



ᠡᠯᠡᠳᠦᠳᠦᠰᠦ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ

鄂尔多斯市人民政府公报

2011

第5期(总第106期)

目 录

【政府文件】

鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于印发自治区以呼包鄂为核心沿黄河沿交通干线经济带重点产业发展若干政策规定的通知的通知	(1)
鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府转发国务院关于进一步加强艾滋病防治工作的通知的通知	(3)
鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于建立查处取缔无证无照经营行为长效机制的意见的通知	(7)
鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于取消和调整部分行政许可项目的决定的通知	(11)
鄂尔多斯市人民政府关于促进城乡居民增收的意见	(25)
鄂尔多斯市人民政府关于印发 2011 年国民经济和社会发展的计划的通知	(28)
中共鄂尔多斯市委鄂尔多斯市人民政府印发《关于培育营业收入超百亿元大型骨干企业的实施方案(2011—2013 年)》的通知	(40)
中共鄂尔多斯市委鄂尔多斯市人民政府印发《关于培育建设销售收入超百亿元工业园区的实施方案(2011—2013 年)》的通知	(43)
鄂尔多斯市人民政府关于切实加强林木苗调运管理严禁调入带有美国白蛾等病虫害林木种苗的紧急通知	(46)
鄂尔多斯市人民政府办公厅关于深入实施城乡清洁工程的意见	(47)
鄂尔多斯市人民政府关于公布《鄂尔多斯市公共租赁住房管理办法(暂行)》的通知	(51)
鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区人民政府办公厅转发国务院办公厅关于印发 2011 年食品安全重点工作安排的通知的通知	(53)
鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区 2011 年农村牧区综合改革工作要点的通知的通知	(58)
鄂尔多斯市人民政府关于深化农村信用联社改革组建农村商业银行的实施意见	(61)
鄂尔多斯市人民政府办公厅转发鄂尔多斯市煤田煤矿火区治理工作督查组关于我市五个旗区煤田煤矿火区治理工作督查情况的报告的通知	(63)
鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于印发军警民联合封控边境实施办法的通知的通知	(66)
中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于进一步加强机构编制管理的通知	(72)

鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发内蒙古自治区 无线电管理十二五规划的通知的通知	(73)
鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区学校和 社区消防宣传教育工作实施方案的通知的通知	(77)
鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于印发自治区主要污染物排污权有偿 使用和交易管理办法(试行)的通知的通知	(81)
鄂尔多斯市人民政府关于鼓励股权投资企业发展的若干意见	(84)
鄂尔多斯市人民政府关于推进企业上市工作的指导意见	(87)
鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于加强矿业生产管理依法保护环境 保障民生的紧急通知的通知	(88)
鄂尔多斯市人民政府关于公布《鄂尔多斯市天然气管道安全管理暂行办法》的通知	(90)
【机构职能】	
鄂尔多斯市人民政府办公厅关于印发鄂尔多斯市城市公共事务管理局主要职责内设机构 和人员编制规定的通知	(94)
中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于调整市保健委员会组成人员的通知	(96)
中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于成立鄂尔多斯市推进统筹城乡 综合配套改革试点工作领导小组的通知	(97)
【人事任免】	
鄂尔多斯市人民政府关于韩广源等同志的任免职令	(98)
鄂尔多斯市人民政府关于解利云等同志的任职令	(98)
鄂尔多斯市人民代表大会常务委员会决定任免职名单	(99)
鄂尔多斯市人民政府关于郭银泉等同志的任免职令	(100)
【领导讲话】	
在全市林业工作会议上的讲话	廉素(102)
【大事记】	
鄂尔多斯市人民政府大事记(2011年5月)	(105)

鄂尔多斯市人民政府公报

编辑委员会

主任:奇巴图

副主任:赵虎 许 游 王新刚(常务)

委员:韩昀祥 赵文亮 包生荣 金 武 高跃进 王 平 贾广华

赵兴国 王 华 刘玉前 冯志明 赵 栓 张世富 白广华

主 编:王新刚

鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区
人民政府关于印发自治区以呼包鄂为核心
沿黄河沿交通干线经济带重点产业发展
若干政策规定的通知的通知

鄂府发〔2011〕11号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

现将《内蒙古自治区人民政府关于印发自治区以呼包鄂为核心沿黄河沿交通干线经济带重点产业发展若干政策规定的通知》(内政发〔2011〕49号)转发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年四月二十一日

内蒙古自治区人民政府关于印发自治区
以呼包鄂为核心沿黄河沿交通干线经济
带重点产业发展若干政策规定的通知

内政发〔2011〕49号

各盟行政公署,市人民政府,自治区各委、办、厅、局,各大企业、事业单位:

现将《内蒙古自治区以呼包鄂为核心沿黄河沿交通干线经济带重点产业发展若干政策规定》印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

内蒙古自治区人民政府

二〇一一年四月六日

内蒙古自治区以呼包鄂为核心沿黄河
沿交通干线经济带重点产业发展若干政策规定

为保障《内蒙古自治区以呼包鄂为核心沿黄河沿交通干线经济带重点产业发展规划(2010—2020年)》(以下简称《规划》)的顺利实施,促进西部经济区产业集中集聚集约发展,提高区域整体竞争力,特制定如下政策规定。

一、产业布局政策

(一)《规划》区域内的冶金、化工、建材、装备制造、农畜产品加工、战略性新兴产业等行业新建的大型项目,原则上布局在自治区重点工业园区、集中区。现代煤化工、氯碱化工、钢铁冶炼、有色金属冶炼、汽车制造等行业的重大项目,在充分尊重企业意见的基础上,由自治区人民政府统筹布局。

(二)《规划》区域内自治区重点工业园区、集中区,必须按照自治区人民政府批准的产业发展规划及准入标准布局建设项目,不符合要求的项目禁止建设。

(三)各级主管部门按照自治区人民政府批准的产业发展规划及准入标准核准、备案项目,审批建设用地、水资源论证和环境影响评价报告。不符合规划、准入要求的项目,不予核准、备案,不予批准建设项目用地、水资源论证和环境影响评价报告。

(四)鼓励跨地区合作共建工业园区,共建园区内的项目实现的增加值、税收等,经协商按一定比例分成。

二、资源配置政策

(五)《规划》区域内的煤炭资源、水资源、土地资源,环保指标由自治区人民政府统筹配置,并重点向自治区重点工业园区、集中区内建设的项目配置。自治区各重点工业园区、集中区内建设的项目,享受同等的资源配置政策。

(六)扩大自治区煤炭资源配置范围。对于自治区重点工业园区、集中区组团式承接符合发展方向的产业建设园中园的,可对园中园按一个法人实体配置煤炭资源;对于现有的发电企业,利用存量机组与电解铝、多晶硅、PVC等高载能项目重组为煤—电—高载能一体化企业,且符合产业政策和《内蒙古自治区人民政府关于进一步完善煤炭资源管理的意见》(内政发[2009]50号)精神,未配置过煤炭资源的,可按用电量、用煤量折合配置煤炭资源。

(七)鼓励企业兼并重组,做大做强。国家新增的调控产品产能指标优先用于支持列入自治区培育的营业收入超百亿元重点企业范围的企业。

(八)投资农牧业、工业、城市节水工程的企业,节约的水量可优先使用,也可在自治区的调控下通过水权转换等方式进行交易,收益归投资企业所有。支持跨盟市开展水权置换,对于企业空占

的水指标,自治区人民政府有权收回并统筹配置。

(九)支持沿黄河沿交通干线经济带所涉及盟市的矿产资源勘查与开发,自治区的资源勘查资金适当向上述地区倾斜。

三、财税、投资、金融政策

(十)自2011年1月1日起,在自治区重点工业园区、集中区内新办的符合产业发展方向的企业,除已享受煤炭及其他资源配置政策的资源加工类企业外,其项目所得自第一笔生产经营收入所属纳税年度起,第一年至第二年免征企业所得税地方分享部分,第三年至第五年减半征收企业所得税地方分享部分。

(十一)自治区投入《规划》区域内的中小企业贴息资金、农牧业产业化专项资金、开发区基础设施建设专项资金、承接产业转移专项资金、科技创新资金等,优先投向自治区重点工业园区、集中区。争取国家重点产业振兴和技术改造、产业结构调整、科技等专项资金时,优先上报自治区重点工业园区、集中区内建设的项目。

(十二)在《规划》区域内建设科技创新及成果转化平台,包括创业中心、工程技术研究中心、实验室、企业技术中心,且被新认定为国家级或自治区级的,自治区财政给予一次性奖励。

(十三)在《规划》区域内建设特色产品交易中心,且被新认定为国家级或自治区级的,自治区财政给予一次性奖励。

(十四)自治区财政设立融资性担保和小额贷款风险补偿资金,支持在自治区重点工业园区、集中区设立融资性担保和小额贷款机构;对为自治区重点工业园区、集中区内中小企业提供担保和融资的机构,给予一次性风险补偿。

四、价格、土地、环保政策

(十五)鼓励电力企业与大工业用户直接交易,将进入自治区重点工业园区、集中区的企业优先列入电力直接交易范围。

(十六)自治区重点工业园区、集中区内的企业执行的供水、供气、供热价格与大工业同价,由主管网直接供气的大工业企业,执行直接供气价格。

(十七)在符合土地利用总体规划的前提下,《规划》区域内的土地利用年度计划,优先安排自治区重点工业园区、集中区的项目建设用地。适当

降低自治区重点工业园区、集中区建设用地基准地价,工业用地出让金最低标准按照自治区工业用地最低价标准执行。

(十八)在自治区重点工业园区、集中区建设物流园区和战略装车点,享受与工业项目同等的用地政策。

(十九)自治区重点工业园区、集中区经批准可减免相关行政事业性收费。

(二十)统筹《规划》区域内主要污染物排放指标,优先向有国家总量控制指标的自治区重点工业园区、集中区倾斜。

(二十一)支持自治区重点工业园区、集中区建设污水处理和节能、节水技术改造等工程,并在

安排自治区污水处理、节能减排资金和争取国家污水处理、节能减排资金等方面给予倾斜。

五、其他政策

(二十二)自治区重点工业园区、集中区引进的高层次专业技术人才,优先列入自治区草原英才工程、新世纪 321 人才选拔工程、511 人才培养工程和 111 企业经营管理人才选拔培养工程。

(二十三)鼓励高等院校和中等职业学校针对自治区重点工业园区、集中区培养人才,对就业率高的院校,自治区在实训基地建设、师资队伍培养、人才引进等方面给予支持。鼓励高等院校、科研单位与企业协作,对重大产学研项目给予重点支持。

鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区 人民政府转发国务院关于加强 艾滋病防治工作的通知

鄂府发〔2011〕12 号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

现将《内蒙古自治区人民政府转发国务院关于加强艾滋病防治工作的通知》(内政发〔2011〕39)转发给你们,请认真贯彻执行。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年四月二十六日

内蒙古自治区人民政府转发国务院 关于进一步加强艾滋病防治工作的通知

内政发〔2011〕39 号

各盟行政公署,市人民政府,自治区各委、办、厅、局,各大企业、事业单位:

现将《国务院关于加强艾滋病防治工作的通知》(国发〔2010〕48 号)转发给你们,并结合自治区实际,提出如下意见,请一并贯彻落实。

一、切实加强领导,提高对艾滋病防治工作重要性的认识

从当前艾滋病感染者的数量和分布情况看,我区属于疫情低发区,正处于艾滋病防治的关键时期。各地区、各有关部门要积极贯彻落实《国务

院关于进一步加强艾滋病防治工作的通知》精神,充分认识艾滋病防治工作的重要性和艰巨性,切实发挥各级政府的主导作用,动员足够的防治资源和力量,推动艾滋病防治工作的深入开展。要建立行之有效的防控机制,实施“五扩大、六加强”防治措施,全面推进艾滋病、性病和内肝防治工作,并将艾滋病防治纳入重要议事日程,在人力、物力、财力等方面提供重要保障。做到人员经费到位、政策措施到位、职责任务到位,坚决遏制艾滋病在我区的进一步流行。

二、完善部门分工,切实落实艾滋病防治工作责任

卫生部门负责艾滋病防治监测检测、行为干预、宣传培训、患者治疗、技术指导以及采供血管理等工作;公安、司法部门负责做好新入监人员的艾滋病筛查等工作;教育部门负责建立在校学生预防艾滋病宣传工作机制,落实初中及以上年级学生学习艾滋病防治知识的有关规定;人力资源和社会保障、财政等部门负责落实并逐步提高医疗保障措施,切实减轻包括艾滋病病人在内的参保人员的医疗费用负担;民政部门负责加强对艾滋病感染者和患者的救助工作,认真落实受艾滋

病影响儿童的福利保障政策;人口和计划生育部门负责利用人口计生管理服务网络,向育龄人群、流动人口宣传艾滋病防治知识;广播影视、新闻出版部门负责制定、刊播艾滋病防治知识和公益广告的指导性指标,加强经常性、针对性宣传。各有关部门要按照职责分工,认真履行职责,加强协同配合,将艾滋病防治纳入本部门日常工作,制定年度工作计划,建立考核制度,切实落实防治责任。

三、全社会积极参与,建立健全艾滋病防治工作长效机制

各地区、各有关部门要积极动员社会力量,全面参与推动艾滋病防治工作。要充分发挥各级团组织、妇联、红十字会、工会等团体的工作优势,积极开展艾滋病病毒感染者和患者关爱活动,引导各类社会团体、民间组织、民营企业和广大志愿者及国际组织投入到自治区艾滋病防治工作中来。要进一步解放思想,开拓思路,积极创新,大胆探索,引导社会力量广泛参与,形成全社会共同参与艾滋病防治工作的长效机制。

内蒙古自治区人民政府

二〇一一年三月十八日

国务院关于进一步加强艾滋病防治工作的通知

国发〔2010〕48号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

为进一步做好艾滋病防治工作,有效遏制艾滋病的蔓延,针对当前和今后一段时期我国艾滋病疫情及防治工作需要,现就有关工作通知如下。

一、充分认识艾滋病防治工作的重要性、长期性和艰巨性

(一)认清形势,提高认识。预防和控制艾滋病,关系人民群众身体健康和社会经济发展,关系国家安全和民族兴衰。党中央、国务院历来高度重视艾滋病防治工作。近年来,各地区、各有关部门认真贯彻有关部署和要求,积极落实各项防控措施,“政府组织领导、有关部门各负其责、全社会共

同参与”的防治格局基本形成,艾滋病疫情快速上升的势头有所减缓,病死率有所下降,感染者和病人的生活质量明显改善,社会歧视有所减少。但我国艾滋病流行形势依然严峻。目前防治工作面临着一些新情况:部分地区和人群疫情已进入高流行状态,许多感染者和病人尚未发现;艾滋病传播方式更加隐蔽,性传播已成为主要传播途径,男男性行为传播上升明显;有易感染艾滋病病毒危险行为人群和流动人口防控工作难度加大;一些地方对防治艾滋病存在认识不高、政策落实不到位等问题,防治任务十分艰巨。各地区、各有关部门要进一步提高对艾滋病防治工作重要性和艰巨性的认识。本着对人民群众健康高度负责的态度,有

效遏制艾滋病流行蔓延。

(二) 坚定信心,明确目标。艾滋病流行与人的行为、社会环境等诸多因素密切相关。虽然目前世界上还没有治愈艾滋病的药物和预防疫苗,但国内外实践证明,艾滋病完全可以预防和控制。艾滋病防治是一项复杂的社会系统工程和长期任务,要坚持预防为主、防治结合,依法防治、科学防治的原则,继续落实国家现行艾滋病防治政策,并与性病防治工作相结合。进一步采取措施,加大工作力度,力争到2015年重点地区和重点人群疫情快速上升的势头得到基本遏制,到2020年全国疫情得到较好控制,继续保持低流行水平。

二、进一步落实艾滋病防治政策,扩大防治工作覆盖面

(三) 扩大宣传教育覆盖面,营造良好社会氛围。宣传教育是预防控制艾滋病的首要环节。要坚持艾滋病宣传教育的公益性,采取多种方式,全面普及艾滋病性病防治知识和政策,努力形成全社会共同应对艾滋病挑战的良好局面。各级领导干部要带头学习和掌握艾滋病防治政策,正确认识艾滋病;要将防治政策纳入党校、行政学院等机构的培训内容,增强培训针对性。加强对农村、边远贫困地区、疫情严重地区和有易感染艾滋病病毒危险行为人群、流动人群的艾滋病防治知识宣传。要根据不同地区、不同人群特点及民族习惯,编印通俗易懂的多种民族语言宣传材料,注重发挥有良好社会影响的公众人物作用,积极动员受艾滋病影响人群参与宣传。人口和计划生育部门要充分利用人口计划生育管理服务网络,向育龄人群、流动人口宣传艾滋病防治知识。教育、卫生部门要建立预防艾滋病宣传教育工作机制,切实落实初中及以上学生学习艾滋病防治知识的规定。广播影视、新闻出版等部门要制定刊播艾滋病防治知识和公益广告的指令性指标,加强经常性、针对性宣传。

(四) 扩大监测检测覆盖面,最大限度发现艾滋病病毒感染者。监测检测是发现艾滋病病毒感染者、掌握疫情的有效手段。进一步加强监测检测网络建设,依托现有医疗卫生资源,配备必要的设备和人员,扩大检测服务范围,推广使用快

速、简便的检测方法,提高检测可及性。组织各级各类医疗卫生机构主动开展艾滋病病毒、梅毒检测咨询,疫情严重地区要将检测咨询纳入婚前自愿医学检查内容。

(五) 扩大预防母婴传播覆盖面,有效减少新生儿感染。预防母婴传播是艾滋病防治工作的优先领域。要逐步将预防艾滋病母婴传播、预防先天梅毒工作扩展到全国。各级各类提供孕产期保健及助产技术服务的医疗卫生机构要结合孕产期保健服务,为孕产妇提供艾滋病病毒、梅毒检测,对感染艾滋病病毒、梅毒的孕产妇及其所生婴幼儿免费提供治疗、预防性用药、随访等系列干预措施。

(六) 扩大综合干预覆盖面,减少艾滋病病毒传播几率。切断经性途径传播是防止艾滋病从有易感染艾滋病病毒危险行为人群向普通人群扩散的关键。要在严厉打击卖淫嫖娼、聚众淫乱等违法犯罪活动的同时,重点加强对有易感染艾滋病病毒危险行为人群综合干预工作。在公共场所开展艾滋病防治知识宣传,摆放安全套或安全套销售装置。要加强对艾滋病病毒感染者和病人的随访和管理,督促其将感染或发病事实及时告知与其有性关系者。要规范性病医疗服务行为,加强对性病病人的治疗和综合干预,有效降低性病病人感染艾滋病病毒的风险。卫生、公安、食品药品监督管理等部门要密切配合,提高药物维持治疗服务质量,建立强制隔离戒毒、社区戒毒、社区康复和药物维持治疗相互衔接的治疗机制以及异地服药的保障机制,使吸毒人员最大限度纳入药物维持治疗机构进行治疗。积极探索在社区戒毒和社区康复场所内开展药物维持治疗。在药物维持治疗难以覆盖的地方,继续开展清洁针具交换工作,降低艾滋病传播风险。

(七) 扩大抗病毒治疗覆盖面,提高治疗水平和可及性。抗病毒治疗是挽救艾滋病病毒感染者和病人生命、有效减少艾滋病传播的重要措施。要进一步落实国家免费抗病毒治疗政策,坚持就地治疗原则,完善家庭治疗和社区治疗服务网络,加强对感染者和病人的定期检测,建立病人异地治疗保障机制,为病人提供及时、规范的治疗服务。要充分发挥中医药的作用,扩大中医药治疗艾滋病的规模。卫生、中医药部门要加强对医务人

员特别是基层医疗卫生机构人员的培训,提高治疗质量。

(八)加强血液管理,保障临床用血安全,保证血液及其制品安全是阻断艾滋病血液性传播的重要关口。要加大采供血管理力度,在血站开展并逐步扩大核酸检测试点,提高血液筛查能力,所需费用通过调整血站供血收费标准、合理安排血站经费预算统筹解决。大力推动无偿献血工作,广泛开展无偿献血公益广告宣传,积极建立无偿献血志愿者组织。卫生部门要加强对医疗卫生机构临床用血和院内感染管理,完善并落实预防艾滋病医源性传播的工作制度和技术规范,加强病人防护安全和医务人员的职业防护。卫生、保险监督管理等部门要探索建立经输血感染艾滋病保险制度。

三、做好救治关怀工作,维护艾滋病病毒感染者和病人的合法权益

(九)加强医疗保障,减轻艾滋病病毒感染者和病人医疗负担。发展改革、卫生、人力资源社会保障、财政、食品药品监管等部门要根据艾滋病治疗需要和医保基金、财政等各方面承受能力,在基本药物目录中适当增加抗艾滋病病毒治疗和机会性感染治疗药品的种类,扩大用药范围。人力资源社会保障、财政、卫生、民政等部门要逐步提高基本医疗保障水平,做好与国家统一开展的公共卫生服务项目的衔接,切实减轻包括艾滋病病人在内的参保人员的医疗费用负担。发展改革、财政、海关、税务部门要加大对抗艾滋病病毒药品生产的扶持力度,对进口和国产抗艾滋病病毒治疗药品按规定给予税收优惠。

(十)加强关怀救助,提高艾滋病病毒感染者和病人生活质量。加强对感染者和病人的救助工作及晚期病人的情感支持和临终关怀。民政部门要认真落实受艾滋病影响儿童福利保障政策,确保受艾滋病影响儿童的生活补助及时发放。在农村地区,要将救助工作与扶贫开发等工作紧密结合,支持感染者和病人开展生产自救。

(十一)加强权益保护,促进社会和谐。认真落实相关政策,消除社会歧视,保障艾滋病病毒感染者和病人及其家庭成员在就医、就业、入学等方面的合法权益,加强艾滋病防治定点综合医院及传染病医院的学科和能力建设,提高综合诊疗能力,保障感染者和病人的诊疗权益。要将监狱等监管

场所的艾滋病防治工作纳入国家和地方艾滋病防治规划,加强对被监管人员艾滋病防治知识的宣传教育、病毒检测和病人的抗病毒治疗工作。建立健全对感染艾滋病病毒违法者的监管制度。做好其回归社会后的治疗、救助等衔接工作。加强对艾滋病病毒感染者和病人的法制和道德教育,增强其社会责任感,引导其积极参与艾滋病防治工作。依法打击故意传播艾滋病行为和利用感染者、病人身份进行的违法犯罪活动。

四、强化保障措施,健全防治工作长效机制

(十二)加强组织领导,落实工作职责。地方各级政府要对本行政区域内的艾滋病防治工作负总责,加强组织领导,健全联防联控机制,结合医药卫生体制改革科学制订防治规划,定期开展督导检查,落实目标管理责任制。疫情严重地区要实施艾滋病防治工作“一把手”负责制,将艾滋病防治纳入政府工作内容,摆到突出位置抓紧抓好。各级艾滋病防治议事协调机构要加强统筹协调,明确成员单位职责,组织推动防治工作。各有关部门要将艾滋病防治纳入本部门日常工作,制定年度工作计划,建立考核制度,相互支持、密切配合,切实落实防治责任。

(十三)实施分类指导,做好重点地区和综合防治示范区工作。疫情严重地区要采取针对性措施,加大投入和工作力度,遏制疫情蔓延。继续推进艾滋病防治综合示范区建设,加强对示范区的组织管理、技术指导和监督考核,将艾滋病、性病和丙型肝炎防治工作结合起来,研究解决艾滋病防治工作中出现的新情况、新问题,探索和完善适合当地实际情况的有效防控工作模式,充分发挥示范区的示范带动作用。

(十四)加强防治队伍建设,提高工作积极性。加强对各级各类艾滋病防治人员的培训,加强学术带头人和创新型人才的培养,全面提高防治队伍的整体素质。落实国家对艾滋病防治工作人员的工资倾斜政策,完善收入分配激励机制,稳定防治队伍,调动防治人员工作积极性。疫情严重地区要根据工作需要合理调配工作人员。

(十五)加大科研力度,加强国际合作,组织实施好“艾滋病和病毒性肝炎等重大传染病防治”、“重大新药创制”等科技重大专项,加强科研成果转化,力争艾滋病疫苗、抗病毒药物、快速诊断试

剂研制取得突破。加强防治效果评估,科学指导防治工作。积极开展国际合作与交流,借鉴其他国家防治经验,提高我国艾滋病防治工作水平。

(十六)多渠道筹集防治资金,提高资金使用效益。进一步完善以政府投入为主的多渠道经费投入机制,落实艾滋病性病防治专项经费,逐步加大投入力度。积极争取有关国际组织的防治资金。动员和引导企业、基金会、有关组织和个人为艾滋病防治工作捐赠。加强各类防治资金的统筹协调、管理和使用情况的监督检查,确保专款专用,提高资金使用效益。

(十七)动员社会力量,促进广泛参与,充分发

挥工会、共青团、妇联、红十字会、工商联等人民团体和社会团体、基金会、民办非企业单位以及居民委员会、村民委员会等有关基层组织在艾滋病防治工作中的作用,通过购买服务等方式,积极鼓励和支持其在宣传教育、预防干预、关怀救助等方面开展工作。动员企业并鼓励志愿者积极参与艾滋病防治工作。加强对社会力量开展艾滋病防治工作的指导和管理,民政部门要支持相关社会组织注册登记,有关部门要认真履行业务主管单位职责。

国务院

二〇一〇年十二月三十一日

鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于建立查处取缔无证无照经营行为长效机制的意见的通知

鄂府发〔2011〕18号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

现将《内蒙古自治区人民政府关于建立查处取缔无证无照经营行为长效机制的意见》(内政发〔2010〕121号)转发给你们,请认真贯彻执行。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年四月二十六日

内蒙古自治区人民政府关于建立查处取缔无证无照经营行为长效机制的意见

内政发〔2010〕121号

各盟行政公署,市人民政府,自治区各委、办、厅、局,各大企业、事业单位:

为切实维护公平公正的市场经济秩序,保护经营者和消费者的合法权益,促进自治区经济社会又好又快发展,根据《无照经营查处取缔办法》(国务院令第370号)和有关法律法规规定,现就

建立查处取缔无证无照经营行为长效机制提出如下意见:

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照政府统一领导、职能部门各负其责、齐抓共管的原则,切实履

行市场监管职能,依法查处取缔无证无照经营行为,努力营造公平有序的市场经济环境,为促进自治区经济平稳较快发展做出积极贡献。

二、工作机制

查处取缔无证无照经营行为是一项涉及范围广、管理难度大的综合性执法工作,需要采取有效措施,实施综合治理。各地区、各有关部门要按照权力责任对等和“谁主管、谁审批、谁负责”的原则,积极组织各职能部门,采取建立联席会议制度和信息通报、案件移送制度的方式,形成监管执法合力,开展专项执法行动,构建长效工作机制,确保查处取缔无证无照经营行为工作落到实处,取得实效。

(一)联席会议制度

查处取缔无证无照经营联席会议在各级政府统一领导下开展工作,由综合治理部门牵头负责,成员单位包括同级工商、经济和信息化、财政、商务、公安、国土资源、住房城乡建设、文化、卫生、人力资源社会保障、交通、农牧业、林业、环保、质监、安监、新闻出版、广播电视、通信、消防、旅游、烟草专卖、盐务等部门和单位。联席会议办公室设在各级工商行政管理部门,负责查处取缔无证无照经营行为日常工作。联席会议原则上每年至少召开一至两次,由联席会议办公室根据成员单位提议,报经政府领导同意后召开。联席会议的主要职责是:指导、督促、通报查处取缔无证无照经营工作情况,研究制定工作措施,协调解决重大问题。各成员单位要认真落实联席会议决定事项并及时向联席会议办公室反馈有关情况。

(二)信息通报和案件移送制度

在查处取缔无证无照经营工作中,各职能部门要本着“各司其职、通力合作”的原则,互相配合,互通信息,交换意见。有关行政许可审批部门在营业执照有效期内依法吊销、撤销、注销经营者行政许可证或其他批准文件,或者经营者行政许可证、其他批准文件有效期届满的,应在吊销、撤销、注销或届满之日起5个工作日内,及时将有关情况告知同级后续相关行政许可审批部门和工商行政管理部门,已受理延续等手续但尚未办结的可不列入通报项目内。在接到告知后,同级后续相关行政许可审批部门应依法作出相应处理,同级工商行政管理部门应依法办理变更登记或注销登

记。各相关职能部门在查处无证无照经营行为时,发现涉及其他职能部门监管职责范围的违法行为,应及时将涉嫌违法案件和有关证据材料一并移送同级相关职能部门,对其中违法情节严重、涉嫌犯罪的,要依法移送司法机关追究责任。

三、查处范围

(一)应当取得而未依法取得许可证、其他批准文件和营业执照,擅自从事经营活动的违法经营行为;

(二)按规定无须取得许可证或其他批准文件即可取得营业执照而未依法取得营业执照,擅自从事经营活动的违法经营行为;

(三)已经依法取得许可证或其他批准文件,但未依法取得营业执照,擅自从事经营活动的违法经营行为;

(四)有关行政许可证和其他批准文件被吊销、撤销、注销,或有效期届满但未按规定重新办理登记或延期变更手续,擅自继续从事经营活动的违法经营行为;

(五)超出核准登记的经营范围,擅自从事应当取得许可证或者其他批准文件后方可从事经营活动的违法经营行为。

四、职责分工

(一)查处取缔重点

1.严重危及社会公众利益和人民群众生命财产安全的无证无照经营行为;

2.严重扰乱市场经济秩序、损害公平竞争的无证无照经营行为;

3.根据实际情况认为需要列为查处取缔重点的其他无证无照经营行为。

(二)具体职责分工

根据《无照经营查处取缔办法》和有关法律法规规定,各相关职能部门查处取缔无证无照经营行为的具体职责明确如下:

社会治安综合治理部门负责牵头和协调指导查处取缔无证无照经营工作,组织实施对各职能部门完成查处取缔无证无照经营工作的监督管理和目标考核。

工商行政管理部门负责对依照法律法规规定需要办理营业执照方可从事的经营活动进行监督管理。

经济和信息化部门负责对须经本部门许可

(批准)方可从事的煤炭及民爆器材等生产、经营活动进行监督管理。

卫生行政管理部门负责对须经本部门许可(批准)方可从事的食品生产、经营,药品和医疗器械的生产、经营,餐饮、化妆品、消毒产品、涉水产品、集中式供水服务、医疗服务、采供血、公共场所等经营活动进行监督管理。

文化行政管理部门负责对须经本部门许可(批准)方可从事的娱乐场所、互联网上网服务营业场所的经营活动,营业性演出,文艺表演团体及演出经纪机构的设立等进行监督管理(网吧的无证无照经营按《互联网上网服务营业场所管理条例》第二十七条之规定予以取缔)。

安全生产监督管理部门负责对须经本部门许可(批准)方可从事的烟花爆竹、危险化学品等的生产、经营、储存及非煤矿山等其他须经安全生产许可方可从事的生产经营活动进行监督管理。

公安部门负责对须经本部门许可(批准)方可从事的旅馆业、互联网上网服务营业场所、公章刻制业、典当业、保安服务业、因私出入境中介服务、营业性射击场所、爆破作业、危险化学品运输、剧毒化学品和易制毒化学品使用和运输,以及其他须经公安部门许可方可从事的经营活动进行监督管理。

公安消防机构负责对营业性公众聚集场所、灭火器维修企业及其他须经公安消防机构检查验收合格方可开展经营活动或者维修业务的情况进行监督检查。负责查处违反消防法律法规的行为。

商务行政管理部门负责对须经本部门许可(批准)方可从事的成品油批发、仓储、零售,二手车鉴定评估、典当行、拍卖行等经营活动进行监督管理。

质量技术监督管理部门负责对须经本部门许可(批准)方可从事的工业品(含食品)生产加工、计量器具制造及修理、计量标准核准、认证认可、检验检测、特种设备生产和使用等经营活动进行监督管理。

交通运输行政管理部门负责对须经本部门许可(批准)方可从事的道路运输、道路危险货物运输、国际道路运输、出租汽车运输、机动车维修、机动车驾驶员培训、道路运输站(场)、港口经营、港口理货经营、港口危险货物作业、水路运输、水路

危险货物运输等经营活动进行监督管理。

国土资源行政管理部门负责对须经本部门许可(批准)方可从事的矿产资源的勘查、开采等经营活动进行监督管理。

新闻出版行政管理部门负责对须经本部门许可(批准)方可从事的出版物出版、印刷、复制、发行和互联网出版活动、手机书刊、文学业务以及音像制品的批发、零售、出租、放映等经营活动进行监督管理。

盐务管理部门负责对须经本部门许可(批准)方可从事的开发盐及盐湖资源、开办制盐企业、盐的批发业务、食盐生产、批发和碘盐加工、批发等生产、经营活动进行监督管理。

人力资源社会保障、住房城乡建设、农牧业、林业、财政、环境保护、广播电视、通信、旅游、烟草专卖及其他有关部门负责对须经本部门许可(批准)方可从事的经营活动进行监督管理。

在查处取缔无证无照经营工作中,对经营活动涉及多项许可审批的生产经营领域,第一顺序许可审批部门为负责该领域无证无照经营查处取缔工作的第一责任者,第一顺序许可审批部门已审批、发证的,后续许可审批部门为负责该领域无证无照经营查处取缔工作的第一责任者。对无证无照经营行为的查处取缔工作,由第一责任者负责,其他有关部门配合;对发现涉及其他职能部门监管职责范围的无证无照经营行为的,该职能部门应及时将掌握的情况和有关证据材料一并及时书面告知(移送)同级相关职能部门。政府各相关职能部门要依法认真履行各自承担的职责,按照既有分工又有合作的原则,确保查处取缔无证无照经营各项工作落到实处。

五、工作要求

(一) 提高认识,加强领导

各级政府要进一步提高对无证无照经营行为危害性和查处取缔工作重要性的认识,切实把查处取缔无证无照经营行为作为维护市场经济秩序、保障群众消费安全的一项重要任务,采取有力措施,实施综合整治。要切实加强组织领导,统一协调指挥,认真解决查处取缔无证无照经营工作中遇到的困难和问题,积极支持职能部门依法开展工作,力争实现本行政区域内基本消灭无证无照经营行为的目标。

(二) 落实责任, 齐抓共管

一是各级联席会议要加大组织领导、指导协调、督促检查力度, 形成各职能部门各负其责、齐抓共管、联合执法的查处取缔工作合力。二是明确工作目标任务, 落实责任追究制度。对个别涉及多个部门审批的重点行业, 相关部门要进一步明确市场准入审批程序和监管查处责任。三是健全部门查处与联合执法相结合的工作机制, 确保查处取缔工作积极稳妥、有序有效进行。四是充分发挥苏木乡镇政府、街道办事处、社区居民委员会及农村牧区嘎查村民委员会等基层组织对无证无照经营行为的监督作用, 发现问题及时向相关职能部门报告。五是政府各职能部门要依据法定职责, 明确内部责任, 实施属地监管, 做到责任到人、工作到位, 严禁推诿扯皮。

(三) 宽严相济, 分类整治

各职能部门在查处取缔无证无照经营工作中, 要遵循查处与引导、处罚与教育、取缔与规范相结合的原则, 对危害群众身心健康、存在重大安全隐患、威胁公共安全利益、破坏生态环境资源的无证无照经营行为, 要坚决查处取缔, 并依照《无证经营查处取缔办法》等有关法律法规予以严厉处罚; 对其中违法情节严重、涉嫌犯罪的, 应及时移送司法机关依法处理。对下岗失业人员、残疾人等弱势群体或者经营范围、经营条件基本符合法律法规规定的无证无照经营行为, 应引导帮助其依法办理相关手续, 使其合法经营; 对法律法规未明确规定应当登记的经营行为, 或按照相关政策规定应免于登记的经营行为, 应依法规范管理, 不视为无证无照经营行为进行查处取缔。

(四) 依法行政, 文明执法

在查处取缔工作中, 各职能部门要加强相关法律法规宣传, 严格按照办案程序, 准确适用法律, 坚持依法行政; 要秉公执法、廉洁执法、文明执法, 杜绝粗暴执法, 避免引发群体性事件; 对拒绝、阻碍依法查处取缔无证无照经营行为的, 要做好

说服教育工作; 需要公安机关配合的, 要及时向公安机关通报情况, 公安机关在接到协同执法请求后, 要积极支持配合, 有效制止各种阻挠执法、暴力抗法等违法行为的发生, 对触犯刑律的无证无照非法经营行为, 依法追究刑事责任。

(五) 严肃法纪, 追究责任

各职能部门要全面落实监管责任, 加强对本部门和所属下级单位开展查处取缔无证无照经营工作情况的监督检查。对本部门及其工作人员利用职务上的便利收受他人财物或者其他好处, 或者不依法履行监督职责, 发现违法行为不予依法查处的, 对直接主管人员和其他直接责任人员, 依法给予行政处分。对失职、渎职、包庇袒护、不负责任、延误工作的部门领导和工作人员, 按照有关规定追究责任。

(六) 建立制度, 强化考核

各职能部门要结合中央制定查处取缔无证经营目标考核细则, 进一步量化、细化责任分工, 完善责任目标考核体系, 通过落实责任目标考核体系, 增强责任意识、服务意识和大局意识, 切实将查处取缔无证无照经营工作落到实处。

(七) 加强宣传, 营造氛围

各职能部门要切实加强宣传工作, 采取媒体宣传、发放宣传资料、制作宣传栏等多种形式, 大力宣传《无证经营查处取缔办法》、《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国食品卫生法》、《中华人民共和国消防法》、《中华人民共和国环境保护法》、《危险化学品安全管理条例》、《工业产品生产许可证管理条例》、《特种设备安全监察条例》、《娱乐场所管理条例》、《互联网上网服务营业场所管理条例》、《危险废物经营许可证管理办法》、《内蒙古自治区排放污染物许可证管理办法(试行)》等相关法律法规, 不断提高经营者诚实守信守法经营意识, 努力营造公平竞争的市场环境, 为促进自治区经济社会又好又快发展做出新的贡献。

鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府关于取消和调整部分行政许可项目的决定的通知

鄂府发〔2011〕22号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

现将《内蒙古自治区人民政府关于取消和调整部分行政许可项目的决定》(内政发〔2011〕37号)转发给你们,请认真贯彻执行。

鄂尔多斯市人民政府
二〇一一年四月二十六日

内蒙古自治区人民政府关于取消和调整部分行政许可项目的决定

内政发〔2011〕37号

各盟行政公署、市人民政府,自治区各委、办、厅、局,各大企业、事业单位:

为了进一步深化行政管理体制改革,不断规范行政许可行为,按照国务院的安排部署,自治区贯彻实施行政许可法和行政审批制度改革工作领导小组依据《中华人民共和国行政许可法》等法律法规的规定,对自治区本级执行的行政许可项目进行了新一轮的清理。经2011年3月1日自治区人民政府第三次常务会议审议通过,自治区人民政府决定取消和调整262项行政许可项目,其中,取消的行政许可项目133项,下放管理层级的行政许可项目82项,改变管理方式的行政许可项目12项,合并后减少的行政许可项目35项。

各地区、各部门要认真做好取消和调整行政许可项目的落实和衔接工作,切实加强后续监管。要按照转变政府职能、建设法治政府的要求,继续

深化行政审批制度改革,进一步减少行政许可项目,努力在规范许可行为、创新许可方式、完善配套制度、建立长效机制、实行动态管理等方面取得新进展。

- 附件:1.内蒙古自治区人民政府决定取消的行政许可项目目录
2.内蒙古自治区人民政府决定下放管理层级的行政许可项目目录
3.内蒙古自治区人民政府决定合并的行政许可项目目录
4.内蒙古自治区人民政府决定改变管理方式的行政许可项目目录

内蒙古自治区人民政府
二〇一一年三月十八日

附件 1

内蒙古自治区人民政府决定取消的行政许可项目目录

列入内蒙古自治区人民政府决定取消的行政许可项目目录
(共 133 项)

单 位	序号	项 目 名 称
自治区 发展改革委	1	价格鉴证师注册
	2	工程咨询单位资格认定
	3	粮食、棉花进口关税配额证初审
	4	棉花收购加工资质认定
自治区教育厅	5	全国蒙古文中小学教材审核
	6	对利用互联网实施远程学历教育的教育网校的审批
	7	对高等学校的修业年限调整的审批
	8	申办自费出国留学中介服务机构的审核
自治区科技厅	9	技术贸易证书的审批
	10	实验动物许可证核发
自治区经济 和信息化委	11	农药生产企业审核
自治区宗教局	12	设立宗教院校初审
	13	在宗教活动场所外修建大型露天造像初审
	14	在宗教活动场所内改建或者新建建筑物、设立商业服务网点、 举办陈列展览、拍摄电影电视片许可
自治区公安厅	15	外国人居留证
	16	外国人出入境签证
	17	公务用枪持枪证
	18	中华人民共和国护照核发
	19	机动车登记
	20	警报器、标志灯具使用证审批
	21	港澳居民往来港澳通行证
	22	中华人民共和国出入境通行证核发

单 位	序号	项 目 名 称
自治区司法厅	23	外国律师事务所驻华代表机构代表执业核准
	24	外国律师事务所驻华代表机构设立审核
	25	香港、澳门律师事务所驻内地代表机构代表执业核准
	26	香港、澳门律师事务所驻内地代表机构设立审核
	27	考核授予律师资格认可
	28	法律职业资格认可
自治区财政厅	29	注册会计师执业资格的审批
自治区人力资源 和社会保障厅	30	区直机关主任科员以下及其他非领导职务公务员考试录用
自治区住房 城乡建设厅	31	监理工程师执业资格证书及注册证书核发
	32	造价工程师执业资格注册
	33	有形建筑市场（建设工程交易中心）设立审批
	34	建设工程质量监督机构核准
	35	工程质量监督人员资格考核认定
自治区环保厅	36	在用机动车排放污染检测机构资质核准
自治区 水利厅	37	护堤护岸林木采伐审核
	38	水文资料使用审批
自治区 农牧业厅	39	农药登记资料初审
	40	兽药生产许可证
	41	在非疫区进行检疫对象研究审批
自治区林业厅	42	允许进出口证明书核发
自治区商务厅	43	外商投资企业开设商业店铺确认
自治区文化厅	44	举办涉外商业美术展览活动的初审
自治区文物局	45	考古发掘计划的提出及特殊情况下的组织发掘
	46	馆藏一级文物拍摄的审核
	47	外国公民、组织和国际组织参观未开放的文物点和考古发掘现场的审核
	48	二、三级文物和一般文物的调拨、交换、借用的审批
自治区卫生厅	49	公共场所卫生许可
	50	执业医师资格、执业注册
	51	对建设项目选址和设计的卫生审查及竣工验收
	52	对公共场所选址和设计的卫生审查及竣工验收

单 位	序号	项 目 名 称	事 项	备 注
自治区地税局	53	拆本使用发票的审批	02	
	54	使用电子计算机开具发票的审批	02	
	55	跨规定的使用区域携带、邮寄、运输空白发票的审批	02	
	56	对发票领购资格的审核	02	
	57	建立收支凭证粘贴簿、进货销货登记簿或者使用税控装置的审批	02	
	58	印花税票代售许可	02	
自治区工商局	59	外国企业常驻代表机构核准登记	02	
	60	外国(地区)企业在中国境内从事生产经营活动核准登记	02	
	61	外商投资广告企业及其设立分支机构	02	
	62	商品展销会登记	02	
	63	从事市场监督管理活动	02	
	64	进入市场从事商品经营活动	02	
自治区质监局	65	特种设备使用登记	02	
	66	特种设备制造安全监督检查	02	
	67	特种设备安装修理改造安全监督检查	02	
	68	重要产品质量安全强制检验	02	
	69	场(厂)内机动车辆制造改造维修使用检验许可	02	
自治区广电局	70	广播电视节目传送业务审批	02	
	71	广播电台电视台视频点播业务许可(甲种)(审核)	02	
	72	广播电台电视台设立许可(审核)	02	
	73	互联网等信息网络传播视听节目许可(审核)	02	
	74	电视剧题材规划立项(初审)	02	
	75	电影制片单位设立许可(审核)	02	
	76	无线广播电视发射设备订购(审批)	02	
	77	广播电视无线传输覆盖网频率使用许可	02	
自治区新闻出版局	78	无线广播电视设施迁建和保护许可	02	
	79	报纸、期刊、图书全国连锁经营单位的设立审核	02	
自治区体育局	80	设立音像复制单位的审核	02	
	81	开办武术学校审批	02	
自治区安全监管局	82	开办少年儿童体育学校审批	02	
	83	危险化学品包装物、容器定点生产许可	02	
自治区旅游局	84	导游人员资格证书核发	02	
自治区粮食局	85	陈化粮购买资格认定	02	

单 位	序号	项 目 名 称
自治区食品 药品监管局	86	中药品种保护的审核
	87	生产已有国家标准的药品审核
	88	医疗机构制剂调剂使用（跨省）审核
	89	麻醉药品、第一类精神药品生产以及第二类精神药品原料药生产审核
	90	非处方药审核登记
	91	非药品经营企业零售乙类非处方药审批
	92	戒毒药品研制初审
	93	戒毒机构配制戒毒药品审批
	94	麻黄素出口购用证明审核
	95	麻黄素单方制剂携带、邮寄证明审批
	96	药品招标代理机构资格审批
	97	咖啡因生产企业名称变更审批
	98	咖啡因经营企业名称变更审批
	99	咖啡因购用证明审批
	100	互联网药品信息服务资格审批
	101	药包材生产申请的审核
	102	药包材再注册的审核
	103	药包材补充申请的审核
	104	国内药包材生产企业名称、地址称谓等项目变更审批
	105	进口药品分包装的审核
	106	新药审核
	107	变更药品批准证明文件审核
	108	新药（试行标准转正）补充申请审核
	109	新药（技术转让）补充申请审核
	110	改变企业名称、按规定变更药品包装标签补充申请审核
	111	修改药品注册标准、变更辅料、中药增加功能主治等的补充申请审核
	112	药品再注册审核
	113	医疗机构中药制剂委托配制审批
	114	麻黄素类产品和单方制剂生产计划核准
内蒙古地震局	115	国家地震局地震安全性评价执业资格证书的核发（二级）

附件 2

内蒙古自治区人民政府决定下放管理层级的行政许可项目目录

(共 82 项)

单 位	序号	项 目 名 称	下放管理实施机关
自治区教育厅	1	设立冠以“内蒙古”字样的民办中等职业学校的审批	下放到盟市
自治区经济和信息化委	2	电工进网作业许可证核发	下 放
	3	承装（修）电力设施许可证核发	下 放
自治区公安厅	4	大型群众文化体育活动安全许可	下放到盟市以下
	5	典当业特种行业许可证核发	下放到盟市以下
	6	旅馆业特种行业许可证核发	下放到盟市以下
	7	公章刻制业特种行业许可证核发	下放到盟市以下
	8	邮政局（所）安全防范设计审核及工程验收	下放到盟市以下
	9	金融机构营业场所、金库安全防范设施建设方案审批及工程验收	下放到盟市以下
	10	烟花爆竹运输许可证核发（包括跨省区烟花爆竹运输许可证）	下放到旗县级公安机关
	11	驾驶证核发	下放到盟市公安机关
	12	集会、游行、示威审批	下放到盟市公安机关
	13	外国人旅行许可	下放到盟市公安机关
	14	内地公民前往港澳通行证	下放到盟市公安机关
	15	台湾居民入境、停留、暂住、定居许可	下放到盟市公安机关
	16	中华人民共和国大陆居民往来台湾通行证	下放到盟市公安机关

单 位	序号	项 目 名 称	下放管理实施机关
自治区财政厅	17	会计从业资格审批	下放到盟市以下
	18	从事会计代理记账业务的许可	下放到盟市以下
	19	中外合作经营企业外国合作者税前收回投资审批	下放到盟市以下
自治区水利厅	20	河道采砂批准	下放到盟市
	21	城市建设填堵水域、废除围堤审查	下放到盟市
	22	开垦荒坡地批准	下放到旗县
	23	河道管理范围内从事非防洪活动批准	下放到盟市
	24	江河故道、围堤、原有水利工程施工填堵、占用、拆毁批准	下放到盟市
	25	蓄滞洪区避洪设施建设审批	下放到盟市
	26	占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批	下放到盟市
自治区农牧业厅	27	钻凿供排水井井点布局、取水层位批准	下放到盟市
	28	农作物种子调运许可	下放到盟市农牧业行政主管部门
	29	种子广告审查	下放到旗县农牧业行政主管部门
	30	对拖拉机、联合收割机及驾驶员发放牌、证、照	下放到旗县农机行政主管部门
	31	动物防疫合格证	下放到旗县兽医行政主管部门
	32	动物诊疗许可证	下放到旗县兽医行政主管部门
自治区林业厅	33	审批经营(含加工)木材	下 放
	34	核发种苗质量合格证	下 放
自治区商务厅	35	中外合资经营企业设立审批	部分下放
	36	中外合作经营企业设立审批	部分下放
	37	外资企业设立审批	部分下放
自治区文化厅	38	互联网上网服务营业场所经营单位设立审批	下 放
	39	互联网上网服务营业场所经营单位变更地址或者对营业场所进行改建、扩建、变更计算机数量或者其他重要事项的审批	下 放
自治区卫生厅	40	医疗机构设置许可	下 放
	41	医疗机构职业许可	下 放
	42	开展母婴技术服务许可	下 放
	43	有粉尘作业的工程项目预防性审查	下 放

单 位	序号	项 目 名 称	下放管理实施机关
自治区地税局	44	对临时外出经营申请领购经营地发票的审批	下放到盟市税务机关
自治区工商局	45	户外广告登记	下放到盟市以下
	46	兼营广告的事业单位的广告经营许可	下放到盟市以下
自治区质监局	47	制造修理计量器具许可	下 放
	48	计量器具检定	下 放
	49	经营计量器具登记备案	下 放
	50	压力管道设计安装使用检验单位和人员资格认定	下 放
自治区体育局	51	举办健身气功活动的批准	下 放
	52	健身气功活动站、点的审批	下 放
	53	临时占用体育设施审批	下 放
自治区人防办	54	拆除人民防空工程许可	下放到盟市人防办
	55	新建民用建筑地下防空工程审核	下放到盟市人防办
	56	在危及人防工程范围内采石挖沙、取土、修建地面建筑、埋设地下管线许可	下放到盟市人防办
	57	在人防工程口部修建其他建筑物许可	下放到盟市人防办
	58	拆除人民防空通信警报设施许可	下放到盟市人防办
自治区食品药品监管局	59	保健食品广告审查	下放到盟市
	60	《进口药品通关单》核发	下 放
内蒙古国税局	61	对增值税防伪税控系统最高开票限额的审批	下放到旗县
内蒙古地震局	62	影响地震监测设施和地震观测环境保护的建设工程的审核	下放到盟市负责地震工作的部门或机构
内蒙古出入境检验检疫局	63	国境口岸服务行业卫生许可	合并后下放
	64	国境口岸储存场地卫生许可	
	65	国境口岸食品生产经营单位卫生许可	
自治区公安边防总队	66	边境管理区通行证核发	下 放
自治区公安消防总队	67	大型的人员密集场所和其他特殊建筑工程消防设计审核、消防验收	下 放
	68	公众聚集场所使用前安全检查	下 放

单 位	序号	项 目 名 称	下放管理实施机关
自治区档案局	69	向各级国家档案馆以外的单位、个人出卖、转让、赠送不属于国家所有的对国家和社会具有保存价值或者应当保密档案的审批	下 放
自治区水利厅	70	通航水域岸线安全使用和通航水域水上水下施工作业许可	下 放
自治区交通运输管理局	71	水运企业或运输船舶经营资质许可	下 放
	72	船舶进出港口签证审批	下 放
	73	船舶污染港区水域作业许可	下 放
	74	船舶载运危险货物的适装许可	下 放
	75	码头、泊位装卸危险货物许可	下 放
	76	船员适任证书核发	下 放
	77	国内航行船舶、水上设施法定检验证书核发	下 放
自治区畜牧兽医监督管理局	78	渔业捕捞许可	下放列盟市渔业行政主管部门
	79	《养殖证》发放	下放到旗县人民政府
自治区森林草原防火指挥部办公室	80	批准防火期内演习、爆破勘察、施工等活动	下 放
	81	批准防火期内进入防火区	下 放
自治区森林病虫害防治检疫站	82	核发植物检疫证	下 放
自治区商务厅		贸易（单边）原产地证书	08
自治区商务厅		贸易（双边）原产地证书	18
自治区商务厅		贸易（多边）原产地证书	28
自治区商务厅		贸易（双边）原产地证书	38
自治区商务厅		贸易（单边）原产地证书	48
自治区商务厅		贸易（双边）原产地证书	58
自治区商务厅		贸易（单边）原产地证书	68
自治区商务厅		贸易（双边）原产地证书	78
自治区商务厅		贸易（单边）原产地证书	88

附件 3

内蒙古自治区人民政府决定合并的行政许可项目目录

(59 项合并为 24 项)

单 位	序号	项 目 名 称	备注
自治区民政厅	1	全区性社会团体的成立登记	合并
	2	全区性社会团体变更登记	
	3	全区性社会团体注销登记	
	4	社会团体分支机构、代表机构的登记	
	5	社会团体变更分支机构、代表机构的登记	
	6	社会团体注销分支机构、代表机构的登记	
自治区民政厅	7	民办非企业单位的成立登记	合并
	8	民办非企业单位的变更登记	
	9	民办非企业单位的注销登记	
	10	本行政区域内地方性公募基金会，拟由内地居民担任法定代表人的基金会，原始基金不低于 400 万元人民币，非公募基金会的原始基金不低于 200 万元人民币，发起人向民政部门提出设立申请基金会的成立登记	
自治区民政厅	11	本行政区域内地方性公募基金会，拟由内地居民担任法定代表人的基金会，原始基金不低于 400 万元人民币，非公募基金会的原始基金不低于 201 万元人民币，发起人向民政部门提出设立申请基金会的成立登记	合并
	12	本行政区域内地方性公募基金会，拟由内地居民担任法定代表人的基金会，原始基金不低于 400 万元人民币，非公募基金会的原始基金不低于 202 万元人民币，发起人向民政部门提出设立申请基金会的成立登记	

单 位	序号	项 目 名 称	备注
自治区 国土资 源厅	13	探矿权设立、变更、延续、保留、审批	合并
	14	探矿权采矿权转让审批	
自治区 住房城 乡建设 厅	15	二级注册建筑师执业资格注册	合并
	16	二级建造师执业资格注册	
	17	二级注册结构工程师执业资格注册	
	18	概预算专业人员资格证书核发	合并
	19	检测试验专业人员（包括见证取样送检人员）资格认定	
	20	建设工程设计资质审批	合并
	21	建设工程勘察资质审批	
自治区 环保厅	22	建设项目环境影响报告书（表）的审批	合并
	23	向大气排放转炉气、电石气、电炉法黄磷尾气、有机烃类尾气的批准	
	24	生产、销售、使用放射性同位素和加速器、中子发生器以及含放射源的射线装置的环境影响评价文件批准	
	25	生产、销售、使用放射性同位素和射线装置的许可	合并
	26	转让、进口放射性同位素的批准	
自治区 交通运 输厅	27	收费公路设站、收费年限审批（审查意见）	合并
	28	收费公路标准审批（审核）	
	29	公路建设项目设计文件审批（审查）	合并
	30	公路建设项目施工许可	
自治区 水利厅	31	河道管理范围内建设项目工程建设方案审查	合并
	32	河道管理范围内建设项目位置和界限审查	
自治区 农牧业 厅	33	主要农作物种子生产许可	合并
	34	草种生产许可证	
	35	种子经营许可	合并
	36	草种经营许可证	

单 位	序号	项 目 名 称	备注
自治区 质监局	37	质检机构资格认定	合并
	38	产品质量检验机构计量认定	
自治区 体育局	39	拆除公共文化体育设施或者改变其功能、用途的审批	合并
	40	改建、拆迁公共体育设施的审批	
自治区 食品药 品监管 局	41	医疗机构配制制剂审批	合并
	42	医疗机构制剂品种审批	
	43	医疗机构制剂补充申请与再注册审批	
	44	“医疗机构制剂许可证”许可事项变更审批	
	45	医疗机构制剂说明书、包装标签审批	
	46	药品生产企业开办审批	合并
	47	“药品生产许可证”许可事项变更审批	
	48	国家药品标准收载的药用辅料生产审批	合并
	49	药用辅料注册	
自治区 无委办	50	台（站）设置审批	合并
	51	制式无线电台（站）强制备案	
自治区 盐务管 理局	52	食盐批发许可	合并
	53	食盐（碘盐）批发企业审批	
自治区 交通运 输管理 局	54	增加客运班线许可	合并
	55	延续客运班线许可	
	56	在公路上设置非公路标志（牌）	合并
	57	国省道路树更新采伐	
自治区 交通战 备办	58	贯彻国防要求的民用运载工具及相关设备竣工验收登记	合并
	59	批准对动员或者征用的运载工具设备的重大改造	

附件 4

内蒙古自治区人民政府决定改变管理方式的行政许可项目目录

(共 12 项)

单 位	序号	项 目 名 称	备 注
自治区 住房城 乡建设 厅	1	房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收备案	不属于行政许可
	2	建设工程新材料(产品)应用登记	不属于行政许可
自治区 林业厅	3	审批国家、自治区级森林公园总体规划设计或变更设计	不属于行政许可
	4	审批地方国有林场林木采伐作业设计	不属于行政许可
	5	审批指定的单位统一组织收购和调剂使用林业行政主管部门建立的林木种子生产基地生产的种子	不属于行政许可
	6	考核种子检验员	不属于行政许可
	7	考核种子质量检验机构资质	不属于行政许可
自治区 质监局	8	特种设备定期检验	不属于行政许可
自治区 食品药 品监管 局	9	区外药品广告备案	不属于行政许可
	10	其他医疗器械广告备案	不属于行政许可
自治区 野生动 植物保 护中心	11	审核、审批国家级自然保护区、自治区级自然保护区开展参观、旅游活动	不属于行政许可
	12	审批建立林业主管的国家级、自治区级自然保护区	不属于行政许可

鄂尔多斯市人民政府关于促进 城乡居民增收的意见

鄂府发〔2011〕24号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

为深入贯彻科学发展观,认真落实市委、市人民政府关于“富民强市”的安排部署,进一步采取有效措施,加大工作力度,促进城乡居民收入普遍较快增加,现提出如下意见。

一、指导思想、基本原则和主要目标

(一)指导思想。以科学发展观为指导,坚持以人为本、民生优先理念,充分发挥公共财政推动城乡居民增收的职能作用,努力扩大社会就业,积极拓宽增收渠道,不断完善社会保障制度,千方百计增加城乡居民收入,努力实现城乡居民收入与经济发展同步增长。

(二)基本原则。一是坚持发展带动增收的原则。集中力量促进经济又好又快发展,以经济发展带动各级财力不断增强,通过优化和调整财政支出结构,将更多的财力用于民生事业,为促进城乡居民增收提供财力支撑。二是坚持普遍增收的原则。将提高大多数群众的收入水平作为主攻方向,将促进弱势群体增收作为工作重点,逐步缩小贫富差距,实现共同富裕。三是坚持就业增收的原则。将实现充分就业作为重要措施,大力发展劳动密集型产业,鼓励和支持城乡居民自主创业,以创业带动就业,以就业带动城乡居民增收。四是坚持政策引导的原则。在抓好已出台各项惠民政策落实的基础上,结合实际,进一步研究制定有针对性、可操作性强的增收措施,充分发挥政策的引导和激励作用。

(三)主要目标。2011年,全市城镇居民人均可支配收入增长14%以上;农牧民人均纯收入增长13%以上。

二、多措并举扩大社会就业

(四)大力拓展就业空间。各级各有关部门要

紧紧抓住国家支持内蒙古发展的有利时机,加大重大项目争取和招商引资力度,加快重点项目建设进度,以项目建设促进本地劳动力就业。重点引进发展新能源、新材料、装备制造等非资源型产业,加快发展信息、金融、物流、文化、旅游、商贸、餐饮等现代服务业,积极培育农畜产品加工、工矿企业服务外包、煤炭运销等劳动密集型产业,不断延伸产业链条,提升产业层次,扩大就业容量,为城乡劳动力提供更多的就业岗位。大力开发公益性岗位,优先安排就业困难人员和“4050”人员就业,彻底解决有劳动能力家庭的“零就业”问题。

(五)完善就业政策服务体系。大力推进“人才鄂尔多斯”战略,突出发挥政府促进就业的公共服务职能,实行更加积极的就业政策,强化劳动力和人才市场建设,实施10万英才培养引进计划,切实加强对本地劳动力的教育引导,不断加大就业组织和服务力度,促进城乡劳动力充分就业。认真落实自治区出台的结构性减税政策,对劳动密集型小型微利企业和月营业额不足1.5万元的个体工商户,在金融服务和营业税、所得税缴纳等方面给予优惠,切实降低经营成本。全面落实鼓励吸纳本地劳动力的优惠政策,与享受资源配置的项目建设单位和企业签订就业保障协议,力争就业本地化率达到60%以上。进一步明确各级政府促进就业的具体目标,把新增就业人数、控制失业率、落实就业政策等作为绩效考核的重要内容。年内实现城镇新增就业3万人,其中大学生就业1万人、城镇下岗失业人员再就业7000人,城镇登记失业率控制在3.2%以内。

(六)加大创业扶持力度。坚持政府推动、社会支持、市场引导、自主创业的原则,不断优化城

乡劳动力创业环境,完善创业激励机制和援助制度,进一步降低创业门槛,积极鼓励和引导群众投资创业,以创业促进就业。对从事个体经营的城镇下岗失业人员、就业困难人员、大中专院校毕业生、复转军人、残疾人和农村牧区转移劳动力等,要按照有关规定,自其在工商部门首次注册登记之日起3年内,免收管理类、登记类和证照类等有关行政事业性收费。年内力争成功推介创业项目500个,发放小额贷款2亿元。

(七)强化培训就业工作。整合各类培训资源,围绕产业发展需求,大力开展职业技能培训和择业观念教育,培育专业产业工人,提高城乡劳动力稳定就业能力。健全农村牧区转移劳动力培训机制,大力发展订单培训、定点培训,进一步提升培训质量,增强农牧民增收致富本领。年内要编制出台政府补贴培训项目目录,按培训目录开展培训,并进行考核验收、兑现补贴。年内完成职业技能培训5万人,其中转移农牧民职业技能培训6000人。

三、千方百计增加农牧民收入

(八)全面兑现各项惠农惠牧政策。认真落实粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、农机购置补贴、退耕还林补助、农牧业保险费补贴等各项惠农惠牧政策,严格执行《鄂尔多斯市财政支农专项资金管理办法》,健全完善“一卡通”制度,确保补贴资金及时、足额、安全地发放到农牧民手中。按照草畜平衡草原每亩奖励1.5元、禁牧草原每亩补助6元的标准,重点抓好草原生态保护补助奖励政策的执行,制定实施方案,细化配套措施,尽快落实到户,加快牧民增收步伐。

(九)加快建设优质农畜产品基地。充分发挥我市农牧业基础设施、装备条件、规模经营等优势,着力推进优质农畜产品基地建设,增加农畜产品有效供给,提高农牧业比较效益。加快土地草牧场流转步伐,组装备现代农牧业物质装备,进一步扩大土地集约经营规模,降低农牧业生产成本。年内新增集约经营面积50万亩,其中现代农业基地35万亩,设施农业3万亩、力争5万亩,现代草原畜牧业示范户600户,配套饲草料地12万亩。积极调整种植业、养殖业结构,通过扩大产能、优化结构实现增收。完善现有设施农业园区配套设施,确保现有4.6万亩设施农业全部投入生产,对

蔬菜种子给予全额补贴,扩大蔬菜种植规模,切实增加城乡居民“菜篮子”供应。大力加强沿黄河、无定河流域肉羊、肉牛及生猪基地建设,提升畜牧业集约化经营水平。积极引进农牧业新品种、新技术,推广应用集成种养技术,节本增效,提高产量,建立现代农牧业产业技术服务体系,着力提高农牧业生产科技回报率。

(十)大力推进农牧业产业化经营。立足呼包鄂消费大市场,大力发展特色农牧业,重点培育肉羊、肉牛、生猪、禽蛋、蔬菜、葡萄、水产、林沙等产业,构筑农工贸紧密衔接、产加销融为一体的现代农牧业产业体系。年内分别新增葡萄、露地蔬菜、水产养殖规模3万亩、10万亩、2.4万亩,并给予重点产业良种种苗及科技研发补贴。制定出台优惠政策,加大招商引资力度,扶持龙头企业做大做强,带动全市标准化种养、系列化加工、规模化经营。年内新增市级以上重点龙头企业15家,规范农牧民专业合作组织40家,带动14万户农牧民进入产业化链条。整合全市农畜产品资源,完善市场流通体系,统一塑造区域品牌,进行同城物流配送,实现农超对接,并逐步拓展高端市场,提升农畜产品增值空间。年内新建大型农副产品批发市场5处、二级集贸市场20家、社区平价便民点和粮油放心店100家。围绕城镇居民休闲、旅游、观光等消费需求,大力发展农家乐、牧家乐、渔家乐,多方面增加农牧民收入。

(十一)加大扶贫开发力度。以贫困农牧民转移培训和稳定就业为重点,统筹推进整村推进、产业化扶贫、科技扶贫、雨露计划、移民扩镇等扶贫开发项目,切实提高扶贫对象的收入水平和自我发展能力。年内完成1万名贫困农牧民的脱贫任务。突出抓好革命老区和少数民族绝对贫困户脱贫工作,各级财政要专门安排资金,对贫困嘎查村基础设施改善、特色产业发展、贫困户自主创业、子女上学补助等方面进行重点扶持,加快革命老区和少数民族贫困农牧民脱贫致富步伐。加强农村牧区低保制度与扶贫开发政策的衔接工作,使农村牧区低收入人口全部得到有效扶持。进一步引导社会资源进入扶贫开发领域,发挥扶贫基金会功能,强化社会捐助和救助体系建设,形成扶贫攻坚的强大合力。

(十二)着力增加农牧民工资性收入。大力扶

持吸纳农村牧区劳动力能力强的产业和企业发展壮大,建立规范有序的劳务市场,组建劳务经纪人队伍和建筑劳务分包队伍,大力发展劳务经济,引导农村牧区劳动力向城镇和二三产业转移就业,拓宽农牧民增收渠道。各苏木乡镇均要组建劳务输出机构,并指定一名副苏木乡镇长专抓剩余劳动力务工工作。将进城务工农牧民纳入公共就业服务范围,享受免费的职业介绍、职业指导、政策咨询等服务。对进城自谋职业、自主创业的转移农牧民,给予小额贷款担保等政策扶持。年内有组织地完成农牧民外出务工 12 万人次。

四、稳步提高职工工资水平

(十三) 建立健全企业职工工资正常增长机制,进一步完善工资集体协商和工资保证金等制度,引导企业将税收扶持优惠用于职工工资增长,监督企业构建合理公正的分配制度,将工资水平与企业利润挂钩,确保职工收入与企业经济效益同步增长。结合地方实际,逐步提高企业平均工资指导线,特别要注重提高服务行业工资标准,解决部分行业普通职工工资偏低、工资增长缓慢的问题。

(十四) 强化劳动监察执法和争议调解仲裁,规范用人单位工资支付行为,重点加强对务工农牧民工资支付的监管,经常性开展人力资源市场秩序、劳动用工和社会保险、用人单位执行最低工资标准及工资支付执法检查,确保进城务工农牧民工资按时足额发放,严肃查处拖欠工资行为,依法维护进城务工人员的合法权益。

(十五) 贯彻落实规范公职人员津贴补贴政策,按照国家、自治区有关政策规定,认真落实规范公务员和事业单位津贴补助政策,稳步提高行政事业单位职工改革性补贴和住房公积金补贴,保证职工收入水平稳定增长。

五、着力增加财产性收入

(十六) 增强城乡居民理财意识,充分利用多种媒体、多种形式,宣传金融理财知识,提升居民理财意识和能力,引导城乡居民通过存款、购买有价证券及抵押或购置房产、流转土地、交易收藏品等途径,拓宽投资渠道,获取合法收益。特别要加强对被征地、拆迁群众的理财引导工作,通过开设理财讲座、举办就业创业培训班等方式,帮助其树立正确的理财观念,合理配置补偿款项,使资金得

到有效使用,杜绝因盲目攀比消费、参与赌博而挥霍一空。金融机构要针对农牧民理财需求,创新理财产品,引导农牧民科学理财。

(十七) 积极推进农村牧区产权制度改革,加快城乡统筹综合配套改革实验区建设步伐,在全面开展土地确权登记和颁证工作的基础上,推进农牧民土地和草牧场承包经营权、宅基地使用权、房屋所有权、林权和集体经济所有权等产权制度创新,鼓励引导农牧民以入股、担保、质押、租赁、联营等方式,变资源为资产、变资产为资本、变资本为股本,解决融资难问题,提高财产性收入。政府投入龙头企业的扶持资金,要变成农牧民的股本,允许农牧民参与收益分配。企业进入农村牧区进行资源开发和项目建设,要以集体入股、合作社参股等恰当形式,给予当地农牧民分红。征占用农村牧区集体土地,要提取一定比例的征地补偿费,由村集体入股经营参与收益分配。

(十八) 规范民间借贷行为,建立民间借贷登记服务中心,制定监测、调研、统计、预警制度,及时对民间借贷规模、方式、资金流向、利率变动等进行跟踪监控,确保民间借贷行为规范有序进行。创新金融服务产品,加快小额贷款公司、村镇银行的发展步伐,积极争取设立若干私募股权投资公司、创业投资引导基金等投融资主体。成立民间借贷行业协会,强化行业自律,引导民间资金参与地方经济建设。

六、建立健全社会保障制度

(十九) 提高社会保障水平,各级政府要在实现基本医疗保险、养老保险、最低生活保障制度全覆盖的基础上,进一步提高保障标准和补助水平。2011 年,城镇居民和农牧民低保标准每月各提高 20 元;城镇居民养老金每人每月提高 100 元;在落实国家增资政策的基础上,为企业退休人员每人每月再增加 100 元生活补贴;城乡居民医保最高支付限额分别提高到 12 万元、10 万元,灵活就业人员参加医疗保险每人每年补助 500 元;孤儿集中、分散供养标准每人每月各提高 200 元;“三民”对象补助水平每人每月提高 20 元;优抚对象生活补贴平均每人每月提高 500 元;将城镇“三无”人员从城镇低保体系中退出,对集中、分散供养的分别给予每人每月 1200 元、800 元的生活补助;将学前教育纳入财政保障范围,用 3 年时间全

面普及鄂尔多斯籍学生 15 年免费教育。

(二十) 实行临时价格补贴制度。建立健全社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制, 当消费者物价指数涨幅连续 3 个月超过 4% 时, 对优抚对象、城乡低保对象、城镇“三无”人员、外来打工人员、刚就业大学生等低收入群体及大中专院校学生发放临时价格补贴, 保证其不因物价上涨降低生活水准。对中小学住校生要按照隶属关系, 根据各地实际, 发放临时价格补贴。各级财政要增加对低收入群体的临时救助经费, 并将城乡低保边缘家庭纳入救助范畴, 确保其不因疾病医疗、子女上学等实际困难致贫、返贫。

(二十一) 加大保障性住房建设力度。切实加快以公租房为重点的保障性住房建设, 逐步解决中低收入群体包括大学毕业生、产业工人、转移进城农牧民等的住房需求, 有效降低城镇生活成本。2011 年, 全市要建设各类保障性住房 330 万平方米, 其中公租房 100 万平方米以上。

七、切实落实各项保障措施

(二十二) 加强统计工作。各级统计调查部门要认真界定城乡居民经营性、工资性、财产性收入范围, 进一步强化工资统计和城乡住户调查工作, 确保统计内容不重不漏。严格执行国家统计调查

制度, 进一步完善对农牧民和城镇就业人员工资统计方法, 严格统计数据审核评估制度, 保证统计数据质量。加强统计调查样本的管理和维护, 加大统计宣传力度, 适当提高记账户补贴, 增强记账户的责任意识和积极性, 确保统计调查数据的真实性和准确性。

(二十三) 强化实绩考核。各旗区要结合实际, 制定出台促进城乡居民增收的具体实施办法, 并认真抓好贯彻落实。在市对旗区党委、政府班子的年度实绩考核中, 提高“城乡居民生活水平”考核内容的权重。加强监管, 严肃纪律, 对在城乡居民收入指标上虚报浮夸、弄虚作假等行为, 一经发现, 要严肃处理。

(二十四) 加大督促检查力度。市委、市人民政府督查部门及纪检监察部门要切实加强对促进城乡居民创业就业、提高收入水平各项优惠政策落实情况的监督检查, 对落实不力、工作拖沓的旗区和部门要严肃批评教育, 对侵害群众利益、加重群众不合理负担的行为, 要坚决及时纠正, 并追究有关人员责任。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年五月三日

鄂尔多斯市人民政府关于印发 2011 年国民经济和社会发展的计划的通知

鄂府发〔2011〕25 号

各旗区人民政府, 康巴什新区管理委员会, 市人民政府各部门, 各直属单位, 各大企业事业单位:

《鄂尔多斯市 2011 年国民经济和社会发展的计划》已经市二届人大五次会议审议通过, 现印发给你们, 请认真贯彻执行。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年五月四日

鄂尔多斯市 2011 年国民经济和社会发展的计划

2011 年是“十二五”开局之年。统筹安排好 2011 年的国民经济和社会发展的计划, 对于科学推

动经济社会持续快速发展具有十分重要的意义。按照全市经济工作会议的总体部署, 2011 年全市

国民经济和社会发展的主要预期目标是:

- 地区生产总值 3100 亿元,增长 16%;
- 财政总收入 670 亿元,增长 24.5%;
- 全社会固定资产投资 2100 亿元,增长 10.6%;
- 社会消费品零售总额 440 亿元,增长 16%;
- 城镇居民人均可支配收入 28734 元,增长 14%;
- 农牧民人均纯收入 9894 元,增长 13%;
- 城镇登记失业率控制在 3.2% 以内;
- 居民消费价格指数涨幅控制在 4% 左右;
- 亿元生产总值安全事故死亡人数控制在 0.055 以内;
- 节能节水减排指标完成自治区下达任务。

当前,宏观经济环境逐步向好。国际上,引发金融危机的矛盾和问题有所缓解,主要经济体刺激政策继续推行,全球贸易逐步恢复,世界经济持续复苏,特别是新兴市场和发展中国家经济增长仍比较强劲,国际货币基金组织预测 2011 年世界经济将增长 4.2%。从国内看,“十二五”规划即将启动实施,发展战略新兴产业、统筹区域发展、改善民生、居民增收等新政策,都将对宏观经济起到较好的刺激作用。新一轮西部大开发政策已经颁布实施,国家促进内蒙古发展的指导意见有望年内出台,这些都将成为我市经济持续增长创造良好的政策环境。同时国家将继续实施积极的财政政策,仍将有效扩张国内需求。特别是煤炭价格高位运行,电力需求稳步增加,这些对我市经济发展总体上是有利的。但同时也应该清醒的认识到,我市经济发展也面临着许多困难和不确定因素:一是世界经济仍将低位徘徊较长时间,国内通胀压力持续增大,资产价格泡沫风险加剧,整体宏观环境还有很大的变数。二是国家将实行稳健的货币政策,信贷规模适度收缩,金融信贷逐步趋紧,融资难度将会增大。三是国家取消了 406 种产品出口退税,重点限制高耗能产品出口,取消高耗能行业优惠电价,将对我市相关行业造成一定影响。四是国家提高节能减排要求,客观上将增加企业生产经营成本,并将对我市部分行业形成硬性约束。

五是国家调控房地产市场的力度不断加大,将不可避免的影响到我市房地产市场。同时也将联动上游产业降温,特别是对钢铁、水泥等影响较大。

实现今年的预期目标,必须坚持发展第一要务,坚持富民与强市并重,积极调整经济结构,加快转型升级、富民强市步伐,着力做好以下重点工作:

(一)以重大项目为支撑,稳步扩大投资规模。2011 年,我市计划实施亿元以上重点项目 252 项,总投资 5400 亿元,计划当年完成投资 1590 亿元。要想方设法将这些重点项目实施好,将投资计划落到实处,力争完成 2100 亿元的固定资产投资任务。

一要加快项目建设。认真梳理申报审批项目库,分类型、分年度列出项目详单。对于施工进度慢的,要及时兑现资金扶持、资源配置等优惠政策,严把工期进度与施工质量关口,尽快形成实物工作量。对于已批复未开工的,要走访项目业主,了解项目建设困难,积极协调相关部门加以解决,推动土地、用水、资金等要素向重点项目倾斜,促使项目早落地、早开工。对于久拖不开的,通过合作、变更业主等方式,将已批资源向积极性高的业主转移,使一些好项目尽快实施。

二要强化项目争取。加强项目规划的编制和申报工作,争取更多项目列入国家、自治区相关规划中。严格执行首问负责制、限时办结制和责任追究制,继续完善绿色审批通道,积极探索并联审批制度。只要符合国家政策都要简化程序、限时办结。

三要优化资金运作。采取更加灵活的方式方法,争取国家各类建设资金。特别要紧盯“十二五”规划和新一轮西部大开发的政策动向,提前研判投资方向,超前启动准备工作,为今后一个时期的资金争取打好基础。积极整合项目资金,优选一批统筹城乡、循环经济、沿河发展等方面的重点项目,打造资金捆绑平台,提高资金使用效率。引导鼓励企业包装上市、发行债券,提升直接融资水平。落实促进民间投资的优惠政策,出台促进民间投资的实施方案,鼓励民间资本更多更快地进入实体经济领域。

四要严格项目管理。建立健全部门联动和信息共享机制,严把用地、环评、节能、产业政策审核

关口,认真执行“六项必要条件”,严控“两高”和产能过剩行业新上项目,避免低水平重复建设。坚决贯彻国家发展和改革委员会《固定资产投资项目节能评估和审查暂行办法》,建立节能减排工作责任制,全面加强节能评估工作。重点开展工业能源、公共事业等方面重大项目的安全审查,提高各项工程的安全水平。按照三个“100%”的要求,抓好中央新增投资项目配套资金落实、项目开工和问题整改工作,加强对政府投资项目的专项稽查,确保资金安全和工程质量。

(二)以产业转型为突破口,培育地区发展新优势,坚持“绿色、低碳、循环”的发展思路,高度关注国内外经济转型的新动向、新走势,紧紧围绕产业发展的新成果、新链条,加快推进三次产业联动发展,加快构建大基地、大园区、大企业、大集群,加快建设国家战略性绿色能源基地、新型化工基地和自治区先进制造业基地,推动资源型和非资源型产业协调发展。

一要全力打造重点园区。坚决贯彻自治区沿河沿线发展战略,认真实施《鄂尔多斯市重点产业发展布局规划》。突出强化8个自治区级和4个市级重点工业园区基础设施建设,力争全部实现供水、供电、公路、通讯、供暖、排污、铁路、城镇、服务九配套,达到一类园区建设标准。进一步明确园区产业定位,每个园区都要围绕主导产业构筑产业链,打造产业集群,形成特色鲜明、主业突出、错位发展的竞争态势。提高园区管理水平,制定出台工业园区管理办法,重点支持发展较快的园区,在项目审批、资源配置、工业用地、建设融资等方面予以倾斜。特别是要抓住国家对上海庙园区项目优先审批的机遇,加快开工建设一批重大项目。

二要优化发展能源工业。在合理确定开发强度的基础上,推进煤矿二次整合,推动煤企兼并重组,鼓励煤炭清洁生产,重点支持绿色高产高效煤矿,淘汰普采工艺,走规模化、集约化、现代化的发展路子。加强煤炭洗选配一体化,新上煤矿必须配套选煤厂,鼓励现有地方整合煤矿配套群矿选煤厂,提高煤炭产品附加值。推动传统火电绿色升级,鼓励发展热电联产、煤矸石发电等资源综合利用项目,支持发展大容量、高参数超(超)临界机组、大型循环流化床机组、大型空冷机组和IGCC等绿色煤电技术。

三要加快发展新型化工产业。努力扩大煤制油生产规模,加快推进伊泰一期180万吨煤间接液化项目前期工作,力促神华煤制油二期年内开工。适度发展以煤制天然气为重点的清洁能源化工,加快汇能16亿立方米煤制天然气项目建设进度,争取神华、新奥20亿立方米煤制天然气项目取得实质性进展,力争中海油、新蒙、华润、国电、北控等煤制气项目早日落地。积极发展煤制烯烃、煤制化肥、煤制乙二醇和甲醇制烯烃,加快推进华谊60万吨醋酸乙烯、东海新能源60万吨乙二醇、中煤350万吨化肥等项目,力促中天合创300万吨二甲醚、蒙大50万吨烯烃、伊泰精细化工等项目年内开工。

四要着力发展先进制造业。依托东胜—康巴什—阿勒腾席热镇工业集中区,打造企业集聚、上下衔接的产业格局。积极发展煤机、化机和新能源设备制造,加快推进重机煤机、锦化机压力容器、宏大中源500兆瓦光伏电池等项目,争取美国第一太阳能公司薄膜电池项目早日落地。突出抓好汽车制造业,支持华泰整车、发动机和自动变速器扩大生产规模,推动精功重载汽车、中兴特种车辆项目尽快达产,积极推进奇瑞汽车产业园建设,力争早日形成30万台生产能力。依托棋盘井、大路、沙圪堵、树林召等重点园区,构建多业并举、多元支撑的产业体系。支持PVC下游产品的研发和生产,推进鄂尔多斯、君正、东海、万捷、亿利等PVC、双欣、华屹等PVA项目建设,加快向异型材料、改性材料、汽车用塑料等高端产品进军。积极承接陶瓷产业转移,大力引进国内外知名品牌,加快推进国礼、兴辉、旭辉、汇江、陶尔苏等项目建,力争新上陶瓷生产线50条。鼓励发展粉煤灰、煤矸石提取氧化铝,加快蒙西、大唐等氧化铝项目建设步伐,力促新长江高纯铝、电子铝箔项目早日投产。全力构建煤矸石发电—粉煤灰—氧化铝—水泥熟料等环节所构成的循环产业链。集中打造罕台现代化羊绒产业园区,保护好、发挥好“鄂尔多斯羊绒衫”这一知名品牌的影响力和带动力,鼓励中小企业进行产业配套,构筑绒纺产业集群。

五要积极培育新兴产业。新能源方面,要加快风光资源勘测、外送通道规划等工作,争取在“十二五”期间大规模并网发电有重大突破。依托大型电力企业,发展重大风电、光电项目,逐步扩大上

网规模,打造杭锦旗风能、太阳能双百万千瓦发电基地,同时加快鄂托克旗和鄂托克前旗风能、光能资源开发利用进程。依托乌审旗毛乌素和杭锦旗源丰两个生物质电厂,开展二氧化碳捕集利用的试验示范,延伸生物质产业链条。新材料方面,加快碳纤维、镁合金、铝合金、钛合金、硅光电等新材料的产业化进程,加快推进亚欣碳纤维、天旭镁合金、天成钛合金、春回石头纸、锋威硅切片等重点项目,培育系列化产品,打造多元化产业链。生物产业方面,加快鄂托克旗螺旋藻产业园、恩格贝生态文明示范园和东胜沙棘产业基地建设,充分利用螺旋藻、沙棘、甘草、麻黄等优质资源,应用现代生物技术,加快天然药物及保健品的开发与生产。信息产业方面,落实与世纪互联集团合作框架协议,加快云计算服务产业园建设,打造高端云计算产业基地。同时要鼓励和支持新能源汽车、节能环保等其它战略性新兴产业的发展。

六要大力发展现代服务业。加快建设国泰广场、华联商厦等重点商贸项目,争取引进沃尔玛、家乐福等知名连锁经营企业,积极打造餐饮、休闲等城市特色街区。全力推进阿康、达拉特旗、东胜、扎萨克四大中心物流园区建设,力争乌审旗嘎鲁图物流园区、大路煤炭物流配送中心等一批物流项目建成投用。申报建设国家级煤炭交易中心,整合煤炭物流资源,构建煤炭大运销格局。加快推进东胜金融广场、康巴什金融服务中心等载体建设,引进发展信托基金、私募基金、金融租赁、期货公司等新型金融业态,规范发展小额贷款公司。加快鄂尔多斯文化产业园区、蒙古源流影视制作基地、中视文化产业园等项目建设步伐,提高成吉思汗陵、响沙湾等景区的接待能力,完善恩格贝、七星湖、萨拉乌苏、阿尔寨石窟等景点的服务设施,引进一批带动力强的文化旅游项目,培育一批文化产业市场主体,推出一批文化旅游产品,塑造“天骄圣地、大漠风光、民族风情”的特色旅游品牌。

(三)以惠农惠牧为主点,加快推进城乡统筹。贯彻落实《鄂尔多斯市统筹城乡综合配套改革实验区建设实施方案》和自治区批复精神,以沿河地区为重点,抓紧编制专项规划,完善配套政策,有序推进城乡统筹的各项工作。坚持高起点、高标准、高水平原则,加快推进东胜旧区改造和阿勒腾

席热镇城区拓展,积极开发铁西三期、东胜南区、康巴什北区和南岸高层区,力争完成旧城改造2万户、240万平方米,新开工建筑面积2000万平方米以上,加快构筑中心城区主体框架。科学制定创建文明城市的中长期规划和年度计划,加强精神文明建设,加快文明城市建设步伐。大力推进旗府所在地和产业重镇“三年大建设、三年大变样”工程,突出产业培育,强化功能完善,注重人居环境改善,切实提高人口承载能力,拉动农牧民就近转移。全面启动综合配套改革,审定下发《农村牧区土地确权登记颁证工作管理办法》、《城乡户籍制度改革方案》和《农村牧区产权制度改革金融服务试行办法》等重要文件,推进土地确权颁证和宅基地置换,建立常住地登记的户口管理模式,壮大农村牧区投融资平台,加快形成统筹发展的长效机制。全面实施“四个一”配套工程,不断完善产业扶持、就业培训、创业支持、资金保障等优惠政策,力争年内新转移农牧民3万人。积极发展现代农牧业,新建现代农业示范基地35万亩、设施农业3万亩、现代草原畜牧业示范户600户。统筹安排农村牧区的基础设施建设,科学布局安全饮水、户用沼气、农村公路等各项工程,力争解决10万人饮水困难问题,新增户用沼气1万座,新建改建农村牧区公路500公里。扩大农村牧区危房改造规模,着力解决卫生公厕、污水和垃圾处理等问题,逐步改善村容村貌。加快城郊和沿河“菜篮子”基地建设,发展一批现代化的农贸市场和农畜产品交易市场,建立政府主导的农副产品物流配送中心,构建覆盖城乡的农副产品分销体系。

(四)以基础设施为抓手,着力优化发展环境。围绕我市重点园区和城镇布局,抓紧编制水、电、路、管和信息网等基础设施专项规划,构建立体式、网络化的基础设施体系。水利方面,推进水权转换二期和水沙置换工程,开工建设杭锦旗小南河供水工程和哈头才当水源地,加快上海庙、蒙西等工业园区供水工程建设进度,建成杭锦旗、昭君坟、蒲圪卜三个蓄滞洪区,力争年内新增供水能力两亿立方米。电网方面,合理布局市内输变电工程,加快构建500千伏供电主网架。积极推进国家电网外输通道汇流站,以及蒙西至长沙、大路至石家庄、宁格尔至华北电网、城川至华中电网等特高压通道项目,尽快落实各项前期工作。交通方面,

开工建设呼准东、东乌增二线、东胜至鄂尔多斯机场等铁路重点项目,力争大饭铺至马棚铁路、东乌与包西铁路联络线建成投用。开工建设包东高速第二通道、乌兰镇至上海庙、阿勒腾席热镇至成陵、棋盘井至蒙西等一批高等级公路,力争沿黄一级公路、包树高速公路及机场改扩建工程建成营运,新增公路里程 1000 公里。生态建设方面,继续实施好天然林保护、巩固退耕还林等项目,加快推进晋陕蒙沙棘减沙、十大孔兑治理等面源治理工作,组织实施“四个百万亩”、“五区绿化”和“企业碳汇林”等重点生态工程,新建生态自然恢复区 3000 平方公里。

(五)以民生工程为载体,全面提高居民生活质量。坚持富民优先,继续加大投入,进一步提高“五有”保障水平,着力构建普惠民生的长效机制。就业方面,要实施更加积极的就业政策,推动项目单位吸纳本地居民就业。完善创业激励机制和援助制度,鼓励全民创业致富。强化职业技能培训和择业观念教育,确保城镇登记失业率控制在 3.2% 以内。居民增收方面,认真落实草原生态保护、退牧还草等补助政策,提升农牧业生产的规模化和产业化水平,提高劳务输出的组织化程度,多渠道增加农牧民经营性、财产性和工资性收入。合理确定企业工资平均指导线,完善工资集体协商制度,推动企业职工工资正常增长。加强价格调控和市场监管,保持物价基本稳定,重点保障困难群体基本生活需要。社保方面,努力提高社保参保水平和保障标准,城镇居民养老金每人每月提高 100 元,企业退休人员养老金在国家增资基础上再增加 100 元,城镇居民医疗保险最高支付限额提高到

12 万元,新农合报销封顶线提高到 10 万元,对灵活就业人员参加医疗保险的每人每年补助 500 元。教育方面,将学前教育纳入财政保障范围,用三年时间普及 15 年免费教育,年内市蒙古族学校搬迁新校区,并推进幼儿园标准化建设,打造一批高标准公立幼儿园。大力发展高等教育和职业教育,确保鄂尔多斯职业学院新校区建成投用。医疗卫生方面,加快推进鄂尔多斯医院建设,完成旗区综合医院和嘎查村卫生室标准化建设任务。开展公立医院改革试点,完善基本药物供应保障体系。开工建设国家级食品药品检验检测中心,开展“食品安全城市”创建活动。文化体育方面,新建 200 个标准化文化室,力争鄂尔多斯体育中心开工建设,确保东胜区全民健身中心竣工投用。住房保障方面,开工建设各类保障性住房 330 万平方米,其中公租房 100 万平方米以上,不断提高居民安居水平。

- 附件:1.鄂尔多斯市 2011 年国民经济和社会发展主要指标计划
2.鄂尔多斯市 2011 年农村牧区经济计划
3.鄂尔多斯市 2011 年工业经济计划
4.鄂尔多斯市 2011 年分行业固定资产投资计划表
5.鄂尔多斯市 2011 年就业和社会保障计划
6.鄂尔多斯市 2011 年社会发展计划
7.鄂尔多斯市 2011 年环境保护和资源综合利用计划

附件 2:

鄂尔多斯市 2011 年农村牧区经济计划

指标名称	单位	2009年实际	2010年实际	2011年计划									
				全市合计	准东	达旗	东胜	伊旗	杭锦旗	鄂托前	鄂托后	乌审旗	备注
一、农牧业增加值	亿元	60.6	70.8										
二、粮食作物播种面积	万亩	359.4	350.7	352	60	119	10	30	60	21	25	27	
三、退耕面积	万亩	137	91.37	100									
四、现代农业示范基地	万亩	36.8	27.2	35	0.5	21.5	-	-	7	1	1	2	
五、设施农业基地	亩	20000		30000	6000	6000	-	2000	6000	6000	2000	2000	
六、生态自然恢复区建设	平方公里	6835	-	2316	399.2	222	-	226.34	879	-	966.6	444.3	康巴什138
七、牧业年度牲畜总头数	万头(只)	1294.8	1266.1	1250	90	340	7	53	230	165	190	175	
八、主要产品产量													
1.粮食	万吨	136.5	141	150	12	63	2	8	33	9	11	12	
2.油料	万吨	6.9	7	7	0.17	1.7	0.03	0.01	1.96	0.75	0.25	0.13	
3.肉类	万吨	14	14.74	15	1.6	2.7	0.2	1.5	2.1	1.5	1.7	1.7	
4.绵羊毛	吨	8194	10665	10000	320	3690	50	220	3050	285	1185	1000	
5.山羊绒	吨	1605	2620	2310	100	700	10	80	700	500	200	20	
6.水产品	吨	8350	9800	10000	2200	3700	320	700	1000	930	250	900	
7.奶类	万吨	12.1	31.89	32	2	21	1.5	1.7	1.5	1.75	0.8	1.75	

指标名称		2009年实际	2010年实际	2010年比 2009年增减 (%)	2011年全市计划		2011年下达各区计划							
					全市	增长率(%)	海淀	东城	西城	丰台	石景山	朝阳	顺义	昌平
一、工业增加值	亿元	1122.1	1411.23	22.7	1645	15	444	228	240	330	16	220	25	150
其中：规模以上	亿元	1031.6	1338.99	23.1	1559	15.9	395	195	190	245	10	180	15	100
二、主要产品产量														
煤炭	万吨	23040	44954	30.5	50000	11.2	21000	4200	7500	15000		2000	200	
发电量	亿千瓦时	425.7	487.5	12.1	550	12.8	172	187	23	21	3	108		15
其中：水电	亿千瓦时	11.35	11	-3	11	18.1	12.5							0.5
天然气	亿立方米	146	332	34.8	320	8.9							20	200
化肥(折100%)	万吨	57.9	55.5	-4.19	70	26.1						70		
水泥	万吨	871.2	823.9	-5.4	1293	56.9	20	140		160	60	800		
PVC	万吨	24.8	40.34	62.6	40	-1		40						
电石	万吨	123.7	93.79	-24.2	165	15.9	50	45				70		
汽车	万辆	0.8	0.99	24.7	1.1	11.1			1.1					
其中：轿车	万辆	0.8	0.8		0.8			0.8						
棉纱	万吨	118.7	142.2	20.5	301	111	55	60				10		135
羊绒衫	万件	603.3	1174.7	94.7	1250	6.4		850	400					
鱼类	万吨	475.4	492.4	3.6	620	25.3						500		120

附件 4:

鄂尔多斯市 2011 年分行业固定资产投资计划表

行业名称	2009年实际	2010年实际	2010年比2009年增减 (%)	2011年计划	2011年计划比2010年实际增减 (%)
总 计	1562.4	1898.40	21.5	2100	10.6
一、农林牧渔	101	104.9	3.9	110	6.6
(一) 生态	23.5	26.3	54.5	38	4.7
(二) 水利	27.8	21.7	-21.9	25	15.2
(三) 牧业	49.7	56.9	-5.6	47	0.2
二、工业	815.3	945.6	15.8	1028	8.7
(一) 电力工业	71.2	67.3	-5.5	68	1.0
(二) 煤炭工业	230.3	235	3.3	240	0.8
(三) 化学工业	175.6	126.9	-27.7	198	56.0
(四) 装备制造	97.9	121.8	24.4	121	0.2
(五) 其他工业	241.3	394.6	62.3	400	2.1
三、交通	161.2	234.4	39.2	344	53.3
(一) 公路	100.4	129.4	28.9	140	8.2
(二) 铁路	56.7	91.1	60.7	160	75.6
(三) 民航	4.1	3.9	-4.9	4	2.6
(四) 管道	—	—	—	40	—
四、城市基础设施	125.7	146.4	16.5	150	2.5
五、服务业、社会事业	125.9	162.7	29.2	197	21.1
(一) 商贸流通服务业	58.3	70.4	25.0	90	27.8
(二) 文、教、卫生	40.7	47.9	17.7	48	0.2
其中: 文化	13.7	15.2	10.9	16	5.3
教育	24	28.6	19.2	21	-21.1
卫生	3	4.1	36.7	10	143.9
(三) 其他	28.9	44.4	53.6	39	32.9
六、房地产	232.3	314.4	35.3	271	-13.7
七、农村牧户固定资产投资	—	—	—	—	—

附件 5:

鄂尔多斯市 2011 年就业和社会保障计划

项目	计算单位	2009年实际	2010年实际		2011年计划		
			绝对数	增长(%)	绝对数	增长(%)	
一、劳动就业							
年末城镇从业人员总数	万人	31.1	35	12.5	38	8.5	
城镇新增就业人数	万人	3	3.16	5.3	3.3	4.4	
城镇净增就业人数	万人	2.57	2.9	12.8	3	3.4	
城镇登记失业人数	万人	0.99	0.79	-20	1.1	39	
城镇登记失业率	%	2.9	2.21	-0.69	3	0.79	
二、社会保障							
城镇职工参加基本养老保险人数	万人	13.2	15	3.6	15.5	3.3	
城镇职工参加基本医疗保险人数	万人	25.6	25.9	1.2	26.3	1.5	
城镇职工参加失业保险人数	万人	17	14.2	-4.07	14.2	0.17	
城镇职工参加工伤保险人数	万人	11.9	13	9.2	13.2	1.5	
城镇居民最低生活保障人数	万人	2.5	2.6		2.6		

附件 6:

鄂尔多斯市 2011 年社会发展计划

指标名称	计算单位	2009年实际	2010年实际		2011年计划	
			绝对数(万人)	增长(%)	绝对数(万人)	增长(%)
一、人口						
1. 年底总人口	万人	162.54	170	4.59	176.5	3.82
2. 人口出生率	‰	10.47	11.97	14.33	13.53	13.03
二、教育						
1. 高中阶段毛入学率	%	85.2	91	3.4	92	1.1
三、卫生保健						
1. 千人口医院病床数	张	2.77	4.41	29.2	4.92	11.6
2. 农村自来水普及率	%	70.8	80.21	78.9	90.13	88.5
四、社会福利及社区服务						
1. 各种福利单位床位数	张	2600	2906	11.8	3400	16.9
2. 城镇社区服务中心数	个	13	15	15.4	20	33.3
3. 为残疾人服务设施数	个	10	10	-	10	-
五、文化体育						
1. 公共图书馆	个	9	9	-	9	-
2. 博物馆	个	14	14	-	19	35.7
3. 广播人口混合覆盖率	%	97	97.5	0.5	97.9	0.4
4. 电视人口混合覆盖率	%	93	95	3.2	95.9	0.9
六、旅游						
1. 旅游总人数	万人次	548.2 (包括一日游游客)	490.4	32.4	575	15
2. 旅游总收入	亿元	59.3	76.1	28.2	95	24.8

鄂尔多斯市 2011 年环境保护和资源综合利用计划

[illegible]

中共鄂尔多斯市委鄂尔多斯市人民政府印发 《关于加快培育营业收入超百亿元大型骨干 企业的实施方案(2011—2013年)》的通知

鄂党发〔2011〕4号

各旗区党委、人民政府,康巴什新区党工委、管委会,市直各部门及各人民团体:

现将《关于加快培育营业收入超百亿元大型骨干企业的实施方案(2011—2013年)》印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

中共鄂尔多斯市委
鄂尔多斯市人民政府
2011年5月4日

关于加快培育营业收入超百亿元大型骨干 企业的实施方案(2011—2013年)

根据《内蒙古党委、政府关于培育建设大型骨干企业和重点开发区实施“双百亿工程”的意见(2011—2013年)》(内党发〔2011〕9号)精神,为做好我市培育营业收入超百亿元大型骨干企业分类指导和具体实施工作,促进更多的企业快速做大做强,推动全市产业结构优化升级,实现经济又好又快发展,特制定本实施方案。

一、指导思想和基本原则

(一)指导思想

以科学发展观为指导,紧紧围绕“结构调整、转型升级”的主题,以大型企业和重大项目为抓手,切实转变经济发展方式,加快产业结构调整步伐,积极推进产业多元、产业延伸和产业升级,提高产业集中度,培育一批拥有自主知识产权、主业优势明显、引领产业进步、具有核心竞争力的大型骨干企业集团,使之成为行业和区域发展的龙头企业,促进我市经济的持续快速发展,进一步提升和增强我市的整体竞争力。

(二)基本原则

按照“政府推动、企业主导、跨越发展”的总体原则,通过推动企业战略性重组,重点在优势行业 and 主要发展领域培育一批辐射带动力、创新发展力、核心竞争力强的大型骨干企业。围绕大型骨干企业,以产业关联、配套、协作为纽带,带动中小企业集群式发展。尽快形成主导产业突出,产业集聚明显的优势企业集群,从而彻底解决产业集中度较低、企业创新力不强、市场竞争力较弱问题,进而加快转变我市经济发展方式和调整优化产业布局。

二、培育目标

目前,全市共有营业收入超百亿元的大型企业共7户。经过三年努力,到2013年底,全市营业收入超百亿元的企业要达到25户,争取达到30户左右。

到2011年底,全市可新增营业收入超百亿元企业5户,分别为满世集团、兴泰集团、乌兰集团、

蒙泰集团、特弘集团；全市营业收入超百亿元企业将达12户。

到2012年底，拟培育建设17户企业营业收入超过百亿元。其中新增营业收入超百亿元企业5户，分别为神东天隆集团、万正集团、建元公司、双欣集团、联创集团。

到2013年底，全市营业收入超百亿的企业达到25户左右，其中新增营业收入超百亿元企业10户，分别为博源投资公司、星光煤炭集团、棋盘井矿业、新矿能源、恒东能源、久泰能源、华泰鄂尔多斯公司、蒙发能源投资集团、东方路桥集团、开远集团。通过努力推进，有望达到30户。

三、培育的重点工作

(一)政府要为企业创造公平竞争的环境和必要条件

1.全面推动企业实施兼并重组。积极推动优势企业强强联合，跨地区、跨行业兼并重组。认真落实国家、自治区关于煤炭企业兼并重组的意见，以资源为基础，以资产为纽带，通过并购、转让、联合、股份制等多种形式，鼓励和支持煤炭生产企业兼并重组。利用2-3年的时间，通过兼并重组在现有5户超百亿销售收入的煤炭企业基础上，计划重点培育满世、蒙泰、蒙发、天隆、乌兰、棋盘井、特弘、联创等企业，到2013年力争煤炭企业营业收入过百亿的达到13户左右。

2.加快大项目培育和建设。加大招商引资力度，以大项目建设为结点，把引进国际国内大企业与培育本土企业相结合，推动双方进行“嫁接”合作，充分发挥引进企业的资金、技术、管理、市场优势和本土企业的地缘优势，嫁接出一批大项目、好项目和一批重量级企业。在加大招商引资力度和承接发达地区先进产业转移的基础上，要全力以赴推进在建重大项目的建设进度，培育更多的大型企业，从而涌现一批新的营业收入过百亿的企业集团。目前，要重点推进华泰15万辆轿车、奇瑞30万辆乘用车、博源集团烯烃和甲胺、久泰煤焦油加氢、双欣集团PVA、星光集团不锈钢、上海庙新矿煤焦化多联产等项目，争取尽早达产达效。到2013年，力争通过项目带动新培育7户超百亿营业收入的企业。

3.鼓励企业战略性扩张。通过完善相关政策措施，引导和激励企业进行战略性扩张，特别是在

建筑业、服务业、金融业等方面，鼓励有实力的企业通过外引内联、并购整合等形式，尽快做大做强。要积极推进企业扩大经营范围，快速渗透和涉足到相关联的行业，有条件的企业要实施走出去的战略，谋求更大的发展。重点培育东方路桥、兴泰建筑、万正投资、华研物流、鄂尔多斯银行等一批企业，尽快做大做强，并确保东方、兴泰、万正3户企业到2013年前进入营业收入超百亿的企业行列。

4.全力推动企业转型升级。鼓励重点培育企业积极参与我市“十二五”非煤产业发展战略，重点在汽车、装备制造、新能源、云计算、光伏产业等领域打造一批重量级企业。改变目前多元化严重不足的产业格局。实现企业产业转型、多元发展、多级支撑。鼓励能源化工类企业通过技术创新和项目引进，延伸产业链，提高产品附加值，提升产业层次。积极支持重点培育企业引进利用先进技术改造传统产业，增强企业发展后劲，实现产品、产业升级换代，提高企业综合效益。

5.大力支持企业技术创新。建立政府扶持、企业主导的创新体系，支持企业建设企业技术中心、研究中心等研发机构，提高企业自主创新能力和核心竞争力，力争形成一个重点产业配套一个研发基地的发展格局。对重点培育企业的技术中心和科研开发项目优先纳入市级计划，并帮助申报列入自治区及国家计划；鼓励企业集团在境外合资兴办研发机构，提升企业研发水平；支持企业集团与高等院校、科研机构开展合作，进行技术创新和改造。

6.帮助企业人才引进和使用。帮助企业吸引人才，建立人才引进和激励机制，营造吸引人才、用好人才、留住人才的良好环境。对大企业引进的高素质、高水平专业人才，在落户、购房、子女就学、配偶就业、医疗和社会保障、公租房分配等方面，有关部门要提供“高速绿色通道”的优质服务。同时，加快企业经营者市场配置的改革步伐，拓宽人才引进的渠道，鼓励和帮助企业建立博士后工作站，合理引进利用国际国内两种人才资源，吸引具有国际经营能力和技术开发能力的优秀人才到我市工作。

7.全力推进企业上市和多渠道融资。引进具备雄厚实力和丰富经验的辅导团队及中介机构，

支持具备条件的企业集团整体或主营业务在境内外资本市场发行股票和上市工作。借助资本市场的规则和竞争动力,规范经营行为,增加决策的透明度,切实转换经营机制。对具备偿债能力的企业集团,相关部门可积极帮助企业发行企业债券,拓宽融资渠道。争取在三年内帮助全市60%以上的超百亿元企业实现上市或进入辅导期。由市政府牵头企业入股成立大型联合担保公司,重点帮助所培育企业进行项目融资担保,化解银行信贷风险。

(二)企业集团要积极推进制度创新,管理创新和技术创新,增强核心竞争能力

1.加快现代企业制度建设。拟培育企业要按照现代企业制度的要求,完善法人治理结构,形成有效的权力制衡机制。理顺企业内部产权关系,优化企业内部组织结构。建立科学的决策程序,落实可追溯的决策责任制度。建立产权管理制度,保证资产的安全和增值。

2.提高经营管理水平。拟培育企业要参照国际先进管理模式和运行机制,建立科学规范的管理体制。要注重企业家队伍的建设,在多方面给予企业家关怀和支持。培育一批适应国际化要求的企业管理团队。积极实施信息化建设,更新管理理念,再造业务流程,提高财务、物流、研发、营销和基础管理的信息化水平。

3.增强技术创新能力。企业集团要建立技术开发中心,提高研究开发费用在企业销售收入中的比重,提高自主开发能力,建立有利于技术创新和科技成果转化的有效运行机制,以市场为导向开发新技术、新产业,提高科研开发成果的转化率。积极引进国内外先进技术或与国外拥有先进技术的企业合作,尽快缩小与国外先进企业在技术水平上的差距。

4.加强和完善战略管理。企业集团要制订和不断完善发展战略,建立发展战略研究和管理机构,强化在重大决策、投融资、财务监控、产权管理、人力资源开发等方面的功能,实施企业集团发展战略。

四、培育的主要政策措施

(一)优先性政策

为推动重点培育企业加快发展,优先发展,政府的要素资源要优先向超百亿元企业倾斜。在矿

产资源配置、办理项目审批、参与重大基础设施建设、地方产品采购等方面优先,以及铁路运力、土地指标、环保指标等要素分配上要优先考虑超百亿元企业。政府产业引导基金要优先安排超百亿元企业。

(二)奖励性政策

为激励企业和企业家创业热情,带动企业发展壮大,市委、政府对营业收入超百亿的企业,根据企业创造的经济效益和对社会的贡献,按照其实现利润、纳税等情况制定具体的奖励办法,由市委、政府予以公开表彰。

五、组织实施

(一)加强组织领导,建立由市委、政府领导牵头,有关部门组成的市培育营业收入超百亿大型骨干企业领导小组,统筹实施培育工作,引导大型骨干企业制订企业发展战略,解决企业在发展中遇到的问题,督促和检查优惠政策落实情况。领导小组办公室设在市经信委。同时,建立管理部门联席会议制度,定期召开联席会议,对企业管理及有关制度、规定执行情况进行交流和检查,通报项目进展情况及存在问题、新开工项目的核准情况。对审核手续不全的新开工项目提出处理措施和处理意见,必要时联合赴实地检查。

(二)实行领导责任制,建立培育超百亿元企业的领导联系制度。由市四大班子成员对列入培育计划的企业进行包户扶持,按照一企一策的办法,协调解决大型骨干企业在培育过程中遇到的问题,掌握和了解全市大企业培育工作的进展情况。并将培育超百亿元企业工作纳入年度实绩考核目标,实行目标责任制管理。在全市上下形成党政领导亲自抓,目标责任明确,工作措施有力,部门旗区协同联动的工作机制。

(三)对拟培育的企业实行分类指导、动态管理。根据煤炭、化工、装备制造、建筑和服务行业不同发展特点和企业特征,对大企业和大项目采取针对性措施和政策。并对大企业生产经营状况和项目实施进度等情况进行实时监督、动态管理,对不能达到目标要求的拟培育企业予以调整。

(四)凡列入培育范围内的企业,都要制定战略发展规划和提高核心竞争力的具体方案,重点培育的企业每月都要将企业发展动态、项目实施等情况向领导小组办公室报送,并及时通报相关

情况。领导小组半年要召开一次会议,专门听取相关工作进展情况的汇报和研究部署推进相关事宜,切实加强对此项工作的领导。

(五)各旗区也要建立培育营业收入超百亿大

型骨干企业领导小组,做好与市领导小组的业务对接,及时反馈企业在培育过程中遇到的问题和
发展情况,做好上下衔接工作。在项目推进和支持重点企业方面,实行跟踪服务。

中共鄂尔多斯市委鄂尔多斯市人民政府印发 《关于培育建设销售收入超百亿元工业园区的 实施方案(2011—2013年)》的通知

鄂党发〔2011〕5号

各旗区党委、人民政府,康巴什新区党工委、管委会,市直各部门及各人民团体:

现将《关于培育建设销售收入超百亿元工业园区的实施方案(2011—2013年)》印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

中共鄂尔多斯市委
鄂尔多斯市人民政府
2011年5月4日

关于培育建设销售收入超百亿元 工业园区的实施方案(2011—2013年)

培育和建设一批具有产业链条长、集聚效应强、产业规模大的工业园区,对增强项目承载能力、促进全市产业集聚升级、加快结构转型,具有极其重要的战略意义。根据《内蒙古党委、政府关于培育建设大型骨干企业和重点开发区实施“双百亿工程”的意见(2011—2013年)》(内党发〔2011〕9号),结合我市工业园区发展现状,现就培育和建设销售收入超百亿元大型工业工业园区,提出如下实施方案。

一、指导思想和发展原则

(一)指导思想

以科学发展观为统领,以可持续发展为前提,以产业集聚为特征,以基础设施和产业现代化为标志,加大投入,加强管理,尽快实现全市工业园区面貌大变化,设施水平大提升,全力以赴把全市所有工业园区打造成功能区划合理、主导

产业突出、上下游产品循环连接、管理运营水平一流的新型工业化基地。

(二)发展原则

1.科学规划原则。坚持科学规划,合理布局,统筹安排,适度超前规划各类工业园区。加强工业园区规划与国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划、环境保护规划、主体功能区规划以及产业布局规划的充分衔接。坚持高起点、高标准制定工业园区规划,严格按照规划实施工业园区的建设和发展。

2.集约发展原则。推动优势产业、优势企业、优势资源向工业园区集中。充分发挥各旗区的区位、资源、产业等优势,把握市场需求,强化市场分工,推进产业集聚和产业协作。发挥园区的辐射、带动功能,积极发展关联性强、特色鲜明、集约水平高的产业集群。

3.创新发展原则。以推进工业园区管理体制变革和企业创新发展为方向,积极探索建立政府主导、市场运作、政企共建、项目先行的有效运行模式。要把工业园区建成区域技术创新的高地,努力搭建产学研联合创新平台,切实提高企业的创新能力。

4.可持续发展原则。充分发挥工业园区产业集聚、集约发展功能,切实推进经济增长方式转变,推进土地、技术、人才、资本等要素资源的集约使用,提高投入产出效率。有效整合产业链,加强资源综合利用,发展循环经济。扎实推进节能减排,实现节约生产、清洁生产、安全生产,建设资源节约、环境友好型园区,努力构建工业园区可持续发展的长效机制。

二、培育建设的重点和目标

截至2010年底,全市销售收入超百亿元的工业园区(开发区)共3个,分别为棋盘井工业园、达拉特经济开发区和准格尔经济开发区。2013年底前,全市计划培育建设鄂尔多斯装备制造基地、康巴什华泰汽车工业园、阿镇装备制造基地、大路煤化工基地、蒙西工业园区、上海庙经济开发区、图克工业园区、乌审召化工项目区、苏里格经济开发区、纳林河工业项目区、独贵特拉工业园区、东胜轻纺工业园区、汇能工业项目区、东胜铜川汽车博览园等13个新增超百亿园区,届时:全市销售收入超百亿元的工业园区(开发区)将达到16个,我市重点工业园区除杭锦旗新能源产业示范区外,其它工业园区都将争取实现销售收入超百亿。

三、主要措施

(一)认真搞好园区的规划修编与完善工作。随着产业结构步伐加快和优化产业布局战略的实施,工业园区的规划已经不适应当前工业经济发展的需要。因此,无论是列入自治区规划的8个重点工业园区,还是市级4个重点工业园区,以及旗区自行建设的园区,都应从现在产业发展的实际情况和未来发展的趋势以及建设现代化新型工业基地的标准出发,结合循环经济、链条式发展、培育产业集群等新理念,认真搞好产业发展和其它各项规划的修编工作。力求总体规划与各项规划以及各单项规划之间相互衔接,并按照一次规划、分步骤实施的原则,根据产业发展的实际需求,有序的安排好,实施好各项规划的建设。同时,

各园区都要着眼长远,为未来园区的拓展预留出足够的空间。

(二)抓好园区配套设施建设,进一步完善外围配套。按照统筹安排、保证重点的原则,在科学规划的前提下,切实掌握好投资项目和基础设施配套建设进度,围绕项目建设和企业生产需求,合理安排好园区内外的各项基础设施建设。力争通过1-2年的努力,所有园区的水、电、路、热、气和信息网络、雨污管网、污水处理、固废处理、消防站等设施全部配套齐全,促进园区功能趋于完善。同时要加快外围基础设施配套,下一步要着力打通一些关键节点,进一步提升对园区发展的支撑能力,重点要搞供水工程、输电网络、公路、铁路等基础设施的建设,使园区内部配套设施“小系统”与外部基础设施“大系统”有效对接。

(三)积极开展承接转移工作,加大招商引资力度。市级将成立承接先进产业转移办公室,并在长三角、珠三角分别设立两个招商联络处,配备专职人员,积极与两区域内的企业进行对接,搜集两区域内大企业发展战略、生产布局调整等信息,以便于增强招商引资的针对性和时效性。同时,要积极实施区域合作发展战略,有目的地与沿海发达地区政府进行沟通协商,寻求两地在园区建设、产业整体转移等方面互惠互利的合作,加大产业和项目的引进力度。各旗区也要建立专门的招商机构,配备专职招商人员,大力度地开展招商引资工作。今后,全市主要围绕产业发展走向多元、产业结构走向精深、产业规模走向集约、产业发展走向可持续进行招商。

(四)明晰产业定位,培育新兴产业集群。要在立足呼包鄂和自治区西部区整体产业发展的基础上,按照错位发展的要求,进一步明确各个园区的产业定位和重点发展方向。根据不同的产业定位,各园区都将按照产业集中度高、上下游产业配套、核心骨干企业突出、大中小企业互补性强的要求,围绕主导产业,大力度的开展招商引资,着力打造产业集群。对工业园区的入园项目和园区都要建立评审制度,凡不符合产业政策和园区产业规划的项目,一律不准入园建设。对项目布局要坚持全市一盘棋的思想,避免项目无序杂乱摆放,为相同和相关产业的集群化发展创造良好的条件。

(五)坚持集约化原则,注重园区土地的利用

效益。各旗区、各工业园区都要厉行节约,严格按照项目的实际需求确定出让土地面积,确保土地的投入与产出效益。工业园区内工业建筑容积率要大于0.5,单位土地平均投资强度3000万元/公顷以上,平均产值(销售收入)3000万元/公顷以上。对不符合投资强度的项目,严禁超标准供地。入园项目确需预留土地的,预留期为两年,逾期收回。对已出让的土地,要进行清理,对占而不用的土地要限期收回。

(六)推进节能减排,实现集约发展。各工业园区积极推进园区的节能减排、资源综合利用、清洁生产工作。按照“减量化、再利用、资源化”的原则,对已经批复的国家、自治区级循环经济示范园区蒙西、伊东、亿利、汇能主要做好补链项目建设。其他能源化工园区都要尽快做好循环经济示范园区规划和实施方案,力争2015年前全部建成国家级和自治区级循环经济示范园区。装备制造类园区都要围绕主体产业积极引进上下游配套企业,尽快形成产业集群,实现集约发展。各工业园区应突出抓好三废处理,中水回用率达到80%以上,固废综合利用达到90%以上,逐步实现零排放。

(七)促进技术创新,不断提升产业层次,鼓励入园大型骨干企业建立研发中心。市旗两级政府要多渠道多途径给予支持,对同行业、同领域达到国际、国内领先水平的研发中心、工程中心、技术中心,在基础建设、设备投资、人才引进方面市旗两级政府可给予特殊扶持。各工业园区要按照产业规划,在引进项目时必须进行筛选,凡工艺技术、设备达不到国内领先、产品质量达不到同行业先进水平的不予引进,并要不断完善信息基础设施建设。企业在研发设计、生产制造、企业管理、电子商务、物流配送等主要环节信息化应用达到区内同行业先进水平。

(八)加快社会化配套服务体系建设,完善园区支撑能力。各旗区要结合城镇建设、新农村建设统筹规划所辖工业园区社会化服务体系建设,既不要把工业园区建成社会化全面服务的载体,又要切实解决好投资企业职工社会化服务问题。各园区要明确社会化服务的布局,加大政府投资力度,优先满足投资企业职工在就医、上学、商业服务等方面需求。同时,各旗区政府要积极协调规划、铁路、交通、水务、电力等有关部门,做好园区

外围铁路、公路、资源、电网、管道、水务、通讯、其他方面的工作配套,加快完善工业园区的支撑条件。

(九)完善工业园区投融资体系。在继续利用市旗区两级国资公司、城投公司等融资平台的基础上,进入重点培育超百亿元销售收入的园区,都要建立政府主导、企业参与的股份制大型担保公司或发展投资公司,通过融资担保、收储土地出让金用于园区基础设施建设。

(十)建立以奖代投的奖励机制。市委、政府对实现销售收入超百亿园区进行重奖,根据园区创造的经济效益和对社会的贡献,按照园区项目推进、产业优化升级、循环经济发展、实现利税情况等制定具体的奖励办法,年终时由市委、政府予以表彰奖励,以奖代投奖金用于园区基础设施及公共服务平台等建设。逐步构建园区销售收入与园区建制挂钩的办法。

四、加强对园区工作的领导,全面提升园区工作水平

各级党委和政府要高度重视工业园区工作,将其纳入重要议事日程,要建立市四大班子领导对口联系制度,切实加强组织领导,搞好协调服务。市经信委负责全市工业园区建设的日常管理和协调工作,市直相关部门要从全局出发,积极配合,形成合力,共同推进工业园区进一步发展,在制定政策、资金拨付、项目审批、强化服务等方面都要向工业园区倾斜。具有行政审批的相关职能部门,要积极主动帮助园区管委会协调解决具体审批事项中存在的有关问题,切实形成全社会重视和支持园区工作的良好氛围。要成立由市委、政府领导牵头,市直相关部门和各旗区主要负责人参加的培育和建设超百亿工业园区工作推进领导小组,统筹协调“超百亿园区”的组织实施工作,并设立专门的园区管理工作机构,进一步加强对园区工作的领导和协调力度。

各旗区要从实际出发,认真梳理园区建设和管理中存在的问题,并采取切实可行的措施,认真加以解决。要充分调动园区管委会的工作积极性,重新研究和明确管委会的职责,做到简政放权,进一步强化园区管委会的职能。要建立园区管委会与相关职能部门之间的协调配合机制,不断强化工业园区内的规划、建设和其他管理职能。

为了更好地推进园区建设和发展,调动地方政府及其园区管委会发展园区的积极性,按照培育和建设销售收入超百亿元工业园区的建设重点和目标,建立全市工业园区目标责任考核制度。市政府综合考虑各旗区发展基础和实际情况,分类制定年度责任目标和考核标准,每年按照工业园区目标实现程度逐项进行打分,最终由市经信委汇总考核结果后,报市政府并对社会公布。考核结果与市委、市政府年终党政领导实绩考核挂钩。市委、市政府每年对实绩突出的工业园区予以表彰奖励,并在规划布局、技术改造及资金安排等方面,予以重点指导和支持。

园区管委会要不断加强自身建设,切实提高对园区建设和发展的管理水平。要积极探索和创新园区的管理模式,适时地修订和完善各项工作机制,在体制服务上自觉地顺应新形势、新任务的要求。要强化服务体系的建设,为园区的建设和发展提供高效、优质、配套、廉洁的行政服务。推行工业园区政务公开制、首问责任制和责任追究等制度。推行限时办结制,开辟工业园区与行政服务中心的绿色服务通道。要加大对干部队伍的培训力度,切实提高推进基础设施建设、开展招商引资、强化项目服务和实施科学管理的水平与能力,打造一支过得硬、有本领的管理队伍。

鄂尔多斯市人民政府关于切实加强林木种苗 调运管理严禁调入带有美国白蛾等 病虫害林木种苗的紧急通知

鄂府发电(2011)5号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市直各有关部门:

近期,我市森林植物检疫人员在鄂托克旗乌兰镇、达拉特旗三塘梁开发区、康巴什新区绿化工地的外调苗木上,连续查获美国白蛾及其它检疫性、危险性害虫,如不及时采取有力措施,切实把好林木种苗调入关,极有可能造成检疫性、危险性森林病虫害大量入侵,对全市生态建设、园林绿化、农牧业生产带来毁灭性灾害。为切实做好林木种苗调运工作,防止美国白蛾等检疫性、危险性病虫害入侵,特作如下紧急通知。

一、当前,我市进入造林绿化高峰期,也是防范美国白蛾等检疫性、危险性病虫害的关键时期,各级各有关部门务必从维护地区生态安全的高度出发,严格执行《鄂尔多斯市人民政府关于对调运使用林木种苗进行严格检疫的通告》(鄂府发〔2009〕13号),进一步加强领导,提高认识,切实采取有效措施,强化种苗调运管理,密切监测疫情,严格检疫封锁,加强联防联控,坚决杜绝

美国白蛾等检疫性、危险性森林病虫害入侵。

二、严把外调林木种苗质量关,严禁从美国白蛾等检疫性、危险性森林病虫害分布区调运林木种苗。对已从禁调区订购林木种苗的,要取消订购;对已从禁调区调入的,要严格按照国家和自治区有关规定、规程进行处理。

三、各级林业部门要设立造林外调林木种苗检查站,对调入我市的林木种苗全部进行检查检疫,公安交警、交通和各有关部门要密切配合,严防疫区苗木进入我市。造林绿化结束后检查站自动撤销。

四、市、旗区、苏木乡镇三级林业部门要立即启动应急管理机制,加紧完善应急预案,细化应对措施,确保在紧急情况下,及时、快速、科学、彻底地做好美国白蛾等森林病虫害防治工作。

五、各旗区、各部门、各施工单位要立即悬挂足够量的诱捕器监测诱杀成虫,并于5月中下旬(卵孵化后幼虫期)开始喷洒无公害农药(苦烟乳油、杀铃藤、苯氧威等生物制剂),有效抵御美国白蛾等害虫入侵、扩散。

六、各旗区、各部门、各施工单位要对新造林地块进行彻底排查和跟踪检疫,发现问题要立即除治。

七、对调运使用带有美国白蛾等检疫性、危险性森林病虫害林木种苗,未能有效控制引起疫情扩散造成重大损失的旗区和部门,要严肃追究主要领导和相关责任人的责任,构成犯罪的要移交

司法机关处理。

八、市人民政府督查室要组织相关部门对以上安排的落实情况进行专项督查,并通报督查情况。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年五月六日

鄂尔多斯市人民政府办公厅关于 深入实施城乡清洁工程的意见

鄂府办发〔2011〕31号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

为切实做好我市创建全国文明城市和国家卫生城市的相关工作,加快推进城镇化和社会主义新农村新牧区建设进程,促进经济社会全面协调发展,根据中央文明办和全国爱卫会的统一部署,经市人民政府同意,现就开展城乡环境卫生整治行动,深入实施“城乡清洁工程”,提出如下意见。

一、深入实施“城乡清洁工程”的总体要求、目标和原则

(一)总体要求。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,以建设富裕文明和谐鄂尔多斯为奋斗目标,以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为根本出发点,全面深入实施“城乡清洁工程”。要以创建全国文明城市、国家卫生城市为载体,完善奖惩办法,建立健全治理“脏乱差”现象的长效管理机制。加强监督,抓好落实,切实改善城乡群众生活环境。完善社会公共管理职能,确保城乡环境得到有效治理,不断提高我市文明与环境卫生素质,推动我市经济社会和精神文明建设全面协调发展。

(二)目标。通过综合整治环境卫生,宣传健康环境理念,大力加强城乡特别是农村牧区的环境卫生基础设施建设,加快推进环境卫生管理城乡一体化进程,逐步建立完善的环境卫生管理机

制,进一步提高城乡居民卫生意识、健康素质和生活质量。到2012年底,城市生活垃圾无害化处理率达到90%以上;城市生活污水处理率达到85%以上;城市所有农贸市场基本达到管理规范标准;农村牧区生活垃圾和污水处理率分别比2010年提高10%;农村牧区生活饮用水水质符合国家卫生标准要求;农村牧区无害化卫生厕所普及率达到25%;农村牧区卫生厕所普及率达到50%。再有2-3个苏木乡镇进入自治区卫生镇行列,8-10个村进入自治区卫生嘎查村行列;全市除“四害”工作达到国家标准。实现城乡环境卫生和容貌秩序行政管理机构日益健全,形成责、权、利相一致和奖惩与监督落实到位的运作机制,行政执法工作日益规范、全面、高效。各级人民政府的公共服务和公共管理水平有较大提高,城乡环境卫生和容貌秩序形成稳定的长效管理机制。城乡居民身边生活环境质量明显改善,城乡及区域间的文明卫生差距逐步缩小,个人思想道德素质、文明卫生素质明显提高。卫生、文明创建活动不断深入。

(三)基本原则。坚持“以人为本、共享和谐,城乡统筹、综合治理,依法行政、规范管理,人人参与、联创共建,完善体制、综合执法,风险防范、公共安全”的原则。

二、突出重点,切实抓好“城乡清洁工程”

(一)加大城乡环境综合整治力度,集中力量解决好热点难点问题。

——坚决清理整治城乡街巷乱摆乱卖、占道

经营、跨门槛经营等问题。坚持疏堵结合与便民利民的原则,加快集贸市场建设,合理设置临时市场,提供规范、低门槛的经营条件,加强综合管理,引摊进场,还路于民。

——加强城乡街道车辆停放管理。解决无序占道停车、阻碍交通的问题。加快停车场的建设,确保繁华地段建筑的原有停车场按设计功能使用,并积极推进立体停车空间的开发与利用。

——加强城乡街道环境卫生清洁保洁。各旗区要加大管理力度,明确各级、各部门、各单位的清洁卫生责任区,重点治理小街小巷、城乡结合部、棚户区及本辖区公路、河道、桥梁、铁路周边的卫生死角,指导苏木乡镇、嘎查村建立日常保洁、清运机制,配置相应的设施,集中收集、处理各类生产、生活垃圾。

——进一步规范城市户外广告、牌匾、霓虹灯的管理。按照《城市市容和环境卫生管理条例》的有关规定,制订户外广告专项整治规划,健全、完善户外广告审批制度和管理办法,综合运用司法与行政的手段解决广告乱贴(画)的顽症。

——加强施工工地与运输环节社会责任感教育。组织创建文明工地活动,强化建设工地文明施工长效管理。运输建筑材料与渣土的车辆要采取加盖密闭运输的措施,严厉处置各类运输车辆污染城市道路的行为。

(二)治理违法建设。各旗区要严格执行城镇总体规划,并按照规划要求,严肃查处违法建设行为,维护规划的严肃性和权威性,确保在 2012 年前违法建设问题得到有效治理和控制。

(三)加大小街小巷改造力度。积极改善城乡居民生活环境,配置环卫、健身、宣传等各类公共设施,解决居民出行难问题,改善邻里和谐共处的物质条件,力争在 2011 年基本实现全市城镇现有小街小巷改造、整治的目标。

(四)加强城乡居住环境的综合治理。继续推进和规范城镇居住小区物业管理,凡是新建居住小区,要严格按照规定,达到基础设施配套、环境优美和管理规范的要求;对现有无物业管理的居住小区,在 2012 年前要进行规范管理。加快棚户区改造步伐,逐年安排综合改造任务,完善基础设施。加快推进农村旧村改造与新村改进工作,加强村容村貌整治,重点建设和完善各类公益设施,既

要建新村,又要树新人。

(五)加快专业规划的研究与编制,要坚持“统一规划、合理布局、因地制宜、综合开发、配套建设”的原则,重点抓好公厕、垃圾收集、清运与无害化处理系统、集贸市场(含各类专业市场、临时市场)、公共广告牌、停车场、小街小巷、公共秩序监控系统等城乡清洁卫生基础设施的规划编制与专项研究。

(六)建立和完善城乡道路日常保洁系统。力求城市道路全天候保洁,道路保洁管理全面覆盖。要提高城乡结合部区域道路保洁水平,乡镇道路要进行日常清扫保洁,村中道路要定期清扫。大力发展城乡道路保洁作业机械化,逐步提高环卫道路清扫机械化水平和城乡垃圾转运机械化程度,力争在市区实现机械化清扫率达到 40% 的目标。

(七)加快推进城乡污水处理与垃圾综合处理设施的建设工作。目前,排水、垃圾清运设施尚不能覆盖建成区旗区,要加快建设相关设施;尚未规范污水处理、生活垃圾综合处理设施和建筑垃圾专用处理设施的旗区,要加大财政投入和引进社会资金的力度,抓紧立项建设。要开展污水再生利用、垃圾无害化与资源化综合利用的相关工作,集中收集和处理城镇污水,规范生活与建筑垃圾的清运行行为,减少污染,减少废弃物产生量,保护水资源,实现节能、降耗、减污、增效的综合环境效益。

(八)积极推进“城乡清洁工程”相关行业的改革。要认真贯彻落实国家关于污水与垃圾处理产业化有关政策,减免行业发展的各项税费,鼓励行业加快发展。积极推进污水与环卫处理基础设施运行与维护工作的市场运行机制。开放环卫作业市场,实现清扫保洁、垃圾收运与处理的企业化运作,降低行业发展门槛,积极鼓励社会力量参与行业投入与行业竞争,走事业化、企业化经营的道路。

(九)加强宣传教育工作。各级宣传部门、文明办、爱卫办要通过多种形式的宣传教育活动,提高城乡居民文明卫生意识和素质。新闻媒体要开辟专题和专栏进行宣传,调动城乡居民参与意识。机关、企事业单位要及时宣传报道本部门的开展情况。教育部门及学校要组织学生参加“城乡清洁工程”的宣传与实践活动,培养学生城乡清洁卫生意

识。要深入、广泛地开展“城乡清洁工程”宣传和教育工作,形成全民参与城乡清洁卫生运动的新局面。

三、建立和完善“城乡清洁工程”长效管理机制

(一)完善“城乡清洁工程”人员与经费保障机制。各级、各部门要按照规定,配置实施“城乡清洁工程”的从业人员,做到市、旗区、苏木乡镇、嘎查村均有稳定的保洁队伍,并明确、细化各级管理机构和人员的职责。要建立各级财政经费增加与城市建设发展相适应的投入机制,“城乡清洁工程”从业人员的经费由各级财政拨款保障。

(二)加快法制建设。各相关部门、单位要制定和完善实施“城乡清洁工程”的有关规章和实施细则,构建完善的“城乡清洁工程”法制体系。

(三)提高监管水平。各级、各部门要尽快研究制定“城乡清洁工程”管理监督体系和全过程控制机制,积极推行执法工作数字化和信息化管理的集约管理方式,落实处罚与教育、严管和奖励相结合的管理办法。

(四)加强执法队伍建设与行政执法工作。进一步完善全市综合执法队伍的管理和督查指导,加强执法队伍法律知识、专业知识、职业道德的教育和培训,积极推行人性化执法,形成过硬的隊伍作风。加大行政执法力度,建立健全公安、工商、交通、卫生、环保、旅游等部门配合开展“城乡清洁工程”执法的沟通协调机制,切实保障执法人员人身安全,优化治理工作环境。

(五)建立综合监督机制。加强政府内部指导,完善行政监督机制。建立群众监督机制,完善服务热线、投诉信箱、群众接待日等意见受理机制和部门反馈机制,广泛听取社会各界意见。建立舆论监督机制,通过报纸、广播、电视、互联网等大众媒体,广泛接受社会舆论监督。

(六)健全社会参与机制。建立政府主导、社会参与的工作机制,全力推行“门前五包”责任制。鼓励城乡居民、志愿者积极参与“城乡清洁工程”的

义务监督工作,参加各种有组织的实践活动。

四、加强领导,确保“城乡清洁工程”各项措施落到实处

(一)建立健全“城乡清洁工程”领导机构。成立市深入实施“城乡清洁工程”领导小组(名单附后),负责指导、协调、督查各级人民政府深入实施“城乡清洁工程”。领导小组下设办公室,办公室设在市卫生局,办公室主任由王琳琦兼任。各旗区、苏木乡镇也要建立相应的机构。

(二)加强“城乡清洁工程”宏观指导。各级、各部门要根据实施“城乡清洁工程”目标要求,制定本辖区、本单位实施“城乡清洁工程”的发展规划,明确努力方向,落实工作责任。

(三)切实落实领导责任。各级、各部门要严格执行检查和推进城乡环境卫生和容貌秩序管理的工作制度,主要领导为第一责任人,要深入基层了解情况,解决实际问题。要坚持“城乡清洁工程”日常巡查制度,建立专门的档案,并将工作实效纳入领导干部的年度考核。

(四)丰富工作载体,完善奖励机制。要将实施“城乡清洁工程”与开展爱国卫生运动、创建文明与卫生旗区、苏木乡镇、嘎查村和文明与卫生先进单位相结合,丰富工作载体。要建立目标管理责任制,将工作任务逐级分解到各级、各部门的每一个管理环节中,并设立专项奖励基金,对工作突出地区和单位进行奖励。

(五)实现决策过错责任追究制。各级、各部门要根据国家、自治区和市委有关决策过错责任追究的办法,制定本辖区、本单位的决策过错责任追究办法,对不作为或乱作为的过错行为进行责任追究和通报。

附件:鄂尔多斯市深入实施“城乡清洁工程”
领导小组名单

鄂尔多斯市人民政府办公厅
二〇一一年五月九日

附件

鄂尔多斯市深入实施“城乡清洁工程”领导小组名单

组 长:	曹鄂琛	市人民政府副市长
副 组 长:	双青克	市人民政府副秘书长
	李永明	市健康城市工作委员会、爱国卫生运动委员会常务副主任
	何 涛	市卫生局局长
常务副组长:	王琳琦	市卫生局副局长
成 员:	高 健	东胜区区长
	吉勒定	达拉特旗旗长
	祁·毕席日勒图	准格尔旗旗长
	云卫东	伊金霍洛旗旗长
	牧 人	乌审旗旗长
	柳培林	杭锦旗旗长
	尚志强	鄂托克旗旗长
	汪哲乐	鄂托克前旗旗长
	高志华	康巴什新区管理委员会主任
	王 评	市委宣传部副部长、文明办主任
	包生荣	市财政局局长
	闫凤鸣	市住房和城乡建设委员会
	刘恒发	市环境保护局局长
	杨 林	市工商行政管理局局长
	袁志刚	市交通运输局局长
	史贵俊	市规划局局长
	杨 明	市农牧业局局长
	张占霖	市文化局局长
	陈小东	市广播电影电视局局长
	乔 明	市旅游局局长
	刘占平	市水务局局长
	赵 敏	市房地产管理局局长
	宋永军	市铁路民航办公室主任
	伊拉特	团市委书记
	韩梅花	市妇女联合会主任
	高湛宽	鄂尔多斯装备制造基地管理委员会主任
	高跃进	市人民政府法制办公室主任
	张保成	市公安局副局长

鄂尔多斯市人民政府关于公布《鄂尔多斯市公共租赁住房管理办法(暂行)》的通知

鄂府发〔2011〕26号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

《鄂尔多斯市公共租赁住房管理办法(暂行)》已经市人民政府2011年第6次常务会议通过,现予公布。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年五月十日

鄂尔多斯市公共租赁住房管理(暂行)办法

第一章 总 则

第一条 为完善我市分层次住房供应体系,多渠道解决部分中低收入住房困难家庭(人员)住房需求,根据《内蒙古自治区住房和城乡建设厅等七部门转发国家住建部等七部门〈关于加快发展公共租赁住房的指导意见〉的通知》(内建房办〔2010〕264号),结合本市实际,制定本办法。

本办法适用于本市行政区域内公共租赁住房规划、建设、分配、使用、管理及监督。

第二条 本办法所称公共租赁住房,是指政府提供政策支持,按合理标准筹集,限定户型面积、供应对象和租金水平,面向本市中低收入住房困难家庭、引进人才、外来务工人员、新就业人员、拆迁安置暂时住房困难家庭等群体出租的具有保障性质的住房。

第三条 公共租赁住房筹集、分配和管理工作的遵循以下原则:政府支持、市场运作;多方建设、统一管理;公平公开、严格监管。

市、旗区房管、建设、发改、国土资源、规划、财政、税务、国资、金融、监察、纪检等有关部门要统一思想,提高认识,精心组织,加大投入,按照各自

职责分工,积极稳妥地推进公共租赁住房建设、管理。

第二章 规划建设

第四条 公共租赁住房建设规划和年度住房建设规划由市房管部门会同市建设、发改、财政、规划等部门,结合我市经济社会发展状况、城乡总体规划、土地利用总体规划、产业政策、人口政策以及公共租赁住房的需求情况编制,报市人民政府批准后实施。

第五条 公共租赁住房由市、旗区人民政府指定的机构负责建设、收购、改建、长期租赁。

公共租赁住房可以是成套住房或集体宿舍。

新建公共租赁住房采取集中建设和配建相结合的方式,单套建筑面积要严格控制在60平方米以下。

第六条 公共租赁住房建设用地为有偿使用,其中政府所属机构或政府批准的机构建设的,其用地可采取划拨方式供应。

第七条 市、旗区人民政府要通过直接投资、资本金注入、投资补助、贷款贴息、建立投融资平

台等方式,加大对公共租赁住房建设运营的投入。

金融机构要通过多种方式支持公共租赁住房建设工作。有关单位可按规定条件申请商业银行贷款、使用信托资金和申请住房公积金委托贷款等方式融资。此外,可通过投融资方式改革筹集社会资金、出租公共租赁住房及配套设施回收资金、社会捐助及经市人民政府批准的其它资金等方式多渠道筹措资金。

第三章 租赁管理

第八条 公共租赁住房的主要供应对象为:

- (一)具有本市城镇户籍的住房困难家庭;
- (二)经相关部门批准的已通过廉租住房、经济适用住房、限价商品住房资格审核尚在轮候的家庭以及其它住房困难家庭;
- (三)具有鄂尔多斯市户籍的进城务工人员和新就业无房人员;
- (四)能够提供在本市范围从业半年以上劳动合同和养老保险缴纳证明的非鄂尔多斯市户籍外来务工人员和新就业无房人员;
- (五)由市内引进单位或机构出具证明的引进专门人才;
- (六)在本市居住的拆迁安置暂时住房困难家庭。

第九条 已通过廉租住房、经济适用住房或限价商品住房资格审核正在轮候的家庭,可直接到户籍所在地街道办事处或乡镇人民政府申请轮候公共租赁住房。

第十条 公共租赁住房实行公开配租制度,由产权单位编制配租方案报住房保障管理部门核准后组织配租。其中,符合廉租住房、经济适用住房、限价商品住房条件的家庭以及其它符合配租条件的家庭,成员中含有60周岁(含)以上老人、患大病人员、残疾人员、复转军人、优抚对象或属重点工程拆迁的可优先配租。

第十一条 符合配租条件的家庭在全市范围内只能承租一套公共租赁住房。已享受廉租住房实物配租和经济适用住房政策的家庭,不得承租公共租赁住房。

第十二条 公共租赁住房租金水平由各旗区人民政府统筹考虑住房市场租金水平和供应对象

的支付能力等因素合理确定,并按年度实行动态调整。符合廉租住房保障条件的家庭承租公共租赁住房的,可以申请廉租住房租赁补贴。

第十三条 《鄂尔多斯市公共租赁住房租赁合同》为格式合同,单次合同期限最长为5年。

承租人享有在合同约定的租赁期限内使用公共租赁住房的权利,并承担相应的义务。

第十四条 政府所属机构以及政府批准的机构按照规定的租金出租公共租赁住房,凡符合国家有关税收规定的,可享受相关的税收优惠政策。

第十五条 公共租赁住房的维修、养护、管理由产权单位负责,产权单位也可委托专业服务企业管理。产权单位自行组织资金建设的未享受国家专项资金补贴的公共租赁住房,经政府主管部门同意,可由产权单位实行租售并举的方式管理。

第十六条 公共租赁住房的租赁期限最长不超过5年,合同期满承租家庭应当退出住房。需继续承租的,应在合同期满前3个月内提出申请,由产权单位会同相关单位复核,符合条件的续签租赁合同;不符合承租条件但暂时不能腾退承租住房的,租赁合同期满后给予两个月过渡期,过渡期内按同类地段类似房屋的市场租金水平收取租金。过渡期满后仍不退出的,市、旗区住房保障部门可向当地人民法院申请强制执行,并将其行为记入信用档案。

第十七条 承租家庭有下列行为之一的,产权单位可与其解除租赁合同,收回住房:

- (一)将承租住房转借、转租的;
- (二)擅自改变承租住房居住用途的;
- (三)连续6个月以上未在承租住房内居住的;
- (四)连续3个月以上未按期交纳租金的;
- (五)已购买自住住房的或获得其它形式政策性住房保障的;
- (六)有其它违反租赁合同行为的。

第四章 监督管理

第十八条 各旗区住房保障管理部门应当建立公共租赁住房档案,详细记载公共租赁住房规划、计划、建设和使用情况,承租人的申请、审核、