

鄂尔多斯市人民政府公报

月刊

鄂尔多斯市人民政府办公厅 2011年第8期(总第109期) 2011年9月10日

目 录

【文件选登】

- 鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于加强招标投标工作的意见的通知 (1)
- 鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于进一步规范矿业秩序依法保护环境保障民生的指导意见的通知 (3)
- 鄂尔多斯市人民政府关于加快推进社会信用体系建设的实施意见 (6)
- 鄂尔多斯市人民政府关于公布《鄂尔多斯市非物质文化遗产名录评定办法》等3个办法的通知 (10)
- 中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅转发《内蒙古党委办公厅政府办公厅关于进一步加强保障性安居工程建设和管理有关工作的通知》的通知 (14)
- 鄂尔多斯市人民政府印发贯彻落实国务院关于进一步促进内蒙古经济社会又好又快发展的若干意见的实施方案的通知 (18)
- 鄂尔多斯市人民政府办公厅关于印发鄂尔多斯市劳动保障监察推行两网化管理工作的实施意见的通知 (26)
- 鄂尔多斯市人民政府办公厅关于印发鄂尔多斯市突发公共事件信息报告制度的通知 (28)
- 鄂尔多斯市人民政府关于旗乡村卫生服务一体化管理的指导意见 (30)
- 中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于印发鄂尔多斯市创建全国白内障无障碍市实施方案的通知 (35)
- 中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅转发市禁毒委员会办公室等部门关于深化全民禁毒宣传教育工作的实施意见的通知 (38)
- 鄂尔多斯市人民政府办公厅关于印发全市处置重大林业有害生物灾害应急预案的通知 (43)
- 中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于进一步加强老年人体育工作的意见 (50)
- 中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于加强内部报刊管理工作的通知 (52)
- 鄂尔多斯市人民政府关于加强限价商品住房建设的通知 (53)
- 鄂尔多斯市人民政府关于进一步强化煤炭生产企业城镇土地使用税征收的意见 (54)
- 鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区人民政府办公厅转发自治区公安消防总队关于进一步加强消防建设工作意见的通知的通知 (55)

鄂尔多斯市人民政府关于开展促进中小企业政策落实年活动的实施意见	(61)
---------------------------------------	------

【机构职能】

鄂尔多斯市人民政府办公厅关于调整市安全生产委员会组成人员的通知	(65)
---------------------------------------	------

鄂尔多斯市人民政府办公厅关于成立市学前教育工作领导小组的通知	(67)
--------------------------------------	------

鄂尔多斯市人民政府办公厅关于成立市劳动人事争议仲裁委员会的通知	(68)
---------------------------------------	------

【领导分工】

鄂尔多斯市人民政府办公厅关于副市长部分工作分工调整的通知	(69)
------------------------------------	------

【大事记】

鄂尔多斯市人民政府大事记(2011年8月)	(70)
-----------------------------	------

鄂尔多斯市人民政府公报

编辑委员会

主任:奇巴图

副主任:赵虎 许涛 王新刚(常务)

委员:韩昀祥 赵文亮 包生荣 金武 高跃进 王平 贾广华

赵兴国 王华 刘玉前 冯志明 赵栓 张世富 白广华

主编:王新刚

鄂尔多斯市人民政府转发 内蒙古自治区人民政府关于 加强招标投标工作的意见的通知

鄂府发〔2011〕64号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

现将《内蒙古自治区人民政府关于加强招标投标工作的意见》(内政发〔2011〕65号)转发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年八月一日

内蒙古自治区人民政府 关于加强招标投标工作的意见

内政发〔2011〕65号

各盟行政公署、市人民政府,自治区各委、办、厅、局,各大企业、事业单位:

近年来,随着《中华人民共和国招标投标法》(以下简称《招标投标法》)和《内蒙古自治区实施〈中华人民共和国招标投标法〉办法》(以下简称《办法》)的深入实施,我区的招标投标市场稳步发展,在经济社会生活中发挥了重要作用。但是,现实的招标投标活动中仍然存在一些不容忽视的问题,如一些招标人和投标人规避招标、虚假招标、围标串标,招标代理机构违规操作等,妨碍了《招标投标法》及相关法规政策的实施,扰乱了市场经济秩序,滋生了腐败现象。为深入贯彻落实国务院及自治区人民政府第四次廉政工作会议精神,进一步强化对招标投标活动的监管,规范招标投标行为,现就加强我区招标投标工作提出如下意见。

一、充分认识新形势下加强招标投标工作的重要意义。

进一步规范招标投标活动,是维护公平竞争的市场经济秩序,促进全区统一市场形成的内在要求。规范的招标投标活动有利于鼓励竞争,促进生产要素在不同地区、部门、企业之间自由流动和组合。进一步规范招标投标活动,是加强工作质量管理,预防和遏制腐败的重要环节。严格规范招标投标程序,将招标投标活动的各个环节置于公开透明的环境,能够有效地约束招标投标当事人的行为,从源头上预防和治理腐败。进一步规范招标投标活动,是管好用好政府投资,提高资金使用效益的有效手段。强化对招标投标活动的监管,有利于自治区富民强区战略决策的有效实施。

二、加强招标投标法规制度建设

抓紧修订《办法》,适应招标投标市场发展的

需要,统一招标投标规则,力争早日出台。开展招标投标有关规定的清理工作,重点清理与《招标投标法》及其配套法规相抵触的规定、涉及行业垄断和地区封锁的规定以及影响扩大内需和经济发展方式转变的规定。形成统一的标准施工招标文件体系,有关行业主管部门要积极宣传并尽快落实《标准施工招标资格预审文件》和《标准施工招标文件》。

三、明确招标投标部门分工及其职责

自治区发展改革委负责指导和协调全区招标投标工作,会同有关行政主管部门制定招标投标相关政策,统一管理招标投标市场,跟踪监督招标投标活动;住房城乡建设、教育、经济和信息化、交通运输、水利、农牧业、林业、商务、卫生等部门负责对主管行业招标投标活动的监督执法;监察部门负责对同级行政监督执法部门的招标投标执法行为进行监督检查,对违纪的有关部门和单位的直接责任人依法给予行政处分,触犯法律的,移送司法机关处理。

四、建立招标投标厅际协调机制

为加强监管部门之间的协作配合,自治区建立招标投标厅际协调机制,促进招标投标法规、规章及政策规定的统一,形成合力,及时有效地解决全区招标投标行政监督中出现的矛盾和问题。由自治区发展改革委牵头,自治区监察厅、住房城乡建设厅、财政厅、教育厅、经济和信息化委、交通运输厅、水利厅、农牧业厅、林业厅、商务厅、卫生厅、法制办、呼铁局为成员单位,适时召开厅际联席会议。联席会议办公室设在自治区发展改革委,负责日常工作。各盟市、旗县也要建立相应的招标投标行政监管协调机制。

五、严格核准建设项目的招标事项

项目审批部门在审批核准建设项目可行性研究报告或资金申请报告时,必须按照招标投标有关法律、法规、规章等相关规定,严格核准招标范围、招标方式和招标组织形式,确保依法应当公开招标的项目实行公开招标。使用中央投资的项目,在审批可行性研究报告或资金申请报告时,涉及招标的内容中应依法增加对中央投资项目招标代理机构资格及等级的要求。

建立健全依法、科学、高效的监控体系,强化全过程监督执法,加大对中标项目合同执行的跟

踪监督力度,完善工程建设项目招标投标举报投诉处理机制。

六、搭建招标投标统一信息平台

按照公开、透明的原则,积极推进招标投标信息公开。依法必须招标的项目,其招标事项核准、资格预审公告、招标公告、中标候选人、中标结果等信息要通过“内蒙古招标投标网”向社会公开,实现全过程监管。有关行政主管部门要及时提供招标投标信息,实现相关部门之间监督网络的互联互通。已建立招标投标网的部门,应与“内蒙古招标投标网”进行链接。

完善招标投标违法行为记录公告制度,加大违法行为记录披露力度,促进市场主体自律意识的提高。

七、组建全区统一的综合性评标专家库

自治区发展改革委牵头组建全区统一的综合性评标专家库,各地区、各部门和单位现有的专家库要逐步纳入自治区综合评标专家库,形成社会化、开放式、综合性的评标专家库。

建立健全评标专家管理制度,严格评标专家资格认定,加强对评标专家的培训、考核、评价和档案管理,实行评标专家动态管理。严格执行回避制度,严明评标纪律,对评标专家在评标活动中的违法违规行为,要依法追究责任。

八、建立统一规范的招标投标有形市场

按照政府建立、规范管理、公共服务、公平交易、政事分开、政企分开以及打破地区封锁和行业垄断的原则,逐步建立统一规范的自治区本级投资项目招标投标有形市场。按照规定必须招标的自治区本级投资项目,要实行统一进场、集中交易、行业监管、行政监察等制度。通过有形市场为交易各方提供服务,为政府监管提供条件。

九、促进招标投标市场健康发展

建立和完善招标投标行业自律机制,充分发挥招标投标行业协会在政府和企业之间的桥梁和纽带作用,传递政府政策导向,反映企业诉求与意愿,加强会员管理,维护招标投标当事人的合法权益,做好招标投标活动的综合服务。

内蒙古自治区人民政府

二〇一一年五月十七日

鄂尔多斯市人民政府转发 内蒙古自治区人民政府关于进一步 规范矿业开发秩序依法保护环境保障民生 的指导意见的通知

鄂府发〔2011〕66号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各大企事业单位:

现将《内蒙古自治区人民政府关于进一步规范矿业开发秩序依法保护环境保障民生的指导意见》(内政发〔2011〕81号)转发给你们,请认真贯彻落实。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年八月一日

内蒙古自治区人民政府关于 进一步规范矿业开发秩序依法保护环境 保障民生的指导意见

内政发〔2011〕81号

各盟行政公署,市人民政府,自治区各委、办、厅、局,各大企业、事业单位:

为深入贯彻落实科学发展观,加快转变经济发展方式,切实加强矿产资源开发管理,保护生态环境,保障农牧民利益,促进科学发展、和谐发展,建立资源节约型和环境友好型社会,根据有关法律法规,结合自治区实际,现提出以下意见。

一、科学规划,优化矿业开发布局

(一)落实主体功能区规划。各盟市、旗县(市、区)要认真贯彻国家主体功能区规划,细化功能区分,明确城乡产业的空间布局。严禁在禁止开发区域内从事各种开发活动,提高矿产资源开发准入门槛,重点开展非资源型产业,正确处理开发与保护的关系。在重点开发区要根据当地的资

源、环境承载能力,采用对自然环境影响小的先进开发方式,合理控制开发强度和时序。对环境造成不良影响的项目要认真进行清理整顿。

(二)科学编制矿区总体规划。重点矿区必须编制矿山开发总体规划,明确开发重点、规模、时序及电、水、路等各项前置和配套条件。纳入国家规划区的煤田都要编制矿区总体规划和矿区规划环评,并报国家投资主管部门批准。其它矿区总体规划的编制和审批具体办法由自治区有关部门另行制定。

(三)严格规划实施。矿区总体规划是项目开发的前置条件,矿山开发要按照矿区总体规划实施。各级发展改革、经济和信息化、煤炭、国土资源、环保、水利、住房城乡建设等部门要根据各自

职能严格按照矿区总体规划对项目进行审核,违反矿区总体规划的要予以纠正。矿区总体规划的修改,必须按法定程序报原批准机关批准。

二、制定区域产业政策,转变矿业开发方式

(四)严格产业准入。自治区有关部门要按照保护环境、集中布局、规模开发的原则,制定分地区、分矿种的产业目录和项目、企业的准入标准。严格贯彻自治区矿业开发准入标准,褐煤开发井工矿规模不低于300万吨/年、露天矿不低于500万吨/年;其他煤种井工矿规模不低于120万吨/年、露天不低于300万吨/年,矿(井)平均回采率不低于70%。

(五)提高矿产资源开发集中度,加大对现有矿山整合重组力度,2012年底前,年生产规模在45万吨以下的煤矿(井)全部退出市场。煤炭企业兼并重组要按照自治区统一部署,2013年底全区地方煤炭生产企业数量控制在80户至100户。

三、加强项目管理,规范矿业开发建设程序

(六)严格建设项目管理程序。矿山开发建设项目要严格履行项目管理程序,完善建设要件,同意建设并领取采矿许可证。履行项目建设管理程序后方可开工建设。严禁以采代建、未批先建、不批自建的行为,对未经同意建设而擅自开工建设的,一律停工整顿;未领取煤炭生产许可证的煤矿,不得转入正式生产。实行备案制的非金属矿山开发项目,要按照国家和自治区有关规定严格履行基本建设程序。要遵循“谁审批、谁负责”的原则,严格按照《国务院办公厅关于加强和规范新开工项目管理的通知》(国办发〔2007〕64号)要求,建立监管制度,实行全过程有效监管,监督项目单位依法依规建设。

(七)建立项目建设评价制度。建成投产的矿山项目由核准部门在规定期限内,委托有资质的咨询机构对项目在生态环境保护、节能节水、移民搬迁、征地补偿、交通运输等方面的情况进行评议论证,对存在的问题提出整改建议,并邀请项目所在地农牧民代表参加评议论证。

四、进一步健全矿山开发生态环境保护制度,强化生态环境保护建设

(八)完善矿山开发生态环境保护内容和标准。结合我区资源和生态环境特点,在草原、森林、水资源短缺地区开发矿产资源,必须建立生态环

境准入制度和环境影响监测评估制度,对矿山企业造成的粉尘污染、噪声污染、碾压草场、地下水位下降等问题进行长期监测、定期评估,切实保证农牧民正常生活。

(九)严格执行矿山项目环境影响评价,切实落实矿山地质环境治理保障金制度。新建矿山企业环保设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。要把矿山采场、采坑、排土石场、转运场的防尘、绿化和矿区道路、矿产品运输通道及废渣、废水、废气处理设施等,作为建设和生产的前提条件同步配套建设。对已投产的项目,按照“谁污染、谁治理,谁开发、谁保护”和“缺什么,补什么”的原则办理。

(十)科学利用和保护水资源。实行最严格的水资源管理制度,加快确立水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污3条红线。矿业开发要充分考虑水资源、水环境承载能力,因水制宜,严禁开采地下水建设高耗水工业项目。矿山开发企业要依法编制疏干排水方案,并采取有效的节水措施,提高疏干水综合利用水平;矿业开发项目要严格执行建设项目水资源论证制度,科学编制水土保持方案,采取水土流失和治理措施,提高水资源的利用率和利用水平。

(十一)建立矿山企业环境报告和公示制度。所有矿山企业要定期向环保部门报告项目建设和生产过程中所产生的环境影响、环境保护和建设的投入情况、处理的技术手段、取得的效果、是否达标、面临的问题等事项。环保部门对上述事项进行监测评定后向社会公布。对于不按规定时限报告和公示,或者提供虚假报告内容的,环保部门要依法予以严厉处罚。

五、建立健全矿山开发利益补偿和分享机制,切实保护矿区农牧民合理利益

(十二)完善征地(草牧场)补偿办法。各级人民政府要采取有效措施,保证被征地农牧民、矿区农牧民生活水平随企业效益的增长而相应的增长。要保证依法足额和及时支付土地(草牧场)补偿费、安置补助费以及地上附着物、青苗补偿费和草原植被恢复费。所有补偿一律按照有关标准的上限执行。征用农牧民土地草场要履行征地告知、听证和确认程序,认真听取农牧民意见和建议,确保被征地农牧民的知情权、诉求权、参与权。

(十三)建立对农牧民环境污染补偿机制。各盟市环境保护部门要对矿区周边产生的环境影响进行检测评价,根据影响程度确定封闭区和缓冲区范围。封闭区内草牧场、土地、住宅、牲畜棚圈及农牧业基础设施由企业出资征用和搬迁,征用标准依照国家有关规定由各盟行政公署、市人民政府制定具体的管理办法。缓冲区内草牧场、土地采取临时用地和租赁形式的,按不低于国家禁牧补贴或退耕还林还草的补偿标准执行,具体管理办法由所在地旗县(市、区)人民政府制定,报盟行政公署、市人民政府备案。

(十四)加强矿产运输监管。各盟市公安交警和质检部门要建立矿产开采、运输车辆和驾驶人工作台账,实行“一车一档”,严格办理注册登记、挂牌、年检等工作,定期对矿山开采车辆进行交通安全检查和质量检测。矿产运输车辆必须采取封闭保护措施,严禁“超长、超宽、超高、超载”及客货混载车辆上路行驶。

(十五)建立农牧民可持续增收的长效机制。矿山企业要优先安排占地、受影响的矿区农牧民及子女在本企业就业,企业设立之初要提前向当地人力资源和社会保障部门报送用工计划和岗位要求,当地政府要提前组织培训,先培训,后就业。建立提高被征地、受影响的矿区农牧民生活水平的长效机制。被征用土地、草牧场环境受损的农牧民,自愿以土地、草场环境补偿费入股矿山企业的,矿区嘎查村集体以征地拆迁、补偿提留入股的,矿山企业应予以接纳;入股的比例、收益水平、参与方式、保障措施由各盟行政公署、市人民政府及各旗县(市、区)人民政府与企业协商确定。当地政府必须将被征地和受影响农牧民全部纳入社会保障体系。鼓励矿山企业采取劳务委托承包等方式,支持所在地苏木乡镇、嘎查村发展壮大集体经济,实现矿区农牧民共同富裕。要做好被征地农牧民的理财教育工作,避免农牧民因滥用一次性补偿而产生新的社会问题。

(十六)建立企业与农牧民利益协商仲裁机制、地企文明矿区共建机制。要加强对矿山开发企业的教育管理,增强其履行社会责任、保护生态、尊重农牧民利益的理念。在矿山企业所在地建立地方政府、农牧民代表与企业议事协调机制,定期会商,及时解决农牧民因土地、草场、生态环境等

与矿山开发企业的争议问题。协商不能达成一致的,要通过行政复议、仲裁或司法程序进行解决。地方政府要与企业建立地企构建和谐社会的共建机制,定期协商地企经济社会建设相关事宜,实现共同发展、和谐发展。对非法干扰矿山企业正常生产经营的人员要依法追究责任。

六、加快体制机制创新,调整矿业开发收益分配结构

(十七)探索建立矿产资源红利合理分享机制,认真贯彻《内蒙古自治区人民政府关于进一步完善煤炭资源管理的意见》(内政发〔2009〕50号)和《内蒙古自治区人民政府关于调整煤炭资源矿业权价款有关问题的通知》(内政发〔2011〕63号)精神,全面加强探矿权、采矿权行政许可和流转市场管理。积极探索资源所有者以资源所有权入股开发企业分享资源红利的途径。扩大采用招标等市场化办法确定开发企业,扩大矿业招、拍、挂试点。

(十八)调整提高矿业权价款。自治区发展改革委要研究矿业权价款由从量计征改为从价计征的可行性办法。调整煤炭价格调节基金收入政府间成分比例,其收入30%返还给矿区所在地旗县(市、区)人民政府,专项用于生态环境保护、地方重要基础设施建设和改善农牧民生产生活条件。要加大对生态保护地区的财政转移支付力度,平衡地区间财政收入水平,建立科学的领导干部考核评价制度。

(十九)研究建立矿山开发运行综合执法制度,提高执法效力。各盟行政公署、市人民政府加快建立矿山开发综合执法机制,定期对矿山企业进行综合执法检查,对项目建设和企业生产经营进行全过程监管,既要严格执法,又要减轻企业迎检负担,做到公正、廉洁、高效执法。

(二十)明确政府和部门监管责任。强化对矿山开发的准入审批和规划审批,凡未经自治区人民政府批准一律不得配置资源,对矿山开发管理秩序混乱、造成严重后果的地区要实行问责制。各盟行政公署、市人民政府及各旗县(市、区)人民政府为所在地矿山企业的监管主体,对当地矿山建设、生产经营秩序、安全生产负有监管职责,要依法加强管理。

(二十一)加大信息公开力度,提高社会监督

水平。各有关部门要及时将项目核准、建设、开发、环境治理、政府监管等方面的信息按期向社会公布,接受社会监督。要强化信访工作,设立专门机构,畅通农牧民利益诉求表达渠道,及时发现社会矛盾并努力化解在基层和萌芽阶段。

内蒙古自治区人民政府

二〇一一年七月十三日

鄂尔多斯市人民政府关于加快推进社会信用体系建设的实施意见

鄂府发〔2011〕65号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

为进一步贯彻落实《国务院办公厅关于社会信用体系建设的若干意见》(国办发〔2007〕17号)和《鄂尔多斯市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》,加快推进我市社会信用体系建设,现提出如下实施意见,请认真贯彻执行。

一、充分认识加快推进社会信用体系建设工作的重要性

加快社会信用体系建设,营造诚信守约的信用环境,是完善社会主义市场经济体制的重大举措,是整顿和规范市场经济秩序的治本之策。近年来,全市上下严格执行《内蒙古自治区信用信息管理办法》和《鄂尔多斯市社会信用体系建设实施方案》,一手抓整顿和规范信用秩序,一手抓建立和健全信用体系,“信用鄂尔多斯”建设扎实推进,全市信用环境得到了明显改善。但总体看,我市社会信用体系建设尚处起步阶段,基础比较薄弱,整体合力不强,发展不平衡,经济社会生活中恶意拖欠和逃废债务、逃骗偷税、商业欺诈、制假售假等现象屡禁不止,干扰了正常的市场经济秩序。特别是在市场主体日益多元化的情况下,信用信息服务体系相对滞后,征信市场不发达,不能有效解决信用交易中信息不对称的矛盾,制约着融资规模的扩大。面对新的形势,各旗区、各部门要进一步深化对社会信用体系建设重要性的认识,统一思想,明确任务,加强协调,加快建设符合我市实际的社会信用体系,促进全市经济社会又好又快发展。

二、社会信用体系建设工作的总体要求

(一)指导思想。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,以打造“信用鄂尔多斯”为目标,以政府信用建设为先导,企业信用建设为重点、个人信用建设为基础,综合抓好诚信教育、信用制度建设、信用市场培育和信用行业监管等,促进全市经济社会又好又快发展。

(二)基本原则。坚持统筹规划、分类指导、政府推动、培育市场、完善法规、严格监管、有序开放、维护安全的原则,结合我市实际制定社会信用体系建设规划,明确长远目标、阶段性目标和工作重点,区别情况,采取相应措施,有计划、分步骤地推进我市社会信用体系建设工作。

(三)主要目标。以建立体系完整、分工明确、运行高效、监管有力、覆盖全市经济社会生活各个方面的社会信用体系总体框架和运行机制为目标,力争在近阶段使信用信息技术支撑体系、信用服务行业监管体系和失信惩戒机制、信用政策体系建设和信用服务市场体系建设取得较大进展,全市人民诚实守信的道德水准,企业的信用管理水平和政府的公信力明显提高。

三、社会信用体系建设的主要任务

(一)加强政府信用建设。政府信用建设是社会信用体系建设的先导。要按照决策科学、运行高效、监督有力、服务周到、言行一致的标准,创建服务型政府,树立政府的良好信用形象。加强政府决策、执行、监督、服务、商务信用建设,推行责任行政,明确政务信息公开程序和方法。

(二)加强企业信用建设。搞好企业信用建设是社会信用体系建设的重点。要进一步健全企业信用信息征集披露制度,建立完善企业信用评价

公示制度。加大企业诚信教育力度,鼓励、支持企业加强信用管理,推动企业信用自律。要进一步激发企业信用需求,引导企业在市场交易中使用信用服务产品,提升企业的社会信用形象和市场竞争力。

(三)加强个人信用建设。个人信用建设是社会信用体系建设的基础。逐步建立以个人信用数据收集、使用、披露及个人隐私权保护为主要内容的个人信用系统。起步阶段从企业法定代表人、会计师、评估师、注册造价师、律师、公务员、大学生等重点人群入手,建立个人信用档案,并逐步拓宽覆盖范围和领域,初步形成个人信用管理体系框架。

四、加快推进社会信用管理体系建设

各级各部门要按照全市社会信用体系建设工作的统一部署,制定本辖区、本部门的社会信用体系建设规划,明确内部责任单位和负责人,提供相应的工作条件,做好行业信用体系建设工作。

(一)加快推进纳税信用管理体系建设。依托“金税”系统建设,完善与提升纳税人各类信息数据的采集、加工、处理能力,建立健全纳税人税收信用电子档案和数据库。进一步完善纳税信用管理办法,积极运用税收征管信息化数据资源优势 and 第三方信息共享资源,加强税收信用产品的加工与处理,规范开展纳税信用评定,促进纳税人增强税收信用意识。采取多种措施,优化对各类纳税人的服务,积极引导纳税人诚信纳税。依法开展欠税公告,加大对偷逃骗税违法行为的查处和曝光,提高纳税人税法遵从度。积极推进税收征管信息化建设,提升税收管理水平(此项工作由市国家税务局、地方税务局牵头负责,有关部门配合)。

(二)加快推进合同履约信用管理体系建设。要加强合同监管,加快合同监管制度建设,实行合同履约备案和重大合同鉴证制度。建立健全合同履约信用记录,依法打击合同欺诈行为。积极开展守合同重信用活动,建立健全守合同重信用企业的考核标准,依照公平、公正、公开的原则,引入科学、规范、可操作性的考评机制,对企业的合同履约信用情况作出客观的评价,建立有效的监管体系,促进企业增强合同守信意识(此项工作由市工商行政管理局牵头负责,有关部门配合)。

(三)加快推进产品质量信用管理体系建设。依托“金质”管理系统,建立健全产品质量信用信息数据库,定期发布产品质量信息。制定质量信用分类办法,完善质量信用记录,评定质量信用类型,实施分类监管。建立健全食品药品安全信用信息数据库,加强食品药品质量信用管理,确保人民群众身体健康和生命安全。建立健全农牧业生产资料信用信息数据库,加强农牧业生产资料质量信用管理。建立失信惩戒机制,使我市产品质量信用监管水平迈上新台阶(此项工作由市质量技术监督局、食品药品监督管理局、农牧业局牵头负责,有关部门配合)。

(四)进一步完善价格信用管理体系。开展价格诚信承诺单位信用管理工作,通过新闻媒体公示价格承诺标准,接受社会监督。开展价格信用建设单位辅导工作,对于价格信用基础条件较好、综合实力较强但在价格管理制度建设方面存在薄弱环节的单位,通过培训辅导加以完善。开展价格信用等级认证工作,对申请企业的价格信用能力进行确认依法查处价格违法行为和价格垄断行为(此项工作由市发展和改革委员会负责)。

(五)加快推进工程建设领域信用体系建设。加快工程建设领域信用信息平台建设,将工程建设领域企业信用信息与资质等级监管制度结合起来;将各类从业人员信用信息与从业资格和职业资格监管结合起来。建立失信惩戒机制,约束建筑市场各方主体行为,包括工程建设招投标、工程质量、安全生产、工程监理以及清理工资拖欠等。完善工程建筑社会监督力度,通过对工程建设各方主体信用状况的公示,在全行业营造守信受益、失信受损的良好氛围(此项工作由市住房和城乡建设委员会牵头负责,有关部门配合)。

(六)推行旅游业服务质量和诚信状况公示制度,建立旅游企业和从业人员的诚信档案,树立诚信经营典型,营造全行业诚实经营的良好环境。加强诚信教育培训,提高从业人员职业道德水平和旅游企业诚信经营的自觉性(此项工作由市旅游局牵头负责,有关部门配合)。

(七)加快推进房地产行业信用体系建设。强化信息披露制度,形成房地产信息传递机制,建立房地产政策、供求信息、企业及从业人员的信用信息与社会公众沟通的信息平台,保证房地产信息

传递。要充分利用现代通信技术和计算机网络资源的优势,加强和完善对房地产一级资质企业信用档案网上向社会开放的领导和监督工作,加快房地产企业信用档案向社会开放建设步伐。制订一系列房地产行业信用体系建设配套文件,为行业信用体系建设提供制度保障(此项工作由市住房和城乡建设委员会牵头负责,有关部门配合)。

(八)全面重视和加强市场主体信用分类管理。市发展和改革委员会、经济和信息化委员会、住房和城乡建设委员会、财政局、人力资源和社会保障局、国土资源局、林业局、水土保持局、交通运输局、民政局、商务局、环境保护局、教育局、卫生局、文化局、科学技术局和安全生产监督管理局等各行业主管部门和通信、电力、燃气等公用事业单位要根据法定职能,积极探索具有本行业特点的市场主体信用监管体系以及奖惩的制度与措施。发挥行业协会、商会在社会信用体系建设中的作用,制定行规行约,形成行业自律机制。

(九)加快推进金融业统一信贷征信体系建设。各级各部门要积极支持信贷征信体系的建设,充分利用其信用信息资源,加强信用建设和管理,规范企业重组、改制、破产工作,加大对恶意逃废银行债务行为的打击力度。各级各部门要加强与信贷征信机构的沟通,尽快建立起金融系统和各职能部门间的信息共享系统(此项工作由人民银行鄂尔多斯市中心支行牵头负责,有关部门配合)。

(十)加快推进旗区社会信用体系建设。各旗区要按照全市的统一部署,明确领导机构和工作机构,制定各旗区信用体系建设工作规划,明确长远目标、阶段性目标和工作重点,建立工作制度,有计划、分步骤地推进本旗区的社会信用体系建设工作。

各有关责任单位要抓好工作落实,制订相关实施方案和工作规划,报鄂尔多斯市信用体系建设工作领导小组办公室备案。

五、加快推进我市社会信用体系建设的主要措施

(一)建立和完善规范性文件体系。为信用体系建设提供法律保障。以国家法律、法规、政策为依据,组织有关部门进行广泛调研、深入研究,充分论证,对照《内蒙古自治区信用信息管理办法》

尽快出台相关制度,健全对有关企业和个人征信管理、信用评级管理、信用信息查询披露管理、信用服务机构与信用服务从业人员管理、守信激励与失信惩戒等方面的规范管理和服,使全市社会信用体系建设有法可依、有章可循。

(二)加强信用信息征集归集管理,为信用体系建设工作的开展提供支撑。各旗区人民政府、市人民政府各部门和有关单位作为本旗区、本行业信用体系建设的责任主体,要在各自职责范围内,充分发挥作用,完善本旗区、本行业信用监督管理系统,广泛收集和及时处理各类对象身份和经营行为的信用信息,并按照有关文件规定,将各类信用信息向市社会科学联合会报送,逐步形成全市统一的社会信用信息数据库,为信用体系建设工作的顺利开展提供支撑。

(三)积极推进全市信用信息共享平台建设,早日实现信息资源共享。以组织机构代码和身份证号码为基础,应用先进信息技术,按照实用性、兼容性、开放性和标准化的原则,在全市各旗区、各部门建立本系统信用信息库的基础上,加快推进全市统一的企业与个人的信用信息网络平台和数据共享平台建设。确保信用信息网络的互联互通和信用信息的有效共享。进一步完善政务公开工作,认真落实政府《中华人民共和国信息公开条例》,在确保国家安全、商业秘密和个人隐私的前提下,加大信用信息的开放力度,实现政府部门、金融机构和公共服务机构的信用信息资源依法公开。

(四)建立失信惩戒和守信激励机制,推动信用体系建设工作。各级各部门要运用激励和惩戒手段,对企业和个人信用行为进行引导和规范。建立健全由政府、司法部门、各类授信机构、用人单位和公共事业单位等共同参与的市场联防机制,提高公共服务水平和市场监管水平。健全失信惩戒机制,对失信行为,依法公布、曝光,通过行政性惩戒、司法性惩戒、市场性惩戒以及失信信息的广泛传播形成社会性惩戒,使失信成本最大化;完善守信受益机制,对于符合条件的信用记录良好的个人或企业,政府有关部门在市场监管、政府采购等方面给予政策性鼓励,积极引导金融、商业和社会服务机构在授信额度、付款方式等金融服务和有关社会服务方面给予优惠或便利;建立信用修

复机制,对于信用记录出现瑕疵的企业和个人,鼓励其在有关行业协会和中介组织的帮助下,通过实施主动纠正违法失信行为等措施,恢复企业或个人信用。

(五)坚持以市场为导向,积极培育和发展信用中介机构,建立健全信用中介服务体系,培育和发展种类齐全、功能互补、依法经营、有市场公信力的信用服务机构,如信用征集、信用咨询、信用评估、信用担保和信用保险等。尽快出台我市信用服务行业及从业人员监督管理办法,建立相关准入、管理、奖惩、退出机制。支持和鼓励信用服务机构依法自主收集、整理、提供有关信用信息,鼓励信用产品的开发和创新,扩大信用产品及服务种类,满足全社会多层次、多样化、专业化的信用服务需求。对不遵守行业规则、不讲信用的信用服务机构,造成恶劣影响和严重损失的,依法追究其相关责任。促使信用中介服务业规范运作、适度竞争、限制垄断、优化服务,切实提高自律能力和自我管理能力,实现健康有序发展。

(六)积极培育信用市场需求,广泛使用信用产品。各级政府及有关部门要积极推动信用评级、信用报告等信用产品的使用范围。自文件下发之日起,在市场准入、登记注册、行政事务审批、政府采购、工程建设、土地交易项目招投标、政府投资补助或贴息项目的选择、资质认定管理及周期性检验和评级评优工作、公务员录用等事项办理中使用信用产品;鼓励银行和商业机构在与企业或个人发生信用交易、信用消费、信用担保、商业赊销和租赁等业务时,按照授权和规范流程,通过信用信息查询系统,查询当事人的信用报告或要求当事人提供信用报告。引导各类主体应用信用产品和服务,扩大信用经济规模,降低交易风险。各单位、各部门要按要求制定实施方案,加快落实。

(七)倡导信用理念,加大宣传力度,营造良好的社会信用环境。通过多种方式普及信用知识,开展诚信宣传教育,提高企业、消费者的信用风险防范

和自我保护能力。要结合职业道德教育、普法教育,加强诚信宣传教育,诚信宣传教育要针对不同对象确定重点内容。发挥典型引导作用,增强诚信守法意识。社会团体、市场中介组织和企业要根据各自行业特点制定诚信标准和行业规范,把职业道德作为岗前培训的必修课,使从业人员掌握与本职工作相关的道德规范,培养敬业精神。要创新宣传教育的形式,提高诚信宣传的科技含量,扩大传播范围,使诚信宣传教育更加贴近实际、贴近生活、贴近群众,更富有亲和力、吸引力。把诚信宣传教育活动作为推进全市社会信用体系建设工作的重要内容来抓,引导各类主体重视自身信用程度的社会评价,努力提高自身的信用等级,在全社会营造守信者荣、失信者耻的氛围。

(八)加大信用体系建设的投入,保证信用体系建设工作的顺利开展。社会信用体系建设是一项长期而复杂的系统工程,需要各级各部门乃至全社会的广泛参与和共同努力。各级各部门要充分认识到信用体系建设工作的重要性,要保障人员和办公条件配备,加大专项资金投入,为信用体系建设各项工作的顺利开展提供有力保障。

六、加强社会信用体系建设的组织领导

透明高效的监管体制是推进社会信用体系建设的重要保障。市信用体系建设工作领导小组负责我市社会信用体系建设工作的组织领导和统筹协调,定期召开协调会议,研究解决体系建设中出现的各种问题。领导小组办公室负责做好督促和检查工作落实情况。各旗区、市人民政府各部门和各有关单位应按照统一领导、综合监管的原则,在各自职责范围内落实监管责任,切实做到管理机构落实、工作方案落实、工作条件经费落实、组织实施落实,大力推进我市社会信用体系和信用服务市场的健康发展。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年八月四日

鄂尔多斯市人民政府关于 公布《鄂尔多斯市非物质文化遗产名录 申报评定办法》等3个办法的通知

鄂府发〔2011〕67号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,成吉思汗陵旅游区管理委员会,各大企事业单位:

《鄂尔多斯市非物质文化遗产名录申报评定办法》、《鄂尔多斯市非物质文化遗产项目代表性传承人认定与管理办法》和《鄂尔多斯市民间文化艺术之乡评审和命名办法》已经市人民政府2011年第12次常务会议研究通过,现予公布。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年八月八日

鄂尔多斯市非物质文化遗产名录申报评定办法

第一条 为加强我市非物质文化遗产保护,规范市级非物质文化遗产名录的申报和评定工作,加快建立市、旗区非物质文化遗产名录体系,根据《非物质文化遗产保护法》,制定本办法。

第二条 市级非物质文化遗产名录的申报评定工作由市文化局组织实施,各有关部门、单位和社会组织参与配合。

第三条 市级非物质文化遗产名录申报项目的具体评审标准是:

(一)具有展现我市各民族文化创造力和突出的历史、艺术、民族学、民俗学、社会学、人类学、语言学、文学等方面的价值;

(二)扎根于农村牧区、社区,影响较大,世代相传,具有鲜明的地方特色和典型意义的文化传统;

(三)具有促进民族文化认同,维系民族文化传承,增强社会凝聚力,增进民族团结、社会稳定和文化交流的作用;

(四)完整地保留了传统工艺和技能,体现出高超的运用水平;

(五)具有见证各民族活动的文化传统的独特价值;

(六)因社会变革或缺乏保护措施而面临消失的危险。

第四条 申报项目必须提出切实可行的5年保护计划,制定相应的保护和传承措施,确保该项目拥有持久的生命力。具体措施主要包括:

(一)建档:通过搜集、记录、分类、编目等方式,为申报项目建立完整的档案;

(二)保存:对申报项目进行真实、全面、系统的记录,并积极搜集有关实物资料,选定有条件的机构妥善保存、合理利用;

(三)传承:通过社会教育和学校教育等途径,使该项目得以传承,能够作为活的文化传统在相关地区尤其是青少年中得到继承和发扬;

(四)传播:利用多种形式的活动和宣传手段,

提高公众对该项遗产的认识、了解和保护意识,促进社会共享;

(五) 保护: 采取切实可行的措施, 保证该项非物质文化遗产及其智力成果得到保存、传承和发展, 保护该项遗产的传承人(团体) 所享有的权益, 防止对该项遗产的误解、歪曲、滥用或资源流失。

第五条 公民、企事业单位、社会组织等, 向所在旗区文化局提出市级非物质文化遗产名录项目申请, 旗区文化局审核后向市文化局申报。申报项目必须明确具备相应保护条件和能力的保护责任单位。申报项目保护责任单位非申报项目传承人(团体) 的, 申报项目保护责任单位应征得该项目传承人(团体) 的同意或授权。

第六条 各旗区文化局对本行政区域内的非物质文化遗产名录申报项目进行汇总、筛选、评审、论证, 经同级人民政府批准后, 向市文化局申报。市直单位可直接向市文化局申报。

第七条 申报者须提交以下资料:

(一) 申报报告: 对申报项目名称、申报者、申报目的和意义进行简要说明;

(二) 项目申报书: 对申报项目的基本情况, 包括历史、现状、价值、濒危状况等进行说明;

(三) 保护计划: 对未来 5 年的保护目标、措施、步骤和管理机制等进行说明;

(四) 申报项目简介: 简要概括项目的基本情况、地理位置、历史沿革、主要价值和影响(500 字左右);

(五) 辅助资料: 包括录像资料、证明材料、授权书以及其它有助于说明申报项目的材料。

第八条 鼓励传承于不同地区并为不同苏木

乡镇、嘎查村、社区、群体所共享的同类项目联合申报, 联合申报各方须提交同意联合申报的协议书。

第九条 成立市级非物质文化遗产名录评审委员会。评审委员会由市文化局有关负责人和相关领域专家组成, 承担市级非物质文化遗产名录的评审和专业咨询工作。评审委员会每届任期 4 年, 设主任 1 名、副主任 1—2 名, 由市文化局有关负责人或相关专家担任。

第十条 评审工作应坚持科学、民主、公正的原则。

第十一条 评审委员会根据本办法第三条、第四条、第七条的规定进行评审。

第十二条 市文化局对评委会评审的项目审核后, 要通过媒体进行 15 天的公示。

第十三条 市文化局根据公示结果, 拟定入选市级非物质文化遗产名录名单, 报市人民政府核准并公布。

第十四条 市人民政府每两年批准公布 1 次市级非物质文化遗产名录。

第十五条 对列入市级非物质文化遗产名录的项目, 各级政府要认真贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的方针, 给予相应的支持。申报项目保护责任单位要履行其保护计划中的各项承诺, 切实做好项目保护工作。

第十六条 市文化局要对列入市级非物质文化遗产名录的项目进行评估、检查和监督, 对因未履行保护承诺或出现问题的, 视程度给予警告、严重警告和除名。

第十七条 本办法由市文化局负责解释。

第十八条 本办法自公布之日起施行。

鄂尔多斯市非物质文化遗产项目代表性传承人认定与管理办法

第一条 为建立科学的非物质文化遗产传承机制, 确保我市优秀非物质文化遗产的有效传承, 根据《非物质文化遗产保护法》, 制定本办法。

第二条 鄂尔多斯市非物质文化遗产项目代表性传承人, 是指已列入市级非物质文化遗产名

录项目的有代表性的传承人。

第三条 鄂尔多斯市非物质文化遗产项目代表性传承人的申报、评审工作由市文化局组织实施。

第四条 鄂尔多斯市非物质文化遗产项目代

表性传承人的命名,应经申报、审核、评审、公示、评定、公布等程序确定。

第五条 符合下列条件之一的,可申报鄂尔多斯市非物质文化遗产项目代表性传承人:

(一)某项非物质文化遗产代表作仅存的传承人;

(二)某项非物质文化遗产代表作不同流派、风格、特色的代表性传承人;

(三)某项非物质文化遗产代表作某种独特知识、技能或传统工艺的代表性传承人;

(四)某项非物质文化遗产代表作在一定地域范围内或行业内被公认为具有较大影响力的传承人。

第六条 申报鄂尔多斯市非物质文化遗产项目代表性传承人,须提供下列材料:

(一)申报人的姓名、年龄、性别、学历、工作单位和职业,当前的工作和生活情况;

(二)申报人在该项遗产中的习艺时间和实践经历;

(三)申报人在该遗产历史传承谱系中的序位,与同一地区、同一辈份传承人之间的不同艺术特色;

(四)申报人在该遗产传承、发展中的艺术成就及相关荣誉;

(五)申报人传承该遗产的相关证明资料。

第七条 鄂尔多斯市非物质文化遗产项目代表性传承人的申报,由个人或项目保护责任单位向所在旗区文化局提出申请,旗区文化局审核申报材料,提出审核意见,报市文化局。

第八条 市文化局根据申请人(单位)材料和旗区文化局的审核意见,结合申请人(单位)所申请项目在本旗区内的分布情况,遴选出基本符合条件的代表性传承人申报名单,提交市非物质文化遗产咨询评审委员会评审。

第九条 评审委员会遵循“坚持标准、择优支持、宁缺勿滥、公正合理”的原则,开展评审工作。

第十条 市文化局对评审委员会推荐的代表

性传承人名单,通过媒体向社会公示,公示期为15天。

第十一条 市文化局根据公示结果,报市人民政府核准并向社会公布。

第十二条 鄂尔多斯市非物质文化遗产项目代表性传承人应当履行下列义务:

(一)积极参加该项目非物质文化遗产宣传、展示活动;

(二)积极开展传习活动,带徒传艺,培养新人;

(三)积极配合有关部门做好该项非物质文化遗产历史渊源、传承谱系、传统技艺等记录、整理工作;

(四)积极采取措施,完整地保存该项非物质文化遗产有关原始资料、实物。

第十三条 各级人民政府及相关部门应当支持鄂尔多斯市非物质文化遗产项目代表性传承人开展传习活动,主要方式有:

(一)利用各级群艺馆、文化馆、文化站、非物质文化遗产博物馆或其它可利用的设施提供必要的传习活动场所;

(二)市财政每年列支100万元专项经费,用于资助代表性传承人;

(三)根据需要,组织开展相关研讨、展示、宣传、传播等活动,促进交流与合作;

(四)其它有利于传承的必要和可行的帮助。

(五)对有突出贡献的代表性传承人授予相应的荣誉称号,并给予适当的奖金奖励。

第十四条 市文化局建立鄂尔多斯市非物质文化遗产项目代表性传承人档案。旗区文化局每3年调查一次当地代表性传承人传习、生活等情况,并将调查情况报市文化局。

第十五条 对鄂尔多斯市非物质文化遗产项目代表性传承人中非身体原因不履行义务,或触犯刑律的,由市文化局依照有关程序取消其该项代表性传承人资格。

第十六条 本办法由市文化局负责解释。

第十七条 本办法自公布之日起施行。

鄂尔多斯市民间文化艺术之乡评审和命名办法

第一条 为推动我市非物质文化遗产保护工作,进一步发展和繁荣民间艺术事业,加强对民间艺术的传承、弘扬和合理开发,根据《非物质文化遗产保护法》,制定本办法。

第二条 能够广泛开展对当地群众文化生活及经济发展产生较大影响的某种群众性文化艺术活动(包括民间文学、音乐、舞蹈、戏剧、曲艺、杂技与竞技、美术、手工技艺、传统医药、民俗等10个门类)的苏木乡镇(街道)和嘎查村(社区),可申报为“鄂尔多斯市民间文化艺术之乡”。

第三条 鄂尔多斯市民间文化艺术之乡应具备的基本条件:

(一)当地的民间文化艺术项目有一定的历史、文化和科学价值,有广泛的群众基础,在本辖区范围内已经形成传统。

(二)拥有开展民间文化艺术活动的代表人物和骨干队伍,经常开展有关民间文化艺术的创作、演出、展示、培训、交流等活动,发展继承态势良好。

(三)有较完整记载该项目的形成情况、历史沿革及创作生产成果等艺术档案。

(四)有相对固定的排练、演出或加工制作(陈列)场所。

(五)当地政府或组织重视支持民间艺术保护工作,对民间艺术的保护、传承、发展制定了科学规划,在人才培养、基地建设、经费保障等方面采取了具体有效的措施。

第四条 申报地区在申请命名“鄂尔多斯市民间文化艺术之乡”时,必须制定当地艺术项目的5年保护计划及相应的保护和传承措施,确保该项目拥有持久的生命力。具体措施主要包括:

(一)建档:通过搜集、记录、分类、编目等方式,为当地艺术项目建立完整的档案;

(二)保存:对当地艺术项目进行真实、全面、系统的记录,并积极搜集有关实物资料,选定有条件的机构妥善保存、合理利用;

(三)传承:通过社会教育和学校教育等途径,使该艺术项目得以传承,能够作为活的文化传统在相关地区尤其是青少年中得到继承和发扬;

(四)传播:利用多种形式的活动和宣传手段,提高公众对该艺术项目的认识、了解和保护意识,促进社会共享;

(五)保护:采取切实可行的措施,保证该艺术项目及其智力成果得到保存、传承和发展,防止对其的误解、歪曲、滥用或资源流失。

第五条 申报地区可向所在旗区文化局提出申请“鄂尔多斯市民间文化艺术之乡”的申请,各旗区文化局对本行政区域内的申请情况进行汇总、筛选、评审、论证,经同级人民政府批准后,向市文化局申报。

第六条 申报地区须提交以下资料:

(一)申报表:内容包括所在苏木乡镇(街道)和嘎查村(社区)的基本情况(地理位置、人口概况、基本历史),开展特色文化艺术活动的历史沿革、特点及发展情况,代表人物及骨干队伍,所取得的成就及地域影响力,发展规划和措施及经费来源等情况。

(二)申报音像片:拍摄一部全面反映创建“鄂尔多斯市民间文化艺术之乡”情况的DVD申报片(时间在15分钟内)。

(三)申报图片:包括造型艺术作品图片、表演艺术演出照片及有关活动的现场照片。

(四)其它有助于说明创建“鄂尔多斯市民间文化艺术之乡”情况的相关材料。

第七条 成立鄂尔多斯市民间文化艺术之乡评审专家委员会。评审专家委员会由市文化局有关负责人和相关领域专家组成,承担“鄂尔多斯市民间文化艺术之乡”的评审和专业咨询工作。评审专家委员会每届任期4年,设主任1名、副主任1至2名,由市文化局有关负责人或相关专家担任。

第八条 评审专家委员会对苏木乡镇(街道)

和嘎查村(社区)提出的申报材料进行综合评审,必要时委派考察小组进行实地抽查审核。

第九条 评审工作应坚持科学、民主、公正的原则。市文化局对评审专家委员会评审的项目审核后,要通过媒体向社会公示,公示期 15 天。

第十条 市文化局根据公示结果,拟定入选“鄂尔多斯市民间文化艺术之乡”的名单,报市人民政府核准并公布。

第十一条 “鄂尔多斯市民间文化艺术之乡”每两年命名一次。

第十二条 市文化局负责评估、检查和监督“鄂尔多斯市民间文化艺术之乡”所涉艺术项目的保护和传承情况,对未履行保护和传承承诺的,视情况给予警告、严重警告和除名的处理。

第十三条 本办法由市文化局负责解释。

第十四条 本办法自公布之日起施行。

中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅转发《内蒙古党委办公厅政府办公厅关于进一步加强保障性安居工程建设和管理有关工作的通知》的通知

厅发〔2011〕74 号

各旗区党委、人民政府,康巴什新区党工委、管委会,市直各有关部门:

现将《内蒙古党委办公厅、政府办公厅关于进一步加强保障性安居工程建设和管理有关工作的通知》(厅发〔2011〕48 号)转发给你们,请结合实际,认真抓好贯彻落实。

中共鄂尔多斯市委办公厅
鄂尔多斯市人民政府办公厅
2011 年 8 月 8 日

内蒙古党委办公厅、政府办公厅关于进一步加强保障性安居工程建设和管理有关工作的通知

厅发〔2011〕48 号

各盟市委,盟行政公署、市人民政府,自治区各有关部门单位:

实施保障性安居工程、加快解决城乡中低收入家庭住房困难,是党中央、国务院作出的重大决策部署。抓好保障性安居工程建设,事关人民群众的切身利益,事关党和政府的形象和威信,

对于保障和改善民生、转变经济发展方式、促进社会和谐稳定具有重要意义。最近一个时期,一些地区的群众上访投诉反映保障性住房工程质量不合格和分配不公平等方面的问题,造成了不良的社会影响。对此,各级党委、政府和各有关部门必须高度重视,采取切实有效措施认真加以解决,确

保在加快推进保障性安居工程建设进度、完成年度建设任务的同时,保证工程质量和分配公平。按照自治区党委、政府的要求,现就进一步加强全区保障性安居工程建设和管理有关工作通知如下。

一、采取切实有效措施,确保完成年度目标任务

今年全区计划建设 38.54 万套城镇保障性住房,完成 6 万套农村牧区危旧房改造,建设任务十分繁重。各地区、各有关部门要按照《内蒙古党委、政府关于 2011 年全区保障性安居工程建设的实施意见》(内党发〔2011〕8 号)要求,进一步加大工作力度,切实落实好保障性住房建设资金和用地,确保今年全区保障性安居工程建设目标任务如期完成。

(一)切实抓好建设资金筹集政策的落实。一是严格执行提取土地出让成交价 5%—7% 用于保障性住房建设的规定;二是凡保障性住房建设资金有缺口的地区要把中央代地方发行的国债优先用于保障性住房建设;三是千方百计拓宽新的融资渠道,借鉴保障性住房建设先进地区经验,积极组建地方保障性住房建设融资平台,按照“政府组织、社会参与、市场运作、多元投资”的原则,通过土地划拨、政府贴息、税费减免、信贷扶持等政策支持,引导社会力量投资建设和经营保障性住房。

(二)确保保障性住房建设用地供应。对保障性安居工程建设用地计划要实行单报、单列,优先供应。保障性住房建设用地指标不落实的地区,一律停办商业开发土地供应手续,不得进行土地“招、拍、挂”。国土部门要进一步加大工作力度,尽快落实保障性住房建设用地计划。新增土地指标、收回使用权的国有土地和储备土地应优先安排用于保障性住房建设。要积极探索建设用地的其他解决途径,可采取在商品住房开发项目中配建 5%—10% 保障性住房。政府在商品住房土地出让时,可把配建一定比例的保障性住房作为土地出让的前置条件,也可利用产业园区工业用地建设公共租赁住房。

二、进一步规范建筑市场秩序,加强保障性安居工程质量管理

切实加强和改进质量安全工作,规范市场秩序,确保保障性安居工程建设顺利推进。

(一)规范各项建设程序和行为。严格规范保

障性安居工程招投标、施工图审查、施工许可证、质量、安全监督、竣工验收备案等法定基本建设程序,强化对各环节的监督管理,落实建设主体执行工程建设基本程序的责任,严厉打击虚假招标、串标和挂靠资质投标以及不履行施工图纸审查和施工许可证制度的违法违规行为。严格规范责任主体行为,强化建设工程质量责任。参与保障性安居工程建设的各方主体要进一步落实建设单位项目负责人责任制,勘察、设计、施工、监理单位等有关责任主体按照法律规定和合同约定,对保障性安居工程质量承担相应责任。各级质量监督机构要严格监督保障性安居工程竣工验收程序,对验收过程中参建各责任主体不认真履行验收程序、弄虚作假行为的,不予竣工验收。保障性安居工程竣工验收前必须根据《内蒙古自治区住宅工程质量分户验收管理办法》进行分户验收,未进行分户验收或分户验收不合格的工程不得组织竣工验收。

(二)加强施工现场质量安全管理。工程建设各方主体要增强质量安全意识,依法落实工程质量责任和义务,严格加强施工现场和进场材料的质量管理。建设单位、施工单位对工程使用的建筑材料质量负责,保证建筑材料符合有关标准和设计要求,严禁使用未经检测或检测不合格的建筑材料。施工、监理单位要严格执行《房屋建筑工程和市政基础设施工程实行见证取样和送检的规定》,对进场材料见证取样负责,保证送检材料的相符性和真实性。严格控制水泥、钢材、预拌混凝土以及砌体材料等主要原材料、半成品的进场验收环节,做到没有检验合格证的材料不得进场,进场后抽样检验不合格的材料不得使用。对砌体工程和装饰装修工程用砂浆必须严格按照配合比进行计量施工,严格落实工序自检、互检、交接检以及分部、分项、检验批验收制度。对工程的关键部位、关键工序以及危险性较大的分部、分项工程必须制定专项施工方案,确保保障性安居工程质量和施工安全。

(三)加强工程建设质量安全监管。各级建设行政主管部门要根据《中华人民共和国建筑法》、《建设工程质量管理条例》、《建设工程安全生产管理条例》以及国家和自治区有关法律法规、工程建设强制性标准的有关要求,切实抓好保障性安居工程建设各方责任主体的质量安全行为监管工

作。各级质量监督机构要根据《内蒙古自治区房屋建筑和市政基础设施工程质量管理实施办法》，转变监督模式，大力推进差别化管理，重点采用抽查、巡查等方式强化对保障性安居工程的监管。要认真检查施工现场管理人员资格同投标文件提供人员资格的相符性，严厉查处非法分包和挂靠问题。加大对涉及地基基础、主体结构安全的构件强度和使用功能方面的监督抽查、检测力度，对监督抽查、检测中发现的问题，必须认真处理并做好监督记录。依法对严重违反建设工程强制性标准、使用不合格材料造成结构安全隐患和严重影响使用功能方面的质量问题进行查处。各级安全监督机构要根据《建设工程安全生产管理条例》、《建筑起重机械安全监督管理规定》等国家和自治区有关法律法规，运用科学检测手段，加强对施工现场安全生产情况的监督检查。对发生质量安全事故的保障性安居工程，严格执行事故责任追究制度。因参建单位工作失误导致重大工程质量安全事故的，除追究直接责任人的责任外，还要追究单位法定代表人的责任。

(四) 确保危房改造工程质量安全。盟市要建立农村牧区危房改造质量安全管理制，旗县住房和城乡建设部门要组织技术力量，对危房改造施工现场开展质量安全巡查与指导监督，及时发现和纠正主要结构和部件施工中存在的问题。加强农村牧区危房改造竣工质量安全检查，对检查不合格的限期整改。开设危房改造咨询窗口，面向农牧民提供危房改造技术服务和工程纠纷调解服务。农村牧区危房改造要严格执行农房抗震安全基本要求，承担施工任务的农村牧区建筑工匠要对新建农房的抗震设计或旧房的修缮加固方案进行技术把关，对农牧民自购建筑材料给予建议。苏木乡镇建设管理要加强农房设计图纸审查，并对施工过程进行逐户现场检查。旗县级住房和城乡建设部门要加强苏木乡镇建设管理机构和农村牧区建筑工匠的培训与管理，提高其农房建设抗震设防技术知识水平和业务素质，并编印和发放农房抗震手册或挂图，向广大农牧民宣传和普及抗震设防常识。

(五) 深入开展保障性安居工程执法专项检查，消除质量安全隐患。各级建设行政主管部门要制定针对保障性安居工程建设的详细检查方案，

严格检查标准，采取盟市自查、自治区督查等形式，定期或不定期开展专项执法检查，全面检查履行工程建设法定基本建设程序情况、工程建设各责任主体和有关人员资格的一致性以及质量安全保证体系和质量安全责任制的落实情况、工程建设强制性标准执行情况、建筑材料检测试验、施工设备安全使用情况，重点检查出借、挂靠资质，明招暗定、手续不全、质量低劣和存在较大安全隐患的违法违规问题。对发现不履行法定基本建设程序和严重违反建设工程强制性标准以及存在重大施工安全隐患的项目，一律停工整改，并对有关责任单位和责任人予以相应处罚，消除质量安全隐患。

三、进一步完善保障性住房公平分配和监督机制

各级政府要从维护社会公平正义、维护党和政府公信力的角度，充分认识保障性住房公开、公平、公正分配的重要性，进一步完善保障房分配和监督机制，把保障性住房分配好、管理好，让人民群众满意。

(一) 进一步规范准入审核。旗县(市、区)人民政府要根据当地经济社会发展水平、居民收入、住房状况确定保障条件标准，并根据情况的变化定期进行调整，及时向社会公布。要进一步完善住房保障申请、审核、公示、轮候、复核机制，建立健全住房保障、民政、公安、住房公积金等部门和街道社区密切配合、严格把关的保障对象准入条件审核机制。保障性住房申请人要如实申报家庭收入、财产和住房状况，提交住房和家庭资产查询委托书，并对申请信息的真实性负责。

(二) 加强日常管理。要加强保障性住房申请、审核、公示、轮候、复核等日常管理工作，经审核符合条件的家庭，应当在合理的轮候期内给予安排。轮候应采取电脑排位公开摇号的方式，轮候期限及摇号结果应向社会公布。要加强廉租住房、公共租赁住房合同管理，明确承租对象的权利和义务，注明租金水平、租赁期限、转借或转租的处罚以及其他违反使用规定的违约责任等事项。同时，要建立完善住房保障管理信息系统和各类保障性住房档案，并对住房保障对象家庭住房状况和经济状况以及变化情况进行动态监测，至少每半年进行一次核查。对违规使用的，要按有关规定或合同约定

定予以严肃处理。

(三) 强化退出机制。保障性住房分配要确保有限的资源让低收入家庭享有, 必须完善和强化退出机制, 形成依据保障对象自行申报、住房保障管理信息系统监测、主管部门和社区定期不定期核查、群众举报查实等行之有效的退出管理办法。对住房保障对象经济状况发生变化, 不再符合保障条件或购置、租赁、继承、受赠其他住房的, 要按规定退出。对在规定期限内未退出的, 应依照法律规定或合同约定申请人民法院强制执行。对以虚假资料骗购、骗租保障性住房的, 要责令其退还或退出, 并取消其再次申请保障性住房的资格。

四、坚持信息公开, 主动接受社会监督

保障性住房建设是一项重要的民心工程, 社会各界广泛关注。各级各有关部门要认真做好信息公开工作, 实行保障性住房房源、分配过程、分配结果三公开, 自觉接受社会和群众监督, 切实做到建设、分配、管理过程公开透明, 分配结果公平公正。在建设环节, 各盟市、旗县(市、区)人民政府要在当地政府网站公开保障性安居工程年度建设计划、开工项目和竣工项目, 在项目建设地点公开开工项目信息, 使保障性住房建设过程置于公众监督之下, 确保保障性住房项目严格按照程序和标准建设。在分配环节, 要严格执行“三级审核、两级公示”, 即居委会、街道办事处、旗县(市、区)住房保障部门审核, 在街道办事处、住房保障部门和报纸等公开媒体公示, 分配结果在当地指定媒体公布。要广泛听取群众的意见和建议, 及时释疑解惑, 对群众反映的问题, 要责成专人督办、限时办结, 办理结果要及时公开, 确保保障性住房建设、分配和管理等各环节阳光操作。

五、加强组织领导, 完善工作机制

(一) 落实工作责任。各级党委、政府要高度重视保障性安居工程建设质量安全管理, 坚决贯彻落实党中央、国务院和自治区党委、政府的决策部署, 进一步增强责任感和使命感, 切实把保障性安居工程打造成民心工程、阳光工程。各盟市、旗县(市、区)党政主要领导作为第一责任

人, 要亲自过问保障性安居工程建设的质量安全和分配情况; 分管领导要密切跟踪项目实施, 保障房分配的全过程, 确保工程质量达到建设标准、住房分配公平合理。各有关部门要明确责任分工, 加强协调配合, 形成工作合力, 切实把这项民心工程办好。

(二) 完善工作机构。各地要适应保障性住房建设任务和后期管理工作日益繁重的新形势新要求, 切实加强住房保障管理机构和实施机构建设, 健全管理体制机制, 落实工作经费, 充实工作人员, 切实做好住房保障政策的制订、实施、监督和保障性安居工程建设、分配、管理工作。要结合本地区基本建设监管实际情况, 加快建立本地区建设工程信息化监管系统, 充分利用信息化手段, 强化政府对保障性安居工程项目实施过程和建筑市场的监管, 不断提高工程质量安全监管效率。

(三) 强化责任追究和行政问责。全面落实年度工作任务和各项政策措施, 严格实行按月统计通报制度, 根据各地保障性安居工程实施进展情况, 及时启动约谈和考核问责机制, 对资金土地不落实、政策措施不到位、没有完成工作任务的盟市, 要约谈和问责政府主要负责人。对国家机关工作人员在保障性安居工程建设、分配和管理过程中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的, 依法依规追究责任。保障性住房建设工程质量安全和分配方面发生问题、产生不良影响的, 当地党政负责人要承担领导责任。

(四) 加强舆论宣传。要采取多种方式, 广泛宣传保障性安居工程建设的重要意义、目标任务、工程进度、工程质量等情况, 大力宣传各地的好做法、好经验, 加强舆论引导, 发挥舆论监督的积极作用, 及时发现和纠正工程建设和住房分配环节出现的问题, 为保障性安居工程建设、分配各项工作的顺利实施营造良好氛围。

中共内蒙古自治区委员会办公厅
内蒙古自治区人民政府办公厅
2011年7月4日

鄂尔多斯市人民政府印发 贯彻落实国务院关于进一步促进 内蒙古经济社会又好又快发展的若干意见 的实施方案的通知

鄂府发〔2011〕69号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

《鄂尔多斯市贯彻落实国务院关于进一步促进内蒙古经济社会又好又快发展的若干意见的实施方案》已经市人民政府 2011 年第 12 次常务会议研究通过,现印发给你们,请认真组织实施。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年八月九日

鄂尔多斯市贯彻落实国务院关于进一步 促进内蒙古经济社会又好又快发展的 若干意见的实施方案

为深入贯彻落实《国务院关于进一步促进内蒙古经济社会又好又快发展的若干意见》(国发〔2011〕21号,下称《意见》)精神,细化工作分工,强化责任落实,制定本方案。

一、进一步完善与国家及自治区相衔接的产业发展规划体系

(一)新编规划(12项)

1. 编制《鄂尔多斯市产业转型升级规划(2011—2020)》。在深入研究我市产业发展的现状基础、制约因素和优势条件的基础上,委托美国 AECOM 公司编制《鄂尔多斯市产业转型升级规划(2011—2020)》,构建“三大板块、两次转型”的发展路径,配套拟定具体、可操作的政策措施(责任领导:李世镛、王建国、王峰、曹郑琛、包崇明;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市经济和信息化委员会、科学技术局、农牧业局、

林业局、水务局、水土保持局、商务局、国土资源局、环境保护局、规划局、煤炭局,各旗区人民政府)。

2. 编制《鄂尔多斯市煤炭产业“十二五”发展规划》。按照大型化、现代化、资源整合、安全生产、保护性开发等要求,打造 8 亿吨级的国家级商品煤生产基地(其中 1 亿吨为国家能源安全应急储备产能),规划建设两个亿吨级、两个 8000 万吨级和五个 5000 万吨级煤炭企业,将现有地方煤炭企业减少到 40 户,单户煤炭企业产能达到 300 万吨以上(责任领导:李世镛、王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市经济和信息化委员会、林业局、水务局、水土保持局、国土资源局、环境保护局、煤炭局、规划局、安全生产监督管理局,鄂尔多斯电业局、薛家湾供电局)。

3. 编制《鄂尔多斯市电力发展规划(2011—

2020)》。按照新增 3000 万千瓦的总装机规模,重新规划全市电力产业布局,重点发展热电联产、资源综合利用电厂和大型坑口电站群。推广应用超(超)临界机组、IGCC 发电技术,集中打造准格尔旗、达拉特旗、鄂托克前旗 3 个火电基地和杭锦旗新能源示范基地。配套研究我市至河北南网、华中、江浙和粤北的特高压电力外送通道,并进一步完善市域电网和接入系统(责任领导:李世镛、王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市经济和信息化委员会、农牧业局、林业局、水务局、水土保持局、住房和城乡建设委员会、国土资源局、环境保护局、规划局、鄂尔多斯电业局、薛家湾供电局)。

4. 编制《鄂尔多斯市高铝粉煤灰综合利用规划》。按照保护性开发的思路,规划构建煤——电——铝“三位一体”的开发模式,以准格尔旗大路乌兰不浪为重点,集中打造 500 万吨氧化铝、1000 万千瓦电力装机的粉煤灰综合利用基地。同时,有序推进大唐公司、北方魏家峁电厂、神华准能公司等煤电铝(粉煤灰制氧化铝)一体化项目建设(责任领导:李世镛、王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市经济和信息化委员会、农牧业局、林业局、水务局、水土保持局、国土资源局、环境保护局、煤炭局、规划局、鄂尔多斯电业局、薛家湾供电局、准格尔旗人民政府)。

5. 编制《鄂尔多斯市煤化工产业发展规划(2011—2015)》。在《鄂尔多斯市煤炭深加工升级示范规划》和已有专项规划的基础上,进一步拓宽发展思路,延伸产业链条,重点发展煤制油、煤制气、煤制烯烃和煤制乙二醇,全力抓好煤基多联产,打造 3000 万吨甲醇当量的国家级煤化工产业基地(责任领导:李世镛、王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市经济和信息化委员会、农牧业局、林业局、水务局、国土资源局、环境保护局、规划局、煤炭局、鄂尔多斯电业局、薛家湾供电局)。

6. 编制《鄂尔多斯市绒纺产业振兴规划(2011—2015)》。依托“鄂尔多斯羊绒衫”的产业和市场基础,整合绒纺产业资源,完善产业配套体系,加强技术创新,强化产品研发,推进面料、成衣、销售一体化发展,将“鄂尔多斯”打造成为国际一流品牌(责任领导:李世镛、王建国;牵头单位:

市经济和信息化委员会;配合单位:市发展和改革委员会、科学技术局、农牧业局、商务局、东胜区人民政府、鄂尔多斯集团)。

7. 编制《鄂尔多斯市生物医药产业发展规划(2011—2015)》。充分利用甘草、麻黄、枸杞、沙棘、苁蓉、锁阳等特色中草药以及苦豆草、螺旋藻等生物资源,引进先进生物技术,建设以生物保育、综合提纯、精深加工为主的现代化生物医药基地,力争纳入国家中蒙医药基地发展规划(责任领导:王建国、包崇明;牵头单位:市科学技术局;配合单位:市发展和改革委员会、经济和信息化委员会、农牧业局、水务局、卫生局、国土资源局、环境保护局、食品药品监督管理局、高新技术产业园区管理委员会、相关旗区人民政府)。

8. 编制《鄂尔多斯市矿区移民专项规划》。从经济发展、生态建设、城乡统筹和百姓致富的角度出发,科学界定转移区域,明确转移时序,完善安置、补偿机制,准格尔旗、伊金霍洛旗、东胜区、达拉特旗要制定具体实施方案,有序推进矿区居民转移安置(责任领导:李世镛;牵头单位:市煤炭局;配合单位:市发展和改革委员会、农牧业局、住房和城乡建设委员会、扶贫开发办公室、各旗区人民政府)。

9. 编制《鄂尔多斯市矿区环境综合治理规划》。深入研究资源开发过程中存在的环境问题,强化矿区生产秩序和安全管理,加强矿区道路、储煤设施、污水处理等基础设施建设,推进煤矸石、疏干水等资源综合利用。全面推进矿区绿化和环境美化,规划建设一批环境良好、空气清新的示范矿区,并对采空区、塌陷区实行集中整治,加快矿区复垦复绿步伐(责任领导:李世镛、王建国、王峰;牵头单位:市煤炭局;配合单位:市发展和改革委员会、经济和信息化委员会、农牧业局、林业局、水务局、水土保持局、国土资源局、环境保护局、规划局、相关旗区人民政府)。

10. 编制《达拉特旗、包头一体化规划》、《蒙西棋盘井、乌海一体化规划》、《上海庙、宁东一体化规划》。按照自治区统筹推进区域一体化发展的思路,立足资源共享、优势互补、分工协作,推动达拉特旗与包头、蒙西棋盘井与乌海、上海庙与宁东实现规划布局、产业发展、基础设施、公共服务和城市建设“五个一体化”发展(责任领导:付万惠;牵

头单位:市规划局;配合单位:市发展和改革委员会、经济和信息化委员会、住房和城乡建设委员会、水务局、交通运输局、鄂尔多斯电业局、达拉特旗、鄂托克旗、鄂托克前旗人民政府)。

11. 编制《鄂尔多斯市高新技术产业发展规划》。以科技进步和自主创新为基础,改造提升纺织、冶金、建材等传统行业,提高企业技术装备水平和产品竞争力,大力发展新能源、新材料、新医药、新一代信息技术和节能环保等战略性新兴产业,加快推进关键应用技术研发和科技成果产业化(责任领导:包崇明;牵头单位:市科学技术局;配合单位:市发展和改革委员会、经济和信息化委员会、农牧业局、国土资源局、环境保护局、规划局、林业局、水务局、水土保持局、高新技术产业园区管理委员会)。

12. 编制《鄂尔多斯市文化产业发展规划》。围绕国家公共文化服务体系示范区创建工作,加快推进艺术创作工程、文物保护工程、文化市场工程;完善成吉思汗陵、萨拉乌苏、阿尔寨等文化景点,加强蒙陕宁旅游战略合作,打造帝王陵、红色游一体化旅游区;融合演艺、动漫、影视传媒、教育培训、科普展示、创意产业孵化等现代文化产业,推进文化产业基地和区域特色文化产业集群建设。(责任领导:包崇明;牵头单位:市文化局、民族事务委员会、体育局;配合单位:市发展和改革委员会、经济和信息化委员会、规划局、国土资源局、环境保护局、林业局、水务局、旅游局)

(二)修编规划(7项)

1. 修编《鄂尔多斯市循环经济发展规划(2011—2015)》。按照减量化、再利用和资源化的总体要求,加强清洁生产和循环链接,推进能源高效开发利用、资源深度加工转化和环境综合整治,实现源头管理、过程控制、末端治理的有机结合和生产、生活废弃物的资源化利用,加速构建资源节约型和环境友好型社会,争取成为国家级循环经济发展试点城市(责任领导:李世镛、王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市经济和信息化委员会、农牧业局、住房和城乡建设委员会、规划局、环境保护局、水务局、交通运输局)。

2. 修编《鄂尔多斯市陶瓷产业发展规划(2011—2015)》。承接陶瓷产业转移,大力发展高档陶瓷、生活细瓷和新型建材,逐步提高企业技术

装备水平和产品竞争力。按照200条生产线的规模,集中打造准格尔旗沙圪堵、达拉特旗树林召两个陶瓷产业基地(责任领导:李世镛;牵头单位:市经济和信息化委员会;配合单位:市发展和改革委员会、水务局、国土资源局、环境保护局、规划局、鄂尔多斯电业局、薛家湾供电局、达拉特旗、准格尔旗人民政府)。

3. 修编《鄂尔多斯市集中供热规划(2011—2015)》。根据城市化发展需要,以节约能源和环境保护为目的,在旗区人民政府所在地、重点镇和工业园区科学布局规模适宜的热电联产项目,重点推广“抽背结合”的机组模式,切实提高能源利用效率(责任领导:付万惠、王峰;牵头单位:市住房和城乡建设委员会、房地产管理局;配合单位:市发展和改革委员会、经济和信息化委员会、水务局、国土资源局、环境保护局、规划局、鄂尔多斯电业局、薛家湾供电局)。

4. 修编《鄂尔多斯市天然气开发利用规划(2011—2015)》。充分发挥我市天然气资源优势,稳步扩大勘探和开发规模,完善市域及外输天然气管道,优先保障居民生活用气,积极发展天然气下游产业,延伸产业链条,提高对地方经济的贡献度(责任领导:李世镛;牵头单位:市经济和信息化委员会;配合单位:市发展和改革委员会、林业局、国土资源局、国有资产监督管理委员会、住房和城乡建设委员会、规划局、水土保持局)。

5. 修编《鄂尔多斯市装备制造业发展规划(2011—2015)》。以汽车、煤机、化机、风机等为重点,积极发展机械维修、制造及配套设备生产,力争形成80至100万辆整车产能及零部件配套企业所组成的产业集群,打造西部重要的装备制造中心(责任领导:李世镛;牵头单位:市经济和信息化委员会;配合单位:市发展和改革委员会、林业局、规划局、国土资源局、环境保护局、鄂尔多斯电业局)。

6. 修编《鄂尔多斯市信息产业发展规划(2011—2015)》。在《鄂尔多斯市信息产业规划》和《鄂尔多斯市云计算产业规划》的基础上,充分发挥气温低、电价低、地质条件稳定等优势条件,以云计算、物联网为发展重点,加快打造现代化的信息产业基地(责任领导:李世镛;牵头单位:市经济和信息化委员会;配合单位:市发展和改革委员会)

会、规划局、国土资源局、环境保护局、鄂尔多斯电业局、东胜区人民政府)。

7.修编《鄂尔多斯市服务业发展规划(2011—2015)》。以生产性服务业为重点,提升发展生活性服务业,逐步完善公共服务业,发展壮大现代服务业集聚区,推动服务业规范化、现代化发展,打造辐射晋陕蒙的高端服务业中心,逐步将服务业产值占GDP的比重提高到40%以上(责任领导:曹郅琛、王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市商务局、煤炭局、交通运输局、规划局、旅游局、教育局、文化局、金融工作办公室、体育局)。

以上新编及修编规划,牵头单位要在两个月内向市人民政府提交。

(三)待批规划(3项)

积极协调国家发展和改革委员会批复纳林希里、纳林河和准格尔中部矿区总体规划(责任领导:李世镛、王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市国土资源局、环境保护局、煤炭局)。

(四)重大规划前期研究(3项)

1.开展鄂尔多斯市管网外送通道研究。在摸清我市管道发展现状的基础上,测算外送能力需求,重点研究煤制气外送管道的选线、成本、环境影响等问题(责任领导:李世镛、王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市经济和信息化委员会、商务局、水务局、水土保持局、国土资源局、环境保护局)。

2.开展鄂尔多斯市公路、铁路外运通道研究。在摸清我市公路、铁路通道发展现状的基础上,找出薄弱环节,拟定建设方向和发展措施,重点解决东南方向至山西、陕西部分地区出市公路通道不畅问题,构建鄂尔多斯—朔州—黄骅港下海通道,缩短我市煤炭到港运距(责任领导:付万惠;牵头单位:市交通运输局、地方铁路办公室;配合单位:市发展和改革委员会、经济和信息化委员会)。

3.开展鄂尔多斯市承接欧洲(德国)制造业转移路径研究。深入分析国内外制造业发展形势,研究我市承接德国等欧洲国家制造业转移的可行性,拟定相关转移产业及项目,提出有针对性的政策措施(责任领导:李世镛、曹郅琛;牵头单位:市经济和信息化委员会;配合单位:市发展和改革委员会、

商务局)。

二、切实抓好既有项目的落地实施

加快推进“双百亿”工程,用足、用好、用活国家给予的差别化产业政策,推动一批重大项目早审批、早落地、早见效,为我市经济社会又好又快发展奠定项目基础。

(一)工业项目(45项)

1.煤化工项目(13项)。积极协调国家发展和改革委员会批复伊泰180万吨煤制油、中海油、新蒙、中石化(与华润、中电投投资主体三选一)3个40亿立方米煤制天然气项目,伊东60万吨、双维150万吨两个煤制乙二醇项目,亿利60万吨、中电投80万吨、双维75万吨3个煤制烯烃项目和中天合创300万吨煤制二甲醚项目;协调自治区发展和改革委员会批复伊泰120万吨精细化学品、伊东20亿立方米煤泥制气和伊东60万吨甲醇制烯烃项目(责任领导:李世镛、王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市经济和信息化委员会、林业局、水务局、国土资源局、环境保护局、煤炭局、水土保持局、规划局、鄂尔多斯电业局、薛家湾供电局)。

2.火电项目(15项)。积极协调国家发展和改革委员会批复康巴什、大路、东胜(蒙泰、国电东胜二期)及上海庙2×35万千瓦级热电联产项目,酸刺沟矸石二期2×66万千瓦、布尔台煤泥综合利用2×60万千瓦、准能矸石三期2×30万千瓦、罐子沟矸石2×30万千瓦等资源综合利用电厂,达电4×100万千瓦、上海庙6×100万千瓦、魏家峁2×66万千瓦、大饭铺二期2×66万千瓦、大唐大路2×100万千瓦、神华乌兰不浪2×66万千瓦等常规电厂项目(责任领导:李世镛、王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市经济和信息化委员会、林业局、水务局、国土资源局、环境保护局、规划局、水土保持局、农牧业局、鄂尔多斯电业局、薛家湾供电局)。

3.新能源发电项目(8项)。积极协调国家发展和改革委员会批复正泰1万千瓦、美国第一太阳能3万千瓦、亿利1万千瓦等光伏发电及大唐5万千瓦太阳能热发电项目;协调自治区发展和改革委员会批复久和大漠伊克乌素、新锦乌素尔、内蒙古国电能源塔然高勒和伊克乌素4个10万千瓦风电项目(责任领导:李世镛、王峰;牵头单位:

市发展和改革委员会;配合单位:市经济和信息化委员会、林业局、国土资源局、环境保护局、规划局、农牧业局、鄂尔多斯电业局)。

4.氧化铝及深加工项目(5项)。积极协调国家发展和改革委员会批复大唐一期50万吨、神华准能100万吨、鑫恒80万吨、京泰100万吨粉煤灰提取氧化铝和鑫恒320万吨氧化铝及深加工项目(责任领导:李世镛、王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市经济和信息化委员会、林业局、水务局、国土资源局、环境保护局、农牧业局、规划局、水土保持局、鄂尔多斯电业局、薛家湾供电局)。

5.汽车制造项目(2项)。积极协调自治区经济和信息化委员会、发展和改革委员会批复美国GTA60万辆电动车或混合动力汽车和泓泰3万辆重卡项目(责任领导:李世镛;牵头单位:市经济和信息化委员会;配合单位:市发展和改革委员会、林业局、国土资源局、环境保护局、鄂尔多斯电业局)。

6.云计算项目(2项)。积极协调自治区发展和改革委员会批复中兴和世纪互联IDC项目(责任领导:李世镛、王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市经济和信息化委员会、林业局、国土资源局、环境保护局、鄂尔多斯电业局、东胜区人民政府)。

7.煤炭开采和洗选。优先推进已配套转化项目的煤矿的审批工作,新建煤矿必须配套建设同等规模的选煤厂,现有的地方整合煤矿要配套群矿选煤厂(责任领导:李世镛、王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市煤炭局、经济和信息化委员会、水务局、水土保持局、国土资源局、环境保护局、安全生产监督管理局、鄂尔多斯电业局、薛家湾供电局)。

(二)基础设施项目(16项)

1.铁路项目(4项)。积极协调国家发展和改革委员会批复准朔至朔黄、杭锦旗至甘其毛都和鄂尔多斯至华中铁路建设项目;协调自治区发展和改革委员会批复东胜至鄂尔多斯机场城市客运铁路建设项目(责任领导:付万惠;牵头单位:市地方铁路办公室;配合单位:市发展和改革委员会、农牧业局、林业局、水土保持局、交通运输局、国土资源局、环境保护局、国有资产监督管理委员会、鄂

尔多斯电业局、薛家湾供电局、市国有资产投资经营有限责任公司)。

2.公路项目(3项)。积极协调国家发展和改革委员会核准大饭铺至龙口(至河曲至朔州)高速公路建设项目;协调自治区发展和改革委员会核准包东第二高速和S313高速公路建设项目(责任领导:付万惠;牵头单位:市交通运输局;配合单位:市发展和改革委员会、农牧业局、林业局、水土保持局、国土资源局、环境保护局、国有资产监督管理委员会、市国有资产投资经营有限责任公司)。

3.机场项目(3项)。积极协调国家发展和改革委员会批复杭锦旗七星湖、乌审旗蘑菇滩机场和鄂托克旗乌兰镇通勤机场或乘降点建设项目(责任领导:付万惠;牵头单位:市民用航空管理办公室;配合单位:市发展和改革委员会、林业局、国土资源局、环境保护局、国有资产监督管理委员会、相关旗区人民政府)。

4.管道项目(2项)。积极协调国家发展和改革委员会批复独贵塔拉至大路至环渤海地区和鄂尔多斯至华中地区煤制气管道建设项目(责任领导:李世镛、王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市经济和信息化委员会、农牧业局、林业局、水土保持局、国土资源局、环境保护局)。

5.电网项目(4项)。积极协调国家发展和改革委员会批复鄂尔多斯至江浙、粤北、华中和河北南网特高压线路(责任领导:李世镛;牵头单位:市经济和信息化委员会;配合单位:市发展和改革委员会、鄂尔多斯电业局、薛家湾供电局)。

(三)服务业项目(8项)

积极协调国家发展和改革委员会批复伊金霍洛旗宏泰城投、东胜城建投、东达蒙古王、伊东、万正、兴泰、亿利、鄂尔多斯市国有资产投资经营有限责任公司(二期)等企业发行债券(责任领导:曹郭琛、王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市金融工作办公室、相关旗区人民政府)。

三、完善配套政策

在落实好国家已出台优惠政策的基础上,深入研究《意见》中各项政策的内涵和外延,细化政策条款,强化推进措施,放大政策效应,为我市又好又快发展创造更加有利的政策环境。

(一)产业政策

1.争取增加我市二氧化硫排放指标。我市二

二氧化硫极限容量为 60 万吨/年,科学容量为 39 万吨/年。目前核定我市二氧化硫排放指标为 20.1 万吨/年,一定程度上制约了我市重大项目的审批落地。依据《意见》中“综合考虑经济发展、产业结构调整和能源供应等因素,合理确定内蒙古主要污染物排放总量”的政策,积极争取将我市二氧化硫排放总量指标提高到 30 万吨/年(责任领导:王峰;牵头单位:市环境保护局;配合单位:市发展和改革委员会、经济和信息化委员会、统计局)。

2. 争取增加我市能耗指标。“十二五”期间,我市结构性节能潜力已经很小,而同期我市新上项目却存在较大的刚性能耗需求,要积极争取自治区增加我市“十二五”期间能耗指标,增速不高于自治区平均水平,为我市新上项目留出能耗空间(责任领导:李世镛、王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市经济和信息化委员会、统计局)。

3. 争取设立国家级高新技术开发区和沿黄能源化工基地。应依据《意见》中“支持具备条件的省级开发区升级为国家级开发区”的政策,整合东胜、阿勒腾席热镇、康巴什装备制造基地和康巴什高新技术园区,组建鄂尔多斯高新技术开发区,并力争升级为国家级开发区(责任领导:包崇明;牵头单位:市科学技术局;配合单位:市发展和改革委员会、经济和信息化委员会、各相关园区管理委员会);联合大路、独贵塔拉、上海庙、蒙西、棋盘井、树林召等工业园区组建鄂尔多斯市沿黄能源化工基地,并力争升级为国家级开发区(责任领导:李世镛;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:经济和信息化委员会、各相关园区管理委员会)。

4. 争取开展电力多边交易和建设自备电厂。依据《意见》中“建立健全电力市场机制,大力推进电力多边交易”的政策,积极争取国家、自治区支持我市优先开展电力多边交易,支持我市多晶硅、铝冶炼、PVC、云计算等大型高载能企业建设自备电厂。同时,鉴于我市部分电厂负荷不足,要积极争取国家同意我市高载能企业参股此类电厂,享受自备电厂相关政策(责任领导:李世镛;牵头单位:鄂尔多斯电业局、薛家湾供电局;配合单位:市发展和改革委员会、经济和信息化委员会)。

5. 争取跨区域水权交易和水沙置换试点地区。依据《意见》中“加快水权转换和交易制度建设,在内蒙古开展跨行政区域水权交易试点”的政策,积极争取尽快启动我市与其它地区的水权交易工作,探索开展水沙置换试点工作,力争“十二五”期间新增 3 亿立方米工业用水指标(责任领导:王建国;牵头单位:市水务局、水土保持局;配合单位:市发展和改革委员会、经济和信息化委员会)。

6. 争取设立保税物流中心。依据《意见》中“支持在符合条件的地区设立海关特殊监管区和保税监管场所”的政策,积极争取设立鄂尔多斯空港保税物流中心,执行现行体制下的保税区优惠政策(责任领导:付万惠;牵头单位:阿康物流园区管理委员会;配合单位:鄂尔多斯海关、市发展和改革委员会、经济和信息化委员会、财政局、商务局、国家税务局、地方税务局)。

7. 争取央企分支机构变更为独立法人。未在我市注册的央企分支机构实行总部结算,使我市每年流失税收近 30 亿元。依据《意见》中“鼓励中央企业在内蒙古的分支机构变更为独立法人,实行税收属地化管理”的政策,积极争取中央企业在我市的分支机构变更为独立法人,实行税收、收费等属地管理,以切实增加地方可用财力(责任领导:李世镛、曹鄂琛;牵头单位:市经济和信息化委员会;配合单位:市工商行政管理局、财政局、国家税务局、地方税务局)。

(二)土地政策

1. 争取实行差别化的土地政策。我市地貌特征主要以丘陵沟壑区和沙漠为主,未利用土地多,大型工业项目和基地均在丘陵、沙漠周边建设,不涉及占用基本农田问题。要积极争取国土资源部和国土资源厅同意我市修编土地利用总体规划,新增建设用地 10 万公顷,并积极争取适度增加年度未利用地计划指标(责任领导:王峰;牵头单位:市国土资源局;配合单位:市规划局、各旗区人民政府)。

2. 争取开展工矿废弃地置换工作。“十一五”期间,我市大力度淘汰落后产能,大量企业关停并转,形成了一定规模的工矿废弃地(初步估算近 3 万亩)。要积极争取国土资源部和国土资源厅同意我市盘活此类土地,以有效缓解我市建设用地紧

张局面(责任领导:王峰;牵头单位:市国土资源局;配合单位:市经济和信息化委员会、规划局,各旗区人民政府)。

3. 争取扩大城乡建设用地增减挂钩试点范围。城乡建设用地增减挂钩既可以增加耕地的有效面积,又可以集约利用建设用地,是统筹城乡发展、促进集约用地的重要制度创新。要积极争取将试点范围扩大到全市,以有效增加我市城市建设用地(责任领导:王峰;牵头单位:市国土资源局;配合单位:市发展和改革委员会、规划局,各旗区人民政府)。

4. 争取增加林地占用指标。“十一五”以来,我市累计投入植树造林资金 130 亿元,新增森林资源面积 884 万亩,森林覆盖率年均提高 1.35 个百分点。在“总量控制、占补平衡”的前提下,要积极争取国家和自治区适度提高我市征占用林地的额度,力争新增林地占有指标 10 万亩,以有效增加我市产业发展和城市建设的土地供给(责任领导:王建国;牵头单位:市林业局;配合单位:市规划局、国土资源局,各旗区人民政府)。

(三)金融政策

1. 争取更多金融机构在我市设立分支机构。要积极争取民生等商业银行在我市设立营业网点,争取银行、保险、证券、担保等金融公司在我市设立分支机构开展金融租赁业务(责任领导:李国俭;牵头单位:市金融工作办公室;配合单位:人民银行鄂尔多斯市中心支行、鄂尔多斯银监分局)。

2. 争取发展地方金融机构。我市民间资本充裕,民间借贷市场活跃,正确引导和合理利用将有力地促进经济社会发展。要积极争取国家放宽准入条件,允许我市民间资本参股地方金融企业,发展壮大我市村镇银行和小额贷款公司,加快推动 9 个农村信用联社改组为地方农村商业银行,争取成立 1 家地方股份制商行、1 家地方信托公司和 1 家地方财产保险公司(责任领导:李国俭;牵头单位:市金融工作办公室;配合单位:人民银行鄂尔多斯市中心支行、鄂尔多斯银监分局)。

3. 争取信贷倾斜政策。我市金融生态环境较好,银行机构不良贷款和不良率连续多年实现“双降”,具有获得倾斜信贷政策和灵活经营权限的比较优势。依据《意见》中“进一步加大对内蒙古的信贷支持力度”的政策,要争取国家及自治区重点工程及项目资金的争取力度

行,外资银行和保险公司支持我市转变发展方式,调整经济结构,加大贷款投放规模(责任领导:李国俭;牵头单位:市金融工作办公室;配合单位:人民银行鄂尔多斯市中心支行、鄂尔多斯银监分局)。

(四)投资政策

1. 争取自治区加大对我市的转移支付力度。2010 年,我市财政收入 538.2 亿元,其中上划中央 254.5 亿元、自治区 44.6 亿元,两项占财政总收入的 55.6%,部分旗区可用财力仅占总收入的 20% 左右,加之自治区通过转移支付返还我市的比例不到 20%,难以满足生态建设、公益事业、社会保障、扶贫开发和基础设施建设方面的巨大支出。要积极争取中央、自治区加大转移支付力度,将返还我市的比例提高到 50%(责任领导:李世镛;牵头单位:市财政局;配合单位:市国家税务局、地方税务局)。

2. 争取基础设施建设补贴。近年来,我市开工建设的各类公路、铁路、机场及改扩建工程等多数为自筹资金,要努力为上述项目争取国家和自治区相关政策补贴,并争取国家对新建公路、铁路和支线机场等基础设施项目实行全额补贴(责任领导:付万惠;牵头单位:市交通运输局、地方铁路办公室、民用航空管理办公室;配合单位:市发展和改革委员会)。

3. 争取调整价格基金的收取标准和分成比例。目前,我市各矿区煤炭价格存在较大差异,而价格基金统一按照 15 元/吨的标准收取,对于部分煤价低的生产企业来说不够合理,要争取按照不同煤质、不同产区执行差别化的收取标准。同时,我市价格基金主要用于平抑物价,发展教育、改善民生等方面,特别是 2010 年以来我市物价指数居高不下,已连续多月向低收入群体发放价格补贴,价格基金基本上即征即用,难以满足实际需要,要争取将自治区与我市的价格基金分成比例由 7:3 调整为 5:5,以有效缓解我市财政支出压力(责任领导:李世镛;牵头单位:市地方税务局;配合单位:市发展和改革委员会、财政局、煤炭局)。

四、加大对国家及自治区重点工程及项目资金的争取力度

在保持现有国家及自治区投资稳步增长的基础上,加强与上级部门的衔接沟通,提前启动相关

工作,争取在新增投资中我市能够占有较大份额。办公室,各旗区人民政府)。

(一)农牧林水(39项)

1.草原生态工程(4项)。积极争取草原生态补偿、禁牧奖补、牧区生产资料补贴和生态移民试点工程补助资金(责任领导:王建国;牵头单位:市农牧业局;配合单位:市财政局,各旗区人民政府)。

2.林业生态工程(5项)。积极争取公益林、种苗基地、森林有害生物防治工程和毛乌素沙地、库布其沙漠综合治理工程补助资金(责任领导:王建国;牵头单位:市林业局;配合单位:市发展和改革委员会、财政局,各旗区人民政府)。

3.水利项目(3项)。积极争取实施高标准黄河堤防工程、中小河流防洪治理工程和病险水库除险加固工程补助资金(责任领导:王建国;牵头单位:市水务局;配合单位:市发展和改革委员会、财政局,各旗区人民政府)。

4.水保工程(8项)。积极争取黄河内蒙古河段十大重点治理工程、晋陕蒙沙棘生态减沙工程、黄河粗泥沙集中来源区拦沙坝工程、西部草原水土保持生态修复工程、革命老区水土保持综合治理工程、易灾地区水土保持综合治理工程、京津风沙源二期工程和全国水土保持生态建设示范县补助资金(责任领导:王建国;牵头单位:市水土保持局;配合单位:市发展和改革委员会、财政局、水务局、林业局,各旗区人民政府)。

5.城乡统筹工程(11项)。积极争取推动生态移民、沼气工程、饮水安全、农村电网、通村公路、危旧房改造、农牧区环境综合治理、扶贫开发、农牧民创业园区建设工程、劳动力转移就业工程和新农村新牧区试点工程补助资金(责任领导:王建国;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市人力资源和社会保障局、财政局、住房和城乡建设委员会、农牧业局、水务局、交通运输局、规划局、扶贫开发办公室、推进社会主义新农村新牧区建设领导小组办公室、鄂尔多斯电业局、薛家湾供电局,各旗区人民政府)。

6.现代农牧业项目(8项)。积极争取设施农牧业、肉牛肉羊高产工程、土地整理、农业综合开发、中低产田改造、牲畜良种、牧业机械补贴和种业发展等补助资金(责任领导:王建国;牵头单位:市农牧业局;配合单位:市发展和改革委员会、财政局、国土资源局、农牧业机械化管理局、农业综合开发

(二)环境保护和资源综合利用(8项)

1.环保项目(3项)。积极争取黄河流域水污染治理工程、工业园区垃圾和污水处理工程补助资金(责任领导:王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市财政局、水务局、水土保持局、环境保护局、规划局、住房和城乡建设委员会,各园区管理委员会)。

2.节能减排项目(5项)。积极争取工业节能、资源综合利用、“三废”利用、热计量改造和建筑节能示范工程补助资金(责任领导:李世镛、付万惠;牵头单位:市经济和信息化委员会、住房和城乡建设委员会;配合单位:市发展和改革委员会、财政局、环境保护局、规划局,各旗区人民政府)。

(三)社会事业(14项)

1.教育工程(5项)。积极争取农村牧区学前教育推进工程、中等职业教育基础能力规划项目、边远艰苦地区教师周转宿舍建设项目、农村初中校舍改造工程二期、中小学及幼儿园校安工程补助资金(责任领导:包崇明;牵头单位:市教育局;配合单位:市发展和改革委员会、财政局,各旗区人民政府)。

2.卫生项目(8项)。积极争取实施农村牧区急救能力建设工程、疾控和卫生监督体系建设工程、蒙中医药建设工程、卫生人才培养基地、卫生信息工程、社区卫生服务体系和妇幼服务体系建设工程补助资金(责任领导:曹鄂琛;牵头单位:市卫生局;配合单位:市发展和改革委员会、财政局、民政局,各旗区人民政府)。

3.文化工程(1项)。积极争取创建国家公共文化体系示范区工程补助资金(责任领导:包崇明;牵头单位:市文化局;配合单位:市财政局,各旗区人民政府)。

(四)经贸流通(4项)

积极争取现代物流项目、农产品冷链物流项目、农产品批发市场和粮食仓储设施等建设资金补助(责任领导:王峰;牵头单位:市发展和改革委员会;配合单位:市财政局、商务局、农牧业局、林业局、粮食局、煤炭局、交通运输局,各旗区人民政府)。

五、工作要求

贯彻落实好《意见》精神是今后一个时期政府

工作的第一要务,各旗区、各部门要高度重视,真抓实干,全力推动贯彻落实工作科学、有序、高效开展。

(一)强化责任落实

各旗区、市直各部门一把手要负总责,按照任务分解,细化实施方案,明确工作分工,完善工作机制,落实工作责任,抓紧推进相关工作,集中解决一批当前最紧迫、最突出、最重大的问题。

(二)强化协调沟通

各旗区、市直各部门要在规划编制、政策实施、项目安排和体制创新等方面加强沟通,形成合力。同时要加强与国家、自治区各有关部门的沟通协调,捕捉信息、分析形势,提前启动相关前期工作,为政策对接、项目储备奠定基础。

(三)强化工作调度

各分管领导和领导小组办公室要按月组织调度会,定期召集汇总通报各类信息和工作进展情况,及时发现工作中存在的问题,制定有针对性的解决措施,形成齐抓共管、狠抓落实的工作机制。

(四)强化监督考核

分解任务将列入各旗区、各部门年度重点工作,纳入各级领导干部实绩考核评价体系。市考核督查机构要建立相应的督促考核机制,明确奖惩办法,对工作突出的部门和旗区进行表彰奖励,对工作不力的部门和旗区予以通报批评,对敷衍塞责、贻误工作的部门和旗区要追究相关领导责任。

(五)强化经费保障

市财政列支专项经费,作为相关工作的前期费用,由领导小组办公室统一支配。各旗区也要列支专项经费,保障各项工作的有效开展。

鄂尔多斯市人民政府办公厅关于 印发鄂尔多斯市劳动保障监察推行 两网化管理工作的实施意见的通知

鄂府办发〔2011〕67号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市直各有关部门,各大企事业单位:

经市人民政府同意,现将《鄂尔多斯市劳动保障监察推行“两网化”管理工作的实施意见》印发给你们,请认真贯彻执行。

鄂尔多斯市人民政府办公厅

二〇一一年八月九日

鄂尔多斯市劳动保障监察推行 “两网化”管理工作的实施意见

为创新社会管理方式,进一步贯彻实施劳动保障法律法规,全面提升劳动保障监察管理水平,建立覆盖城乡的劳动保障体系,构建和谐稳定的劳动关系,促进我市经济社会又好又快发展,按照国家人力资源和社会保障部、自治区人

力资源和社会保障厅关于推行劳动保障监察“两网化”管理工作的有关要求,结合我市实际,提出如下实施意见。

一、主要内容

劳动保障监察“两网化”管理,是近年来适应

劳动保障监察形势发展而出现的一种新型执法工作机制,包括网络化管理和网络化管理两个方面,其主要特点可以概括为“分片包干、主动监管、上下协同、动态监控”。网络化管理是在一定管辖区域内划分若干网络,配备一定数量的工作人员,收集网格内用人单位的基本信息,实时监控和指导用人单位的劳动用工。网络化管理是借助现代网络技术,建立监察管理信息平台,及时汇总分析企业用工信息,统一指挥和调动执法力量。

二、工作目标

通过精心组织劳动保障监察“两网化”管理工作,进一步贯彻落实《中华人民共和国劳动法》、《中华人民共和国劳动合同法》、《中华人民共和国就业促进法》、《中华人民共和国社会保险法》和《劳动保障监察条例》,实现劳动保障监察重心下移、全面覆盖、动态监管,切实维护广大劳动者合法权益,促进和谐劳动关系的构建,为我市经济发展、社会稳定创造良好的劳动和社会保障法治环境。

三、具体措施

(一)建立网络。全市建立三级网络体系。市本级为一级网络,由市人力资源和社会保障局负责管理,并指导全市网络的建立和划分;各旗区为二级网络,并指导苏木乡镇、街道办事处建立三级网络。原则上每个苏木乡镇或街道办事处设立一个网络,有条件的旗区可在嘎查村、社区设立四级网络。各开发区、工业园区等派出机构辖区,根据劳动保障监察属地管理原则,纳入所在旗区对应网格内。各旗区要确保每个用人单位都在劳动保障监察网络的管理覆盖中,并将网络划分情况报市人力资源和社会保障局审核备案。

(二)建设网络。依托我市劳动保障金保工程系统现有网络,做好信息采集工作,建立用人单位网络化管理数据库,开发研制劳动监察信息管理系统,使之具备信息共享、数据对比、动态监控、统一受理和预警预测等功能。

(三)落实人员。每个网格内要配备1名专职劳动保障监察员,同时每个网格内要配备两名以上劳动保障监察协管员协助其工作。为保障“两网化”管理工作顺利开展,市劳动保障监察支队专职

监察员要达到30人以上,各旗区专职监察员要达到10至15人。

(四)配备设施。各旗区要依托劳动保障事务所现有资源,结合金保工程网络和管理软件建设,为“两网化”管理工作落实配备必需的办公场所、交通工具、计算机、网络设施、查办案件装备等办公设备。

四、相关要求

(一)合理设置网格,配齐工作人员。各旗区要进一步摸清和辖区用人单位及从业人员情况,结合劳动保障监察实际工作需要,合理设置“两网化”管理网格,配齐劳动保障监察专兼职工作人员,落实必需的工作场所、办公设备和经费,规范工作证件、标识和服装,为“两网化”管理工作顺利开展创造条件。

(二)加强人员培训,明确工作职责。在配齐劳动保障专职监察员和协管员后,按照“两网化”管理统一标准组织人员培训。建立健全“两网化”管理工作考评奖惩制度、用人单位劳动保障信息采集工作制度、劳动保障监察协管员管理办法等配套制度和规定,不断完善措施,加强管理,明确职责,确保“两网化”管理工作稳步推进、扎实开展。

(三)预防排查矛盾,维护社会稳定。充分利用“两网化”管理系统加强对劳资关系的预判分析和动态监控,做到问题早发现、早预防、早解决。相关部门要与劳动保障部门密切配合,互通信息,加强监控,形成劳资纠纷隐患排查工作合力。高度重视因企业违法用工引发的群体性突发事件,建立预警监控机制,做到尽早介入、快速化解、确保稳定。

(四)提高认识,加强领导。建立健全劳动保障监察“两网化”管理工作体系,是落实科学发展观、推进城乡一体化建设、构建和谐劳动关系、提高我市劳动保障监察执法能力和水平、维护劳动者合法权益的重要措施。各旗区、各有关部门要充分认识加强劳动保障监察“两网化”管理工作对劳动纠纷的预防和及时化解、维护劳动者合法权益和社会稳定的重要作用,切实加强对劳动保障监察“两网化”管理工作的组织领导,认真部署,统筹协调,确保工作顺利开展。

鄂尔多斯市人民政府办公厅 关于印发鄂尔多斯市突发公共事件 信息报告制度的通知

鄂府办发〔2011〕68号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

《鄂尔多斯市突发公共事件信息报告制度》已经市人民政府同意,现印发给你们,请认真遵照执行。

鄂尔多斯市人民政府办公厅

二〇一一年八月九日

鄂尔多斯市突发公共事件信息报告制度

为进一步做好突发公共事件信息报告工作,全面提高突发公共事件信息报告的质量和规范化水平,根据《中华人民共和国突发事件应对法》、《国务院办公厅印发关于加强和改进突发公共事件信息报告工作的意见等文件的通知》(国办发〔2006〕105号)和《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区突发公共事件信息报告制度(试行)的通知》(内政办发〔2010〕68号)的有关规定和精神,制定本制度。

一、突发公共事件信息报告范围

本制度所称突发事件,是指突然发生、造成或可能造成重大人员伤亡、财产损失、生态环境破坏和严重社会危害,危及公共安全的紧急事件,包括以下几大类:

(一)自然灾害类。主要包括水旱灾害(洪涝、干旱灾害)、气象灾害(暴雨、暴雪、冰雹、大风、龙卷风、沙尘暴、大雾、雷电、高温、冻害、道路结冰等)、地震灾害、地质灾害(山体崩塌、山体滑坡、泥石流、地面塌陷、地裂缝等)、生物灾害(是指发生或可能发生对人类健康、农牧林业生产、生态环境

等造成重大损失的农牧业和林业病、虫、鼠、杂草以及其它生物灾害)和森林草原火灾等。

(二)事故灾难类。主要包括工矿商贸等企业在生产经营活动中发生的各类生产安全事故、火灾事故、交通运输事故、公共设施和设备事故(供水、供电、供油、供气、供暖等供应中断,道路交通中断,造成重大影响和损失的通讯、信息网络、特种设备等安全事故)、核辐射事故、环境污染和生态破坏事件、大型集会等群体性活动踩踏事故等。

(三)公共卫生事件类。主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、食品安全和职业危害、动物疫情以及其它严重影响公众健康和生命安全的事件。

(四)社会安全事件类。主要包括恐怖袭击事件、民族宗教事件、经济安全事件、重大刑事犯罪事件、重大社会治安事件、影响市场稳定的突发事件、涉外突发事件和群体性突发事件等。

二、突发公共事件信息报送的内容与方式

根据突发公共事件的性质、严重程度、影响范

围等因素,把各类突发公共事件划分为四个等级。即Ⅰ级(特别重大)、Ⅱ级(重大)、Ⅲ级(较大)、Ⅳ级(一般)。发生或可能发生突发公共事件,须按突发公共事件级别及时向各级政府及有关部门报告。对于事件本身比较敏感或发生在敏感地区、敏感时间,或可能演化为特别重大、重大、较大突发事件的信息,不受分级标准限制,要及时向上级政府和有关部门报告。

(一)突发公共事件信息报告的内容:

1. 报告要素。突发公共事件信息报告的内容要简明、客观、准确,具体包括:事件发生的时间、地点、信息来源、起因和性质、基本过程、已造成的后果(伤亡人数,包括下落不明的人数和初步估计的直接经济损失)、影响范围、事件发展的趋势、已经采取的处置措施及救援情况、拟采取措施以及下一步工作意见、领导到场情况、请求上级及有关部门和单位支持援助的事项等。在报告中,应注明报告单位、具体联系人以及联系方式等。

2. 续报和终报。对突发公共事件及处置的新进展、衍生的新情况要及时续报,突发公共事件处置的结束后,要进行终报。

3. 事件的评估。较大级别以上的突发公共事件在处置结束后,事发地旗区人民政府、市直有关部门要对事件处置全过程进行总结分析,写出专项评估报告,上报市人民政府办公厅应急管理处。评估报告内容包括:事件的基本情况、应急处置过程、善后处理、信息发布、事件原因调查分析、经验总结等。

(二)突发公共事件信息报告方式

1. 突发公共事件信息报告一般采取电话、传真、网络、专送等方式上报市人民政府办公厅应急管理处。在通过传真将纸质文本发至市人民政府办公厅应急管理处的同时,将电子文本通过政府信息系统上报市人民政府。涉密信息通过各旗区机要局(室)经市委机要局转报或专送。因情况紧急以电话方式报告的,要及时补报文字材料。

2. 突发事件处置过程中,现场指挥机构负责人或授权专人要及时与市人民政府办公厅应急管理处保持密切联系,及时、主动、准确、客观地报告或通报有关情况。突发事件现场指挥机构也应设专职信息报告人员,负责信息的收集、汇总、报告等。

三、突发公共事件信息报告责任主体

根据“分类管理、分级负责、条块结合、属地为主”的应急管理体制,突发公共事件发生地人民政府是信息报告的责任主体。

(一)旗区人民政府负责向市人民政府报告特别重大、重大、较大和一般突发公共事件信息。

(二)市直各部门(单位)按照各自职责分工,有责任向市人民政府报告相关类别的突发公共事件。

(三)发生或可能发生突发公共事件的企事业单位、嘎查村、社区等基层组织,有责任及时向当地人民政府和上级主管部门报告突发事件信息。

(四)跨行政区域的突发公共事件发生后,市人民政府相关行政主管部门要及时汇总,向市人民政府报告相关信息。

(五)市公安、消防、卫生等设有110、119、120报警电话的部门,负责将收集和掌握的突发事件信息及相关社会动态,及时报告市人民政府。

(六)建立应急信息报告员制度。各旗区、各部门要结合实际,在企业、社区、农村、学校等基层单位设立应急信息报告员,明确其职责,建立畅通的联络方式。

四、突发公共事件信息报告时限

(一)突发公共事件发生后,事发地旗区人民政府和有关部门要立即将有关情况如实向市人民政府报告,报告时限最迟不得超过事发后两小时。同时,将情况及时通报相关部门和可能受事件影响的地区。

(二)对个别情况特殊,确实难以在发生后两小时内向市人民政府报告的突发事件,旗区人民政府、市直有关部门接到事件报告后立即报告市人民政府,并说明具体原因。

(三)在应急处置过程中,要及时续报事态进展和应急处置情况,直至事件处置完毕。信息续报实行日报制度,旗区人民政府、市直有关部门应于每日15:00前将相关信息报告市人民政府,紧急信息随时续报。突发事件评估报告在一周内报送。

(四)有关法律法规对某类突发事件信息报告时限另有规定的,从其规定。

五、突发公共事件信息报告程序

(一)发生突发公共事件后,事发地旗区人民

政府和有关部门必须立即核实。凡属于报告范围内的突发公共事件,报告的内容必须经旗区人民政府、有关部门责任人审定后,按上述规定报送方式、时限向市人民政府报告。

(二)发生较大、重大、特别重大突发事件后,市级负有监督管理职责的有关部门、行业主管部门和事发地旗区人民政府,应迅速查明情况,及时向市人民政府报告;来不及详尽报告事件内容的可以先口头报告事件的大概情况,经市人民政府有关领导审定后,由市人民政府向自治区人民政府报告、市级相关部门向自治区相关部门报告。

(三)特殊情况下,对按规定需要向自治区级以上部门报告的突发公共事件相关信息,有关部门必须同步报告市人民政府。

六、突发公共事件信息报告通报和责任追究

(一)信息报告工作实行行政领导负责制。旗区人民政府和市直有关部门是突发公共事件信息

报告工作的责任主体,其主要领导是本辖区、本系统信息报告工作的第一责任人,分管领导承担领导责任,其办公室主任或承担应急管理工作的机构负责人是直接责任人。各旗区人民政府和有关部门要把信息报告工作的责任落实到部门、落实到岗位、落实到人,真正做到领导责任到位、工作责任到位。

(二)信息报告的通报和责任追究。市人民政府将定期、不定期对突发事件信息报告工作进行督促检查。对突发事件信息报告工作做出突出贡献的单位和个人,市人民政府将给予表彰;对迟报、漏报以及报告质量特别差的,要通报批评责任单位,并要求查找原因,提出整改意见措施;因迟报、漏报、瞒报和不按工作程序擅自越级上报造成损失或重大影响的,要依照有关法律法规追究责任单位负责人和相关责任人的责任;触犯法律的要移送司法机关处理。

鄂尔多斯市人民政府关于 旗乡村卫生服务一体化管理的指导意见

鄂府发〔2011〕63号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

为进一步深化医药卫生体制改革,统筹调配使用全市城乡医疗卫生资源并提供优质、价廉、方便、快捷的医疗救治及预防保健服务,根据《内蒙古自治区人民政府关于基层医药卫生体制综合改革试点的实施意见》(内政发〔2010〕25号)和《中共鄂尔多斯市委鄂尔多斯市人民政府关于深化医药卫生体制改革的实施意见》(鄂党发〔2009〕13号)精神,结合我市实际,现就建立健全旗乡村卫生服务一体化管理制度提出以下意见。

一、指导思想

深入贯彻落实科学发展观和国家深化医药卫生体制改革精神,创新发展模式,优化要素配置,推进基层医疗卫生机构管理体制和运行机制改革,提高公共卫生服务和基本医疗服务能力,

形成覆盖全市、保障有力、服务良好的旗、乡、村卫生服务一体化发展新格局,使城乡居民享有均等化的医疗救治和公共卫生服务,促进社会和谐发展。

二、基本原则

(一)坚持公益性、公平性原则,切断医疗机构及医务人员与药品的利益关系,把人民群众的利益放在首位,确保人人享有基本公共卫生服务和基本医疗服务。

(二)坚持综合改革原则。统筹推进基层医疗卫生机构管理体制和人事、分配、药物供应、保障制度改革,多措并举调动医务人员积极性,建立充满生机和活力的新机制。

(三)坚持政府主导和市场机制相结合原则。强化政府职责,注重发挥市场机制作用,积极稳妥推进改革。

(四)坚持便捷高效原则。改善城乡居民就医条件,完善医疗保障制度,使城乡居民能够就近享受优质的医疗卫生服务,逐步实现旗乡村卫生服务同城待遇。

(五)坚持统筹提高原则。统筹区域医疗资源,强化基层医疗卫生机构服务能力,形成旗区管理中心统一领导、旗级医疗机构龙头带动、旗乡村联动运行、优势互补的协同合作关系,全面提升医疗卫生服务水平。

三、工作目标

基层医疗卫生机构公益性的管理体制和新的运行机制基本建立,医务人员素质显著提高,基本公共卫生和基本医疗服务能力明显增强;人民群众公共卫生和基本医疗服务需求得到基本满足,基本药物费用支出明显下降;卫生工作水平整体提升,形成城乡一体、均等发展、人民群众满意的卫生发展新局面。

实现卫生资源布局一体化。围绕服务人口和工作半径,对旗区级卫生机构进行优化组合、合理布局,着力提高医疗卫生基础设施利用水平。强化旗区级医疗卫生机构的龙头作用,提升苏木乡镇卫生院的骨干枢纽作用,完善社区卫生机构和嘎查村卫生室的基础作用,力争形成布局合理、覆盖城乡、定位准确的城乡卫生一体化发展新格局。

实现城乡卫生管理一体化。完善基层医疗卫生机构“旗办旗管”工作机制,强化组织领导,统筹调配使用人、财、物等资源,实现医疗收费、药品采购配送、财务管理、人才调配和绩效考核奖惩五统一,形成指挥有力、步调一致、运行顺畅、便捷高效的新机制。

实现城乡卫生培训一体化。由旗区卫生局制定卫生技术人员和管理人员培训计划,充分利用现代网络技术,实现网络教育培训、网上远程会诊,加强理论知识学习和临床实践锻炼,形成科学培训的长效工作机制。

实现基本医疗卫生服务和医疗保障一体化、均等化。以基本公共卫生服务为突破口,为全体居民提供常见病、多发病、传染病防控,计划免疫、妇幼卫生保健、慢性病、地方病等均等化服务,切实做到未病积极预防,有病及时治疗。统一城镇居民、农村牧区居民医疗保障政策,进一步提高补助标准和筹资水平,提高保障能力。

四、逐步建立旗乡村卫生服务一体化管理制度

旗区级医疗卫生机构(包括旗区级人民医院、蒙中医院、妇幼保健机构等)、苏木乡镇卫生院和社区卫生服务中心(下统称乡级医疗机构)、嘎查村卫生室和社区卫生服务站(下统称村级医疗机构)构成三级医疗卫生网络。要按照“资源共享、权责清晰、统分结合、协调发展”的原则,整合旗、乡、村级医疗卫生资源,深化管理和运行机制改革,统一调配使用旗、乡、村卫生资源及卫生技术人员,使独立运营的三级医疗机构联为一体,实行一体化管理,形成互为依存、优势互补、纵向横向的网状协同关系。

(一)发挥旗乡村卫生服务管理中心的统一领导作用

各旗区成立旗乡村卫生服务管理中心(下称管理中心),管理中心要以旗区级医疗卫生机构为龙头,通过管理、技术输入和要素整合,对所辖乡、村级医疗机构进行管理,并对辖区内乡级医疗机构实施业务、财务、药品采购、人力资源、信息五个一体化管理,形成旗乡村医疗卫生服务一体化管理模式。

1.业务管理一体化。通过组建职能团队和业务指导监督组织,加强对基层医疗卫生机构基本医疗和公共卫生服务工作的指导和督查,强化对基层医疗卫生机构医疗服务质量和安全监管,对所辖乡级医疗机构基本公共卫生服务工作开展情况实施督导检查。统筹安排体检人员,深入基层开展城乡居民健康体检工作。借助卫生信息化平台,实现旗区级人民医院和乡级医疗机构之间的双向转诊。逐步建立起区域内视频会诊系统,帮助乡级医疗机构医生提高诊疗技术水平。通过整合旗区级人民医院和乡级医疗机构检验检测设备和专业技术人员,进一步规范质控管理,提高检验检测结果的准确性和诊断治疗的及时性。管理中心要依托旗区级医疗卫生单位对辖区内乡级医疗机构、村级医疗机构统一开展培训教育和规范指导。

2.财务管理一体化。要按照卫生管理体制和财务管理制度的要求,对各乡级医疗机构财务实行统一管理,执行收支两条线制度。统一规范乡级医疗机构的会计核算和财务收支,确保会计资料的真实性、完整性、合法性和合理性。及时掌握乡

级医疗机构的资金流向,规范资金划拨、费用支付和收入上缴工作程序。统一实施绩效工资,优化资源配置,发挥资金效益,确保卫生事业的健康发展。

3.药品供应管理一体化。要督促指导基层医疗卫生机构认真落实基本药物制度。所辖乡级医疗机构要定期向管理中心申报采购目录,管理中心审核后实行网上统一采购,配送机构按采购要求配送,并由管理中心的卫生系统会计核算中心代乡级医疗机构在规定的时限内完成药品费用的结算工作。要加强对乡村医疗机构药房管理、合理用药和基本药物制度执行情况进行指导和监督检查。

4.人力资源管理一体化。在不改变职工身份的前提下,根据医疗卫生任务、岗位职责要求和医技人员特点,统筹调配使用辖区内各级医疗机构人员,实行人才柔性流动。拟聘和已聘中级以上职称的专业技术人员,由所在单位统筹安排到基层医疗卫生机构连续服务1年以上,并将此作为晋升职称和聘任的重要条件。新聘医护专业大中专毕业生一律分派到旗区级医疗机构,强化培训一到两年后,由旗区卫生局调配在各级医疗机构服务。鼓励旗区级医疗卫生机构退休医护人员积极参与基层卫生服务工作,努力缩小城乡医疗卫生差距。

5.信息管理一体化。按照医药卫生信息化建设规范要求,建立以旗区级人民医院电子病历、乡村级医疗机构电子健康档案为核心,并涵盖基本医疗保险、农村牧区合作医疗保险和诊疗信息的区域卫生信息化平台,实现旗乡村医疗机构网络信息无缝对接,促进慢病管理、健康档案管理和双向转诊制度的进一步落实。

(二)发挥旗区级医疗卫生机构的龙头带动作用

旗区级医疗机构与乡级医疗机构要结成技术帮扶对口单位。一是将旗区综合医院建设成为旗区医疗技术指导中心,将蒙中医院建成农村牧区蒙中医药医疗技术指导中心,并充分发挥其龙头带动作用,积极主动承担基层医疗机构人员培训和业务指导等工作任务。二是将旗区妇幼保健院建设成为妇幼保健及生殖保健工作指导中心,同旗区综合医院密切配合,为妇女儿童提供医疗保

健服务。三是健全疾病预防控制体系和卫生监督体系,将疾病预防控制中心建设成为旗区疾病预防控制的技术管理与指导中心。同时加强爱国卫生和健康教育机构建设。

旗区级医疗机构和乡级医疗机构在互惠共赢的前提下,以双向选择的方式,通过协商可签订托管或合作协议,明确权利义务,落实对基层医疗卫生机构的帮扶。

1.托管制:指乡级医疗机构所有权与管理权分离,把管理权委托给旗区级医疗机构,实行“三不变、四统一”。“三不变”即原乡级医疗机构的公共卫生和基本医疗服务职能职责不变;资产、债权、债务归属不变;职工身份及隶属关系不变。“四统一”即托管医院对被托管乡级医疗机构的人事、财务、业务、药品与后勤实行统一管理,院长及职工实行全员聘任制,财务分别核算。被托管乡级医疗机构为独立法人单位,乡级医疗机构主要负责人为法人代表,独立对外承担责任。

2.合作制:指旗区级医疗机构与乡级医疗机构开展以技术为纽带、以人才为核心的结对发展,促进卫生资源向社区和农村牧区流动。合作要做到“六个到位”,即:坐诊到位,旗区级医疗机构要选派中高级专业技术人员常年到合作乡级医疗机构轮流坐诊;技术指导到位,通过开展学术讲座、手术示教、临床带教等形式,对合作乡级医疗机构技术人员进行技术指导;人员培训到位,承担合作乡级医疗机构技术人员的进修培训,每次至少3个月以上,三年轮训一遍;设备支援到位,对合作乡级医疗机构每年资助一批医疗设备,提高其装备水平;双向转诊到位,建立双向转诊绿色通道,患者可凭乡级医疗机构开出的转诊单直接到合作医院进行就诊或利用现代信息网络系统进行异地会诊;管理帮扶到位,指定专人对乡级医疗机构行政、业务管理进行指导,完善工作流程,提高工作效率。

3.流动服务制:对基层卫生服务能力弱的乡级医疗机构,依托旗区流动医院,组织旗区级综合医院业务骨干,定时定点定线提供优质、便捷的健康体检、基本公共卫生、培训、诊疗四位一体服务。流动医院作为农村牧区合作医疗定点报销单位,全年下乡服务时间不低于工作日总数的2/3。

(三)强化苏木乡镇卫生院的网络枢纽作用

苏木乡镇卫生院负责嘎查村卫生室的业务指导、人员培训及管理、日常督导和零差价药品配送工作。同时,要加强乡村卫生服务一体化管理,全面落实“五统一”制度。

一是明确机构设置,统一行政管理。完善核定机构、核定职能、核定编制工作,确定机构的数量,并统一命名和统一挂牌。二是实行全员聘用制,统一人员管理。公开招聘卫生院长(服务中心主任),公开内部岗位设置,实行全员竞聘上岗;嘎查村卫生室人员由苏木乡镇卫生院聘用。三是健全规章制度,统一业务管理。建立完善乡村两级卫生机构内部管理制度,落实基本公共卫生服务和基本医疗服务任务。加大苏木乡镇卫生院使用假冒伪劣药品、过期药品和消毒灭菌、内部感染控制、财务管理、室内外卫生的检查和处罚力度。四是实施基本药物制度,统一药械管理。乡村两级医疗机构要全部使用基本药物,并统一配送、零差率销售。五是落实财政补助,统一财务管理。核定苏木乡镇卫生院任务和收支,落实收支缺口补助,开展绩效考核,落实乡村医生补助,实行绩效工资和收支两条线管理。嘎查村卫生室收支由苏木乡镇卫生院统一记账管理。

(四)强化嘎查村卫生室的网底作用

嘎查村卫生室由所在地苏木乡镇卫生院以“二制五统一两独立”的模式进行管理。

1.“二制”即聘任制和绩效考核制。

聘任包括在现有乡村医生队伍中选聘和在全旗范围内公开招录两种方式。其中,在现有乡村医生队伍中选聘要求医学专业中专以上学历、取得执业助理医师及以上资质或具备参加执业助理医师资质考试资格的、年龄在男 60 周岁,女 55 周岁以下的从业人员;在全旗范围内公开招录要求医学专业中专以上学历、取得执业助理医师及以上资质或具备参加执业助理医师资质考试资格的、年龄在 40 周岁以下的从业人员。

绩效考核作为政府补助的依据。绩效考核结果要与实行乡村一体化管理的嘎查村卫生室相关财政补助挂钩,作为机构表彰奖励及其负责人考核任用的重要依据。对乡村医生所提供的基本医疗卫生和基本公共卫生服务进行量化考核。从公共卫生服务经费和乡村医生补助经费中给予定额补贴。

同时,参照事业单位合同制职工或城镇企业职工基本养老保险制度,采取乡村医生自己出一点、嘎查村卫生室业务收入拿一点、政府补一点的方式,逐步建立乡村医生养老保险制度,稳定乡村医生队伍。

2.“五统一”即苏木乡镇卫生院对嘎查村卫生室实行统一设置管理、统一人员管理、统一业务管理、统一药械管理、统一财务管理。

(1)统一嘎查村卫生室设置管理。严格按照一村一室的原则,规划设置嘎查村卫生室。统一房屋建设,即业务用房面积不少于 60 平方米,并设有相对独立、布局合理的诊断室、治疗室(处置室)和药房。建成的嘎查村卫生室(包括流动村卫生室)按实际造价纳入苏木乡镇卫生院固定资产账户。

(2)统一人员管理。凡新建的嘎查村卫生室,由苏木乡镇卫生院选派或招聘具有执业资质的医务人员进驻开展业务工作。

(3)统一行政业务管理。苏木乡镇卫生院负责统一管理所辖嘎查村卫生室的人财物资源,指导督促嘎查村卫生室认真履行基本医疗、预防、保健、健康教育、计划生育宣传等职责,定期对乡村医生开展业务培训。旗区卫生局负责统一制定本旗区嘎查村卫生室行政、业务、药品、财务等项管理制度;苏木乡镇卫生院负责制定具体工作管理制度;嘎查村卫生室负责建立健全各项账、册、证、卡、簿等,使用的医疗文书由旗区卫生局统一印制,印章统一刻制。

(4)统一药品和设备器械管理。嘎查村卫生室药品、器械、卫生材料和一次性用品等由旗区按有关规定招标采购,执行国家规定价格,确保药品质量。严禁村级医疗机构私自购进药械或苏木乡镇卫生院向村级医疗机构加价配送药械的行为。

(5)统一财务管理。嘎查村卫生室的财务实行收支两条线管理,由苏木乡镇卫生院统收统支,统一会计科目和账号,设立总账与分账,嘎查村卫生室设立账簿。嘎查村卫生室要严格执行国家物价政策,常规收费项目要上墙公示,收入必须使用财政部门统一监制的收费票据,并每季度向所在地苏木乡镇卫生院报送会计报表并核销票据,接受苏木乡镇卫生院的监督检查。

3.“两独立”。

(1) 财务独立核算。嘎查村卫生室按照政策法规和卫生行政主管部门的规定, 独立经营, 独立核算, 自负盈亏。嘎查村卫生室开展业务活动形成的债权由嘎查村卫生室经营人员承担。

(2) 责任独立承担。根据有关政策法规的规定, 嘎查村卫生室为独立法人机构, 独立承担开展业务发生的民事及相关责任。

4. 要将由苏木乡镇卫生院以“二制五统一两独立”模式管理的嘎查村卫生室确立为新型农村牧区合作医疗门诊报销定点医疗机构。

五、保障措施

(一) 加强组织领导。为加强旗乡村医疗卫生服务一体化管理试点的领导, 旗区卫生局成立旗乡村医疗卫生服务一体化管理中心, 中心内设卫生系统会计核算中心。管理中心主任由旗区卫生局长担任, 副主任由旗区级医疗卫生机构负责人担任, 各乡级医疗机构院长(主任)为管理中心成员。管理中心办公室设在旗区卫生局基层卫生股。管理中心要根据组织分工承担起相应的职责, 形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局, 全面推进旗乡村医疗卫生服务一体化管理试点的各项工作进展。

(二) 明确职能任务。一是实行一体化管理后, 管理中心及旗区医疗机构要充分发挥核心作用, 组建管理和服团队, 整合区域卫生资源, 提升服务能力。要建立“按需聘人、竞聘上岗、岗位管理、绩效考核”的用人机制。统一制定绩效考核评估办法, 建立激励考评机制。对乡级医疗机构院长(主任)实行年度目标管理责任制绩效考核, 根据考核成绩按照标准给予奖励。二是实行一体化管理后的乡级医疗机构仍实行院长(主任)负责制。各乡级医疗机构要根据管理中心统一制定的绩效考核评估办法及考核细则, 负责对内部职工实行岗位责任制考核, 按照公共卫生服务和基本医疗质量、群众满意度等多项指标, 落实内部职工和责任医生工作任务, 实行以岗位工资和绩效工资为主的收入分配机制, 并对村级医疗机构工作开展情况进行督导检查。三是村级医疗机构在所在乡级医疗机构的领导下, 承担行政村或社区的公共卫生服务及一般疾病的初级诊治等工作, 并接受乡级医疗机构统一组织的监督检查和培训考核。

(三) 加强综合改革。一是继续完善医疗卫生

服务体系建设。加强旗区医院综合服务能力和重点专科建设, 优化就医环境, 提高诊疗能力和水平。完善公立医院内部决策运行机制, 继续推进公立医院内部人事分配制度改革, 完善分配激励机制, 提高医疗机构资源利用率和卫生服务能力。大力加强苏木乡镇卫生院、社区卫生服务机构建设, 打造“十五分钟健康服务圈”。全面实施“全民低成本健康”工程项目, 强化嘎查村卫生室和社区卫生服务站装备, 配置一批“流动村卫生室”(在“禁止开发区”和“限制发展区”用3年时间建150个流动村卫生室, 装备中型面包车(每辆10万元)每个流动村卫生室辐射3—4个自然村, 共需安排资金1500万元, 市、旗两级财政各按50%分担)。由苏木乡镇卫生院依托“流动村卫生室”随时为农村牧区居民提供优质、便捷的体检、健康教育和诊疗服务, 建成农村牧区“半小时医疗服务圈”, 实现基层医疗信息化、设备先进化和服务现代化。二是推进人事制度改革。各级医院院长由同级卫生行政部门聘用, 对医院的内部管理、业务运行和质量提升负总责。建立院长任职资格、岗位职责、选拔任用、考核评价、教育培训、激励约束和问责奖惩机制。明确所有者和管理者的责权, 形成决策、执行、监督相互制衡, 有责任、有激励、有约束、有竞争、有活力的运行机制。苏木乡镇卫生院院长和社区卫生服务中心主任, 由旗区级卫生行政部门会同相关部门公开选拔、择优聘任, 实行任期目标责任制, 任期一般为3年。实行卫生技术人员资格准入制度。苏木乡镇卫生院和社区卫生服务机构在核定的编制范围内, 按照人事部门核准的设岗方案, 所有人员竞聘上岗, 按岗聘用, 实行合同管理。分流人员采取多种方式妥善安置。三是推进基本药物制度改革。基层医疗卫生机构实施国家基本药物制度, 执行国家、自治区确定的基本药物和增补药物有关规定。基本药物和增补药物要集中招标采购、统一定价、统一配送到基层医疗卫生机构, 取消药品加成, 实行基本药物和增补药物零差率销售。四是推进政府补偿机制改革。对政府举办的基层医疗卫生机构, 在严格界定功能和任务、核定人员编制、实行全员聘任、核定收支范围和标准、转变运行机制的基础上, 政府负责保障按规定核定的基本建设、设备购置、人员经费和其承担的公共卫生服务的业务经费, 使其正常运转。五是全面

推行城乡一体化医疗保障制度建设。力争于 2011 年建立城乡一体化医疗保障体系,统一城镇居民、农村牧区居民医疗保障政策,有条件的旗区可率先探索实行“三保合一”。进一步提高补助标准和筹资水平,提高保障水平。积极开展支付方式改革,推行按病种付费模式。

(四)加大绩效考核力度,建立科学公平、体现绩效的综合考核机制,充分调动基层医疗卫生机构及其工作人员积极性,提高基层医疗卫生机构的服务质量和效率。在旗区人民政府的领导和上级卫生行政部门的指导下,由旗区卫生行政部门牵头成立旗区考核组织,负责对旗区级医疗机构、乡级医疗机构及从业人员统一进行考核;乡级医疗机构负责对村级医疗机构和内部科室及从业人

员的考核。对乡级医疗机构、村级医疗机构的考核内容主要包括综合管理、公共卫生服务、基本医疗服务、医疗服务收入和满意度评价。

(五)加强舆论宣传。推进城乡卫生一体化发展是惠及全市人民群众的实事、好事,要积极配合新闻宣传部门深入宣传城乡卫生事业一体化发展的重要意义,提高群众对城乡卫生一体化发展重要性的认识,努力形成共同关注、齐抓共管的工作氛围。要深入农村牧区开展宣传工作,提高农村牧区居民的知晓度,让城乡居民共享改革和发展的成果。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年八月十一日

中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于印发鄂尔多斯市创建全国白内障无障碍市实施方案的通知

厅发〔2011〕75 号

各旗区党委、人民政府,康巴什新区党工委、管委会,市直各有关部门:

经市委、市政府同意,现将《鄂尔多斯市创建全国白内障无障碍市实施方案》印发给你们,请认真贯彻执行。

中共鄂尔多斯市委办公厅

鄂尔多斯市人民政府办公厅

2011 年 8 月 11 日

鄂尔多斯市创建全国白内障 无障碍市实施方案

为有效预防白内障致盲,减少白内障患者的痛苦,积极争创全国白内障无障碍市,按照《全国白内障无障碍市工作标准(试行)》及《中共鄂尔多斯市委鄂尔多斯市人民政府关于促进残疾人事业发展的实施意见》(鄂党发〔2009〕12 号)精

神,结合我市实际,制定本实施方案。

一、指导思想及目标任务

坚持政府主导、部门负责、社会参与的社会化工作方式,充分整合一切可利用的医疗技术资源,本着及时、就近、便利的原则,以“发现一例手术一

例”为目标,采取切实有效措施,完成全市所有白内障患者的复明手术。通过白内障无障碍市创建工作的开展,达到政府组织领导无障碍,病源筛查无障碍,白内障患者对白内障防治认知无障碍,医疗服务能力和服务水平无障碍,患者承受手术费无障碍,白内障治疗工作机制运行无障碍的目标。

二、组织领导

(一)组织机构

为切实加强创建全国白内障无障碍市工作的领导,认真组织制定工作计划,明确责任,落实措施,及时研究解决工作中遇到的新情况、新问题,确保创建工作顺利开展,成立市创建全国白内障无障碍市工作领导小组和技术指导小组。

1.领导小组

- | | | |
|------|-------|------------------|
| 组 长: | 巴建光 | 市委副书记、残疾人工作委员会主任 |
| 副组长: | 王建国 | 市政府副市长 |
| 成 员: | 千放云达来 | 市委副秘书长、办公厅主任 |
| | 吴 勇 | 市政府副秘书长 |
| | 敖正宜 | 市残联理事长 |
| | 张黎明 | 市卫生局副局长 |
| | 张春生 | 市财政局副局长 |
| | 杨锁成 | 市民政局副局长 |
| | 戴恩克 | 市残联副理事长 |

领导小组下设办公室,办公室设在市残联,办公室主任由敖正宜兼任,办公室副主任由戴恩克兼任。

2.技术指导小组

- | | | |
|------|-----|----------------|
| 组 长: | 张旭水 | 市防治盲眼科医院眼科主任医师 |
| 成 员: | 樊 磊 | 市防治盲眼科医院眼科主治医师 |
| | 王小兰 | 市防治盲眼科三院眼科主治医师 |

(二)职责分工

市创建全国白内障无障碍市工作领导小组的主要职责是负责项目的组织、协调、检查、督促等工作。

卫生部门:负责定点手术医院的组织管理、专业人员培训、业务指导工作;会同市残疾人联合会等部门组织专家对定点医院进行审查验收;督导

定点手术医院做好术前、术中、术后服务工作,及时处置好并发症等问题。如出现医疗纠纷,按《医疗事故处理条例》规定处理。

财政部门:负责复明工作经费的预算和审批,确定专项救助资金,保证白内障复明工作的正常开展,对资金 Usage 情况进行监督检查。

民政部门:参与贫困和重点扶持对象中白内障患者的审核、确定,并根据相关规定给予一定救助。

市残联:负责制定复明工作计划,组织指导各旗区做好病员筛查工作,会同卫生部门协助定点医院做好复明手术工作;对贫困白内障患者实施免费复明手术进行审批及复明工作专项资金的管理使用和核拨等。

三、工作措施

(一)患者对白内障认知无障碍

各级残联、卫生、民政等部门要切实履行职责,密切配合,采取多种形式,广泛宣传白内障防治知识、贫困白内障患者复明政策及实现“白内障无障碍”的重要意义。卫生部门要将白内障复明与“三下乡”、“全民保健计划”、“爱眼日”、“防治盲知识普及”等工作统筹推进;各级残联要充分利用“助残日”、“爱眼日”、“盲人节”等,加大宣传力度,使所辖区域内的白内障患者和居民认知率达90%以上,60岁以上高发重点人群的白内障防治知识认知率达95%以上,嘎查村(社区)卫生、康复服务站(点)有白内障防治等宣传材料。要通过宣传,切实做到患者本人及家庭“三知情”:一是知情白内障病症的防治知识;二是知情政府对贫困白内障患者实施复明手术的有关政策、救助减免等规定;三是知情何时何处报名、筛查、手术,如何办理免费、优惠复明手术申请手续等。

(二)病员发现筛查输送无障碍

1.发现病员。各旗区要建立高效运转的随报机制,苏木乡镇、嘎查村(社区)医生、残疾人专职委员、社区康复协调员,要对辖区内贫困白内障患者随发现、随登记、随报告。

2.筛查患者。各旗区对发现的贫困白内障患者,要及时转介到定点医院进一步筛查、确诊、手术,并向市有关部门做好登记汇报。

3.建档回访。市防治盲眼科医院医生、康复

协调员和各有关部门工作人员,要做好术后白内障患者回访服务。回访的重点包括术后效果、本人生活、家庭贫困及改善情况等,并填写《康复服务记录》档案。嘎查村(社区)回访率要达到100%,各级残联抽查回访率达到20%—50%。

(三)医疗服务能力和服务水平无障碍

1. 由市残联和卫生等部门确定贫困白内障复明手术定点医院。

2. 定点医院至少有2名能熟练掌握白内障复明手术技术的眼科医生,承担白内障复明手术任务。人工晶体植入率要达到90%以上,术后视力 ≥ 0.3 的患者在95%以上,术后随访率要达到90%。

3. 定点医院要有手术室和相应的手术设备,有专门的手术医疗组,有诊疗常规和手术方案。要对术后患者进行跟踪服务,避免和及时处理并发症。手术率要达到本地区筛查患者的90%以上。

(四)贫困白内障患者手术费用无障碍

1. 参加城镇基本医疗保险或新型农村合作医疗的白内障患者的手术费用按照城镇基本医疗保险或新型农村合作医疗规定报销;有自费能力的白内障患者自行解决手术费用;有一定自费能力并对人工晶体性能要求较高的患者,自行解决政府补贴外的部分费用。

2. 享受城乡最低生活保障或低收入家庭的白内障患者,凭相关证件复印件及证明材料,到户口所在旗区残联领取、填写《鄂尔多斯市贫困白内障患者免费复明手术登记表》,经市残联或旗区残联康复部审批加盖公章后,到定点医院实施免费手术。需办理报销手续的患者,其报销额度在扣除政府补贴部分后,由城镇医疗保险或新型农村合作医疗按规定报销。

四、其他事宜

(一)需提供的证明材料

1. 免费手术对象:领取最低生活保障金的白内障患者;如患者是最低生活保障金领取者的家属,患者需持户口本,以证明是家属关系。

2. 优惠手术对象:低收入家庭患者由嘎查村(社区)出具家庭情况说明,由苏木乡镇(街道)民政部门审核属实方可办理。

(二)定点医院手术收费标准

1. 享受城乡最低生活保障的白内障患者每例手术免费标准为1500元(包括术前检查费、手术费、晶体费及耗材、术后用药等费用),全部由财政补贴。

2. 低收入家庭及其他家庭患者如因使用晶体性能不同,所产生的费用高于1500元的,财政按1500元/例补贴,超出部分由患者个人负担。

3. 手术费用包括术前眼科检查、常规检查、人工晶体、手术及术中、术后用药、处置等费用。

4. 术后患者因并发症等原因所产生的费用,不在财政补贴范围。

(三)表格要求

1. 填写《鄂尔多斯市贫困白内障患者免费复明手术登记表》,要一式两份,一份由负责审批盖章的残联康复部存档,一份由市防治盲眼病医院存档(须由市或旗区残联康复部加盖公章)。

2. 每张表只登记单眼审批情况,双眼应填写两张表,即患者1例1表。

3. 定点医院如发现患者所持《鄂尔多斯市贫困白内障患者免费复明手术登记表》未加盖审批公章,不得为其实施免费手术。

附件:鄂尔多斯市贫困白内障患者免费复明手术登记表(略)

中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅转发市禁毒委员会办公室等部门关于深化全民禁毒宣传教育工作的实施意见的通知

厅发〔2011〕76号

各旗区党委、政府，康巴什新区党工委、管委会，市直各部门及各人民团体：

市禁毒委员会办公室、市委宣传部、市综治办、公安局、教育局、卫生局、民政局、司法局、人社局、商务局、文化局等部门《关于深化全民禁毒宣传教育工作的实施意见》已经市委、市政府同意，现转发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

中共鄂尔多斯市委办公厅
鄂尔多斯市人民政府办公厅
2011年8月11日

关于深化全民禁毒宣传教育工作的实施意见

为深入贯彻《内蒙古党委办公厅、政府办公厅转发自治区禁毒委员会等18部门〈关于深化全民禁毒宣传教育工作的实施意见〉的通知》（厅发〔2011〕47号，下称《实施意见》），全面推动各级党政机关、社会团体、企业事业单位及其他组织积极履行禁毒宣传教育职责，进一步提高全民抵御毒品的能力和参与禁毒斗争的意识，不断推进禁毒人民战争向纵深发展，结合我市实际，现就深化全民禁毒宣传教育工作提出如下实施意见。

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面实施《禁毒法》。按照《实施意见》的总体部署，结合我市禁毒工作实际，以合成毒品危害宣传和青少年预防教育为重点，广泛开展全民禁毒宣传教育活动，不断

增强全民禁毒意识和自觉抵制毒品能力，推动各级党政机关、社会团体、企业事业单位及其他组织履行禁毒宣传教育法定职责，形成全民“履行禁毒义务、参与禁毒斗争”的社会氛围，为进一步深化禁毒人民战争营造良好的社会环境。

二、基本原则

坚持面向全民与突出重点人群相结合，将青少年、流动人口、毒品问题严重地区人员、有涉毒行为人员作为禁毒宣传教育重点人群，进一步增强全民禁毒宣传教育工作的针对性；坚持禁毒宣传教育形式与效果相统一，将禁毒宣传教育与公民法制教育、道德教育、科普教育、健康教育、职业教育、预防艾滋病教育结合起来，贴近实际、贴近生活、贴近群众，进一步提高全民禁毒宣传教育工作的实效性；坚持禁毒宣传教育专业化和社会化

资源相整合,注重发挥媒体优势,发展禁毒群众组织,凝聚民心,积聚力量,进一步提升禁毒宣传教育工作的社会化水平。

三、主要任务

普及毒品预防知识,增强公民的禁毒意识,提高公民自觉抵制毒品的能力。深入开展禁毒法治教育,宣传《禁毒法》、《戒毒条例》及其他禁毒法律法规。介绍我国禁毒立场、方针和政策,使公民树立遵纪守法的观念,自觉做到不种毒、不制毒、不贩毒、不吸毒。关爱吸毒成瘾人员,深入开展毒品预防知识教育,以防范合成毒品危害为重点,广泛宣传毒品种类、特征和滥用危害,介绍个人和家庭防范毒品侵害的方法,使公民提高认知和抵御毒品的能力,养成积极、健康的生活方式。深入开展禁毒形势教育,介绍禁毒斗争历史和现状,宣传禁毒工作措施和成效,使公民进一步关心和支持禁毒工作,树立禁毒斗争必胜的信心。深入开展禁毒理念教育,倡导禁绝毒品、人人有责的社会责任意识,宣传禁毒志愿者的感人事迹,使公民增强与涉毒违法犯罪行为斗争的积极性,自觉成为禁毒理念的传播者和实践者。

四、工作目标

通过开展广泛深入的禁毒宣传教育,全民禁毒意识显著增强,新吸毒人员增加速度明显减缓,合成毒品滥用势头和其他毒品违法犯罪活动得到有效遏制。禁毒宣传教育基本覆盖全体公民,全部覆盖学校和看守所、拘留所、监狱、劳动教养管理所、强制隔离戒毒所、戒毒康复场所、自愿戒毒医疗机构、药物维持治疗门诊及救助管理机构。禁毒宣传教育手段多样、内容丰富、保障有力,满足不同群众毒品认知需求,重点人群接受禁毒教育更加系统、深入。全民禁毒宣传教育专兼职工作队伍基本覆盖基层街道(乡镇),禁毒志愿者队伍规模 and 专业化水平明显提高。禁毒宣传教育效果评估和竞争激励机制更加科学完善,宣传教育投入逐步增加。全民禁毒宣传教育领导体制、工作机制进一步健全,群众满意度进一步提高,全社会参与禁毒氛围更加浓厚。

五、工作措施和要求

(一)深入开展具有针对性、实效性的毒品预防教育活动

1.进一步深化“不让毒品进校园”活动,全面

推动禁毒教育进学校,帮助学生树立远离毒品、健康成长的观念。各地教育行政、禁毒、社会治安综合治理、共青团等部门和组织要充分发挥学校的主阵地作用,深入开展中小学生毒品预防专题教育,按照《中小学生毒品预防专题教育大纲》要求,分阶段开设禁毒课程,切实做到教学计划、教学材料、课时、师资“四到位”,巩固“学生不吸毒、校园无毒品”的成果。要以防范合成毒品危害为重点,把预防毒品和药物成瘾知识与法制教育、心理健康教育有机结合起来,将其作为高等学校、中等职业学校和中小学德育的重要内容,纳入教学计划。同时,完善生理卫生、生物、历史等相关课程的禁毒渗透教育,逐步建立全面系统的禁毒教育教学体系,特别是要加强对不同阶段学生心理特点和毒品认知能力的研究,丰富教学内容,开发教学资源,创新教学手段,不断增强禁毒教育的吸引力、感染力。

为确保“不让毒品进校园”活动取得实效,全市八个旗区及康巴什新区管理委员会均要建立由禁毒办牵头,教育、公安、司法、卫生、社会治安综合治理、共青团、少先队等部门、组织和学校负责人、学生家长参加的禁毒教育联席会议制度,并通过选聘校外法制辅导员,开展“小手拉大手、大手护小手”、学生禁毒志愿者等活动,积极推动学校禁毒教育与家庭、社会禁毒教育有效衔接。

2.进一步深化“社区青少年远离毒品”行动,全面推动禁毒教育进社区,提高社区禁毒宣传教育服务能力。共青团组织要继续深化“社区青少年远离毒品行动”,结合预防青少年违法犯罪工作,有针对性地面向社区闲散青少年和进城务工青少年开展禁毒宣传教育;要依托青少年法律学校、青少年维权服务站、青少年维权服务岗、进城务工青年培训学校等阵地,组织重点青少年群体开展禁毒宣传教育及生活技能训练,为青少年健康成长创造良好环境。每个社区在每年寒暑假期间至少组织一次青少年禁毒教育活动。

社会治安综合治理、禁毒部门要结合“无毒社区”创建活动和治安重点地区排查整治工作,以社区为依托,针对毒品问题严重地区、城中村、城镇周边聚居常住人口、流动人口及下岗失业人员开展禁毒宣传教育,预防和减少涉毒违法犯罪行为。

民政、司法、教育、卫生、文化、公安、工会、共青团、妇联等部门和组织要指导基层组织将社区

禁毒宣传教育纳入社区建设和管理,配合开展“无毒社区”创建和社区禁毒宣传教育工作;要组织禁毒宣传教育辅导员、社区志愿者、禁毒社会工作者和社区居民等力量,积极参与禁毒教育进社区活动,逐步壮大活跃在社区、热心禁毒教育和戒毒帮教的禁毒志愿者队伍。

城市街道办事处及居民委员会要加强社区禁毒宣传教育,落实禁毒防范措施,促进和谐社区建设;要依托社区服务中心(站)、宣传文化站、居民会议、市民学校、阅报栏、法制宣传橱窗等社区公共服务设施和社区戒毒(康复)工作网络,发放禁毒宣传教育资料,建立禁毒宣传教育园地,开设禁毒讲座和居民论坛,结合群众性主题文化教育活动和“致社区居民一封信”等活动,深入开展禁毒公益宣传。

3. 进一步深化“不让毒品进我家”活动,全面推动禁毒教育进家庭,完善家庭自我教育、自我防范功能。妇联组织要以“平安家庭”创建为依托,继续做好“无毒家庭”创建工作,深化“不让毒品进我家”活动,广泛开展面向家庭的禁毒教育,使毒品预防知识家喻户晓、深入人心。要进一步扩大“无毒家庭”覆盖面,积极引导家庭成员开展防范涉毒的自我教育、自我管理,推动父母对未成年子女进行毒品预防教育。要加强妇女禁毒协会和巾帼禁毒志愿者队伍建设,以单亲家庭、流动人口家庭、涉毒家庭和妇女为重点,会同社区民警、居(村)民委员会等基层工作力量,深入居民家庭开展有针对性的禁毒教育和帮教活动。要利用家长学校和家庭文明指导中心等阵地,组织禁毒志愿者、家长、戒毒专家和青少年参加禁毒讨论会和培训班,提高家庭防范毒品意识。要配合禁毒、邮政部门开展“毒品知识进万家活动”,力争通过三年努力,依托邮政投递网络和巾帼禁毒志愿者队伍将禁毒宣传教育资料送进每个家庭。

4. 进一步深化“职工拒绝毒品‘零计划’行动”,全面推动禁毒教育进单位,帮助职工和个体劳动者认识和预防毒品危害。工会组织要继续深化“职工拒绝毒品‘零计划’行动”,利用健全的工会组织网络,引导党政机关、社会团体、企业事业单位以及其他组织加强面向本系统、本单位职工的禁毒宣传教育,广泛开展创建“无毒单位”活动。要将禁毒教育纳入全市职工素质建设工程,作为

职工岗前培训、岗位培训的重要内容,实现禁毒宣传教育工作的经常化和制度化。要利用工人文化宫、工人俱乐部、职工书屋、职工之家、农民工业余学校及宣传橱窗、班组板报等工会文化设施网络,广泛开展为职工送图书、送电影、送法律、送文艺等多种形式的禁毒宣传教育活动。要以“千万农民工帮扶行动”为载体,结合就业培训、岗位援助、创业指导等措施,有针对性地在外来务工人员、下岗失业人员集中的地区、行业和企业开展禁毒宣传教育,提高广大职工特别是农民工和下岗失业群体抵制毒品的能力和自觉守法意识。要积极帮助吸毒职工戒断毒瘾、回归社会。

易制毒化学品生产、经营、运输和使用单位及化工市场要通过学习培训,增强职工特别是重点岗位主管人员的禁毒意识和责任意识,提高易制毒化学品行业自我约束能力和防范能力。各类行业协会、商会要积极参与禁毒宣传教育工作。个体劳动者协会、私营企业协会要在广大会员特别是文化娱乐服务业、出租车业、物流和快递业等重点行业会员中,开展形式多样的禁毒宣传教育活动,继续深化创建“无毒基层协会”活动。

5. 深入开展禁毒“流动课堂”活动,全面推动禁毒教育进场所,提高流动人口和戒毒人员抵御毒品能力。各级宣传、禁毒、公安、卫生、民政、司法、工商、工会、共青团、妇联等部门和组织要结合各自业务工作,深入开展面向无业人员和流动人口的禁毒宣传教育。要重点在公共场所推进禁毒“流动课堂”活动,广泛发动禁毒志愿者,采取流动宣传车、宣传小分队等形式,深入毒品问题严重地区及繁华街区、交通枢纽、大型建筑工地等复杂场所,开展经常性的禁毒咨询和宣讲活动。

人力资源和社会保障部门要结合就业服务和就业援助工作,利用各级公共就业服务机构、劳动保障工作平台,面向无业人员开展经常性的禁毒知识宣传;要联合铁路、交通、民航等部门,在春节期间组织开展“春风行动”,向外务工人员发放禁毒宣传品,开展多种形式的禁毒宣传。

铁路、交通、民航部门要将禁毒知识纳入对旅客宣传和职工培训内容。毒品问题比较严重的地区和边境口岸要设立户外禁毒公益广告牌;候车、候机室要设置禁毒宣传专栏和宣传牌,摆放禁毒宣传教育资料;公共交通工具上要张贴禁毒标志,利

用移动电视开展禁毒宣传;有影视广播播放条件的旅客集中场所要滚动播放禁毒宣传教育内容。

文化、工商、公安等部门要进一步加强对歌舞娱乐、宾馆酒店、洗浴桑拿等公共服务场所的禁毒管理,要求场所主动公开张贴和摆放禁毒宣传品,公布涉毒举报奖励办法,安装禁毒公益宣传软件,聘请媒体和公众监督员,每年组织经营业主、从业人员开展防范合成毒品禁毒承诺和教育培训活动,推动娱乐场所、旅店依法落实禁毒防范措施,预防毒品违法犯罪行为的发生。

公安、司法、卫生、民政部门要在看守所、拘留所、监狱、劳动教养管理所、强制隔离戒毒所、戒毒康复场所、自愿戒毒医疗机构、药物维持治疗门诊和救助管理机构等毒品受害者、毒品违法犯罪人员集中的特殊场所开展《禁毒法》、吸毒防治和预防艾滋病教育,鼓励戒毒成功人员结合个人经历开展同伴教育,对已染毒人员给予人文关怀,帮助他们认清摆脱毒品的途径,树立回归社会的信念。

6. 依托社会主义新农村建设,推动禁毒教育进农村,提高农民禁毒法制观念。苏木乡镇人民政府、嘎查村委员会要立足农村有线广播、墙报宣传栏等宣传阵地,抓住农贸集市、节假日等有利时机,在人群集中地点开展群众喜闻乐见的禁毒宣传教育,帮助广大农民特别是返乡农民工识毒、防毒、拒毒,免受毒品侵害。乡镇和村广播室要定时播放禁毒教育内容。毒品问题严重地区要做到乡乡有禁毒音像宣传品、村村有宣传挂图、户户有宣传手册。

宣传、教育、公安、卫生、司法、农业、文化、广播电影电视、新闻出版、共青团等部门要结合文化科技卫生“三下乡”、“法律进乡村”活动和农家书屋、广播电视村村通、农村电影放映工程,开展禁毒宣传资料、禁毒文艺、禁毒电影进农村活动;要把毒品预防知识纳入农村党员和农民职业教育内容,借助农村党员干部现代远程教育网络和农村职业教育培训网络,面向农村开展禁毒教育。

禁毒、农业、林业、民政、公安等部门要指导基层组织、单位在可能种植毒品原植物地区,深入开展禁种宣传,增强群众禁种意识,防止罂粟种籽落地。

7. 不断掀起“全民禁毒宣传月”集中宣传教育高潮。各地、各部门要将每年6月作为“全民禁毒宣传月”。“全民禁毒宣传月”期间,各级党委宣传

部门要指导、督促各类新闻媒体开辟禁毒专栏、专版、专题,制作播出高质量的禁毒新闻和专题节目,开展禁毒集中宣传;社区和学校宣传橱窗要推出禁毒宣传教育专栏;公共场所和公共交通工具要利用橱窗、广播、闭路电视和电子显示屏开展禁毒集中宣传和禁毒公益广告宣传。同时要抓住“6·1”《禁毒法》实施纪念日、“6·3”虎门硝烟纪念日、“6·26”国际禁毒日,组织开展主题突出、特色鲜明、富有成效的集中宣传教育活动,掀起禁毒宣传高潮,使人民群众普遍受到一次教育。

(二) 以社会管理创新和创先争优为载体,积极营造全社会广泛参与禁毒人民战争的浓厚氛围

不断深化全民禁毒宣传教育工作,对于增强全民禁毒意识,激发广大人民群众参与禁毒斗争的积极性、主动性、创造性,具有重要意义。各级党委、政府和禁毒机构要把全民禁毒宣传教育作为社会管理创新和创先争优活动的重要内容,通过社会管理创新和创先争优活动这个平台,积极营造全社会广泛参与禁毒人民战争的浓厚氛围。

1. 丰富宣传教育形式,创新宣传教育载体。各级新闻、出版、文化、广播、电影、电视等单位都应切实承担起禁毒宣传的社会责任。要加大常态化禁毒宣传力度,定期发布禁毒公益广告。同时要在形式、载体上出新招,在贴近群众、贴近实际上下特色,通过开通禁毒宣传短信平台、禁毒宣传教育专网、禁毒宣传QQ群、微博、百姓直通车,开设禁毒宣传讲坛等方式,搭建禁毒宣传教育新平台,构建多层次、立体化、全方位的禁毒宣传教育传播网络,切实做到电视有图像、广播有声音、报刊有文章、网络有内容、手机有信息。在持续推进城市禁毒宣传教育活动的同时,借助“草原书屋”和“流动警务室”平台,积极开展面向乡镇、面向农村牧区的禁毒宣传教育活动,努力减少禁毒宣传的盲区、死角。

2. 推进禁毒志愿服务工作持续健康发展。各级党委宣传、禁毒部门要会同精神文明建设、社会管理创新、创先争优活动指导委员会办公室加强对各类禁毒志愿服务活动的总体规划和协调指导。民政、工会、共青团、妇联等部门、组织要结合各自特点,进一步加强社区志愿者、职工、青年和巾帼禁毒志愿者队伍建设,推动义务性禁毒宣传教育队伍不断发展壮大;要建立健全禁毒志愿服

务组织体系和工作机制。从禁毒工作需要和志愿者愿望出发设计服务项目,依托禁毒教育基地对志愿者进行禁毒知识和技能培训,跟踪掌握禁毒志愿者接受培训和参加服务情况,推动禁毒志愿者服务经常化和规范化。

3.动员社会组织参与禁毒公益实践活动。要注重发挥各类社会组织特别是公益慈善组织的作用,充分利用禁毒协会、禁毒基金会、关心下一代工作委员会、红十字会和学生社团的优势,开展禁毒志愿服务,争取社会各界公益捐助。

4.发挥禁毒先进人物、优秀民间禁毒组织的榜样作用。各地区、各有关部门要以创先争优活动为契机,动员广大领导干部和社会知名人士带头参与禁毒志愿服务,大力发现、培养来自基层、贴近群众的先进典型,加大典型的宣传力度,使广大人民群众从先进典型的感人事迹和优秀品质中受到鼓舞、汲取力量。市禁毒办将会同有关部门不定期评选表彰“全市十大禁毒人士”。

(三)切实加强深化全民禁毒宣传教育的组织领导和保障工作

各级党委、政府要切实增强做好禁毒宣传教育工作的责任感和紧迫感,牢固树立以人为本、科学发展的工作理念,从构建社会主义和谐社会的高度出发,进一步加强对禁毒宣传教育工作的领导,认真贯彻落实《实施意见》,广泛深入地开展形式多样的禁毒宣传教育活动,大力提高人民群众识毒、防毒、拒毒的意识,积极防止新吸毒人员滋生,遏制毒品问题的发展蔓延。

1.健全领导体系,强化工作责任。各级党委、政府要加强对禁毒宣传教育工作的领导,认真组织实施《实施意见》,广泛深入地开展形式多样的禁毒宣传教育活动。为加强对全市禁毒工作宣传教育工作的领导,我市成立市禁毒宣传教育工作领导小组,各旗区、苏木乡镇(街道)也要成立相应的领导机构。各级禁毒宣传教育工作领导小组要牵头制定禁毒宣传教育规划,分解任务,指导检查规划落实情况,研究解决禁毒宣传教育工作中出现的问题;各有关部门要按照各自职责分工,细化宣传教育方案,确保禁毒宣传教育各项工作的落实。

2.加大资金投入,加强保障力度。按照《禁毒法》的规定,县级以上各级人民政府要将禁毒工作纳入国民经济和社会发展规划,并将禁毒经费列

入本级财政预算。各级政府要完善以政府投入为主,多渠道筹措资金的禁毒宣传教育经费保障机制,把禁毒宣传教育经费作为禁毒经费组成部分,列入财政预算,保障禁毒宣传教育工作需要。毒情严重地区的禁毒宣传教育经费所占比重逐年有所增加。各级禁毒领导机构要加强禁毒宣传教育经费管理,确保专款专用,提高资金使用效率。各有关部门要把禁毒宣传教育纳入本单位宣传教育整体规划,争取经费投入,教育事业费要保障学校禁毒教育的必要支出。

3.加强队伍建设,提高宣教水平。各级禁毒宣传教育工作小组要建立全民禁毒宣传教育专门队伍,配齐配强宣传骨干力量。街道、乡镇等基层组织以及学校、社区医疗机构等重点部位要普遍设立禁毒宣传教育辅导员,形成一支专兼结合、素质较高人数众多、覆盖面广的宣传教育工作队伍。要广泛动员和发动广大人民群众,调动、挖掘、整合各方面资源,特别是要调动社区街道、乡镇、农村等基层组织的积极性,进一步发挥好青年志愿者、社团组织和义工的作用,组织他们深入基层、深入群众,不断拓展禁毒宣传教育的深度和广度。禁毒部门要积极会同相关成员单位,按照“市级普遍培训、旗区经常培训”的原则,不断提高禁毒宣传教育队伍素质。特别是教育行政部门和学校要重视禁毒教育兼职教师、法制副校长、校外法制辅导员、校外专家组等禁毒师资力量建设,力争在三年内使全市每一位班主任和禁毒教育兼职教师普遍受到一次禁毒教育培训。

4.加大督导检查,健全考核评估,完善长效机制。各地区、各部门要认真履行《禁毒法》规定的职能和义务,按照各自的职责分工组织好本地区、本部门的禁毒宣传教育工作。要建立和落实禁毒宣传教育效果评估体系,适时对各地区、各部门工作开展检查评估。对措施有力、成效显著的,要给予表彰奖励;对重视不够、措施不力,导致毒品问题泛滥、长期改变不了面貌的,要严肃追究相关地区、部门领导人的责任。各旗区禁毒领导机构和党委宣传部门要加强统筹协调,推动禁毒宣传教育工作顺利有序的开展,形成开局有部署、过程有跟踪、结果有问责的禁毒宣传教育工作长效机制,力求形成禁毒宣传教育工作合力,确保各项工作落到实处、抓出成效。

鄂尔多斯市人民政府办公厅关于 印发全市处置重大林业有害生物灾害 应急预案的通知

鄂府办发〔2011〕69号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市直各有关部门,各有关企事业单位:

《全市处置重大林业有害生物灾害应急预案》已修订完成,经市人民政府同意,现予印发,请认真贯彻执行。

鄂尔多斯市人民政府办公厅

二〇一一年八月十二日

全市处置重大林业有害 生物灾害应急预案

为有效防范、及时控制重大林业有害生物灾害,进一步加强森林资源保护力度,巩固和扩大生态文明建设成果,结合我市实际,制定本预案。

一、总则

(一)指导思想

以科学发展观为指导,坚持“预防为主、科学防控、依法治理”的方针,进一步加大林业有害生物监测检疫力度,健全林业有害生物防治体系,完善森林病虫害防治检疫机构,提升检疫人员综合素质和技术水平,建立重大林业有害生物灾害应急机制,加快形成全面监测、快速反应、科学防治的工作格局,切实保护生态文明建设成果。

(二)工作原则

1.坚持预防为主、防治并举、综合防控的原则。加强林业有害生物监测预报,普及林业有害生物防治知识,形成专群结合、联防联控的整体合力,将危险性有害生物控制在萌芽状态,遏制林业有害生物灾害的传播蔓延。

2.坚持属地管理、快速响应、协调配合的原

则。以地方政府为主,动员全社会力量参与,建立健全预警和快速反应机制,强化人力、物力、财力储备,切实增强应急反应能力,确保林业有害生物灾害早发现、早诊断、早防治、早处置。

3.坚持科学管理、规范检疫、依法防治的原则。严格执行国家和地方有关法律法规,规范检疫程序,加大执法力度,依法开展林业有害生物灾害防治各项工作。

(三)编制依据

《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国种子法》、《植物检疫条例》、《森林病虫害防治条例》、《国家林业局突发林业有害生物处置办法》(国家林业局令第13号)、《国家林业局关于印发重大外来有害生物灾害等3个部门应急预案的通知》(林造发〔2005〕100号)及《鄂尔多斯市人民政府关于印发鄂尔多斯市突发公共事件总体应急预案的通知》(鄂府发〔2006〕21号)等法律法规及相关文件。

(四)适用范围

本预案适用于在鄂尔多斯市境内发生的重大林业有害生物灾害的应急处置工作。

二、组织指挥体系及职责

(一)指挥机构

市人民政府成立市重大林业有害生物灾害应急指挥部(下称指挥部),组成人员如下:

总 指 挥:	王建国	副市长
副总指挥:	杨寿岭	鄂尔多斯军分区参谋长
	吴 勇	市人民政府副秘书长
	丁崇明	市林业局局长
成 员:	韩昀祥	市发展和改革委员会主任
	包生荣	市财政局局长
	杨 明	市农牧业局局长
	刘占平	市水务局局长
	白银宝	市水土保持局局长
	袁志刚	市交通运输局局长
	王 前	市气象局局长
	杨小平	市地方铁路办公室主任
	张文欣	市邮政局局长
	梁文斌	武警鄂尔多斯支队支队长
	杨福山	市公安局副局长
	贾继良	市林业局副局长
	胡亚格	市林业局副局长
	林 强	市住房和城乡建设委员会副主任
	阿日斌	市科学技术局副局长
	刘建东	市民用航空管理办公室副主任
	任永庆	武警鄂尔多斯森林中队中队长
	牛志刚	中国电信鄂尔多斯分公司总经理
	钱立刚	中国移动鄂尔多斯分公司总经理
	包立明	中国联通鄂尔多斯分公司总经理
专 家 组:	特木钦	内蒙古自治区森林病虫害防治检疫站高级工程师
	吕 荣	市林业局正高级工程师

刘朝霞	市森林病虫害防治检疫站正高级工程师
杨奋勇	市森林病虫害防治检疫站正高级工程师
许胜利	市森林病虫害防治检疫站高级工程师

指挥部下设办公室,办公室设在市林业局,办公室主任由胡亚格兼任,副主任由刘朝霞兼任,成员由市林业局办公室、计财科、造林科、森林公安局、资源站、林木种苗站、野生动植物保护管理站及森防站等科室主要负责人组成。

(二)职责

1.指挥部及成员单位职责

指挥部:统一指挥和部署全市重大林业有害生物灾害应急处置工作,研究解决处置过程中的重大问题,决定应急预案的启动,统筹协调上下级指挥机构。

市林业局:承担指挥部日常工作;制定本行政区应急预案;负责组织实施全市林业有害生物的监测预警、技术鉴定、诊断灾情、危险评估、检疫封锁、除害处理等应急处置工作;做好应急储备物资管理;提出应急经费使用建议。

市发展和改革委员会:负责统筹安排林业有害生物监测、检疫、除治等方面的项目资金。

市财政局:负责安排落实林业有害生物防治经费和物资储备资金,及时筹措、拨付重大林业有害生物灾害处置的救灾资金;加强防治经费的管理和监督。

鄂尔多斯军分区、武警鄂尔多斯支队、武警鄂尔多斯森林部队:做好本辖区内林业有害生物的预防和除治工作;积极配合地方开展应急救援工作。

市公安局:负责及时处理重大林业有害生物灾害应急处置过程中发生的案件,维持社会稳定。

市气象局:负责提供监测和应急除治重大林业有害生物灾害的有关气象信息。

市农牧业局、水务局、水土保持局:负责组织实施本系统管辖范围内营造的水源林、水保林、农田防护林、经济林及苗圃的林业有害生物监测和防治工作。

市住房和城乡建设委员会:负责指导、检查所属建设工程单位使用的木材及电缆盘等木制品,确保不带有检疫性林业有害生物;负责城镇绿化

时发生重大林业有害生物灾害的应急处置工作。

市科学技术局:负责林业有害生物防治的技术支持和科技支撑。

市交通运输局、地方铁路办公室、邮电局及通信部门:负责执行关于国内托运、邮寄森林植物及其产品实施检疫的有关规定,严格检验《植物检疫证书》,协助森林病虫害防治检疫机构做好复检工作;在预案启动时,确保应急救援物资按时运达。

2. 办公室职责

负责重大林业有害生物灾害应急处置的日常工作;组织开展林业有害生物防治宣传工作;定期向指挥部通报全市林业有害生物防治情况,提出监测、检疫和除治等方面工作建议;及时报告重大林业有害生物灾害发生情况,提出应急办理意见和处理建议,根据灾情提请启动应急预案,并督促有关旗区认真组织开展应急救援工作;根据工作需要,提出林业有害生物防治经费申请及使用建议。

3. 专家组职责

负责重大林业有害生物灾害的调查、评估和分析,提供技术咨询,提出应对建议和意见,开展相关科研工作。

三、预警和预防机制

(一) 预防体系

根据全市森林资源分布状况,将国有生态公益林区,国家生态保护建设项目区,生态环境脆弱地区,生态区位重要的荒漠林、灌木林,重要风景名胜,国家级、自治区级自然保护区和森林公园以及省界地区列为重点预防区;其它地区为一般预防区。

各级人民政府和林业主管部门要建立健全森林病虫害防治检疫机构,完善林业有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾、体系,强化应急指挥体系、监测预警专业队伍和基础设施建设,充分发挥国家级中心测报点、自治区级测报点和基层林业工作站及护林员的作用,全面提升监测预警能力。

(二) 监测机构

各旗区和市森林病虫害防治检疫机构为重大林业有害生物监测具体实施单位,负责组织实施重大林业有害生物监测预警工作。每年要对所属范围内的重点林业有害生物进行普查,发现病死树和其它异常现象,要及时调查、取样,专人管护发生现场,进行实时监控;对于新发现的林业有害

生物,要及时送市林业主管部门进行鉴定,市林业主管部门无法确认和鉴定的,要送上级林业有害生物鉴定中心鉴定。

(三) 检疫管理

各旗区和市森林病虫害防治检疫机构负责对本辖区内森林植物及其产品实施检疫,检疫检查站和木材检查站要严格检查检疫手续,严防疫情扩散传播。同时,要进一步加强种苗调运检疫和复检工作,严禁从国家级检疫性、危险性有害生物和地方补充检疫性有害生物疫区调入林木种苗及其它繁殖材料;要加强新造林地跟踪检疫检查,防止新有害生物种群入侵。

(四) 信息交流和科技支撑

各级林业主管部门要进一步加强国际和地区间的交流与合作,及时掌握重大林业有害生物的相关信息,定期组织专家和技术人员对可能入侵的重大有害生物进行风险分析,评定风险等级,提出预防措施与控制技术。

四、应急响应

(一) 灾害的确认、分级。发生重大林业有害生物灾害,由市或上级林业主管部门组织专家确认。出现下列情况之一的,可确认为重大林业有害生物灾害:对人类健康构成威胁,发生林木病虫害交叉感染人畜的;国外新传入我市且国内无分布的林业有害生物,可直接造成林木死亡的;国家级林业检疫性有害生物在我市新发生的;市内已有分布的国家级和自治区补充林业检疫性有害生物在重点预防区发生新疫情的;偶发性林业有害生物连片成灾面积5万亩以上,常发性本地林业有害生物连片成灾面积20万亩以上的。重大林业有害生物灾害划分为三个等级。

1. 出现下列情况之一的,可确认为一级重大林业有害生物灾害:

(1) 对人类健康构成威胁,发生林木病虫害交叉感染人畜的;

(2) 国外新传入我市且国内无分布的林业有害生物,可直接造成林木死亡的;

(3) 偶发性林业有害生物在两个(含)以上旗区行政区域连片发生,成灾面积在50万亩以上,危害程度中度以上发生面积占总发生面积60%以上的;

(4) 特殊情况需要划为一级重大林业有害生

物灾害的。

2. 出现下列情况之一的, 可确认为二级重大林业有害生物灾害:

(1) 国家级和自治区补充林业检疫性有害生物在我市新发生的;

(2) 偶发性林业有害生物在两个(含)以上旗区连片发生, 成灾面积在 20—50 万亩之间, 危害程度中度以上发生面积占总发生面积 60% 以上的;

(3) 常发性林业有害生物在两个(含)以上旗区连片发生成灾面积在 50 万亩以上, 危害程度中度以上发生面积占总发生面积 60% 以上的;

(4) 特殊情况需要划为二级重大林业有害生物灾害的。

3. 出现下列情况之一的, 可确认为三级重大林业有害生物灾害:

(1) 市内已有分布的国家级和自治区补充林业检疫性有害生物在重点预防区发生新疫情的;

(2) 偶发性林业有害生物在两个(含)以上苏木乡镇级行政区连片发生, 成灾面积在 5—20 万亩之间, 危害程度中度以上发生面积占总发生面积 60% 以上的;

(3) 常发性林业有害生物在两个(含)以上苏木乡镇级行政区连片发生, 成灾面积在 20—50 万亩之间, 危害程度中度以上发生面积占总发生面积 60% 以上的;

(4) 特殊情况需要划为三级重大林业有害生物灾害的。

(二) 分级响应

1. 一级灾害应急工作程序

在接到旗区灾情报告后, 市指挥部办公室迅速组织人员赶赴现场, 了解灾情发生情况, 确定灾情严重程度, 分析灾情发展趋势, 提出启动应急预案建议; 指挥部确认并召集成员单位召开紧急会议, 研究部署应急处置工作, 组织成员单位按照职责分工, 迅速投入救灾工作, 尽快控制灾情; 及时向自治区林业厅和市人民政府报告灾情; 需要由自治区认定、响应的生物灾害, 由自治区林业厅启动相应应急预案。

2. 二级灾害应急工作程序

市指挥部办公室接到灾情报告后, 迅速派员赴

现场了解灾情, 分析灾情发展趋势, 提出启动应急预案建议, 报市指挥部确认后, 组织实施救灾工作, 并及时向自治区林业厅和市人民政府报告灾情。

3. 三级灾害应急工作程序

旗区林业局要密切监控本地林业有害生物发生、发展情况, 一旦发生重大林业有害生物灾情, 旗区指挥部办公室立即派专业技术人员赶赴现场调查灾情, 并上报市指挥部办公室, 由市里组织专家对灾情进行确认后, 旗区指挥部启动应急预案, 组织实施应急防治, 迅速控制灾情, 并及时向市指挥部办公室和当地政府报告除治情况。

(三) 灾情报告与信息发布的

1. 灾情报告制度

任何单位和个人发现重大林业有害生物灾情及隐患, 要立即向所在地林业主管部门报告。所在地林业主管部门核实后需要向上级报告的, 应在两个工作日内及时报告同级人民政府和市林业主管部门(要同时说明信息来源、危害区域、程度、发生性质及初步判定、拟采取措施、报告单位负责人、报告人及联系方式等); 市林业主管部门认为可能属于重大有害生物并需要向自治区林业厅报告的, 应在两个工作日内报至自治区林业厅。

二、三级有害生物灾害由市指挥部办公室在 7 日内予以确认, 一级有害生物灾害由市指挥部办公室或自治区指挥部办公室在 10 日内予以确认。

2. 信息发布

(1) 根据重大林业生物灾害发生及确认情况, 市指挥部办公室应在 5 日内向毗邻盟市和自治区林业厅及其他有关部门通报情况。

(2) 接到毗邻盟市和自治区重大林业有害生物灾害发生情况通报后, 市林业主管部门及其它有关部门要及时将有关情况通知有关旗区林业部门及其他有关部门, 密切关注重大林业有害生物发生发展趋势并加强监测工作。

(3) 经自治区林业厅同意后, 市林业主管部门及时、准确、客观地向社会发布本行政区域内重大有害生物发生防治的信息。未经自治区林业主管部门许可, 任何单位和个人不得以任何形式对外发布灾情及防治等相关信息。

(四) 通讯保障

在重大林业有害生物灾害应急处理的整个过程中, 必须保持通讯联络及有关信息系统网络通

畅,明确主要联络和信息系统维护人员、专用电话和备用电话,确保应急期间各级领导与指挥机构之间通讯畅通。

(五)安全防护

在防控重大林业有害生物灾害时,各级人民政府一定要树立保护环境、安全第一的思想,尽量使用无公害药剂。防治人员在接触化学农药和操作燃油防治器械时,必须穿着安全防护服,并时刻注意天气和风向的变化,避免造成人员伤亡事故。在灾害防治现场要做好广泛的宣传动员,设立防治区域标志,提醒农牧民做好安全防护,不要在防治区内放牧,确保人民群众生命和财产安全。

(六)应急终止

应急预案启动后,旗区、市和自治区林业部门将组织有关专家对灾害发生发展和防治效果进行评估,经确认灾情已经扑灭或得到有效控制后,由批准启动预案的指挥部决定并宣布应急终止。

五、灾情评估

应急终止后,各级指挥部办公室要及时组织有关专家和技术人员,对重大生物灾害造成的损失进行综合评估,分析灾害原因,吸取经验教训,提出改进措施,向上一级林业主管部门、指挥部办公室及当地人民政府报告。

六、保障措施

(一)物资保障。市、旗区要在交通便利、安全保险的区域建立应急处置物资储备库,储备必要的药械和救灾物资。各级指挥部办公室要按灾害轻重缓急合理安排救灾物资。如有特殊情况需要紧急异地调拨物资时,由上一级指挥部办公室负责协调、调配,并通过信息网与药剂药械企业建立密切联系,实行合同储备。

(二)资金保障。重大林业有害生物灾害应急处置所需经费须纳入各级财政年度预算,统一用于救灾和药剂药械等物资购置储备。林业有害生物防治基础设施建设投资,由各级发展和改革委员会解决。

(三)技术保障。各级林业主管部门要及时了解和掌握国内外林业有害生物发生、防治信息,组织相关人员对本地潜在危险性有害生物进行超前研究,制定防治技术方案,为指挥决策提供技术支持。

(四)人员保障。各级人民政府要根据本地林业有害生物发生形势,建立健全基层森林病虫害

防治检疫机构和生物灾害应急处置预备队,加强人才培养和技术培训,逐步建立一支高素质的专业管理和技术人员队伍。要加强对林业站、林场、苗圃职工及护林员和农牧民的培训,并组织其积极参加林业有害生物灾害的防治工作。

(五)监督与演练。各级指挥部办公室要根据专家组意见和不同时期重大有害生物的发生危害情况及其潜在威胁,定期检查重大林业有害生物灾害的应对能力,并强化机构、队伍建设和物资、技术储备情况督查。要适时组织开展小规模实战演练,切实提高重大林业有害生物灾害应对处置能力。

(六)奖励与处罚。对在处置重大林业有害生物灾害中做出突出贡献的单位和个人,按规定给予表彰和奖励;对实施过程中因玩忽职守,造成严重后果的单位和个人,依法追究其责任。

七、附则

(一)名词术语说明

林业有害生物:是指影响森林、林木、种苗及繁殖材料等正常生长发育并造成严重经济损失的森林病原微生物、昆虫、杂草及其它有害生物。

外来林业有害生物:是指由国外或我市境外传入的林业有害生物。

常发性林业有害生物:是指常年维持较高的种群数量,并造成严重危害的林业有害生物。

偶发性林业有害生物:是指一般年份种群数量较少,偶然条件下可促使其大量发生并造成严重危害的林业有害生物。

(二)制定与解释

本预案自公布之日起实施,由鄂尔多斯市林业局制定并负责解释。

附件:1.请示启动鄂尔多斯市林业有害生物灾害应急预案格式

2.旗(区)林业主管部门认为可能属于重大林业有害生物灾害报告格式

3.鄂尔多斯市重大林业有害生物灾害报告格式

4.重大林业有害生物灾害发生盟市向毗邻盟市通报情况通报格式

5.鄂尔多斯市重大林业有害生物灾害新闻稿格式

附件 1:

关于启动重大林业有害生物灾害应急预案的请示

_____总指挥(副总指挥):

_____旗(区)林业局 ____ 年 ____ 月 ____ 日向我市报送了 _____ 旗(区)可能发生重大林业有害生物灾害的报告。经确认, _____ 旗(区) _____ 乡(苏木、镇) _____ 发生了 _____ 级重大林业有害生物灾害。依据《鄂尔多斯市处置重大林业有害生物灾害应急案》的启动条件,建议启动应急预案。并采取以下措施:

一、召开指挥部成员会议,研究部署应急工作。

二、指挥部办公室协调各成员单位与灾害发生旗区人民政府及其林业主管部门开展灾害除治工作。

三、从应急办成员单位及专家组抽调 _____ 人,组成赴现场工作组,指导、督察灾害处置。

以上意见妥否,请指示。

鄂尔多斯市指挥部办公室

年 月 日

附件 2:

重大林业有害生物灾害报告表

旗(区)[]号

报告单位:(盖章)	
签发人:	
报告时间:	
重大生物灾害类别:(参照灾害的确认和分级)	
有害生物发生情况:(有害生物名称、信息来源、发生区域、发生程度、已采取的措施、发生趋势判断等)	
拟采取的处置措施:	
报告人:	联系方式:
抄送:	旗(区)人民政府

附件 3:

鄂尔多斯市重大林业有害生物灾害报告

[]号

签发人:

内蒙古自治区林业厅:

经鄂尔多斯市重大林业有害生物灾害应急指挥部确认,____年____月____日____旗(区)____乡(苏木、镇)发现了级重大生物灾害。现将有关情况报告如下。

重大生物灾害类别及灾情基本情况:

已采取的措施:

准备采取的措施:

抄送:鄂尔多斯市人民政府

附件 4:

重大林业有害生物灾害情况通报

_____[]____号

____盟(市)林业局:

经内蒙古自治区林业厅重大外来林业有害生物灾害防治指挥部办公室(或鄂尔多斯市重大林业有害生物灾害应急指挥部办公室)确认,我市____地区发生重大生物灾害。可能对你盟(市)构成威胁,请予关注。

灾情基本情况:

正在采取的措施:

拟采取的措施:

鄂尔多斯市林业局(盖章)

年 月 日

抄送:自治区重大外来有害生物防治指挥部办公室、通报盟市交通、公安、邮电、铁路、民航、出入境检验检疫等部门。

附件 5:

鄂重大林业有害生物灾害灾情新闻稿

(年 号)

____年____月____日,我市____旗(区)____乡(苏木、镇)发生重大生物灾害,受害面积____,直接经济损失____。经初步调查,灾害起源于____,主要危害等植物。

灾情发生后,各级人民政府积极采取措施,开展灾害除治。目前灾情已得到控制(被扑灭、基本得到控制)。

鄂尔多斯市重大林业有害生物
灾害应急指挥部办公室
年 月 日

中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于进一步加强老年人 体育文化工作的意见

(2011年8月13日)

厅发〔2011〕78号

根据《国务院关于印发全民健身计划(2011—2015年)的通知》(国发〔2011〕5号)和《内蒙古党委办公厅、政府办公厅关于进一步加强老年人体育文化工作的意见》(厅发〔2010〕58号)精神,现就进一步加强老年人体育文化工作提出如下意见。

一、充分认识加强老年人体育文化工作的重要意义

老年人的健康状况是社会文明进步的一个重要标准,老年人的生活、生命质量,直接关系到家庭的和睦幸福,社会的和谐稳定。老年人体育文化工作是老龄工作、老龄事业的重要组成部分。老年人体育文化组织是专为老年人体育健身和文化活动服务的社团组织,是联系广大老年人的桥梁纽带。

我市60岁以上的老年人近17万,占总人口

的11%。近年来,我市各级党委、政府认真贯彻党中央、国务院关于老龄工作的方针政策,切实加强老年人体育文化工作的领导,老年人体育文化组织机构日益健全,老年人体育文化活动日趋活跃,骨干队伍不断壮大,老年人体育文化场地设施进一步完善,老年人生活质量和健康水平明显提高,为推动和谐社会建设作出了积极贡献。但也应当看到,全市老年人体育文化工作的发展与全市经济社会发展水平还不相适应,各旗区发展不平衡,有些地区还存在对老年人体育文化工作的重要意义认识不足等问题,这些问题需要我们认真研究解决。进一步加强老年人体育文化,是贯彻落实科学发展观、坚持以人为本的具体体现,是促进经济社会发展、社会安定团结,构建社会主义和谐的基本要求。全市各级各部门一定要充分认识加强老年人体育文化工作的重要性,真正关心支持

老年人体育文化工作,努力把我市的老年人体育文化工作提高到一个新的水平。

二、加强老年人体育文化组织建设

全面加强市、旗区、苏木乡镇(街道办事处)三级老年人体育文化协会组织,要依法办会、民主办会、勤俭办会。机关、企事业单位要结合本单位离退休人员数量,适时成立老年人体育文化协会,也可按系统或行业成立老年人体育文化协会。苏木乡镇一级的老年人体育文化协会要同苏木乡镇(街道办事处)的文体活动组织结合起来,为老年人文体活动提供服务。嘎查村(社区)要成立老年人体育文化分会,在苏木乡镇老年人体育文化协会指导下开展工作。到2012年,基本形成以“政府为主导,老年人体育文化组织为纽带,苏木乡镇为龙头,嘎查(社区)为基础,企事业单位为补充,社会活动点为依托,社会文体指导员为骨干,广大老年人为主体的”老年人体育健身和文化活动组织服务体系。

市、旗区两级老年人体育文化协会,可从实际出发,分设专门工作委员会,并建立健全基层体育文化活动辅导站。同时,为保证工作的连续性,可采取挂靠各级老干部局或体育局等方式,为老年人体育文化协会配备专兼职工作人员,所需编制由市、旗区从本级事业编制总额内调剂解决。

三、加大老年人体育文化骨干队伍的培养

老年人体育文化协会从业人员应坚持以聘用为主的原则。对聘用和离退休常驻会人员,按月可适当给予一定的劳务补贴,具体标准由市、旗区老年人体育文化协会根据工作量和支付能力自定。要逐步培养和建立一支老年人体育文化骨干队伍,要善于从群众自发活动中发现和培养骨干人才,善于从体育文化战线上的离退休人员和其他行业擅长体育活动的人员中选拔人才,实行动态管理。所谓的骨干是指:指导员、辅导员、教练员、裁判员、项目带头人,并为其建立个人档案,实行动态管理。通过培训,达到一定标准的,按照有关规定和手续,由同级体育(文化)行政主管部门或老年人体育文化协会颁发相应的资格证书。其中,苏木镇要有5名以上骨干,旗区要有20名以上骨干,市级重点抓各种项目的裁判员和教练员的培训与培养。

四、积极改善老年人体育文化活动的条件

各地区在旧城改造、新区建设、各住宅小区建

设中,要切实加大老年人体育文化活动中心的建设,优先考虑适合老年人特点的体育文化室内外场所、场地建设。各旗区均要建设综合性老年人体育文化活动中心。苏木乡镇建设的综合性文化活动中心,要增挂老年人体育文化活动中心的牌匾。嘎查村的老年人体育文化场所建设,要按照农村牧区“123工程”五年规划要求进行。从今年开始,凡我市的公共体育文化设施,如图书馆、博物馆、美术馆、各旅游景点等,对60岁以上老年人要免费开放。

要关心和支持老年人体育文化协会的工作,有条件的地区,可帮助老年人体育文化协会解决办公场所、设备及交通工具等。各级老年人体育文化协会要建立健全各项工作制度和文书档案,要有专人坚守工作阵地,逐步形成办公现代化、组织网络化、决策科学化、活动多样化的工作局面。

五、强化老年人体育文化工作的保障措施

各级党委政府、有关部门要站在贯彻落实科学发展观和构建和谐社会的高度,把老年人体育文化工作列入重要议事日程,切实加强对老年人体育文化工作的领导和支持。各级党政分管领导每年至少要听取一次老年人体育文化协会的工作汇报。每年应以党委或政府的名义召开会议,专题研究部署老年人体育文化工作。各级体育文化主管部门和各级涉老工作单位都要加强对各级老年人体育文化协会的支持帮助。各新闻媒体要对老年人体育文化活动情况积极地进行报道。

要坚持以财政为主、社会资助相结合的办法,多渠道筹集老年人体育文化活动经费。各级财政要参照全额拨款事业单位,将老年人体育文化协会办公经费列入本级财政预算,并随着老年人口的增长逐年有所增加。从2011年起,市老年人体育协会的办公经费按每个老年人3元列支,今后随经济的发展和活动面的拓展逐步提高。各级老年人体育文化协会承担的大型赛事活动经费,要酌情安排专项费用。

各级老年人体育文化协会要积极主动争取党政领导和有关部门及全社会对老年人体育文化工作的支持。“十二五”期间,力争使老年人体育文化工作做到组织健全、场地完善、经费充裕、活动丰富,最大限度地满足老年人科学健身的要求,用科学、文明、健康的生活方式占领和巩固老年人思想文化阵地。

中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府 办公厅关于加强内部报刊管理工作的通知

厅发〔2011〕79号

各旗区党委、人民政府,康巴什新区党工委、管委会,市直各部门及各人民团体:

根据《中央办公厅、国务院办公厅转发中央宣传部、新闻出版总署〈关于进一步加强和改进报刊出版管理工作的意见〉的通知》(中办发〔2008〕27号)、《中央办公厅、国务院办公厅印发关于党政机关厉行节约若干问题的通知》(中办发〔2009〕11号)、《内蒙古党委办公厅、政府办公厅关于全区党政机关厉行节约问题的通知》(内党办发〔2009〕8号)和《中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于全市党政机关厉行节约若干问题的通知》(鄂党办发〔2010〕8号)、《中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于清理整顿内部报刊的通知》(鄂党办发电〔2011〕43号)文件精神,为进一步规范内部报刊发行管理,经市内部报刊清理整顿工作领导小组研究,现就有关事宜通知如下。

一、从2011年9月1日起,《鄂尔多斯人大》、《鄂尔多斯政协》、《鄂尔多斯组工通讯》、《鄂尔多斯发展与改革》、《鄂尔多斯科技》、《鄂尔多斯财政》、《鄂尔多斯警察》、《鄂尔多斯司法行政》、《绿色鄂尔多斯》、《鄂尔多斯城乡建设》、《鄂尔多斯审计动态》、《鄂尔多斯煤炭》、《鄂尔多斯规划》、《鄂尔多斯铁路与民航》14种内部刊物和《鄂尔多斯体育》、《鄂尔多斯水利》、《鄂尔多斯水土保持信息》、《鄂尔多斯广播影视》、《鄂尔多斯交通》、《鄂尔多斯粮食》6种内部报纸一律停办。停办的内部报刊所涉及内容确有必要上报交流

的,可以信息的形式报送。

二、凡是予以保留的内部报刊,必须在新闻出版管理部门登记备案,并获得内部资料准印证方可刊印。报刊主管、主办单位要加强报刊管理工作,严把质量关,既要体现对全局工作的服务性,又要注重对实际工作的指导性。文字表达要简明扼要,分析问题要切中要害,所提建议和意见要切实可行。要避免简单转载、摘抄,压缩发行范围。

三、今后,各地区各部门不得以任何理由、任何形式编印新的内部报刊,违者予以通报批评,并追究单位领导责任。要更多地借助门户网站和电子政务网站等载体发布、交流信息,反映本地区本部门贯彻落实市委、政府和上级部门决策部署情况及本地区本部门各项工作的最新动态等。

四、新闻出版、工商等管理部门要切实加强对党政机关、企事业单位、群团组织内部报刊出版发行的监督管理,加强各类记者站、报刊社、编辑部、工作站、报刊网站的备案审查;加大市场巡查和执法力度,严肃查处各类非法出版物,严格规范全市书报刊市场的经营秩序,确保正确的舆论导向。

五、各旗区、康巴什新区要根据各自实际情况自行开展内部报刊清理整顿工作。

六、市委、政府督查室近期要对清理整顿内部报刊工作进行督促检查,确保清理整顿各项工作落到实处,取得实效。

中共鄂尔多斯市委办公厅
鄂尔多斯市人民政府办公厅
2011年8月17日

鄂尔多斯市人民政府关于 加强限价商品住房建设的通知

鄂府发〔2011〕72号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市直各有关部门:

为进一步平抑商品住房市场价格,遏制商品住房价格过快上涨,促进全市房地产市场的健康、持续、稳定发展,按照《国务院关于坚决遏制部分城市房价过快上涨的通知》(国发〔2010〕10号)和《国务院办公厅关于进一步做好房地产市场调控工作有关问题的通知》(国办发〔2011〕1号)等文件精神,现就我市落实“限房价、竞地价”政策,加强限价商品住房建设有关事宜通知如下。

一、充分认识建设限价商品住房的重要性

限价商品住房是指采取“限房价、竞地价”的方式,在政府采取招标、拍卖、挂牌方式出让商品住房用地时,提出商品住房销售最高限价、住房套型面积和销售对象等要求,由建设单位通过公开竞争方式取得土地并开发建设和定向销售的普通商品住房。建设限价商品房是我市解决困难家庭住房问题、改善人民群众生活水平的重要举措。各旗区、各有关部门要高度重视此项工作,把限价商品房建设作为稳定房价、物价的重要抓手,结合辖区实际,进一步完善土地出让方式,大力推广“限房价、竞地价”方式供应中低价位普通商品住房用地。东胜区、康巴什新区、伊金霍洛旗阿勒腾席热镇作为我市城市核心区,要率先推开,确保年内完成70万平方米限价商品房建设任务。

二、全力推动限价商品住房建设

限价商品住房建设和销售管理由政府主导,按照全市统筹、以旗区为主的原则建设。各级政府负责建立本辖区限价商品住房管理工作协调机制,并根据辖区实际情况,制定年度建设计划,落实建设用地。限价商品住房项目应尽可能选择

在交通相对便利、市政基础设施较为完善的区域建设,方便居住和出行。实行“限房价、竞地价”方式出让的土地,由房管、物价部门对周边商品住房价格进行评估,确定商品住房销售最高限价,并作为土地出让的前提条件。各旗区应在年度土地利用计划及土地供应计划中优先安排限价商品住房建设用地。同时,要严格规划审批,将小区的户型、面积比率、绿地率、容积率及公共配套设施等限制条件列入强制性规定,建筑面积以90平方米左右为主。

限价商品住房达到销售条件的,在申请商品房预销售许可时,房管、物价部门要按照土地出让时确定的最高限价要求,严格房屋的销售审批,掌控企业销售动态,并对企业是否按土地出让时规定的价格销售房屋,实行全程跟踪与监控。

三、加强限价商品房的审核管理

限价商品住房应优先满足我市中低收入家庭的住房需求,且销售对象为首次购买住房群体,改善性住房需求者不在此类住房购买对象涵盖的范围内(具体可参照经济适用住房审核管理办法)。每个申请家庭只能购买1套限价商品住房,已购买该限价商品住房家庭的成员不得再次享受其它形式的保障性住房。限价商品住房自房屋交付之日起5年内不允许上市交易,确因特殊情况需交易的,政府有优先回购的权利,回购补偿标准为购房者所付房款与以中国人民银行同期存款利率计算所应支付利息之和,房屋由房管部门收回,再行销售给符合条件的购房者。5年后上市交易的,房管及税务部门要对房屋销售收入减除购房款后的增值部分征收35%的增值税。

强化对违规行为的处罚。不按规定价格销售房屋的建设单位,采取没收违法所得及停止楼盘销售等措施予以处罚。擅自向未经房管部门确定

的申请家庭出售该类限价商品住房的建设单位,责令其限期收回,不能收回的,依法予以处罚,并由建设单位向房管部门补交限价商品住房与同地段普通商品住房的差价。隐瞒家庭收入、住房、资产状况和伪造相关证明的申请人,房管部门取消其申请资格,且5年内不得再次申请;已骗购该限价商品住房的,由房管部门责令购房人退回已购

住房或按同地段普通商品住房价格补足购房款,构成犯罪的,移交司法机关追究刑事责任。

各旗区可根据辖区实际情况制定相应的操作办法。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年八月二十六日

鄂尔多斯市人民政府关于进一步强化煤炭生产企业城镇土地使用税征收的意见

鄂府发〔2011〕71号

各旗区人民政府,市直各有关部门:

近年来,随着我市煤炭产业的不断发展,煤矿开采造成的塌陷等地质灾害和水系、地表土层破坏等生态破坏导致当地农牧民的土地事实上无法耕种,矿区农牧民必须全部迁出。因此,煤炭生产企业虽未办理煤矿井田范围内大部分土地的土地使用证,但已经形成实际占用的事实。

由于煤矿开采造成的水土流失及生态破坏,截至目前,我市已耗巨资对数万矿区居民进行了整体搬迁;剩余的十几万矿区居民也将随着煤矿开采范围的不断扩大陆续迁出。由煤矿生产活动而造成的移民搬迁、生态治理等相关费用均转嫁给地方政府或社会负担,严重影响了地区经济社会的快速、健康、可持续发展。为深入贯彻《国务院关于进一步促进内蒙古经济社会又好又快发展的若干意见》(国发〔2011〕21号),全面推进采空区、沉陷区治理及矿区生态建设,支持矿区移民和转产转业人员安置,加快城乡统一步伐,着力保障和改善民生,依据《内蒙古自治区人民政府城镇土地使用税实施办法》(内蒙古自治区人民政府令2007年第151号)第三条“土地使用税以纳税人实际占用的土地面积为计税依据,依照规定的税额标准计算征收。占用的土地面积按照土地权属文件的土地占用面积确定;没有土地权属文件的,按照建设用地规划许可证的土地占用面积确定;土地权属文件、建设用地规划许可证

与实际占用土地面积不一致的,或者未取得建设用地规划许可证、土地权属文件的,税务机关根据依法取得测绘资质的单位测定的土地面积计算征收”之规定,市人民政府决定进一步加强全市煤炭生产企业城镇土地使用税征收管理,具体意见如下:

一、露天煤炭生产企业土地使用税征收,有土地权属文件的,以土地权属文件的土地占用面积为计税面积;无权属文件、临时占地或是动采面积大于权属文件的,以实际动采区占用土地面积为计税面积。

二、井工矿煤炭生产企业土地使用税征收,对工业广场及其它建筑物等建设用地,以土地权属文件的土地占用面积为计税面积;无权属文件或是实际占用面积大于权属文件的,以实际占用面积为计税面积。对采空区占用土地以近三年来形成的采空区实际占用土地面积为计税依据。

采空区占用土地具体面积由旗区煤炭局牵头,旗区国土资源局配合,分企业进行测定,并在2011年9月底前测定完毕出具相关文件;市煤炭、国土资源部门负责指导协调旗区煤炭局、国土资源局开展工作;税务机关以此为依据征收税款。

三、煤炭生产企业土地使用税的征收期间为:凡已缴纳耕地占用税的,城镇土地使用税从缴纳耕地占用税之日起满一年后开始征收土地使用税;未缴纳耕地占用税的,从实际占用之日起征收土地使用税。露天煤炭生产企业占用土地(包

括临时占地)的土地使用税征收以植被恢复方案验收合格日为截至日期。

四、煤炭生产企业采空区土地使用税税额标准按照当地同类地区税额标准确定。采空区占用土地征收的土地使用税由煤炭生产企业所在地旗区人民政府与鄂尔多斯市人民政府五五分成,主

要用于矿区环境治理、生态恢复及矿区基础设施建设和民生支出。

五、上述意见从2011年1月1日起执行。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年八月二十五日

鄂尔多斯市人民政府办公厅转发 内蒙古自治区人民政府办公厅转发 自治区公安消防总队关于进一步加强 消防建设工作意见的通知的通知

鄂府办发〔2011〕73号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,成吉思汗陵管理委员会,各大企事业单位:

经市人民政府同意,现将《内蒙古自治区人民政府办公厅转发自治区公安消防总队关于进一步加强消防建设工作意见的通知》(内政办发〔2011〕134号)转发给你们,并提出以下意见,请一并贯彻执行。

一、大力推进消防工作社会化,层层落实消防安全责任

各旗区、各部门要依法履行消防工作职责,认真落实消防安全主要领导负责制和分管领导、安全员责任制。要建立健全消防管理制度,落实政府分管领导牵头,有关部门领导参加的消防工作联席会议制度,定期研究并协调解决消防工作重大问题,形成长效管理机制。要不断完善公共消防安全管理体系和责任体系,推动全市消防工作全面发展。

二、加强消防宣传教育和培训,提高全民消防安全意识

(一)广泛开展消防安全宣传教育

各旗区、各部门要积极推进消防宣传“六进”(进社区、进学校、进家庭、进企业、进农村、进牧区)活动。市委宣传部门已经出台了《鄂尔多斯市消防公益宣传报道工作实施方案》,各级各部门要

继续将落实该方案作为工作重点,全面开展全方位、立体化的消防宣传教育活动。宣传、文化、广电等部门要把消防公益宣传教育列入工作计划,纳入精神文明建设范畴。司法、劳动和社会保障、科技、安全生产监督管理部门要把消防常识教育纳入普法、科普教育和日常劳动生产教育培训内容。教育部门要将消防常识教育纳入学校学生安全教育内容。苏木乡镇人民政府、街道办事处等要在乡村、社区、办公区等场所设立消防宣传教育专栏和消防安全标识。广播、电视、报刊等新闻媒体应当定期刊播消防公益广告,义务宣传消防知识。

(二)认真组织消防安全培训

要在公安消防部门的指导下,开展消防培训。各旗区人民政府要加强对各级领导干部消防法律法规等知识的培训。有关行业、单位要大力加强对消防管理人员和消防设计、施工、检查维护、操作人员,以及电工、电气焊等特种作业人员、易燃易爆岗位作业人员、人员密集的营业性场所工作人员和导游、保安人员的消防安全培训,严格执行消防安全培训合格上岗制度。各旗区人民政府和有关部门要责成用人单位对农民工开展消防安全培训。

三、加强公共消防安全基础建设,提高全社会防控火灾能力

(一) 加大城镇公共消防基础设施建设力度

各旗区要结合实际编制城乡消防规划, 确保公共消防设施建设与城乡建设同步实施; 缺少消防规划或消防规划不合理的城市总体规划、乡村和集镇建设规划, 不得批准。公共消防设施不能满足灭火应急救援需要的, 要及时增建、改建、配置或者进行技术改造; 要按照消防规划改造供水管网、修建消火栓、消防水池和天然水源取水设施, 确保消防用水。

(二) 大力发展多种形式的消防队伍

各旗区要根据经济社会发展需要, 大力发展以公安消防队伍为主体的多种形式消防队伍。要按照《鄂尔多斯市人民政府办公厅关于做好专职消防人员征召工作的紧急通知》(鄂府办发〔2011〕27号)要求, 保质保量完成专职消防人员征召工作。消防部门要加强对新征召消防人员的规范化管理, 确保其能够真正发挥作用。苏木乡镇人民政府可以根据当地经济发展和消防工作的需要, 建立专职消防队、义务消防队。2011年, 各旗区、各有关部门要按照总体推进、分步实施的办法; 在各企业、大型超市、仓库等社会重点单位以及街道、社区开展志愿消防队试点工作, 并配置必备的消防水带、消防水枪、灭火器等灭火器材和头盔、灭火服、防毒面具等个人防护装备, 定期组织开展业务训练, 待条件成熟后, 全面推开此项工作。

(三) 完善应急抢险救援联动机制

各旗区要依托已组建的综合应急救援队, 进一步整合应急抢险救援力量, 公安、消防、交通、武警、地震、林业、环保、急救、市政抢修及驻军等各种力量实行联动, 制订联合应急救援预案, 组织开展实地实战演练, 公安消防机关要根据现代灭火救援特点和需要, 严格落实执勤备战制度, 全面强化专业训练, 深入开展执勤岗位练兵活动, 重点抓好实战训练和适应性训练, 强化官兵在有毒、高温、浓烟、缺氧等复杂危险环境下的适应性训练和救人、灭火救援的战术和技能训练, 提高灭火救援和处置突发事件的能力。要大力开展科技练兵, 建立健全地理信息、消防力量、灭火救援专家、作战预案、灭火药剂、智能化辅助决策等数据库, 加强对扑救高层建筑、地下工程、石油化工等现代火灾技术和战术研究, 开展网络模拟实战训练, 提高灭火救援现代化水平。

四、加强消防行政执法, 坚决整改火灾隐患和严处火灾责任事故

公安消防部门要严格落实自治区消防总队“十个坚持”的要求, 加强消防监督检查和消防行政执法工作。要建立健全部门信息沟通和联合执法机制, 有关部门各负其责, 齐抓共管, 及时将消防安全专项治理以及认定的重大火灾隐患等情况报告当地政府并通报相关部门; 安全监管、建设、工商、质检等部门要结合各自职责, 对发现的火灾隐患, 依法查处或者移送、通报公安消防等部门处理; 教育、民政、铁路、交通、农业、文化、卫生、民航、广电、体育、旅游、文物、人防等部门要建立健全消防安全工作领导机制和责任制, 制订消防安全管理办法, 定期组织消防安全专项检查, 及时排查和整改火灾隐患。对于检查出的火灾隐患, 要按照自治区消防总队“十个严禁”的要求, 责成有关单位立即整改, 并跟踪督办, 直至彻底整改; 一时难以整改, 消防安全没有保障的, 要依法责令其停产停业或停止使用; 政府挂牌督办的重大火灾隐患, 在规定期限内整改无果的, 要依法责令其停产停业, 待整改完毕后, 方可恢复生产经营; 拒不整改火灾隐患, 违反消防法律法规的, 要依法从严从重处罚。要继续深入贯彻落实《机关团体企业事业单位消防安全管理规定》, 按照自治区消防总队“十个做到”的要求切实加强对消防安全重点单位的监督管理。进一步完善重点单位灭火和应急疏散预案, 适时组织预案演练。进一步强化对重点单位消防安全管理人员、值班人员、巡查人员的消防培训, 坚决杜绝重特大火灾事故在重点单位发生。一旦发生火灾事故, 将严格按照“三不放过”原则, 依法严肃处理。

五、严格考核, 确保消防工作取得实效

各旗区、各部门每半年要向市人民政府办公厅及公安消防机构报告一次消防工作进展情况。市人民政府将把消防工作作为各旗区、各部门目标责任考核和领导干部考评的重要内容, 纳入安全生产、社会治安综合治理、创建文明村(社区)和平安社区等考评范围, 定期进行检查和考核, 确保全市消防安全。

鄂尔多斯市人民政府办公厅

二〇一一年八月三十日

内蒙古自治区人民政府办公厅 转发公安消防总队关于进一步加强 消防建设工作意见的通知

内政办字〔2011〕134号

各盟行政公署、市人民政府，自治区各委、办、厅、局，各大企业、事业单位：经自治区人民政府同意，现将自治区公安消防总队《关于进一步加强消防建设工作的意见》转发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

内蒙古自治区人民政府办公厅
二〇一一年六月二日

关于进一步加强消防建设工作的意见

（自治区公安消防总队 二〇一一年五月）

为进一步落实各级政府、各职能部门和基层社会组织消防工作职责，加大火灾隐患整治力度，提高社会单位消防安全管理水平和自防自救能力，加强和改进消防执法服务工作，推进消防惠民、利民和爱民措施的实施，切实推动我区消防事业健康、持续、快速发展，根据《中华人民共和国消防法》和国家有关要求，现就进一步加强消防建设工作提出如下意见：

一、进一步落实政府部门消防工作责任，推动“三个强化”

构建“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的消防责任体系，为我区火灾防控工作提供机制条件。

（一）强化政府的领导责任。消防工作是地方各级人民政府履行社会管理和公共服务职能的重要内容。地方各级人民政府要对本地区的消防工作负总责，将消防工作纳入本地区“十二五”国民经济和社会发展的总体规划，进一步加大投入，保障消防工作与经济建设和社会发展相协调。

各地要按照自治区人民政府与各盟行政公署、市人民政府签订的消防工作责任状要求，细化分解责任，加强督促检查，确保消防安全责任落实到位。

（二）强化各职能部门的监管责任。各级公安、住房城乡建设、教育、文化、卫生、工商、质监、安全监管、旅游等部门要按照职责分工，依法履行监管职责，切实强化监管措施，密切相互协调配合，努力形成火灾隐患整治合力。公安消防部门要认真履行消防监管执法职责，加强与有关部门的信息沟通，及时将消防安全专项治理及认定的重大火灾隐患等情况报告当地政府并通报相关部门；安全监管、住房城乡建设、工商、质监等部门要结合各自职责，对发现的火灾隐患，依法查处或移送、通报公安消防等部门处理。

（三）强化火灾事故责任和火灾隐患责任追究。各级防火安全委员会要组织建立成员单位联席会议制度和工作考评机制，对各成员单位的火灾事故责任和火灾隐患责任严格实行倒查和责任追究。对不履行消防安全职责、工作不力，导致重

大火火灾隐患久拖不改的,要给予通报批评;对玩忽职守、徇私枉法,导致重特大火灾事故发生的,依法追究有关领导和人员的法律责任。亡人火灾事故要一律实行责任倒查和逐级追查,做到事故原因不查清不放过、事故责任者得不到处理不放过、整改措施不落实不放过、教训不吸取不放过。各地区、各部门的火灾亡人数据要列为地区、行业主管部门、基层社会组织管理水平和工作考核的重要指标。

二、进一步加大火灾隐患整治力度,实行“十个严禁”

“全民消防”首先是“全警消防”。各级公安消防机构要在公安机关领导下,加强与各警种的密切配合,会同宣传、治安、法制、督查等警种联合开展防火检查、隐患整改、消防宣传,形成工作合力。要主动与住房城乡建设、工商、安全监管等部门建立联合执法机制,对涉及消防安全的事项要严格依法审批,实行“十个严禁”。

(一)严禁建设工程违法使用。凡应经消防审核、验收、备案抽查的建设工程,未经审核、抽查或审核、抽查不合格擅自施工、投入使用的,公共聚集场所未经消防安全检查或检查不合格的,一律依法停止施工、停止使用,并从重处罚。

(二)严禁降低消防标准施工。凡建设工程存在不按照消防技术标准进行设计、施工或降低消防施工质量的,一律依法停止施工,并对相关责任单位从重处罚。

(三)严禁损坏、停用消防设施。凡公众聚集场所消防设施严重损坏或被挪用、拆除、圈占、埋压,构成重大火灾隐患的,一律予以临时查封,并依法从重处罚。

(四)严禁封堵疏散通道、安全出口。凡疏散通道、安全出口数量不足或者严重堵塞,已不具备安全疏散条件的,一律予以临时查封,并依法从重处罚。

(五)严禁违规使用易燃可燃材料装修。凡公众聚集场所违反消防技术标准,采用易燃可燃装修装饰材料,可能导致重大人员伤亡的,一律予以临时查封,并依法从重处罚。民用建筑外保温材料必须采用不燃材料。

(六)严禁消防控制室值班人员无证上岗。凡自动消防系统操作人员未取得消防行业特有工种职业资格证书上岗的,一律依照《内蒙古自治区

消防条例》对单位从重处罚。

(七)严禁使用假冒伪劣消防产品。凡使用不合格消防产品或者国家明令淘汰的消防产品,情节严重的,一律责令停产停业。

(八)严禁使用携带易燃易爆危险品进入公共场所。凡违法携带易燃易爆危险品进入公共场所,或在公共娱乐场所燃放烟花爆竹的,一律依法予以行政拘留。

(九)严禁违反消防安全规定冒险作业。凡在具有火灾、爆炸危险的场所吸烟、使用明火的,或指使、强令他人违反消防安全规定冒险作业的;施工现场违章使用明火,或明火作业没有相应消防安全防护措施,对当事人依法予以行政拘留。

凡生产、储存、经营易燃易爆危险物品的场所与居住场所设置在同一建筑内,不符合消防技术标准的,一律责令停产停业。

(十)严禁擅自使用查封场所和阻碍执法。凡擅自拆封或者使用被公安机关消防机构查封的场所、部位,阻碍公安机关消防机构的工作人员依法执行职务的,一律依法予以行政拘留。

三、进一步加强社会单位消防安全建设,保证“十个做到”

2010年以来,公安部在全国开展了构筑社会消防安全“防火墙”工程。为实现2011年所有消防安全重点单位和属于人员密集场所的一般单位达标的工作目标,各级各单位要继续深入推进“四个能力”建设,全面落实社会单位消防安全主体责任,在认真分析本地区“四个能力”建设的不足之外和薄弱环节的基础上查漏补缺,全力督促各类社会单位特别是消防安全重点单位,认真做好内部消防安全管理,健全各项消防安全管理制度和规程,切实落实“十个做到”。

(一)做到使用场所合法。社会单位所在的建筑物或生产、经营场所做到符合国家消防安全要求,并依法通过消防审核验收及开业前消防安全检查,取得合格的消防手续。实行承包、租赁或者委托经营、管理时,产权单位应提供符合消防安全要求的手续,并在订立合同时明确各方消防安全责任。共有产权的场所、部位应当明确管理责任。

(二)做到消防职责明确。社会单位在进行生产、经营时应以文件形式明确单位及各级、各岗位的消防安全职责。结合单位实际,建立健全消防安全教育、培训,防火巡查、检查,安全疏散设施管

理,消防设施、器材维护管理,火灾隐患整改,易燃易爆危险物品场所防火防爆安全管理,用火、用电、用气及电气设备的检查和管理,消防安全工作奖惩等消防安全制度,做到责任定岗、定人。

(三)做到自救力量完备。社会单位应根据消防法规的有关要求,建立专职或义务消防组织,配备相应的消防装备、器材,组织开展消防业务学习和灭火技能训练,提高预防和扑救火灾的能力。大型核设施单位、大型发电厂、民用机场、生产、储存易燃易爆危险物品的大型企业,储备可燃重要物资的大型仓库(基地),距离公安消防队较远的全国重点文物保护单位的古建筑群管理单位和距离公安消防队较远的大型企业应当按照国家标准建立单位专职消防队,承担本单位的火灾扑救工作。

(四)做到宣传教育经常。社会单位应加强对各级消防安全责任人、自动消防设施操作人员、新上岗员工及重点岗位、部位人员的消防安全培训,做到各级、各岗位都具备消防安全明白人,依法持证上岗。单位员工要达到“三懂”、“四会”,即“懂基本消防常识、懂消防设施器材使用方法、懂逃生自救技能”、“会报火警、会查改火灾隐患、会扑救初起火灾、会组织人员疏散”;各类值班人员能熟练掌握灭火和应急疏散预案的程序、熟练使用各类通讯联络工具;消防控制室的操作人员能熟练操作自动消防设施。消防安全重点单位的员工应当每年进行一次消防安全培训,公众聚集场所的员工应当每半年进行一次消防安全培训,新上岗和进入新岗位的员工应进行上岗前的消防安全培训。

(五)做到消防设施完好。社会单位应当按照建筑消防设施检查维修保养有关规定的要求,对建筑消防设施进行定期检查和维护保养。要确保消防设施和消防电源始终处于正常运行状态,防火门、防火卷帘等防火分隔设施,室内消火栓系统,火灾自动报警系统,自动喷水灭火系统,防排烟系统等消防设施不被遮挡、损坏,并用文字或图例标明操作使用方法。自动消防设施应每年委托具有相应资质的单位进行全面检测,出具检测报告,送当地公安消防机构备案。

(六)做到安全疏散畅通。社会单位应确保疏散通道、安全出口、消防车通道畅通,不得擅自改变防火、防烟分区,不得占用防火间距。重要场所、重点部位和疏散通道、安全出口等处应设置“提

示”和“禁止”类消防标语。安全出口数量、疏散通道宽度、距离及疏散门的开启方向、型式应符合要求;疏散通道、安全出口的疏散指示标志醒目、无遮挡;火灾事故应急照明设置符合要求,完整好用。生产经营期间,疏散通道、安全出口不得堵塞、占用、锁闭,常闭式防火门保持常闭状态,公共区域的外窗不设置妨碍逃生的铁栅栏。

(七)做到消防检查常态。社会单位应定时组织开展防火检查、巡查,机关、团体、事业单位应当至少每季度进行一次防火检查,其他单位每月进行一次防火检查。消防安全重点单位要开展每日防火巡查,公众聚集场所在营业期间的防火巡查应至少每二小时一次;营业结束后还应当对营业现场进行检查。医院、养老院、寄宿制的学校、托儿所、幼儿园应当加强夜间防火巡查,其他消防安全重点单位可以结合实际组织夜间防火巡查。防火巡查中社会单位应当对动用明火、拉接电线实行严格的消防安全管理。防火巡查应当填写巡查记录,巡查人员及其主管人员应当在巡查记录上签名。对于检查和巡查中发现的火灾隐患,应及时予以消除。

(八)做到消防演练规范。社会单位应结合实际,制定有针对性的灭火和应急疏散预案,按照重点单位每半年、一般单位每一年的要求定时组织演练,并结合演练情况不断调整、完善预案。应选择人员集中、火灾危险性较大和重点部位作为消防演练目标,明确起火部位、区域(包括所在楼层)的岗位人员、安保人员、巡查人员和管理人员为扑救初起火灾和组织人员疏散的第一责任人,其他区域的人员为第二责任人,并应分别组成灭火行动组、通讯联络组和疏散引导组。演练时务必做到任务分工明确、灭火处置程序科学、引导疏散路线准确合理。

(九)做到消防档案完善。社会单位应依据消防法规的要求建立消防档案,其内容包括单位的消防安全基本情况、消防安全管理情况、与消防工作有关的材料、记录和公安消防机构填发的各种法律文书。消防档案应当详实,全面反映单位消防工作的情况。单位应当对消防档案统一保管、备查。

(十)做到“四个能力”建设达标。社会单位消防安全责任人或消防安全管理人应每季度组织召开一次消防安全会议,分析本单位消防安全和“四

个能力”建设情况,做到消防工作与生产经营同计划、同部署。单位每年应对自身的消防安全状况进行综合评估、论证,及时发现问题,并落实整改措施,确保单位“四个能力”建设达标。

四、进一步加强消防执法服务工作,做好“十个坚持”

不断着眼于加强消防行政执法服务建设,在提高行政效能、提供便捷服务、创新社会管理、强化监督制约等方面强化工作措施。

(一)坚持公开办事程序,推行一站式服务。各支队、大队设立“消防行政许可受理窗口”,集中受理消防行政审批业务。实行消防行政许可业务受理一站式服务,并实行一次性书面告知申报受理制度和限时办结制度。申请材料不齐全或者不符合法定形式的,当场一次性告知申请人需要补正的全部内容。申请人按照要求提交全部补正申请材料后,窗口开始受理行政许可申请;逾期不告知的,自收到申请材料之日起即为受理。

(二)坚持实行网上审批,缩短审批时限。申报的行政许可全部执行网上审批制度。自受理之日起,消防审核、验收项目必须在20个工作日内出具书面意见,备案抽查项目必须在15个工作日内出具检查记录;公众聚集场所投入使用、营业前的消防安全检查,必须在7个工作日内进行检查,自检查之日起2个工作日内出具检查记录;逾期未能出具相关法律文书的,视为同意行政许可。

(三)坚持畅通绿色通道,实行特事特办。对各级政府确定的重大工程和重点项目,做到关口前移,无假日审批。实行专人全程跟踪服务,对建设规模较大、周期较长的工程,可以分项目、分阶段实施消防设计审核和验收;对于社会单位提出上门技术服务的,各级公安消防机构要及时响应,并在3日内提供相应服务。确保重点工程项目顺利实施。

(四)坚持强化火灾调查,实施简易程序。对于无人员伤亡、直接财产损失轻微、当事人对火灾事故事实无异议、无放火嫌疑等情形的火灾,采用简易程序,当场出具《火灾事故简易调查认定书》,确保受灾单位、个人尽快恢复生产、生活,尽量减少因封闭火灾现场等程序引发的间接损失。

(五)坚持开展开门评警,落实执法回访。建立开门评警和警民恳谈会制度,总队党委成员每人每年走访不少于1个社会单位,支队党委成员每

年走访不少于2个社会单位,大队、中队干部走访不少于3个社会单位,总队、支队党委成员建立警民联系点,每年约请廉政监督员及相关单位负责人召开警民恳谈会。“北方消防在线”开通“网民评消防”专栏,征求对消防机构服务态度、服务质量、服务水平的意见和建议。

(六)坚持落实信访制度,开通服务信箱。“北方消防在线”开通“总队首长服务信箱”,对群众提出的咨询、建议、投诉事件,由总队首长直接指定部门、专人在第一时间给予回应。一般性问题的在24小时内解决,难度较大的在7个工作日内予以解决。公示各级公安消防机构的通讯方式、联系地址,并确定每周三为公安消防机构信访接待日,由总队、支队、大队主要领导接待来访群众,处理信访事件。

(七)坚持开展专家指导,深化技术服务。总队、支队成立技术服务队,定期深入大型企业、重大工程、重点项目和政府挂牌督办的重大火灾隐患单位提供消防法律、技术服务,开展消防知识咨询、消防安全讲座、防、灭火技能培训。确定每月第二个星期日为消防队站开放日,向社会群众开放,为群众提供消防服务。每个监督员应指导列管单位每年至少进行一次消防安全培训,组织一次灭火应急疏散演练。

(八)坚持开展网上查询,公布服务信息。在互联网“北方消防在线”设立“消防服务大厅”,方便社会单位和群众办理建筑工程消防设计审核等消防行政许可项目,查询许可结果。同时提供消防法律、技术咨询服务,发布消防产品质量信息。

(九)坚持明示执法内容,接受社会监督。设立消防执法公示牌,向社会公开执法依据、执法程序、职责权限、执法结果和当事人权利,公布监督举报电话。对于消防监督人员执法中出现的不作为、乱作为等违规违纪行为,社会单位和群众可以直接向上一级消防机构进行举报。

(十)坚持开展争先创优,树立良好形象。对于社会单位、群众上门办理消防业务、咨询、投诉的,一律实行首问负责制,第一个接受咨询的行政执法人员无条件接待和答疑,必须做到一张笑脸相迎、一杯热茶暖心、一颗真心待人、一流水平办事;深入单位进行监督检查时,必须警容严整,行为规范,对存在的问题要告知具体整改方法和建议,提醒单位违反消防法律法规可能产生的后果。

鄂尔多斯市人民政府关于开展促进 中小企业政策落实年活动的实施意见

鄂府发〔2011〕74号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市直各有关部门,各有关企业:

为贯彻落实《内蒙古自治区人民政府关于印发促进中小企业政策落实年活动的通知》(内政发电〔2011〕27号)精神,进一步优化我市中小企业发展环境,促进全市中小企业又好又快发展,现提出如下实施意见,请认真贯彻执行。

一、政策落实活动的主要内容

(一)加快落实金融服务政策

1.设立专门的信贷指标和信贷标准,使中小企业信贷投放增速高于其它贷款增速。开发适应中小企业需求的信贷产品和金融服务。对成长性较好、讲信誉、暂时无法还贷款的中小企业,适当放宽贷款时间。根据企业信用等级和经营状况,实行差别化利率政策。积极支持中小企业无抵押、无担保融资方式和机构创新,建立多元化的中小企业融资机构。没有小额贷款公司的旗区、开发区,都要建立小额贷款公司,已有小额贷款公司的旗区、开发区,要逐步增加小额贷款公司的数量。对专门针对中小企业设立的小额贷款公司,要做好服务,加快审批进度,促使其更快为中小企业发展服务。建立中小企业股权投资基金,扶持引导中小企业上市。

此项工作由市金融工作办公室牵头负责,市财政局、工商行政管理局、中小企业局和鄂尔多斯银监分局等相关部门配合落实。

2.各旗区和工业开发区(园区)要增加对中小企业信用担保机构的资本投入,东胜区、准格尔旗、伊金霍洛旗、棋盘井工业园区、达拉特经济开发区、准格尔经济开发区要至少建立1个注册资金亿元以上的信用担保公司。市本级筹措3亿元专项资金用于信用担保机构资本金投入,各旗区相应安排配套专项资金。

此项工作由市金融工作办公室牵头负责,市财政局、中小企业局等相关部门配合落实。各旗区人民政府、上述3个工业开发区(园区)管理委员会负责专项配套资本金的筹措。

3.每年组织两次以上的银企对接会,建立数据真实、信息对称、管理科学的中小企业生产、流通和市场销售基础数据库。

此项工作由中小企业局牵头负责,市金融工作办公室、鄂尔多斯银监分局和人民银行鄂尔多斯市中心支行配合落实。

(二)加大对财税政策扶持力度

1.市本级设立5000万元中小企业发展专项资金,重点支持中小企业技术改造、技术创新、节能减排和扩大就业,扶持新型产业、装备制造、农产品加工龙头等企业的发展。各旗区至少配套1000万元中小企业发展专项资金,纳入财政预算,并逐年增加资金规模,加大对中小企业的支持力度。

此项工作由市财政局牵头负责,市经济和信息化委员会、农牧业局、商务局、金融工作办公室和科学技术局等相关部门配合落实。各旗区人民政府负责配套专项资金的落实。

2.对从事农畜产品初加工的企业免征企业所得税。对新办提供农牧业生产资料和农牧民生活资料连锁经营、运输及生产、销售、技术、信息、融资等中介服务项目的企业,5年内免征企业所得税中地方享受部分。对新办职业教育、节能培训等公共事业项目的企业,5年内免征企业所得税中地方享受部分。从事国家法律允许的二、三产业经营活动的农牧民,5年内免收各类行政事业性收费。对符合条件的中小企业信用机构从事中小企业信用担保或再担保业务取得的收入(不含信用评级、咨询、培训等收入),免征3年营业税。对符

合条件的小型微利企业,按20%的税率征收企业所得税。初始创业者的营业税月营业额起征点调到10000元,次(日)起征点按100元执行。初始创业者自领取执业证照之日起,1年内免征企业所得税地方留成部分;创业带动就业人数比例达到1:5以上,并按《劳动合同法》履行用工手续的,经劳动保障主管部门认定,可连续免征3年企业所得税地方留成部分。

此项工作由市财政局牵头负责,市地方税务局、农牧业局、人力资源和社会保障局、教育局、金融工作办公室和中小企业局等相关部门配合落实。

(三)降低准入门槛政策

1.降低工商准入门槛。按照“非禁即入”的原则,凡法律法规未禁止的行业和领域,一律向创业主体开放,平等对待各类创业主体。放宽企业名称使用范围、企业出资范围、投资主体范围及经营范围;放宽对经营场所使用证明的审查和企业年检要求。在法定时限内进一步缩短登记审批时间,提高市场主体准入和监管效能。初始创业者凡申办有限责任公司的(不含一人有限公司),首次出资额不低于注册资本20%,也不低于法定出资最低限额3万元,其余部分可自公司成立之日起两年内缴足。初始创业者自领执业证照之日起,3年内免收管理类、登记类和证照类等有关行业行政事业性收费。

此项工作由市工商行政管理局牵头负责,市人力资源和社会保障局、中小企业局等相关部门配合落实。

2.简化项目审批备案手续。凡法律法规不禁止、政府不投资、符合国家产业政策、在市行政许可权限内的中小企业基本建设、技术改造和科技开发项目,根据投资规模,由市、旗区或有条件的开发区(园区)备案。凡对环境影响小、污染轻、需要编制环境影响报告的建设项目(风电除外),由市级相关部门审批;凡符合“绿色审批通道”条件的重点节能工程、节能减排项目、基础设施建设类项目及生态建设类项目,可以通过技术评估后及时进行审核;凡符合“六前置”(即对是否符合国家产业政策、审批权限和地区规划环评要求,及是否有环境容量、污染物排放总量指标、环境监测能力和配套环境基础设施6个条件进行环评前置审

查)、“七环节”(即在审批过程中严格把握项目选址、项目布局、生产水源、污水排放去向、生产工艺、环境风险隐患以及环境敏感区、城市建成区和景观区关键环节)环评审查条件的中小企业项目,可以分类审查,简化环评审查程序,缩短审批时限。

此项工作由市经济和信息化委员会牵头负责,市发展和改革委员会、国土资源局、环境保护局和中小企业局等相关部门配合落实。

3.落实土地倾斜政策。各旗区对新上工业中小企业用地要按最低出让价保障供给,对确需使用土地利用总体规划确定的城镇建设用地范围外国有未利用地,且土地前期开发由土地使用者自行完成的工业项目,在确定土地出让价格时可按不低于所在地土地等别相对应标准的15%执行。使用土地利用总体规划确定的城镇建设用地范围内的国有未利用地,可按不低于所在地土地等别相对应标准的50%执行。

此项工作由市国土资源局牵头负责,市中小企业局等相关部门配合落实。

(四)支持中小企业自主创新政策

充分发挥国家和自治区科技型中小企业技术创新基金的作用,市本级建立中小企业技术创新基金,重点支持和引导中小企业加大技术创新和品牌建设的投入,提高创新能力。

此项工作由市科学技术局牵头负责,市工商行政管理局、中小企业局等相关部门配合落实。

(五)强化政府服务功能

1.各部门、各旗区、开发区(园区)必须在市人民政府门户网站公布各项行政审批、核准、备案事项和办事指南。市本级要加快建立中小企业服务中心、培育骨干服务机构。有条件的旗区也应建立中小企业服务中心,促进中小企业公共服务平台建设。把需要审批、核准、备案的行政许可事项集中到行政服务中心或创业服务大厅,实行“一条龙”服务和一站式办理,继续贯彻落实“绿色通道”政策;工商登记、项目审批(核准、备案)、土地、环评等各环节要探索实行“一周办结制”。

此项工作由市经济和信息化委员会牵头负责,市发展和改革委员会、市工商行政管理局、地方税务局、人力资源和社会保障局、国土资源局、环境保护局等相关部门配合落实。

2.切实减轻企业负担。不折不扣地执行国家和自治区已出台的清理各种不合理收费的政策。严禁各种形式的乱集资、乱摊派、乱罚款。市监察局和中小企业局分别设立一部中小企业服务投诉电话,各旗区、各开发区(园区)也要建立相应投诉机制,对不作为或刁难中小企业的行为,一经核实,根据管理权限,严肃查处。

此项工作由市监察局牵头,市人民政府法制办公室、发展和改革委员会、财政局、中小企业局等相关部门配合落实。

3.加强中小企业运行监测。各旗区中小企业主管部门要建立中小企业台账,加强对中小企业经济运行的监测与分析。市、旗区统计部门要建立健全中小企业统计指标体系。各旗区规模以上中小企业经济运行情况要按月逐级上报汇总,规模以上中小企业经济运行情况要按季逐级上报汇总。

此项工作由市统计局、商务局、农牧业局、中小企业局和国家统计局鄂尔多斯调查队等相关部门配合落实。

4.加强对中小企业工作的组织领导。各旗区要明确中小企业管理部门,逐步建立完善中小企业工作体系,强化考核工作。各旗区人民政府要强化发展中小企业的责任主体意识,在制定中小企业发展规划、运行监测、协调服务等方面发挥主导作用。

此项工作由各旗区人民政府负责落实。

(六)创业扶持政策

创业小额担保贷款借款人范围扩大到城乡有创业意愿和创业能力的所有初始创业者。按照政策规定相应提高小额担保贷款最高限额,探索放宽和取消反担保条件。设立创业基金和建立健全创业信用担保体系,凡符合条件的自主创业人员,可享受政府提供的信用担保资金和贴息资金。建立小额担保贷款奖励机制,完善创业小额贷款风险管理和补偿机制。

此项工作由市人力资源和社会保障局牵头负责,市财政局、金融工作办公室、中小企业局、鄂尔多斯银监分局、人民银行鄂尔多斯市中心支行等相关部门配合落实。

二、“政策落实年”活动的实施步骤

活动从2011年6月开始,2011年12月结

束,分三个阶段进行。

(一)安排部署阶段(2011年6月—7月)

成立市中小企业政策落实年活动领导小组和办公室,制定印发实施方案,各旗区、各有关部门也要成立相应的组织和领导机构,制定下发实施方案和专题活动安排,明确目标任务,落实责任措施,确保活动扎实有效开展。

(二)组织实施(2011年7月—10月)

1.开展中小企业发展“宣传月”活动。7月至8月,以“优化环境,科学发展”为专题,多形式、多渠道开展中小企业发展政策、典型的宣传。在新闻媒体开辟专访、专栏,依托市人民政府门户网站,开展为中小企业免费建立网站、免费发布信息的“双免费”活动。各旗区、各有关部门要采取多种形式,对促进中小企业发展政策进行广泛深入的宣传。

2.开展“送政策进园区进企业”活动。各有关部门要编印通俗易懂的中小企业政策宣传资料,进园区、进企业开展政策宣讲、咨询,让企业了解政策、运用政策。

3.开展以自查促落实活动。8月底前,各旗区、各有关部门完成本旗区、本部门中小企业政策落实自查活动,并将自查报告(包括整改意见)报送市促进中小企业发展工作领导小组办公室(市中小企业局)。

4.开展中小企业政策落实督查活动。9月至10月,在各旗区、各有关部门自查基础上,在全市依法开展对各旗区、各部门落实中小企业政策情况的督查检查,严肃查处不作为或刁难企业的行为,切实维护企业权益,减轻企业负担。

(三)总结验收阶段(2011年11月—12月)

各旗区、各有关部门要做好中小企业政策落实开展工作总结验收工作,并将总结报告送市促进中小企业发展工作领导小组办公室(市中小企业局),市促进中小企业发展工作领导小组办公室汇总后报市人民政府。

三、保障措施

(一)加强组织领导

各旗区人民政府、市直各有关部门要高度重视“促进中小企业政策落实年”活动,将这一活动纳入2011年度经济社会发展和构建和谐社会工作计划,结合各旗区、各有关部门工作实际,制定具体实施方案,采取切实有效推进措施,把“促进

中小企业政策落实年”活动落到实处。市促进中小企业发展工作领导小组作为全市“促进中小企业政策落实年”活动领导机构,统一领导协调活动开展。各旗区人民政府、各有关部门根据工作需要,建立相应的组织机构和工作机制。并将机构成立情况及工作联系方式报市促进中小企业发展工作领导小组办公室(市中小企业局)。

(二)强化协作联动

各旗区、各有关部门要明确责任,切实履行职责,“保民生、促发展”的高度,把中小企业各项政策落实到位。积极探索和建立促进政策落实的协调联动机制,构建市、旗区纵向与横向多部门协作联动相结合的落实机制,形成各方面支持中小企业发展的合力。市促进中小企业发展工作领导小组成员单位要加强信息沟通,分工合作,共同为中小企业搞好服务。围绕中小企业发展中的一些重大政策问题,形成部门联动机制。市中小企业局要充分发挥在促进中小企业发展工作中的组织协调职能,协调各有关部门,动员社会各方力量支持中

小企业发展,营造全社会扶持中小企业发展的良好环境。

(三)强化舆论引导,营造良好氛围

各旗区、各有关部门要充分利用广播、电视、报刊、政务公开栏等多种形式,对“政策落实年”活动的各个阶段工作开展情况进行宣传,赢得企业的支持与参与。新闻媒体要通过开辟专栏和制作专题片,集中宣传报道全市活动开展情况,宣传典型,推广经验做法,为开展活动营造良好的舆论氛围。

(四)加强监督检查

在全市“政策落实年”活动开展过程中,市促进中小企业发展工作领导小组要定期深入各旗区、各有关部门了解掌握活动的进展情况,定期通报工作进展情况。对活动中敷衍应付、工作不力的要严肃追究有关责任人责任。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年八月三十一日

鄂尔多斯市人民政府办公厅关于 调整市安全生产委员会组成人员的通知

鄂府办函〔2011〕121号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

为适应安全生产工作需要,市人民政府决定调整市安全生产委员会组成人员。调整后的市安全生产委员会组成人员如下:

主 任:	廉 素	代市长
副主任:	李世锦	副市长
	王建国	副市长
	王会卿	副市长、市公安局局长
	付万惠	副市长
	包崇明	副市长
	曹鄂琛	副市长
	王 峰	副市长
	李国俭	副市长
成 员:	杨寿岭	鄂尔多斯军分区参谋长
	孙树华	市长助理、市科学技术局局长
	冯文华	市人民政府副秘书长
	高林智	市安全生产监督管理局局长
	郭春杰	武警鄂尔多斯支队支队长
	李少东	市监察局局长
	韩玉飞	市委宣传部副部长
	韩昀祥	市发展和改革委员会主任
	赵文亮	市经济和信息化委员会主任
	康俊厚	市人力资源和社会保障局局长
	张学人	市机构编制委员会办公室主任
	萨楚日勒图	市民族事务委员会主任
	阿拉腾乌拉	市教育局局长
	屈 明	市体育局局长
	包生荣	市财政局局长
	武社平	市司法局局长
	闫凤鸣	市住房和城乡建设委员会主任
	杨 明	市农牧业局局长
	丁崇明	市林业局局长
	刘占平	市水务局局长
	白银宝	市水土保持局局长

张占霖	市文化局局长
陈小东	市广播电影电视局局长
何 涛	市卫生局局长
张竹彬	市商务局局长
袁志刚	市交通运输局局长
温建华	市国土资源局局长
刘恒发	市环境保护局局长
乔 明	市旅游局局长
郭成信	市煤炭局局长
张瑞庭	内蒙古煤矿安全监察局鄂尔多斯监察分局局长
解学锋	市粮食局局长
史贵俊	市规划局局长
高跃进	市人民政府法制办公室主任
杨玉平	市人民防空办公室主任
杨小平	市地方铁路办公室主任
乌 宁	市总工会主席
敖特更	市农牧业机械化管理局局长
张占林	市国有资产监督管理委员会主任
杨 林	市工商行政管理局局长
李显光	市质量技术监督局局长
王 前	市气象局局长
杨云峰	市食品药品监督管理局局长
苏智雄	团市委副书记
刘建东	市民用航空管理办公室副主任
钱立刚	中国移动鄂尔多斯分公司总经理
包立明	中国联通鄂尔多斯分公司总经理
牛志刚	中国电信鄂尔多斯分公司总经理

市安全生产委员会下设办公室,具体负责安全生产委员会日常协调事务。办公室设在市安全生产监督管理局,办公室主任高林智(兼)。

今后,除市人民政府领导外,其他人员若有变动,由委员会自行调整,不另文通知。

鄂尔多斯市人民政府办公厅

二〇一一年八月四日

鄂尔多斯市人民政府办公厅关于 成立市学前教育工作领导小组的通知

鄂府办函〔2011〕128号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市直各有关部门:

根据工作需要,市人民政府决定成立市学前教育工作领导小组。组成人员如下:

组 长:	包崇明	副市长
副组长:	高 华	市人民政府副秘书长
	阿拉腾乌拉	市教育局局长
成 员:	郑 军	市教育局副局长
	杨 云	市发展和改革委员会副主任
	王二仁	市公安局副局长
	林 强	市住房和城乡建设委员会副主任
	刘 郑	市人口和计划生育委员会副主任
	苏雅拉	市机构编制委员会办公室副主任
	王席明	市人力资源和社会保障局副局长
	王苏和	市财政局副局长
	刘志兰	市文化局副局长
	边 东	市卫生局副局长
	赵志忠	市民政局副局长
	张永军	市安全生产监督管理局副局长
	高虎社	市地方税务局副局长
	闫晓瑾	市质量技术监督局总工程师
	戴恩克	市残疾人联合会副理事长
	周喜燕	市妇女联合会副主席

领导小组下设办公室,办公室设在市教育局,办公室主任阿拉腾乌拉(兼),办公室副主任郑军(兼)。

今后,除市人民政府领导外,其他人员如有变动,由接替其行政职务的人员自行接任,不另文通知。

鄂尔多斯市人民政府办公厅

二〇一一年八月十六日

鄂尔多斯市人民政府办公厅关于成立 市劳动人事争议仲裁委员会的通知

鄂府办函〔2011〕130号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市直各有关部门,各大企事业单位:

根据工作需要,市人民政府决定成立市劳动人事争议仲裁委员会(下称委员会),组成人员如下。

主 任:	李世镛	副市长
副主任:	赵 虎	市人民政府副秘书长、办公厅主任
	康俊厚	市人力资源和社会保障局局长
委 员:	辛宏亮	市委组织部副部长、市老干局局长
	温玉玺	市人力资源和社会保障局副局长
	郝广卿	市总工会副主席
	孙 平	市企业家协会副会长
	祁海青	市工商联副主席
	郑 军	市教育局副局长
	边 东	市卫生局副局长
	斯仁阔日布	鄂尔多斯军分区政治部宣传保卫科科长

委员会下设办公室,办公室设在市人力资源和社会保障局,办公室主任由温玉玺兼任,副主任由市人力资源社会保障局劳动仲裁科科长付登山担任。

今后,除市人民政府领导外,其他人员若有变动,由委员会自行调整,不另文通知。

鄂尔多斯市人民政府办公厅
二〇一一年八月二十二日

鄂尔多斯市人民政府办公厅 关于副市长部分工作分工调整的通知

鄂府办发〔2011〕70号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,成吉思汗陵旅游区管理委员会,各大企事业单位:

因人事变动,经市人民政府研究,现就副市长部分工作分工调整通知如下:

李世镛 副市长

原分工不变,同时分管市科学技术局、人力资源和社会保障局(原人事局)。

联系:市科学技术协会、团市委、市社科联、市妇联、市高新技术产业园区管理委员会。

王建国 副市长

原分工不变,同时分管市文化局(新闻出版局)、体育局。

联系:市文联。

曹郅琛 副市长

原分工不变,同时分管市教育局、广播电影电视局。

王 峰 副市长

原分工不变,同时分管市民族事务委员会(宗教局、蒙古语文工作委员会)、成吉思汗陵旅游区管理委员会。

其他副市长分工不变。

特此通知

鄂尔多斯市人民政府办公厅

二〇一一年八月二十二日

鄂尔多斯市人民政府大事记

(2011年8月)

2日市二届人大常委会举行第20次会议,听取审议了市人民政府关于2011年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告、关于2010年市本级财政决算和2011年上半年全市预算执行情况的报告、关于2010年市本级预算执行情况和其他财政收支情况的审计报告、关于《内蒙古自治区旅游条例》执行情况的报告,市人大常委会财经委关于2010年市本级决算的审查报告;表决通过市人大常委会执法检查组关于《内蒙古自治区旅游条例》贯彻实施情况的执法检查报告,鄂尔多斯市人大常委会专项工作评议办法(试行),市人大常委会关于批准2010年市本级决算的决议(草案)以及张卫平等4名同志的人事任免事项。市人大常委会副主任张贵主持会议。市人大常委会副主任苗秀花、王海强、管金泉、马嘎尔迪、秘书长温跃军出席会议。副市长王峰、市人民检察院检察长云晓列席会议。

2日澳门特别行政区行政长官崔世安率澳门特别行政区政府暨经贸考察团在我市考察。自治区副主席赵双连,我市市委书记云光中,市委副书记、代市长廉素,市委常委、统战部长林洁,市委常委、东胜区委书记罗永纲,市委常委、秘书长白智陪同。

2日至4日全国人大常委会委员、全国人大常委会财经委员会副主任委员任恕诚一行就煤炭清洁生产与利用等工作在我市调研。自治区人大常委会副主任罗啸天,我市副市长王建国陪同。

4日市人民政府发出关于加快推进社会信用体系建设的实施意见(鄂府发〔2011〕65号文)。

4日2011年全国卫生厅局长培训班在我市开班。国家卫生部部长陈竺,副部长王国强、马晓伟、邵明立、刘谦、尹力,中央纪委驻卫生部纪检组组长李照,自治区党委常委、秘书长符太增,自

治区副主席刘新乐,自治区政协副主席杨成旺,我市市委副书记、代市长廉素,副市长曹鄂琛出席开班仪式。当天,自治区党委书记、人大常委会主任胡春华会见陈竺一行。卫生部党组书记张茅、我市市委书记云光中会见时在座。

4日陕西省委书记、人大常委会主任赵乐际一行在我市考察。自治区党委副书记、政协主席任亚平,我市市委副书记、代市长廉素,市委副书记巴建光,市委常委、秘书长白智陪同。

4日鄂尔多斯市食品质量安全检验检测中心在康巴什新区开工奠基。市委副书记巴建光,市人大常委会副主任管金泉、副市长曹鄂琛出席奠基仪式。

4日全国政协教科文卫体委员会主任张文康率全国政协调研组在我市调研国家基本药物制度实施后医疗机构合理补偿情况。市政协主席王凤山,副市长、市公安局局长王会师陪同。

4日蒙古国教科文卫副部长库兰达一行在我市考察。王峰副市长陪同。

4日至5日自治区副主席刘新乐在我市调研保障性住房建设工作。市委副书记、代市长廉素,副市长付万惠陪同。

5日由中国马术协会主办,内蒙古自治区体育局和鄂尔多斯市人民政府承办的全国马术三项冠军赛锦标赛开幕式在伊金霍洛旗举行。国家体育总局自行车、击剑运动管理中心副主任,中国马术协会副主席王伟,内蒙古自治区体育局副局长李志友,我市市委常委、统战部长林洁,副市长包崇明、王峰,市政协副主席刘桂花、赵慧、娜仁图娅、苏文、李兴亮出席。

5日2011“天骏杯”鄂尔多斯铜川全国汽车场地越野锦标赛决赛在铜川汽车博览园汽车文化主题公园举行。国家体育总局汽车摩托车运动管理中心主任严建昌,我市市委常委、东胜区委书记罗

永纲,副市长包崇明观看比赛。

5日 自治区党委书记胡春华在我市调研。自治区党委常委、秘书长符太增,自治区副主席赵双连,我市市委书记云光中,市委常委、秘书长白智,副市长李世锦陪同。

6日 由万正投资集团投资13亿元,历时1年4个月改扩建的国道109线东胜至察汗淖段公路通车运营。市领导云光中、王凤山、龚毅、林洁、罗永纲、白智、苗秀花、王海强、曹金泉、马嘎尔迪、王会师、付万惠、娜仁图娅、李兴亮出席通车仪式。

6日 武警内蒙古总队鄂尔多斯市支队机动大队在康巴什新区成立。武警内蒙古总队总队长张国兴、副参谋长郭春杰,我市市委书记云光中,市委常委、政法委员会书记龚毅,市委常委、秘书长白智,副市长、市公安局局长王会师出席成立大会。

6日至7日 由内蒙古自治区沙产业协会和鄂尔多斯市人民政府主办,鄂尔多斯市防沙治沙暨沙草产业协会、恩格贝生态示范区管委会承办的纪念钱学森诞辰百年暨胡锦涛总书记发表沙产业重要讲话三周年理论研讨会在恩格贝生态示范区举行。中国科协原副主席、中国沙产业专业委员会主任刘恕,中纪委驻交通部纪检组长、内蒙古沙产业草产业协会名誉会长杨利民,自治区党委常委曹征海,全国政协常委、民族宗教委原副主任,内蒙古沙产业草产业协会会长夏日,我市市委副书记、代市长廉素,副市长王建国,市政协副主席王果香出席。150名区内外专家、学者、企业家、新闻界代表应邀参加会议。自治区党委副书记、政协主席任亚平,国家林业部原副部长、中国治沙暨沙产业学会名誉会长蔡延松、钱学森之子、上海交大教授钱永刚发来贺信。

8日 市人民政府公布《鄂尔多斯市非物质文化遗产名录申报评定办法》《鄂尔多斯市非物质文化遗产项目代表性传承人认定与管理办法》《鄂尔多斯市民间文化艺术之乡评审和命名办法》(鄂府发〔2011〕67号文)。

8日 我市召开议军、议武警会议。市委书记云光中讲话。市委副书记、代市长廉素主持会议。市领导王凤山、巴建光、龚毅、林洁、罗永纲、白智、王中强、张贵、王会师、付万惠、刘桂花、安源、娜仁图娅出席会议。

9日 市人民政府印发贯彻落实国务院关于进一步促进内蒙古经济社会又好又快发展的若干意见的实施方案(鄂府发〔2011〕69号文)。

10日至12日 市委书记云光中率市直有关部门和相关旗区负责人赴上海、杭州、深圳等地开展招商引资项目对接活动。市委常委、东胜区委书记罗永纲,市委常委、秘书长白智,副市长李世锦、付万惠陪同。

11日 市人民政府发出关于旗乡村卫生服务一体化管理的指导意见(鄂府发〔2011〕69号文)。

11日 新华社2010—2011年度内蒙古平面媒体供稿业务座谈会在我市召开。市委常委、宣传部长苏建荣,副市长王建国参加会议。

12日 我市与首都空港贵宾服务有限公司战略合作协议签订仪式在康巴什新区举行。李国俭副市长出席。

14日 由国家体育总局汽车摩托车运动管理中心、中国汽车运动联合会、内蒙古自治区体育局、鄂尔多斯市人民政府主办,康巴什新区管委会、鄂尔多斯市体育局以及纳尔卡国际赛车运动(北京)有限公司承办的2011“王力杯”中国方程式大奖赛第二站在鄂尔多斯国际赛车场举行。副市长包崇明,市政协副主席赵慧、李兴亮观看比赛。

15日 廉素代市长主持召开市人民政府2011年第14次常务会议,研究了驻市军警部队建设发展、加强全市安全生产工作等有关事项,讨论了《鄂尔多斯市食品生产加工小作坊监督管理实施意见》等规范性文件。市人民政府在家领导出席会议。鄂尔多斯军分区司令员蒙克仁列席会议。

16日至17日 全区第四次新农村新牧区精神文明现场经验交流会在我市召开。中央文明办调研组副组长董青,自治区党委副书记、政协主席任亚平出席会议并讲话。自治区党委常委、宣传部长乌兰主持会议。我市市委书记云光中,市委副书记、代市长廉素,市委副书记巴建光,市委常委、东胜区委书记罗永纲,市委常委、宣传部长苏建荣,市委常委、秘书长白智,副市长王建国参加会议。

16日 我市召开金融工作座谈会。市委副书记、代市长廉素出席会议并讲话。副市长李国俭主持会议。副市长李世锦,市人民政府秘书长奇巴图

出席会议。

16日 由市人民政府主办的“中华魂”——冀培礼万里长城百米长卷书画展在康巴什新区开展。市政协主席王凤山,市人大常委会副主任苗秀花,副市长包崇明、市政协副主席安源出席开展仪式。

16日 内蒙古西部及友邻地区警务协作会议在我市召开。副市长、市公安局局长王会师出席并讲话。

16日 《成吉思汗陵文献档案丛书》首发暨大型纪录片《成吉思汗祭奠》开机仪式在成吉思汗陵园铁马铜像广场举行。市委常委、统战部长林洁,市人大常委会副主任苗秀花,副市长包崇明,市政协副主席娜仁图娅出席。

16日 全市中小学幼儿园校舍安全工程第七次调度会召开。包崇明副市长出席会议并讲话。

17日 新兴能源动力高新技术产业园区在鄂尔多斯装备制造基地开工建设。自治区党委副书记、政协主席任亚平,我市市委书记云光中,市委副书记、代市长廉素,市委常委、东胜区委书记罗永刚,市委常委、秘书长白智,副市长李世镛、李国俭,市政协副主席安源出席开工奠基仪式。

17日至20日 由中国女企业家协会主办的当前经济形势走势与中小企业投融资风险防范研讨会在康巴什新区举行。中国女企业家协会会长朱蕤,我市市委书记云光中,市委常委、秘书长白智,市人大常委会副主任苗秀花,副市长李国俭,市政协副主席王果香参加会议。

18日 内蒙古自治区第十二届中学生运动会在达拉特旗开幕。自治区副主席连辑,我市市委副书记、代市长廉素,市人大常委会副主任苗秀花,副市长包崇明、市政协副主席安源出席开幕式。

18日至19日 全区消费教育引导暨基层消费维权网络建设工作会议在我市召开。副市长、市公安局局长王会师出席会议。

18日至19日 全区统计基层建设工作会议在我市召开。王峰副市长出席会议并致辞。

19日 我市召开创建全国文明城市迎检动员大会。市委书记云光中讲话。市委副书记、代市长廉素主持会议。市领导王凤山、巴建光、黄毅、林洁、罗永刚、苏建荣、斯琴、白智、张贵、李世镛、付万惠、曹郅琛、李国俭、刘桂花出席。

19日 我市召开创建国家生态园林城市动员

大会。付万惠副市长讲话。

20日 市人民政府与中国知名企业家交流见面会召开。副市长李世镛、市人民政府秘书长奇巴图出席。

22日 “新城墨韵名家书画展”在康巴什新区国际会展中心开展。市委副书记、代市长廉素,市人大常委会副主任张贵、苗秀花,副市长包崇明出席开展仪式。

22日 市委副书记、代市长廉素会见东方希望集团董事长刘永行一行,双方就项目建设事宜进行了座谈。市人民政府秘书长奇巴图会见时在座。

22日至23日 中国旅游景区协会成立大会在我市召开。国家旅游局副局长杜江及相关负责人出席。我市市委副书记、代市长廉素致辞。

23日 北京军区国防动员委员会第六次会议暨军地应急指挥协调机制建设交流观摩活动在我市举行。中央军委委员、国务委员兼国防部长梁光烈作重要讲话。解放军副总参谋长、国家国防动员委员会秘书长孙建国主持会议。北京军区国防动员委员会主任、司令员房峰辉,北京军区政治委员刘福连部署有关工作。自治区党委副书记、自治区主席、国防动员委员会主任巴特尔致辞并汇报工作。北京市委副书记、市长郭金龙,山西省委副书记、省长王君,天津市委常委、副市长杨栋梁,河北省副省长宋恩华出席会议。内蒙古军区司令员刘志刚,自治区党委常委、内蒙古军区政委吴合春,自治区副主席连辑,内蒙古军区副司令员海力斯,内蒙古军区副政委周宝堂,我市市委书记云光中,市委副书记、代市长廉素,市委常委、鄂尔多斯军分区政委王中强,鄂尔多斯军分区司令员裴克仁,副市长付万惠参加会议。

24日 鄂尔多斯生态环境职业学院在康巴什新区开工奠基。自治区副主席连辑,我市市委副书记、代市长廉素,市委常委、宣传部长苏建荣,市人大常委会副主任菅金泉,副市长曹郅琛、市政协副主席安源参加开工奠基仪式。

24日 山西省省长王君一行在我市考察。自治区副主席连辑,我市市委副书记、代市长廉素,市委常委、东胜区委书记罗永刚陪同。

24日 北京市委副书记、北京市市长郭金龙在我市考察。自治区党委副书记、自治区主席巴特尔,我市市委书记云光中,市委常委、秘书长白智,

副市长付万惠陪同。

24日至26日鄂尔多斯装备制造基地招商推荐会暨项目签约仪式在东胜举行。市委常委、东胜区委书记罗永纲，副市长李世镛出席。

25日市委召开常委会议，听取全市残疾人、老干部、学前教育、老龄工作汇报，讨论研究创建国家公共文化服务体系示范区有关事宜。市委书记云光中主持会议。市委副书记、代市长廉素，市委副书记巴建光，市委常委樊毅、林洁、罗永纲、李逢春、苏建荣、斯琴、白智、王中强出席会议。市领导王凤山、张贵、苗秀花、王海强、曾金泉、马嘎尔迪、额尔敦仓、李世镛、王会师、付万惠、曹郭琛、李国俭、刘桂花、安源、赵慧、杨亚民、娜仁图娅、张世旺列席会议。25日市委召开常委扩大会议，宣布自治区党委关于鄂尔多斯市部分领导干部职务调整的决定。巴建光任鄂尔多斯市委政法委员会书记；樊毅不再担任鄂尔多斯市委政法委员会书记职务；林洁任鄂尔多斯市委巡视员，不再担任鄂尔多斯市委统战部长职务；斯琴不再担任鄂尔多斯市委委员、常委、组织部长职务，另有任用；交流包头市原副市长刘玉华任鄂尔多斯市委委员、常委、组织部长；交流提拔霍林郭勒市委书记宫秉祥任鄂尔多斯市委委员、常委、统战部长；提名免去包崇明鄂尔多斯市副市长职务。市委书记云光中主持会议。

26日市人民政府举行新闻发布会。市人民政府秘书长奇巴图通报全市残疾人、老龄及学前教育工作开展情况和下一步工作方向。

27日市人民政府、东胜区人民政府与京东方科技集团有限公司、北京昊华能源股份有限公司第5.5代AM—OLED生产线及能源建设项目签约仪式在东胜区举行。市委书记云光中，市委副书记、代市长廉素，市委常委、东胜区委书记罗永纲，副市长李世镛出席签约仪式。

27日我市举行百名书法爱好者书写百米长卷助力创城活动。市委书记云光中，市委副书记、代市长廉素，市委常委、东胜区委书记罗永纲，市委常委、宣传部长苏建荣，副市长李世镛、王建国出席活动并题词。

29日鄂尔多斯市撤盟设市十周年庆祝大会

在康巴什新区举行。自治区党委常委、政法委员会书记邢云，自治区人大常委会副主任雷·额尔德尼·郝益东，曾在我市担任过党政主要领导职务和曾在我市市级班子工作过的副省级以上领导云公民、伊钧华、郭子明、张鹤松、夏日，曾在我市担任过县处级、地厅级领导职务的现任盟市、自治区委办厅局的领导同志，市委书记云光中及市几大班子在家领导出席会议。市委副书记、政法委员会书记巴建光主持会议。邢云、云光中分别讲话。巴建光宣读市委、市人民政府关于表彰鄂尔多斯市撤盟设市十周年突出贡献集体、突出贡献个人的决定。当晚，纪念建党90周年暨鄂尔多斯撤盟设市十周年大型主题文艺晚会《凯歌十年》在康巴什新区举行。

29日至30日中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林与随行的全国政协副主席、全国工商联主席黄孟复，中央统战部副部长，全国工商联党组书记、第一副主席全哲洵，国家林业局党组书记、局长贾治邦，全国政协人口资源环境委员会主任张维庆，在自治区党委书记、人大常委会主任胡春华，自治区党委常委、统战部长王素毅陪同下在我市考察。市委书记云光中，市委副书记、代市长廉素，市政协主席王凤山，市委常委、秘书长白智陪同。

31日至9月2日中国共产党鄂尔多斯市第三次代表大会在康巴什新区召开。云光中代表中共鄂尔多斯市第二届委员会作题为《科学发展 富民强市 为建设全面小康社会而努力奋斗》的报告。会议选举产生中共鄂尔多斯市第三届委员会委员(47人)、候补委员(9人)、纪律检查委员会委员(25人)和出席自治区第九次党代表大会代表(39人)。2号下午，市委三届一次全委会议召开。会议选举云光中为市委书记，廉素、巴建光为市委副书记，云光中、廉素、巴建光、罗永纲、李逢春、李世镛、苏建荣、付万惠、刘玉华、白智、王中强、王东伟、宫秉祥为市委常委。批准了中共鄂尔多斯市纪律检查委员会选举产生的书记、副书记、常委人选。李逢春为书记，秦玉明、敖登、李少东为副书记，李逢春、秦玉明、敖登、李少东、高凤义、杨庚、耐日拉图、兰天、侯攀峰为常委。