

附件 2:

关于《鄂尔多斯市智能网联汽车创新应用促进条例（征求意见稿）》起草情况的说明

为规范和促进智能网联汽车与无人驾驶装备创新应用，推动产业高质量发展，保障道路交通安全，维护社会公共利益，结合我市实际，制定《鄂尔多斯市智能网联汽车创新应用促进条例（征求意见稿）》（以下简称《条例》）。

一、立法必要性

一是贯彻落实发展新质生产力和智能网联汽车产业发展战略的具体举措。为抓住产业智能化发展战略机遇，加快推进智能网联汽车产业发展，国家相关部委出台《智能汽车创新发展战略》《新能源汽车产业发展规划（2021-2035）》《关于促进道路交通自动驾驶技术发展和应用的指导意见》《智能网联汽车道路测试与示范应用管理规范（试行）》等文件，推动创新应用和产业发展。2024 年 7 月，我市成功获批国家智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市。需要通过地方立法，衔接我国现行法律法规及车路云一体化试点等政策，因地制宜推动制度创新，贯彻落实国家、自治区以及我市产业发展战略。

二是建设“车路云一体化”应用试点城市的现实需要。智能网联汽车不同于传统汽车，需要在实际道路交通中开展更大范围、

更多场景的测试示范。我市率先在全区开展相关工作，全时段开放全域路权供智能网联汽车测试及商业化运营，推动智能网联汽车围绕干线物流、智慧矿山、城市综合服务等特色场景开展规模化应用。需要通过地方立法，护航智能网联汽车道路测试、示范应用和商业化运营，推动智能网联汽车创新应用迈上新台阶。

三是提升固化“车路云一体化”建设有益经验、推动解决实际问题的迫切需要。我市开展“车路云一体化”应用试点建设、组织智能网联汽车和无人驾驶装备开展道路测试、示范应用和商业化运营，有效探索了车城融合发展的实践路径，但也存在着交通违法和事故责任认定依据不足、无人驾驶装备适用规则不明等问题。需要通过地方立法，重点解决智能网联汽车和无人驾驶装备在创新应用中的管理机制与安全保障等问题，明确发展与安全并重、促进与规范并举管理思路，为智能网联汽车和无人驾驶装备创新应用提供法治保障，提升智慧城市治理和社会交通安全水平。

二、起草依据和参阅资料

由于智能网联汽车“车路云一体化”建设目前处于试点阶段，国家和自治区层面暂无相关法律法规，我局在起草《条例》时，主要参考了北京、上海、广州和深圳等智能网联汽车“车路云一体化”先行先试地区制定的相关条例内容。

三、主要内容

本《条例》共六章三十四条，包括总则、智能网联汽车创新

应用、无人驾驶装备创新应用、安全管理与保障、法律责任以及附则。

（一）关于总则。明确了本《条例》的制定目的、适用范围、智能网联汽车和无人驾驶装备的定义、基本原则、开放区域、各级政府部门职责分工，以及“车路云一体化”基础设施与云控平台建设的基本原则、地图信息管理 etc 要求。

（二）关于智能网联汽车创新应用。规定了智能网联汽车开展道路测试、示范应用和商业化运营的申请程序和申请要求，并简化了已取得其他地区相应资质的智能网联汽车在本地开展活动的流程。同时，明确了智能网联汽车创新应用主体在相关活动中载人载物和相关收费管理的要求。

（三）关于无人驾驶装备创新应用。规定了无人驾驶装备开展道路测试、示范应用和商业化运营的申请程序以及申请要求，并简化了外地取得相应资质的智能网联汽车在本地开展活动的流程。同时，明确了无人驾驶装备在相关活动中载人载物和相关收费管理的要求。

（四）关于安全管理与保障。规定了智能网联汽车与无人驾驶装备上道路行驶或开展创新应用的通行规则，明确了数据接入要求、产品质量安全要求、人员配备管理规范、网络和数据安全要求、故障处置和事故响应原则，以及暂停创新应用和终止创新应用的相关要求。

（五）关于法律责任。明确了智能网联汽车在道路测试、示

范应用和商业化运营期间发生交通违法行为的处理原则，以及道路交通事故的处理程序和责任认定。规定了智能网联汽车车载设备、路侧设备、监管平台等记录的车辆运行状态和周边环境等客观信息可以作为认定智能网联汽车交通事故责任的重要依据。

（六）关于附则。明确了智能网联汽车创新应用、道路测试、示范应用、商业化运营、安全员以及紧急接管人员等用语的含义，并明确了相关单位和个人尽职免责的条件和内容。

四、条例亮点

一是营造了开放包容的政策环境。条例提出我市全域道路开放，也是全区首个开放全域道路的盟市，推进与周边盟市及地区在智能网联汽车领域协同创新，促进区域协同发展，为智能网联汽车和无人驾驶装备创新应用主体提供了清晰、透明、可预期的发展环境。

二是明确了兼顾创新与安全的管理举措。条例系统规范了创新应用活动的申请程序、审核要求、上路和通行管理要求以及异地互认机制，并注重增强可操作性，提出对异地自动驾驶功能检测报告进行认可，无需开展相同功能测试等举措，进一步减轻了企业负担，同时规定了交通违法与事故处理原则、相关活动暂停和终止的条件等，进一步保障了创新应用活动的合规性、安全性。

三是填补了无人驾驶装备创新应用制度空白。现行法律法规对无人驾驶装备上路行驶尚无明确规定。《条例》通过创设无人驾驶装备创新应用这一章节，明确开展无人驾驶装备创新应用的

申请程序、申请要求及安全管理等相关规定，为我市无人驾驶装备合法上路提供制度保障。

四是保障了创新应用发展环境。智能网联汽车和无人驾驶装备处于技术快速演进、规模化应用发展的关键时期，催生出大量新业态、新模式，《条例》以道路测试、示范应用、商业化运营等创新应用活动为切入点，鼓励和支持创新应用主体开展智能网联重卡编队行驶运输、智能网联矿卡装备作业等创新应用活动，进一步促进新质生产力的培育。