1）

鄂尔多斯市人民政府关于印发空气质量持续改善行动实施方案的通知 ……（8）

鄂尔多斯市人民政府关于公布市本级行政执法主体的通告 ……（14）

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发非煤矿山生产安全事故应急预案的通知 ……（16）

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发工贸行业生产安全事故应急预案的通知 ……（35）

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发鄂尔多斯市关于进一步推动氢能产业高质量发展若干措施的通知 ……（56）

【大事记】

鄂尔多斯市人民政府大事记（2024年10月）…… （61）

鄂尔多斯市人民政府公报

编 辑 委 员 会

主　任：贾玉宝

副主任：张爱萍

委　员：黄伯韡　张　涛　王力平　李忠林　高　峰　袁　飞　韩鹏飞
王海峰　王　伟　杨飞跃　张海峰　杨　欣　王　俊　王双喜

主　编：撖永强

主办：鄂尔多斯市人民政府办公室　　**地址**：鄂尔多斯市康巴什区党政大楼B座414室

邮编：017000　　**电话**：（0477）8589990　　**印数**：2440份

发至：全市嘎查村、社区以上单位　　**印刷**：鄂尔多斯报业印务有限责任公司

鄂尔多斯市人民政府关于印发鄂尔多斯市推动加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新工作落实方案的通知

鄂府发〔2024〕60号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

《鄂尔多斯市推动加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新工作落实方案》已经市人民政府2024年第20次常务会审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府

2024年10月16日

鄂尔多斯市推动加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新工作落实方案

为全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实《内蒙古自治区加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新工作实施方案》（内政发〔2024〕24号），充分承接好自治区安排的超长期特别国债切块资金，加力支持我市大规模设备更新和消费品以旧换新工作，结合《鄂尔多斯市大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》（鄂府发〔2024〕36号），制定本方案。

一、加力支持设备更新

（一）落实扩范围支持政策。按照国家和自治区最新政策要求，将大规模设备更新支持范围扩大到能源电力、老旧电梯等领域设备更新以及重点行业节能降碳和安全改造，各行业主管部门指导各旗区对照节能降碳、环保、安全、循环利用等领域标准，有序推动产业生态迭代升级，开展扩充领域摸底并建立项目储备清单，积极争取国家资金支持。（责任单位：市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市住房和城乡建设局、市能源局等按职责分工负责；本方案各项工作均需各旗区人民政府落实）

（二）落实设备更新项目地方审核要求。履行大规模设备更新超长期特别国债专项资金地方审核职责，落实自治区各领域项目审核工作要求，严格按照审核流程以及项目评分标准，做好市级项目审核工作，合理编报投资计划，及时完成资金申报。（责任单位：市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市能源局）

（三）落实交通和农牧领域设备更新补贴政策。按照自治区工作部署，做好老旧营运船舶报废更新项目储备和申报。加强老旧营运货车、农牧业机械报废更新和新能源公交车及动力电池更新等补贴政策标准的宣传贯彻，对照自治区交通、农牧领域设备更新补贴对象、范围、标准、申报条件、监督管理等方面要求，配套制定我市实施细则，高效发放企业和消费者补贴资金。（责任单位：

市财政局、市交通运输局、市农牧局）

（四）落实设备更新再贷款和财政贴息政策。有效发挥再贷款政策工具作用，引导金融机构支持设备更新和技术改造，促进更多信贷资源流向技术改造、设备更新和科技创新等重点领域。对符合《财政部关于实施设备更新贷款财政贴息政策的通知》（财金〔2024〕54号）经营主体的银行贷款本金，中央财政贴息从1个百分点提高到1.5个百分点，贴息期限2年。（责任单位：市财政局、中国人民银行鄂尔多斯市分行、国家金融监督管理总局鄂尔多斯监管分局）

二、加力支持消费品以旧换新

（一）合理使用和规范管理以旧换新补贴资金。按照《内蒙古自治区超长期特别国债支持以旧换新切块资金分配管理方案》要求，开展各领域补贴资金测算、分配、发放，做好资金监管和进度监控，切实提高资金使用效益，确保超长期特别国债支持大规模设备更新和消费品以旧换新专项资金按要求落实到位、发放到位。（责任单位：市发展和改革委员会、市财政局、市交通运输局、市农牧局、市商务局）

（二）落实消费品以旧换新资金补贴政策。

按照自治区各领域补贴实施方案及新出台实施细则明确的资金补贴对象、范围、标准，突出资金支付快捷、顺畅，强化部门间协同审核，简化补贴审核流程，缩短审核时间，提高补贴发放效率，确保全市以旧换新新老政策的有序衔接、平稳过渡。（牵头单位：市商务局；责任单位：市工业和信息化局、市公安局、市财政局、市市场监督管理局、市税务局、市消防救援支队）

各旗区和市直各有关部门对照国家“两新”政策要求和资金支持方向，创新方式方法，适当拓展支持范围，主动对接自治区相关行业主管部门，积极争取将手机数码产品、公路治超设备、公路养护机械装备、公路工程质量监测设备等新增支持品类或领域纳入自治区超长期特别国债资金补贴范畴。（责任单位：市发展和改革委员会、市财政局、市交通运输局、市农牧局、市商务局）

（三）做好“以旧换新”多渠道推广。统筹线上线下两种渠道，充分利用“鄂尔多斯市商务”微信公众号、“暖城乐购”抖音号、新能源车船补贴申报平台、农机报废补贴辅助管理系统及其它所公示的公益性事业平台联接生产企业、聚集销售企业、面向广大消费者的优势，采取自治区、市两级补贴政策叠加措施，释放更大红利，更好引导消费者以旧换新，扩大政策覆盖面，加快资金支出进度，提高消费者满意度。鼓励银行机构充分运用金融工具，拓展汽车、高端家电等大宗消费金融服务。鼓励生产和销售企业提供产品优惠让利，形成“政府补贴+金融支持+企业让利”的叠加效应。积极引导更多市场主体、平台使用“暖城乐购”公益品牌，形成良好示范效应和规模效应。（责任单位：市财政局、市交通运输局、市农牧局、市商务局、国家金融监督管理总局鄂尔多斯监管分局、中国人民银行鄂尔多斯市分行）

三、加大保障力度

（一）加强监管执法检查。加强风险防范，严防借机涨价、非法翻新、以次充好出售旧家电、违规骗补等行为，确保资金使用合规、更新设备质量可靠。督促家电以旧换新参与企业将回收的废家电交由正规拆解企业规范化处理。强化流通领域产品质量监管，加大缺陷调查和召回力度，督促企业落实质量安全主体责任，严格查处价格欺诈等行为，大力维护消费者合法权益。对发现存在利用不正当手段骗取补贴资金等违法行为的，要依法依规严肃处理，涉嫌犯罪的移送司法机关依法严厉查处。（责任单位：市公安局、市司法局、市生态环境局、市交通运输局、市农牧局、市商务局、市市场监督管理局、市供销合作社联合社）

（二）做好资金拨付工作。财政部门要根据《鄂尔多斯市超长期特别国债支持以旧换新切块资金分配管理细则》要求，确保专项资金及时足额拨付和专款专用，保障超长期特别国债资金拨付进度与全市消费品以旧换新工作进度相匹配，避免出现资金沉淀、挤占、挪用等问题，切实推进全市消费品以旧换新。（责任单位：市财政局）

四、工作要求

（一）加强组织领导。全市上下要充分认识开展大规模设备更新和消费品以旧换新工作的重大意义，采取有力措施强化政策落实。市发展和改革委员会要加强工作调度，市财政局要做好超长期特别国债资金拨付和监管工作，市交通运输局、市商务局、农牧局等部门要按照职责分工制定我市各领域配套实施细则。各旗区要结合实际组织开展本

地区设备更新项目谋划、储备、申报和实施，创造性开展消费品以旧换新，同步做好统计入库工作。

（二）加强统筹推进。切实发挥全市“两新”工作推进机制作用，强化部门协作，形成工作合力，及时协调解决工作中遇到的堵点卡点问题，有效推动各项任务落实落地。各旗区、各有关部门在工作推进过程中遇到的重大事项、问题，要加强请示汇报，及时提请市人民政府研究决策，并按照自治区部署，适时开展自评自查，将资金使用和绩效目标完成情况报送自治区发展和改革委员会、自治区财政厅，为争取更多后续资金支持奠定基础。

（三）加强宣传引导。充分利用门户网站、政务新媒体、政务服务平台等渠道，通过设置“两新”政策专栏、开通“两新”政策咨询热线等方式，进一步加强政策解读和成效宣传，市商务局负责组织开展消费品以旧换新补贴工作启动仪式，发布各领域补贴实施方案，其它有关部门要加强各自领域政策宣传、丰富宣传途径，增强广大消费者和经营主体对政策的知晓度，同时做好政策答疑以及舆情研判引导，切实联动协会、消费者和有关企业，营造广泛参与的良好氛围。

附件：1.鄂尔多斯市超长期特别国债支持以旧换新切块资金分配管理细则

2.鄂尔多斯市加力支持消费品以旧换新工作进度表

附件1

鄂尔多斯市超长期特别国债支持以旧换新切块资金分配管理细则

为加强自治区超长期特别国债支持以旧换新切块资金管理，保障资金使用到位，提高资金管理规范性、安全性、有效性，切实发挥超长期特别国债效益，根据《内蒙古自治区加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新工作实施方案》（内政发〔2024〕24号）要求，制定本细则。

一、工作要求

鄂尔多斯市以旧换新资金分配管理坚持以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，围绕国家支持方向和补贴范围，由各领域主管部门测算需求，市发展和改革委员会会同市财政局综合考虑各领域实际，提出资金分配方案，经市人民政府审定后由市财政局分配至各领域主管部门。建立重点领域条线监管、资金使用合法合规、资金分配动态调整的闭环资金管理流程，“以上带下，上下联动，整体发力”，确保资金及时发挥效益，充分运用超长期特别国债加力支持全市消费品以旧换新。

二、任务职责

（一）部门职责。市发展和改革委员会负责统筹协调各有关部门推动全市消费品以旧换新工作方案落实，定期调度各领域工作进展，及时向市人民政府报告工作情况。市发展和改革委员会与市财政局协同做好资金分配、申请、拨付等相关工作，推动资金及时、足额拨付到位，避免出现资金沉淀和闲置，确保资金及时发挥效益。市财政局及时足额拨付资金，会同各有关部门加强资金监管，切实提高资金绩效。市交通运输局、市农牧局、市商务局等部门按照职责分工，组织实施本领域消费品以旧换新，配合自治区相关部门开展资金需求摸底，结合我市实际制定各领域配套实施细则，负责做好本领域资金使用和监管，指导各旗区做好政策落实工作，及时协调解决消费品以旧换新工作推进中的问题。

（二）旗区职责。各旗区人民政府积极支持全市消费品以旧换新工作开展，做好需求摸底和本辖区参与主体的监管审核。加强政策落地和宣传引导，通过多种形式的主题消费活动，加强供需对接和资金申报，提升政策传播面和知晓度，原则上各旗区要在2024年10月底前至少开展一场消费品以旧换新供需对接活动。

三、资金分配与拨付

（一）重点支持领域。按照《内蒙古自治区超长期特别国债支持以旧换新切块资金分配管理方案》超长期特别国债切块资金重点支持老旧营运

货车报废更新、提高新能源公交车及动力电池更新补贴标准、提高农业机械报废更新补贴标准、提升消费品以旧换新能力、提高汽车报废更新补贴标准、支持家电以旧换新，包括汽车报废更新、个人消费者乘用车置换更新、家电产品以旧换新、电动自行车以旧换新、家装等产品改造换新、老旧营运货车报废更新、农业机械报废更新、新能源公交车及动力电池更新和其它大宗耐用消费品及符合要求的产品更新等。

（二）制定资金测算需求报告。各领域主管部门负责依据自治区各对口厅局制定的实施细则和补贴标准测算本领域资金需求，编制资金需求报告，包括需求量、资金量的测算依据、具体过程、绩效效果，有关标准的确定依据和过程，补贴资金的来源渠道（包括拟申请国债资金、自治区现有资金）等。

（三）切块资金分配。自治区下达我市支持消费品以旧换新切块资金3.5亿元，第一批拨付比例为60%，共2.1亿元。按照市交通运输局、市商务局、市农牧局初步测算资金需求量进行初次分配，后续根据各部门提交资金需求报告和资金使用进度，实行统筹调剂，截至2024年12月31日未用完的下达资金额度，由市财政统筹退回自治区，具体分配情况如下。

1.市商务局：按照《内蒙古自治区汽车以旧换新实施细则》（内商运字〔2024〕663号）、《内蒙古自治区家电以旧换新补贴实施方案》（内商流通字〔2024〕423号）、《关于加快推进全区家电以旧换新补贴工作的通知》（内商流通字〔2024〕679号）等政策明确的补贴范围及标准，以鄂尔多斯市“暖城乐购”开展情况初步测算，预计2024年底前，汽车报废更新约4800辆，个人消费者乘用车置换更新7500辆，家电产品以旧换新3.75万件，家装等产品改造约2.5万件，电动自行车以旧换新约4.2万辆，5个领域共计资金需求32920万元，第一批拨付19920万元。

2.市交通运输局：按照《交通运输部财政部关于实施老旧营运货车报废更新的通知》（交规划发〔2024〕90号）及自治区交通运输厅实施细则，预计2024年底前，老旧营运货车报废更新约200辆，新能源公交车及动力电池更新约6辆，共计资金需求925万元，拨付925万元。

3.市农牧局：按照《内蒙古自治区农牧厅财政厅关于印发内蒙古自治区农牧业机械报废更新补贴工作实施方案的通知》（内农牧机发〔2024〕501号）及自治区农牧厅实施细则，预计2024年底前，农业机械报废更新约221台套，资金需求155万元，拨付155万元。

4.其它领域：按照《内蒙古自治区加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新工作实施方案》（内政发〔2024〕24号）要求，在确保资金支持方向符合国家“两新”政策要求的前提下，为争取纳入自治区超长期特别国债资金补贴范畴的手机数码产品、公路治超设备、公路养护机械装备、公路工程质量监测设备等拟新增支持品类或领域计划分配1000万元，第一批暂不拨付。

（四）资金拨付和组织实施。市财政局根据资金分配方案及时将资金拨付至各领域主管部门，资金拨付分批进行，第一批向各领域主管部门拨付资金按分配资金的60%执行，后续拨付资金将根据使用进度、质量情况动态调整。各领域主管部门加强监督核查，切实提高资金使用效益。

四、资金管理

（一）进度管理。各领域主管部门要加强资金使用进度管理，填报资金使用进度表，资金下达后要做到周清月结，配合开展全市资金使用监测调度与分析。各领域主管部门自细则印发后每周四和每月10日前分别将上周、上月工作推进、资金使用、绩效目标实现情况及推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作进展指标汇总表（附件2）报市发展和改革委员会、市财政局，市发展和改革委员会、市财政局将相关情况汇总后，于每月12日前报市人民政府和自治区发展和改革委员会。

（二）动态管理。市发展和改革委员会、市财政局强化资金使用调度，对各部门分配资金使用情况动态跟踪相应投资计划的分解和执行，建立资金灵活调配机制，对于使用效率高、成效突出、确需调增资金额度的领域，适当调增资金分配额度。实施过程中确需调减资金任务的，相关部门及时将调整资金需求报市发展和改革委员会、市财政局，按程序调整切块资金分配方案，并报市人民政府和自治区发展和改革委员会。

（三）监督管理。市财政局及市交通运输局、市农牧局、市商务局等各领域主管部门要按照国家、自治区有关专项资金使用管理办法等规定，设

立超长期特别国债支持消费品以旧换新资金财政专账，做到专款专用，不得挤占、截留、挪用。市财政局、市审计局要加强对资金使用情况的督促检查，推动资金使用规范有序，尽快发挥效益。资金下达后，因各种原因造成无法发挥效益的或发生虚报冒领等违法违规行为的，市财政局要及时回收资金，按程序调整用于其它符合条件的领域或退回自治区财政；对于涉嫌违纪违法的，要严肃追究相关责任人员的行政或法律责任。预警未按时拨付、进度滞后、资金支付率低、缩减规模等问题，督促有关责任部门核查有关问题或情况，并推动整改落实，如发现工作进度严重滞后的，视情况停止拨付。

五、资金使用评价

市交通运输局、市农牧局、市商务局等部门要按照自治区工作部署，对本领域工作推进、项目实施、资金使用、绩效目标实现等情况开展自评自查，市发展和改革委员会会同市财政局汇总形成全市资金绩效评估报告。

附件：鄂尔多斯市超长期特别国债支持消费品以旧换新切块资金测算分配情况表

附件

鄂尔多斯市超长期特别国债支持消费品以旧换新切块资金测算分配情况表

单位：万元

序号	责任单位	领域	工作目标		资金需求	
			单位	更新、换新数量	计划下达	第一批预拨付
1	市商务局	汽车报废更新	辆	4800	6390	3800
2		个人消费者乘用车置换更新	辆	7500	10830	6500
3		家电产品以旧换新	万件	3.75	8000	5000
4		家装等产品改造换新	万件	2.5	5000	3000
5		电动自行车以旧换新	万辆	3.4	2700	1620
6	市交通局	老旧营运货车报废更新	辆	200	900	900
7		新能源公交车及动力电池更新	辆	6	25	25
8	市农牧局	农业机械报废更新	台、套	221	155	155
9	其他大宗耐用消费品及符合要求的产品更新等			/	1000	/
合　计					35000	21000

附件2

鄂尔多斯市加力支持消费品以旧换新工作进度表

资金分配和使用情况（单位：亿元）							
资金安排方式		切块资金分配使用情况		切块给行业主管部门		多种方式相结合（简要说明结合方式）	
序号	涉及领域	超长期特别国债资金分配规模（不含地方配套资金）	超长期特别国债资金使用规模（不含地方配套资金）	支持标准		已形成的工作量（如完成多少报废量、更新量、销售额等）	
1	老旧营运货车报废更新						
2	农业机械报废更新						
3	新能源公交车及动力电池更新						
4	汽车报废更新						
5	个人消费者乘用车置换更新						
6	家电产品以旧换新						
7	家装等产品改造换新						
8	电动自行车以旧换新						
9	其他						
10	合计			——		——	
政策制定情况（若已印发，请附上方案Word定稿）							
序号	政策类型	已编制	已上会	已印发	文件名称	印发单位	印发时间
1	实施方案						
2	资金管理办法						
3	补贴细则						
4	其他文件						
启动仪式举办情况（含拟举办情况）							
序号	活动主题	举办及参与主体		举办时间（含计划时间）	启动方式		
1							
2							
3							

鄂尔多斯市人民政府关于印发空气质量持续改善行动实施方案的通知

鄂府发〔2024〕61号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

《鄂尔多斯市空气质量持续改善行动实施方案》已经市人民政府2024年第21次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府

2024年10月30日

鄂尔多斯市空气质量持续改善行动实施方案

为深入贯彻落实《内蒙古自治区人民政府关于印发空气质量持续改善行动实施方案的通知》（内政发〔2024〕17号）精神，持续深入打好蓝天保卫战，全面推进美丽“暖城”建设，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）重点区域。空气质量持续改善行动实施分区管理，准格尔旗、达拉特旗、棋盘井蒙西地区为重点区域。

（二）主要目标。到2025年，全市$PM_{2.5}$（细颗粒物）年均浓度保持在22微克/立方米以下，优良天数比率达到89.9%以上，重度及以上污染天数比率控制在0%以内；氮氧化物、挥发性有机物排放总量较2020年分别下降10%以上；鄂托克高新技术产业开发区棋盘井产业园细$PM_{2.5}$、PM_{10}（可吸入颗粒物）年均浓度分别控制在25微克/立方米、81微克/立方米以下，重度污染天数比率不高于0.3%，优良天数比率达到84.1%以上；鄂托克高新技术产业开发区蒙西产业园$PM_{2.5}$、PM_{10}年均浓度分别控制在33微克/立方米、75微克/立方米以下，重度污染天数比率不高于0.3%，优良天数比率达到85.9%以上。

空气质量持续改善目标体系

序号	指标	目标值
1	全市$PM_{2.5}$年均浓度	22微克/立方米以下
2	全市环境空气质量优良天数比率	89.9%以上
3	全市重度及以上污染天数比率	0%
4	全市氮氧化物排放总量	较2020年下降10%以上
5	全市挥发性有机物排放总量	较2020年下降10%以上
6	鄂托克高新技术产业开发区棋盘井产业园$PM_{2.5}$年均浓度	25微克/立方米以下
7	鄂托克高新技术产业开发区棋盘井产业园PM_{10}年均浓度	81微克/立方米以下
8	鄂托克高新技术产业开发区棋盘井产业园环境空气质量优良天数比率	84.1%以上
9	鄂托克高新技术产业开发区棋盘井产业园重度及以上污染天数比率	不高于0.3%
10	鄂托克高新技术产业开发区蒙西产业园$PM_{2.5}$年均浓度	33微克/立方米以下
11	鄂托克高新技术产业开发区蒙西产业园PM_{10}年均浓度	75微克/立方米以下
12	鄂托克高新技术产业开发区蒙西产业园环境空气质量优良天数比率	85.9%以上
13	鄂托克高新技术产业开发区蒙西产业园重度及以上污染天数比率	不高于0.3%

二、加快推进发展方式绿色转型

（一）调整优化产业结构和布局。优化绿色生产空间，严格落实生态环境“三线一单”空间管控机制，合理布局工业集聚区，构建聚焦主业、错位竞争、分布集中的产业发展格局。新改扩建项目严格落实国家和自治区产业规划、产业政策、生态环境分区管控、环境影响评价、节能审查、产能置换、碳达峰等要求，原则上采用清洁运输方式。严格执行国家和自治区关于禁止核准、备案产能严重过剩行业新增产能的要求，及时分解落实国家和自治区下达我市落后产能淘汰任务。严禁新增钢铁产能，推行钢铁、焦化、烧结一体化布局，推动焦化产业链向下游高附加值精细化工产品延伸。除电力和热力生产供应行业以外，其它涉及产能置换的项目，被置换产能及配套设施关停后，新建项目方可投产。落实水泥常态化错峰生产。（牵头单位：市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市生态环境局，配合单位：市能源局，各旗区人民政府落实。以下各项工作均需各旗区人民政府落实，不再列出）

（二）健全绿色低碳产业体系。聚焦构筑世界级现代煤化工产业，促进煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展，建成产业门类最全、产业链条最长、产业体系最完整、产业技术最先进、产业规模最大的世界级现代煤化工产业集聚区。培育绿色创新发展动能，大力发展新一代信息技术、新材料、高端装备、新能源汽车等新兴产业，加快形成一批战略性新兴产业集群。打造“中国典范、世界标杆”的零碳产业园，推动零碳标准体系尽快上升为国家标准。推进重点行业绿色化升级，加快实施化工、电力、建材、钢铁等行业绿色化改造。推动传统产业生态化发展，支持传统产业工艺升级、产品升级、链条升级，推动传统产业向高端化、绿色化发展。加快推进鄂托克低碳示范园区建设，率先探索走出一条高载能产业低碳发展新路子。加大监督检查力度，严防“散乱污”企业反弹。（牵头单位：市发展和改革委员会，配合单位：市工业和信息化局、市生态环境局、市能源局）

（三）实施低（无）挥发性有机物含量原辅材料替代。严把项目环境影响评价准入关，严格执行挥发性有机物含量限值标准，控制生产和使用高挥发性有机物含量涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等建设项目。对现有使用企业制定实施低（无）挥发性有机物含量原辅材料替代计划。房屋建筑和市政工程推广使用低（无）挥发性有机物含量涂料和胶粘剂。（牵头单位：市生态环境局、市工业和信息化局、市住房和城乡建设局，配合单位：市公安局）

三、大力推进煤炭清洁高效利用

（一）调整能源结构。围绕构筑世界级新能源产业，推进“风光氢储车”五大产业全链条发展，加快建成世界最大的光伏产业基地、最大的储能产业基地、最大的氢能产业基地、最大的新能源重卡基地。统筹煤炭资源开发与生态环境保护协调发展，科学释放优质煤炭产能，合理控制煤炭消费增长；推进生产生活用能清洁低碳化，提升清洁能源利用水平；进一步提高天然气消费比重，加快推进城乡燃气管网建设，拓展天然气安全应用范围。到2025年，新能源装机规模大幅度增加，完成自治区下达的可再生能源电力消纳任务。（牵头单位：市能源局、市发展和改革委员会，配合单位：市工业和信息化局、市生态环境局）

（二）积极开展燃煤锅炉关停整合。旗区及以上城市建成区、工业园区原则上不再新建35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉，其它地区原则上不再新建10蒸吨/小时以下燃煤锅炉。在保证电力、热力供应前提下，加快推进30万千瓦及以上热电联产机组供热半径15公里范围内燃煤供热锅炉关停整合。2025年底前，中心城区（东胜区、康巴什区）淘汰现役35蒸吨/小时（不含）以下燃煤锅炉。（牵头单位：市住房和城乡建设局、市生态环境局，配合单位：市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市能源局、市市场监督管理局）

（三）实施工业炉窑清洁能源替代。围绕钢铁、化工、有色冶金、建材等重点领域，加大余热、余压、余气回收利用，能源管控中心、能量系统梯级优化等高效节能技术改造力度。淘汰并禁止新建不符合产业政策的燃料类煤气发生炉，推进燃料类煤气发生炉充分利用工业余热、电厂热力、可再生能源、天然气、煤层气、脱硫后焦炉煤气等清洁低碳能源替代。开展多层次多领域减污降碳协同创新试点工作，推进减污降碳协同创新试点城市和鄂托克高新技术产业开发区、苏里格经济开发区减污降碳协同创新试点园区建设。鼓励园区、企业、矿区绿电替代燃煤，开展煤化工与绿电

制氢、制氧深度耦合示范，加大工业余热利用。（牵头单位：市生态环境局、市发展和改革委员会、市工业和信息化局，配合单位：市能源局）

（四）持续推进清洁取暖改造。积极争取北方地区冬季清洁供暖项目试点城市，因地制宜、积极稳妥推进清洁取暖改造，确保群众安全温暖过冬。全面实施城中村、城边村燃煤散烧综合治理三年攻坚行动，到2025年底前，达拉特旗、准格尔旗、棋盘井蒙西地区等重点区域城中村、城乡结合部散煤基本清零；东胜区、康巴什区、伊金霍洛旗、乌审旗、杭锦旗、鄂托克旗、鄂托克前旗分三年完成改造任务，其中2025年前完成总任务量的30%以上、2026年前完成总任务量的60%以上、2027年前完成全部任务。积极争取中央、自治区大气污染防治专项资金，稳步推进达拉特旗、伊金霍洛旗、乌审旗、杭锦旗、鄂托克旗、鄂托克前旗农村牧区清洁取暖项目。各旗区要依法将整体完成清洁取暖改造的地区划定为高污染燃料禁燃区，防止散煤复烧。对暂未实施清洁取暖的地区，强化商品煤质量监督与管理。（牵头单位：市住房和城乡建设局、市生态环境局、市能源局，配合单位：市财政局、市农牧局、市市场监督管理局）

四、建设绿色交通运输体系

（一）优化货物运输结构。加快构建煤炭物流“多式联运”体系，继续提升浩吉铁路运量。加强全市铁路配套设施建设和宣传力度，进一步优化装车点布局，鼓励煤矿新建坑口铁路，改进装车条件，加强集装箱运输设备建设，优化运输组织。加快培育一批多式联运“一单制”企业，推动大宗货物运输“公转铁”“散改集”。新建及迁建大宗货物年运量150万吨以上的物流园区、工矿企业和储煤基地，原则上接入铁路专用线或管道。到2025年，全市铁路运货量比2020年增长10%左右，运距500公里以上跨省（区、市）外运的煤炭和焦炭采用铁路运输比率力争达到90%。

鼓励各地结合道路货运行业发展实际、区域应用场景和充换电站、加氢站规划布局，通过培育壮大现代交通物流领军企业，推动新能源营运货车在城市物流配送、厂矿封闭区域、口岸监管区、干线物流等场景的应用。探索推行“新能源重卡+数字陆港+散改集”运输模式和“车电分离”的商业模式。依托矿产资源口岸跨境运输场景，推广应用自动驾驶编组运输、自动导引运输、无人驾驶集卡等新技术新模式。（牵头单位：市交通运输局、市发展和改革委员会，配合单位：市能源局、市铁路民航中心、市自然资源局）

（二）加大老旧车辆淘汰更新。强化柴油货车监督管理，加大国四及以下排放标准的营运重型牵引车、危化品运输车以及“油改气”老旧营运燃气车辆的淘汰力度，限制外省（区、市）燃料种类为汽油的国三及以下排放标准的汽车和燃料种类为柴油的国四以下排放标准的汽车转入我市，严格控制不合规的车辆过户、年检、营运，力争2025年前实现国三柴油老旧重卡全面退出，国四柴油老旧重卡淘汰率达到40%以上。（牵头单位：市交通运输局、市公安局，配合单位：市商务局、市生态环境局）

（三）有序推广清洁能源运输工具。加快推动公共领域车辆全面电动化先行区试点城市和国家燃料电池汽车示范应用城市建设，完善新能源汽车推广应用方案和政策措施，鼓励新增或更新车辆使用新能源重卡。开展汽车以旧换新和新能源汽车下乡活动，促进汽车更新消费，加快新能源乘用车的推广应用。完成自治区下达的年度新能源汽车推广任务。（牵头单位：市交通运输局、市工业和信息化局、市公安局，配合单位：市财政局、市发展和改革委员会、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市能源局、市市场监督管理局）

（四）强化非道路移动源综合治理。优化非道路移动机械保有结构，推进铁路货场、物流园区、机场、工矿企业内部作业车辆和机械新能源更新改造，鼓励新增或更新的3吨以下叉车基本实现新能源化。加强非道路移动机械排放监管，持续开展非道路移动机械编码登记，常态化开展非道路移动机械排放抽测，各旗区尾气排放年度抽检抽测比例不低于20%。到2025年，完成城区工程机械环保编码登记三级联网，基本消除非道路移动机械“冒黑烟”现象，基本淘汰第一阶段及以下排放标准的非道路移动机械。（牵头单位：市生态环境局，配合单位：市公安局、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市交通运输局、市市场监督管理局、市能源局）

（五）全面保障成品油质量。严厉打击违法违规经营成品油行为，规范成品油市场经营秩序，促

进成品油市场健康有序发展。全面清理整顿自建油罐、流动加油车和黑加油站点，依法打击生产、进口、销售不符合国家标准要求油品的行为。提升货车、非道路移动机械油箱中柴油抽测频次，进行问题线索溯源并严厉追究相关主体责任。（牵头单位：市市场监督管理局、市商务局、市公安局，配合单位：市交通运输局、市能源局）

五、全面提升面源精细化管理水平

（一）深化扬尘污染综合治理。强化建筑施工现场扬尘治理，提高建筑施工管理整体水平，将防治扬尘污染费用纳入工程造价。各类施工场地严格落实“六个百分之百”，开展裸地排查和扬尘防控，加大城市主干道、城乡结合部等重点路段机械化清扫力度。到2025年，装配式建筑占新建建筑面积的比例达到30%；中心城区（东胜区、康巴什区）道路机械化清扫率达到80%左右，各旗人民政府所在地达到70%左右。（牵头单位：市住房和城乡建设局，配合单位：市交通运输局、市公安局、市生态环境局）

（二）建设生态矿区绿色矿山。进一步优化矿产资源开发布局和产能结构，在生态保护红线、各类自然保护地范围内，一律不得新设不符合差别化管控要求的矿业权，不符合要求的已设矿业权依法依规有序退出。深化矿山地质环境治理，抓好无主矿山生态修复工作，推进黄河重点生态区（鄂尔多斯段）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程，基本实现全市历史遗留废弃矿山地质环境治理问题图斑“清零”任务目标。落实绿色矿山建设管理条例，构建绿色矿山发展长效机制，用好用活矿山地质环境治理恢复基金，到2030年底，持证在产的全部大中型矿山要达到绿色矿山标准。（牵头单位：市自然资源局、市能源局，配合单位：市水利局、市生态环境局、市林业和草原局、市交通运输局、市应急管理局）

（三）加强秸秆综合利用和禁烧管理。健全完善秸秆收储运体系，大力发展和推广先进技术，有效提升秸秆综合利用水平，2025年全市秸秆综合利用率达到90%。各旗区结合实际划分秸秆禁烧范围并向社会公示。完善网格化监管体系，大力宣传秸秆禁烧和综合利用的有关法律、法规和政策，加强日常和重点时段巡查检查，及时发现和制止违规焚烧行为。（牵头单位：市农牧局、市生态环境局，配合单位：市发展和改革委员会、市气象局）

六、强化多污染物协同减排

（一）强化挥发性有机物全流程全环节综合治理。持续开展低效失效挥发性有机物治理设施排查整治，大力推行先进生产工艺和高效治污设施。推进储罐使用低泄漏的呼吸阀、紧急泄压阀，定期开展密封性检测。污水处理场所高浓度有机废气单独收集处理，含挥发性有机物有机废水储罐、装置区集水井（池）有机废气密闭收集处理。化工、化纤、油品仓储等企业开停工、检维修期间，及时收集处理退料、清洗、吹扫等作业产生的挥发性有机物废气；不得将火炬燃烧装置作为日常大气污染治理设施。化工企业规范开展泄漏检测与修复。强化油品储运销全过程挥发性有机物排放监管，每年至少开展1次油气回收系统专项检查工作。到2025年底前，达拉特旗、准格尔旗、棋盘井蒙西地区等重点区域挥发性有机物重点行业严格执行特别控制要求。（牵头单位：市生态环境局，配合单位：市应急管理局）

（二）全面完成重点行业提标改造。生物质锅炉采用专用锅炉，配套布袋等高效除尘设施，禁止掺烧煤炭、生活垃圾等其它物料。棋盘井蒙西地区严格执行大气污染物特别排放限值要求。除长期停产和在建企业外，2025年底前，在用65蒸吨/小时以上的燃煤锅炉（含电力）完成超低排放改造，排放限值参照燃煤电厂超低排放改造要求；在用燃气锅炉基本完成低氮燃烧改造；钢铁、焦化行业全面完成超低排放改造；铁合金行业企业以及达拉特旗、准格尔旗所有工业企业完成大气污染物特别排放限值改造。2028年底前，水泥行业基本完成超低排放改造。（牵头单位：市生态环境局，配合单位：市工业和信息化局、市住房和城乡建设局）

（三）开展餐饮油烟和恶臭异味专项治理。严格居民楼附近餐饮服务单位布局管理，拟开设餐饮服务单位的建筑应设计建设专用烟道。开展露天烧烤专项整治，重点检查烧烤车以及各餐饮商户油烟净化设备安装、使用和清洗情况，有力整治市场、取缔非法摊点，防止治理效果反弹。加强部门联动，开展恶臭异味扰民问题排查整治，因地制宜解决人民群众反映集中的油烟及恶臭异味扰民问题。（牵头单位：市住房和城乡建设局、市生态环

境局）

（四）稳步推进大气氨排放控制。推广氮肥机械深施和低蛋白日粮技术。加强畜禽养殖场氨气等臭气治理，鼓励生猪、鸡等圈舍封闭管理，支持粪污输送、存储及处理设施封闭，加强废气收集和处理。加强氮肥、纯碱等行业大气氨排放治理；强化工业源烟气脱硫脱硝氨逃逸防控，废气排放口氨逃逸浓度原则上控制在8毫克/立方米以下。（牵头单位：市生态环境局、市农牧局）

七、完善大气环境管理体系

（一）强化区域联防联控。配合开展乌海及周边、呼包鄂重点区域大气污染联防联控，加强棋盘井蒙西地区与乌海市、达拉特旗以及包头市、准格尔旗与呼和浩特市沟通协作，推动开展联防联控和跨区域、多部门联合交叉执法，切实做到信息互通、资源共享、污染共治。（牵头单位：市生态环境局）

（二）完善重污染天气应对机制。实施《鄂尔多斯市重污染天气应急预案》，优化重污染天气预警启动标准，强化秋冬季颗粒物污染和夏季臭氧污染应对。动态更新重污染天气应急减排清单，完善重点行业企业绩效分级管理，依法依规开展重点企业协议减排、错峰生产。各旗区于2025年前完成重污染天气应急预案修订工作，健全污染天气会商研判、预报预警和人工影响天气作业联动机制。（牵头单位：市生态环境局，配合单位：市气象局）

八、持续加强支撑能力建设

（一）完善生态环境监测监管体系。建立全要素“天地空”一体化生态环境监测网络。定期更新大气环境重点排污单位名录，确保符合条件的企业全覆盖。推动企业安装工况监控、用电（用能）监控、视频监控等。加强移动源环境监管能力建设，完善重型柴油车和非道路移动机械在线监管平台。（牵头单位：市生态环境局，配合单位：市气象局）

（二）加强生态环境执法监管。落实“双随机、一公开”监管制度，加强执法监测监控联动，重点查处无证排污或不按证排污、旁路偷排、未安装或不正常运行治污设施、超标排放、监测数据弄虚作假等违法行为。优化执法方式，推行审慎包容差异化执法，强化正向激励和指导帮扶。探索推动生态环境执法纳入苏木乡镇综合行政执法，建立健全旗区生态环境综合行政执法与苏木乡镇行政执法协调配合机制，构建权责清晰、运行高效的执法体系。（牵头单位：市生态环境局，配合单位：市公安局、市市场监督管理局）

（三）提高科技支撑能力。聚焦资源循环利用、减污降碳、多污染物协同治理等领域，加强核心技术攻关和科技创新，谋划并组织实施一批生态环境领域科学技术研究，加强生态环境领域科创型、研发型高层次人才队伍建设，推进关键领域技术创新。2025年底前，完成大气污染源排放清单编制并实现动态更新。（牵头单位：市生态环境局，配合单位：市科学技术局、市气象局）

（四）建立健全法规和标准体系。根据鄂尔多斯市人大常委会立法计划，开展《鄂尔多斯市大气污染防治条例》（呼包鄂乌协同立法项目）修订工作，与呼和浩特市、包头市、乌兰察布市建立大气污染联防联控联治协作机制，共同推进区域大气污染防治工作。（牵头单位：市生态环境局，配合单位：市司法局）

（五）充分发挥财政金融引导作用。严格落实国家、自治区各项价格税费激励约束政策措施，积极争取国家、自治区大气污染防治资金，多渠道引导社会资本投入，加大生态环境保护与治理投入力度。（牵头单位：市生态环境局、市财政局、市发展和改革委员会，配合单位：市住房和城乡建设局）

九、健全落实各项保障措施

（一）加强组织领导。坚持和加强党对大气污染防治工作的全面领导，各旗区人民政府作为大气污染防治工作的责任主体，对行政区域内空气质量负总责。强化通报、排名、调度、约谈、督查、考核工作机制，确保各项工作措施落地见效，持续改善环境空气质量。各旗区要明确目标任务，细化工作措施，层层分解落实责任，实施项目化、工程化、清单化管理。各有关部门要全面落实相应领域生态环境保护责任，及时出台配套政策，指导做好各自领域相关工作。（牵头单位：市生态环境局，配合单位：各有关部门按职责分工负责）

（二）推进信息公开。定期向社会公布排污单位和第三方治理、运维、检测机构弄虚作假行为。重点排污单位按要求公布自行监测和污染排放数据、污染治理措施、环保违法处罚及整改等信息。

（牵头单位：市生态环境局，配合单位：市发展和改革委员会、市市场监督管理局）

（三）开展全民行动。加强宣传引导，提升公民环境意识，充分利用世界环境日、全国低碳日、生物多样性保护等宣传活动，广泛开展大气污染防治宣传教育活动。加强大气污染治理先进典型宣传，发挥榜样示范和价值引领作用，推动形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，动员社会各界共同改善空气质量。（牵头单位：市生态环境局，配合单位：各有关部门按职责分工负责）

鄂尔多斯市人民政府关于公布市本级行政执法主体的通告

鄂府发〔2024〕62号

为规范、保障和监督行政执法部门依法执法，保护公民、法人和其它组织的合法权益，推进依法行政，根据《内蒙古自治区行政执法监督条例》规定，结合市级机构改革及职能调整实际，经市人民政府同意，现将以下40个行政执法主体予以公布。

一、法定行政执法主体（37个）

1.鄂尔多斯市发展和改革委员会（鄂尔多斯市粮食和物资储备局、鄂尔多斯市国防动员办公室、鄂尔多斯市人民防空办公室、鄂尔多斯市民营经济发展服务局）

2.鄂尔多斯市教育体育局

3.鄂尔多斯市科学技术局

4.鄂尔多斯市工业和信息化局

5.鄂尔多斯市民族事务委员会

6.鄂尔多斯市公安局

7.鄂尔多斯市民政局

8.鄂尔多斯市司法局

9.鄂尔多斯市财政局

10.鄂尔多斯市人力资源和社会保障局

11.鄂尔多斯市自然资源局

12.鄂尔多斯市生态环境局

13.鄂尔多斯市住房和城乡建设局

14.鄂尔多斯市交通运输局

15.鄂尔多斯市水利局

16.鄂尔多斯市农牧局（鄂尔多斯市乡村振兴局）

17.鄂尔多斯市商务局（鄂尔多斯市口岸管理办公室）

18.鄂尔多斯市文化和旅游局（鄂尔多斯市文物局）

19.鄂尔多斯市卫生健康委员会（鄂尔多斯市中医药管理局、鄂尔多斯市疾病预防控制局）

20.鄂尔多斯市退役军人事务局

21.鄂尔多斯市应急管理局

22.鄂尔多斯市审计局

23.鄂尔多斯市市场监督管理局（鄂尔多斯市知识产权局）

24.鄂尔多斯市统计局

25.鄂尔多斯市能源局
26.鄂尔多斯市林业和草原局
27.鄂尔多斯市医疗保障局
28.鄂尔多斯市档案局
29.鄂尔多斯市国家保密局
30.鄂尔多斯市国家密码管理局
31.鄂尔多斯市新闻出版广电局
32.鄂尔多斯市宗教事务局
33.鄂尔多斯市互联网信息办公室
34.鄂尔多斯市消防救援支队
35.国家税务总局鄂尔多斯市税务局
36.中国人民银行鄂尔多斯市分行
37.鄂尔多斯市邮政管理局

二、法律、法规授权的行政执法主体(3个)

1.鄂尔多斯市气象局
2.鄂尔多斯市烟草专卖局
3.国家统计局鄂尔多斯调查队

三、有关要求

(一)鄂尔多斯市本级行政执法主体名单同时在鄂尔多斯市人民政府网站和鄂尔多斯市司法局网站公布。市本级行政执法主体自行向社会公布其所属的具备行政执法主体资格的直属机构、派出机构以及法律、法规授权的组织,并报鄂尔多斯市司法局备案。

(二)市本级行政执法主体应当严格在法定职权范围内履行执法职责,切实做到严格规范公正文明执法,依法维护公共利益和公民、法人及其它组织的合法权益。市委工作机关挂牌机构根据法律、法规、规章的规定,以挂牌机构名义对外开展行政执法工作。

(三)行政机关依据法律、法规、规章规定开展委托行政执法的,应当与受委托的行政机关或组织签订书面委托协议,将受委托主体和委托的行政执法权限在委托机关部门网站予以公告,并于委托书签订之日起10日内向鄂尔多斯市司法局备案。

(四)本通告发出后,凡市本级行政执法主体发生设立、分立、合并以及主体资格取消等情形的,有关部门应当在该情形发生后及时报鄂尔多斯市司法局重新审核、调整,经市人民政府审查确认后向社会公布。

(五)《鄂尔多斯市人民政府关于第一批行政执法主体的通告》(鄂府发〔2019〕74号)、《鄂尔多斯市人民政府关于第二批行政执法主体的通告》(鄂府发〔2021〕326号)、《鄂尔多斯市人民政府关于第三批行政执法主体的通告》(鄂府发〔2022〕80号)自本通告发布之日起废止。

鄂尔多斯市人民政府
2024年11月5日

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发非煤矿山生产安全事故应急预案的通知

鄂府办发〔2024〕102号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

《鄂尔多斯市非煤矿山生产安全事故应急预案》已经市人民政府2024年第19次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年10月18日

鄂尔多斯市非煤矿山生产安全事故应急预案

一、总则

（一）编制目的

为全面规范鄂尔多斯市非煤矿山生产安全事故应急响应程序，建立健全统一领导、分级负责、及时响应、反应灵敏的应急管理工作机制，切实提高非煤矿山生产安全事故灾难的防范应对能力，及时有效开展事故应急救援，最大程度减少人员伤亡和财产损失，结合我市实际，制定本预案。

（二）编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法》（中华人民共和国主席令〔2021〕第八十八号）、《中华人民共和国矿山安全法》（中华人民共和国主席令〔2009〕第十八号）、《生产安全事故应急条例》（中华人民共和国国务院令〔2019〕第708号）、《生产安全事故报告和调查处理条例》（中华人民共和国国务院令〔2007〕第493号）、《矿山生产安全事故报告和调查处理办法》（矿安〔2023〕7号）、《生产安全事故信息报告和处置办法》（原国家安全生产监督管理总局令〔2009〕第21号）、《突发事件应急预案管理办法》（国办发〔2024〕5号）、《生产安全事故应急预案管理办法》（中华人民共和国应急管理部令〔2019〕第2号）、《内蒙古自治区安全生产条例》（内蒙古自治区第十三届人民代表大会常务委员会公告第一〇一号修正）、《内蒙古自治区灾害事故信息报告规范》（内安委办〔2022〕88号）、《矿山救援规程》（中华人民共和国应急管理部令〔2024〕第16号）、《内蒙古自治区非煤矿山生产安全事故应急预案》（内政办发〔2023〕15号）、《鄂尔多斯市突发事件总体应急预案（试行）》（鄂府发〔2023〕29号）、《鄂尔多斯市生产安全事故应急预案》（鄂府办发〔2024〕17号）等有关法律法规和文件。

（三）适用范围

本预案适用于我市行政区域内非煤矿山发生下列生产安全事故的应对工作。

1.较大及以上生产安全事故；

2.超出旗区人民政府应急处置能力的生产安全事故；

3.跨旗区级行政区域的生产安全事故；

4.市领导同志有重要批示、社会影响较大的生产安全事故。

（四）工作原则

1.坚持人民至上、生命至上。深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹发展和安全，坚持以人民为中心的发展思想，切实把保障人民群众生命财产安全放在首位，努力减少事故造成的人员伤亡和财产损失，加强应急救援人员安全保障，充分发挥专业救援力量骨干作用。

2.坚持分级负责、属地为主。在市委、市人民政府统一领导下，非煤矿山生产安全事故应急救援处置以属地人民政府为主，各旗区有关部门按照法定职责，负责职责范围内事故应急救援处置工作。发生事故的非煤矿山企业是事故应急救援处置第一响应者，各旗区人民政府按照分级响应原则及时启动相应的应急预案。

3.坚持依靠科学、民主决策。充分发挥专业技术人员作用，为事故应急救援指挥提供技术支撑和决策参考。采用先进的应急救援装备和技术，提高应急救援能力。依法规范应急救援工作，确保应急救援预案的权威性、科学性、高效性和可操作性。

4.坚持预防为主、平战结合。贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”方针，坚持应急救援与事故预防工作相结合。做好常态化风险评估、预警预测和预防性安全检查。做好应对事故灾难的思想、物资、队伍和技术准备，加强应急预案培训、演练，做到常备不懈。

（五）事故分级

参照《生产安全事故报告和调查处理条例》（中华人民共和国国务院令〔2007〕第493号）、《内蒙古自治区非煤矿山生产安全事故应急预案》（内政办发〔2023〕15号），根据非煤矿山生产安全事故造成的人员伤亡或直接经济损失，将非煤矿山生产安全事故等级由高到低分为四级：特别重大、重大、较大和一般。具体分级标准见附件1。

（六）预案体系

鄂尔多斯市非煤矿山生产安全事故应急预案体系由本预案、各级行业主管部门和单位制定的非煤矿山生产安全事故应急预案、旗区人民政府制定的非煤矿山生产安全事故应急预案、非煤矿山生产经营单位应急预案以及为应急预案提供支撑的工作手册和事件行动方案组成。本预案与《内蒙古自治区非煤矿山生产安全事故应急预案》（内政办发〔2023〕15号）、《鄂尔多斯市生产安全事故应急预案》（鄂府办发〔2024〕17号）相衔接。

二、组织指挥机构及职责

（一）市级应急指挥机构

1.市应急指挥部及职责

在市委、市人民政府统一领导下，成立鄂尔多斯市非煤矿山生产安全事故应急指挥部（下称市应急指挥部），市应急指挥部负责全市非煤矿山生产安全事故指导协调和组织应对工作。市应急指挥部总指挥由市人民政府分管副市长担任，副总指挥由市人民政府对口副秘书长或市人民政府办公室副主任、市应急管理局局长担任。

成员单位包括市委宣传部、市委网络安全和信息化委员会办公室、市人民政府办公室、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市公安局、市应急管理局（市矿山安全监管局）、市司法局、市民政局、市财政局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市卫生健康委员会、市市场监督管理局、市人力资源和社会保障局、市能源局、市商务局、市气象局、市自然资源局、市消防救援支队、市通信管理办公室、鄂尔多斯军分区、武警鄂尔多斯支队、市总工会、市融媒体中心、鄂尔多斯供电公司、国家金融监督管理总局鄂尔多斯监管分局，以及各有关旗区人民政府。

市委、市人民政府可根据处置需要，调整市应急指挥部成员单位。市级应急组织指挥体系架构图见附件2，市应急指挥部成员单位职责见附件4。

市应急指挥部主要职责：

（1）在市人民政府统一领导下，全面负责本行政区域内非煤矿山事故的应急救援工作。

（2）负责组织、指挥、协调、督促成员单位和有关部门做好全市非煤矿山事故应急救援各项工作。

（3）负责启动事故应急响应程序和宣布应急救援结束命令。

（4）负责向自治区应急指挥机构及市人民政府报告事故救援情况。

（5）协助自治区人民政府及相关部门做好重大和特别重大非煤矿山事故的应急工作。

（6）开展事故应急处置调查，总结评估非煤矿山事故应对工作。

（7）完成市人民政府交办的其它工作。

2.市应急指挥部办公室及其职责

市应急指挥部办公室设在市应急管理局（市矿山安全监管局），办公室主任由市应急管理局局长担任，办公室副主任由市矿山安全监管局局长担任。

主要职责：

（1）贯彻落实市应急指挥部决策部署，承担应急值守工作。

（2）制定、完善、调整非煤矿山生产安全事故应急救援工作方案，研究部署、协调解决非煤矿山生产安全事故应急救援工作中的具体问题。

（3）负责收集、分析工作信息，及时上报生产安全事故信息。

（4）提出启动或终止应急响应建议。

（5）组织协调有关应急救援队伍、专家库建设和管理。

（6）承担市应急指挥部日常工作。

（二）现场指挥机构及职责

1.现场指挥部

市应急指挥部根据非煤矿山生产安全事故发展态势、处置需求和应急救援实际需要成立现场指挥部。现场指挥部在组织先期处置的旗区人民政府现场指挥机构基础上，根据应急处置需要调整或设立。现场指挥部由市应急指挥部有关成员单位及事发地旗区人民政府相关部门、事发单位、有关专业应急救援队伍等组成。由市应急指挥部指定现场指挥部指挥长，全面负责事故现场处置与救援工作。

现场指挥部要确定相对固定的指挥场所，根据情况设置统一的救援队伍集结点、物资接收点和分发点、新闻发布中心等，统一现场指挥部和人员标识。配备必要的指挥设备及通信手段，搭建现场指挥平台，并由事发地旗区人民政府牵头提供必要的后勤保障。

现场指挥部的主要职责：设立应急工作组，研判事故发展趋势及可能造成的危害，组织制定并实施应急救援方案，决定采取控制、平息事态的应急处置措施，负责组织指挥应急处置和救援工作，协调、指挥有关单位和人员参加现场应急救援；及时报告应急处置和救援进展情况，根据事故现场情况提出处置建议和支援请求，落实市应急指挥部安排的其它应急事项。

2.应急工作组

现场指挥部下设综合协调、抢险救援、医疗救护、警戒疏散、综合保障、新闻发布、事故调查7个应急工作组。具体设立应急工作组的数量可根据事故实际情况增减，由市应急指挥部确定。

（1）综合协调组：由市应急管理局（市矿山安全监管局）牵头，成员包括事发地旗区人民政府、事发单位。

主要职责：协调事故现场救援工作；负责向各应急工作组传达现场指挥部指令；负责联系和督促各应急工作组工作；调运应急物资和专业救援队伍；统计、核实事故损失，做好事故信息报送、会议组织、资料管理等相关工作。

（2）抢险救援组：由市应急管理局（市矿山安全监管局）牵头，成员包括市消防救援支队、市自然资源局、市生态环境局、市市场监督管理局、市住房和城乡建设局、武警鄂尔多斯支队、旗区矿山救护队、事发地旗区人民政府、事发单位。

主要职责：负责制定现场处置方案并组织事故现场抢险救援；组织失踪人员搜救；负责组织事故情况侦察，并参考现场专家组意见，划定警戒区域；会同事发单位进行危险源控制等。

（3）社会稳定组：由市公安局牵头，成员包括市交通运输局、事发地旗区人民政府、事发单位。

主要职责：负责事故现场及周边治安警戒、人员疏散、秩序维护、交通疏导、现场调查取证等工作；依法控制事故责任人；做好事故现场、受灾群众安置点安全保卫等工作。

（4）综合保障组：由事发地旗区人民政府牵头，成员包括市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市财政局、市生态环境局、市交通运输局、市能源局、市应急管理局（市矿山安全监管局）、市商务局、市民政局、市通信管理办公室、市气象局、鄂尔多斯供电公司、事发单位。

主要职责：负责协调组织设立现场指挥部办公场所；事故抢险救援物资和车辆的协调、调配；安置事故伤亡人员及家属；为救援人员提供食宿等后勤保障；做好救援资金、气象、环境监测、交通信息服务等保障工作；协调电力企业保证现场电力供应；协调通信企业负责救援现场通信保障。

（5）医疗救护组：由市卫生健康委员会牵头，

成员包括市交通运输局、事发地医疗卫生机构、事发地旗区人民政府、事发单位。

主要职责：迅速组织医疗救护队伍进入事故现场，救治和转移伤员，根据需要协调全市医疗资源支援；及时向现场指挥部通报伤员医疗救治情况。

（6）新闻发布组：由市委宣传部牵头，成员包括市委网络安全和信息化委员会办公室、市融媒体中心、市应急管理局（市矿山安全监管局）、事发地旗区人民政府、事发单位。

主要职责：组织起草新闻发布稿和生产安全事故情况通告；制定新闻发布方案，组织接待记者，适时组织召开新闻发布会；开展舆情监测和应对、信息发布、新闻报道等工作。

（7）现场专家组：由市应急管理局（市矿山安全监管局）牵头，成员包括事发地旗区人民政府。

主要职责：负责选调专家赶赴事故现场，根据上报和收集掌握的情况，对事故进行分析判断和事态评估，协助抢险救援组研究制定处置方案，为现场指挥部提供决策咨询。

（三）旗区应急指挥机构

各有关旗区人民政府结合本旗区实际，建立健全应急指挥机构，组织领导、指挥协调本地区非煤矿山生产安全事故的应对工作。发生一般事故，由事发地旗区人民政府负责组织指挥应急处置，视情况由市应急指挥部有关领导和成员单位到现场督促指导事发地开展应急处置工作，协调调度应急队伍、专家和装备、物资等应急资源。各有关旗区组织指挥体系应参照市级组织指挥架构设置，确保科学安全、高效有序应对一般事故，以及较大、重大、特别重大事故发生后的先期处置；应当结合实际，对事故防范应对工作的职能职责予以细化明确。

（四）生产经营单位应急指挥机构

非煤矿山生产经营单位应当成立应急指挥机构，作为事故的第一响应机构，加强非煤矿山生产安全事故应急管理工作，建立健全生产安全事故应急工作责任制，采取预防和预警措施，健全应急机制，编制应急预案，配备应急人员和物资，做好事故应急处置工作。事故发生时，非煤矿山生产经营单位主要负责人全面负责本单位的生产安全事故应急工作，立即采取先期处置措施，配合做好事故应急救援、善后和事故调查工作。

（五）应急专家组

市应急指挥部根据需要成立非煤矿山生产安全事故应急专家组，为事故研判、应急救援与处置等提供技术支持。应急专家组可直接参与应急处置工作，协助事故现场指挥部分析研判事故原因，判断事故发展趋势、危害程度，提出应急救援措施和建议，为现场指挥部决策提供依据和方案。

三、预防预警

（一）风险预防

非煤矿山企业按照安全生产有关法律法规和相关规定，严格管控重大风险，及时整治消除重大事故隐患，建立重大事故隐患整治档案，并按规定将有关材料报送当地旗区以上应急管理部门（矿山安全监管部门）备案；监控和分析可能引发事故的重大风险，并采取有效防范措施。

市应急管理局（市矿山安全监管局）建立全市非煤矿山企业基本情况、重大事故隐患数据库。各有关旗区应急管理部门（矿山安全监管部门）及时掌握辖区内非煤矿山企业基本状况，建立辖区内非煤矿山企业重大事故隐患数据库。非煤矿山企业根据可能发生的事故灾害类型及危害程度，建立本企业重大事故隐患数据库，及时消除重大事故隐患。

各有关旗区应急管理部门（矿山安全监管部门）根据重要时间节点、气候变化、市场形势、重要生产工艺等主客观条件，定期分析、研究可能导致非煤矿山生产安全事故发生的风险隐患，研究制定应对方案，及时要求非煤矿山企业采取有效防范措施，并按照有关规定将重大事故隐患及时报送市应急管理局（市矿山安全监管局）。

（二）监测

市应急指挥部办公室牵头，市应急管理局（市矿山安全监管局）、各旗区人民政府建立本行业、本区域普查、登记、评估等管理制度和监测制度，完善监测信息系统建设，配备专业监测人员，监督检查非煤矿山企业隐患排查和治理情况，对重大危险源和隐患点位实施全天候监测，及时分析重点监控信息并持续跟踪。

建立完善生产安全事故信息监测预警机制，通过专业监测视频监控、日常巡查、基层单位上报、社会公众投诉等多渠道收集信息；气象、地震、

自然资源等部门发布预警后，应当持续监测重点部位和危险源，有针对性开展预防工作。

市应急指挥部办公室应当与宣传、网信、公安网监等部门建立生产安全事故舆情快速收集研判机制，及时收集媒体对本市非煤矿山企业生产安全事故和有关敏感问题的报道，密切跟踪舆情动态。

（三）预警

非煤矿山企业发现生产设施及生产作业场所环境异常可能导致生产安全事故时，应当发布本单位安全生产预警，并及时向属地旗区应急管理部门（矿山安全监管部门）报告。

各有关旗区应急管理部门（矿山安全监管部门）应落实安全生产预警工作，经研判可能发生非煤矿山生产安全事故时，应及时向涉险单位发布预警信息，报告本级人民政府，采取预警措施；当可能影响邻近区域时，应及时通报相邻区域人民政府有关部门；当可能发生的事故超过本级人民政府处置能力时，各有关旗区应急管理部门（矿山安全监管部门）应及时向本级人民政府及上级有关部门报告。各有关旗区人民政府接到报告后应当及时研判、处置。

1.预警级别

按照非煤矿山生产安全事故可能造成的危害、影响范围和发展趋势，预计可能发生的事故等级，将预警级别从高到低划分为一级、二级、三级、四级，依次用红色、橙色、黄色、蓝色标示。

红色预警（一级）：预计将要发生特别重大生产安全事故，事故会随时发生，事态正在不断蔓延。

橙色预警（二级）：预计将要发生重大以上生产安全事故，事故即将发生，事态正在逐步扩大。

黄色预警（三级）：预计将要发生较大以上生产安全事故，事故已经临近，事态有扩大的趋势。

蓝色预警（四级）：预计将要发生一般以上生产安全事故，事故即将临近，事态可能会扩大。

2.预警发布

预警信息发布和解除权限：旗区人民政府及其应急管理部门（矿山安全监管部门）、市直各有关部门收集到的有关信息预测非煤矿山生产安全事故即将发生或发生可能性增大时，由旗区及以上人民政府或授权本级应急指挥部办公室根据有关法律法规规定权限和程序，发出相应级别警报，发布预警公告，同时向上一级人民政府及有关部门报告。当事故威胁已经消除，按照“谁发布谁解除”的原则，及时解除预警，终止预警期。

预警信息主要包括：发布机关、发布时间、可能引发的事故类型、预警级别、起始时间、影响范围、建议或强制性防范措施以及其它需要发布的信息。预警解除信息内容应包括但不限于：解除单位名称、事故预警等级和解除时间等。

预警信息应当及时通过电视、广播、互联网、短信等渠道或方式向公众发布，并通报可能受影响的相关地区。

3.预警行动

（1）蓝色预警响应：进入蓝色预警期后，相关成员单位、可能发生事故的旗区人民政府、生产经营单位应立即组织力量研判事态，并做好应急响应准备，按规定启动预警响应，执行24小时值班值守制度，及时收集、报告有关信息，加强事态发展情况监测、预报和预警工作；可能发生事故的旗区人民政府组织专业技术人员、有关专家分析评估事态，预测发生事故的可能性、影响范围和强度，并做好事故应急救援准备；应急救援队伍随时待命，接到命令后迅速出发，视情况采取相应措施防止事故发生或事态进一步扩大。

（2）黄色预警响应：在蓝色预警响应基础上，市应急指挥部办公室立即组织力量研判事态，提出相应措施并部署应急处置工作，组织专家赴现场研判事态发展，提出现场处置建议；市消防救援支队、专业救援队伍做好赶赴现场准备，并派专人或应急工作组赶赴现场指导开展相关处置工作；市应急指挥部及相关成员单位根据实际情况和分级负责原则，依法采取以下一项或多项措施：及时向社会公布相关信息和处置措施、避免和减轻危害的建议和劝告；组织各专业救援队伍或救援专家进入待命状态，动员后备人员做好应急准备；调集应急救援所需物资、装备、设备，准备应急设施和临时避险场所，确保随时可以投入正常使用；加强预警区域重点单位、重要部位和重要基础设施的安全保卫；确保交通、通信、供水、排水、供电、供气、输油等公共设施的安全运行；做好预测受影响区域的人员、财产疏散转移的准备工作；随时关闭或限制使用可能受到影响的公共场所和设施设

备，以及采取其它预测应当采取防范和保护的措施。

（3）橙色预警、红色预警响应：在黄色预警响应的基础上，市应急指挥部办公室按照上级应急指挥机构统一部署，做好相关预警响应工作。

四、应急处置

（一）信息报告

非煤矿山发生事故后（包括涉险事故），事故现场有关人员应当立即向本单位负责人报告，单位负责人接到报告后，应于30分钟内电话报告、1小时书面报告事发地旗区应急管理部门（矿山安全监管部门），同时报告国家矿山安全监察局内蒙古局。事发地旗区应急管理部门（矿山安全监管部门）接报后应及时向旗区人民政府报告。发生较大及以上等级事故的，可直接向自治区应急管理厅和国家矿山安全监察局内蒙古局报告，但必须同时报告越过的部门和单位。情况紧急时，事故现场有关人员可以直接向所在地旗区应急管理部门（矿山安全监管部门）报告。不得隐瞒不报、谎报或者迟报，不得故意破坏事故现场、毁灭有关证据。

事发地旗区人民政府和旗区应急管理部门（矿山安全监管部门）接到事故信息后，立即核实有关情况，并按照事故分级管理要求，在接报后1小时内报送市人民政府总值班室及市应急管理局（市矿山安全监管局），并通报可能受影响的地区、部门和单位。市应急管理局（市矿山安全监管局）和相关部门接报后立即核实，在做好处置工作的同时，应当立即报告市委、市人民政府、自治区应急管理厅、自治区矿山安全监管局，必要时可以越级报送。

事故信息报告要执行首报、续报和终报制度，首报要快，续报要准，终报要全。信息首报的内容包括：事故发生的时间、地点、信息来源、事故类别、简要经过、影响范围和损害程度的初步估计、现场救援情况、事故已采取的措施等。根据事态发展实际需要，及时续报信息，在首报基础上，重点准确报告事故性质和伤亡损失情况、处置进展、事故影响最新情况、事故重大变化情况、采取应急处置措施的效果、检测评估最新情况、形势分析、舆情反映、对策措施等。事故结束后，要对事故处置过程及善后工作进行系统整理，进行信息终报。信息终报内容主要包括：生产安全事故概况、应对工作情况、事发原因、经验教训、整改措施和相关建议等。

（二）先期处置

事故发生后，事发非煤矿山企业立即启动相应应急预案响应程序，在确保安全的前提下组织抢救遇险人员，管控危险场所，杜绝盲目施救，防止事态扩大；明确并落实现场带班人员、班组长和调度人员直接处置权和指挥权，遇到险情时立即下达撤人命令，组织现场人员及时、有序撤离到安全地点，减少人员伤亡；依法依规及时、如实向所属旗区应急管理部门（矿山安全监管部门）报告事故情况，不得瞒报、谎报、迟报、漏报，不得故意破坏事故现场、毁灭证据。

事发地旗区人民政府及有关部门和单位接到事故报告后，相关负责人立即赶赴事故现场，适时启动旗区预案相应级别的应急响应，并按预案规定，成立事故应急处置现场指挥机构，履行本级人民政府事故应急处置职责，组织开展事故应急救援工作，同时向市人民政府报告事故救援情况。

事发地旗区人民政府有关部门和单位、应急救援队伍接到地方人民政府及有关部门和单位的应急救援指令或有关企业救援请求后，应当及时出动参加事故救援。

受事故影响的公民、法人和其它组织要立即启动相应的应急响应程序，组织群众开展自救和互救，配合政府有关部门做好伤员救护、群众疏散、现场控制等抢险救援行动，维护社会秩序。

（三）分级响应

根据鄂尔多斯市非煤矿山生产安全事故处置权限和能力，鄂尔多斯市非煤矿山生产安全事故应急响应级别分为三级，由低到高分别为三级响应、二级响应、一级响应。鄂尔多斯市非煤矿山生产安全事故应急响应工作流程图见附件3。

1.三级响应

发生或可能发生一般非煤矿山事故，由事发地旗区人民政府组织处置与救援。事发地旗区人民政府立即启动本级相应级别响应，成立现场指挥部，及时收集上报事故信息和处置进展，评估事态发展，组织专家研究制定现场处置方案，采取果断有效的处置措施，全力控制事态发展；在事故发生地设置警戒线、维护好社会治安，防止事态扩大

和引发次生事故；现场出现人员伤亡的，协调组织医疗救治；及时、准确统一对外发布事故信息。根据研判结果，需要市级部门进行指导、协助处置的，由市应急指挥部副总指挥（市应急管理局局长）启动三级响应，市级层面调派处置队伍、专家、物资装备等资源，支援事发地应急救援工作，并视情况派出应急工作组指导、监督事发地应急救援工作。

2.二级响应

发生或可能发生较大非煤矿山事故或发生超出旗区人民政府处置能力需要市人民政府采取应急救援行动的一般非煤矿山事故时，由市应急指挥部组织处置与救援。由市应急指挥部总指挥（市人民政府分管副市长）启动二级响应，成立现场指挥部，指定现场指挥部指挥长，启用相关应急工作组。各应急工作组在现场指挥部的统一指挥下按照职责分工开展应急处置工作。市应急指挥部办公室及时收集事故信息，跟踪事故应急处置工作进展，按规定向市人民政府和自治区有关部门报告事故情况和应急处置情况。必要时，市应急指挥部可请求自治区人民政府或相关部门指导、协助处置。

3.一级响应

发生或可能发生重大、特别重大非煤矿山事故时，在自治区的统一领导下，由市委、市人民政府组织本级处置与救援。市应急指挥部向市委、市人民政府报告事故情况，经市委、市人民政府批准，由市应急指挥部总指挥（市人民政府分管副市长）启动一级响应，市应急指挥部领导赶赴现场，按照二级响应的要求开展先期处置工作，同时立即报告自治区有关部门。当上级应急指挥机构到达现场后，现场指挥机构应移交指挥权，各有关单位在上级应急指挥机构的统一领导指挥下，做好事故应急处置和应急保障工作。

4.响应调整

市应急指挥部或市应急指挥部办公室依据事故情况变化，结合救援实际调整响应级别。

（四）应急处置

在市应急指挥部领导下，现场指挥部统筹指挥现场处置工作，各工作组在现场指挥部统一指挥下各司其职、协同配合、科学处置，协同开展应急救援工作。

1.确定处置方案。由抢险救援组会同专家组拟定现场处置方案，并报现场指挥部确定。当救援难度较大、持续时间较长时，各应急救援队伍根据职责分工和处置内容分别制定细化方案，并结合处置实际及时调整。

2.组织现场救援。根据事故情况，应急救援人员佩戴个人防护及救援所需装备，在确保安全的前提下，组织营救和救治受害人员，将其转移至安全区域。现场发生人员伤亡时，120等急救力量立即赶赴现场，在安全区域对搜救出的伤员实施急救与转院，医疗救护组迅速组织医疗救护队伍进入事故现场，救治和转移伤员，核实伤亡人员数量，做好后续保障工作。

3.疏散安置群众。社会稳定组及时疏散安置周边受影响的群众。划定现场警戒区域，安排专人进行值守，防止无关人员进入，维持现场抢险救援秩序及周边社会治安。根据需要，在事故现场周边实行交通管制和疏导工作。

4.应急资源调度。根据事故处置需要，综合协调组持续协调调动应急救援队伍、装备物资、专家等赶赴现场，在现场指挥部统一指挥下，相互配合、密切协作，共同开展应急处置和救援工作。

5.提供综合保障。综合保障组协调调配车辆及应急物资，根据需要组织转运事故现场的危险物品；做好现场气象、环境监测、交通等保障；做好事故伤亡人员及家属的保障安抚工作；为现场抢险救援工作人员提供生活后勤保障。

6.新闻发布。新闻发布组及时、准确、统一发布事故情况及救援信息，积极协调新闻媒体做好新闻报道工作。

7.开展调查取证。各相关部门应严格保护现场，凡与事故有关的物体、痕迹、状态不得随意挪动和破坏。因抢救伤员、防止事故扩大等原因需要移动现场物体的，应记录事故现场，妥善保存现场重要痕迹、书证、物证等证据，做好事故现场保护。

（五）信息发布与舆论引导

一般生产安全事故信息由事发地旗区人民政府负责发布。较大生产安全事故，或发生在特殊地点、特殊时期比较敏感的一般生产安全事故，由市委、市人民政府授权，市委宣传部具体负责发布。

生产安全事故信息发布的形式包括提供新闻通稿、接受记者采访、举办新闻发布会等。较大生产安全事故应急处置信息应及时通过政府门户网站、政务微博、政务微信公众号等快捷方式发布。依照法律法规和国家有关规定应由国家和自治区行政机关授权发布的，从其规定。

未经批准，参与事故应急处置工作的各有关单位和个人不得擅自对外发布事故原因、伤亡信息、责任追究等相关信息，任何单位和个人不得编造、传播有关事故发展态势或者应急处置工作的虚假信息。

市委宣传部会同市委网络安全和信息化委员会办公室、市公安局等部门，收集、整理网络、市民热线等舆情信息，及时核实并解决反映的问题，将工作进展情况及时公布，主动进行回应和引导。对于不实和负面信息，及时澄清并发布准确信息。

（六）应急结束

当事故现场得以控制，遇险人员全部救出，受影响人员得到妥善安置，环境符合有关标准，导致次生、衍生事故的隐患消除，经市应急指挥部现场确认或事故责任单位提出，按照“谁启动谁终止”原则，报请启动机构批准结束现场应急处置工作，并对外宣布结束应急状态，应急救援队伍撤离现场。

五、后期处置

（一）善后处置

善后处置工作由市直相关部门和事发地旗区人民政府负责，事发单位及其主管部门配合。根据事故造成的后果及实际情况，制定善后处理措施并组织实施，尽快消除事故影响，恢复正常秩序，确保社会稳定。必要时，经市委、市人民政府批准，成立市善后工作小组。

善后处置主要包括伤亡救援人员和遇难人员的补偿、遇难者亲属的安置、征用物资补偿、救援费用的支付、灾后重建以及污染物收集、清理与处理等事项，恢复正常工作、生活秩序，消除事故后果和影响，安抚受害和受影响人员等事项。

市应急管理局按照相关规定组织开展事故损失评估核定工作。市生态环境局提出事故污染物的处置建议，由事发地旗区人民政府负责现场清理和消除环境污染。市交通运输局、市水利局、市住房和城乡建设局、市能源局等部门组织修复被破坏的交通、通信、供水、排水、供电、供气、供热等基础设施。市应急管理局组织救灾物资和生活必需品的调拨，会同市财政局、市发展和改革委员会制定政府补偿标准和补偿办法。事发地旗区人民政府做好征用补偿工作，做好受灾地区社会管理工作，配合相关部门做好救助款物的管理、调拨和发放等工作。

（二）社会救助与抚慰

市应急管理局做好应急救援期间受事故影响的人员安置和生活保障工作。

市总工会、市红十字会等社会团体，协助卫生健康部门开展心理咨询、抚慰等工作。

市应急管理局会同市民政局、市人力资源和社会保障局、市财政局等相关部门，对因灾伤亡人员和在处置工作中伤亡的人员按照相关规定给予抚慰和抚恤，对因公牺牲者依照相关规定开展烈士评定工作。

（三）保险理赔

非煤矿山生产安全事故发生后，银行保险监督管理部门负责督促保险机构及时开展相关的保险查勘、定损和理赔工作。相关部门及旗区将损失情况及时向银行保险监管部门和保险机构通报，协助做好保险理赔和纠纷处理工作。

各旗区人民政府、相关部门和有关单位要为应急救援人员购买人身意外伤害保险，减少应急救援人员的人身风险。

（四）事故调查

事故调查严格依照《中华人民共和国安全生产法》（中华人民共和国主席令〔2021〕第八十八号）、《生产安全事故报告和调查处理条例》（中华人民共和国国务院令〔2007〕第493号）、《矿山生产安全事故报告和调查处理办法》（矿安〔2023〕7号）等法律法规规定进行。

非煤矿山领域发生重大、特别重大生产安全事故时，市人民政府各相关部门要密切配合自治区人民政府、国务院组织的事故调查，较大事故由市人民政府或者市人民政府授权有关部门单位组成调查组进行调查，一般事故由旗区人民政府负责组织调查。上级人民政府认为必要时，可提级调查。

（五）总结评估

应急处置工作结束后，市应急管理局及各旗

区人民政府根据各自职责，及时总结应对处置工作，评估先期处置、应急响应、指挥救援、应急处置措施执行、现场管理和信息发布等工作，总结并吸取经验教训，提出改进应急管理工作的意见和建议，并形成事故应对工作总结评估报告，并在应急响应结束后30日内，将总结评估报告报同级人民政府和同级应急管理部门。

（六）责任与奖惩

依据法律法规和有关规定，对在非煤矿山生产安全事故应急救援工作中作出突出贡献的单位和个人给予奖励；对瞒报、谎报、迟报、漏报事故重要情况或事故应对工作中有其他失职、渎职的有关人员追究责任，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

六、应急保障

（一）应急队伍保障

非煤矿山企业必须建立专职或兼职人员组成的矿山救援组织，配备必要的救援物资和装备并定期组织训练。不具备单独建立专业救援组织的小型非煤矿山企业，除应建立兼职的救援组织外，还应与临近的专业救援组织签订救援协议，或者与临近的非煤矿山企业联合建立专业救援组织。

有关旗区人民政府要结合实际，推进专业应急救援队伍建设，并按照国家有关规定培训应急救援人员，培训合格后方可参加应急救援工作。

市人民政府根据辖区内非煤矿山企业分布及自然灾害情况，建立本级非煤矿山应急救援队伍，参加本地区非煤矿山事故应急救援工作。

（二）经费保障

市、旗区两级人民政府将应急救援专项经费列入年度财政预算，保障事故应急救援的需要。应急救援资金首先由事故责任单位承担，事故责任单位暂时无力承担的，由事发地旗区人民政府协调解决。

（三）装备物资保障

有关旗区人民政府相关部门应根据非煤矿山企业生产实际情况，储备应对各类非煤矿山生产安全事故所需物资，配备应对各类非煤矿山生产安全事故所需装备，保障事故应急救援需要。必要时，市、旗区两级人民政府根据有关法律法规及时动员征用社会物资，事后按损失情况给予补偿。

非煤矿山企业根据本企业非煤矿山生产安全事故隐患特点和应急预案管理要求，做好应急救援物资、设备、装备等日常储备。

（四）医疗卫生保障

事发地卫生健康主管部门协调相关医疗机构负责事故应急救援医疗卫生保障工作，保障专用药品和医疗器材，组织医疗卫生人员实施医疗救治。必要时，协调市卫生健康委员会组织力量支援。

（五）交通运输保障

公安、交通运输、铁路等部门单位加强生产安全事故应急处置交通运输保障能力建设，建立健全交通运输应急联动机制和应急通行机制，确保紧急情况下的综合运输能力和应急交通工具优先安排、优先调度、优先放行。依托鄂尔多斯军分区、武警鄂尔多斯支队等资源，健全紧急运输服务队伍体系。

（六）通信与信息保障

有关旗区人民政府和应急管理部门（矿山安全监管部门）应配置和完善应急通信设备，确保应急救援现场通讯畅通。参与应急救援单位建立24小时应急值守并保持通信联络畅通。非煤矿山企业负责保障本单位应急通信、信息网络的畅通。

有关旗区人民政府负责建立完善救援力量和资源信息数据库，保证各级政府、有关成员单位及其专业应急机构之间的信息资源共享，为应急决策提供相关信息支持。

（七）社会治安保障

事发地公安机关负责事故现场治安警戒和治安管理，组织力量做好重点地区、场所、人群、物资、设备的安全防护，维护现场秩序，及时疏散人群。

（八）技术支持与保障

市、有关旗区应急管理部门（矿山安全监管部门）和非煤矿山企业要充分利用现有的技术人才和设备设施资源，建立本级应急救援专家组，提供技术咨询服务和应急状态下的技术支持。

（九）环境与气象保障

事故发生地生态环境部门开展大气、水、土壤生态环境监测，提出应急处置建议，做好现场生态环境保护工作。

事故发生地气象部门为应急救援工作提供所需气象资料和技术支持。必要时，组织相关气象

部门开展现场监测，提供现场观测数据和气象信息。

七、附则

（一）宣传培训

1.宣传。有关旗区人民政府、非煤矿山企业要按规定向公众和员工说明非煤矿山企业可能发生的事故及造成的危害，广泛宣传应急救援有关法律法规和非煤矿山企业事故预防、避险、避灾、自救、互救的常识。市直各有关部门向社会宣传有关应急预案和预警规定，有关部门和新闻媒体要把宣传非煤矿山生产安全事故预防、预警、技能和应急知识作为应急工作的重要内容。

2.培训。非煤矿山企业按照有关规定定期对员工和专（兼）职应急救援人员进行应急救援培训教育，市、有关旗区应急管理部门（矿山安全监管部门）定期对应急管理人员和相关救援人员进行应急救援培训教育。市、有关旗区应急管理部门（矿山安全监管部门）的领导干部特别是调任、交流到新岗位的领导干部，要学习、掌握本预案，切实提高非煤矿山生产安全事故应急处置能力。

（二）应急演练

市人民政府及市应急管理局（市矿山安全监管局）、有关旗区人民政府及应急管理部门（矿山安全监管部门）每2年至少组织1次非煤矿山生产安全事故应急预案演练，提高应急救援实战能力。

非煤矿山企业应当至少每半年组织一次生产安全事故应急预案演练，并将演练情况报送所属旗区应急管理部门（矿山安全监管部门）。

（三）预案管理

本预案原则上每3年评估一次，分析应急预案内容的针对性、实用性和可操作性等，实现应急预案的动态优化和科学规范管理。有下列情形之一的应当及时修订。

1.依据的法律法规、规章、标准及上位预案中的有关规定发生重大变化的。

2.应急指挥机构及其职责发生调整的。

3.安全生产面临的风险发生重大变化的。

4.重要应急资源发生重大变化的。

5.在应急演练和事故应急救援中发现需要修订预案的重大问题的。

6.编制单位认为应当修订的其它情况。

（四）预案解释

本预案由市应急管理局（市矿山安全监管局）负责解释。

（五）预案实施

本预案自印发之日起实施。

附件：1.非煤矿山生产安全事故分级标准

2.鄂尔多斯市非煤矿山生产安全事故应急组织指挥体系架构图

3.鄂尔多斯市非煤矿山生产安全事故应急响应工作流程图

4.鄂尔多斯市非煤矿山生产安全事故市应急指挥部成员单位职责

5.鄂尔多斯市非煤矿山生产安全事故市应急指挥部成员单位通讯录

6.各旗区人民政府总值班室和应急管理部门（矿山安全监管部门）通讯录

附件1

非煤矿山生产安全事故分级标准

一级（特别重大生产安全事故）

造成或可能造成30人以上死亡（含失踪或受困人数在30人以上）的，造成100人以上中毒或重伤的，造成直接经济损失1亿元以上或特别重大社会影响等事故。

二级（重大生产安全事故）

造成或可能造成10人以上30人以下死亡（含失踪或受困人数在10人以上30人以下）的，造成50人以上100人以下中毒或重伤的，造成直接经济损失5000万元以上1亿元以下或重大社会影响等事故。

三级（较大生产安全事故）

造成或可能造成3人以上10人以下死亡（含失踪或受困人数在3人以上10人以下）的，造成

10人以上50人以下中毒或重伤的，造成直接经济损失1000万元以上5000万元以下或较大社会影响等事故。

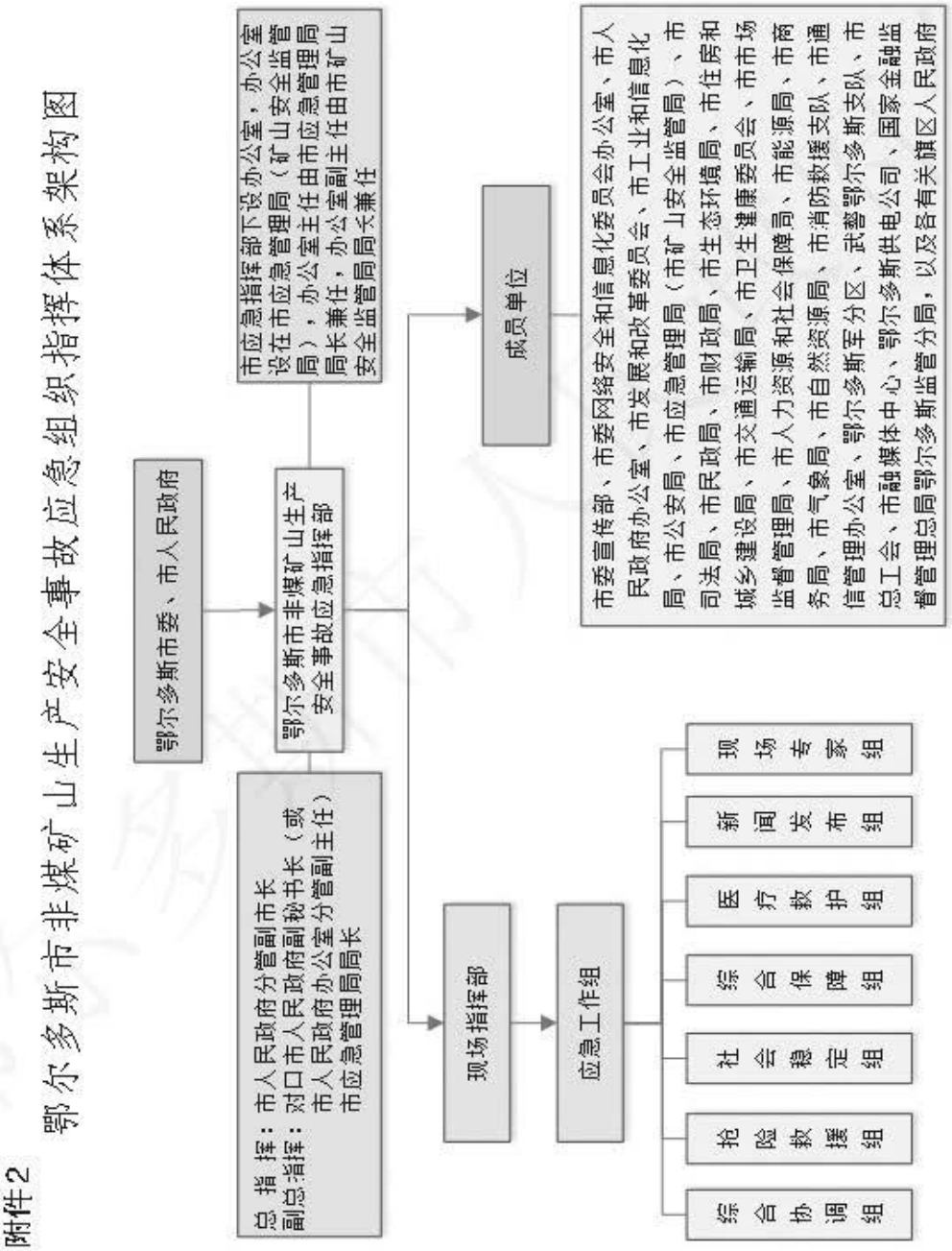
四级（一般生产安全事故）

造成或可能造成1人以上3人以下死亡（含失踪或受困人数在1人以上3人以下）的，造成10人以下中毒或重伤的，造成直接经济损失1000万元以下或一般社会影响等事故。

本预案有关数量的表述中“以上”含本数，“以下”不含本数。

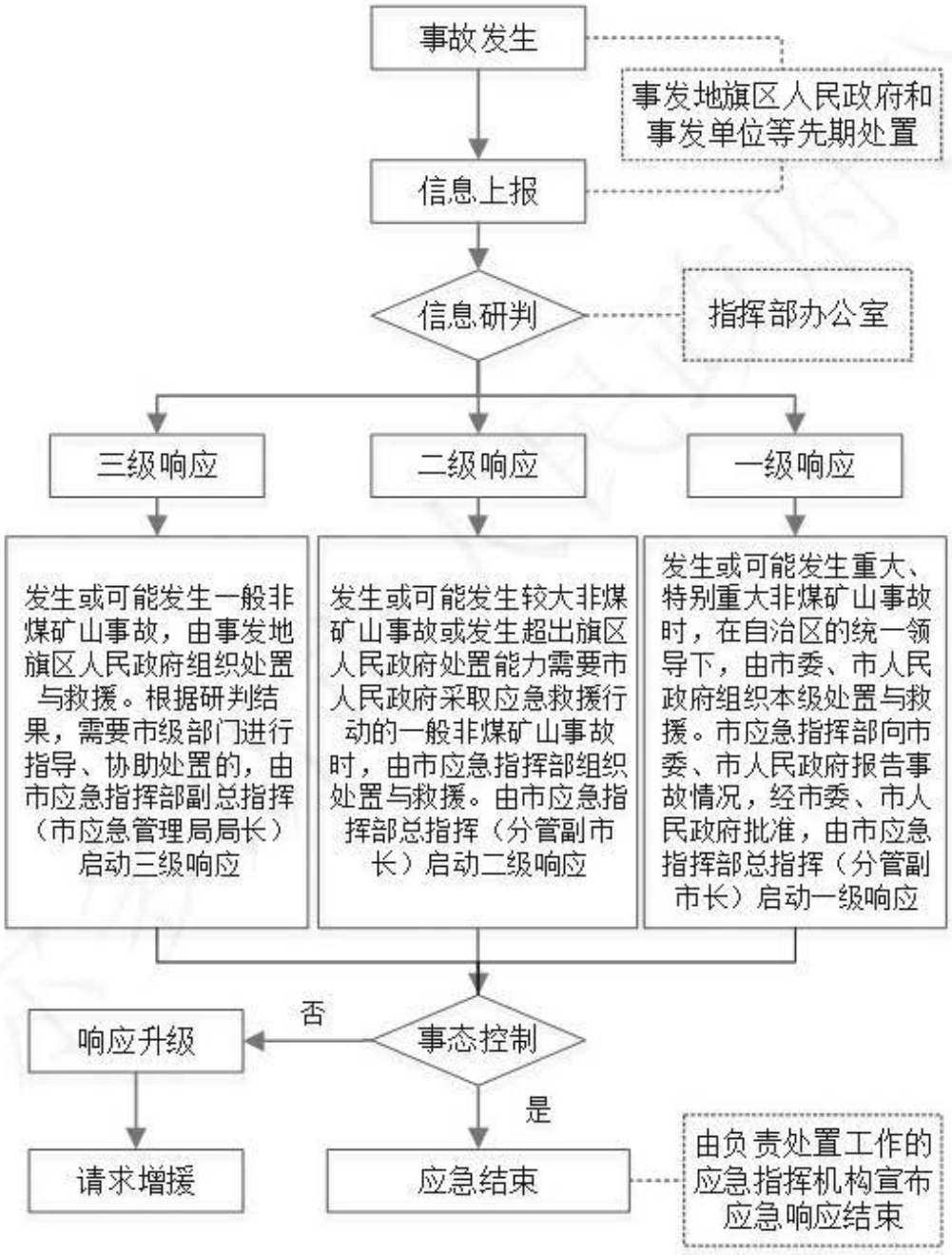
附件2

鄂尔多斯市非煤矿山生产安全事故应急组织指挥体系架构图



附件3

鄂尔多斯市非煤矿山生产安全事故应急响应工作流程图



附件4

鄂尔多斯市非煤矿山生产安全事故市应急指挥部成员单位职责

序号	成员单位	应急职责
1	市委宣传部	会同有关部门提出新闻发布、报道工作意见，组织指导新闻发布、报道工作，协调解决新闻报道中出现的问题；收集、跟踪境内外舆情，及时协调有关方面开展对外解疑释惑、事实澄清、舆论引导等工作；负责现场记者的采访管理、服务工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
2	市委网络安全和信息化委员会办公室	负责事故网络舆情的监测、引导和调控管控工作；完成市应急指挥部安排的其他应急工作。
3	市人民政府办公室	协助市人民政府领导处置非煤矿山生产安全事故，指导协调旗区政府配合开展事故救援；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
4	市发展和改革委员会	负责组织协调应急处置相关应急救灾物资保障工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
5	市工业和信息化局	负责协助协调调集相关工业企业生产的救援物资及设备；参与事故调查处理工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
6	市公安局	负责非煤矿山生产安全事故发生地区交通管制、现场警戒、人员疏散和临时安置区治安管理工作；负责协助搜救事故现场失踪人员；参与事故调查处理工作；参与非煤矿山企业发生的爆破生产安全事故应急处置工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。

序号	成员单位	应急职责
7	市应急管理局（市矿山安全监管局）	负责组织协调非煤矿山生产安全事故应急救援工作；协调调动全市相关应急救援队伍及应急救援物资、设备实施抢险救援；邀请相关专家赶赴生产安全事故现场参与指导事故救援；协调配合属地人民政府做好受灾群众转移安置工作，组织、发放受灾群众生活救灾物资，妥善安排受灾群众基本生活；根据市人民政府安排部署，牵头组织生产安全事故调查处理工作；衔接消防、解放军和武警部队参与应急救援工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
8	市司法局	指导法律服务机构提供法律服务；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
9	市民政局	负责配合非煤矿山生产安全事故发生地区做好受灾群众转移安置工作；负责死亡人员丧葬等有关事宜，参与事故善后处理工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
10	市财政局	负责落实应急救援专项经费和应急救援装备、物资储备经费，及时支付应急预案编制、评审、修订、演练专项费用；指导旗区人民政府建立事故应急救援专项经费预算和矿山救护队日常经费的保障工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
11	市生态环境局	负责指导非煤矿山生产安全事故现场生态环境监测，及时提供事故现场生态环境相关数据信息；根据事故造成的生态环境污染情况，提出生态环境治理措施，并监督事故责任单位实施；监督事故责任单位对事故形成的污染物进行有效处置；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
12	市住房和城乡建设局	负责对受损市政道路、设施设备及时进行抢修恢复和对受损建（构）筑物进行评估、鉴定、处置的技术性工作，组织协调企业和社会力量提供施救所需的施工机械、救援器材和其他设备；负责协调和指导恢复城市供水、供气、供热、市政照明等公用设施运行，保障居民基本生活需要；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。

序号	成员单位	应急职责
13	市交通运输局	负责开辟救援绿色通道，协助调集、征用救援车辆，对被破坏公路进行抢修、维护，保障公路运输通畅；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
14	市卫生健康委员会	负责协调指导事故的医疗卫生救援工作，对事故组织实施紧急医学救援，负责卫生防疫工作，并为地方医疗卫生机构提供技术支持；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
15	市市场监督管理局	负责组织、协调、指导非煤矿山生产安全事故涉及特种设备的应急救援工作；为特种设备事故应急救援处置提供技术支持保障；负责配合有关部门监督抢救伤员所需药品、医疗器械的质量；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
16	市人力资源和社会保障局	负责指导事故发生地区伤亡人员的工伤保险支付和受灾人员就业保障工作；组织实施事故发生后有关人员伤残等级和工伤劳动能力鉴定工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
17	市能源局	负责组织、协调非煤矿山生产安全事故应急处置过程中煤炭、油品、天然气等应急物资的调拨；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
18	市商务局	负责组织保障事故处置过程中生活必需品的供应；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
19	市气象局	负责天气监测、预报、预测，及时提供气象信息服务，开展因气象灾害引发的事故灾害调查、评估及气象分析等工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
20	市自然资源局	负责指导提供非煤矿山生产安全事故发生现场及周边地区工程地质、水文地质、环境地质等资料；负责提供地质灾害相关的监测手段支持，当地质灾害有可能引起非煤矿山生产安全事故时，及时向市应急指挥部办公室提出预警建议；负责组织相关专家为事故救援现场及周边地质环境安全制定防范措施；参与事故调查处理工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。

序号	成员单位	应急职责
21	市消防救援支队	负责调动指挥所属消防救援队伍参与事故抢险救援工作，协助事发地人民政府及时转移危险地区群众；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
22	市通信管理办公室	负责指挥、协调基础电信运营企业为事故应急救援做好公众通信网的应急通信保障工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
23	鄂尔多斯军分区、武警鄂尔多斯支队	负责事故现场应急物资、要害部位和重要目标的外围警戒，必要时负责调动指挥所属部（分）队参与事故抢险救援；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
24	市总工会	协助做好事故遇险和遇难人员的家属安抚和善后工作，参加事故抢险和调查处理工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
25	市融媒体中心	负责在市内广播和网络视听媒体等平台进行非煤矿山生产安全事故应急救援新闻报道；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
26	鄂尔多斯供电公司	负责应急救援的电力保障工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
27	国家金融监督管理总局鄂尔多斯监管分局	督促有关保险机构对发生事故的参保单位和个人及时做好理赔工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
28	各有关旗区人民政府	负责按照有关规定及时报送生产安全事故有关情况；落实市人民政府和市应急指挥部有关指示要求；当发生较大及以上生产安全事故时，配合市应急指挥部组建现场指挥部开展应急救援工作，做好事故应急处置的后勤保障工作；配合做好较大及以上生产安全事故调查处理工作；做好受灾群众转移安置及善后处置工作，妥善安排受灾群众基本生活；完成本级应急指挥机构安排的其它应急工作。

附件5

鄂尔多斯市非煤矿山生产安全事故市应急指挥部成员单位通讯录

序号	成员单位	联系电话
1	市委宣传部	0477-8588654
2	市委网络安全和信息化委员会办公室	0477-8580802
3	市人民政府办公室	0477-8589912
4	市发展和改革委员会	0477-8588066
5	市工业和信息化局	0477-8588135
6	市公安局	0477-5118110
7	市应急管理局 （市矿山安全监管局）	0477-8589577
8	市司法局	0477-8586910
9	市民政局	0477-8588228
10	市财政局	0477-8581609 0477-8581667
11	市生态环境局	0477-5111796
12	市住房和城乡建设局	0477-8580090
13	市交通运输局	0477-8586809
14	市卫生健康委员会	0477-8588401
15	市市场监督管理局	0477-8114010

序号	成员单位	联系电话
16	市人力资源和社会保障局	0477-8582755
17	市能源局	0477-8599557
18	市商务局	0477-8588181
19	市气象局	0477-8322651
20	市自然资源局	0477-8581811
21	市消防救援支队	0477-8599637
22	市通信管理办公室	0477-8331199
23	鄂尔多斯军分区	0477-3875023
24	武警鄂尔多斯支队	0477-3933141
25	市总工会	0477-8500079
26	市融媒体中心	0477-8592200
27	鄂尔多斯供电公司	0477-8596044
28	国家金融监督管理总局 鄂尔多斯监管分局	0477-8126005
24小时应急值班电话:0477-8589622		

附件6

各旗区人民政府总值班室和应急管理部门（矿山安全监管部门）通讯录

序号	旗 区	政府总值班室电话	应急管理部门（矿山安全监管部门）电话
1	东胜区	0477-8381660	0477-8575464
2	康巴什区	0477-8594001	0477-8595902
3	达拉特旗	0477-5219272	0477-5185700
4	准格尔旗	0477-4223244	0477-4891789
5	伊金霍洛旗	0477-8691090	0477-8965013
6	乌审旗	0477-7582071	0477-7581030
7	杭锦旗	0477-6910220	0477-6622491
8	鄂托克旗	0477-6212345	0477-6222060
9	鄂托克前旗	0477-7621210	0477-7626371

鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发工贸行业生产安全事故应急预案的通知

鄂府办发〔2024〕103号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

《鄂尔多斯市工贸行业生产安全事故应急预案》已经市人民政府2024年第19次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年10月18日

鄂尔多斯市工贸行业生产安全事故应急预案

一、总则

（一）编制目的

为建立健全鄂尔多斯市工贸行业（包括冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸行业）生产安全事故应急管理机制，有效防范事故风险，提高事故应急处置能力，快速、有序、高效开展工贸行业生产安全事故应急处置工作，最大限度减少事故造成的人员伤亡和财产损失，结合我市实际，制定本预案。

（二）编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法》（中华人民共和国主席令〔2021〕第八十八号）、《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令〔2024〕第二十五号）、《生产安全事故报告和调查处理条例》（中华人民共和国国务院令〔2007〕第493号）、《生产安全事故应急条例》（中华人民共和国国务院令〔2019〕第708号）、《突发事件应急预案管理办法》（国办发〔2024〕5号）、《生产安全事故应急预案管理办法》（中华人民共和国应急管理部令〔2019〕第2号）、《生产安全事故信息报告和处置办法》（原国家安全生产监督管理总局令〔2009〕第21号）、《内蒙古自治区安全生产条例》（内蒙古自治区第十三届人民代表大会常务委员会公告第一〇一号修正）、《内蒙古自治区灾害事故信息报告规范》（内安委办〔2022〕88号）、《内蒙古自治区冶金等工贸行业生产安全事故应急预案》（内政办发〔2023〕15号）、《鄂尔多斯市突发事件总体应急预案（试行）》（鄂府发〔2023〕29号）、《鄂尔多斯市生产安全事故应急预案》（鄂府办发〔2024〕17号）等有关法律法规和文件。

（三）适用范围

本预案适用于我市行政区域内工贸行业发生下列生产安全事故的应对工作。

1.较大及以上生产安全事故；

2.超出旗区人民政府应急处置能力的生产安全事故；

3.跨旗区级行政区域的生产安全事故；

4.市领导同志有重要批示、社会影响较大的生产安全事故。

（四）工作原则

1.坚持人民至上、生命至上。深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要指示精神，牢

固树立以人民为中心的发展思想，以铸牢中华民族共同体意识为主线，始终把保障人民健康和生命财产安全作为首要任务，切实加强应急救援人员的安全防护，最大程度防控事故风险、减少事故造成的人员伤亡。

2.坚持统一领导、分级负责。工贸行业生产安全事故应急救援工作在市委、市人民政府的统一领导下进行，由市、旗区人民政府相关部门和有关单位按照各自职责和权限，负责工贸行业生产安全事故的应急救援工作，建立健全工贸行业生产安全事故应急预案和应急机制。工贸企业是生产安全事故应急救援处置的责任主体，各旗区人民政府按照分级响应原则及时启动相应的应急预案。

3.坚持依法规范、科技支撑。坚持“科学、合理”的应急处置原则，依法规范应急救援工作，充分发挥专家队伍和专业技术人员作用，优化整合各类科技资源，强化生产安全事故防范应对科技支撑，提高生产安全事故应对法制化、科学化、专业化和规范化水平。

4.坚持预防为主、常备不懈。坚持事故应急与预防相结合，防患于未然，全市各级负有安全生产监督管理职责的部门应开展多种形式的安全监督检查，使安全隐患得到有效治理，预防生产安全事故的发生。加强应急培训和演练，做到常备不懈，不断强化工贸行业生产安全事故应急救援队伍建设，提高救援装备技术水平和应急救援能力。

（五）事故分级

根据事故的性质、危害程度、涉及范围，将工贸行业生产安全事故分为四个等级：特别重大事故、重大事故、较大事故和一般事故。具体事故分级标准见附件1。

（六）预案体系

鄂尔多斯市工贸行业生产安全事故应急预案体系包括本预案，全市各级负有安全生产监督管理职责的部门制定的部门应急预案，各旗区人民政府、园区管理委员会、苏木乡镇（街道）人民政府(办事处)及其部门、单位和基层组织制定的工贸行业生产安全事故应急预案，重大危险源应急预案以及为应急预案提供支撑的工作手册和行动方案组成。本预案与《内蒙古自治区冶金等工贸行业生产安全事故应急预案》（内政办发〔2023〕15号）、《鄂尔多斯市生产安全事故应急预案》（鄂府办发〔2024〕17号）相衔接。

二、组织指挥体系及职责

（一）应急指挥体系

1.市应急指挥部及职责

在市委、市人民政府统一领导下，成立鄂尔多斯市工贸行业生产安全事故应急指挥部（下称市应急指挥部），负责统一领导全市工贸行业生产安全事故监测预警、抢险救援和应急处置工作，组织指挥较大生产安全事故应急处置，先期处置特别重大、重大生产安全事故。市应急指挥部总指挥由市人民政府分管副市长担任，副总指挥由市人民政府对口副秘书长或市人民政府办公室副主任、市应急管理局局长担任。

成员单位包括市委宣传部、市委网络安全和信息化委员会办公室、市人民政府办公室、市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市公安局、市应急管理局、市司法局、市民政局、市财政局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市卫生健康委员会、市市场监督管理局、市人力资源和社会保障局、市能源局、市商务局、市气象局、市自然资源局、市消防救援支队、市通信管理办公室、鄂尔多斯军分区、武警鄂尔多斯支队、市总工会、市融媒体中心、鄂尔多斯供电公司、市铁路民航中心、鄂尔多斯金融监管分局等部门和单位，以及各旗区人民政府、园区管理委员会。

市应急指挥部成员单位职责见附件2,市应急指挥部成员单位通讯录见附件3,应急指挥体系图见附件4。

市应急指挥部主要职责：

（1）统一领导、组织、协调全市工贸行业生产安全事故应急处置工作。

（2）研究解决事故应急救援工作中的重大问题，作出事故应急救援及善后处理等重大决策，适时宣布启动应急响应程序和终止应急响应。

（3）协调鄂尔多斯军分区、武警鄂尔多斯支队和市消防救援支队、政府专职救援队、社会救援力量及企业应急救援队伍参加应急救援工作。

（4）及时向市委、市人民政府和上级应急指挥机构报告现场人员伤亡、损失及抢险救援工作进展情况，必要时请求上级部门支援。

(5)负责指导、协调工贸行业生产安全事故调查评估和善后处置工作。

2.市应急指挥部办公室及其职责

市应急指挥部办公室设在市应急管理局,办公室主任由市应急管理局局长担任,办公室副主任由市应急管理局分管副局长担任。

市应急指挥部办公室主要职责:

(1)承担应急值守工作,起草市应急指挥部有关文件,贯彻落实市应急指挥部应急处置各项决策部署。

(2)督促协调应急工作组、成员单位及相关地区和部门做好各项应急处置工作。

(3)负责收集、汇总事故信息,并及时上报事故信息。

(4)组织分析研判,提出启动或终止应急响应建议。

(5)组织协调有关应急救援队伍、专家库建设和管理。

(6)承担市应急指挥部日常工作。

(二)现场指挥机构及职责

1.现场指挥部

发生工贸行业生产安全事故时,市应急指挥部根据需要成立现场指挥部,并指定现场指挥长。

现场指挥部的主要职责:负责组织指挥应急处置和救援工作;研判事故发展趋势以及可能造成的危害;组织制定并实施应急救援方案;设立应急工作组,采取应急处置措施;协调、指挥现场应急救援;及时报告应急处置和救援进展情况,根据事故现场情况提出处置建议和支援请求。

2.应急工作组

现场指挥部下设综合协调、专业处置、社会面管控、综合保障、医疗救护、环境气象、通信保障、新闻发布、现场专家9个应急工作组,根据事故情况及抢险需要,现场指挥部可视情况增加或减少应急工作组以及调整工作组名称。

(1)综合协调组:由市应急管理局牵头,事发地旗区人民政府、园区管理委员会、行业主管部门、事发单位配合。

主要职责:承担现场指挥部办公室职责;负责协调事故现场救援及相关保障工作;负责重要信息上传下达和分析汇总;负责联系和督促各组工作;统计、核实事故损失,做好事故信息报送相关工作;落实现场指挥部交办的其它工作任务。

(2)专业处置组:由市消防救援支队牵头,市应急管理局、市工业和信息化局、市能源局、市生态环境局、市交通运输局、市卫生健康委员会、市市场监督管理局、市住房和城乡建设局等相关部门及事发地旗区人民政府、园区管理委员会配合。处置力量包括消防救援队伍、专业应急救援队伍、企业消防队伍、社会救援力量,并安排相关专家参加。

主要职责:负责制定现场处置方案,开展事故抢险救援;指导各类救援力量搜救失踪人员,抢救重要物资;指导各救援力量做好自身防护保障工作;负责组织事故情况侦察,并参考现场专家组意见,划定警戒区域;会同事发单位进行工艺处置等,控制危险源。

(3)社会面管控组:由市公安局牵头,事发地旗区人民政府、园区管理委员会、事发单位配合。

主要职责:负责事故现场及周边治安警戒、人员疏散、秩序维护、交通疏导、现场调查取证等工作;依法控制事故责任人;做好事故现场、受灾群众安置点安全保卫等工作。

(4)综合保障组:由事发地旗区人民政府、园区管理委员会牵头,市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市民政局、市交通运输局、市水利局、市商务局、市应急管理局、市能源局、鄂尔多斯供电公司等相关部门配合。

主要职责:根据事故处置工作需要,及时提供物资、装备、食品、交通、供电、供水等方面保障;调配车辆运输应急物资;安置事故伤亡人员及家属。

(5)医疗救护组:由市卫生健康委员会牵头,市交通运输局、事发地旗区人民政府配合。

主要职责:负责组织医疗救护队伍进入事故现场,救治和转移伤员,根据需要协调全市医疗资源进行支援;组织开展事故现场防疫工作,做好伤亡信息统计等工作。

(6)环境气象组:由市生态环境局牵头,市自然资源局、市气象局配合。

主要职责:负责事故现场环境应急监测,提出控制、消除环境污染措施的建议;负责应急处置期间气象监测并提供相关气象资料信息;协助开展地质灾害风险监测,提出次生衍生灾害防范措施。

(7)通信保障组:由市通信管理办公室牵头,

市工业和信息化局、事发地旗区人民政府、园区管理委员会等配合。

主要职责：负责保障政务专网通信通畅；协调有关单位，保障事故现场与市应急指挥部、市直各有关部门及相关旗区之间的联系；组织通信设备保障、线路维护以及紧急抢修等工作。

（8）新闻发布组：由市委宣传部牵头，市委网络安全和信息化委员会办公室、市融媒体中心、市应急管理局、事发地旗区人民政府、园区管理委员会配合。

主要职责：负责制定新闻发布方案，组织接待记者，做好事故信息发布和新闻报道工作；负责开展网络舆情监测、研判、引导和协调处置工作。

（9）现场专家组：由市应急管理局牵头，市能源局、市交通运输局、市市场监督管理局、市住房和城乡建设局等部门及事发地旗区人民政府、园区管理委员会配合。

主要职责：负责选调专家赶赴事故现场，根据上报和收集掌握的情况，对事故进行分析判断和事态评估，协助专业处置组研究制定处置方案，为现场指挥部提供决策咨询。

（三）旗区应急指挥机构

各旗区人民政府结合本旗区实际，建立健全应急救援指挥机构，组织领导、指挥协调本旗区工贸行业生产安全事故应对工作。发生一般事故，由事发地旗区人民政府负责组织应急处置，视情况由市应急指挥部有关领导和成员单位到事发现场督促指导开展应急处置工作，协调调度应急队伍、专家、装备和物资等应急资源。各旗区指挥体系应参照市级指挥架构设置，确保科学安全、高效有序应对一般事故，以及较大、重大、特别重大事故发生后的先期处置；应当结合实际，明确事故防范应对工作的职能职责。

（四）园区、基层生产安全事故应急指挥机构

园区管理委员会、苏木乡镇人民政府及街道办事处应当明确负责生产安全应急管理的有关工作机构及其职责，加强生产安全应急力量建设，按照职责监督检查本行政区域或管理区域内生产经营单位安全生产工作，协助属地人民政府及有关部门按照授权依法履行生产安全管理职责。

（五）生产经营单位应急指挥机构

工贸行业生产经营单位应当成立应急指挥机构，建立健全企业生产安全事故应急工作责任制，采取预防和预警措施，健全应急管理机制，编制应急预案，配备应急人员和物资，做好事故应急处置工作。工贸行业生产经营单位发生生产安全事故时，单位主要负责人立即启动本单位生产安全事故应急预案，全面负责本单位的生产安全事故应对工作，立即采取先期处置措施，配合做好事故应急救援、善后和事故调查工作。

（六）应急专家组

全市各级组织指挥机构应根据需要成立工贸行业生产安全事故应急专家组，负责为现场应急指挥、会商研判、应急救援、恢复重建等工作提供技术支持和决策依据，参与事故应急救援方案的研究制定；分析事故原因、判断事故发展趋势、危害程度，为应急救援决策、事故防范和恢复生产提出意见和建议；参与事故调查和灾损评估等工作。

三、监测和预警

（一）风险预防

工贸行业生产经营单位要全面落实安全生产主体责任，针对本单位可能发生的生产安全事故的特点和危害，进行风险辨识和评估，加强风险管控和隐患排查治理，制定相应的应急预案和现场处置方案，并按照属地应急管理部门要求进行备案。

各旗区人民政府、园区管理委员会，及全市各级负有安全生产监督管理职责的部门要落实领导责任和监管责任，持续推进安全生产风险管控机制，建立健全重大危险源信息管理体系，落实监管责任，定期分析、评估重大风险，督促生产经营单位落实安全生产主体责任，采取安全防范措施，加强应急准备，并按照有关规定向社会公布；对本辖区的危险源进行调查、登记、评估、检查和监管，完善辖区信息共享和风险会商机制，及时掌握安全风险动态，针对事故易发的关键领域和关键时段发布警示信息，依法制定并向社会公布相应应急预案。

对可能引发工贸行业生产安全事故的险情，或当其它灾害、灾难可能引发工贸行业生产安全事故时，相关单位应及时报属地人民政府，并通报负有安全生产监督管理职责的部门。

（二）监测

涉及重大危险源的工贸行业生产经营单位应

对本单位重大危险源进行监测、监控和登记建档，进行定期检测、评估、监控和隐患排查治理，并将重大危险源和重大隐患报当地负有安全生产监督管理职责的部门备案。

市应急指挥部办公室牵头，负有安全生产监督管理职责的部门、各旗区人民政府、园区管理委员会建立本行业、本区域普查、登记、评估等管理制度和监测制度，完善监测信息系统建设，配备专业监测人员，监督检查生产经营单位隐患排查和治理情况，对重大危险源和重大隐患点位实施全天候监测，及时分析重点监控信息并持续跟踪。

建立完善生产安全事故信息监测预警机制，通过专业监测视频监控、日常巡查、基层单位上报、社会公众投诉等多渠道收集信息。同时，与工业和信息化、自然资源、气象等有关部门建立生产安全事故信息和自然灾害信息资源获取及共享机制。

（三）预警

工贸行业生产经营单位发现生产设施及作业环境异常可能导致生产安全事故时，应当发布本单位事故预警，并及时向事发地负有安全生产监督管理职责的部门报告。

旗区及以上人民政府及负有安全生产监督管理职责的部门应落实安全生产预警工作，建立预警发布系统，完善预警发布机制，畅通预警发布渠道，明确预警发布范围，及时有效发布预警信息，指导做好防范应对准备。

1.预警级别

按照工贸行业生产安全事故发生的紧急程度、发展态势和可能造成的危害程度，将预警级别从高到低划分为一级、二级、三级和四级，依次用红色、橙色、黄色和蓝色标示。

红色预警（一级）：可能发生特别重大生产安全事故。

橙色预警（二级）：可能发生重大生产安全事故或其它重大涉险事件。

黄色预警（三级）：可能发生较大生产安全事故或其它重大涉险事件。

蓝色预警（四级）：可能发生一般生产安全事故。

2.预警发布

预警信息发布权限：旗区人民政府及其负有安全生产监督管理职责的部门收集到的有关信息预测事故即将发生或者发生的可能性增大时，由旗区及以上人民政府或授权本级应急指挥部办公室根据有关法律法规规定的权限和程序，发出相应级别警报，发布预警公告，通知下级应急指挥机构和企业采取针对性防范措施，同时向上级人民政府及有关部门报告。

预警信息主要包括：发布单位、发布时间、可能发生事故的类别、起始时间、可能影响范围、预警级别、警示事项、建议或强制性防范措施以及其它需要发布的信息。

预警信息发布途径：预警信息发布系统、广播、电视、报刊、短信、互联网、警报器、宣传车、大喇叭或组织人员逐户通知等。

3.预警行动

（1）蓝色预警响应：进入蓝色预警期后，相关成员单位、可能发生事故的旗区人民政府、园区管理委员会、工贸行业生产经营单位应立即组织力量研判事态，并做好应急响应准备，按规定启动预警响应，执行24小时值班值守制度，及时收集、报告有关信息，加强事态发展情况监测、预报和预警工作；可能发生事故的旗区人民政府、园区管理委员会组织专业技术人员、有关专家分析评估事态，预测发生事故的可能性大小、影响范围和强度，并做好事故应急救援准备；应急救援队伍随时待命，接到命令后迅速出发，视情况采取相应措施防止事故发生或事态进一步扩大。

（2）黄色预警响应：在蓝色预警响应基础上，市应急指挥部办公室立即组织力量研判事态，提出相应措施并部署应急处置工作，组织专家赴现场研判事态发展，提出现场处置建议；市消防救援支队、专业救援队伍做好赶赴现场准备，并派专人或应急工作组赶赴现场指导开展相关处置工作；市应急指挥部及相关成员单位根据实际情况和分级负责原则，依法采取以下一项或多项措施：及时向社会公布相关信息和处置措施、避免和减轻危害的建议和劝告；组织各专业救援队伍或救援专家进入待命状态，动员后备人员做好应急准备；调集应急救援所需物资、装备、设备，准备应急设施和临时避险场所，确保随时可以投入正常使用；加强预警区域重点单位、重要部位和重要基础设施的安全保卫；确保交通、通信、供水、排水、供电、供

气、输油等公共设施的安全运行；做好预测受影响区域的人员、财产疏散转移的准备工作；随时关闭或限制使用可能受到影响的公共场所和设施设备，以及采取其它预测应当采取防范和保护的措施。

（3）橙色预警、红色预警响应：在黄色预警响应基础上，市应急指挥部办公室按照上级应急指挥机构统一部署，做好相关预警响应工作。

4.预警调整及解除

预警信息实行动态管理。发布预警信息的部门和单位应当根据事态发展，按照有关规定适时调整预警级别、更新预警信息。

研判不可能发生事故或者危险已经解除，按照“谁发布谁解除”的原则由发布单位立即宣布解除警报，终止预警行动，解除已采取的有关措施。

四、应急响应

（一）信息报告

工贸行业发生事故后，事故现场有关人员应立即向本单位负责人报告，单位负责人接到报告后，应于30分钟内电话报告、1小时内书面报告事发地旗区应急管理部门和负有安全生产监督管理职责的部门，相关行业主管部门接报后应及时向旗区人民政府总值班室报告。情况紧急时，事故现场有关人员可直接向事发地旗区应急管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告。不得隐瞒不报、谎报或者迟报，不得故意破坏事故现场、毁灭有关证据。

园区管理委员会接到事故信息后，应立即向事发地旗区人民政府和应急管理部门报告。

事发地旗区人民政府及相关行业主管部门接到事故信息后，应当立即核实有关情况，按照事故分级管理要求，在接报后1小时内报送市人民政府总值班室、市应急管理局及相关行业主管部门，并通报可能受影响地区、部门和单位；市应急管理局和相关行业主管部门接报后立即核实，在做好应急处置工作同时，立即报告市委、市人民政府和自治区应急管理厅，必要时可越级上报（同时抄送被越过的单位）。

事故信息报告要执行首报、续报和终报制度，首报要快，续报要准，终报要全。信息首报的内容包括：事故发生的时间、地点、信息来源、事故类别、简要经过、影响范围和损害程度的初步估计、现场救援情况、事故已采取的措施等。根据事态发展实际需要，及时续报信息，在首报基础上，重点准确报告事故性质和伤亡损失情况、处置进展、事故影响最新情况、事故重大变化情况、采取应急处置措施的效果、检测评估最新情况、形势分析、舆情反映、对策措施等。事故结束后，要对事故处置过程及善后工作进行系统整理，进行信息终报。信息终报内容主要包括：事故概况、应对工作情况、事发原因、经验教训、整改措施和相关建议。

（二）先期处置

事发单位应立即启动本单位应急响应，在确保应急救援人员人身安全和避免次生事故前提下，迅速组织本单位应急救援力量全力营救受害人员，疏散、撤离、安置受到威胁人员；迅速控制危险源，采取必要措施，防止事故危害扩大和次生、衍生事故发生；根据需要请求邻近应急救援队伍参加救援，并向参加救援的应急救援队伍提供相关技术资料、信息和处置方法；维护事故现场秩序，保护事故现场和相关证据。

事发地园区管理委员会、苏木乡镇人民政府及街道办事处应第一时间组织转移、疏散受影响的群众，采取措施控制事态发展，做好应急救援队伍引导工作，协助维护社会秩序，及时向事发地旗区人民政府和应急管理部门报告事故进展情况。

事发地旗区人民政府及负有安全生产监督管理职责的部门在向市人民政府、市应急管理局报告的同时，相关负责人立即赶赴事故现场，适时启动旗区预案相应级别的应急响应。根据应急处置需要成立现场指挥机构，制定相应的应急处置方案；依法征用调用应急资源、调度应急救援力量赶赴现场，采取必要措施，防止事故危害扩大和次生、衍生灾害发生，避免或者减少事故对环境造成的危害；通知可能受到事故影响的单位和人员，隔离事故现场，划定警戒区域，维护事故现场秩序，疏散受到威胁的人员，实施交通管制；组织安抚遇险人员和遇险遇难人员亲属；及时报告事故调查和救援情况。

受事故影响的公民、法人和其它组织迅速开展自救互救，立即转移疏散，采取必要措施防止危害扩大；及时向政府相关部门和应急指挥机构报告安全隐患和受灾情况；服从应急指挥机构的指挥和安排，配合做好应急处置和救援工作。

（三）分级响应

根据工贸行业生产安全事故危害程度、影响范围和处置能力，将工贸行业生产安全事故应急响应分为三级，由低到高分别为三级响应、二级响应、一级响应。

1.三级响应

（1）响应条件

①发生一般事故。

②造成3人以下涉险、被困、失联的事故。

③市应急指挥部认为需要启动三级响应的其它情形。

（2）响应程序

符合三级响应条件时，事发地旗区人民政府立即启动本级相应级别响应，成立现场指挥部，及时收集上报事故信息，评估事态发展，组织专家研究制定现场处置方案，采取果断有效的处置措施，全力控制事态发展；在事故发生地设置警戒线、维护好社会治安，防止事态扩大和引发次生事故；现场出现人员伤亡的，协调组织医疗救治；及时、准确统一对外发布事故信息。需要市级部门进行指导、协助处置的，由市应急指挥部副总指挥（市应急管理局局长）启动三级响应，市应急指挥部各成员单位按照各自职责指导和督促事发地旗区人民政府做好应急处置工作，协调支援应急队伍、专家以及物资装备，根据需要派出工作组赶赴事故现场，指导旗区应急处置工作。

2.二级响应

（1）响应条件

①发生较大事故。

②造成3人以上10人以下涉险、被困、失联的事故。

③超出旗区人民政府应急处置能力的事故。

④涉及2个以上旗区管辖范围的事故。

⑤应急指挥部认为需要启动二级响应的其它情形。

（2）响应程序

符合二级响应条件时，市应急指挥部办公室向市应急指挥部总指挥报告，由市应急指挥部总指挥（市人民政府分管副市长）启动二级响应。市应急指挥部按照有关要求全面开展事故应对工作，主要采取以下行动：

①市应急指挥部办公室按规定程序向市委、市人民政府、自治区应急管理厅报告，向可能受到事故影响的毗邻地区人民政府相关部门通报事故情况。

②市应急指挥部办公室组织各成员单位处置力量迅速赶赴现场，根据职责划分，开展协同应急处置工作。

③视事故研判情况，市应急指挥部总指挥或副总指挥赶赴现场，按照现场救援要求，成立现场指挥部，组建应急工作组，接管指挥权，开展事故会商，了解先期处置情况，分析研判事故现状及发展态势，研究制定事故救援方案，组织指挥应急处置工作。

④迅速组织危险区和受威胁区域人员疏散撤离，指挥、协调应急救援队伍和医疗救治单位积极抢救遇险人员、救治受伤人员、搜救失联人员，控制危险源或排除事故隐患，标明或划定危险区域，根据事故类型组织救援人员恢复被损坏的交通、通讯、电力等系统，为救援工作创造条件。

⑤加强事故现场环境监测监控和救援人员安全防护，发现可能直接危及应急救援人员生命安全的紧急情况时，立即采取相应措施消除隐患，降低或化解风险，必要时可以暂时撤离应急救援人员，防止事故扩大和次生灾害发生。

⑥根据事故发展态势和救援需要，协调增调救援力量。

⑦组织开展人员核查、事故现场秩序维护、遇险人员和遇险遇难人员亲属安抚工作。

⑧做好交通、医疗卫生、通信、气象、供电、供水、生活等应急保障工作。

⑨及时、准确、统一发布事故情况及救援等信息，积极协调新闻媒体做好新闻报道工作，做好舆情监测和引导工作。

⑩按照自治区相关部门指导意见，落实相关工作。

3.一级响应

（1）响应条件

①发生重大、特别重大事故。

②造成10人以上涉险、被困、失联的事故。

③超出市人民政府应急处置能力的事故。

④涉及跨市管辖范围的事故。

⑤涉及2个以上行业领域的事故。

⑥市应急指挥部认为需要启动一级响应的其

它情形。

（2）响应程序

符合一级响应条件时，市应急指挥部办公室提出响应建议，报市委、市人民政府同意后由市应急指挥部总指挥（市人民政府分管副市长）启动一级响应。市应急指挥部总指挥赶赴现场，成立现场指挥部，统一协调各方救援力量及应急资源，组织做好先期处置工作的同时向上级应急指挥机构请求支援。当上级应急指挥机构到达现场后，主动移交指挥权，服从上级应急指挥机构的指挥，在其指挥领导下开展各项应急处置工作。

4.响应调整

当事故有蔓延扩大的趋势、情况复杂难以控制时，市应急指挥部或市应急指挥部办公室应及时上调响应级别。当事故危害已经减缓或消除时，应降低响应级别或解除应急响应。

（四）应急处置

在市应急指挥部的领导下，现场指挥部统筹指挥处置工作，各成员单位、事发地旗区人民政府各司其职、协同配合、科学处置，各应急工作组共同协作，开展应急救援工作。

1.制定救援方案。综合协调组根据事故类型，召集相关领域的专家和救援队伍赶赴现场。专业处置组会同现场专家组对事故现场进行研判分析，制定具有操作性、针对性的应急救援方案，报现场指挥部确定。各应急救援队伍根据职责分工和处置内容制定细化方案，并结合实际处置情况及时调整。

2.组织现场救援。专业处置组根据事故类型，佩戴个人安全防护及救援所需装备，在确保安全的前提下，积极抢救遇险人员、救治受伤人员，并转移至安全区域。现场发生人员伤亡时，医疗救护组负责组织伤员现场紧急救治与送医治疗，组织开展人员核查、伤亡信息统计工作。

3.疏散安置群众。社会面管控组做好事故现场治安警戒、人员疏散、秩序维护、交通疏导、协调抢险救援所需交通运输工具、恢复被毁交通路线等工作。

4.开展专业处置。专业处置组根据事故类别、危险特性、事态发展变化情况等，采取控制火灾爆炸、易燃易爆、有毒物质泄漏等措施，防止事故扩大和次生衍生事故发生。

5.环境气象监测。环境气象组制定事故现场气象、环境应急监测方案，实时监测周边大气、水体等，分析并提供监测数据，及时提出控制、消除环境污染措施的处置建议，协调指导事故中产生的危险废物无害化处置。同时整理事发地及周边地区的气象实况资料、预报和预警信息，为判断有毒有害气体扩散方向、范围提供技术支撑。

6.应急资源调度。根据事故处置需要，综合协调组负责持续协调调动应急救援队伍、物资装备、专家等赶赴现场，在现场指挥部统一指挥下，共同开展应急处置和救援工作。

7.提供综合保障。综合保障组做好物资、装备、车辆、食品、供电、供水等方面的应急保障工作；做好事故伤亡人员及家属的保障安抚工作；为现场抢险救援人员提供生活后勤保障。通信保障组做好通信设备保障、线路维护以及紧急抢修等工作。

8.开展调查取证。各相关部门应严格保护现场，凡与事故有关的物体、痕迹、状态不得随意挪动和破坏。因抢救伤员、防止事故扩大等原因需要移动现场物体的，应记录事故现场，妥善保存现场重要痕迹、书证、物证等证据，做好事故现场保护。

（五）安全防护

1.应急人员防护

应急救援人员应严格执行进入和离开事故现场的规定，控制、记录进入现场救援人员数量。工程抢险、消防和侦检等进入污染区域的应急人员应按照规定要求佩戴相应的防护装备，采取相应的安全防护措施。应急救援人员应处于事故上风向位置，保持足够安全距离。当遇到可能威胁人身安全的险情或可能发生次生、衍生事故时，应急救援人员要善于自我保护，避免不必要的人身伤害。

2.遇险人员救护

应急救援人员携带救生器材和装备迅速进入现场，将遇险受困人员转移到安全区域。对救出人员进行现场急救和登记后，移交专业医疗卫生机构救护。将警戒隔离区内与事故应急处理无关人员撤离至安全区域，撤离时要选择正确方向和路线。

3.群众安全防护

根据事故特点，现场指挥部组织和指导群众就地取用毛巾、湿布、口罩等物品，采用简易有效措施进行自救互救。进入安全区域后，应尽快去除受污染的衣物，防止发生继发性伤害。

（六）信息发布与舆论引导

事发地旗区人民政府或应急指挥机构负责一般事故的信息发布。较大事故或发生在特殊地点、特殊时期、比较敏感的一般事故，由市委、市人民政府授权，市委宣传部负责发布。

信息发布应当及时、准确、全面、客观。事故发生后应尽快发布简要信息，随后发布初步核实情况、政府应对措施和公众防范措施等，并根据事故处置情况做好后续信息发布工作。未经批准，参与处置工作的单位和个人不得擅自对外发布事故信息。

信息发布的形式主要包括提供新闻稿、举行新闻发布会、接受媒体采访，以及运用官方网站、微博、微信、移动客户端、手机短信等官方信息平台发布信息。较大生产安全事故应急处置信息应及时通过政府门户网站、政务微博、政务微信公众号等快捷方式发布。依照法律法规和国家有关规定应由国家和自治区行政机关授权发布的，从其规定。

市委宣传部会同市委网络安全和信息化委员会办公室、市公安局等部门，收集、整理网络、市民热线等舆情信息，及时核实并解决反映的问题，及时公布工作进展情况，主动回应和引导。对于不实和负面信息，及时澄清并发布准确信息。

（七）应急结束

当满足以下条件时，可终止响应：事故现场得到控制，事故和隐患已经消除，环境符合有关标准规定；遇险人员全部得救，完成对失踪人员的搜救工作；事故所造成的危害和影响全部清除，无次生、衍生事故发生的可能性。

经现场指挥部确认符合响应终止条件后，按照“谁启动谁结束”的原则，由启动机构宣布响应结束。

五、后期处置

（一）善后处置

善后处置工作由市直相关部门和事发地旗区人民政府、园区管理委员会负责，事发单位及其主管部门配合。根据事故造成的后果及实际情况，制定善后处理措施并组织实施，尽快消除事故影响，恢复正常秩序，确保社会稳定。必要时，经市委、市人民政府批准，成立市善后工作小组。

善后处置主要包括伤亡救援人员和遇难人员的补偿、遇难者亲属的安置、征用物资补偿、救援费用的支付、灾后重建以及污染物收集、清理与处理等事项，恢复正常工作、生活秩序，消除事故后果和影响，安抚受害和受影响人员等事项。

市应急管理局按照相关规定组织开展事故损失评估核定工作。市生态环境局提出事故污染物的处置建议，由事发地旗区人民政府、园区管理委员会负责现场清理和消除环境污染。市交通运输局、市水利局、市住房和城乡建设局、市能源局等部门组织修复被破坏的交通、通信、供水、排水、供电、供气、供热等基础设施。市应急管理局组织救灾物资和生活必需品的调拨，会同市财政局、市发展和改革委员会制定政府补偿标准和补偿办法。事发地旗区人民政府、园区管理委员会做好征用补偿工作，做好受灾地区社会管理工作，配合相关部门做好救助款物的管理、调拨和发放等工作。

（二）社会救助与抚慰

市应急管理局做好应急救援期间受事故影响的人员安置和生活保障工作。

市总工会、市红十字会等社会团体，协助卫生健康部门开展心理咨询、抚慰等工作。

市应急管理局会同市民政局、市人力资源和社会保障局、市财政局等相关部门，对因灾伤亡人员和在处置工作中伤亡的人员按照相关规定给予抚慰和抚恤，对因公牺牲者依照相关规定开展烈士评定工作。

（三）保险理赔

工贸行业生产安全事故发生后，银行保险监督管理部门负责督促保险机构及时开展相关的保险查勘、定损和理赔工作。相关部门及旗区将损失情况及时向银行保险监管部门和保险机构通报，协助做好保险理赔和纠纷处理工作。

各旗区人民政府、园区管理委员会、相关部门和有关单位要为应急救援人员购买人身意外伤害保险，减少应急救援人员的人身风险。

（四）事故调查

事故调查严格依照《中华人民共和国安全生产法》（中华人民共和国主席令〔2021〕第八十八

号）、《生产安全事故报告和调查处理条例》（中华人民共和国国务院令〔2007〕第493号）等法律法规规定进行。

工贸行业发生重大、特别重大生产安全事故时，市人民政府各相关部门要密切配合自治区人民政府、国务院组织的事故调查，较大事故由市人民政府或者市人民政府授权有关部门单位组成调查组进行调查，一般事故由旗区人民政府负责组织调查。上级人民政府认为必要时，可提级调查。

（五）总结评估

应急处置工作结束后，市应急管理局及各旗区人民政府根据各自职责，及时总结应对处置工作，评估先期处置、应急响应、指挥救援、应急处置措施执行、现场管理和信息发布等工作，总结并吸取经验教训，提出改进应急管理工作的意见和建议，并形成事故应对工作总结评估报告。

（六）责任与奖惩

依据法律法规和有关规定，对在工贸行业生产安全事故应急救援工作中有突出贡献的单位和个人给予奖励；对事故防范应对工作责任不落实、措施不到位的，迟报、谎报、瞒报、漏报事故重要情况或者事故应对工作中有其他失职、渎职行为的，依照有关规定给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

六、应急保障

（一）应急队伍保障

全市工贸行业生产安全事故应急队伍由综合性消防救援队伍、专业救援队伍和社会救援力量等组成。鄂尔多斯军分区、武警鄂尔多斯支队等救援力量根据军地应急联动机制和事故救援需要，按照有关规定参加工贸行业生产安全事故应急处置工作。

旗区人民政府应当根据本行政区域内可能发生的工贸行业生产安全事故的特点和危害，建立和完善专业应急救援队伍，并建立健全应急救援队伍资源信息情况，保证应急状态及时调用。涉及重大危险源或重大隐患的工贸行业生产经营单位应当建立应急救援队伍，小型企业或者微型企业等规模较小的工贸行业生产经营单位，可以不建立应急救援队伍，但应当指定兼职的应急救援人员，并且可以与邻近的应急救援队伍签订应急救援协议。工业园区、开发区等产业聚集区域内的生产经营单位，可以联合建立应急救援队伍。

（二）经费保障

工贸行业生产经营单位应当做好生产安全事故应急救援必要的资金准备。应急救援队伍根据救援命令参加生产安全事故应急救援所耗费用，一般由事故责任单位承担；事故责任单位无能力承担的，由事发地旗区人民政府、园区管理委员会协调解决。

市、旗区、园区生产安全事故应急救援费用列入同级财政预算，确保专款专用。

（三）装备物资保障

旗区人民政府和有关部门单位应当根据本地区不同行业、区域的工贸行业事故种类、风险和特点，结合应急队伍能力建设，储备必要的应急救援物资装备、设备设施等，做好维护和管理，并及时更新和补充；保障转移人员和救援人员所需的食物、饮品供应，提供临时居住场所及其它生活必需品。

各专业应急救援队伍和工贸行业生产经营单位根据实际需求，配备必要的现场救援和工程抢险装备器材，建立维护、保养和调用等制度。

（四）医疗卫生保障

卫生健康部门负责做好伤员院前急救、转运、后续救治以及有关卫生防疫工作。旗区人民政府应当加强急救医疗服务网络建设，掌握本行政区域内医疗卫生资源信息，根据需要组建医疗专家队伍和应急医疗救援队伍，配备相应的医疗救治药物、设备和医护人员，提高医疗卫生机构对伤员的救治能力。

（五）交通运输保障

公安、交通运输、铁路民航等部门加强工贸行业生产安全事故应急处置的交通运输保障能力建设，建立健全交通运输应急联动机制和应急通行机制，确保紧急情况下的综合运输能力和应急交通工具的优先安排、优先调度、优先放行。依托鄂尔多斯军分区、武警鄂尔多斯支队等资源，健全紧急运输服务队伍体系。

（六）通信与信息保障

由市通信管理办公室牵头，各基础电信运营企业等有关单位配合，建立健全应急通信网络、信息传递网络，并负责维护管理网络系统，以保证应急响应期间通信联络需要；加强特殊通信联系与

信息交流设备的储备，以满足在特殊应急状态下通信和信息交流的需要。

建立完善应急指挥技术支撑体系，满足复杂情况下事故处置的指挥要求；充分利用现有政府系统办公业务资源和专业系统资源，健全完善应急指挥平台体系。旗区人民政府要建立完善救援力量和资源信息数据库，保证辖区各级人民政府、有关成员单位及其专业应急机构之间的信息资源共享，为应急决策提供相关信息支持。

（七）治安保障

市公安局和事发地辖区派出所及时赶往事发现场维持治安，在市应急指挥部的统一指挥下，做好治安警戒、交通管制、人员疏散、秩序维护等工作。公安部门加强对重要单位、重要场所、重要人群、重要设施、设备和物资的防范保护，维持现场秩序，及时疏散现场群众。必要时，依法采取有效管制措施控制事态，维护社会秩序稳定。事发地旗区人民政府、园区管理委员会要积极发动和组织群众，开展群防联防，协助公安部门做好治安保障工作。

（八）技术保障

市应急管理局建立本行业应急救援专家库，充分利用安全生产技术支撑体系的专家和机构，研究工贸行业生产安全事故应急救援面临的重大问题，为应急救援提供技术支持和保障。

七、附则

（一）宣传、培训和演练

旗区及以上人民政府和有关行业主管部门、工贸行业生产经营单位要按规定向公众和员工说明企业可能发生的事故以及可能造成的危害，广泛宣传应急救援有关法律法规和工贸行业生产安全事故预防、避险、避灾、自救、互救的常识。

市应急管理局通过编发培训材料、举办培训班、开展工作研讨等方式，培训与应急预案实施密切相关的管理人员、专业救援人员等。各级人民政府及应急管理部门应将应急预案培训作为领导干部业务培训的重要内容。各行业主管部门组织本行业领域专业救援队伍的人员进行岗前培训和业务培训，市应急指挥部办公室负责指导。

旗区人民政府和负有安全生产监督管理职责的部门、苏木乡镇人民政府及街道办事处等人民政府派出机关，应当至少每2年组织1次演练，通过开展应急预案演练磨合机制、锻炼队伍，并总结演练经验，为预案修订提供支撑。法律法规对应急预案演练频次有特殊要求的工贸企业按有关规定组织演练。

（二）预案管理

1.制定和备案

市应急管理局牵头负责本预案编制，报市人民政府批准，由市人民政府办公室印发后实施，并报送自治区应急管理厅备案。

各旗区工贸行业生产安全事故应急预案应报市应急管理局备案。

2.评估与修订

本预案原则上每3年评估一次，结合应急演练情况分析评估预案内容的针对性、实用性和可操作性，及时组织预案修订工作，实现应急预案的动态优化和科学规范管理。有下列情形之一的应及时修订：

（1）依据的法律法规、规章、标准及上位预案中的有关规定发生重大变化的。

（2）应急指挥机构及其职责发生调整的。

（3）安全生产面临的风险发生重大变化的。

（4）重要应急资源发生重大变化的。

（5）在应急演练和事故应急救援中发现需要修订预案的重大问题的。

（6）编制单位认为应当修订的其它情况。

（三）预案解释

本预案由市应急管理局负责解释。

（四）预案实施

本预案自印发之日起实施。

附件：1.鄂尔多斯市工贸行业生产安全事故分级标准

2.鄂尔多斯市工贸行业生产安全事故应急指挥部成员单位职责

3.鄂尔多斯市工贸行业生产安全事故应急指挥部成员单位通讯录

4.各旗区人民政府总值班室和应急管理部门通讯录

5.鄂尔多斯市工贸行业生产安全事故应急指挥体系图

6.鄂尔多斯市工贸行业生产安全事故应急响应流程图

附件1

鄂尔多斯市工贸行业生产安全事故分级标准

工贸行业生产安全事故分为特别重大事故、重大事故、较大事故和一般事故。

特别重大事故：造成30人以上死亡，或者100人以上重伤（包括急性工业中毒，下同），或者1亿元以上直接经济损失的事故。

重大事故：造成10人以上30人以下死亡，或者50人以上100人以下重伤，或者5000万元以上1亿元以下直接经济损失的事故。

较大事故：造成3人以上10人以下死亡，或者10人以上50人以下重伤，或者1000万元以上5000万元以下直接经济损失的事故。

一般事故：造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者1000万元以下直接经济损失的事故。

本规定中的“以上”含本数，“以下”不含本数。

附件2

鄂尔多斯市工贸行业生产安全事故应急指挥部成员单位职责

序号	成员单位	应急职责
1	市委宣传部	负责组织、指导工贸行业生产安全事故相关信息的新闻发布、媒体报道、事实澄清、舆论引导等工作；负责现场记者的采访管理、服务工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
2	市委网络安全和信息化委员会办公室	负责工贸行业生产安全事故网络舆情的监测、引导和调控管控工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
3	市人民政府办公室	协助市人民政府领导处置工贸行业生产安全事故，指导协调旗区人民政府配合开展事故救援；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
4	市发展和改革委员会	负责市级应急储备物资收储、轮换和管理，按照市应急指挥部指令，组织调配粮食、应急救援物资，做好应急处置相关物资保障工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
5	市工业和信息化局	负责组织、协调工业企业做好应急物资的生产保障工作；配合做好工贸企业安全生产和事故救援工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
6	市公安局	负责事故现场的人员疏散、紧急撤离、安全警戒及周边地区的社会秩序维护、道路交通管制工作；协助配合市应急管理局等部门做好事故调查处理工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。

序号	成员单位	应急职责
7	市应急管理局	负责组织协调工贸行业生产安全事故应急处置工作；统一指挥协调全市应急救援力量参与应急救援工作；组织协调事故应急救援相关物资、装备的调配；负责联系行业应急救援专家组，为救援工作提供支持；依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
8	市司法局	指导法律服务机构提供法律服务；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
9	市民政局	负责事故遇难人员善后处置工作和受事故影响群众的救助工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
10	市财政局	负责为工贸行业生产安全事故提供经费保障；做好事故处置应急专项资金的监督与管理，确保资金及时拨付和专款专用；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
11	市生态环境局	负责组织协调事故现场环境应急监测，界定环境影响区域范围，及时发出预警，提出控制、消除环境污染措施；针对事故造成的环境污染状况，协助专家组提出环境保护和治理方案，并监督事故责任主体单位组织实施；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
12	市住房和城乡建设局	组织协调企业和社会力量提供施救所需的施工机械、救援器材和其它设备；负责协调、指导因工贸行业生产安全事故造成城市供水、供气、供热、市政照明等损毁设施的恢复运行，保障居民基本生活需要；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
13	市交通运输局	负责组织协调抢险救援所需交通运输保障工作，确保应急人员和物资优先通行；组织协调尽快恢复被毁交通路线；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。

序号	成员单位	应急职责
14	市水利局	负责工贸行业生产安全事故抢险救援过程中应急水资源调配；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
15	市卫生健康委员会	负责组织协调医疗卫生机构、应急卫生队伍做好工贸行业生产安全事故的医疗救护、疾病防控、卫生防疫工作，为基层医疗卫生机构提供技术支持；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
16	市市场监督管理局	负责组织协调辖区工贸行业特种设备引发的生产安全事故的应急处置工作；负责配合有关部门监督抢救伤员所需药品、医疗器械的质量；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
17	市人力资源和社会保障局	负责指导监督相关单位对工贸行业生产安全事故中的伤亡人员进行工伤认定及工伤保险相关待遇的支付工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
18	市能源局	负责组织协调工贸行业生产安全事故应急处置过程中的煤炭、油品、天然气等应急物资的调拨；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
19	市商务局	负责配合有关部门和单位做好商贸行业生产安全事故应急救援工作；负责组织保障工贸行业生产安全事故应急处置过程中生活必需品的供应；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
20	市气象局	负责天气监测、预报、预测，及时提供气象信息服务，开展因气象灾害引发的工贸行业事故灾害调查、评估及气象分析等工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
21	市自然资源局	负责做好事发地地质灾害风险预警和评估；负责组织协调提供与事故应急救援工作有关的地理信息数据和卫星综合定位基准服务，提供事发地区域地图资料和基础测绘成果，提供空间定位技术、移动端导航和电子地图服务，提供各类遥感和无人机影像监测数据等服务；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。

序号	成员单位	应急职责
22	市消防救援支队	负责工贸行业生产安全事故现场的应急处置、火灾扑救、人员搜救、工程抢险、工程加固和事故现场清理等工作；负责控制危险源，防止次生、衍生事故发生；协助开展事故调查资料收集工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
23	市通信管理办公室	负责指挥、协调基础电信运营企业做好恢复受损毁的通信、网络设施等通信保障工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
24	鄂尔多斯军分区、武警鄂尔多斯支队	会同公安机关承担工贸行业生产安全事故现场及周边地区的安全警戒，维护社会秩序。必要时，在市委统一指挥下参加事故应急处置和救援；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
25	市总工会	负责参与工贸行业生产安全事故中职工伤亡调查处理，依法向有关部门提出处理意见，维护职工合法权益；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
26	市融媒体中心	负责在市内广播和网络视听媒体等平台进行工贸行业生产安全事故应急救援新闻报道；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
27	鄂尔多斯供电公司	负责应急救援的电力保障工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
28	市铁路民航中心	负责组织协调应急救援所需的民航、铁路运输保障；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
29	鄂尔多斯金融监管分局	督促有关保险机构对发生事故的参保单位和个人及时做好理赔工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。
30	旗区人民政府、园区管理委员会	负责收集与上报辖区内工贸行业生产安全事故信息，配合事发单位开展事故先期处置工作；协助开展事故调查处理工作；完成市应急指挥部安排的其它应急工作。

附件3

鄂尔多斯市工贸行业生产安全事故应急指挥部成员单位通讯录

序号	成员单位	联系电话
1	市委宣传部	0477-8588654
2	市委网络安全和信息化委员会办公室	0477-8580802
3	市人民政府办公室	0477-8589912
4	市发展和改革委员会	0477-8588066
5	市工业和信息化局	0477-8588135
6	市公安局	0477-5118110
7	市应急管理局	0477-8589577
8	市司法局	0477-8586910
9	市民政局	0477-8588228
10	市财政局	0477-8581609
11	市生态环境局	0477-5111796
12	市住房和城乡建设局	0477-8580090
13	市交通运输局	0477-8586809
14	市水利局	0477-8582224

序号	成员单位	联系电话
15	市卫生健康委员会	0477-8588401
16	市市场监督管理局	0477-8114010
17	市人力资源和社会保障局	0477-8582755
18	市能源局	0477-8599557
19	市商务局	0477-8588181
20	市气象局	0477-8322651
21	市自然资源局	0477-8581811
22	市消防救援支队	0477-8599637
23	市通信管理办公室	0477-8331199
24	鄂尔多斯军分区	0477-3875023
25	武警鄂尔多斯支队	0477-3933141
26	市总工会	0477-8500079
27	市融媒体中心	0477-8592200
28	鄂尔多斯供电公司	0477-8596044
29	市铁路民航中心	0477-8589689
30	鄂尔多斯金融监管分局	0477-8126005
24小时应急值班电话：0477-8589622		

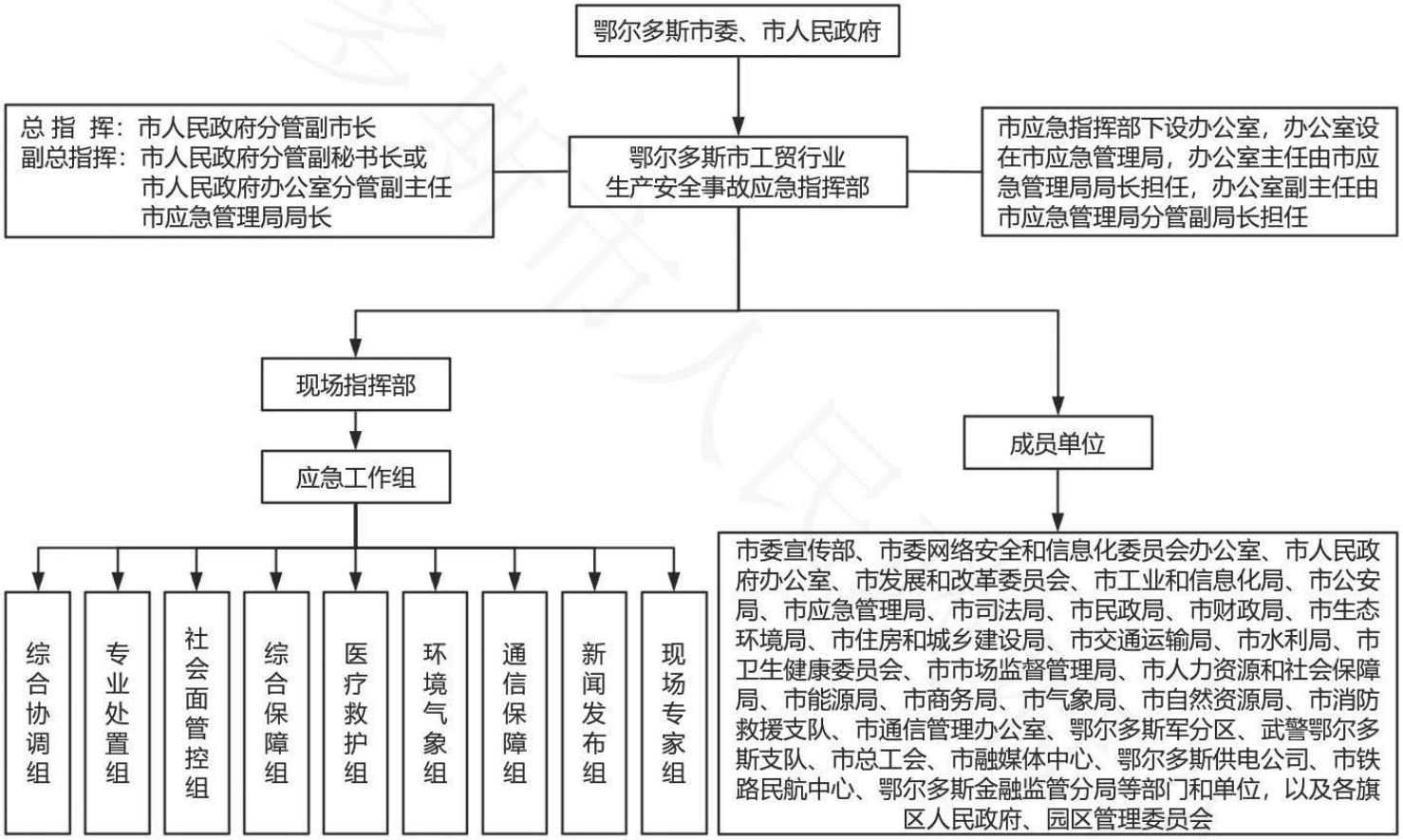
附件4

各旗区人民政府总值班室和应急管理部门通讯录

序号	旗区	政府总值班室电话	应急管理部门电话
1	东胜区	0477-8381660	0477-8575464
2	康巴什区	0477-8594001	0477-8595902
3	达拉特旗	0477-5219272	0477-5185700
4	准格尔旗	0477-4223244	0477-4891789
5	伊金霍洛旗	0477-8691090	0477-8965013
6	乌审旗	0477-7582071	0477-7581030
7	杭锦旗	0477-6910220	0477-6622491
8	鄂托克旗	0477-6212345	0477-6222060
9	鄂托克前旗	0477-7621210	0477-7626371

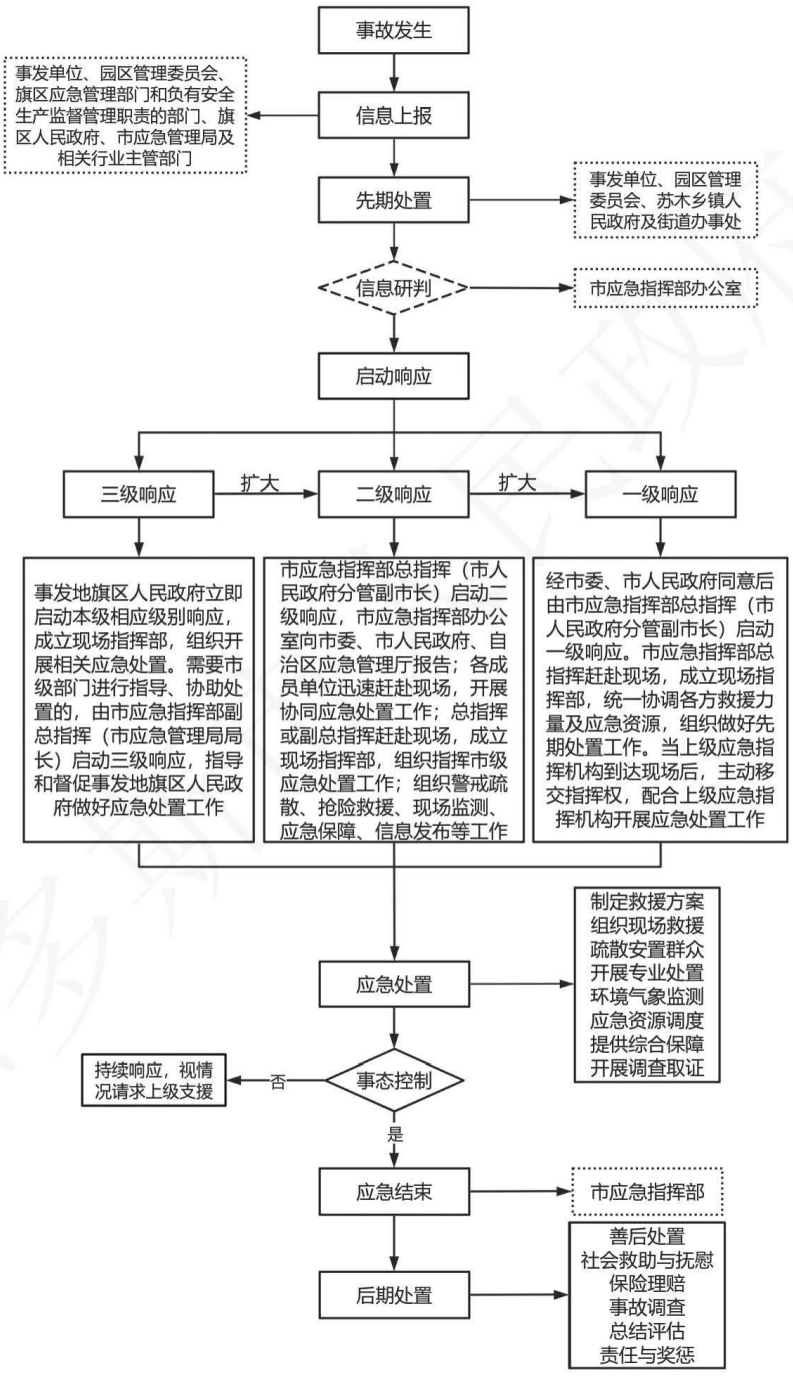
附件5

鄂尔多斯市工贸行业生产安全事故应急指挥体系图



附件6

鄂尔多斯市工贸行业生产安全事故应急响应流程图



鄂尔多斯市人民政府办公室关于印发进一步推动氢能产业高质量发展若干措施的通知

鄂府办发〔2024〕105号

各旗区人民政府，市人民政府各部门，各直属单位，各大企事业单位：

经市人民政府2024年第21次常务会议审议通过，现将《鄂尔多斯市关于进一步推动氢能产业高质量发展的若干措施》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府办公室

2024年10月31日

鄂尔多斯市关于进一步推动氢能产业高质量发展的若干措施

为深入贯彻落实国家和自治区氢能产业规划及相关部署要求，充分挖掘我市氢能产业发展潜力，抢抓氢能产业由示范向规模化发展战略机遇，加速形成氢能新质生产力，按照《内蒙古自治区人民政府办公厅关于进一步加快推动氢能产业高质量发展的通知》（内政办发〔2024〕24号）相关要求，结合我市实际，制定如下措施。

一、科学谋划氢能产业布局

（一）产业发展思路。统筹全市资源富集优势、基础设施布局优势、交通区位优势、新能源产业优势、工业生产优势以及创新资源优势，重点围绕“规模制备、高效储运、多元应用、装备制造以及服务保障”开展五项能力建设，加快布局建设“一链、两网、三平台”。聚焦“一链”建设，开展氢能“制-储-输-用-服”全产业链布局，打通产业链、金融链、服务链协同发展机制，优化我市氢能产业发展生态；完善“两网”体系，构建覆盖“环鄂尔多斯地区”的氢能输配管网和氢能交通网络体系，加快打造国家“西氢东送”核心节点和国内领先的氢能交通示范区；加快“三平台”建设，推动“氢能科技创新转化平台”“氢能公共服务平台”和“氢碳协同平台”落地，以创新平台建设引领产业高质量发展。（牵头单位：市能源局；责任单位：市科学技术局、市工业和信息化局、市发展和改革委员会、市交通运输局，各旗区人民政府，鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会）

（二）产业发展布局。将伊金霍洛旗打造为绿色氢能商业化示范应用基地，依托鄂尔多斯新能源研究院打造氢基零碳技术创新策源地，大力推动“北疆氢都”建设，实施全链条布局、全集群发展，引领其它旗区应用场景创新，重点推动绿氢与煤化工耦合等技术转化应用，积极探索煤电掺氨掺氢、氢基化工技术创新及副产氢提纯、氢冶金、掺氢及纯氢管道试点，建设氢能产业发展新生态，全力打造国家氢能生态示范先行区，推动氢能产业规模化发展。（牵头单位：市能源局，相关旗区人民政府；责任单位：市发展和改革委员会、市科学技术局、市工业和信息化局，鄂尔多斯高新技术产

业开发区管理委员会）

（三）重点项目布局。统筹考虑全市氢能供应能力、产业基础和市场空间，合理布局氢能制备、储运、加注、应用及公共服务等产业链项目。推动可再生能源制氢基地建设，加快提升绿氢产能，鼓励在合成氨、合成甲醇、煤制油等领域开展绿色氢能替代化石能源制氢的规模化示范，支持推进“液态阳光”技术中试应用，持续推动“氢洲”项目、鄂尔多斯新能源研究院等项目建设。壮大氢能装备制造产业，重点发展大功率高效碱性电解水制氢设备、质子交换膜电解水制氢设备，推广有机液体储氢、固体合金储氢等储运技术，加快引进加氢机、压缩机、加注机等加氢环节关键装备和氢燃料电池核心零部件上下游产业，探索开发储能新材料，推动氢气品质及氢能装备检验技术创新应用。（牵头单位：市能源局、市工业和信息化局；责任单位：市商务局、市发展和改革委员会，各旗区人民政府，鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会）

二、深入实施科技“突围”工程

（一）加强科创平台产学互动。依托鄂尔多斯实验室、北京大学鄂尔多斯能源研究院、鄂尔多斯新能源研究院、碳中和研究院等科研机构建立我市科创平台，以创新需求为导向，开展氢能关键技术攻关和科技成果转化。支持企业承担、参与重大科技研发专项、重点研发计划，鼓励和引导大中小企业开展共性技术攻关、中试转化、工程化应用，形成产学互动发展良好生态。（牵头单位：市科学技术局；责任单位：市能源局，相关旗区人民政府，鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会）

（二）加强核心技术创新。鼓励氢能企业和科研机构合作，积极申报氢能领域科技“突围”工程项目，整合双方优势资源，突破技术瓶颈，推动技术迭代，大力推进关键核心技术攻关。面向产业需求，在制氢端推动碱性电解槽、质子交换膜电解槽、阴离子交换膜电解槽和固体氧化物电解槽引进和研发，在储运端推动高容量、安全可靠储氢材料和技术的应用推广，在用氢端加强氢燃料电池技术效率转化，在服务端推动电解槽测试平台、加氢机测试平台及大功率燃料电池测试平台技术转化应用。加强氢能在电力、建筑、农业等领域的应用，不断提高核心技术创新水平。（牵头单位：市科学技术局；责任单位：市能源局、市工业和信息化局，各旗区人民政府，鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会）

（三）加快专业人才培养。充分发挥“人才新政2.0版”、“科技新政30条”2.0版政策支撑作用，加大创新人才团队引育力度，支持高校、科研院所与企业深度合作，建立健全人才培养培训机制。鼓励我市高校加快推进氢能相关学科专业建设，积极对接引进氢能领域领军人才和高层次创新团队，推动全市科研团队在人才共建领域深度合作。加强氢能产业人才队伍建设，支持各类创新主体开展科研攻关、实证验证、中试熟化、成果转化等。通过产业发展带动人才集聚，为创新链产业链资金链人才链深度融合提供坚实基础。（牵头单位：市人力资源和社会保障局、市科学技术局；责任单位：市能源局、市财政局，各旗区人民政府，鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会）

三、推动氢能产业绿色转型

（一）推动氢源结构低碳化。大力推广氢能产业节能低碳和清洁生产技术装备，推进工艺流程更新升级。优化可再生能源制氢项目布局，统筹制氢、储运、消纳等环节，建立健全制氢产能退出机制，提高项目准入门槛。推动低碳氢能供应多元化发展，支持新能源大基地布局制氢项目，支持利用餐厨垃圾、养殖废弃物、农作物秸秆等生物质资源制氢。鼓励优先利用矿井疏干水、再生水、集蓄雨水等非常规水源制氢。（牵头单位：市能源局；责任单位：市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市生态环境局）

（二）建立氢能基础设施网络。适度超前布局氢能基础设施，支持交通干线和重点园区布局建设加氢站，鼓励加油、加气、充电站配建加氢设备，鼓励在准格尔旗、鄂托克旗等灰氢化工聚集地优先布局加氢站。支持30兆帕和50兆帕高压气氢长管拖车应用，探索70兆帕车载高压储氢瓶应用。强化以甲醇液氨为储氢载体应用，推进液氢储运技术应用。鼓励企业积极参与和承建氢能“储、运、充装、换氢”等基础设施建设。积极推进环鄂尔多斯市氢能输配管网布局建设，构建环鄂尔多斯市两纵两横“井”字形氢能输运管网体系，在干线管道建设外输通道联通点衔接自治区“一干双环四出口”的氢能管道输送布局。（牵头单位：市能源局；责任单位：市工业和信息化局、市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局、市自然资源局、市国有资产监督管理委员会，各旗区人民政

府，鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会）

（三）推广低碳交通运输工具。依托上海燃料电池汽车示范城市群建设，大力推动矿卡重卡、城市公交、通勤班车、动力观光车、城市环卫车、市政渣土车等领域替代应用，不断完善交通物流、公共交通等专用配套加氢站等基础设施建设。鼓励工矿园区打造氢能车辆绿色通行试点区，支持氢燃料电池汽车通行费减免政策。鼓励各旗区在地质矿山治理基金中安排氢燃料电池重卡等绿色替代项目。创新运输组织方式，搭建智慧物联科技平台，探索“陆港+集装箱+氢能重卡”新模式。（牵头单位：市交通运输局、市能源局；责任单位：市工业和信息化局，相关旗区人民政府）

（四）打造创新示范应用场景。鼓励现代煤化工、氯碱等行业集聚地区实施绿氢替代应用，提高绿氢使用比例。深入推进“绿氢+化工”“绿氢+转化”，实现绿氢与煤化工深度耦合，发展煤基多联产产业，重点发展绿氢耦合现代煤化工、绿氢制绿色甲醇、绿氢合成氨、绿色航煤等产业。支持“绿氢+电力”“绿氢+建筑”，支持气电掺氢、煤电掺氨、分布式发电、燃料电池热电联供等绿氢应用场景，推动氢能跨领域多类型能源网络互联互通。依托联合国开发计划署（UNDP）绿色氢能可持续发展示范项目打造国际交流合作平台，支撑全市公共服务、氢碳协同体系建设。（牵头单位：市能源局；责任单位：市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市住房和城乡建设局，相关旗区人民政府，鄂尔多斯供电公司）

四、优化氢能产业发展环境

（一）鼓励先行先试，推进多能互补。加快实施技术水平高、带动作用强的重大项目，探索氢能商业化发展路径。鼓励有条件的旗区结合资源实际推动项目建设，探索工业领域氢能替代化石能源应用，鼓励开展氢燃料电池发电或热电联产、氢储能、氢冶炼、氢农业等适应性研究及应用，引导电力、煤炭、燃气、化工等传统产业向低碳工艺升级，鼓励大规模设备更新和消费品以旧换新，推动技术迭代升级。（牵头单位：市能源局、市发展和改革委员会；责任单位：市工业和信息化局、市住房和城乡建设局，各旗区人民政府，鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会）

（二）实施政企联动，强化要素保障。推动区域“政产学研用”等资源要素聚集，“一企一策”推动市场前景好、技术成熟度高的项目在我市落地转化。支持企业申请各级研发奖补资金，鼓励企业牵头设立专项资金支持氢能产业发展，支持设立鄂尔多斯市化工新材料、风光氢储车等产业引导基金，吸引社会资本投入，形成多元化的投融资体系。支持金融机构和投资机构对氢能产业提供贷款优惠、风险投资等多种形式的资金支持，推动我市氢能产业各环节降本增效。（牵头单位：市财政局，各旗区人民政府；责任单位：市科学技术局、市能源局、市国有资产监督管理委员会，鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会）

（三）完善绿氢产业标准体系。加强氢能产业标准化制定工作，鼓励相关部门、企业和科研机构积极参与国家标准、地方标准、行业标准的制定，重点参与制定可再生能源制氢、氢气品质及关键装备检测、氢能管道、加氢站、氢安全等方面标准制定，为全市氢能产业发展提供支撑。提高氢能产业标准的应用水平，严格执行强制性标准，积极采用推荐性标准。（牵头单位：市能源局、市发展和改革委员会；责任单位：市市场监督管理局、市工业和信息化局）

五、强化氢能产业发展规范管理

（一）加强安全监管。推动氢能产业全链条安全监管，完善安全保障体系，建立健全氢能领域安全管控细则和应急预案，制定全市制氢项目、加氢站管理办法。加强对氢能生产、储运和应用中重大安全风险的管控，严格落实安全风险化解措施，确保氢能安全生产与利用。（牵头单位：市应急管理局、市能源局；责任单位：市工业和信息化局、市住房和城乡建设局、市发展和改革委员会，各旗区人民政府，鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会）

（二）开展评估督导。科学建立调度评估指标体系，明确评估标准和方法，强化调度评估，推动全市氢能产业健康快速发展。对于在氢能应用工作中弄虚作假、骗取政策激励等违反相关规定的企业，采取警告、撤销项目等惩罚措施。在氢能项目运行期间，定期进行安全检查和技术维护，确保设备的正常运行和安全使用。（牵头单位：市能源局、市发展和改革委员会；责任单位：市工业和信息化局、市应急管理局）

附件：1. 全市氢能点位实施科技“突围”工程项目清单

2. 全市氢能产业创新示范项目清单

附件1

全市氢能点位实施科技“突围”工程项目清单

项目类别	项目名称	经费投入（万元）	实施主体	项目所在地	实施期限
自治区“揭榜挂帅”项目	宽功率波动适应性百千瓦级PEM电解水制氢装备的开发及工程化示范应用	1500	内蒙古捷氢科技有限公司	伊金霍洛旗	3年
自治区“揭榜挂帅”项目	宽功率波动的千标方级电解水制氢机组关键技术及样机研制	6000	爱德曼氢能装备制造（鄂尔多斯）有限公司	达拉特旗	3年
自治区“揭榜挂帅”项目	大规模离网型风光氢储制氢及氨和醇随源动一体化技术开发与示范	23010	中煤绿能（鄂尔多斯）能源科技有限公司	乌审旗	3年
可持续发展议程创新示范区建设科技支撑项目	分布式独立氢能系统电-氢-电多能转换技术研究和零碳化示范	3000	鄂尔多斯市新能源研究应用有限公司	伊金霍洛旗	3年
可持续发展议程创新示范区建设科技支撑项目	内蒙古天然氢气富集机制、分布规律与选区评价	2000	北京大学鄂尔多斯能源研究院	康巴什区	3年

附件 2

全市氢能产业创新示范项目清单

类别	项目名称	实施单位	项目所在地
制氢	氢储能先进技术应用示范及站内制氢示范项目	碳中和研究院	康巴什区
管道	氢能源管道系统工程化应用关键技术研究		
氢安全	制氢加氢一体化站氢安全管理及先进站内制氢系统关键技术研究		
化工	煤加氢气化联产芳烃和甲烷技术项目	新奥集团	达拉特旗
储能	百 MWh 级长时高效超高温流态化工业热储能项目	鄂尔多斯实验室	准格尔旗
化工	二氧化碳/合成气制芳烃工业试验项目		
交通	零碳交通服务区、零碳智慧矿山项目	新能源研究院	伊金霍洛旗
应用	零碳氢能产业园多能互补综合利用示范项目		
数据	低碳高可靠性算力中心		
制氢	GW 级可再生能源制氢综合应用项目	国家能源集团	
制氢	煤制油副产氢提纯综合应用项目		
科技创新	绿色氢能关键装备实证研发中心项目		
公共服务	绿色氢能关键装备检测实证基地项目		
国际合作	联合国开发计划署（UNDP）绿色氢能可持续发展示范项目		
数据	鄂尔多斯氢能产业大数据平台		
管道	深能光伏制氢项目输氢管道示范工程项目	深能北方公司	鄂托克前旗
电力	国电电力上海庙电厂煤电掺氨技术改造项目	国家能源集团	
平台	氢能科技创新转化平台	待定	待定
平台	氢能公共服务平台		
平台	氢碳协同平台		

鄂尔多斯市人民政府大事记

（2024年10月）

10月1日至3日 市委副书记、市长杜汇良在鄂托克前旗、鄂托克旗督导检查文化遗产保护、地下水超采治理及文旅市场安全等工作。

10月9日 市委副书记、市长杜汇良在准格尔旗、伊金霍洛旗调研文化遗产保护传承工作。10月11日，市委副书记、市长杜汇良会见贝特瑞新材料集团副总经理、广东兆瑞新能源技术有限公司总经理贾志涛一行。

10月11日 市委副书记、市长杜汇良会见三峡能源集团总经理、三峡陆上新能源投资公司董事长、三峡蒙能公司董事长张龙一行。

10月12日 市委副书记、市长杜汇良会见蒙商银行党委书记郭林一行。

10月16日 市委副书记、市长杜汇良在鄂尔多斯高新技术产业开发区调研重点项目建设。

10月18日 市委副书记、市长杜汇良主持召开市政府常务会议暨全市法治政府建设工作会议。

10月19日 市委副书记、市长杜汇良在达拉特旗、杭锦旗调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

10月24日 市委副书记、市长杜汇良会见力合资本创始合伙人、董事长唐立新一行。南京瀚深材料科技股份有限公司、江苏众钠能源科技有限公司、国科炭美新材料（湖州）有限公司负责人参加会见并介绍公司业务情况及合作意向。

10月24日 市委副书记、市长杜汇良会见内蒙古银行党委副书记、行长（提名）洪少平一行。

10月25日 全市低空经济发展研讨会召开。市委副书记、市长杜汇良出席并讲话。

10月25日上午 由国家自然科学基金委员会地球科学部、工程与材料科学部、交叉科学部、计划与政策局主办，北京大学鄂尔多斯能源研究院承办的第383期双清论坛在我市开幕。市委副书记、市长杜汇良，国家自然科学基金委员会地球科学部常务副主任、计划与政策局副局长姚玉鹏分别致辞。中国科学院院士、北京大学鄂尔多斯能源研究院院长金之钧致辞并作主题报告。

10月25日 市委副书记、市长、市政府党组书记杜汇良主持召开市政府党组会议暨理论学习中心组集体学习会议。

10月31日 市委副书记、市长杜汇良会见浙江清华长三角研究院党委书记、院长黄开胜一行。

《鄂尔多斯市人民政府公报》简介

《鄂尔多斯市人民政府公报》是鄂尔多斯市人民政府传达政令、宣传政策、指导工作、公告政务活动的法定公开出版物，由鄂尔多斯市人民政府办公室编辑出版。

《鄂尔多斯市人民政府公报》集中、准确地刊载：鄂尔多斯市人民代表大会及其常务委员会就政府工作通过的重要决定、决议；鄂尔多斯市人民政府规范性文件；鄂尔多斯市人民政府、鄂尔多斯市人民政府办公室以及鄂尔多斯市人民政府各工作部门为规范行政管理而发布的具有普遍约束力和需要广大人民群众周知的文件；鄂尔多斯市人民政府各项行政措施；鄂尔多斯市人民政府领导在市人民政府主持召开的重要会议上的讲话；政务工作制度；机构职能；人事任免事项；统计公报；鄂尔多斯市人民政府大事记以及其它需要在公报上刊载的文件。在公报刊载的鄂尔多斯市人民政府及其工作部门的规范性文件为标准文本，与红头文件具有同等效力。

《鄂尔多斯市人民政府公报》出版发行后，除上行文、与不相隶属机关商洽工作的往来公文和保密性较强、执行时限较急以及其它不宜在公报上刊载的文件外，鄂尔多斯市人民政府及办公室文件全部在公报上刊载。

《鄂尔多斯市人民政府公报》经内蒙古自治区新闻出版广电局批准为内部资料性出版物。月刊，大16开本，次月20号出版，免费发至嘎查村、社区。电子版查阅可登陆http://ordos.nmgzfgb.gov.cn。

《鄂尔斯市人民政府公报》编辑部地址：鄂尔多斯市康巴什区党政办公大楼B座404室，邮政编码：017000；联系电话：（0477）8589990。