



ᠡᠯᠡᠭᠡᠳᠦᠰᠦ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ

鄂尔多斯市人民政府公报

2011

第3期(总第104期)

目 录

【政府文件】

- 鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发《内蒙古自治区
创建新型工业化产业化示范基地管理办法(试行)》的通知的通知 (1)
- 鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区人民政府办公厅转发国务院办公厅关于
做好地方政府性债务审计工作的通知的通知 (4)
- 鄂尔多斯市人民政府关于公布内蒙古天福祥生态农业有限责任公司等 36 家企业为市级
农牧业产业化经营重点龙头企业的通知 (9)
- 鄂尔多斯市人民政府关于取消内蒙古伊金霍洛旗天骄人造板有限责任公司等 17 家企业
市级农牧业产业化经营重点龙头企业资格的通知 (10)
- 中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于印发《鄂尔多斯市事业单位
公开考试招聘新增人员实施办法》的通知 (11)
- 鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区人民政府办公厅转发自治区审计厅关于
全区政府性债务审计调查情况报告的通知的通知 (13)
- 鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区革命老区
旗县认定办法的通知的通知 (20)
- 鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区人民政府转发国务院关于严格规范城乡建设用地
增减挂钩试点切实做好农村土地整治工作的通知的通知 (22)
- 中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅转发《市纪委监察局关于加强派驻
机构统一管理的实施意见》的通知 (26)
- 鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区人民政府办公厅关于重视解决蒙医药中医
药人才紧缺问题的通知的通知 (28)
- 鄂尔多斯市人民政府办公厅关于进一步做好政府机关使用正版软件工作的通知 (29)
- 鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区政府信息
依申请公开制度的通知的通知 (30)
- 鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区政府信息
公开工作年度报告制度的通知的通知 (33)

鄂尔多斯市人民政府关于森林草原防火戒严的命令	(35)
鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区人民政府办公厅关于进一步加快推进煤田 煤矿火区治理工作的通知	(36)
鄂尔多斯市人民政府关于 2011 年全市交通运输工作的意见	(41)
鄂尔多斯市人民政府关于 2011 年全市铁路建设工作的意见	(45)
【机构职能】	
鄂尔多斯市人民政府办公厅关于成立市水土保持重大项目领导小组的通知	(51)
鄂尔多斯市人民政府办公厅关于成立餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点工作领导 小组的通知	(51)
鄂尔多斯市人民政府关于同意设立鄂尔多斯市东康铁路有限公司的批复	(52)
【领导分工】	
鄂尔多斯市人民政府办公厅关于市人民政府部分领导工作分工调整的通知	(53)
鄂尔多斯市人民政府办公厅关于市人民政府秘书长副秘书长办公厅副主任工作分工的通知 ...	(53)
【领导讲话】	
廉素代市长在市人民政府 2011 年第三次常务会议上的讲话	(55)
【大事记】	
鄂尔多斯市人民政府大事记(2011 年 3 月)	(58)

鄂尔多斯市人民政府公报

编辑委员会

主 任:奇巴图

副主任:赵 虎 万世斌 王新刚(常务) 许 涛

委 员:张世旺 赵文亮 包生荣 韩昀祥 高跃进 王 平 贾广华

赵兴国 柴 平 刘玉前 周永宏 赵 栓 张世富 白广华

主 编:王新刚

鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发《内蒙古自治区创建新型工业化产业示范基地管理办法(试行)》的通知的通知

鄂府办发〔2011〕9号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

经市人民政府同意,现将《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发《内蒙古自治区创建新型工业化产业示范基地管理办法(试行)》的通知》(内政办发〔2010〕90号)转发给你们,请认真贯彻执行。

鄂尔多斯市人民政府办公厅

二〇一一年二月二十五日

内蒙古自治区人民政府办公厅 关于印发《内蒙古自治区创建新型工业化 产业示范基地管理办法(试行)》的通知

内政办发〔2010〕90号

各盟行政公署、市人民政府,自治区各委、办、厅、局,各大企业、事业单位:

经自治区人民政府同意,现将《内蒙古自治区创建新型工业化产业示范基地管理办法(试行)》印发给你们,请认真贯彻执行。

内蒙古自治区人民政府办公厅

二〇一一年十月二十九日

内蒙古自治区创建新型工业化产业 示范基地管理办法(试行)

第一章 总 则

程,引导产业积聚,参照工业和信息化部《关于开展创建“国家新型工业化产业示范基地”工作的通知》(工信部规〔2009〕358号)精神,制定本办法。

第一条 为加快推进自治区新型工业化进

第二条 新型工业化产业示范基地(以下简称示范基地)是指以可持续发展为前提,以产业集聚为主要特征,以工业园区(开发区)为主要载体,主导产业突出,特色鲜明,技术装备水平和生产规模居全区乃至全国领先地位,在产业结构升级、“两化融合”、技术改造、自主创新、军民结合、节能减排、效率效益、安全生产、品牌建设、人力资源利用等方面,走在全区乃至全国前列的产业集聚区。

第三条 示范基地范围包括:符合国家、自治区有关法律法规和政策等规定,依法设立的各类工业开发区(园区),以及国家、自治区重点规划布局的产业发展区域等产业集聚区。

第四条 创建示范基地要按照统筹规划的原则,积极创建,有序推进。

第二章 创建示范基地基本条件

第五条 符合产业发展政策。产业集聚区要符合国家、自治区有关法律法规和政策等规定,符合当地土地利用总体规划和纳入土地利用年度计划、城市总体规划、主体功能区规划及相关产业规划等。

第六条 创建工作目标明确。产业集聚区有完善可行的创建工作方案,科学合理的产业发展规划。申报名称须符合分类规范,反映集聚区主导产业特色。

第七条 产业集聚化程度高。主体园区内主导产业突出,骨干企业辐射能力强,专业化配套体系完善,规模和技术水平居全区乃至全国同行业前列。主体园区工业建筑容积率一般应大于0.6,单位用地规模的平均投资强度按照区域必须达到2000万元/公顷以上,平均产值(销售收入)2000万元/公顷以上,园区内全部企业销售收入总额130亿元/年以上,年上缴税收2亿元以上,全员劳动生产率居全区乃至全国同行业前列。

第八条 产业延伸能力较强。产业集聚区主导产业延伸加工链条较长,深加工产品产值占比逐年增加,初级加工产品逐年减少。

第九条 积极承接产业转移。主体园区积极开展承接发达地区产业转移工作,近2年引进对自治区产业结构调整和优化升级有重要带动作用的区外项目4个以上。

第十条 资源得到综合利用。积极推进资源

综合利用、清洁生产和循环经济工作。主体园区完成或超额完成自治区或盟市下达的年度节能减排目标任务。主体园区单位产值能耗、单位工业增加值用水量和污水集中处理率处于全区乃至全国同行业先进水平。工业“三废”排放、固体废物综合利用指标全部达到自治区或行业标准。主体园区内规模以上企业全部达到清洁生产水平。强制清洁生产审核实施率达到100%。

主体园区编制了环境影响报告并通过了审查。园区建设符合《内蒙古自治区工业园区规划环评审查要点》要求。主体园区水源、热源、污水处理管网、中水管网、渣厂、气源等环保基础设施完善。主体园区环境监测体系及环境管理机构健全。

主体园区内规模以上企业能源计量器具配备率,合格率应符合国家标准要求,能源计量数据能够实时采集,实现网络化管理。

第十一条 技术创新能力较强。主体园区研发投入占销售收入比重原则上不低于2%(国家、自治区另有规定的从其规定)。有1家(含)以上主导产业方面的国家级企业技术中心、研发机构,或2家(含)以上主导产业方面的省级企业技术中心、研发机构。有效发明专利拥有量居区内或国内同行业前列。

第十二条 产品质量有保证。主体园区内骨干企业生产工艺和技术装备水平先进,普遍采用国际质量管理体系认证和测量管理体系认证,产品质量处于国内或国际同行业先进水平,拥有国家、自治区知名产品、商标。

第十三条 安全生产有保障。基地设立了安全生产监督管理行政机构。企业安全生产管理体系完善,安全生产责任制健全,达到国家安全生产标准或行业标准。近三年未发生较大以上安全生产事故。

第十四条 “两化”融合水平较高。主体园区信息化基础设施比较完备,规模以上企业宽带接入率达到100%,企业在研发设计、生产制造、企业管理、电子商务、物流配送等主要环节信息化应用水平,达到区内领先或国内同行业先进水平。

第十五条 人力资源充分利用。产业集聚区所在地有健全的人才工作领导体制,较完善的人才培养、评价、流动、激励等工作机制,设有职业教育或专业培训机构。遵守《劳动合同法》,社会保障体

系健全,劳动关系和谐。

第十六条 公共服务体系完善。产业集聚区内技术开发、检验检测、金融服务、市场开拓、现代物流、人才培养等公共服务设施齐全,功能完善。

第十七条 政府支持创建工作。产业集聚区所在地各级政府在发展规划、技术进步、财政政策、政务服务和人才发展等方面进一步加大对产业集聚区的支持力度。产业集聚区政府管理机构或盟市、旗县(市、区)政府设立一定规模(每年原则上不低于500万元)专项资金,用于技术改造及公共服务平台等建设。

第三章 工作程序

第十八条 创建申请。创建示范基地单位向所在盟市提出申请,相关盟市审查后,报请自治区经济和信息化委审核。

申请材料包括申报材料 and 附件材料。

申报材料中的有关数据以各级统计机构和相关部门公开数据为准。申报材料和附件材料均须提供3份纸质材料和电子版文件,其中申报材料须提供原件,附件材料可提供复印件或扫描件。

第十九条 申报材料。示范基地申请单位所在盟市的上报文件;《内蒙古自治区新型工业化产业示范基地申报表》;产业集聚区土地利用规划和各类土地用途比例(并附图);创建示范基地的工作方案;示范基地产业发展规划和盟市组织的专家论证意见(原件);示范基地主体园区规划环评执行情况及环保基础设施建设情况等。

第二十条 附件材料。主导产业在区内、国内同行业中地位的说明材料;国家级、自治区级企业技术中心、研发机构批复文件;企业技术中心、研发机构重要、重大科研成果的证明;所拥有的国家、自治区知名品牌或著名商标证明;有关节能环保、安全生产达标考核方面的证明;有关公共服务平台建设、职业教育或专业培育机构设立的说明或证明等文件。

第二十一条 审核。自治区经济和信息化委组织对申请材料进行评估和必要的实地考察,提出审核意见,并在自治区经济和信息化委门户网站公示15个工作日。

第二十二条 公布与授牌。自治区经济和信息化委对符合条件的产业集聚区提出意见,报请自治区人民政府授予“内蒙古自治区新型工业化产业示范基地(示范内容·所在地)”称号。自治区人民政府每年集中公布和授牌一次。

第四章 示范基地管理

第二十三条 自治区经济和信息化委负责创建自治区示范基地的日常管理工作,申报国家示范基地。具体包括:监测自治区示范基地运行情况,跟踪示范基地创建工作实施情况,以及执行产业发展规划情况,提出改进意见等。对创建过程中弄虚作假,违反国家、自治区有关政策规定等的示范基地,向自治区人民政府提出处理意见。在已授牌的自治区示范基地中选择业绩优秀基地,向工业和信息化部申报国家示范基地,配合工业和信息化部指导和管理国家示范基地。

各盟市负责组织本地区创建自治区示范基地的申报工作,配合自治区做好创建自治区示范基地的相关工作。

第二十四条 示范基地要于每年3月底前将上一年度发展情况及需要协调解决的问题通过所在盟市报自治区经济和信息化委。

第二十五条 自治区人民政府在规划布局、项目建设及资金安排等方面,对示范基地予以重点指导和支持,并将其纳入运行监测体系。对创建工作成绩突出,效果显著的示范基地,给予资金奖励。

第二十六条 自治区人民政府对示范基地实行动态管理,每3年进行1次复核,合格的示范基地予以确认,不合格的示范基地要撤销称号并摘牌。

第二十七条 对已经授牌的示范基地,如发现弄虚作假,违反国家、自治区有关政策规定等,撤销其称号并摘牌。

第五章 附 则

第二十八条 本办法由自治区经济和信息化委负责解释。

第二十九条 本办法自发布之日起施行。

鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区 人民政府办公厅转发国务院办公厅关于做好 地方政府性债务审计工作的通知

鄂府办发电〔2011〕6号

康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门:

经市人民政府同意,现将《内蒙古自治区人民政府办公厅转发国务院办公厅关于做好地方政府性债务审计工作的通知》(内政办发电〔2011〕6号)转发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

鄂尔多斯市人民政府办公厅

二〇一一年三月一日

内蒙古自治区人民政府办公厅 转发国务院办公厅关于做好地方 政府性债务审计工作的通知

内政办发电〔2011〕6号

各盟行政公署、市人民政府,各旗县人民政府,自治区各委、办、厅、局:

经自治区人民政府同意,现将《国务院办公厅关于做好地方政府性债务审计工作的通知》(国办发明电〔2011〕6号)转发给你们,并结合实际提出如下意见,请一并贯彻落实。

一、各地区、各有关部门要充分认识做好地方政府性债务审计工作对于维护经济安全,防范和化解财政、金融风险的重要现实意义。要从全局出发,统一思想,高度重视,加强领导,明确责任,确保政府性债务审计工作顺利进行。

二、各级政府要积极支持配合政府性债务审计工作,如实报告有关情况,确保审计数据的真

实、准确和完整,并做好相关保障工作。

三、各级审计机关要把地方政府性债务审计作为今年工作的重中之重,一把手亲自抓,全力以赴,精心组织,周密部署,提高效率,确保按时完成审计任务。地方审计机关要按照自治区审计厅的统一安排开展相关工作。

四、各级财政、发展改革、交通运输、教育、人民银行及银监会等部门和单位要加强与审计机关的协调配合,如实、客观、完整地提供相关资料和数据,确保此项审计工作如期完成。

内蒙古自治区人民政府办公厅

二〇一一年二月二十一日

国务院办公厅关于做好 地方政府性债务审计工作的通知

国办发明电〔2011〕6号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

近年来，各地区、各有关部门积极筹集资金，着力保障地方经济和社会发展、改善民生，应对亚洲和国际金融危机冲击，取得了明显成效，但也出现了一些亟须高度关注的问题。为加强地方政府性债务管理，建立规范的地方举债融资机制，有效防范和化解潜在风险，国务院决定，由审计署统一组织全国各级审计机关对全国地方政府性债务情况进行一次全面审计，以摸清全国地方政府性债务的规模、结构、类型、成因和管理情况。

各地区、各有关部门要从全局出发，充分认识此项工作的重要性，统一思想，高度重视，加强领导，明确责任，密切合作，确保审计工作顺利进行。审计署要把地方政府性债务审计作为今年工

作的重中之重，精心组织，周密部署，集中力量，下大力气保质保量地完成。财政部、发展改革委、人民银行、银监会等部门和机构，要加强与审计署的协调配合，如实、客观、完整地提供资料、数据和情况，深入细致地做好相关工作。各省（区、市）人民政府要积极支持、配合审计署工作，精心组织地方审计机关按照审计署的统一安排实施审计，支持和要求地方审计机关实事求是、如实报告审计情况，确保审计数据和情况的真实、准确和完整，并做好人力、物力和财力等方面的保障，务必在规定时间内、按要求、高质量地完成好本地区政府性债务审计任务。

附件：地方政府性债务审计工作方案

国务院办公厅

2011年2月13日

附 件

地方政府性债务审计工作方案

为落实中央经济工作会议和国务院领导同志指示精神，做好地方政府性债务审计工作，根据《中华人民共和国审计法》、《中华人民共和国审计法实施条例》，提出如下工作方案。

一、审计工作目标

此次审计按照“摸清规模，分清类型，分析结构，揭示问题，查找原因，提出建议”的工作思路，实现以下工作目标：一是分年度摸清全国省、市、县三级地方政府性债务的规模、结构及增减变化情况；二是根据政府偿债责任分清债务类型；三是分析债务偿还能力，揭示存在的风险隐患；四

是揭示和反映有关部门和地方在债务管理中存在的突出问题；五是深入分析地方政府性债务形成的主要原因，提出加强地方政府性债务管理，建立健全规范的地方举债融资机制，有效防范和化解潜在风险的意见和建议。

二、审计范围和对象

（一）审计的债务范围

此次对地方政府性债务的审计，主要是对地方政府负有偿还责任的债务进行审计。我国法律规定，地方政府不得进行债务担保（法律和国务院另有规定除外）。按照财政部会计报告准则，担保

债务不计入担保单位的资产负债表,而是作为或有债务在会计报表附注中加以说明。为全面摸清地方政府可能承担的债务风险情况,此次审计也要对地方政府担保债务、其他相关债务进行审计。

1. 地方政府负有偿还责任的债务,是指地方政府(含政府部门和机构)、经费补助事业单位、公用事业单位、政府融资平台公司和其他相关单位举借,确定由财政资金偿还,政府负有直接偿债责任的债务。一是地方政府债券、国债转贷、外债转贷、农业综合开发借款、其他财政转贷债务中确定由财政资金偿还的债务;二是政府融资平台公司、政府部门和机构、经费补助事业单位、公用事业单位及其他单位举借、拖欠或以回购等方式形成的债务中,确定由财政资金(不含车辆通行费、学费等收入)偿还的债务;三是地方政府粮食企业和供销企业政策性挂账。

2. 地方政府负有担保责任的债务,是指因地方政府(含政府部门和机构)提供直接或间接担保,当债务人无法偿还债务时,政府负有连带偿债责任的债务。一是政府融资平台公司、经费补助事业单位、公用事业单位和其他单位举借,确定以债务单位事业收入(含学费收入)、经营收入(含车辆通行费收入)等非财政资金偿还,且地方政府(含政府部门和机构)提供直接或间接担保的债务。二是地方政府(含政府部门和机构)举借,以非财政资金偿还的债务,视同政府担保债务。

3. 其他相关债务,是指政府融资平台公司、经费补助事业单位和公用事业单位为公益性项目举借,由非财政资金偿还,且地方政府(含政府部门和机构)未提供担保的债务(不含拖欠其他单位和个人的债务)。政府在法律上对该类债务不承担偿债责任,但当债务人出现债务危机时,政府可能需要承担救助责任。

(二) 审计的地区和时间范围

审计的地区范围是:31个省(自治区、直辖市)和5个计划单列市本级及所属市(地、州、盟、区,以下简称市)、县(市、区、旗,以下简称县)三级政府。

审计的时间范围是:债务发生的起始年,1997年、1998年、2002年以及2007年、2008年、2009年和2010年。

(三) 审计对象

审计对象是:省、市、县三级地方政府(含政府部门和机构)、经费补助事业单位、公用事业单位、政府融资平台公司和其他相关单位。

三、审计内容和重点

(一) 调查了解地方政府性债务在支持地方经济、社会发展方面所发挥的积极作用,以及各地在加强债务管理方面所采取的主要措施。

1. 地方政府通过举债融资,在支持地方经济和社会发展、改善民生以及应对亚洲和国际金融危机冲击等方面发挥的积极作用;在夯实地方经济社会发展基础方面取得的主要成效。

2. 地方政府债务管理的模式、管理制度,以及在加强政府性债务管理方面采取的主要措施及成效。

3. 地方政府在清理化解历史债务、清理规范融资平台公司及其债务方面采取的主要措施和取得的成效。

(二) 摸清各级次、各年度地方政府负有偿还责任的债务、负有担保责任的债务和其他相关债务(以下简称三类债务)的规模、结构及变化情况。

1. 三类债务的年末余额及年度增减变化情况。

2. 三类债务的债务人构成情况。包括:地方政府(含政府部门和机构)、经费补助事业单位、公用事业单位、融资平台公司和其他单位等各类债务人年末债务余额的规模、比重及年度增减变化情况。

3. 三类债务的来源构成情况。包括:银行贷款、发行债券(地方政府债券、企业债券、银信政等)、上级财政转贷和借款(外债转贷、国债转贷、农业综合开发借款、其他财政转贷等)、其他单位及个人借款或拖欠的规模、比重及年度增减变化情况。

4. 三类债务余额的资金投向情况。摸清年末债务余额中尚未支出到项目的债务、用于项目支出的债务和用于非项目支出的债务规模、比重及年度增减变化情况。用于项目支出的债务,按项目市场化属性分为:用于公益性项目的债务和用于非公益性项目的债务;按项目的行业性质分为:用于工业、能源、交通运输、市政建设、农林水、生态建设和环境保护、教育、卫生、科学文化、保障性住房、农网改造、乡村公路和桥梁等项目的债务。用

于非项目支出的债务,主要是指化解地方金融风险、未用于项目的流动资金贷款等债务。

5.三类债务未来各年度需偿付的债务本金情况。调查2011年、2012年、2013年、2014年、2015年5个年度、2016年至2020年、2021年至2025年、2026年以后3个时间段内分别需要偿还的债务本金额,分析未来可能出现的偿债高峰期。

(三)重点分析各层次、各年度地方政府负有偿还责任债务的总体风险状况。并对债务规模比较大的行业、部门和融资平台公司等单位债务风险状况进行分析。

1.地方各级政府负有偿还责任债务的总体风险状况。

(1)债务率(年末债务余额占当年综合可用财力的比率)分析。如债务率超过100%(多数国家确定的债务率指标控制上限),表明该地区债务风险较高;如低于100%,表明该地区债务风险较低。

(2)偿债率(当年偿还债务本息占当年综合可用财力的比率)分析。如偿债率超过20%(国际常用的偿债率指标控制上限),表明该地区到期债务的偿债压力较大,风险较高;如低于20%,表明该地区偿债压力较小,风险较低。

(3)逾期债务率和借新还旧偿债率分析。如逾期债务率(年末逾期债务额占年末债务总余额的比重)较高,表明政府已出现偿债困难,存在较高风险。如借新还旧偿债率(举借新债偿还债务本息额占当年债务还本付息总额的比重)较高,表明政府对举借新债偿还债务的依赖程度较高,存在一定偿债风险。

2.对交通运输、市政建设、高校、医院和融资平台公司等重点行业 and 单位的三类债务情况和偿债风险进行分析。

(1)交通运输部门债务情况及偿债风险。

一是摸清交通运输部门三类债务的规模及其比重情况;二是分析交通运输部门利用自身经营收入偿还到期政府担保债务和其他相关债务的能力;三是分析债务逾期情况和举借新债偿还旧债情况;四是分析其中政府担保债务、其他相关债务实际转化为地方政府负有偿还责任债务的情况。

(2)用于市政建设的债务情况及偿债风险。

一是摸清用于市政建设的三类债务的规模及其比重情况;二是分析用于市政建设的政府性债

务余额中,以土地出让收入为偿债资金来源的债务规模及偿债能力。是否存在债务偿还过度依赖土地出让收入,易受房地产政策调控影响,引发偿债风险的问题;三是分析债务逾期情况和举借新债偿还旧债情况;四是分析其中政府担保债务、其他相关债务实际转化为地方政府负有偿还责任债务的情况。

(3)高校、医院等单位债务情况及偿债风险。

一是摸清高校、医院等单位三类债务的规模及其比重情况;二是分析高校、医院等单位利用事业收入、经营收入等偿还到期政府担保债务和其他相关债务的能力;三是债务逾期情况和举借新债偿还旧债情况;四是分析其中政府担保债务、其他相关债务实际转化为地方政府负有偿还责任债务的情况。

(4)融资平台公司债务情况、运营状况及偿债风险。

一是摸清融资平台公司的个数、类别及三类债务的规模、比重情况;二是调查融资平台公司资产质量、财务状况、盈利能力,包括:融资平台公司不能或不宣变现的资产(如学校、广场、党政机关办公楼以及市政道路、设施等)所占比重,以及注册资本不到位、抽逃资本、资产不实等影响资产质量的情况,根据资产负债率及盈利情况,分析融资平台公司偿债能力。

(四)债务举借、管理和债务资金使用方面存在的主要问题。

1.审查地方政府性债务管理制度是否健全,债务的举借、使用、偿还管理是否规范,有无债务缺乏归口管理、多头举借、造成规模底数不清,债务资金管理不到位,使用审批手续不健全,偿债责任不落实,风险预警和控制机制不完善等问题。

2.审查地方政府债务资金使用是否合规有效,有无违反国家产业政策规定投向“两高一剩”、低水平重复建设项目,违规进入资本市场、房地产市场的问题;有无投资建设“形象工程”、楼堂馆所的问题;有无未按核准用途使用债务资金的问题;有无长期闲置债务资金的问题。

3.审查地方政府(含政府部门和机构)及主要依靠财政拨款的经费补助事业单位,在2010年6月《国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知》(国发〔2010〕19号)下发后,有无

以承诺函、宽慰函等形式,或以财政性收入、行政事业等单位的国有资产为政府融资平台公司融资行为违规提供直接或间接担保的问题。

4.审查融资平台公司是否存在以虚假或不合法的抵(质)押物作为担保,或高估抵押物价值获得贷款,以及用同一抵押物重复抵押获得超出抵押物价值的贷款等问题;有无注册资本不到位、将贷款用作项目资本金、抽逃资本、资产不实的问题。在发行债券过程中,有无通过违规注资、虚报收入等方式粉饰业绩发行债券,或主管部门审批不严等问题。

5.审查地方政府(含政府部门和机构)、经费补助事业单位、公用事业单位、政府融资平台公司有无违反国家规定,以各种形式向单位职工或社会公众集资的问题。

(五)地方政府性债务形成原因分析。

结合被审计地区经济社会发展实际,从财政体制、地方举债融资和风险防范机制、领导干部业绩考核制度等方面对债务形成的原因进行分析。

结合债务资金的构成和投向,重点分析2010年末政府负有偿债责任的债务余额形成原因。分清以前年度举借形成的债务余额规模,2010年当年举借用于偿还以前年度债务本息、续建以前年度项目、化解以前年度地方金融风险 and 当年新开工项目(其中:用于2010年中央扩内需项目配套的债务)形成的债务余额规模,以及尚未支出的债务资金额。

(六)提出审计建议。

针对审计发现的问题,着眼于促进地方经济社会发展,有效防范和化解地方政府性债务风险,维护财政和金融安全,提出妥善处理存量债务,健全完善地方政府性债务管理制度,建立规范的地方举债融资机制的审计建议。

四、有关要求

(一)统一思想,提高认识。此次地方政府性债务审计,是国务院部署的一项重要工作,是全国审计机关的一项重要任务,也是推动地方加快转变经济发展方式、实现科学发展的重大举措。通过审计,摸清当前地方政府性债务基本情况,不仅可以

为中央经济决策提供重要参考,也可以为地方各级政府加强本地区政府性债务管理提供基础数据和情况,具有十分重大的意义。各有关部门、地方各级政府、各级审计机关要充分认识此项工作的极端重要性,牢固树立大局意识和宏观意识,以高度的政治责任感和历史使命感,克服一切困难,保质保量地完成审计工作任务。

(二)明确目标,突出重点。各有关部门、地方各级政府要认真学习国务院领导同志指示精神,按照“摸清规模,分清类型,分析结构,揭示问题,查找原因,提出建议”的工作思路,切实做好审计工作。通过审计,要全面摸清地方政府性债务的规模、结构,分类型、分级次、分年度摸清情况,要深入分析债务形成的原因,是否合理合规;要调查有关部门和地方对债务的管理情况,反映存在的突出问题;要分析偿债能力,揭示是否存在风险隐患,积极提出防范和化解风险的建议。

(三)精心组织,确保质量。本次地方政府性债务审计由审计署统一组织全国各级审计机关实施。审计署要于2011年2月下旬统一向各省(自治区、直辖市及计划单列市)人民政府下达审计通知书,并抄送各市、县人民政府;3月1日开始审计,6月底之前向国务院提交审计报告。审计中要严格执行审计法律法规,确保审计的债务数据和其他相关数据真实、准确和完整,防止漏报、重报、多报。各级审计机关要认真组织,突出重点,确保审计工作目标的实现。

(四)及时沟通,加强协调。各级审计机关要做好与地方政府及各级财政、发展改革、人民银行、银监等相关部门的沟通联系,协调解决工作中的问题。审计署要加强组织领导和指导工作。各级审计机关要及时向审计署报告工作进展情况、发现的重大案件线索和其他重大事项。

(五)依法审计,严守纪律。各级审计机关要严格执行审计纪律及各项廉政规定,切实做到依法审计、文明审计。审计人员要严格遵守保密纪律,未经批准,任何单位和个人不得对外披露审计情况和审计数据。

具体审计方案及相关报表由审计署另行制定。

鄂鄂尔多斯市人民政府关于公布内蒙古天福祥生态农业有限责任公司等 36 家企业为市级农牧业产业化经营重点龙头企业的通知

鄂府函〔2011〕29 号

各旗区人民政府、康巴什新区管理委员会,市人民政府各有关部门,各有关直属单位:

根据《鄂尔多斯市人民政府办公厅关于印发鄂尔多斯市农牧业产业化经营重点龙头企业认定管理暂行办法的通知》(鄂政办发〔2004〕7 号),经市农牧业产业化经营重点龙头企业评审委员会会议讨论通过,内蒙古天福祥生态农业有限责任公司等 36 家企业(名单附后)被评定为市级农牧业产业化经营重点龙头企业。市人民政府同意将上述企业列为市级农牧业产业化经营重点龙头企业,现予公布确认。

各重点龙头企业要立足农村牧区,面向农牧

业,服务农牧民,加强经营管理,加快技术进步,提高效益,完善与农牧民的利益联结纽带,有效带动农牧民收入增长。各有关旗区和市直各有关单位要认真落实国家、自治区和我市扶持农牧业产业化经营龙头企业的有关政策,全力支持其做大做强,加快我市农牧业产业化进程,促进农牧业增效和农牧民增收。

附件:36 家市级农牧业产业化经营重点龙头企业名单

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年三月二日

附 件

36 家市级农牧业产业化经营重点龙头企业名单

- | | |
|------------------------|--------------------------|
| 1. 内蒙古天福祥生态农业有限责任公司 | 12. 鄂尔多斯市鄂金牛农牧业开发有限责任公司 |
| 2. 鄂尔多斯市绿原农牧业科技发展有限公司 | 13. 内蒙古汇江实业有限公司 |
| 3. 内蒙古博业农林牧开发有限责任公司 | 14. 内蒙古普尔康螺旋藻业有限责任公司 |
| 4. 鄂尔多斯市禾晟农牧业开发有限责任公司 | 15. 内蒙古华阳农牧业开发有限公司 |
| 5. 鄂尔多斯市欣耀农畜产品购销有限公司 | 16. 鄂尔多斯市澳恒细毛羊种业有限公司 |
| 6. 达拉特旗牧特利养殖专业合作社 | 17. 乌审旗亨运皮毛制品有限责任公司 |
| 7. 达拉特旗银肯农林牧资源开发有限责任公司 | 18. 乌审旗双丰农牧业开发有限责任公司 |
| 8. 达拉特旗绿源种养殖农民专业合作社 | 19. 乌审旗蒙兔养殖专业合作社 |
| 9. 内蒙古准露山野食品有限公司 | 20. 内蒙古乌仁都西民族文化开发有限公司 |
| 10. 鄂尔多斯市民信木业有限公司 | 21. 鄂尔多斯市盛世金农农牧业开发有限责任公司 |
| 11. 鄂托克前旗科兴农牧业有限责任公司 | 22. 鄂尔多斯市巨源民族用品有限公司 |

23. 鄂托克旗欣泰种养殖有限责任公司
24. 鄂托克旗绿食源循环养殖有限公司
25. 鄂尔多斯市嘉四海农牧业开发有限
公司
26. 内蒙古杭利达生态建设有限责任公
司
27. 鄂尔多斯市霖泽科贸有限责任公司
28. 鄂尔多斯市奕和圣农牧业开发有限
公司

29. 杭锦旗民生养殖有限责任公司
30. 鄂尔多斯市金泰生园林绿化有限责任公
司
31. 鄂尔多斯市意林食品有限责任公司
32. 鄂尔多斯市蒙纯制酒厂
33. 鄂尔多斯市杨金元食品有限责任公司
34. 鄂尔多斯市东胜区亿臻种养殖有限公
司
35. 鄂尔多斯市隆源生态开发有限责任公
司
36. 鄂尔多斯市丰峰生态有限责任公司

鄂尔多斯市人民政府关于取消内蒙古伊金霍洛旗 天骄人造板有限责任公司等 17 家企业市级农牧业 产业化经营重点龙头企业资格的通知

鄂府函〔2011〕30 号

各旗区人民政府、康巴什新区管理委员会、市人民政府各有关部门、各有关直属单位：

根据《鄂尔多斯市人民政府办公厅关于印发鄂尔多斯市农牧业产业化经营重点龙头企业认定管理暂行办法的通知》(鄂政办发〔2004〕7 号)，经市农牧业产业化经营重点龙头企业评审委员会会议审查通过，认定内蒙古伊金霍洛旗天骄人造板有限责任公司等 17 家企业(名单附后)的资产规模、经营状况、社会效益、带动

能力等已不符合市级农牧业产业化经营重点龙头企业的标准。市人民政府决定取消上述企业市级农牧业产业化经营重点龙头企业资格，现予公布确认。

附件：取消市级农牧业产业化经营重点龙头企业资格企业名单

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年三月二日

附 件

取消市级农牧业产业化经营 重点龙头企业资格企业名单

1. 内蒙古伊金霍洛旗天骄人造板有限责任公
司
2. 鄂尔多斯市碧海木业有限责任公司
3. 内蒙古宏盛肉联有限责任公司准格尔旗分
公司
4. 鄂尔多斯市东胜区维丰绒毛实业有限责任
公司
5. 内蒙古兆亨家私有限公司

6. 鄂尔多斯市东友绒业有限公司
7. 鄂尔多斯市碧森种业有限责任公司
8. 达拉特旗江源饲料有限公司
9. 鄂尔多斯市江源能源有限公司
10. 鄂尔多斯江源奶业有限责任公司
11. 内蒙古吉隆生态科技有限责任公司
12. 内蒙古同森资源开发有限公司
13. 内蒙古萨拉乌素生态农业开发有限公司

14.鄂尔多斯市旭和畜牧有限责任公司
15.鄂托克旗赛乌素草业有限公司

16.内蒙古嘉南油脂有限责任公司
17.内蒙古吴派生态工程有限责任公司

中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅关于印发《鄂尔多斯市事业单位公开考试招聘新增人员实施办法》的通知

厅发〔2011〕17号

各旗区党委、人民政府,康巴什新区党工委、管委会,市直各部门及各人民团体:

经市委、市政府同意,现将《鄂尔多斯市事业单位公开招聘新增人员实施办法》印发你们,请认真贯彻执行。

中共鄂尔多斯市委办公厅
鄂尔多斯市人民政府办公厅
2011年3月7日

鄂尔多斯市事业单位公开招聘新增人员实施办法

为进一步规范全市公开考试招聘事业单位新增人员工作,搭建公开、公平、公正选人用人平台,保证事业单位新增人员素质,推进各项事业的健康发展,根据《事业单位公开招聘人员暂行规定》(人事部令〔2005〕第6号)和《中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅印发〈关于规范旗区机关事业单位进人秩序的办法〉的通知》(厅发〔2007〕87号)的精神,结合工作实际,制定如下实施办法。

一、新增人员的原则

一是坚持事业发展和工作需要的原则。事业单位新增工作人员必须按照岗位需要、人尽其才、学以致用原则制定用人条件和标准,非因事业发展和工作需要,一律不得进入。

二是坚持空编空岗进人的原则。事业单位新

增工作人员必须坚持空编空岗的原则,无空缺编制和岗位的单位一律不得进入。不准擅自增加编制或改变编制使用范围增加人员,不准超编制调配和聘用财政供养人员。

三是坚持凡进必考的原则。市、旗区两级事业单位凡有空缺编制需要新增人员的,必须按照《中共鄂尔多斯市委组织部鄂尔多斯市人事局关于印发鄂尔多斯市直属事业单位补充工作人员公开招聘的办法的通知》(鄂人发〔2006〕3号)和相关规定面向社会统一考试招聘。

二、公开考试的范围

全市财政全额拨款、差额补贴预算管理和自收自支的事业单位(不含参照公务员制度管理的事业单位),公开考试招聘新增专业技术人员、行政管理人员、工勤人员(以下统称新增人员),适用

本办法。

全市事业单位新增人员,除政策性安置、按干部人事管理权限由上级任命、解决工作人员两地分居、同级同类财政拨款事业单位之间工作人员调整及按国家有关规定不宜公开招考的涉密岗位等确需使用其他方法选用的人员外,都要实行公开考试招聘。

市机构编制委员会办公室负责审核市直单位和各旗区事业单位编制总体空缺情况,并经市机构编制委员会批准,下达使用空编数。各旗区机构编制委员会办公室负责审核本辖区事业单位空编情况,由旗区机构编制委员会上报使用计划。

市委组织部、市人力资源和社会保障局按照批准下达的使用空编数,负责全市事业单位公开招聘新增人员的统一组织和公开考试工作;各旗区组织、人力资源和社会保障部门负责管理本辖区事业单位聘用新增人员的报名、审查及报送等工作。

事业单位专业技术及行政管理岗位聘用工作人员必须是具备全日制普通高等院校学士学位以上的本科学历的应往届高校毕业生。专任教师、医师医技及其他专业高层次特殊人才面向全国招聘,其他人员在鄂尔多斯市范围内招聘。

三、招聘程序

(一)申报招聘计划

全市事业单位面向社会公开考试招聘工作人员原则上每年开展两次,上半年、下半年各一次。市、旗区两级事业单位及其主管部门应根据编制和岗位空缺情况于每年第一季度和第三季度拟制各自半年的招聘计划,并按下列程序报批:

市直事业单位招聘计划(包括单位名称、编制及实有人员情况、招聘人数、招聘岗位、条件等)经主管部门同意后,于3月底或8月底前由招聘单位主管部门统一报市机构编制委员会办公室(同时报送市委组织部、市人力资源和社会保障局备案)审核空编情况,经市机构编制委员会研究同意使用空编后,统一下达市直属事业单位使用空编通知。

旗区事业单位招聘计划(包括单位名称、编制的空缺情况、拟进人员的数额、专业、学历岗位及其他要求等)经旗区机构编制委员会研究决定后,于每年3月底或8月底前上报市机构编制委员会

会,经市机构编制委员会研究决定后,统一下达使用空编计划,旗区组织、人力资源和社会保障部门接到市机构编制委员会审核下达的使用空编计划后,向市委组织部、市人力资源和社会保障局上报公开招聘计划,市委组织部、市人力资源和社会保障局统一组织市、旗区两级考试工作。

凡有空缺编制未在当年开展公开考试招聘过程中申报使用空编的单位,该年度一律不得开展公开考试招聘工作。市、旗区两级机构编制部门根据事业发展和工作需要新设立事业单位和为部分事业单位新增编制所需人员,可根据实际情况按上述原则和程序,及时向市机构编制委员会申报使用空编计划,经市机构编制委员会研究同意后纳入招考计划统一组织实施。

为了逐步优化事业单位工作人员民族结构,切实解决部分事业单位中少数民族干部比例偏低的问题,面向社会公开招考工作人员过程中应根据工作需要和实际情况制定每个单位或每个批次招考少数民族工作人员的比例。确实达不到比例要求的,可在每年招考工作中市、旗区两级分别划出30个左右的名额,单独招考,统一分配到少数民族工作人员比例偏低的部门和单位。

(二)考试

制定、发布招聘简章,报名、资格审查及考试等具体工作按照《中共鄂尔多斯市委组织部鄂尔多斯市人事局关于印发鄂尔多斯市直属事业单位补充工作人员公开招聘办法的通知》(鄂人发[2006]3号)和当年度招聘简章的规定执行。

(三)聘用和列编注册

市直单位公开考试招聘人员经考试、体检、考核、公示等程序后,按总成绩由高到低对拟聘人员按人事管理权限分别由市委组织部、市人力资源和社会保障局办理聘用手续,市机构编制委员会办公室根据批准使用空编数和考录名单办理列编注册手续。

旗区事业单位公开招聘人员的笔试工作由市委组织部、市人力资源和社会保障局统一组织进行。面试、考核、体检等工作由旗区组织、人力资源和社会保障部门会同用人单位进行。拟聘用人员最后按总成绩由高到低按人事管理权限由旗区组织、人力资源和社会保障部门分别办理聘用手续。旗区机构编制委员会办公室根据批准使用

空编数和考录名单办理列编注册手续。招聘工作结束后向市委组织部、市人力资源和社会保障局、市机构编制委员会办公室上报备案招聘人员名单。

各旗区、各部门领导要高度重视全市事业单位公开招聘考试招聘新增人员工作的重要意义,自觉服从和配合市直有关部门的工作,严格把关。满编和超编单位一律不准进入,各旗区擅自决定超编进入或未经批准擅自招聘新进财政供养人员,一经发现,市财政在转移支付时不予核拨经费,机构

编制部门不予注册,同时由纪检监察部门追究有关人员责任。组织、机构编制、人力资源和社会保障、财政等部门要加强配合,相互协调。事业单位公开招聘人员工作要接受纪检监察机关、新闻单位和社会监督。要严格遵守保密规定和回避制度,保证招聘工作的公开、公平、公正。凡违反上述规定或招聘纪律的,由纪检监察部门会同相关部门本着“哪个环节出问题由哪个环节负责,并追究哪个环节责任”的原则,对相关单位的责任人进行追究。

鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区 人民政府办公厅转发自治区审计厅关于全区政府性 债务审计调查情况报告的通知的通知

鄂府办发〔2011〕10号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各有关部门:

经市人民政府同意,现将《内蒙古自治区人民政府办公厅转发自治区审计厅关于全区政府性债务审计调查情况报告的通知》(内政办发〔2011〕20号)转发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

鄂尔多斯市人民政府办公厅

二〇一一年三月八日

内蒙古自治区人民政府办公厅 转发自治区审计厅关于全区政府性债务 审计调查情况报告的通知

内政办发〔2011〕20号

各盟行政公署、市人民政府,自治区各有关委、办、厅、局:

经自治区人民政府同意,现将自治区审计厅《关于全区政府性债务审计调查情况的报告》转发给你们,并结合实际提出如下意见,请一并贯彻落实。

一、建立健全政府债务管理机制

一是建立“借、用、还”相衔接、“责、权、利”相统一的债务管理体制。理顺政府债务管理部门之间、政府与金融机构之间、金融机构与项目单位之间的关系,明确各方的权利、义务与责任。财政部门作为政府性债务的管理部门,要进一步健全

职能,切实履行职责,从“借”、“用”、“还”各个环节入手,管好、用好、还好政府性债务。二是建立举债评审制度,对举债规模、项目、成本、偿债资金来源等进行评审论证,避免盲目性和随意性。三是建立偿债责任制和责任追究制度。树立“减债也是政绩”的思想,加强对偿债工作的组织领导,明确偿债责任、偿债目标、偿债资金来源、完成时限及奖惩措施,调动主动偿债的积极性。对盲目举债、搞形象工程等造成损失浪费和因工作失职造成无法按期还本付息等问题的,要追究政府有关领导的责任。四是加强项目管理,提高资金使用效益。严格遵循市场规律,推行合同管理、招标投标、工程监理等行之有效的办法。项目单位要增强债务观念和偿债意识,汇率风险意识,承担起按时、足额还贷的责任。五是加强对政府融资平台公司的管理。对主要依靠财政性资金偿还债务的融资平台公司,要剥离其融资职能。对主要依靠自身稳定的经营收入偿还债务的融资平台公司,要按照《中华人民共和国公司法》有关规定,充实企业资本金,完善治理结构,实现商业运作。

二、严格规范举债行为

认真贯彻执行《内蒙古自治区政府性债务管理暂行办法》(内政办发〔2007〕54号),强化对地方政府举债行为的管理,严把举债关。各级政府在举借政府性债务前,必须结合本地区债务监测指标情况编报年度举债规模计划,报自治区人民政府审批,在批准的规模内举债。盟市、旗县级政府所属部门、单位和自治区直属部门、单位举借政府性债务,必须向同级财政部门提出申请,报本级政府批准。

凡未经批准,擅自举借政府性债务的地方、部门、单位及其相关责任人员,要予以严肃处理。

各级政府要加大对当地举借政府性债务的监督检查力度,每年至少组织一次对所属地方和部

门举债情况的专项检查。各级审计部门要把监督检查政府债务举借情况作为一项重要任务,纳入工作计划,积极发现、反映和处理有关问题。

三、合理控制政府性债务增长

自治区及各盟市、旗县(市、区,下同)的政府性债务必须与当地的经济发展水平、财政状况相适应。对于债务规模超过警戒水平或存在严重债务风险的盟市、旗县以及出现严重债务风险的自治区直属部门、单位,要严格限制其举借新的政府性债务。其他盟市、旗县新增债务的速度也要低于当地经济和财政增长的速度。

加强与银行等金融机构的合作,发挥金融机构在控制政府性债务增长方面的作用。

四、积极稳妥化解老债

坚持谁借谁还的基本原则。各盟市、旗县和区直部门、单位要切实承担好政府性债务的偿还责任,搞好增收节支,加强内部管理,挖掘潜力,尽最大努力及时足额偿还债务。杜绝政府性债务偿还责任由下级向上级转嫁,从借款部门、单位向财政转嫁。对于明确应由财政偿还的政府性债务,有关财政部门要在预算中做好安排。多渠道筹集偿债资金,允许和支持地方政府采取集中预算外资金、出让国有资产和国有土地等措施筹集偿债资金。

五、建立偿债风险准备金制度

尽快在全区建立政府性债务偿债风险准备金制度。自治区各级财政都要按当地政府性债务余额的一定比例,建立偿债风险准备金。偿债风险准备金可从每年财政增收中积累,可从有关专项资金中预留,也可专门在预算中安排。对自行还款的借款单位,要按贷款一定比例收缴偿债风险准备金,交本级政府偿债风险准备金专户存储。

内蒙古自治区人民政府办公厅

二〇一一年二月九日

关于全区政府性债务审计调查情况的报告

自治区人民政府:

根据《中华人民共和国审计法》第二十七条规定和自治区审计厅年初工作安排,我厅组织全区三级审计机关对全区政府性债务情况进行了专项审计调查,重点审计调查了自治区本级及相关盟市、旗县(市、区,下同)政府和其所属部门及机构、经费补助事业单位和融资平台公司等单位的债务规模、债务资金使用方向、使用效果和偿债能力以及债务管理等情况。现将审计调查情况报告如下:

一、我区政府性债务的规模和结构

(一) 债务规模

根据审计调查结果,2009年末政府性债务余额2109.1亿元。如果考虑粮食企业、供销企业政策性挂账债务122.61亿元,拖欠机关事业单位职工工资30.2亿元,基本养老保险个人账户资金缺口94.8亿元,至2009年底全区政府性债务余额为2356.71亿元。

(二) 债务结构

2009年末债务余额2109.1亿元(不含政策性挂账债务、拖欠机关事业单位职工工资和基本养老保险个人账户资金缺口,下同),其中:直接债务余额1973.35亿元,占总债务余额的93.6%;担保债务余额135.72亿元,占总债务余额的6.4%。从举债主体看,主要是地方政府举借的债务。

二、审计调查发现的主要问题

(一) 我区政府性债务存在一定的风险

从审计调查的全区全口径汇总的政府性债务结果看,2009年底我区政府性债务负债率、债务率和偿债率分别达到24.2%、163.5%和21.1%,均高于国家和我区债务管理办法规定的10%、100%和15%的警戒线,存在一定的债务风险。个别地区上述指标甚至更高,如通辽市科左后旗债务率由2008年的1913.6%上升到2009年的2511.2%,增长597.6个百分点;偿债率由2008年1741.8%上升到2009年的2083.6%,增

力341.8个百分点;当年应还本付息额占地方政府可用财力的2000%多。锡林郭勒盟锡林浩特市、正镶白旗、镶黄旗、多伦县、东乌旗、西乌旗债务率分别达到284.6%、247.5%、227.7%、219.3%、179.6%、168.5%。贫困地区债务风险巨大。

(二) 偿债能力低

主要表现在债务规模大、增幅高、增速快、偿还少。从全区看,2009年末政府性债务余额2109.1亿元,比上年末余额增加了949.4亿元,增长89.6%;而全区2009年可用财力由2008年的1107亿元增长到1441亿元,增加334亿元,增幅和增速明显小于债务的增幅与增速,偿还能力明显偏低。从地方看,个别盟市、旗县偿还能力更低。如呼伦贝尔市莫力达瓦旗2009年政府债务总额高达75371.11万元,是当年旗本级一般预算收入的10.15倍,而2009年仅偿还了854.19万元。有的地方甚至采取借新还旧的方式偿还贷款。如呼和浩特市春华水务公司2008年至2009年两年间城市基础建设到期债务88043.38万元全部用转贷资金偿还;鄂尔多斯市伊金霍洛旗举借新债偿还债务18100万元,占2009年当年偿还数93721.4万元的19.3%。目前,受财政体制和刚性财政支出增大的影响,急需投入的公益性基本建设项目仍然较多,大部分地区仍需举债建设,给当前和今后较长一段时期造成了相当大的偿债压力。

(三) 偿债准备金制度未能有效执行,债务管理水平亟待提高

审计调查发现,上自自治区本级下至旗县,全区各地基本未建立偿债准备金制度。政府性债务风险预警、控制机制尚不健全,偿债资金缺乏明确、有效的预测、报告、筹集制度,偿还责任没有明确落实到资金使用单位,往往因政府转贷或担保而将偿还债务的责任转嫁到政府。随着偿还数额逐年上升,偿债资金难以保证,偿还难度不

断加大,不仅加重了财政负担,甚至在一定程度上影响了政府形象。同时还存在政府性债务管理归口不集中,举债、担保、资金使用、偿债均缺乏完善的综合评估、监督约束等机制和具体可操作的规定,加之政府重大债务决策和审批程序尚欠规范,使得政府性债务决策主体和偿还主体不够一致,出现了各自为政、调控不力等问题。目前,除财政部门管理一部分政府性债务外,大量债务体现在政府的有关部门、单位。如兴安盟 2008 年和 2009 年交通部门借款 15500 万元、就业部门借款 4000 万元就在交通、就业部门管理,并没在财政部门统计之列。政府不仅已直接或间接地成为债务主体,而且难以全面、准确地掌握债务的整体运行情况,难以合理控制债务存量和体现债务资金使用效果,不利于对债务实施系统有效的管理和消化。

(四) 多数地方未将政府性债务收支纳入预算管理且不按批复的举债规模举债

审计调查发现,全区多数盟市、旗县没有制定政府性债务管理办法,也未将政府性债务收支全部纳入预算管理。例如自治区本级、呼和浩特市本级只将部分政府性债务收支纳入了本级财政预算管理并报同级人大审批,多数地区没有根据本地区国民经济和社会发展的需要以及财力状况制定本地区政府债务举借规划或债务收支计划,自治区虽然批复了各盟市举债计划,但约束力不强。如批复呼和浩特市 2009 年举债规模为 60000 万元,据审计调查发现仅呼和浩特市本级、赛罕区、托克托县新增债务就达 410277.11 万元;通辽霍林郭勒市截止 2009 年末超计划规模举债 11783 万元。

(五) 地方政府或财政部门违规提供信用担保

审计调查发现,一些地方政府举债是用政府信誉、财政担保(财政承诺还款)等形式取得的,无实物资产抵押。如 2009 年呼和浩特市财政局以《关于对城市基础设施建设贷款还款的承诺函》向中国银行内蒙古分行承诺:对呼和浩特市政公路工程有限公司、市城发投资经营有限责任公司等 6 家企业申请的贷款额度 20 亿元,用于城市道路及管网改造等,如借款人未能根据《借款合同》偿还到期贷款本息时,由市财政安排资

金进行偿还,并纳入同期年度财政预算。截至 2009 年底,呼和浩特市政公路工程有限公司、市城发投资经营有限责任公司以市财政局的承诺函向中国银行内蒙古分行申请并取得贷款 10.4 亿元。又如 2002 年呼和浩特金桥经济技术开发区管理委员会和呼和浩特市赛罕区财政局为呼和浩特市金桥经济技术开发区有限责任公司提供担保,向呼和浩特市城郊信用合作社联合社借款 2700 万元,用于开发区基础设施建设及征地。另外,还有 6 个市(包头、呼和浩特、赤峰、鄂尔多斯、乌兰察布、巴彦淖尔)的政府对未履行民企财产抵押程序的民营企业提供 15 个外债项目的担保,签约贷款额 1.2 亿美元(折合人民币 8.2 亿元)。截至 2009 年末,因企业不能按期偿还到期外债,市县两级财政已为民营企业累计垫付偿债资金 3521.5 万美元(折合人民币 2.4 亿元)。

(六) 部分债务资金的投向不合理

从审计调查情况看,我区政府性债务资金大部分投入到公益性事业和城镇建设、工业园区等基础设施建设,投向基本合规,但个别地区个别单位仍存在使用债务资金不合规现象。如呼伦贝尔市海拉尔区政府性担保债务中有 12043.5 万元变更项目用途,挪作他用,其中从项目单位转入财政 7490 万元用于其他项目支出;宝洁垃圾处理有限公司变更项目用途资金 106.5 万元;天成公司将 2400 万元项目资金分别转入其他单位;海拉尔区人民医院建设工程变更项目用途,将 392 万元转入医院基本户,用于购买医疗设备;城市道路工程中海晨公司将 1655 万元资金转出变更资金用途。2009 年呼和浩特市托克托县将合同约定用于学校基础设施建设的债务资金借给内蒙古金隆工业园区和建设规划局 2070 万元用于托克托县城市基础建设,457.9 万元用于偿还贷款利息,违规使用资金占该项目贷款总额的 70.2%。巴彦淖尔市磴口县某建设项目贷款资金管理部门将贷款资金违规用于其他项目和其他用途 4097.03 万元,占本项目贷款总额的 38%。乌海市海勃湾区城市投融资公司将公益性贷款 800 万元用于源通煤焦公司流动资金周转。乌兰察布市 2009 年政府性债务支出用于经常性支出和竞争性项目支出 32711 万元,占债务总额的 5.9%;赤峰市宁城县 2009 年政府债务支出用于机关单位公用经费等非资本性

支出 47825 万元, 占全部债务总额 45%; 通辽市科左后旗 2009 年新增政府性债务中用于经常性支出 7144.35 万元, 占当年新增债务的 32%; 赤峰市元宝山区政府性债务用于竞争性(经营性)项目 56705 万元, 占该区 2009 年末债务总额的 23%; 巴彦淖尔市本级将政府性债务资金用于行政事业单位办公楼工程项目及设备购置 37756 万元, 占其债务总额的 11.6%。

(七) 在债务资金的使用上, 部分政府性债务资金未能充分发挥效益

1. 部分债务资金不能及时到位投入使用, 资金使用率低。如截至 2009 年末, 呼和浩特春华水务开发集团有限责任公司将本应在 2006 年以前完成并交付使用的建设项目的国债转贷资金 3800 万元, 留存 1243.26 万元未拨付到项目。2009 年乌海市城市建设投资有限责任公司新增国家开发银行贷款主要用于神华固废处理项目、教育设施建设项目、棚户区基础设施建设项目等, 截止审计日仍有 24625.81 万元未使用。乌海市海勃湾区教体局、建设局向国家开发银行内蒙古分行借款 6933.96 万元, 因工程手续不齐全、材料准备不充分, 贷款 5977.96 万元迟迟不能到位。乌海市乌达区棚户区改造市政设施配套建设项目贷款 12953 万元, 仅使用 2300 万元; 乌达矿业中心学校(教育园)建设贷款 6000 万元, 只使用 1618 万元; 乌达区经济开发区污水处理工程贷款 4500 万元, 仅使用 500 万元; 乌达区棚户区供热热源工程贷款 5500 万元, 只使用 376 万元; 开发区污水处理工程贷款 4500 万元, 仅使用 500 万元; 2007 年赤峰市松山区公路管理段与农业开发银行签订农村道路路网工程建设中长期抵押贷款合同, 贷款金额为 12000 万元, 2007 年该资金到位后并未投入使用, 财政部门为此支付 2007 年第四季度贷款利息 235 万元, 至 2008 年末此项贷款结余(未利用)5000 万元, 2009 年末使用余额 650 万元, 至 2009 年末已累计支付利息 1997 万元。巴彦淖尔市本级未投入到具体项目政府性债务资金 28732 万元, 占其债务总额的 8.8%。

部分项目进展缓慢。如赤峰市松山区 2009 年 6 月向国家开发银行贷款 40000 万元, 用于该区物流产业园区建设项目。2009 年项目实际支出 11729.8 万元, 至审计调查之日, 此项目还不能产

生收益, 而 2009 年已经用本金支付利息 1567□9 万元。根据贷款合同计算 2010 年还需支付利息 2613.6 万元, 2011 年此项目开始归还本金。

一些外债项目提款报账缓慢。如乌海市热力公司(城市集中供热)工程项目和市天然气输配工程项目, 2007 年 5 月国家财政部与亚行签订了内蒙古自治区环境改善项目贷款协定, 贷款总额 12000 万美元(乌海市 3226.5 万美元), 折合人民币 82000 万元(乌海市 22037 万元), 截至 2009 年末, 乌海集中供热项目只提款 54 万美元, 折合人民币 369 万元, 而承担承诺费就达 125 万美元, 折合人民币 854 万元。

2. 部分债务资金因急于引进, 前期论证不足未能发挥应有的效益。如赤峰市北方草原与畜牧发展项目 1985 年引进外资 1100.6 万个特别提款权(折合人民币 1.2 亿元), 截至 2009 年底已形成贷款坏账 853.1 万个特别提款权(折合人民币 9132 万元), 占利用外债贷款总额的 77.5%, 地方财政已为该项目累计垫付偿债本息 219.7 万美元(折合人民币 1500 万元)。呼伦贝尔市海拉尔马铃薯厂 1988 年 7 月引进荷兰政府贷款 1560 万荷兰盾(折合人民币 6942 万元)建设马铃薯全粉加工项目, 立项时产品以出口为目标, 但由于当地马铃薯品质不达标, 不符合出口标准, 致使产品积压、亏损巨大, 至 2009 年末该项目拖欠贷款本息达 757□4 万美元(折合人民币 5172 万元), 财政被迫垫付。

据审计调查, 呼和浩特市、包头市、赤峰市、兴安盟共有 33 个政府担保工业类外债项目, 其中已失败项目 14 个, 占工业贷款项目数的 43%, 涉及贷款额 4069.7 万美元(折合人民币 2.8 亿元), 地方财政为企业垫资偿还外债 3011.8 万美元(折合人民币 2 亿元), 占贷款额的 74%。

此外, 呼伦贝尔市海拉尔区公益性事业污水处理工程项目贷款 5000 万元, 举借期限为 2004 年至 2019 年。海拉尔区污水处理厂自 2005 年运营开始至 2009 年末, 累计亏损 1510.1 万元, 几乎无偿债能力, 其债务资金 1106 万元一直由财政代其偿还。

(八) 投融资公司运作存在不规范问题

虽然这类公司为地方经济和社会发展筹集资金, 在加强基础设施建设以及应对国际金融危机

冲击中发挥了积极作用。但在组建时期存在自有资金严重不足,国资委以文件形式授权注入土地、股权、政府办公楼等资产设立,但资产登记手续未进行相应变更,也没有办理相关财务手续,财政注入现金很少,存在注册资本不实,自身经营没有稳定的经营性收入来偿还债务。未按照贷款时的可行性研究报告使用贷款。贷款到期借新还旧时有发生等问题。大多数融资公司对项目建设和资金使用都不实施管理,项目的最终受益者也不是融资平台公司,贷款资金在使用上地方政府替代企业成为主要决策者。许多融资平台公司资产负债率高,缺乏收入来源,利润率低,一定程度上加大了政府偿债责任。

(九)基本养老保险个人账户资金缺口较大

据自治区社会保险事业管理局提供的数据显示,截止2009年末全区基本养老保险个人账户资金缺口至少94.8亿元。个人账户的资金缺口直接影响城镇职工基本养老保险由现收现付制向统筹积累制的转变,其隐藏着的支付危机将逐渐显现。没有了个人账户资金的统筹积累,在今后几年以至几十年内,个人账户资金面临新到期离退休人员的养老金支付时,将会产生更大的资金缺口,支付风险不言而喻。

三、地方政府性债务问题的主要成因

(一)地方经济社会发展需求与地方财政可用财力不足的矛盾是政府债务形成的主要原因

近年来,我区在经济和社会各项事业建设方面取得了长足发展,但也存在许多不足,很多地方交通道路、城镇、农业等基础设施相对落后的状况尚未改变,部分农村的医疗卫生、教育、文化体育等公益性基础设施还较为薄弱,个别地区环境恶化的趋势未能得到有效遏制,社会保障的覆盖面和保障水平仍然较低等等,这些问题推动各级政府不断加大资金投入,但由于财力有限,在加强各类基础建设的同时举借了大量债务。

(二)财权与事权匹配矛盾突出,推动了地方政府的大量举债

现行财政体制和经济发展状况下,政府间的事权与财权划分还缺乏法律的规范。一方面地方财力增长幅度有限,另一方面地方政府职能和职责范围不断扩大,地方政府财政负担日趋加重,预算内可安排建设的资金远不能满足城市基础设施

和各项社会公益事业快速发展的需求,加上扩大内需投资要求地方财政大量配套。地方政府不得不通过向银行贷款、发债等融资手段以及拖欠工程款等来获得大量的建设资金。如锡林郭勒盟盟本级债务中,交通和教育部门2009年末债务余额194382万元,由于地方财力有限,举借了大量的银行贷款,许多工程款不能及时兑付,形成大量拖欠工程款。仅交通部门拖欠工程款就达86029万元。

(三)地方政府的政绩考核推动政府举债

目前对地方政府的考核导向使地方经济社会发展规划大、规模大,有的还比较超前,其科学性、适度性、适时性缺乏制度的约束力。地方政府为了完成这些考核,不得不在财力不足的情况下,为促进经济社会快速发展,只得举债搞建设。同时一些地方政府及其部门缺乏正确的政绩观,也在一定程度上加剧了政府的债务规模。这种透支财力的行为,很少考虑偿债能力,使政府性债务不断增长。

(四)部分有收益的公益性项目偿债能力低,导致部分债务无法按期偿还

当前地方政府的大部分债务偿还期限较长,有的甚至达到了建设项目本身的使用周期。同时,资金使用主要是公益性基础设施项目,难以产生直接的经济效益。如上级财政转贷项目大多投向城市治理、企业的排污治理和公用事业单位的城市基础设施建设项目,而这些债务全部依靠企业的收入来偿还,目前这些企业大多效益较差,没有偿还能力,最终形成政府性债务,全部由财政兜底。

(五)债务管理不到位,机制不健全

审计调查了解到,政府性债务的主管机关对部分举借债务监管不严,对举债主体没有建立约束和责任追究制度,加之部分债务主体偿债意识淡薄,未经债务主管部门批准,擅自向银行举债和拖欠工程款,违规开工建设,盲目扩大投资规模和建设标准,超过了自身偿还能力,最终加大了财政压力。

四、几点建议

(一)增强债务防范风险意识,适度控制政府性债务规模

政府性债务事关政府信用,影响着—个地方

投资发展的软环境。各级政府及有关部门、单位要牢固树立风险意识和忧患意识,始终对政府性债务风险的危害性和防范政府性债务风险的重要性保持清醒的认识,做到居安思危、防患未然,构筑起防范政府性债务风险的思想基础。要充分认识政府举债必须与地方经济发展和可用财力增量情况相适应,依照“适度举债、讲求效益、加强管理、规避风险”的原则,根据地方经济社会发展状况、财政收支形势和现有政府性债务规模,科学合理制定政府举债的中长期规划。要全面分析现阶段政府性债务偿还的期限结构,合理选择政府融资的时机和利率、汇率条件,在确保偿债负担均衡的条件下,确定未来债务融资的期限结构。要区别不同政府性债务的风险程度,明确未来债务资金的使用方向,并采取与之相适应的举债限制措施,防止重借轻还和追求贷款数量、忽视项目质量的倾向,以保障债务资金的使用效果和偿还能力。

(二)理顺政府债务管理体制,明确政府性债务管理主体

要切实加强政府性债务的归口管理,进一步明确财政部门在政府性债务管理中的主体地位,禁止政府各部门、单位直接举债或间接承担偿债责任,尽快扭转多头举债、分散使用、财政兜底的局面。作为政府性债务的主管机关,财政部门要承担起对本区域政府性债务进行统一监督管理的责任,充分发挥职能作用,按照公共财政的要求,严格界定举债范围,对本级政府所属部门举借债务进行严格审核,并切实监督政府性债务的使用和偿还情况。要完善现有投资项目的建设、管理和监督体制,建立从项目建议书到全面竣工验收的固定资产投资全程监控机制,实行先评审后批复、先评审后拨款,严格基本建设程序,规范投资管理行为,实现对财政投资项目资金运用和财务活动的有效监管。要以防范和化解财政风险为重点,从落实偿债资金入手,结合预算编制改革,逐步把政府性债务纳入预算管理,建立一套科学有效的政府性债务管理机制,以预算约束举债和偿债行为,逐步降低和化解财政风险。

(三)完善政府性债务管理制度,落实政府举债责任

完善政府性债务管理办法,建立责、权、利相结合和借、用、还相统一的政府性债务管理机制,实现政府性债务的规范化管理。要建立政府性债务报告制度,举借政府性债务的部门和单位应当定期向本级财政部门报送年度政府性债务资金使用报告,财政部门应当定期向本级人大和政府报送政府性债务报告,以便于提高政府性债务的透明度,便于对政府性债务情况进行监督考核。进一步健全和加强领导干部经济责任审计,完善领导干部经济责任考核机制,把清理偿还债务、消化隐性债务列入领导干部经济责任考核内容,以提高他们清理偿还债务的积极性,防止债务管理中的短期行为和过度举债。

(四)建立健全政府性债务举借偿还机制

各级政府要切实建立健全偿债准备金制度,研究建立债务风险规模管理和风险预警控制机制,依法规范政府及其所属部门、单位等举借融资和担保承诺行为,及时组织财政、监察、审计等部门在科学分类、统一统计口径的基础上,对与政府性债务相关的部门、单位的债务使用规模、使用项目、使用效益、还债期限和偿债能力状况进行全面清查,全面掌握各级政府举债的总体情况。对需由财政预算偿还的政府性债务,通过年度预算安排,建立财政偿债基金,专项用于各种政府性债务的偿还,以保证财政偿债有稳定的资金来源;对应由其他部门和单位负责偿还的政府性债务,督促其自行筹集偿债资金,保证按时偿还,以减轻财政压力,防范和化解财政风险。

(五)努力做实社保基金个人账户

逐步实行统账分离制度,积极争取国家对这部分隐性债务进行补偿,加强各级财政转移支付力度,促进个人账户保值增值,并考虑适当延长退休年龄。

内蒙古自治区审计厅

二〇一〇年十二月十三日

鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区 人民政府办公厅关于印发自治区革命老区 旗县认定办法的通知的通知

鄂府办发〔2011〕11号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

经市人民政府同意,现将《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区革命老区旗县认定办法的通知》(内政办发〔2011〕15号)转发给你们,请认真遵照执行。

鄂尔多斯市人民政府办公厅

二〇一一年三月八日

内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发 自治区革命老区旗县认定办法的通知

内政办发〔2011〕15号

各盟行政公署,市人民政府,自治区各委、办、厅、局,各大企业、事业单位:

经自治区人民政府同意,现将《内蒙古自治区革命老区旗县认定办法》印发给你们,请认真遵照执行。

内蒙古自治区人民政府办公厅

二〇一一年一月十九日

内蒙古自治区革命老区旗县认定办法

为贯彻落实《内蒙古自治区人民政府关于进一步扶持老区经济社会发展的意见》(内政发〔2007〕45号)精神,不断加强对自治区革命老区旗县(市、区)的建设和管理,依据民政部、财政部《关于免征革命老根据地社队企业工商所得税问题的通知》(民发〔1979〕30号)精神,参照国家和其

他省区认定革命老区的标准,并结合自治区实际,制定本办法。

一、认定标准

内蒙古自治区革命老区是指第二次国内革命战争时期、抗日战争时期和解放战争时期,在中国共产党领导下创建的革命根据地。革命老根

根据地的划分主要分为三个时期：一是第二次国内革命战争时期；二是抗日战争时期；三是解放战争时期。

(一) 第二次国内革命战争时期(土地革命时期,1927年至1937年)革命根据地的认定标准是：曾经有党的组织,有革命武装,发动群众进行了打土豪、分田地、分粮食牲畜等运动。重点是建立工农政权,进行武装斗争,坚持半年以上。具体包括：一是建立过苏维埃政权,分配过土地的地区。二是只建立过苏维埃政权,尚未分配过土地的地区。

(二) 抗日战争时期(1937年至1945年)革命根据地的认定标准是：曾经有党的组织,有革命武装,发动群众进行了减租减息运动。重点是建立抗日民主政权并进行武装斗争,坚持一年以上。具体包括：一是苏维埃政权撤退后,党和党所领导的武装,进行武装活动的地区。二是抗日战争时期所开辟的游击区,建立过革命政权的地区。没有建立过革命政权,但有党领导的武装和农会等群众组织的地区。

(三) 解放战争时期(1945年至1947年)革命根据地的认定标准是：在抗日战争胜利后到自治区人民政府成立这一时期,在中国共产党的领导下开展武装革命斗争,发动群众,建立党组织,政权达一年以上的地区。

二、认定方法

(一) 革命老区的认定,以嘎查村为单位。

(二) 革命老区嘎查村：凡符合前述三个认定标准之一的嘎查村,即可确认为老区嘎查村。

(三) 革命老区苏木乡镇：一个苏木乡镇内,属于革命老根据地的嘎查村超过半数,即可认定为革命老区苏木乡镇。

(四) 革命老区旗县：革命老区苏木乡镇所在的旗县可认定为革命老区旗县。

三、认定程序

(一) 旗县申报。革命老区旗县认定申请工作由旗县人民政府牵头,具体工作由旗县扶贫办负责,旗县民政、党史研究室、档案馆等部门予以配合,组织征集并采访编写申报材料。申报材料可采取访问健在的红军老战士、老八路、老党员,查阅所在盟市党史研究室、档案馆和烈士陵园的有关历史档案,征集红军将士、老八路、老党员及其家

属提供的资料等方式,以嘎查村为基本单位,按时间顺序查明旗县内苏木乡镇、嘎查村的革命活动史实。旗县人民政府将申报材料编印成册行文上报盟行政公署、市人民政府。

(二) 盟市审核。申请革命老区旗县所在盟市对旗县申报材料进行审核,确认符合申报革命老区旗县条件后,再行文函报自治区扶贫办(革命老区建设办公室)。

(三) 自治区核准。自治区扶贫办(革命老区建设办公室)对旗县申报材料进行审核,并与自治区党委党史研究室、自治区民政厅等有关部门沟通和会商,先确定革命老区嘎查村,再确定革命老区苏木乡镇,符合革命老区旗县认定条件的,由自治区扶贫办(革命老区建设办公室)报请自治区人民政府批准确定为自治区革命老区旗县。

四、隶属关系变更

(一) 革命老区苏木乡镇的变更。因行政区划调整,原确定的革命老区嘎查村划入后,使该苏木乡镇内属于革命老根据地的嘎查村数超过半数,则这个苏木乡镇可认定为革命老区苏木乡镇。若由于原确定的革命老区嘎查村划出后,使该苏木乡镇内属于革命老根据地的嘎查村数低于半数,则这个苏木乡镇就不再认定为革命老区苏木乡镇。

(二) 革命老区旗县的变更。因行政区划调整,原确定的革命老区苏木乡镇整体划入该旗县后仍作为独立苏木乡镇建制,则该旗县可认定为革命老区旗县;若原确定的革命老区苏木乡镇部分属于革命老根据地的嘎查村划入,需重新确定划入后的苏木乡镇是否符合革命老区苏木乡镇认定标准,符合标准的方可确认为革命老区旗县。

五、认定所需材料

革命老区旗县认定申请以现行的行政区划单位为基础,按照认定的嘎查村、苏木乡镇顺序提供相关材料。申请材料要以史实资料、文献为依据,以事件为主线,做到真实可靠,具有较强的证明性。主要包括以下几个方面:

(一) 旗县最新的到嘎查村行政区划图、分苏木乡镇到嘎查村行政区划表。

(二) 前述三个认定标准之一所要求建立的党组织、工农民主政权、农会等群众组织和开展武装斗争情况,开展武装斗争的苏木乡镇、嘎查村的人

物、事件、时间、地点。

(三)所在盟市党史研究室、档案馆和烈士陵园的有关历史档案中的关键材料,老红军将士、老八路、老党员及其家属提供的资料。

(四)当地革命武装、农会组织开展的革命活动史实资料和图片。

(五)因行政区划调整引起的变更相应的支持

性材料。

(六)以现行行政区划苏木乡镇为基本单位,列表说明嘎查村的认定情况,苏木乡镇的认定根据。

六、撤销

(一)因变更原因,如行政区划等。

(二)因上报材料不实等情况。

鄂尔多斯市人民政府转发内蒙古自治区 人民政府转发国务院关于严格规范城乡建设 用地增减挂钩试点切实做好农村土地 整治工作的通知的通知

鄂府发〔2011〕7号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位:

经市人民政府同意,现将《内蒙古自治区人民政府转发国务院关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点切实做好农村土地整治工作的通知》(内政发〔2011〕22号)转发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年三月十六日

内蒙古自治区人民政府转发国务院 关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点 切实做好农村土地整治工作的通知

内政发〔2011〕22号

各盟行政公署、市人民政府,自治区各委、办、厅、局:

现将《国务院关于严格规范城乡建设用地增减挂钩试点切实做好农村土地整治工作的通知》(国发〔2010〕47号)转发给你们,并结合自治区实际提出如下意见,请一并贯彻落实。

一、在增减挂钩试点项目中,必须防止和坚

决纠正片面追求增加城镇建设用地指标的倾向。已经开展增减挂钩试点项目的地区,要对项目实施情况进行回头看,重点查找脱离发展实际,侵害群众利益,违背农牧民意愿,强拆强建强迫住高楼,重建新、轻拆旧,拆旧区复垦不到位,周转指标到期不归还,突破批准规模使用周转指标等问题,并积极采取纠正措施、制定纠正日程、限期纠正。

计划申请开展增减挂钩试点项目的地区,要认真科学做好前期工作,从源头上防止产生上述问题。

二、对建设用地置换工作,各级政府,各级国土资源部门要严格按照《内蒙古自治区建设用地置换办法》的规定进行回头看,对照检查有无弄虚作假、玩忽职守,有无擅自突破批准的实施方案变更实施内容,有无侵害群众利益、违背农民意愿、强拆强建强迫住高楼等问题,对发现的问题必须坚决纠正。严禁各地区擅自开展建设用地置换。

三、国家安排的农村土地整治重大工程、自治区安排的农村牧区土地整治重点工程,各级政府安排的农村牧区土地整治工程,必须按照自治区关于土地整治的管理办法和规范进行全面、全过程的管理,确保项目资金按照规定使用,工程

项目如期完成,工程质量符合标准,土地权利清晰无争议。要尽快建立和应用新增耕地质量评定体系和验收标准,科学管控新增耕地质量。

四、各地区要进一步加强各类项目实施过程的监管。对弄虚作假、玩忽职守,严重侵害群众利益,强拆强建强迫住高楼等问题,必须认真调查,严肃查处。对自查自纠不力,隐瞒问题不报造成影响的,要严肃追究当地政府负责人和相关人员的责任,并相应扣减土地利用年度计划指标。各地区要于2011年3月底前将贯彻落实本《通知》的情况以及自查自纠情况书面报送自治区国土资源厅,自治区国土资源厅汇总后报送自治区人民政府。

内蒙古自治区人民政府

二〇一一年二月二十一日

国务院关于严格规范城乡建设用地 增减挂钩试点切实做好农村土地整治工作的通知

国发〔2010〕47号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

近年来,各地开展农村土地整治,有效促进了耕地保护;同时,一些地方在农村土地整治过程中,进行了将通过整治节约的少部分农村建设用地以指标调剂的方式按规划调整到城镇使用的政策探索,开展城乡建设用地增减挂钩试点(以下简称增减挂钩试点),对统筹城乡发展发挥了积极作用,但也出现了少数地方片面追求增加城镇建设用地指标,擅自开展增减挂钩试点和扩大试点范围,突破周转指标,违背农民意愿强拆强建等一些亟需规范的问题,侵害了农民权益,影响了土地管理秩序,必须采取有力措施,坚决予以纠正。为严格规范增减挂钩试点,切实做好农村土地整治工作,现就有关问题通知如下:

一、总体要求

(一)以促进农业现代化和城乡统筹发展为导向。要坚持最严格的耕地保护制度和最严格的

节约用地制度,促进农业农村发展和农业现代化,促进新农村建设和城镇化发展;要增加耕地数量,提高耕地质量,促进农业产业结构调整,提高农业集约化水平;要优化城乡用地结构,加强农村基础设施和公共服务设施建设,提高节约集约用地水平,促进城乡统筹发展。

(二)以增加高产稳产基本农田和改善农村生产生活条件为目标。要按照有利生产、方便生活、改善环境的原则,以农田整治为重点,立足提高高产稳产基本农田比重,加快改善农村生产生活条件,促进农民增收、农业增效、农村发展。有条件的地区,通过农村土地整治示范建设,与散乱、废弃、闲置、低效利用的农村建设用地整治相结合,实施田水路林村综合整治,充分发挥其经济、社会、生态综合效益。

(三)以切实维护农民权益为出发点和落脚点。要始终把维护农民权益放在首位,充分尊重农民意愿,坚持群众自愿、因地制宜、量力而行、依法

推动。要依法维护农民和农村集体经济组织的主体地位,依法保障农民的知情权、参与权和受益权。整治腾出的农村建设用地,首先要复垦为耕地,在优先满足农村各种发展建设用地后,经批准将节约的指标少量调剂给城镇使用的,其土地增值收益必须及时全部返还农村,切实做到农民自愿、农民参与、农民满意。

二、严格规范增减挂钩试点

(四)坚决扭转片面追求增加城镇建设用地指标的倾向。要依据土地利用总体规划,统筹安排农民新居、城镇发展等土地整治活动,合理设置建新、拆旧项目区,确保项目区内建设用地总量有减少、布局更合理,耕地面积有增加,质量有提高,实现以城带乡、以工补农、城乡统筹发展的目标。要坚决扭转在增减挂钩试点中重建新、轻拆旧、重城镇、轻农村单一解决城镇建设用地供需矛盾的倾向,坚决纠正少数地方突破土地利用年度计划控制、片面追求增加城镇建设用地指标等偏差,坚决制止实施过程中脱离发展实际、侵害群众利益等各类违法违规行为。

(五)坚决制止以各种名义擅自开展土地置换等行为。在推进农村新居建设和危房改造及小康示范村建设等工作中,凡涉及城乡建设用地调整使用的,必须纳入增减挂钩试点,必须坚持局部试点、封闭运行、规范管理、结果可控,未经批准不得擅自开展试点或扩大试点范围。严禁在试点之外,以各种名义开展城乡建设用地调整使用。严禁擅自开展建设用地置换、复垦土地周转等“搭车”行为,防止违规扩大城镇建设用地规模。

(六)严禁突破挂钩周转指标。各地要依据土地利用总体规划和农业生产、城乡建设、农田水利建设、林业保护利用和生态建设等有关要求,科学编制农村土地整治规划,合理安排增减挂钩试点的规模、布局和时序。试点必须符合土地利用总体规划和土地整治规划,纳入土地利用年度计划。所在省(区、市)要严格按照国家下达的挂钩周转指标,组织审批和实施试点项目,严禁突破挂钩周转指标设立挂钩项目区,严禁项目区跨县级行政区设置,严禁循环使用周转指标。各试点地区要对挂钩周转指标的下达、使用和归还实行全程监管,严格考核,确保增减挂钩试点严格控制在周转指标内。

(七)严禁盲目大拆大建和强迫农民住高楼。要与地方经济社会发展水平和农业产业发展相适应,与城镇化进程和农村人口转移相协调,遵循城镇发展规律,区分城镇规划区内、城乡结合部、空心村和闲置宅基地等不同情况,因地制宜,量力而行,循序渐进。涉及农村拆迁安置的新居建设,要为农民提供多种建房选择,保持农村特色和风貌,保护具有历史文化和景观价值的传统建筑。要尊重农民意愿并考虑农民实际承受能力,防止不顾条件盲目推进、大拆大建。严禁在农村地区盲目建高楼、强迫农民住高楼。

(八)严禁侵害农民权益。开展增减挂钩试点,必须举行听证、论证,充分听取当地农村基层组织和农民的意见,涉及土地调整互换使用的,未征得农村集体组织和农民同意,不得强行开展增减挂钩试点。必须按照明晰产权、维护权益的原则,合理分配土地调整使用中的增值收益。要明确受益主体,规范收益用途,确保所获土地增值收益及时全部返还农村,用于支持农业农村发展和改善农民生产生活条件,防止农村和农民利益受到侵害。

三、切实做好农村土地整治工作

(九)大力推进以高产稳产基本农田建设为重点的农田整治。要按照因地制宜、改善条件、提高质量的要求,以提高高产稳产基本农田比重为目标,大力开展土地平整、田间道路建设、农田防护建设和农田水利建设。要依照耕地分等定级技术规范和标准,严格土地整治新增耕地质量评定和验收,有针对性地采取培肥地力等措施,稳步提升新增耕地产能,经整治的耕地要划定为基本农田,实行永久保护。要切实防止投入散、项目小、新增耕地质量偏低,以及重建轻管等问题。

(十)规范推进农村土地整治示范建设。要按照统筹规划、整合资源、整体推进的原则,以耕地面积增加、建设用地总量减少、农村生产生活条件和生态环境明显改善为目标,规范推进以田水路林村综合整治为内容的农村土地整治示范建设。未批准开展增减挂钩试点的地区,不得将农村土地整治节约的建设用地指标调剂给城镇使用。整治腾出的农村建设用地,首先要复垦为耕地,规划继续作为建设用地的可作为农民旧房改造、新居建设、农村基础设施和公共服务配套设施建设以

及农村非农产业发展用地。严禁以整治为名,擅自突破土地利用总体规划和年度计划,扩大城镇建设用地规模。严禁在农村土地整治中,违法调整、收回和强迫流转农民承包地。

(十一) 积极组织实施农村土地整治重大工程。要按照科学论证、集中投入、分步实施的要求,以提高粮食综合生产能力为目标,在保护生态环境的前提下,积极组织实施《全国土地利用总体规划纲要(2006—2020年)》、《全国新增1000亿斤粮食生产能力规划(2009—2020年)》确定的农村土地整治重大工程,促进国家粮食核心产区和战略后备产区建设,为确保国家粮食安全提供基础性保障。要切实加强配套工程建设,落实配套资金,强化工程监管,防止和纠正配套工程不到位、配套资金不落实等问题。

四、保障措施

(十二) 加强组织领导。地方各级人民政府要高度重视,以统筹城乡发展、全面建设小康社会为目标,切实加强组织领导,形成地方政府主导、国土资源部门搭建平台、相关部门各司其职协调联动的工作机制。国土资源部要会同相关部门根据职能分工,落实责任,通力合作,准确把握工作要求,加强全程指导和有效监管,严格规范增减挂钩试点并切实做好农村土地整治工作。

(十三) 强化资金整合和使用管理。各地要以新增建设用地土地有偿使用费、用于农业土地开发的土地出让收入、耕地开垦费和土地复垦费等资金为主体,引导和聚合相关涉农资金,保持渠道和用途不变,实行专账管理,统筹集中使用,切实提高各项资金综合使用效益。严格执行土地出让收益要优先用于农业土地开发和农村基础设施建设的规定,严格执行新增建设用地土地有偿使用费主要用于基本农田建设和保护、耕地开发和土地整理的规定,中央分成部分要重点支持农村土地整治重大工程和示范工程建设。要引导和规范民间资本参与增减挂钩试点和农村土地整治行为。

(十四) 做好农村集体土地权属管理。各地区开展增减挂钩试点和农村土地整治,要按照确权在先的要求,对土地利用现状和权属状况进行调

查、核实,做到地类和面积准确,界址和权属清楚。增减挂钩试点和农村土地整治涉及的土地,原则上应维持原有土地权属不变;对土地互换的,要引导相关权利人本着互利互惠的原则,平等协商解决,有争议的要依法做好调处工作。对权属有争议又调处不成的,不得开展增减挂钩试点和农村土地整治。增减挂钩试点和农村土地整治实施后,要依法及时办理土地确权、变更登记手续,发放土地权利证书及农村土地承包经营权证等,依法保障农民的土地权益。

(十五) 严格监督管理。各级国土资源主管部门要结合国土资源综合监管平台建设,加强增减挂钩试点和农村土地整治项目管理信息化建设,实行全程监管;要完善增减挂钩试点和农村土地整治项目在线备案制度。对项目的批准和实施情况,实行网络直报备案,及时向社会公示,自觉接受社会公众监督;要做好增减挂钩试点和农村土地整治项目的可行性论证和立项工作,加强对项目实施的检查指导、评估考核以及项目实施后的验收等工作;要充分发挥国家土地督察和土地执法监察的作用,完善问题发现和查处机制,强化监督检查,及时纠正发现的问题。

(十六) 严肃查处违法违规行为。地方各级人民政府近期要对增减挂钩试点和农村土地整治开展情况进行全面自查、清理。国土资源部要会同有关部门组织全面检查,对不符合政策规定的一律叫停,进行整顿、规范和限期整改,对违法违规行为要坚决查处。对未经批准擅自开展增减挂钩试点、超出试点范围开展增减挂钩和建设用地置换或擅自扩大挂钩周转指标规模的,要严肃追究有关地方人民政府负责人及相关人员的责任,并相应扣减土地利用年度计划指标。

各地区、各有关部门要牢固树立科学发展观和正确的政绩观,立足于维护好广大人民群众的根本利益,认真总结经验,及时研究解决工作中出现的新情况、新问题,确保增减挂钩试点和农村土地整治工作规范、健康、有序开展。

国务院

二〇一〇年十二月二十七日

中共鄂尔多斯市委办公厅鄂尔多斯市人民政府办公厅转发《市纪委监察局关于加强派驻机构统一管理的实施意见》的通知

厅发〔2011〕22号

市直各有关部门：

现将《市纪委监察局关于加强派驻机构统一管理的实施意见》转发给你们，请认真遵照执行。

中共鄂尔多斯市委办公厅
鄂尔多斯市人民政府办公厅
2011年3月16日

市纪委监察局关于加强派驻机构统一管理的实施意见

为适应新形势下党风廉政建设和反腐败工作的需要，进一步加强对派驻机构的领导和管理，充分发挥派驻机构的职能作用，根据中央、自治区纪委有关派驻机构管理规定，结合我市政府机构改革实际，提出以下实施意见。

一、管理方式

(一)根据市政府机构改革对部门所作调整和鄂机编〔2010〕42号文件精神，把以下24个部门的派驻纪检组长的行政编制、领导职数、人员工资待遇、公用经费全部核定到市纪委，由市纪委监察局直接管理。

发展和改革委员会、科技局、经济和信息化委员会、民族事务委员会、民政局、财政局、人力资源和社会保障局、国土资源局、住房和城乡建设委员会、规划局、环境保护局、交通运输局、水务局、农牧业局、林业局、商务局、文化局、卫生局、审计局、广播电影电视局、安全生产监督管理局、水土保持局、国有资产监督管理委员会、食品药品监督管理局。

改革后，市纪委监察局对以上24个部门派驻机构的业务工作、干部管理、工资关系、组织关系、后勤保障等实行统一管理。

(二)为进一步强化监督职能，市纪委监察局对以下14个部门的派驻纪检组(纪委)仍按原办法进行管理。

市委办公厅、政府办公厅、法院、检察院、机关工委、总工会、妇联、教育局、公安局、司法局、人口和计划生育委员会、粮食局、煤炭局、扶贫开发办公室。

二、工作职责

(一)监督检查驻在部门及所属系统执行党的路线、方针、政策和决议，遵守国家法律、法规和执行国务院决定、命令的情况；贯彻落实自治区党委、政府、市委、政府的决定和命令的情况；上级纪检监察机关关于加强纪检监察工作的指示、决定及重要工作部署情况。

(二)监督检查驻在部门党组(党委)和行政领导班子及其成员维护党的政治纪律、贯彻执行民

主集中制,选拔任用领导干部,贯彻落实党风廉政建设责任制、“三重一大”事项全程监督和勤政廉政情况。

(三)受理对驻在部门及管辖范围内的党组织、党员和行政监察对象的控告、检举;受理驻在部门党员和行政监察对象不服处分的申诉。

(四)经批准,初步核实驻在部门党组(党委)和行政领导班子及其成员违反党纪政纪的问题;参与调查驻在部门党组(党委)和行政领导班子及其成员违反党纪政纪的案件;调查驻在部门科级干部违反党纪政纪的案件及其他重要案件。

(五)协助驻在部门党组(党委)和行政领导班子组织协调驻在部门及所属系统的党风廉政建设和反腐败工作。

(六)承办市纪委监察局交办的有关事项。

三、工作关系

(一)市纪委监察局与派驻机构的关系

1.市纪委干部室协助委局领导负责派驻机构日常管理工作,其他职能室(厅)协助委局领导指导派驻机构相关业务工作。派驻机构主要负责人要经常向市纪委监察局请示和报告工作。

2.根据工作需要,市纪委监察局可直接对派驻机构干部进行统一调度参加办案或其他监督检查工作,派驻部门要积极支持、配合,派驻机构干部必须服从统一安排。

3.市纪委监察局印发的有关文件,要及时发送派驻机构,派驻机构干部要积极参加市纪委监察局举办的有关会议、培训和活动;派驻机构要按照要求,向市纪委监察局及时报送半年、年度工作计划和总结,以及统计报表、调研文章、工作信息等文件材料。

(二)派驻机构与驻在部门的关系

1.派驻机构通过参加驻在部门的重要会议和有关活动,履行对驻在部门党组(党委)和行政领导班子及其成员的监督职责。对驻在部门的“三重一大”等事项实行全程监督,同时要向市纪委监察局报告监督检查情况。

2.驻在部门党组(党委)和行政领导班子对本部门及所属系统的党风廉政建设和反腐败工作负全面领导责任。派驻机构要积极指导和协助驻在部门抓好反腐倡廉工作部署和任务分解,健全和完善组织协调机制;督促检查驻在部门及所属系

统反腐倡廉各项工作的落实;开展调查研究,提出改进或加强工作的意见和建议;及时总结驻在部门及所属系统党风廉政建设和反腐败工作经验。派驻机构应适时与驻在部门党组(党委)和行政领导班子沟通有关工作情况,并向市纪委监察局报告。

3.派驻纪检组长(纪委书记)属驻在部门党组(党委)成员,主要履行监督职责,不分管驻在部门的业务工作。

四、干部管理

(一)派驻纪检组长(纪委书记)一般不从驻在部门产生,其拟任人选,由市纪委商市委组织部提名并考察,报市委任免。

(二)派驻纪检组长(纪委书记)职务排序可按任同级领导职务的时间,排在资历相同的党组(党委)成员前面。

(三)派驻纪检组长(纪委书记)要定期向市纪委述职述廉。其履行职责和廉政情况由市纪委考核。

(四)派驻纪检组长在同一派驻机构任现职满5年的,应当有计划地进行交流。交流轮换由市纪委商市委组织部提出意见,按规定程序任免。

(五)派驻机构干部的教育培训由市纪委监察局和驻在部门共同负责。派驻机构干部参加中央、自治区和市纪委组织的各类业务培训,由市纪委监察局统一安排并负责培训费用;参加驻在部门的其他培训,由驻在部门安排并负责培训费用。

(六)派驻机构要树立不履行监督职责是失职,履行不好监督职责是不称职的观念,发现驻在部门党组(党委)和行政领导班子及其成员的违纪问题和其他重大问题,必须及时向市纪委监察局报告。派驻机构不履行职责,对驻在部门及所属系统发生的严重违纪问题隐瞒不报、压案不查,对驻在部门及所属系统发生的明令禁止的不正之风长期失察,或发现后不制止、不查处,以及由于主观原因对市纪委监察局部署的工作没有贯彻落实,要追究派驻机构负责人的责任。

五、后勤保障

(一)驻在部门要积极支持派驻机构开展工作,并提供必要的后勤保障。纪检组长(纪委书记)享受驻在部门同职级干部待遇,其办公设施、工作

用车由驻在部门统一解决,办公经费由市纪委监委实际需要核拨。
察局负责解决。

(二)派驻机构的办公经费、公用经费及业务驻纪检组长,其工资、津补贴、生活福利、住房、医疗、退休等事宜均由市纪委监委负责。

(三)列入市纪委监委机关编制的24名派

鄂尔多斯市人民政府办公厅转发自治区人民政府 办公厅关于重视解决全区蒙医药中医药 人才紧缺问题的通知的通知

鄂府办发〔2011〕14号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市直各有关部门,各有关企事业单位:

经市人民政府同意,现将《内蒙古自治区人民政府办公厅关于重视解决全区蒙医药中医药人才紧缺问题的通知》(内政办发〔2011〕12号)转发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

鄂尔多斯市人民政府办公厅
二〇一一年三月十六日

内蒙古自治区人民政府办公厅 关于重视解决全区蒙医药中医药 人才紧缺问题的通知

内政办发〔2011〕12号

各盟行政公署、市人民政府,自治区各有关委、办、厅、局,各有关事业单位:

近年来,在国家的高度重视与支持下,经过全区上下的共同努力,我区蒙医药中医药事业得到了较快发展,蒙医中医医疗机构不断发展,上、下、床位数大幅度增加。特别是蒙医药中医药在治疗常见病、多发病以及疑难重症方面的优势进一步发挥,蒙医中医医疗机构就诊人次显著增加,业务量和病床使用率大幅提高,在缓解群众“看病难、看病贵”问题方面发挥了重要的作用。随着我区蒙医药中医药事业的快速发展,自治区盟市、旗县级蒙医中医医院基础设施的改善和服务能力的提高,全区医疗机构对蒙医药中医药人才的需求日

趋旺盛。但是,目前自治区蒙医中医毕业生人数远不能满足全区医疗机构对蒙医药中医药人才的需求,蒙医药中医药人才紧缺问题非常突出。为促进我区蒙医药中医药事业持续健康发展,经自治区人民政府同意,现就解决蒙医药中医药人才短缺问题有关事宜通知如下:

一、科学合理研究确定全区蒙医中医医院的人员编制。各级卫生行政部门、编制部门要根据《国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见》(国发〔2009〕22号)、《内蒙古自治区蒙医药中医药条例》、《内蒙古自治区人民政府关于进一步扶持蒙医中医事业发展的决定》(内政发〔2006〕101号)、《内蒙古自治区公立医院改革试点实施意

见》有关精神,科学合理研究确定蒙医中医机构的人员编制。

二、适当扩大高等医学院校蒙医药中医药专业的招生规模。自治区发展改革委、教育厅、卫生厅要研究把握蒙医药中医药事业在“十二五”时期的发展趋势,分析、预测全区蒙医药中医药人才需求的总量和结构,根据蒙医药中医药人才需求的实际情况,研究确定今后一个时期蒙医药中医药专业的高校招生规模,并将其列入“十二五”规划。同时要继续重视对蒙医药中医药高层次临床应用型人才的培养。

三、采取切实可行措施,解决蒙医药中医药人才短缺问题。一是根据全区各级蒙医中医机构重新核定的编制数,向学校和社会公开招聘应往届蒙医药中医药专业毕业生,充实到蒙医中医机构。根据人才供求情况,可以采取统一招聘、自主招聘等符合实际的方式进行。二是根据人才需求情况,积极推行订单教育。从入学的其它专业学生中,根据其自愿,调整选择一部分学生学习蒙医药中医药专业,或从今年开始提前将医学预科班调整为蒙医药中医药专业,缓解蒙医药中医药人才短缺问题。三是在高等医学院校面向基层定向免费培养医学生项目及自治区基层专业技术

人员免费大专学历教育项目中提高蒙医药中医药专业比例,培养下得去、留得住的蒙医药中医药基层人才。

四、采取分级负责、分步解决的办法。自治区、盟市、旗县(市、区)分别负责本级蒙医中医机构的人才引进、培养和开发。各级政府和有关部门要重视蒙医药中医药事业的发展和人才培养、引进、开发工作,认真落实《内蒙古自治区人民政府关于进一步扶持蒙医中医事业发展的决定》(内政发〔2006〕101号)中关于蒙医中医医院人员经费和其他扶持政策,为蒙医药中医药人才队伍建设创造良好的环境。结合深化医药卫生体制改革,进一步健全完善蒙医药中医药事业单位的用人机制,做到人尽其才、才尽其用、能进能出、灵活高效。

五、自治区人力资源社会保障厅和卫生厅要继续与解放军总后卫生部协调,争取扩大选送到总后卫生部所属军队医院的蒙医中医综合性人才培养规模,并继续对蒙医药中医药从业人员在职称评审时给予政策倾斜。

内蒙古自治区人民政府办公厅

二〇一一年一月十四日

鄂尔多斯市人民政府办公厅关于进一步做好 政府机关使用正版软件工作的通知

鄂府办发〔2011〕16号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

为巩固政府机关使用正版软件工作成果,根据《内蒙古自治区人民政府办公厅转发国务院办公厅关于进一步做好政府机关使用正版软件工作的通知》(内政办发〔2011〕7号)要求,经市人民政府同意,现就进一步做好我市政府机关使用正版软件工作通知如下。

一、进一步提高认识。各级政府机关带头使用正版软件,有利于在全社会形成尊重知识、保护知识产权的良好环境,对于树立政府机关良好形

象,促进软件产业发展具有重要意义。各级政府机关工作人员要切实增强保护知识产权意识,自觉使用正版软件。

二、明确监管责任。市人民政府决定建立由市新闻出版(版权)局牵头,市工商行政管理局、经济和信息化委员会、商务局、财政局(政府采购中心)和市人民政府督查室等部门组成的联席会议制度,联席会议办公室设在市新闻出版(版权)局。各旗区也要建立相应的组织领导机构,负责辖区政府机关软件正版化工作的开展。各旗区、各部门、各单位的主要负责人要切实承担起第一责任

人的责任,亲自研究部署本旗区、本部门、本单位的软件正版化工作。各成员单位要密切配合,共同做好使用正版软件工作。经济和信息化部门要加强软件产品质量管理,督促企业做好售后服务;新闻出版(版权)、工商行政管理、商务部门要根据各自职责维护好软件市场秩序,促进公平竞争;财政部门负责正版软件的资金保障,加强对软件资产的管理指导;市人民政府督查室负责各旗区、各部门、各单位正版软件工作开展情况的督促检查。

三、落实预装正版操作系统软件的规定。各级政府机关采购计算机办公设备,必须符合预装正版操作系统软件的要求,各单位更新计算机操作系统软件必须使用正版产品。经济和信息化部门要加强计算机预装操作系统软件的监督管理工作。

四、建立软件资产管理制度。各旗区、各部门要按照国有资产管理有关规定,将软件作为资产纳入部门资产管理体系,加强软件的资产管理。购置、更换计算机办公设备必须同时安排必要的软件购置资金。对于需要集中采购且符合规定的,新闻出版(版权)部门要会同财政、政府采购等部门做好集中采购工作。

五、开展专项检查工作。各旗区、各部门、各单位要尽快对本地区、本部门、本单位使用正版软件

情况开展自查自纠,对不符合要求的,及时予以整改。2011年3月31日前,要将《软件正版化检查整改工作统计表》报市新闻出版(版权)局;2011年9月底前,要完成本旗区、本部门、本单位软件正版化专项检查和整改工作,并将完成情况及时报送市新闻出版(版权)局。市新闻出版(版权)局要会同有关部门对各旗区、各部门、各单位使用正版软件工作进行不定期的督促检查,并将督查结果报送市人民政府。市人民政府督查室要组织相关部门开展一次专项督查,重点对操作系统、办公软件和杀毒软件等的使用情况进行督查。

六、实行年度报告制度。市、旗(区)两级新闻出版(版权)部门要会同有关部门做好使用正版软件的日常监管工作,建立常态化机制。各旗区、各部门、各单位要建立年度报告制度,每年9月30日前要将本地区、本部门软件资产及软件正版化工作情况报市新闻出版(版权)局,市新闻出版(版权)局要将情况汇总后报市人民政府和自治区相关部门。

附件:软件正版化检查整改工作统计表(略)

鄂尔多斯市人民政府办公厅

二〇一一年三月十七日

鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区政府信息依申请公开制度的通知的通知

鄂府办发〔2011〕15号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各有关企事业单位:

经市人民政府同意,现将《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区政府信息依申请公开制度的通知》(内政办〔2011〕27号)转发给你们,请认真贯彻执行。

鄂尔多斯市人民政府办公厅

二〇一一年三月十八日

内蒙古自治区人民政府办公厅关于 印发自治区政府信息依申请公开制度的通知

内政办发〔2011〕27号

各盟行政公署、市人民政府，自治区各委、办、厅、局，各大企业、事业单位：

经自治区人民政府同意，现将《内蒙古自治区政府信息依申请公开制度》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

内蒙古自治区人民政府办公厅
二〇一一年二月二十五日

内蒙古自治区政府信息依申请公开制度

第一条 为进一步保障公民、法人和其他组织依法获取政府信息，根据《中华人民共和国政府信息公开条例》有关规定，制定本制度。

第二条 本制度所称依申请公开是指公民、法人和其他组织（以下简称申请人）根据自身生产、生活、科研等特殊需要，向行政机关（含法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织）申请未向社会主动公开政府信息的事项，行政机关按规定受理。

第三条 依申请公开的基本原则是依法公开，真实公正，注重实效，方便群众。

第四条 依申请可以公开的政府信息包括：

（一）只涉及申请人和利害关系人的生产、生活、科研等特殊需要，不必要让社会公众广泛知晓或参与的政府信息；

（二）经行政机关审定认为公开不会危及国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定的政府信息；

（三）其他依法依申请可以公开的政府信息。

第五条 申请人申请公开政府信息时，可以采用信函、传真、电子邮件等方式向行政机关提出；采用书面形式确有困难的，申请人可以口头

提出，由受理该申请的行政机关代为填写政府信息公开申请。

申请人通过互联网提出申请的，以电子邮件方式发送至受理单位的电子邮箱；通过信函、传真方式提出申请的，应在信封或传真页左下角注明“政府信息公开申请”字样。

第六条 政府信息公开申请应当包括下列内容：

（一）申请人的姓名或名称、证件名称及号码或代码、联系方式等；

（二）申请公开的政府信息的内容描述；

（三）申请公开政府信息的形式要求；

（四）申请人的签名或盖章。

第七条 行政机关应当在门户网站上开通“依申请公开专栏”，提供依申请公开表格下载，方便申请人通过互联网获取电子文档，提出网上申请。行政机关还可以通过发放、邮寄等多种方式向申请人提供申请表的格式文本。

第八条 行政机关收到政府信息公开申请后应立即登记，并向申请人反馈《政府信息公开申请收件回执》。

第九条 对申请公开的政府信息，行政机关

根据下列情况分别作出答复:

(一)属于主动公开范围并已向社会公开的,应当告知申请人获取该信息的方式和途径;属于主动公开但未向社会公开的,应当向社会公开并告知申请人。

(二)属于不予公开范围的,制作不予公开告知书,并说明理由。

(三)依法不属于本行政机关公开或者该政府信息不存在的,应当制作非本机关政府信息的告知书告知申请人;对能够确定该政府信息公开机关的,应当告知申请人该行政机关的名称、联系方式。

(四)申请公开的内容不明确的,应当告知申请人更改、补充申请。

第十条 申请公开的政府信息中含有不应当公开的内容,但是能够作出区分处理的,行政机关应当向申请人提供可以公开的信息内容。

第十一条 行政机关认为申请公开的政府信息涉及商业秘密、个人隐私,公开后可能损害第三方合法权益的,应当书面征求第三方的意见,第三方同意公开的,可以公开;第三方不同意公开的,不得公开。但是,行政机关认为不公开可能对公共利益造成重大影响的,应当予以公开,并将决定公开的政府信息内容和理由书面通知第三方。

第十二条 行政机关收到政府信息公开申请后,能够当场答复的,应当当场答复。行政机关不能当场答复的,应当在收到申请之日起15个工作日内按照有关规定予以答复;因信息资料处理等客观原因及其他正当理由在规定期限内确实难以作出答复的,应当经政府信息公开工作机构负责人同意并告知申请人,延长答复的期限最长不得超过15个工作日。

申请公开的政府信息涉及第三方权益的,行政机关征求第三方意见所需时间不计算在本条规定的期限内。

第十三条 行政机关依申请公开政府信息,应当按照申请人要求的形式予以提供;无法按照申请人要求的形式提供的,可以通过安排申请人阅读相关资料、提供复制件或者其他适当形式提供。

第十四条 行政机关依申请提供政府信息,

除可以收取检索、复制、邮寄等成本费用外,不得收取其他费用。行政机关不得通过其他组织、个人以有偿服务方式提供政府信息。

行政机关收取检索、复制、邮寄等成本费用,按照物价部门规定的收费标准执行。

第十五条 申请公开政府信息的公民确有经济困难的,经本人申请、政府信息公开工作机构负责人审核同意,可以减免相关费用。

第十六条 申请人认为行政机关没有按规定履行依申请公开义务的,可以向该机关的上级行政机关或者同级监察机关、政府信息公开工作主管部门举报。收到举报的机关应当调查处理,并根据情况回复申请人。

申请人认为行政机关在政府信息依申请公开工作中的具体行政行为侵犯其合法权益的,可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

第十七条 各地区、各部门要加强对依申请公开工作的组织领导。各级监察机关、政府信息公开工作主管部门应定期组织监督检查,对不依法履行公开义务的,应当督促其及时纠正。

第十八条 行政机关违反本制度,有下列情形之一的,由同级监察机关或者上级行政机关责令改正;情节严重的,对行政机关直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,移送司法机关追究刑事责任。

(一)对申请人隐瞒或者拒绝提供应当公开的政府信息或者提供虚假政府信息的;

(二)未履行告知义务,导致第三方的合法权益受到损害的;

(三)违反规定收取费用的;

(四)其他违纪违法行为。

第十九条 各地区、各部门的政府信息公开工作机构应当将依申请提供政府信息的有关情况记录存档,在年度报告中应当报告当年受理政府信息公开申请的件数以及处理情况。

第二十条 教育、医疗卫生、计划生育、供水、供电、供气、供热、环保、公共交通等与人民群众利益密切相关的公共企事业单位的信息依申请公开工作,参照本制度执行。

第二十一条 本制度的执行情况将一并纳入各盟市、自治区各部门政务公开工作年度考核。

鄂尔多斯市人民政府办公厅转发内蒙古自治区 人民政府办公厅关于印发自治区政府信息 公开工作年度报告制度的通知的通知

鄂府办发〔2011〕17号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

经市人民政府同意,现将《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发自治区政府信息公开工作年度报告制度的通知》(内政办发〔2011〕28号)转发给你们,并提出如下意见,请一并认真贯彻执行。

一、市人民政府办公厅是全市政府信息公开工作的主管部门,负责指导、推进、协调、监督全市政府信息公开工作,各地区、各单位要高度重视并指派专人负责做好此项工作。

二、各旗区、各部门及市直各有关企事业单位

都要按照《内蒙古自治区政府信息公开工作年度报告制度》,并结合各自职能及信息公开工作实际情况,认真编制政府信息公开工作年度报告,填写年度政府信息公开工作统计表。

三、各单位要于每年2月15日前将上年度政府信息公开工作年度报告及统计表上报市人民政府办公厅备案,并面向社会公开政府信息公开工作年度报告。

鄂尔多斯市人民政府办公厅
二〇一一年三月十八日

内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发 自治区政府信息公开工作年度报告制度的通知

内政办发〔2011〕28号

各盟行政公署、市人民政府,自治区各委、办、厅、局,结合实际,认真贯彻执行。

经自治区人民政府同意,现将《内蒙古自治区政府信息公开工作年度报告制度》印发给你们,请

内蒙古自治区人民政府办公厅
二〇一一年二月二十五日

内蒙古自治区政府信息公开工作年度报告制度

第一条 为依法全面、准确、及时向社会公布政府信息公开工作情况,依据《中华人民共和国政府信息公开条例》有关规定,结合我区实际,制定本制度。

第二条 全区各级行政机关(含法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织)应当建立编制、发布政府信息公开工作年度报告的制度。

第三条 各级行政机关政府信息公开工作年度报告应当于每年3月31日前向社会公布。

第四条 年度报告实行先备案后公布的制度。

各盟市政府信息公开工作主管部门根据旗县(市、区)及盟市各部门政府信息公开工作年度报告,编制盟市政府信息公开工作年度报告。各盟市、自治区各部门和有关单位政府信息公开工作年度报告和政府信息公开工作统计表需由本级行政机关分管领导审核签发,并加盖单位公章,于每年2月25日前报送自治区政务公开工作领导小组办公室(设在自治区人民政府办公厅)备案。

各旗县(市、区)政府信息公开工作年度报告应按照盟市政府信息公开工作主管部门要求报送备案。

第五条 行政机关的政府信息公开工作年度报告应当包含以下内容:

(一)年度内本地区或本行政机关政府信息公开工作情况。

1.政府信息公开组织机构建设和经费保障情况;

2.《政府信息公开指南》和《政府信息公开目录》更新完善情况;

3.建立健全工作机制和制度情况;

4.制定和落实相关配套措施情况;

5.宣传培训等情况。

(二)年度内本地区或本行政机关主动公开政府信息情况。

1.政府信息公开的内容,包括主动公开政府信息的总数量、各类政府信息数量和重点内容介绍等;

2.政府信息公开的方式,包括政府网站、政府公报、公共查阅场所、新闻发布会和其他渠道发布政府信息的情况;

3.公开查阅场所查阅政府信息的人数和本级人民政府或行政机关门户网站中政府信息公开专栏页面访问数量。

(三)年度内依申请公开政府信息的开展情

况。

1.依申请公开的申请情况,指当面申请、网站提交、传真、信函和其他形式申请公开的数量及涉及的重点领域;

2.依申请公开事项的处理情况,包括公开、部分公开和不予公开政府信息的数量及分析;

3.对公民、法人和其他组织的收费及减免情况,包括年度内依申请公开政府信息收费的费用额和年度内是否存在违规收费的情况。

(四)受理关于政府信息公开咨询、投诉情况及处理结果。

(五)因政府信息公开申请行政复议、提起行政诉讼的情况。

(六)存在的主要问题和改进情况。

1.本地区或本行政机关自身发现的工作中存在的问题以及所采取的具体改进措施、结果;

2.上级行政机关日常监督考核中指出问题的改进措施、结果;

3.人大代表和政协委员民主监督和社会评议中发现和反映问题的改进措施、结果;

4.年度内政府信息公开工作引起行政复议、诉讼的(作出维持决定和判决的除外),说明原因及整改措施、结果;

5.年度内政府信息公开工作引起投诉的,说明原因及整改措施、结果。

(七)其他需要报告的事项。

第六条 教育、医疗、计划生育、供水、供电、供气、供热、环保、公共交通等与人民群众切身利益密切相关的公共企事业单位信息公开工作的年度报告,参照本制度执行。

第七条 自治区人民政府办公厅、监察厅负责督促检查各地区、各部门政府信息公开工作年度报告制度的执行情况。

第八条 本制度的执行情况将一并纳入各盟市、自治区各部门政务公开工作年度目标考核。

附件:1.盟市政府信息公开工作统计表(略)

2.区直部门政府信息公开工作统计表(略)

鄂尔多斯市人民政府关于 森林草原防火戒严的命令

鄂府发〔2011〕9号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

当前,我市正面临异常严峻的森林草原防火形势,为切实保护好来之不易的生态建设成果和人民群众生命财产安全,促进经济社会又好又快发展,市人民政府决定在全市范围内实行防火戒严,现命令如下。

一、防火戒严管制期:2011年3月25日至5月15日。

二、防火戒严管制区:各旗区国有、集体、个体林场,森林公园、自然保护区、成吉思汗陵景区、东胜区城郊环城林带,阿大线、包茂高速、东康快速通道绿化带,康巴什新区绿化区,各名胜古都旅游区、以森林草原为主的旅游区、生态集中恢复区、国家重点工程项目区、原始次生林区、人工针叶林区及各旗区划定的其他重点防火区域。

三、各级人民政府及有关单位必须严格执行国务院关于森林草原防火“五条标准”,深入贯彻落实森林草原防火责任制,层层签定责任状,确保责任到人。各级人民政府及有关单位的主要领导要亲自部署、检查防火工作,发现问题要及时整改,出现火情时必须亲临现场指挥扑救。

四、防火戒严管制期内,在防火戒严管制区严禁野外吸烟、上坟烧纸,严防机动车喷火,严禁在林缘、林草结合成片区内烧荒。

五、防火戒严管制期内,原则上杜绝野外生产、生活用火。确需用火的,要提出用火申请,经当地防火指挥部批准并采用可靠的防火保障措施后方可用火。严禁在四级以上大风的气候条件下野外用火,严禁将带火星的剩余燃烧物倾倒在

六、防火戒严管制区内各生产作业点、企事业单位。旅游景点必须排查消除野外火灾隐患,配备专职扑火队员和扑火机具,具体数量由驻地旗区防火办根据其经营类型、规模、所处环境等情况确定。凡不符合《森林防火条例》和《草原防火条例》有关规定的一律进行整改。

七、防火戒严管制期内,需要进行实弹演习、爆破、勘察和野外施工等活动的,必须经旗区以上防火指挥部批准,并采取必要的防火措施,做好灭火准备工作后方可实施。

八、防火戒严管制期内,各旗区要在通往林区、草原区的路口设置临时防火检查站,并实行24小时值班制度。穿越防火戒严管制区的车辆必须无条件接受值班人员的检查,发现火种坚决扣留,切实做到火种不入林,坚决杜绝违规用火。对过往客车、司乘人员要做好宣传教育工作,严禁向外丢弃烟蒂等可能引发森林草原火灾的火种,驾驶员、随车管理工作人员为防火责任人。

九、防火戒严管制期内,对违反规定擅自进入防火戒严管制区用火,过失引起森林草原火灾,故意纵火,不服从扑火指挥、影响扑火救灾等行为,视情节轻重给予行政处罚。违法的由公安机关刑事拘留。

十、任何单位和个人发现森林草原火情,要及时向当地防火指挥部或市防火指挥部办公室报告。报警电话:12119。任何单位和个人应无偿为报警提供便利,禁止谎报、乱报、瞒报森林草原火情。

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年三月二十二日

鄂尔多斯市人民政府办公厅转发 内蒙古自治区人民政府办公厅关于 进一步加快推进煤田煤矿火区治理工作 的通知的通知

鄂府办发〔2011〕18号

各有关旗区人民政府,市直各有关部门,伊政煤田灭火工程有限责任公司:

经市人民政府同意,现将《内蒙古自治区人民政府办公厅关于进一步加快推进煤田(煤矿)火区治理工作的通知》(内政办发〔2011〕6号)转发给你们,并结合我市实际提出如下意见,请一并贯彻执行。

一、限期完成火区治理任务。要坚定不移地推进煤田(煤矿)火区治理三年攻坚战,火区治理政策不变、机制不变、期限不变。按照自治区要求,全市煤田(煤矿)火区治理工程到2011年底必须完成治理总数的80%(至2010年底已治理完成69处);其中准格尔旗治理完成18处,伊金霍洛旗治理完成14处,鄂托克旗治理完成9处,东胜区治理完成3处;2012年煤田(煤矿)火区全部治理完成(具体治理期限见附件)。凡治理期限截止到2011年底前的煤矿火区,到期未完成的立即停止施工作业,不再采取剥离方式灭火,纳入煤矿日常生产管理,不再单独实施火区治理工程。对于逾期未完成治理的旗区和煤炭企业,将严格按照自治区相关文件精神进行处罚和问责。

二、加快推进集中治理区实施进度。准格尔旗人民政府要高度重视并切实加快黄天棉图集中治理区和哈尔乌素、黑岱沟集中治理区治理进度。市旗两级国土、煤炭、林业、环保、水保和公安

等有关部门要加强协调、密切配合,确保黄天棉图集中治理区按时完成火区治理任务;哈尔乌素、黑岱沟集中治理区由神华集团准能公司严格按照自治区批复治理。

三、全市煤田火区治理工程要严格把控政策。伊政煤田灭火工程有限责任公司要在市人民政府的统一部署和领导下,高效推进火区治理进度。要采取灌浆、隔离、黄土覆盖和碾压等综合方法,先期实施控制,后期综合治理,必须在2012年底全部完成治理任务或达到控制目标。

四、加强维护火区治理秩序,加大监管力度。严格维护开采秩序和市场秩序,依法严厉打击乱采滥挖、盗采资源、倒卖采坑等违法违规行为。火区治理工程必须严格按照相关批复设计施工,严禁超批复范围擅自施工作业。加强对灭火工程的监管,有目标、有重点地开展专项督查,做到有的放矢。同时实行举报奖励制度,加大媒体宣传报道力度,主动接受舆论和社会监督,营造全民监管的良好氛围。

附件:1.全市煤田(煤矿)火区治理汇总表
2.全市煤田(煤矿)火区治理时限
排序表

鄂尔多斯市人民政府办公厅
二〇一一年三月二十二日

附表 1:

全市煤田(煤矿)火区治理汇总表

旗 区	全市已批复火区数目		2010年底完成(处)	2011年必须完成(处)		2012年必须完成(处)		备 注
	煤矿火区	煤田火区		煤矿火区	煤田火区	煤矿火区	煤田火区	
准格尔旗	51	8	24	18	1	10	7	
伊金霍洛旗	23		5	14		4		
鄂托克旗	20		11	9				
达拉特旗	15	3	15				3	
东胜区	18	2	14	3		1	2	
小 计	127	13	69	44	1	15	12	

附表 2:

全市煤田(煤矿)火区治理时限排序表

旗区	时限	序 号		煤矿名称	旗区	时限	序 号		煤矿名称
准 格 尔 旗	2011 年 必 须 治 理 完 成	1	1	中兴煤矿	准 格 尔 旗	2012 年 必 须 治 理 完 成	21	3	泰山煤矿
		2	2	五圪图煤矿			22	4	忽沙图二矿
		3	3	崔二圪咀煤矿			23	5	羊市塔二矿
		4	4	广利纳林庙煤矿			24	6	巨能沙焉火区
		5	5	伊泰安家坡煤矿			25	7	杨家渠煤矿
		6	6	西乌素煤矿			26	8	伊东古城煤矿
		7	7	诚意煤矿			27	9	东达煤矿
		8	8	宏鑫煤矿			28	10	忽鸡图煤矿
		9	9	荣达煤矿			29	11	东胜煤田四通柳 找煤区黄家梁火区
		10	10	敖家沟西梁煤矿			30	12	东胜煤田四通柳 找煤区松树沟火区
		11	11	美日花图沟煤矿			31	13	东胜煤田四通柳 找煤区潮脑梁二区火区
		12	12	永智煤矿			32	14	曹羊公路延煤 专线郭家坡火区
		13	13	乌兰哈达煤矿			33	15	串草圪旦火区
		14	14	营沙壕煤矿			34	16	皮达圪旦火区
		15	15	同家沟煤矿			35	17	东胜煤田四通柳 找煤区李家梁火区
	2012年 必 须 治 理 完 成	16	16	敖劳不拉煤矿	伊 金 霍 洛 旗	2011 年 必 须 治 理 完 成	36	1	后温家梁煤矿
		17	17	公沟煤矿			37	2	兴隆煤矿
		18	18	东胜煤田四通柳 找煤区郭家坡火区			38	3	同达丁家渠煤矿
		19	1	宏测煤矿			39	4	纳林沟煤矿
		20	2	电力满都拉煤矿			40	5	通富煤矿

旗区	时限	序 号	煤矿名称	旗区	时限	序 号	煤矿名称
伊 金 霍 洛 旗	2011 年 必 须 治 理 完 成	41 6	富安煤矿	达拉特旗	2012 年 必 须 治 理 完 成	63 1	高头窑袁黄牛火区
		42 7	吴达煤矿			64 2	昭君镇裴家梁火区
		43 8	小纳林沟煤矿			65 3	高头窑瓷窑沟火区
		44 9	育才煤矿	东胜区	2011 年 必 须 治 理 完 成	66 1	金通煤矿
		45 10	刘家渠煤矿			67 2	杨关煤矿
		46 11	大地精煤矿			68 3	全峰昌汉沟煤矿
		47 12	呼能丁家梁煤矿		2012 年 必 须 治 理 完 成	69 1	汇能巴隆图煤矿
		48 13	杨湾煤矿			70 2	塔拉壕镇铜匠川 详查区卜亥窑子火区
		49 14	泰丰新胜煤矿			71 3	塔拉壕镇积机塔村 杜家圪塔社火区
	2012 年 必 须 治 理 完	50 1	富民煤矿				
		51 2	宝山煤矿				
		52 3	致富煤矿				
		53 4	东博煤矿				
鄂 托 克 旗	2011 年 必 须 治 理 完 成	54 1	华泰煤矿				
		55 2	鑫源煤矿				
		56 3	毛盖图煤矿				
		57 4	安利煤矿				
		58 5	天斯图煤矿				
		59 6	蒙西鑫盛煤矿				
		60 7	蒙西矿业公司煤矿				
		61 8	运销一矿				
		62 9	新亚煤矿				

内蒙古自治区人民政府办公厅 关于进一步加快推进煤田(煤矿) 火区治理工作的通知

内政办发〔2011〕6号

各盟行政公署、市人民政府，自治区各有关委、办、厅、局，各有关企业、事业单位：

2010年，是自治区实施煤田(煤矿)火区专项治理三年攻坚的起步之年。在全区上下的共同努力下，煤田(煤矿)火区治理工作取得了阶段性成果，实现了由重点实施向全区覆盖的转变、由治表灭火向深度治理的转变、由单一火区治理向综合生态治理的转变。2011年，是我区煤田(煤矿)火区治理的关键之年。为进一步加快推进全区煤田(煤矿)火区治理工作，确保如期实现自治区确定的到2012年完成煤田(煤矿)火区的总体目标，经自治区人民政府同意，现将有关事宜通知如下。

一、按期完成自治区确定的任务目标。重点盟市要完成火区治理任务的70%至80%，其中，鄂尔多斯市、乌海市要完成治理任务的80%，阿拉善盟要完成治理任务的70%。呼和浩特市、包头市、呼伦贝尔市、赤峰市、锡林郭勒盟要完成全部治理任务。

二、继续加大组织领导力度。各盟市要逐级分解任务，将治理工作纳入到各级相关行政管理部门的业绩考核内容之中，明确各治理项目的治理工期和监管责任人。治理工程要倒排工期，严格时间节点管理，按月及时报送工程进展情况和资金使用情况，确保目标任务的顺利完成。

三、突出抓好重点难点治理工程。自治区人民政府确定的7个集中连片治理区(哈尔乌素和黑岱沟连片治理区、乌达煤田连片治理区、黄天棉图连片治理区、石拐连片治理区、古拉本连片治理区、黑山连片治理区、潮水连片治理区)是火区治理的重中之重。各有关盟市要统筹规划、精

心组织，把集中连片治理区打造成全区煤田(煤矿)火区治理的样板工程。要按照“五个统一”(统一组织、统一规划、统一标准、统一实施、统一验收)和一个矿区、一个企业、一个治理主体的要求，保证施工质量和治理效果。

四、加强灭火资金的筹措和管理。各盟市对自治区下拨的灭火专项资金要设立资金专户，如数足额配套灭火资金，专款专用，全额用于煤田火区治理工程。业务主管单位要严格资金使用管理制度，严格项目招投标和预决算，严格报批核销程序，全程接受监督和审计。

五、坚持资源保护和环境治理并重原则。煤田(煤矿)火区治理既是一项资源保护工程，也是一项环境治理恢复工程。各盟市要把火区治理与环境治理恢复有机结合，提高环境治理标准，充分发挥治理工程改造环境的功能，把火区治理工程做成生态环境恢复工程。要因地制宜，宜农则农，宜林则林，宜草则草，实现综合治理和复垦绿化。

六、严格奖惩和问责。自治区人民政府将对煤田(煤矿)火区治理工作行动迅速、成效显著的地区和企业采取以奖代补的方式予以奖励。对未能按期完成治理任务的盟市，自治区将实行限批新上煤炭及相关项目政策。对未能按期完成治理任务的煤矿(企业)，将不得作为煤炭企业兼并重组的主体，三年内不予配置煤炭资源、新增铁路运力和评优评先，直至停产、吊证、收回矿权。对未能按期完成治理任务的煤田火区治理项目，自治区将收回补贴资金，并对相关盟行政公署、市人民政府和治理主体予以通报批评。

七、继续实施各项优惠政策。煤田(煤矿)火区治理工作是一项带有应急救灾性质的特殊项目。

各有关部门要继续简化程序,为火区治理工作创造必要的条件,充分体现时效性和公益性,保证火区治理工作快速推进。各盟市要对火区治理工程实施税费减免和优惠,保证必需火工品和油料等供应,有效降低治理成本。

八、继续加大宣传力度。要充分利用广播、电视、报刊、网络等各种媒体,采取专题、专栏、专访等形式,广泛深入宣传煤田(煤矿)火区治理的重要意义、政策措施、典型经验等,动员社会力量关心、支持、监督火区治理工作,充分发挥舆论和社会监督作用,促进煤田(煤矿)火区治理工作按时完成。

九、建立健全防灭火监管和监测网络体系。加强火区治理工程管理,建立以煤炭企业为基础的自治区、盟市、旗县三级监管体系和监测网络体系。治理企业负责火区的日常监测,旗县(市、区)煤炭行业主管部门设监测站负责定期监测,盟市煤炭行业主管部门负责对治理企业和监测站采集的监测数据进行汇总和网络传输,自治区煤

炭行业主管部门负责火区治理项目竣工前、后的监测。火区治理企业在竣工验收时要提交竣工验收报告、工程费用决算报告、监测报告和监理报告。

十、加强防灭火技术队伍的培训工作。各级煤炭行业管理部门要围绕建立健全防灭火监管和监测网络体系的需要,加大培训力度,采取走出去和请进来的办法,培养一支由煤矿企业和各级管理部门组成的煤田(煤矿)防灭火技术队伍,为全区煤田(煤矿)防灭火工作提供人才保障。

十一、同步实施煤炭企业兼并重组与火区治理工作。煤炭企业在实施兼并重组过程中,要将火区治理项目同步纳入企业兼并重组范围,火区治理项目主体不得与重组后的矿权和企业主体分离,重组后的企业主体是火区治理工作的第一责任人,保证火区治理工作连续进行。

内蒙古自治区人民政府办公厅

二〇一一年一月七日

鄂尔多斯市人民政府关于 2011 年 全市交通运输工作的意见

鄂府发〔2011〕13 号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

2011 年是“十二五”规划的开局之年,为促进交通运输事业又好又快发展,加快重点项目建设进度,确保圆满完成各项目标任务,现就 2011 年全市交通运输工作提出如下意见。

一、总体要求

坚持以科学发展观为指导,认真贯彻落实市委二届十次全委会议精神,紧紧围绕“十二五”交通发展规划目标,按照“提升等级、完善路网、增加密度、畅通出口”的工作思路,进一步加快旗旗通高等级公路、乡乡通二级公路、村村通三四级公路工程建设步伐,提高现有公路等级,改善路网结构,大力发展现代交通运输业,切实提升交通运输服务能力和水平,促进全市经济社会平

稳较快发展。

二、目标任务

2011 年,全市交通建设投资确保完成 130 亿元、力争完成 140 亿元;新改建公路 1000 公里(其中完成通村油路 500 公里,争取新开工高等级公路 718 公里);公路综合优良率保持在 60% 以上,超限车辆比例控制在 4% 以下。继续加大公路沿线环境整治和汽车维修园区、服务区建设力度。

三、建设重点

(一)打通 6 个出口。乌审旗雷龙湾一级公路出口(连接陕西省);鄂托克前旗盐池一级公路出口(连接宁夏回族自治区);准格尔旗哈镇二级公路出口(连接陕西省);杭锦旗呼和木独黄河大桥(连接巴彦淖尔市);达拉特旗昭君坟黄河大桥

(连接包头市)、大树湾黄河大桥(连接包头市)。

(二)加快推进6项重点公路续建项目。沿黄一级公路工程完工通车。十七沟至大饭铺鄂尔多斯段高速公路工程完成30%的工程量。兰家梁至嘎鲁图一级公路工程完工通车。阿门其日格至小壕图一级公路工程完成40%的工程量。G109线东胜至察汗淖二级公路改造工程完工。杭锦旗呼和木独黄河大桥工程完成桥梁下部。

(三)力争新开工建设8项重点公路项目。包头至东胜第二高速公路工程、S216线察汗淖至盐池一级公路工程、S313线嘎鲁图至乌兰镇一级公路工程、乌审旗嘎鲁图至大草湾一级公路工程、乌审旗乌审召工业园区至嘎鲁图一级公路工程、荣登至台格庙一级公路工程、G109线东胜至大饭铺一级公路改造工程、G109线察汗淖至棋盘井一级公路改造工程。

(四)要根据实际情况,加大对通往集装站、煤炭基地和工业园区公路的建设力度。

四、保障措施

(一)落实相关责任,全力推进公路项目建设。

按照《内蒙古自治区人民政府关于进一步加快公路建设的意见》(内政发〔2008〕122号)要求,进一步深化公路建设管理权限下放改革,确保责任的落实。

1.落实各级地方政府加快公路建设的主体责任。各旗区要把公路建设责任的落实情况和各项工作进展情况纳入责任目标考核体系。

2.落实自治区和盟市公路建设的前期工作责任。自治区负责纳入国家和自治区干线公路网的高速公路、一级公路项目的工可研、勘察设计工作,项目所在地盟市、旗区负责所有公路建设涉及的征地、拆迁、安置工作以及土地、环保、林业等相关手续审批等工作。

3.落实公路建设资金筹集和偿还的分级负责机制。列入自治区干线公路网的高速公路由自治区负责统贷统还,一级公路实行统贷分还,其它路网项目和农村牧区公路建设资金除按标准补贴外,其余资金由盟市、旗区自筹解决。

4.落实公路建设管理的属地责任。属于我市范围内的国家、自治区干线公路网的高速公路、一级公路等重点项目,除由内蒙古高等级公路建设开发有限责任公司承建的项目外,其余项目以及

路网改造项目全部由我市组织实施。经营性公路由市人民政府负责招商引资并组织实施;农村牧区公路由所在地旗区人民政府负责建设管理。

(二)拓展多元筹资渠道,确保资金需求。

1.在努力争取国家补贴和国债资金投入的基础上,市财政预算要增加对公路建设和养护的资金投入。

2.各旗区要加大财政投入力度,有效组织多方筹资,落实必要的公路建设资本金。

3.积极争取金融部门加大对公路建设的贷款力度,协调金融部门尽快落实战略贷款协议。

4.积极落实煤炭资源价款资金投入公路建设的承诺,积极争取矿产资源价格调节资金投入公路建设。

(三)优化结构,加快道路运输业发展。

1.积极调整运输结构,促进运输业规模经营、集约发展,促进运力结构优化,促进甩挂运输发展。

2.加强对运输市场的研判分析,加强运输组织调度,确保运输任务的完成。

3.推进物流业发展,以物流信息平台的投入使用为契机,提高服务物流业发展的能力和水平。

4.抓好城市公共交通发展。市人民政府已经明确指导城市公共交通职责划转交通运输部门,各旗区要做好交接工作,交接工作要在5月底前完成。同时,要切实履行好指导职责,要研究出台城市公共交通优先发展专项规划和指导意见。

5.积极发展农村牧区运输,加快推进城乡客运一体化,努力实现公共服务均等化。

6.继续加强运输市场监管,营造良好的市场环境。

7.加快以运输枢纽和乡镇客运站为重点的站场建设。

(四)加强综合监管,确保交通运输畅通。

1.加强公路建设监管。继续开展公路建设管理年活动,严格基本建设程序,严格执行项目法人制、招投标制、工程监理制和合同管理制,加强勘察设计、施工现场的精细化管理。

2.加强质量监督。坚持转理念和调方法相结合、固基础与抓关键相结合,强监督与优服务相结合,强化四级质量保证体系,落实项目法人、从业单位的质量责任,完善质量监督法规制度,切实增

强质量监督的有效性。

3. 确保公路畅通。公安、交通等部门要加强与公路沿线政府的协调配合,提前预测公路交通拥堵情况,及时制定车辆疏导措施和方案,确保公路畅通,保障重点物资和民生供应的运输。

4. 加强安全管理。进一步健全和落实以“一岗双责”为主的安全生产责任体系,完善各项预案和制度,加大监督检查力度,加强应急演练,确保行业安全发展。继续开展好“平安工地”建设活动,切实加强交通施工安全。加大运输行业安全监管力度,强制淘汰超期使用、带病使用的客运车辆,严厉查处货运车辆超速、超吨位、长期占道行驶等突出问题。进一步提高交通运输信息化管理水平,今年争取所有长途货运车辆都要安装全球定位系统(GPS),遏制重特大安全事故的发生。

(五) 强化服务能力,提升交通服务水平。

1. 提升公路设施服务水平。做好日常养护、大中修、危桥改造等工作,加强养护施工路段的交通组织,提供并创造快速、高效、便捷和畅通的公路运行条件。重点提升高速公路服务区的服务水平,及时更新、改造、扩建和完善服务区基本服务设施,研究制定服务区各项服务的标准和规程,拓展完善服务区的服务内容和项目。加大地方公路和BOT公路的管理和养护,杜绝“重建设、轻养护”现象。按照《鄂尔多斯市农村牧区公路管理养护体制改革实施方案》,每年从地方财政增量中提取3%—5%用于农村公路养护,确保农村牧区公路的使用寿命。加强交通、气象等部门的协作,充分

利用公路附属设施和各类新闻媒体,及时发布公路气象和路况信息。

2. 提升公路通行服务水平。在确保公路通行费正常征收的前提下,增大收费站点间距,缩减收费站点数量,控制新增设站点,提高公路通行效率。进一步加强公路通行费征收和使用的监管,确保通行费足额收取、足额到位、合理使用。强化通行费征收管理,采取积极有效措施保证收费站点的车流畅通。

3. 提升旅客运输服务水平。加快城乡运输一体化发展步伐,延伸运输服务链,以安全便捷的运输服务经济社会发展。规范运输服务标准和流程,加大培训力度,增强服务意识,提高服务水平。加强运输站场站容站貌和营运车辆车容车貌的治理整顿,为旅客和货物运输提供良好的服务环境。

(六) 加强党风廉政建设,维护行业良好形象。

1. 继续抓好工程建设领域突出问题专项治理,严格落实“三重一大”各项要求,加强对招投标、工程变更、资金使用等关键环节的监管,确保阳光操作,工程优质。

2. 加强机关和行业作风建设,抓好执法队伍管理,进一步提高办事效率和服务水平,认真解决好事关群众切身利益的热点难点问题。

附件:2011年全市交通运输工作任务分解表

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年三月二十五日

附表:

2011 年全市交通运输工作任务分解表

旗 区	重点工程建设	农村公路建设		专用公路及道路运输		农村牧区公路平均优良路率 (%)	治超率 (%)	道路运输管理	水上交通管理	公路沿线环境治理整顿	责任人
		通村公路 (公里)	打通不通油路嘎查村 (个)	站场公路 (公里)	打通通往集贸市场、保甲基地、工业园区 (个)						
东胜区	积极配合项目实施单位完成包头至东胜第二高速公路、G109 线东胜至大饭棚一级公路改造工程征地、拆迁等前期工作	50	4	20	3	56.8	4	制定《东胜区《城市公共交通规划》	开展经常性的水上交通安全监督检查	重点加大对国道 16 线高速、国道 210 线、省道 214 线整治力度,同时整治县、乡、村道、专用公路、工业园区和集贸市场公路,加大汽车维修园区、服务区建设力度	政府旗长为总负责人,分管副旗长为具体负责人
达拉特旗	积极配合项目实施单位完成包头至东胜第二高速公路、G109 线东胜至大饭棚一级公路改造工程征地、拆迁等前期工作	50	9	20	3	56.3	4	制定《达拉特旗《城市公共交通规划》	开展经常性的水上交通安全监督检查	重点加大对国道 210 线高速和国道 210 线整治力度,同时整治县、乡、村道、专用公路、工业园区和集贸市场公路,加大汽车维修园区、服务区建设力度	
准格尔旗	积极配合项目实施单位完成包头至东胜第二高速公路、G109 线东胜至大饭棚一级公路改造工程征地、拆迁等前期工作	70	9	20	4	55.8	4	制定《准格尔旗《城市公共交通规划》	开展经常性的水上交通安全监督检查	重点加大对国道 16 线高速、省道 103 线高速和国道、省道 214 线整治力度,同时整治县、乡、村道、专用公路、工业园区和集贸市场公路,加大汽车维修园区、服务区建设力度	
伊金霍洛旗	积极配合项目实施单位完成包头至东胜第二高速公路、省道 313 线嘎鲁图至马兰镇一级公路、G109 线东胜至大饭棚一级公路改造工程征地、拆迁等前期工作	50	12	20	4	56.3	4	制定《伊金霍洛旗《城市公共交通规划》	开展经常性的水上交通安全监督检查	重点加大对国道 16 线高速、国道 210 线高速和国道、省道 214 线、省道 313 线整治力度,同时整治县、乡、村道、专用公路、工业园区和集贸市场公路,加大汽车维修园区、服务区建设力度	
鄂托克旗	积极配合项目实施单位完成省道 215 线嘎鲁图至马兰镇一级公路、省道 313 线嘎鲁图至马兰镇一级公路、G109 线东胜至大饭棚一级公路改造工程征地、拆迁等前期工作	70	3	20	3	56.8	4	制定《鄂托克旗《城市公共交通规划》	开展经常性的水上交通安全监督检查	重点加大对国道 16 线高速、省道 214 线、省道 313 线整治力度,同时整治县、乡、村道、专用公路、工业园区和集贸市场公路,加大汽车维修园区、服务区建设力度	
乌审旗	积极配合项目实施单位完成省道 313 线嘎鲁图至马兰镇一级公路、嘎鲁图至大草滩一级公路、乌审召工业园区至嘎鲁图一级公路工程征地、拆迁等前期工作	60	4	20	3	56.3	4	制定《乌审旗《城市公共交通规划》	开展经常性的水上交通安全监督检查	重点加大对省道 215 线、省道 313 线整治力度,同时整治县、乡、村道、专用公路、工业园区和集贸市场公路,加大汽车维修园区、服务区建设力度	
杭锦旗	积极配合项目实施单位完成征地、拆迁等前期工作	70	8	10	2	56.1	4	制定《杭锦旗《城市公共交通规划》	开展经常性的水上交通安全监督检查	重点加大对国道 16 线高速、省道 215 线整治力度,同时整治县、乡、村道、专用公路、工业园区和集贸市场公路,加大汽车维修园区、服务区建设力度	
鄂托克前旗	积极配合项目实施单位完成省道 216 线解州至金池一级公路工程征地、拆迁等前期工作	1000 条 2010 年通乡公路 (公里)	3	10	2	56.7	4	制定《鄂托克前旗《城市公共交通规划》	开展经常性的水上交通安全监督检查	重点加大对省道 216 线整治力度,同时整治县、乡、村道、专用公路、工业园区和集贸市场公路,加大汽车维修园区、服务区建设力度	

鄂尔多斯市人民政府关于 2011 年 全市铁路建设工作的意见

鄂府发〔2011〕14 号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

2011 年,是“十二五”开局之年,也是我市铁路建设发展的关键之年。为进一步加快铁路建设工作,全面实现全市铁路网规划建设目标,现就 2011 年全市铁路建设工作提出如下意见。

一、指导思想

深入学习实践科学发展观,紧紧围绕“结构转型、创新强市”和“城乡统筹、集约发展”战略,按照适度超前、重点保障的原则,以构建“三横四纵”铁路网,呼包鄂城际快速客运铁路通道、煤运出区通道为重点,全力加快重点铁路项目建设,提高现有铁路运行速度和输送能力,有效缓解煤炭运输压力,改善铁路客运环境,为地区经济社会发展提供强有力的支撑。

二、主要目标和任务

2011 年全市铁路建设完成投资 150 亿元,铁路施工总里程达到 2682 公里(其中新开工铁路 1517 公里,续建铁路 1165 公里)。年内力争实现包西铁路客运车站、南部、准东复线、准神、大准铁路点岱沟至二道河段增二线、沿河铁路高头窑至关碾房支线等项目建成通车,全市通车铁路里程达到 1870 公里。

(一)确保年内新开工 21 个铁路建设项目,积极推进各项工作,尽快开工建设呼准东铁路、东乌复线、大路西至马圈铁路等 21 个项目。上述项目总里程 1517 公里,完成投资 68 亿元。

(二)加快 12 个续建项目的建设进度。加大协调服务和督查力度,确保工程质量和施工进度,进一步加快推进包西铁路站房工程、准朔、南部、沿河、巴准等 12 个项目的工程进度。上述项目总里程 1165 公里,完成投资 82 亿元。

(三)推进 7 个重点项目前期工作。重点推进

鄂尔多斯至湘鄂川渝、东胜至鄂尔多斯机场、新上海庙至定边等 7 个项目的前期工作,争取大部分项目在年内有实质性进展,为 2012 年新开工项目做好储备。

三、具体措施

(一)认真落实建设任务。各旗区人民政府要积极协助铁路建设单位做好征地拆迁和矛盾纠纷排查化解及铁路护路工作,确保铁路建设顺利进行和运营安全。发改、国土、林业和环保等部门要全力支持,简化办事程序,加快项目申报审批工作。铁路建设单位要主动与地方人民政府及相关部门协调配合,加快项目建设进度,强化工程管理,确保各项工作安全有序,顺利开展。

(二)加大前期工作力度,合理安排建设时序。积极推进重大项目前期工作,特别是加快呼、包、鄂城际快速客运铁路通道和鄂尔多斯至湖北煤运通道的建设。各有关部门要根据全市经济和社会发展的需要,超前谋划,科学决策,合理安排项目建设时序。对于纳入国家规划的重点铁路建设项目,要加强与上级相关部门的联系,积极争取国家和自治区的支持,全力推进 2011 年我市重点铁路建设工作;对已经上报自治区及铁道部待批的项目,要指定专人负责,加快项目进度和审批速度。

(三)进一步加大对铁路项目建设的跟踪、督查和服务力度。各级铁路建设主管部门要进一步强化自身职能,充分发挥铁路项目行业管理职能,提高对铁路建设指导、监督、管理、服务水平。要做好铁路建设协调对接工作,主动与国家铁道部、呼和浩特铁路局、铁路公司和设计单位沟通,科学合理地确定线路走向方案、控股参股企业和公司注册地等重点问题,配合项目单位做好土地预审、环评和项目核准等方面的工作,预留好项目建设所需的用地和占用林地指标。特别要做好铁路建设

征拆工作,努力调动各方积极性,促进旗区、建设单位及相关部门通力合作,研究制订一整套具体的征地拆迁工作措施和操作模式。

(四)进一步完善铁路规划,加强重大问题研究。在争取将我市快速客运通道、煤炭外运通道等重点项目纳入自治区、国家近期实施规划的基础上,按照全市“十二五”规划总体要求,围绕铁路主干线、专用线的建设,合理规划布局装车点,改变传统的运输装卸方式,提高铁路的装车能力和效率。深入研究天然气化工产品和煤化工产品等易燃易爆品的集装运输问题,科学规划煤气化工产品集装站的布局,保障煤气化工产品的铁路安全外运。强化铁路集疏专支线的建设管理,稳定完善集运站、集运线的建设秩序。

(五)进一步拓宽铁路建设融资渠道,鼓励社会资本以多种方式参与铁路建设,积极支持有实

力的地方铁路公司和合资铁路公司通过控股、参股、重组、合资、合作等方式整合现有铁路项目,共同推动我市铁路事业的发展。

(六)健全完善铁路建设的沟通协调机制。进一步健全和完善与自治区铁路办、发改委、铁道部司局及相关铁路局之间的联络制度,建立健全重点项目前期工作推进机制、建设项目重大事项通报机制、定期沟通制度,不断加强各地方政府与铁路部门的联系与沟通,及时解决工作中存在的问题,确保全市铁路建设项目顺利实施。

附件:鄂尔多斯市 2011 年重点铁路项目
计划表

鄂尔多斯市人民政府

二〇一一年三月二十五日

附件

鄂尔多斯市 2011 年重点铁路项目计划表

项目名称	建设规模及标准	建设 起止 年限	总投资 (亿元)	截止2010年底 完成投资 (亿元)	2011年计划		目前项目进展情况	项目负责人 项目所在旗区
					投资 (亿元)	预计到年底进度		
合计(续建11项,新建11项,3682km)					150			
续建项目(11项)	1165km		321	118.5	82			
1.包西铁路站房工程	鄂尔多斯车站 30000平方米;东胜 西站10000平方米	11-12	3.5		3	站房主体工程 完工	包西铁路内蒙段已全线开通, 正开展房建及附属工程施工	包西铁路公司 杨玉宝 东胜区、伊金霍洛旗
2.准南铁路鄂尔多斯段	63km(全长 215km),国铁I级	07-12	23 (总投资 79亿)	16	8	线下工程基本 完工	全线路基、桥隧施工	准南铁路公司 李治法 准格尔旗
3.南同铁路集纳河至陶利站段	97.8km,国铁I级	09-11	14.9	20	5	全线铺通、开通 运营	全线线下、路基、桥涵工程基 本完工,铺轨施工	南同铁路公司 肖克 乌审旗
4.沿河铁路乌拉山至偏儿至西梁 井口大塔至大塔段	256.7km,国铁I 级	06-12	65	28	15	线下及路基工程 基本完工,完成 部分铺架工程	全线路基完成85%,乌审线黄 河特大桥桩基完成99.4%;大 塔线林林塔隧道完成62%	沿河铁路公司 侯民 杭锦旗、达拉特旗、准格尔旗
5.巴准铁路	128km,国铁I级	09-12	96.7	5	17	完成部分路基 桥隧工程	马石梁隧道斜井开挖,十里长 川特大桥桩基施工完成78%	新准铁路公司 张一博 伊金霍洛旗、准格尔旗
6.准东铁路一期集纳河至成石段 增建二线	59.4km,国铁I级	06-11	22.4	15	8	全部完工、开通 运营	全线路基、桥涵等线下工程已 完工,桥隧完成85%	准东铁路公司 张东升 准格尔旗
7.大准铁路点岱沟至二道河段增 建二线	58.7km(零市 23km),国铁I级	08-11	17.9	11	7	全线铺通	全线线下、路基、桥隧施工	大准铁路公司 赵文良 准格尔旗
8.准神铁路红泥井至蒙陕界段	18.2km,国铁I级	08-11	5.94	4	2	全线铺通	全线路基桥隧施工	准神铁路公司 张应志 伊金霍洛旗、准格尔旗
9.铜川铁路专用线	23.4km,地铁I级	09-11	8.8	7	2	全部完工、开通 运营	全线铺通,正开展房建及附属 工程施工	东胜铁路公司 江雪梅 东胜区、伊金霍洛旗

项目名称	建设规模及标准	建设起止年限	总投资(亿元)	截止2010年底完成投资(亿元)	2011年计划		目前项目进展情况	项目责任人 项目所在旗区
					投资(亿元)	预计当年进度		
10. 沿河铁路高头窑至关庙湾支线	48.1km, 国铁I级	10-11	14.1	8	4	全部建成	全线路基施工, 其中沿线内隧道完成15%, 电厂隧道已基本完工	沿河铁路公司 袁 民 达拉特旗
11. 呼准铁路周家湾至托克托段增二线	15.1km (其中36km), 国铁I级	10-13	14.4	3	5	完成部分路基桥隧工程	东瓦窑隧道开挖, 黄河特大桥完成桩基194根	呼准铁路公司 张东升 准格尔旗
12. 塔儿斯至神东铁路专用线	87km, 国铁I级	10-13	21	1.1	6	全线开工, 完成部分路基桥隧工程	控制性工程初步设计已完成评审, 控制性工程已开工	神华包神铁路项目办 刘永平 杭锦旗、达拉特旗、东胜区
拟开工项目(11项)	1517km		433.9		54			
1. 东乌铁路与包西铁路联络线	41km, 国铁I级	10-12	18		8	全线开工, 完成部分路基桥隧工程	初步设计已经铁道部评审	呼铁局 曹云明 伊金霍洛旗
2. 呼和浩特市至准格尔东胜铁路	220km (其中160km), 国铁I级	11-13	186 (其中130)		25	全线开工, 完成部分路基桥隧工程	已完成可研审查	呼准东乌项目筹备组 陈向东 准格尔旗、达拉特旗、东胜区、伊金霍洛旗
3. 塔儿斯至准格尔铁路	146km, 国铁I级	11-13	32		1	完成部分路基桥隧工程	已完成初步设计审查	呼铁局 曹云明 杭锦旗、乌审旗
4. 准格尔至新上海铁路	180km, 国铁I级	11-13	35		1	完成部分路基桥隧工程	已完成初步设计审查	南疆铁路公司 肖 亮 乌审旗、鄂托克旗
5. 准格尔至三北丰镇铁路	177km, 国铁I级	11-13	35		1	完成部分路基桥隧工程	阿拉巴斯至三北丰镇段已完成可研审查	呼铁局 曹云明 鄂托克旗
6. 东乌铁路增建二线陶林至公马家段	302km, 国铁I级	11-13	50		2	完成部分路基桥隧工程	已完成可研审查	呼准东乌项目筹备组 陈向东 伊旗、鄂托克旗、乌审旗
7. 大路工业园区专用线	7km, 国铁I级	2011	1.1		1	全部完工	已完成项目初步设计	伊泰集团 李成才 准格尔旗
8. 大路至马场湾铁路	49.4km, 国铁I级	10-13	12.7		1	完成部分路基桥隧工程	已完成项目可研审查	大路铁路公司 肖 亮 准格尔旗
9. 鄂尔多斯铁路专用线	17km, 国铁I级	11-13	2.8		2	完成部分路基桥隧工程	已开展项目可行性研究	国电建投内蒙古能源公司 刘文杰 伊金霍洛旗

项目名称	建设规模及标准	建设起止年限	总投资(亿元)	截止2010年底完成投资(亿元)	2011年计划		目前项目进展情况	项目负责人 项目所在旗区
					投资(亿元)	预计当年进度		
10. 塔拉滩铁路专用线	20km, 工业Ⅰ级	11-13	9.6		5	完成部分路基桥隧工程	已开展项目可行性研究	伊泰集团 李成才 东胜区、准格尔旗
11. 不连沟铁路专用线	30km, 地铁Ⅰ级	11-13	15.6		4	完成部分路基桥隧工程	已开展项目可行性研究	蒙泰不连沟公司 高有亮 准格尔旗
12. 红泥湾至暖泉铁路	36.3km, 地铁Ⅰ级	11-13	13.5		4	完成部分路基桥隧工程	前期工作已获自治区发改委批复	红泥湾铁路公司 李拉柱 准格尔旗
13. 吴西地增建丰表车线	4.6km, 国铁Ⅰ级	2011	1.1		1.1	全部完工	已开展项目可行性研究	瑞德丰矿业公司 张义和 达拉特旗
14. 五子湾集车站	5.6km, 国铁Ⅰ级	2011	0.9		0.9	全部完工	已开展项目可行性研究	乾元能源有限公司 李增前 准格尔旗
15. 碾子湾集车站	11.56km, 国铁Ⅰ级	11-12	4.48		2	完成部分路基工程	已开展项目可行性研究	鑫铁物流公司 卢冬泉 准格尔旗
16. 包神线东胜北增建二线及东胜段改线	110km, 国铁Ⅰ级	11-12	32		2	完成部分路基工程	开展前期工作	包神铁路公司 王兴中 东胜区、达拉特旗
17. 陶利庙至靖边铁路	88km, 国铁Ⅰ级	11-13	17		1	完成部分路基桥隧工程	已完成初步设计审查	南都铁路公司 肖 虎 乌审旗
18. 新街矿区铁路专线	64km, 国铁Ⅰ级	11-13	14.66		2	完成部分路基桥隧工程	已开展项目可行性研究	新街铁路公司 张 博 伊金霍洛旗、乌审旗
1. 鄂托川至陶家湾铁路专用线	16.5km, 工业Ⅰ级	11-13	3.2		1	完成部分路基工程	已开展项目可行性研究	内蒙古煤炭矿业公司 高瑞国 东胜区
20. 马家寨至羊市塔专用线	18.22km, 工业Ⅰ级	11-12	7		1	完成部分路基工程	已开展项目可行性研究	伊东集团煤业公司 刘梅祥 准格尔旗
21. 青泰铁路专用线	12km, 工业Ⅰ级	11-12	3		1	完成部分路基工程	已开展项目可行性研究	准格尔旗
推进前期工作项目(7项)	1452.71km (鄂泰 343.71km)		139.06					

项目名称	建设规模及标准	建设 起止 年限	总投资 (亿元)	截止2010年底 完成投资 (亿元)	2011年计划		目前项目进展情况	项目负责人 项目所在旗区
					投资 (亿元)	预计到年底进度		
1. 鄂尔多斯至湘鄂川渝铁路	1230km (鄂市 130km), 国铁Ⅰ级	12-15	150 (鄂市 80)			完成项目预可 研及评审	开展前期工作	鄂尔多斯市铁路通道建设协调领导小组 乌审旗、鄂托克前旗
2. 新街至红彦铁路	66km, 国铁Ⅰ级	12-13	23			完成项目可研 及评审	已完成方案研讨	西部铁路公司 肖克 伊金霍洛旗、达拉特旗
3. 新上海庙至定边铁路	100km, 国铁Ⅰ级	12-13	24			完成项目可研 及评审	已完成预可研审查	西部铁路公司 肖克 鄂托克前旗
4. 康巴什热电有限公司铁路专用 线	4.9km, 工业Ⅰ级	2012	1.3			完成项目可研 及评审	已开展项目预可行性研究	康巴什热电有限公司 梁刚 康巴什新区
5. 泊江海子煤矿铁路专用线	36.7km, 工业Ⅰ级	12-13	8.46			完成项目可研 及评审	前期工作已由自治区发改委 批复	内蒙古铭宏能源公司 滕江 东胜区、达拉特旗
6. 红庆河铁路专用线	6.1km, 工业Ⅰ级	2012	2.3			完成项目可研 及评审	已完成预可研审查	伊泰集团 李成才 伊金霍洛旗
7. 东胜至鄂尔多斯机场铁路	50km, 国铁Ⅰ级	12-13	50			完成项目可研 及评审	已完成预可研	东胜至鄂尔多斯机场铁路 建设领导小组 东胜区、伊金霍洛旗

鄂尔多斯市人民政府办公厅关于 成立市水土保持重大项目领导小组的通知

鄂府办函〔2011〕18号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市直各
有关部门:

市人民政府决定成立市水土保持重大项目领
导小组,组成人员如下。

组 长:	王建国	副市长
副组长:	张世旺	市发展和改革委员会主 任、对口支援兴安盟 办公室主任
成 员:	吴 勇	市人民政府副秘书长
	白银宝	市水土保持局局长
	包生荣	市财政局局长
	杨 明	市农牧业局局长
	刘占平	市水务局局长
	丁崇明	市林业局局长
	温建华	市国土资源局局长
	薛 涛	市审计局局长
	李 冬	东胜区副区长
	白雪平	达拉特旗副旗长
	奇·达楞太	准格尔旗副旗长

胡日嘎 杭锦旗副旗长

领导小组的主要职责是贯彻落实国家、自治
区关于水土保持的方针政策,协调推动十大孔兑
综合治理、水沙置换、黄河粗泥沙集中来源区治理
等重大水土保持项目的落地,制定切合实际的推
进措施,审定项目实施方案及资金投入,协调解决
各类矛盾和问题,确保项目建设顺利进行。

领导小组下设办公室,设在市水土保持局,具
体负责项目实施方案及监管办法的编制等前期工
作;项目的组织实施、质量检查和竣工验收等日常
管理工作;跟踪掌握和定期反映项目进展情况,及
时向领导小组提出需要解决的矛盾、问题和建设
性建议。办公室主任由市水土保持局局长白银宝
兼任,工作人员从市水土保持局内部调配。

今后,除市人民政府领导外,其它人员如有变
动,由领导小组自行调整,不再另文通知。

鄂尔多斯市人民政府办公厅

二〇一一年三月三日

鄂尔多斯市人民政府办公厅关于 成立餐厨废弃物资源化利用和无害化处理 试点工作领导小组的通知

鄂府办函〔2011〕21号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市直各
有关部门:

为推动餐厨废弃物资源化利用和无害化处理

试点工作,加快建设资源节约型和环境友好型社
会,市人民政府决定成立餐厨废弃物资源化利用
和无害化处理试点工作领导小组,组成人员如下:

组 长:廉 素 市委副书记、代市长
 副组长:付万惠 副市长
 王 峰 副市长
 张世旺 市人民政府党组成员、
 对口支援兴安盟工作
 办公室主任
 李济华 市人民政府副秘书长
 成 员:闫凤鸣 市住房和城乡建设委员会
 主任
 张 林 市发展和改革委员会
 调研员
 何 涛 市卫生局局长
 李显光 市质量技术监督局局长
 杨 林 市工商行政管理局局长
 杨云峰 市食品药品监督管理局
 局长
 张竹彬 市商务局局长
 刘恒发 市环境保护局局长

杨 明 市农牧业局局长
 包生荣 市财政局局长
 孙树华 市长助理、市科学技术局
 局长
 温建华 市国土资源局局长
 乔 明 市旅游局局长
 陈晓东 市广播电影电视局局长

领导小组负责餐厨废弃物资源化利用和无害化处理推进工作,协调解决餐厨废弃物资源化利用和无害化处理工作中的重大问题。领导小组下设办公室,办公室设在市住房和城乡建设委员会,具体负责餐厨废弃物资源化利用和无害化处理工作,办公室主任由闫凤鸣兼任。各旗区人民政府、康巴什新区管理委员会都要成立相应的工作领导小组。

鄂尔多斯市人民政府办公厅
 二〇一一年三月十七日

鄂尔多斯市人民政府关于同意设立 鄂尔多斯市东康铁路有限公司的批复

鄂府函〔2011〕47号

鄂尔多斯市国有资产投资经营有限责任公司:

《鄂尔多斯市国有资产投资经营有限责任公司关于出资设立鄂尔多斯市东康铁路有限公司的请示》(鄂国资公司字〔2011〕11号)悉。经研究,现批复如下:

一、同意由你公司出资设立鄂尔多斯市东康铁路有限公司(最终名称以工商部门核准名称为准),负责东胜经康巴什至鄂尔多斯机场的城市铁路

的建设、运营及管理,公司注册资本为20亿元。

二、鄂尔多斯市东康铁路有限公司成立后,要积极引进各类社会投资主体参与铁路的建设、运营及管理。

此复

鄂尔多斯市人民政府
 二〇一一年三月二十四日

鄂尔多斯市人民政府办公厅关于 市人民政府部分领导工作分工调整的通知

鄂府办发〔2011〕13号

各旗区人民政府,康巴什新区管理委员会,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

市人民政府2011年第3次常务会议研究了市人民政府部分领导工作分工,并作如下调整:

廉素代市长

主持市人民政府全面工作,分管市审计局、监察局。

李世榕 副市长

原分工不变,同时分管市人民政府办公厅、财政局、人力资源和社会保障局(原劳动和社会保障局),市人民政府法制办公室、外事(侨务)办公室,市接待办公室,市人民政府驻北京联络处、驻上海联络处、驻呼和浩特办事处。

联系:市人民代表大会常务委员会、政协鄂尔多斯市委员会、各民主党派、市国家税务局、市地方税务局。

王建国 副市长

原分工不变,同时分管市民政局。

联系:市残疾人联合会。

付万惠 副市长

原分工不变,同时分管市信访局、房地产管理局。

曹郅琛 副市长

原分工不变,同时分管市政务服务中心、地方志办公室。

联系:市档案局、归国华侨联合会。

王峰 副市长

分管市机构编制委员会办公室,不再分管市房地产管理局,其他分工不变。

张世旺 市人民政府党组成员、鄂尔多斯市对口支援兴安盟工作办公室主任

负责对口支援兴安盟具体工作,协助付万惠副市长分管城建工作。

其他副市长及市人民政府巡视员分工不变。

鄂尔多斯市人民政府办公厅

二〇一一年三月十日

鄂尔多斯市人民政府办公厅关于 市人民政府秘书长副秘书长办公厅副主任 工作分工的通知

鄂府办发〔2011〕19号

各旗区人民政府,市人民政府各部门,各直属单位,各大企事业单位:

经研究决定,市人民政府秘书长、副秘书长。

办公厅副主任工作分工调整如下。

奇巴图 秘书长

负责协调和处理廉素代市长的有关工作,协

助市人民政府领导处理市人民政府日常工作;主持市人民政府机关工作;领导市人民政府办公厅工作。

赵 虎 副秘书长、办公厅主任

协助秘书长负责协调和处理李世口副市长分管口财政、人力资源和社会保障(原劳动和社会保障)、外事(侨务)、接待、市人民政府驻外机构等方面工作;主持市人民政府办公厅工作;分管市人民政府法制办公室、外事(侨务)办公室和办公厅人事处、行政处、机关事务服务中心。

吴 勇 副秘书长

协助秘书长负责协调和处理王建国副市长分管口工作;协助有关领导分管办公厅秘书四处的相关业务工作。

谢生华 副秘书长、政务服务中心主任

主持市人民政府政务服务中心工作。

双青克 副秘书长

协助秘书长负责协调和处理曹郑琛副市长分管口工作;协助有关领导分管办公厅秘书三处的相关业务工作。

胡小虎 副秘书长、信访局局长

主持市信访局工作。

李济华 副秘书长

协助秘书长负责协调和处理王峰副市长分管口工作;协助有关领导分管办公厅秘书四处的相关业务工作。

苏翠芳 副秘书长、驻京联络处主任

主持市人民政府驻北京联络处工作。

王 健 副秘书长

协助秘书长负责协调和处理付万惠副市长分管口工作;协助有关领导分管办公厅秘书二处的相关业务工作。

万世斌 副秘书长

协助秘书长分管办公厅政务工作。具体分管办公厅常务办、应急管理处(市人民政府总值班室)、督查室的相关业务工作。

冯文华 副秘书长

协助秘书长负责协调和处理李世口副市长分管口工业经济、安全生产等方面工作;协助有关领导分管办公厅秘书二处的相关业务工作。

高 华 副秘书长

协助秘书长负责协调和处理包崇明副市长分管口工作;协助有关领导分管办公厅秘书三处的相关业务工作。

许 济 办公厅副主任

协助秘书长及办公厅领导分管办公厅政务工作,具体分管办公厅秘书一处、综合处、调研室、信息处、翻译处。

鄂尔多斯市人民政府办公厅

二〇一一年三月二十五日

廉素代市长在市人民政府 2011 年第 3 次常务会议上的讲话

(2011 年 3 月 2 日)

同志们：

今天，召开市人民政府 2011 年第 3 次常务会议，这是我到鄂尔多斯工作后召开的第 1 次常务会议，主要是听听各位副市长分管工作的进展情况。

上月 20 日千部大会当晚，我陪同云书记到北京就今年的几个重点项目与神华、中石化、中煤等企业进行了对接，之后又参加了全区计生工作会议、全区农村牧区经济工作会议等几个重要会议，参加了盟市厅局主要领导干部加强和创新社会管理专题研讨班的学习。这十多天来，通过不同的渠道，应该说对全市整体情况有了一些初步的了解，但还不全面、不深入。这次常务会议之后，还准备到各旗区和有关部门走一走、看一看，了解具体情况，增强感性认识，以便尽快熟悉工作，进入角色。

刚才，各位副市长作了很好的发言。大家工作思路清晰，目标任务明确，重点突出，措施具体实在，既体现了中央和自治区一系列重要会议的精神，又紧扣了市委的重大决策和全市的中心工作，既有对长远工作的思考与谋划，又有对近期工作的安排与部署。请大家继续按照市委二届十次全委会和人大、政协“两会”精神，进一步细化工作措施，逐条逐项地抓好落实，力争全年工作取得更大成绩。

关于今年的工作，市委、市政府都已作了全面部署，请大家继续抓好落实。下面，在大家发言



的基础上，我再重点强调几点：

一、集中力量促进经济又好又快发展，努力实现一季度“开门红”

今年是“十二五”开局之年。做好今年的各项工作，尤其是做好一季度经济工作，实现“开门红”，对于完成全年目标任务，为“十二

五”发展开好局、起好步，至关重要。从目前的情况看，经济运行总体上比较平稳，到 2 月底，全市已完成财政总收入 139□2 亿元，同比增长 41□7%，其中，完成一般预算收入 61□4 亿元，增长 38□3%，可以说开局不错。但是，今年可能是我国经济发展中形势最为复杂、最为艰难的一年，宏观政策变化和经济发展不确定因素很多，特别是国家加强宏观调控、抑制通货膨胀、收紧信贷、调控房价等政策，客观上将给整体经济发展带来一定的影响。所以，我们要保持清醒头脑，把困难和问题考虑得更充分一些，密切关注经济大势的走向，准确把握市场需求变化的趋势，及时调整和强化工作措施，千方百计保持经济平稳较快发展，确保既定目标任务有效推进、圆满完成。一是要加强对工业经济运行的分析研判，抢抓能源、原材料市场需求旺盛的有利时机，保障企业生产要素供应，特别是强化供电、供水和运力保障，确保企业满负荷稳定生产，进一步提高工业经济运行的质量和效益。二是要抓紧做好春耕备播和抗旱保墒工作，加强化肥、柴油等大宗农资调运储备和

价格监管,确保春耕生产顺利进行。要做好接羔保育和牲畜疫病防治工作,保障畜牧业健康发展。同时,要抢抓开春时机,积极推进生态建设,尤其是进一步加大植树造林力度,加快绿化山川。需要指出的是,植树造林要高度重视树种选择,要适应我市的气候、土壤条件,考虑经济效益,多选择少用水、易成活的树种,多选择经济林木,实现改善生态与增收致富双赢。这里特别强调一下防凌工作。我市已进入凌汛期,今年的形势比较严峻,各旗区、各部门一定要全力以赴,制定应急预案,准备充足的物资,组织好救援队伍,严防死守,确保安全度汛。三是要认真落实扶持第三产业发展的各项优惠政策,组织开展好农机、家电、汽车下乡活动,进一步繁荣市场,拓展消费,加快物流业发展,保持第三产业快速增长势头。要进一步加强价格监控,坚决遏制物价过快上涨,保持经济平稳健康运行。四是要抓好城市建设,特别是加大中心城区改造扩容力度,加快阿康一体化发展,不断提高城市建设管理水平。同时,要加快推进铁路、公路、供水、电力外送通道等基础设施建设,进一步改善地区发展条件。五是要切实抓好重大项目建设。项目建设是经济社会发展的主要载体,今天的项目就是明天的生产力,今天的项目就是明天的社会事业发展,我们一定要牢牢地把项目抓在手上,作为全市工作的重中之重,不遗余力地抓紧抓好。市委、市政府确定今年的固定资产投资任务是2100亿元,实际工作中要力争完成的更多一些。现在已经进入三月份,我们今年确定的项目要尽快开复工。近期,各位副市长要对分管口项目进行一次认真梳理,尽快完善相关手续,落实开工条件。总的想法是,四、五月份要集中开复工一批项目,保持项目建设的强劲推进势头。

二、扎扎实实做好民生工作,努力让人民群众得到更多实惠

市委、市政府在制定“十二五”发展规划和安排今年的工作中,都把保障和改善民生摆在突出地位,作出了一系列重大部署,我们要一项一项地抓好落实。一是千方百计促进增收。这是民生工作的重点,也是难点。中央提出人民群众的收入水平要与经济发展水平同步增长。今年,我们确定城乡居民收入分别增长14%和13%。这两个收入增幅安排与全市GDP增速的差距进一步缩小,同时也

均高于全区预期增长水平,实现这样的目标还是有相当的难度,特别是持续增加农牧民收入,需要我们付出更加艰辛的努力。各分管领导近期要召集有关部门专题研究,拿出实实在在的增收措施和工作方案,细化分解落实,确保今年的增收目标圆满完成。二是努力增加就业。就业是民生之本,是实现居民增收的重要途径和手段。要根据我市产业发展情况,强化职业技能培训,强化政府对就业的组织和服务工作,特别是要加强劳动力和人才市场建设,提高就业的组织化程度。同时要进一步完善创业激励机制和援助制度,鼓励和引导更多的市民投资创业,以创业促进就业。三是进一步提高社会保障水平。今年自治区和市委、市政府已经出台的政策,如提高企业退休职工养老金、城乡居民养老保险金和最低生活保障金等,要不折不扣地落到实处。要切实加快以公租房为重点的保障性住房建设,今年市委、市政府确定新开工保障性住房330万平方米,其中公租房100万平方米以上,重点解决中低收入群体包括大学毕业生、产业工人、转移进城农牧民的住房需求,有效降低城市生活成本,增强城市的集聚能力和可持续发展能力。同时,教育、文化、卫生等各项社会事业也要积极推进,抓出成效。

三、进一步加强和创新社会管理,切实维护社会和谐稳定

近日,中央和自治区分别召开了不同层次的领导干部专题学习班,就社会管理创新问题进行研究部署。胡锦涛、习近平、周永康等中央领导同志和自治区胡春华书记、巴特尔主席都作了重要讲话,要求以解决影响社会和谐稳定的突出问题为突破口,积极推进社会管理创新,切实保持社会的良好秩序与和谐稳定。我们要认真学习贯彻落实中央和自治区的这些新要求,以建设全国社会管理创新综合试点城市为契机,切实加强这方面的工作。要密切关注影响社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性问题,加强基层防控体系和应急管理体系建设,形成各方联动、沟通顺畅、控制有效的工作机制。要坚持以群众工作统领信访工作,创新矛盾纠纷排查调处机制,畅通民意反映渠道,强化信访案件排查,切实把各种矛盾和问题解决在基层、解决在萌芽状态。要依法打击恶意缠访、闹访和煽动组织上访行为,维护社会稳定。当前,正

值全国“两会”期间,各级政府要认真落实好稳控措施,加强对重点上访人群教育和疏导,严格控制进京越级上访,确保“两会”顺利进行。要依法维护人民群众的合法权益,特别是要维护好城市拆迁改造、土地征用过程中群众的合法权益,维护好农民工的合法权益。要加强社会治安综合治理,严厉打击各类违法犯罪活动,切实增强人民群众的安全感。要严格落实安全生产责任制,抓好煤炭、化工、交通、建筑安装等重点行业和领域的安全生产隐患排查治理,坚决防止重特大事故发生。这里,特别强调一下化工行业的安全生产问题。化工产业是目前我市正在快速发展的新兴产业,也是一个高危行业。但我市的化工专业技术人员不足,尤其是专业管理人员严重短缺,客观上增加了这一行业的安全生产管理难度。要加快重点工业园区消防设施建设,落实化工企业各项安全监管措施,确保化工产业安全健康发展。

四、少说多做,埋头苦干,树立务实、有为、清廉的政府形象

这方面,我提五点希望,与大家共勉:一要团结协作,合作共事。每位同志都要切实增强大局意识、责任意识,自觉维护班子团结统一,多交流、多沟通、多理解,心往一处想,劲往一处使,既分工负责,又协作配合,切实增强班子的凝聚力、战斗力和创造力。二要积极作为、大胆突破。大家要充分发挥主观能动性,切实承担起工作职责,全身心投入到工作中来,把主要精力用于谋发展、求突破。对于既定的工作目标和任务,要抓好落实,全力以赴。这里我也表个态,绝不揽功诿过,请大家放心、放手、放胆地去开展工作。三要谦虚谨慎、埋头苦干。要始终保持务实的工作作风,少说多做,埋头苦干,谦虚谨慎,戒骄戒躁,不做表面文章,不搞短期行为,多倾听群众的意见和呼声,多做有利于长远发展和利民惠民的实事、好事。四要艰苦奋斗、勤俭节约。牢固树立过紧日子的思想,坚持节俭办一切事情,节约办一切活动,坚决反对铺张浪费、大手大脚,好钢用在刀刃上,真金白银要更多地用在老百姓最需

要的地方。五要廉洁自律,以身作则。要自觉遵守廉洁自律的各项规定,全心全意为人民群众服务,绝不谋私利。同时,要抓好分管口的廉政建设工作,努力打造阳光政府,营造清正廉洁、风清气正的发展环境。

借此机会,我再强调几点:一是要认真落实民主集中制和重大事项班子集体决策制度,涉及到像煤炭资源整合配置、公益性建设用地划拨、大额资金使用、政府投资建设项目等重大事项,都要提交政府常务会集体研究,必要时提交市委常委会研究决定,切实提高决策的科学化、民主化水平。二是严格重要工作、重大事项报告制度。各位副市长要对分管工作的进展情况、工作中出现的问题、内外事活动中发现的重要情况及时报告、通报。三是严格会议制度,提交市政府常务会议审议的议题,分管市长必须认真组织研究。政府办公厅要严格控制会议数量和规模,下决心精减会议。四是严格公文审批制度,各分管领导原则上不直接受理旗区和部门报送的文件,统一由政府办公厅按程序登记办理。今后,未在政府办公厅备案登记的文件,原则上政府领导不签批意见。办公厅文件运转要加快,高效率,不得拖延延误。五是严格外出请假报告制度。最近,自治区党政两办又专门发文强调,要求地区和部门主要领导外出开会、出访、出国必须向自治区报告,各位副市长出市外也要打招呼。办公厅要及时掌握。

最后,强调一下对口支援兴安盟工作。这既是服务自治区大局的政治任务,也是拓宽鄂尔多斯发展空间、在更大范围配置资源的经济任务。各分管领导要抓紧对接落实对口支援项目,已批复项目,要落实开工条件;未批复项目要抓紧报批,做好开工前期各项准备工作,尽快集中开工一批项目。

总之,希望大家按照既定的工作目标任务,按照各自的职责分工,迅速行动起来,切实抓好当前各项工作,确保市委、政府各项决策部署高效落实,努力为“十二五”发展开好局、起好步。

鄂尔多斯市人民政府大事记

(2011年3月)

2日 廉素代市长主持召开市人民政府2011年第三次常务会议,听取了各位副市长分管工作及鄂尔多斯市对口支援兴安盟工作情况汇报,研究了市人民政府部分领导工作分工调整、市第三中学校区置换有关事宜。市人民政府在家领导出席会议。

2日 鄂尔多斯市统计局、国家统计局鄂尔多斯调查队联合发布《鄂尔多斯市2010年国民经济和社会发展统计公报》。2010年是“十一五”最后一年,也是鄂尔多斯经济转型升级的关键年。在市委、市人民政府的正确领导下,全市上下深入贯彻落实科学发展观,积极推进“结构转型、创新强市”和“城乡统筹、集约发展”两大战略,经济发展呈现出增长稳定、结构优化、效益提升、民生改善、后劲增强的良好态势,与社会环境协调性进一步增强。地区生产总值(GDP)突破2500亿元,达到2643.2亿元,按可比价计算,增长19.2%。其中,第一产业实现增加值70.8亿元,增长4.5%;第二产业实现增加值1591.5亿元,增长22.1%;第三产业实现增加值980.9亿元,增长16.5%。第一产业对GDP的贡献率为2.1%,第二产业对GDP的贡献率为68.7%,第三产业对GDP的贡献率为29.2%。三次产业结构比例调整为2.7:60.2:37.1。地方财政总收入继续实现高速增长,完成538.2亿元,同比增长47.1%。50万元以上固定资产投资完成1898.4亿元,同比增长21.5%。城镇居民人均可支配收入达到25205元,同比增长15.2%。农牧民人均纯收入8756元,同比增长12.2%。

3日 长庆气田—呼和浩特天然气输气管道复线工程在达拉特旗三圪梁工业园区开工建设。自治区副主席赵双连,市委书记云光中,市委副书记、代市长廉素,市委常委、秘书长白智,副市长李世镔出席开工仪式。廉素致辞。该工程是自治区2011年度重点开工项目。线路总长度492公里,

总投资28.67亿元,计划2011年11月30日全线贯通。工程设计输量为40亿立方米/年,首站增压后输送能力可达60亿立方米/年。

3日 市委召开常委会议,传达贯彻自治区盟市厅局领导干部加强和创新社会管理专题研讨班,全区党委换届工作暨组织部长会议,全区农村牧区工作会议等有关会议精神,并对有关工作进行部署。市委书记云光中主持会议并讲话。市委副书记、代市长云光中,市委副书记巴建光,市委常委董毅、林洁、罗永纲、苏建策、斯琴、白智、王中强出席会议。市政协主席王凤山,市人大常委会副主任张贵,副市长李世镔、王建国、付万惠、李国俭列席会议。

3日至4日 全区旅游工作会议在我市召开。自治区副主席布小林出席会议并讲话。我市委副书记、代市长廉素参加会议并致辞。

4日至5日 市委举办旗区部门县处级主要领导干部社会管理创新专题培训班。市委书记云光中,市委副书记、代市长廉素出席并分别讲话。

6日 全市科技工作暨防震减灾工作会议在东胜召开。市人大常委会副主任苗秀花,副市长包崇明出席会议。包崇明讲话。

7日 市委、市人民政府召开创建全国文明城市迎检动员大会。市委书记云光中讲话。

7日 市委副书记、代市长廉素与奇瑞汽车股份有限公司董事长、总经理尹同跃就合作项目举行会谈。市委常委、东胜区委书记罗永纲,副市长李世镔,市对口支援兴安盟工作办公室主任、市发改委主任张世旺参加会谈。

7日至8日 全市党委换届工作暨组织部长会议在东胜召开。自治区党委巡视四组副组长、自治区党委派驻我市党委换届工作指导检查组组长王迎希出席会议并讲话。市委书记云光中讲话。市委副书记、代市长廉素主持会议。市委常委、组织

部长斯琴作工作报告。市委副书记巴建光,市委常委、东胜区委书记罗永纲,市委常委、纪委书记李逢春,市委常委、秘书长白智,市人大常委会副主任、鄂托克前旗党委书记额尔敦仓出席会议。

8日 中共鄂尔多斯市纪律检查委员会二届六次全体会议在东胜召开。市委书记云光中出席会议并讲话。市委副书记、代市长廉素主持会议并讲话。市委副书记巴建光,市委常委、政法委员会书记龚毅,市委常委、统战部长林洁,市委常委、东胜区委书记罗永纲,市委常委、纪委书记李逢春,市委常委、组织部长斯琴,市委常委、秘书长白智出席会议。市人大常委会副主任张贵、额尔敦仓,市政协副主席刘桂花、苏文,市人民检察院检察长云晓,市公安局局长王会卿参加会议。自治区纪委常委任青原莅会。李逢春作题为《扎实开展党风廉政建设和反腐败斗争,为加快我市富民强市战略进程提供坚强有力政治保障》的工作报告。会议审议通过中共鄂尔多斯市纪律检查委员会二届六次全体会议政治决议。

8日 市委书记云光中,市委副书记、代市长廉素在东胜会见广东益华集团董事长陈建仁一行。双方就广东益华集团在达拉特旗投资建设微陀螺芯片产业化项目等事宜交换了意见。市委常委、秘书长白智会见时在座。

9日至14日 市委书记云光中,市委副书记、代市长廉素赴京与重点企业就一系列重大项目建设进行对接洽谈。市委常委、秘书长白智,副市长李世镔、付万惠,市对口支援兴安盟工作办公室主任、市发改委主任张世旺,市人民政府秘书长奇巴图参加洽谈。

14日 亿利资源集团携手中国泛海集团、大连万达集团、四川宏达集团、浙江传化集团、上海均瑶集团、内蒙古亿利能源股份公司在京组建绿色清洁能源联合投资企业,并与我市签约建设绿色清洁能源示范基地。全国政协副主席、工商联主席黄孟复,国家科技部党组成员、副部长王伟中,内蒙古自治区主席巴特尔,内蒙古自治区党委副书记、政协主席任亚平,内蒙古自治区党委常委、统战部长王素毅,我市市委书记云光中,市委副书记、代市长廉素,市委常委、秘书长白智,副市长李世镔等领导出席签约仪式。黄孟复、王素毅、廉素分别致辞。该基地建设项目位于杭锦旗境内,具体

项目包括:100亿立方米煤制天然气、100万吨煤制乙二醇、100万吨煤制乙醇、100万吨混合低碳醇、100万吨煤基尿素和1000平方公里碳汇林及生物微藻项目。2011年先期启动100万吨煤制乙二醇、100万吨煤基尿素和1000平方公里碳汇林及生物微藻项目。

14日 内蒙古自治区中小企业金融服务(西部)峰会在我市召开。自治区副主席布小林出席会议并讲话。我市副市长李国俭致辞。

14日 全市环保工作暨党风廉政建设工作会议召开。市人大常委会副主任马嘎尔迪、副市长王峰、市政协副主席苏文出席会议。王峰讲话。

15日 市委书记云光中主持召开市委常委会会议,传达贯彻十一届全国人大四次会议和全国政协十一届四次会议精神,通报近期赴京招商引资和项目对接、签约情况,研究部署我市物价调控工作。市委副书记、代市长廉素,市委副书记巴建光,市委常委龚毅、林洁、罗永纲、李逢春、苏建荣、斯琴、白智、王中强出席会议。市政协主席王凤山,市人大常委会副主任张贵,副市长李世镔、付万惠、曹鄂琛、王峰、李国俭,市对口支援兴安盟工作办公室主任、市发改委主任张世旺列席会议。云光中、廉素分别讲话。

16日 全市商务经济暨党风廉政建设工作会议召开。副市长曹鄂琛、市政协副主席李兴亮出席会议。曹鄂琛讲话。

16日至17日 全市气象工作会议暨党风廉政建设工作会议召开。王建国副市长出席会议并讲话。

18日 全市审计工作暨党风廉政建设工作会议召开。李世镔副市长出席会议并讲话。

18日 在中国·罗马尼亚文化旅游经贸交流中心将落户伊金霍洛旗新闻发布会召开之前,曹鄂琛副市长会见罗马尼亚驻中国大使馆代办鲍克丹·弗金、经济参赞索林·多阿戴勒以及罗马尼亚湖西酒庄总裁步耐斯库·赛尔久一行。

18日至19日 全市食品药品监督管理暨党风廉政建设工作会议召开。市人大常委会副主任王海强、副市长曹鄂琛、市政协副主席杨亚民出席会议。曹鄂琛讲话。

19日 全市文化工作暨党风廉政建设工作会议召开。副市长包崇明、市政协副主席安源出席会议。

议。包崇明讲话。

19日 全市体育工作暨党风廉政建设工作会议召开。市人大常委会副主任苗秀花、副市长包崇明出席会议。包崇明讲话。

20日 全市民族宗教蒙古语文暨党风廉政建设工作会议召开。副市长包崇明、市政协副主席娜仁图娅出席会议。包崇明讲话。

21日 全市旅游工作会议召开。市人大常委会副主任马嘎尔迪、副市长曹鄂琛、市政协副主席娜仁图娅出席会议。曹鄂琛讲话。

22日至23日 环境保护部污染防治司巡视员李新明率国家重点流域水污染考核组一行在我市考核。自治区环保厅副厅长潘彦昭、市人大常委会副主任马嘎尔迪、副市长王峰陪同。

23日 共青团内蒙古青年就业创业“东西互助”行动在我市启动。自治区党委常委曹征海、自治区团委书记常志刚、我市市委副书记、代市长廉素、市委副书记巴建光、市委常委、东胜区委书记罗永纲出席启动仪式。曹征海宣布内蒙古青年就业创业“东西互助”行动启动。巴建光致辞。

23日 2011年全区文化市场管理工作会议在我市召开。自治区文化厅副厅长安永钢讲话。我市副市长王建国致辞。

24日 全国白绒山羊增绒技术推广现场会在鄂托克前旗举行。国家绒毛用羊产业技术体系首席科学家田可川及新疆、西藏、辽宁山西等10个省区180名代表参加会议。王建国副市长致辞。

24日 全市安全生产暨党风廉政建设工作会议召开。李世铭副市长讲话。

24日 全市煤炭企业兼并重组座谈会召开。

李世铭副市长讲话。

25日 全市统计暨党风廉政建设工作会议召开。市人大常委会副主任额尔敦仓、副市长王峰、市政协副主席王果香出席会议。王峰讲话。

26日至27日 全国人大财经委副主任委员牟新生一行前来我市就保障性住房情况进行调研。自治区人大常委会副主任郝益东、市人大常委会副主任马嘎尔迪、副市长付万惠、市对口支援兴安盟工作办公室主任、市发改委主任张世旺陪同。

29日 中国烟草总公司与中国国电集团公司合资成立国电双维内蒙古上海庙能源公司签约仪式在北京举行。国家发改委能源局电力司副司长郝卫平、国家烟草专卖局局长、党组书记、中国烟草总公司经理姜成康、国家烟草专卖局副局长李克明、中国国电集团总经理、党组副书记朱永口、党组书记、副总经理乔保平、副总经理米树华、自治区能源局有关领导、我市市委书记云光中、市委副书记、代市长廉素出席，廉素致辞。

29日 2011年“内蒙古·香港经贸合作活动周”前期采访媒体鄂尔多斯见面会召开。人民日报、大公报、凤凰卫视、凤凰网、内蒙古日报等20余家新闻媒体记者参加。李世铭副市长介绍我市经济社会发展和招商引资环境、政策等方面情况并现场回答记者提问。

29日 全市交通运输工作会议召开。付万惠副市长讲话。

30日 市委副书记、代市长廉素会见瓷矿集团董事长、党委书记王信一行。双方就瓷矿集团投资建设项目建设事宜进行了商谈。副市长李国俭会见时在座。